

BELGISCHE SENAAT**SENAT DE BELGIQUE****ZITTING 1980-1981****SESSION DE 1980-1981**

10 JUNI 1981

10 JUIN 1981

Ontwerp van programmawet 1981
Hoofdstuk XIV, Algemene bepalingen — Afde-
ling 2, Openbaar Ambt (art. 77 tot 80)

Projet de loi-programme 1981
Chapitre XIV, Dispositions générales — Sec-
tion 2, Fonction publique (art. 77 à 80)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER FLAGOTHIER

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
PAR M. FLAGOTHIER

De Commissie voor de Binnenlandse Aangelegenheden is op 10 juni 1981 bijeengekomen om hoofdstuk XIV, afdeling 2, van het ontwerp van programmawet 1981 te onderzoeken.

La Commission de l'Intérieur s'est réunie le 10 juin 1981 pour examiner la section 2 du chapitre XIV du projet de loi-programme 1981.

1. Uiteenzetting van de Minister**1. Exposé du Ministre**

Het ontwerp van wet dat u ter goedkeuring voorgelegd wordt, moet het hulpmiddel verschaffen dat nodig is, om de budgettaire beslissingen uit te voeren die de Ministerraad heeft genomen.

Le projet de loi qui est soumis à votre approbation doit fournir l'instrument nécessaire à la mise en œuvre des décisions budgétaires, arrêtées par le Conseil des Ministres.

Dit ontwerp dekt niet het geheel van de maatregelen die nodig zijn om de overheidsfinanciën en het netto te financieren saldo te beheersen.

Ce projet ne couvre pas l'ensemble des mesures nécessaires pour maîtriser les finances publiques et le solde net à financer.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Van Herreweghe, 1ste ondervoorzitter; André, Mevr. Buyse, de heren De Baere, De Coster, De Graeve, Désir, Mevr. D'Hondt-Van Opdenbosch, de heren Gerits, Gillet J., Pede, Mevr. Rommel-Souvagie en de heer Flagothier, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heer Lutgen en Mevr. Mathieu-Mohin.

R. A 12075*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

662 (1980-1981) N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Van Herreweghe, 1^{er} vice-président; André, Mme Buyse, MM. De Baere, De Coster, De Graeve, Désir, Mme D'Hondt-Van Opdenbosch, MM. Gerits, Gillet J., Pede, Mme Rommel-Souvagie et M. Flagothier, rapporteur.

Membres suppléants : M. Lutgen et Mme Mathieu-Mohin.

R. A 12075*Volr :***Document du Sénat :**

662 (1980-1981) N° 1 : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

Andere maatregelen vergen niet de tussenkomst van de wetgever. Zij kunnen bij besluit, bij administratieve beslissing, contractuele of tarifieringsmaatregelen genomen worden.

Artikel 77

Wat artikel 77 betreft, dit artikel heeft een tweevoudig doel.

Eenzijds machtigt dit artikel de Koning om maatregelen te nemen die nodig zijn om de verschillende bestaande premieregelingen aan te passen ten einde :

a) de ongelijkheden te beperken tussen personeelsleden die gelijkaardige taken vervullen en

b) aan deze premies hun karakter van stimulans tot produktiviteit terug te geven.

Anderzijds zal niemand ontkennen dat het bestaan van een aantal consultatieve commissies niet meer gerechtvaardigd is.

Derhalve wordt voorgesteld de Koning te machtigen om de commissies die niet meer nodig zijn, af te schaffen.

Artikel 78

Er wordt voorgesteld artikel 51 van de wet van 28 december 1973 betreffende de budgettaire voorstellen 1973-1974 aan te passen ten einde een strengere controle van de personeelsbestanden te verzekeren en een grotere mobiliteit van het personeel mogelijk te maken.

1. Het ligt voor de hand dat de aanhoudende verhoging van de personeelsbestanden in de overheidssector (33 pct. in tien jaar) die zeker gerechtvaardigd was door een stijging van de taken die aan deze sector toevertrouwd werden, en die in een zekere mate het verlies van betrekkingen in de privé-sector compenseerde, niet eendeloos kan voortduren.

Bijgevolg wordt concreet voorgesteld :

a) aan de organieke personeelsformaties hun werkelijke betekenis terug te geven, m.a.w. de maximale behoeften van de betrokken diensten vast te stellen;

b) aan de Koning de machtiging te verlenen om de mobiliteitsregelen vast te stellen tussen al de sectoren waarvan het personeel een min of meer vergelijkbaar statuut geniet.

