

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1979-1980

24 AVRIL 1980

**Proposition de loi portant diverses mesures en
faveur des victimes du devoir patriotique**

 (Déposée par MM. Humblet et E.-P. Guillaume)

DEVELOPPEMENTS

La loi du 12 juillet 1979 qui fut examinée par le Sénat dans la hâte d'une fin de session tardive et chargée ne répond pas à certaines préoccupations d'organisations patriotiques.

En particulier, elle est inique vis-à-vis des bénéficiaires d'un statut de reconnaissance nationale, prisonniers de guerre en particulier, qui ont été mobilisés de septembre 1939 à mai 1940.

De plus, elle n'assure pas la coordination politique et administrative de tout ce qui a pour objet quinze statuts différents et des problèmes fort divers : pensions, dommages de guerre, etc.

Nous proposons, par conséquent, un ensemble de mesures propres à assurer davantage l'équité et l'efficacité en faveur des meilleurs parmi les citoyens de l'Etat.

Tout d'abord, il est nécessaire de créer un secrétariat d'Etat aux victimes du devoir patriotique.

Actuellement, les compétences quant aux divers statuts de reconnaissance nationale sont dispersées entre plusieurs ministères.

Nombre de statuts relèvent du Ministère de la Défense nationale. Il s'agit des statuts suivants de combattants et assimilés :

— Les mobilisés;

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1979-1980

24 APRIL 1980

**Voorstel van wet houdende maatregelen ten
gunste van de slachtoffers van de vaderland-
lievende plicht**

 (Ingediend door de heren Humblet en E.-P. Guillaume)

TOELICHTING

De wet van 12 juli 1979, die door de Senaat inderhaast werd behandeld op het late einde van een drukke zitting, geeft geen voldoening aan sommige vaderlandlievende verenigingen.

Zij is vooral onbillijk voor sommige gerechtigden op een statuut van nationale erkentelijkheid, met name de krijgsgevangenen, die gemobiliseerd waren van september 1939 tot mei 1940.

Zij brengt evenmin een politieke en administratieve coördinatie tot stand van al wat betrekking heeft op vijftien verschillende statuten en op zeer uiteenlopende problemen : pensioenen, oorlogsschade, enz.

Wij stellen derhalve een geheel van maatregelen voor die de billijkheid en de doeltreffendheid ten gunste van de besten van onze staatsburgers beter kunnen bewerkstelligen.

Allereerst moet er een staatssecretariaat voor de slachtoffers van de vaderlandlievende plicht worden ingesteld.

De bevoegdheden inzake de verschillende statuten van nationale erkentelijkheid zijn thans verspreid over verscheidene ministeries.

Een aantal statuten vallen onder de bevoegdheid van het Ministerie van Landsverdediging. Het zijn de volgende statuten van strijders en daarmee gelijkgestelden :

— De gemobiliseerden;

- Les combattants (reconnaissance nationale);
- Les prisonniers de guerre;
- Les résistants armés;
- Les agents et auxiliaires S.R.A.;
- Les évadés;
- Les forces belges en Grande-Bretagne;
- Les corps expéditionnaires d'Ethiopie (1940) et de Corée (1950);
- Les volontaires de guerre;
- Les engagés dans les forces alliées avant le 3 septembre 1944;
- Les unités attachées organiquement aux forces belges ou armées alliées (magistrats, aumôniers et infirmières);
- Les distinctions honorifiques au titre militaire (carte des états de service et médailles diverses).

D'autres statuts relèvent du Ministère de la Santé publique. Il s'agit des statuts suivants :

- Les prisonniers politiques;
- Les résistants pour la presse clandestine;
- Les résistants civils;
- Les déportés et réfractaires au travail obligatoire;
- Les résistants au nazisme;
- Les distinctions honorifiques au titre de ces divers statuts.

Les questions de dommages de guerre dépendent du Ministère des Travaux publics.

Par ailleurs, à propos des pensions d'ayants droit interviennent les Ministères de la Prévoyance sociale, des Finances et du Budget.

Cette situation présente un double inconvénient :

- a) Aucun Ministre ne se considère comme le défenseur de l'ensemble des victimes du devoir patriotique;
- b) Les compétences sont dispersées entre divers ministères.

En particulier, un ayant droit au titre d'un statut de combattant et au titre d'un statut de reconnaissance civile relève pour sa reconnaissance tant du Ministère de la Défense nationale que du Ministère de la Santé publique. Même si l'on applique l'adage : « l'accessoire suit le principal », l'on aboutit à une situation compliquée.

Nous proposons, par conséquent :

1° La création d'une administration des victimes du devoir patriotique placée sous l'autorité d'un secrétaire d'Etat;

2° Le regroupement sous son autorité des services compétents dépendant du Ministère de la Défense nationale, du Ministère de la Santé publique, du Ministère des Travaux publics, etc...

- De strijders (nationale erkentelijkheid);
- De krijgsgevangenen;
- De gewapende weerstanders;
- De agenten en helpers van de inlichtingen- en actiediensten;
- De ontsnapt;
- De Belgische Strijdkrachten in Groot-Brittannië;
- De expeditiekorpsen naar Ethiopië (1940) en Korea (1950);
- De oorlogsvrijwilligers;
- Zij die voor 3 september 1944 dienst namen bij de geallieerde strijdkrachten;
- De eenheden organiek verbonden aan de Belgische strijdkrachten of aan geallieerde legers (magistraten, aalmoezeniers en verpleegsters);
- De eervolle onderscheidingen op militaire gronden (kaart van dienststaten en allerlei eretekens).

Andere statuten vallen onder de bevoegdheid van het Ministerie van Volksgezondheid, namelijk :

- De politieke gevangenen;
- De weerstanders door de sluikers;
- De burgerlijke weerstanders;
- De gedeporteerden voor de verplichte tewerkstelling en de werkweigeraars;
- De weerstanders tegen het nazisme;
- De eervolle onderscheidingen op grond van die verschillende statuten.

De problemen betreffende oorlogsschade vallen onder de bevoegdheid van het Ministerie van Openbare Werken.

Bovendien hangen de pensioenen van de rechthebbenden mede af van het Ministerie van Sociale Voorzorg, het Ministerie van Financiën en van Begroting.

Hieraan is een dubbel nadeel verbonden :

- a) Geen enkel Minister beschouwt zich als de verdediger van alle slachtoffers van de vaderlandlievende plicht;
- b) De bevoegdheden liggen verspreid over verscheidene ministeries.

Een gerechtigde op het statuut van strijder en op een statuut van burgerlijke erkentelijkheid ressorteert voor zijn erkenning zowel onder het Ministerie van Landsverdediging als onder het Ministerie van Volksgezondheid. Zelfs indien wij de spreuk « de bijzaak volgt de hoofdzaak » toepassen, komen wij tot een ingewikkelde toestand.

Wij stellen derhalve voor :

1° Een bestuur van de slachtoffers van de vaderlandlievende plicht onder het gezag van een Staatssecretaris in te stellen;

2° De bevoegde diensten die ressorteren onder het Ministerie van Landsverdediging, het Ministerie van Volksgezondheid, het Ministerie van Openbare Werken, enz, te hergroeperen onder zijn gezag.

Ledit secrétariat pourrait relever du Premier Ministre avec une compétence générale, y compris pour les dommages de guerre.

Par ailleurs, la loi du 12 juillet 1979, en son article 38 prévoyant la non-recevabilité à compter du 31 mars 1980 des demandes tendant à bénéficier de certains statuts, ne tient pas compte de la réalité.

En effet, ce n'est qu'à la suite du vote de cette loi que certains se sont rendu compte qu'ils pouvaient bénéficier d'un statut. Beaucoup ont passé une part importante de leur vie à l'étranger, notamment en Afrique.

Certains se rendent compte uniquement actuellement du fait de la crise et de l'âge, de l'intérêt qu'il y a à réclamer les avantages matériels auxquels ils n'avaient jamais aspiré.

D'autres s'aperçoivent que le bénéfice d'un statut peut maintenant présenter des avantages quant à la dispense du service militaire pour l'un de leurs enfants.

D'ailleurs la forclusion ne figure pas dans le protocole conclu entre le Gouvernement et certaines organisations patriotiques, protocole qui justifie indûment d'ailleurs certaines restrictions prévues par la loi du 12 juillet 1979.