De huidige regelen betreffende de mobiliteit hebben weinig resultaten opgeleverd. Het is dus noodzakelijk die regelen te versoepelen en de werkingssfeer uit te breiden, ten einde het overtollige personeel rationeler d.w.z. daar waar het noodzakelijk is, in andere diensten te bezigen.

2. Dit ontwerp beoogt eveneens op objectieve wijze de toekenning van de betrekkingen te regelen die in de nieuwe overheidsdiensten tot stand gebracht worden, door toepassing van de mobiliteitsregelen en door het opstellen van de

D'autres mesures ne nécessitent pas l'intervention du législateur. Elles peuvent être prises par arrêtés, décisions administratives ou mesures contractuelles ou tarifaires.

Article 77

En ce qui concerne l'article 77, cet article a un double but.

D'une part, cet article donne au Roi le pouvoir de prendre les mesures nécessaires en vue d'adapter les différents régimes de primes existants afin :

a) de limiter les distorsions entre agents exécutants des tâches semblables, et

b) de rendre à ces primes leur caractère d'incitant à la productivité.

D'autre part, personne ne contestera que l'existence d'un certain nombre de commissions consultatives ne se justifie plus.

Il est dès lors proposé d'autoriser le Roi à supprimer celles de ces commissions qui ne sont plus nécessaires.

Article 78

Il est proposé d'adapter l'article 51 de la loi du 28 décembre 1973 relative aux propositions budgétaires 1973-1974 afin d'assurer un contrôle plus strict des effectifs et de rendre possible une plus grande mobilité du personnel.

1. En effet, l'augmentation constante des effectifs dans le secteur public (33 p.c. en dix ans) qui se justifiait certes par un accroissement des tâches confiées à ce secteur et qui, dans une certaine mesure, compensait les pertes d'emplois dans le secteur privé, ne peut évidemment se prolonger indéfiniment.

Il est dès lors proposé concrètement :

a) de rendre aux cadres organiques leur signification réelle, à savoir fixer les besoins maxima des services intéressés;

b) de donner au Roi le pouvoir d'organiser des règles de mobilité entre tous les secteurs dont le personnel bénéficie d'un statut plus ou moins comparable.

Les règles actuelles relatives à la mobilité n'ont donné que peu de résultats. Il est dès lors indispensable d'assouplir ces règles et d'élargir le champ d'application afin de pouvoir utiliser d'une façon plus rationnelle, c'est-à-dire là où il est nécessaire, le personnel excédentaire dans certains autres services.

2. Ce projet tend également à régler de façon objective l'attribution des emplois créés dans de nouveaux services publics par l'application des règles de mobilité et en ouvrant les emplois de promotion à tous les agents des

bevorderingsbetrekkingen voor al de personeelsleden van de bedoelde diensten die volgens het personeelsstatuut de vereiste voorwaarden vervullen om in die graden benoemd te worden.

3. Er wordt eveneens voorgesteld aan de Ministers tot wier bevoegdheid de Begroting en het Openbaar Ambt behoren, een onderzoeksrecht toe te kennen ten einde de personeelsbestanden in de bedoelde diensten te verminderen, indien blijkt dat zij te groot zijn naar evenredigheid van de opdrachten. Het is natuurlijk dat de verantwoordelijken van deze diensten zelden of nooit het initiatief nemen om het personeelsbestand waarvoor zijn verantwoordelijk zijn, te verminderen en dit om begrijpelijke motieven.

4. Tenslotte neemt het ontwerp de sancties over die bepaald zijn in het huidige artikel 51, namelijk de nietigheid van rechtswege van de wervingen en tewerkstellingen uitgevoerd met miskennis van dat artikel. De werkingsfeer wordt dus uitgebreid tot de tewerkstelling.

Artikel 79

Zoals verklaard is in de memorie van toelichting moet de wet van 1 september 1980 betreffende de toekenning en de uitbetaling van een vakbondspremie aan sommige personeelsleden van de overheidssector worden aangepast als gevolg van de institutionele hervormingen per 1 oktober 1980. Dit is het voornaamste doel van artikel 79 van het ontwerp, dat met name de werkingssfeer van die wet aanpast en de overgangperiode bepaald in artikel 7 verlengt, in afwachting van de wijziging van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, welke wijziging noodzakelijk is als gevolg van de staatshervorming.

Artikel 80

Er zijn nieuwe recruiteringsmodaliteiten ingevoerd met technieken die zeer nuttig zijn doch belangrijke uitgaven met zich brengen. De potentiële kandidaten kunnen zich thans laten inschrijven op een kandidatenlijst die per computer wordt bijgehouden.

De inschrijving op die lijst verleent hun bepaalde aanspraken op een mogelijke aanstelling in tijdelijk dienstverband.

Bovendien ontvangen zij maandelijks, gedurende vierentwintig maanden, een mededelingenblad dat hun inlichtingen verschaft over alle aangekondigde examens. Het uitgeven en verzenden van dat nuttig mededelingenblad, *Uw loopbaan in dienst van de Staat*, veroorzaakt uiteraard grote kosten voor de Staat.

Het is dan ook billijk van degenen die gebruik maken van die diensten, een bijdrage in de kosten te vragen, hetgeen mogelijk gemaakt wordt door artikel 80 van het ontwerp.

services visés qui selon les règles du statut des agents, remplissent les conditions requises pour être nommés aux grades à conférer.

3. Il est également proposé de donner aux Ministres qui ont le Budget et la Fonction publique dans leurs attributions, un droit d'instruction en vue de réduire les effectifs dans les services visés, s'il s'avère que ces effectifs sont trop importants par rapport aux missions à remplir. Il est évident que les responsables desdits services prennent rarement, pour ne pas dire jamais, l'initiative de réduire les effectifs des services dont ils ont la charge et ce pour des motifs bien compréhensibles.

4. Enfin en ce qui concerne les sanctions, le projet reprend celles de l'actuel article 51, c'est-à-dire la nullité de plein droit des recrutements et des mises au travail effectuées en méconnaissance du présent article. Le champ d'application est donc étendu aux mises au travail.

Article 79

Ainsi que l'exposé des motifs le souligne, il est nécessaire d'adapter la loi du 1^{er} septembre 1980 relative à l'octroi et au paiement d'une prime syndicale à certains membres du personnel du secteur public, suite aux réformes institutionnelles intervenues depuis le 1^{er} octobre 1980. Tel est l'objectif principal de l'article 79 du présent projet de loi qui adapte notamment le champ d'application de ladite loi et prolonge la période transitoire prévue dans son article 7, en attendant la modification de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, qui s'impose compte tenu de la réforme de l'Etat.

Article 80

De nouvelles modalités de recrutement ont été introduites, techniques très utiles mais qui entraînent des dépenses importantes. Les candidats potentiels peuvent à présent se faire inscrire sur une liste des candidats tenue par ordinateur.

L'inscription sur cette liste leur confère certains titres à une éventuelle nomination temporaire.

En outre, ils reçoivent mensuellement pendant vingt-quatre mois une feuille d'information qui leur renseigne tous les examens annoncés. L'édition et l'envoi de cette feuille d'information utile, *Votre carrière au service de l'Etat*, est évidemment source de frais importants pour l'Etat.

Il est dès lors équitable de demander une participation aux frais de la part de ceux qui font usage de ces services, ce qui est rendu possible par l'article 80 du projet.

2. Algemene bespreking

Een lid wenst dat over de toepassing van de maatregelen bedoeld in hoofdstuk XIV, afdeling 2, overleg wordt gepleegd met de vakverenigingen.

De Minister stemt met dit voorstel volkomen in. Dat overleg is trouwens reeds informeel begonnen.

Op 19 juni wordt een vergadering belegd met de vertegenwoordigers van de vakverenigingen. Zij zal worden voorgezeten door de Eerste Minister.

3. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 77

Een lid wenst te vernemen of de maatregelen waarin voorzien is ten behoeve van de personeelsleden van de consultatieve commissies die zullen worden opgeheven, ook gelden voor de ambtenaren en de magistraten die lid zijn van die commissies. Hij vraagt ook welke commissies zullen worden opgeheven.

De Minister antwoordt dat de ambtenaren en de magistraten die lid zijn van de commissies die zullen worden opgeheven, die cumulatie en de eraan verbonden vergoedingen zullen verliezen; zij zullen geen aanspraak kunnen maken op verkregen rechten. De maatregelen bedoeld in artikel 77, laatste lid, hebben slechts betrekking op de personeelsleden die voltijds aan die commissies verbonden zijn. Wat de commissies betreft die zullen worden opgeheven, zegt de Minister dat nog geen enkele beslissing tot opheffing is genomen. De Minister van Begroting heeft de leden van de Regering verzocht hem de lijst mee te delen van de commissies die zouden kunnen worden opgeheven; het onderzoek is aan de gang.