Il apparaît par conséquent indispensable de modifier cette loi notamment en ce qui concerne la forclusion.

Par souci de réalisme, nous acceptons pourtant de limiter à une prorogation de deux ans, c'est-à-dire jusqu'au 31 mars 1982, la réouverture des délais.

En troisième lieu, nous devons bien constater les lacunes du statut du mobilisé créé par la loi du 12 juillet 1979.

Le système mis en vigueur est injuste à plusieurs titres :

a) Il ne couvre pas le cas des miliciens entrés sous les drapeaux le 31 janvier 1938, nombreux dans les unités de régiments de frontière et de forteresse, qui n'ont pas cessé d'être maintenus sous les drapeaux jusqu'à la campagne de mai 1940.

La durée du service pour cette classe a été de 18 mois. Il va de soi que toute la période de service dépassant 18 mois doit être considérée comme une période de mobilisation.

b) Il va de soi que la cessation du bénéfice de certains statuts au 8 mai 1945 sur la base de la notion juridique de la cessation de l'état de guerre en Europe à cette date est inéquitable en ce qui concerne certains statuts, c'est-à-dire « les maintenus ».

Il s'agit en particulier d'officiers et de sous-officiers de réserve mobilisés pour encadrer des unités de volontaires de guerre et de miliciens de même que de démineurs.

Il est évident que les démineurs ont continué à servir au péril de leur vie au-delà du 8 mai 1945.

Dat secretariaat zou kunnen afhangen van de Eerste Minister en algemene bevoegdheid bezitten, ook voor de oorlogsschade.

Artikel 38 van de wet van 12 juli 1979, houdende dat de aanvragen van het voordeel van bepaalde statuten niet meer ontvankelijk zijn na 31 maart 1980, houdt bovendien geen rekening met de werkelijkheid.

Want pas na de aanneming van die wet hebben sommigen beseft dat zij aanspraak konden maken op een statuut. Velen hebben een groot deel van hun leven in het buitenland doorgebracht, onder meer in Afrika.

Sommigen geven zich thans pas als gevolg van de crisis, van hun leeftijd rekenschap van het belang dat zij erbij hebben de materiële voordelen aan te vragen die zij nooit hebben gewenst.

Anderen zien in dat het recht op een statuut nu voordelen kan bieden op het vlak van de vrijstelling van militaire dienst voor een van hun kinderen.

De verjaring komt trouwens niet voor in het protocol dat tussen de Regering en sommige vaderlandlievende verenigingen werd gesloten en dat overigens ten onrechte wordt ingeroepen om sommige beperkingen in de wet van 12 juli 1979 te verantwoorden.

Het lijkt ons bijgevolg volstrekt noodzakelijk om die wet te wijzigen, met name voor de afsluiting van de aanvraagtermijnen.

Uit zin voor de werkelijkheid aanvaarden wij evenwel de termijnen slechts voor twee jaren, dat wil zeggen tot 31 maart 1982, opnieuw open te stellen.

Wij moeten ten derde ook vaststellen dat de wet van 12 juli 1979 leemten in het statuut van de gemobiliseerde heeft opengelaten.

Het nieuwe stelsel is op verschillende punten onrechtvaardig :

a) Het voorziet niets voor de talrijke op 31 januari 1938 in dienst getreden dienstplichtigen bij de grens- en vestingenheden die onder de wapens zijn gehouden tot de veldtocht van mei 1940.

Deze klasse is 18 maanden in dienst geweest. Het spreekt vanzelf dat dienstdtijd van meer dan 18 maanden dient te worden beschouwd als mobilisatietijd.

b) Het spreekt ook vanzelf dat de afsluiting van sommige statuten op 8 mei 1945, op grond van het juridische begrip van het einde van de staat van oorlog in Europa op die datum, onbillijk is voor sommige statuten, met name voor hen die in dienst gehouden werden.

Het gaat hier in het bijzonder om reserve-officieren en reserve-onderofficieren gemobiliseerd voor eenheden van oorlogsvrijwilligers en dienstplichtigen, evenals om ontminers.