Artikel 77 wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

Artikelen 78 en 79

De artikelen 78 en 79 worden aangenomen met 9 tegen 2 stemmen, bij 1 onthouding.

Artikel 80

Een lid vraagt dat zij die zich hebben ingeschreven op het Vast Wervingssecretariaat, zouden worden verzocht hun inschrijving te hernieuwen na de vastgestelde termijn van 24 maanden. Hij legt onder meer de nadruk op de noodzaak om aldus tewerk te gaan voor degenen die solliciteren naar ambten van de niveaus 3 en 4 en die geregeld moeten worden aangemoedigd om hun inspanningen voort te zetten.

De Minister verklaart dat een inschrijvingsrecht van 100 frank, geldig voor twee jaar, zal worden gevorderd. Dit moet 4 miljoen opbrengen.

2. Discussion générale

Un membre souhaite que l'application des mesures visées à la section 2 du chapitre XIV fasse l'objet d'une concertation avec les organisations syndicales.

Le Ministre marque son accord complet sur cette proposition. Cette concertation a d'ailleurs déjà commencé de manière informelle.

Une réunion est prévue le 19 juin avec les représentants des organisations syndicales. Elle sera présidée par le Premier Ministre.

3. Discussion des articles

Article 77

Un membre souhaite savoir si les mesures prévues en faveur des membres du personnel des commissions consultatives qui seront supprimées sont également applicables aux fonctionnaires et aux magistrats qui sont membres de ces commissions. Il voudrait aussi connaître les commissions qui seront supprimées.

Le Ministre répond que les fonctionnaires et les magistrats qui sont membres des commissions qui seront supprimées perdent le cumul et les indemnités qui y étaient attachées; ils ne pourront se prévaloir des droits acquis. Les mesures visées au dernier alinéa de l'article 77 ne concernent que les agents qui sont rattachés à temps plein aux commissions. En ce qui concerne les commissions qui seront supprimées, le Ministre précise qu'aucune décision de suppression n'a encore été prise. Le Ministre du Budget a invité les membres du Gouvernement à lui communiquer la liste des commissions qui pourraient être supprimées; l'enquête est encore en cours.

L'article 77 est adopté par 10 voix contre 2.

Articles 78 et 79

Les articles 78 et 79 sont adoptés par 9 voix contre 2 et 1 abstention.

Article 80

Un membre demande que les personnes qui se sont inscrites au Secrétariat permanent de Recrutement soient invitées à renouveler leur inscription au terme du délai de 24 mois prévu. Il insiste notamment sur la nécessité de procéder de la sorte pour les personnes qui postulent les emplois des niveaux 3 et 4 qu'il faut régulièrement encourager à poursuivre leurs efforts.

Le Ministre précise que l'on réclamera un droit d'inscription de 100 francs valable pour deux ans. Cette mesure devrait rapporter 4 millions.

Hij acht de suggestie belangwekkend en hij zal het Vast Wervingssecretariaat voorstellen om de belanghebbenden te verwittigen dat zij hun inschrijving moeten hernieuwen wanneer de termijn van twee jaar komt te vervallen.

Artikel 80 wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen, bij 1 onthouding.

De afdeling in haar geheel wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen bij 1 onthouding.

Dit verdrag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

De Verslaggever,
G. FLAGOTHIER.

De Eerste Ondervoorzitter,
M. VAN HERREWEGHE.

ERRATUM

ART. 78

De 8e regel van de Nederlandse tekst dient als volgt gelezen te worden :

« wijzen van aanwerving organiseren dan in de statuten zijn »

Il trouve la suggestion du préopinant intéressante et il proposera au Secrétariat permanent de Recrutement d'avertir les personnes intéressées qu'elles doivent renouveler leur inscription lorsque le terme de deux ans est échu.

L'article 80 est adopté par 9 voix contre 2 et 1 abstention.

L'ensemble de la section est adopté par 9 voix contre 2 et 1 abstention.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

Le Rapporteur,
G. FLAGOTHIER.

Le Premier Vice-Président,
M. VAN HERREWEGHE.

ERRATUM

ART. 78

Lire comme suit la 8^e ligne du texte néerlandais :

« wijzen van aanwerving organiseren dan in de statuten zijn »