Het is duidelijk dat de ontminers met gevaar voor hun leven in dienst gebleven zijn na 8 mei 1945.

Nous réclapons par conséquent pour les « maintenus » au-delà du 8 mai 1945, le maintien du bénéfice de leurs statuts respectifs à l'exception de celui de volontaire de guerre.

c) Toujours en ce qui concerne les mobilisés, après 35 à 40 ans, la procédure actuelle en matière de preuves est tout à fait inadéquate. Certains ne connaissent plus leur numéro matricule, mais il va de soi qu'une déclaration sur l'honneur peut difficilement être mise en doute pourvu qu'elle soit circonstanciée, c'est-à-dire que sur la base d'un questionnaire détaillé, l'intéressé soit en mesure de préciser :

- le lieu ou les lieux de sa mobilisation;
- le nom de son unité;
- le nom d'un ou plusieurs de ses chefs;
- le nom d'un ou plusieurs de ses camarades;
- l'adresse d'habitants avec qui il a été en contact;
- d'autres détails circonstanciels.

Nous demandons, par conséquent, que ce nouveau mode de preuves soit admis grâce à un arrêté royal d'exécution de l'article 15 de la loi du 12 juillet 1979 plus souple que l'arrêté royal du 20 février 1975.

d) Cumul de ce statut avec d'autres statuts : la législation au bénéfice des victimes du devoir patriotique admet évidemment le cumul de plusieurs statuts pour des périodes différentes. Il va de soi par exemple que si l'on bénéficie du statut de prisonnier politique, c'est parce que l'on a préalablement été résistant armé, civil ou par la presse clandestine et les périodes successives de ces divers statuts sont cumulées.

Il est inimaginable que cela ne soit pas le cas, par exemple pour le statut du mobilisé et celui du prisonnier de guerre ou de mobilisé et de résistant armé.

La loi du 12 juillet 1979 suscite par conséquent de vives réactions de la part d'organisations patriotiques.

Nous proposons, par conséquent, qu'elle soit revue à cet égard.

Enfin, en ce qui concerne les services de renseignements et d'action, il faut porter remède à une anomalie par rapport aux autres statuts en ouvrant le droit à une pension en faveur des non gradés dits « auxiliaires », aussi bien qu'en faveur des gradés dits « auxiliaires ».

L'article 1^{er} est relatif à la réouverture des délais.

Les articles 2, 3 et 4 ont pour objet la création d'une administration et d'un secrétariat d'Etat regroupant tous les services relatifs aux victimes de la guerre.

L'article 5 rend possible le cumul de la rente du mobilisé avec une autre rente perçue en qualité de victime du devoir patriotique.

L'article 6 permet de tenir compte de la situation de ceux qui ont été maintenus sous les drapeaux anormalement longtemps.

Bijgevolg eisen wij voor de na 8 mei 1945 in dienst gehouden militairen de voortzetting van hun respectieve statuten, met uitzondering van dat van oorlogsvrijwilliger.

c) Voor de gemobiliseerden blijkt bovendien dat de huidige procedure van bewijslevering na 35 tot 40 jaar volkomen achterhaald is. Sommigen kennen hun stamboeknummer niet meer maar een verklaring op hun erewoord kan moeilijk in twijfel getrokken worden indien zij omstandig genoeg is, dat wil zeggen berust op een vragenlijst waarbij de betrokkene de volgende gegevens kan verstrekken :

- de plaats(en) van mobilisatie;
- de naam van zijn eenheid;
- de naam van een of meer chefs;
- de naam van een of meer makkers;
- het adres van burgers met wie hij contact gehad heeft;
- andere bijzonderheden.

Wij vragen dat die nieuwe manier van bewijslevering wordt ingevoerd bij een koninklijk besluit ten uitvoering van artikel 15 van de wet van 12 juli 1979, dat soepeler zou zijn dan het koninklijk besluit van 20 februari 1975.

d) Cumulatie van dit statuut met andere statuten : de wetgeving ten voordele van de slachtoffers van de vaderlandlievende plicht staat natuurlijk de cumulatie toe van verschillende statuten voor verschillende tijdvakken. Het spreekt bijvoorbeeld vanzelf dat het statuut van politiek gevangene werd toegekend omdat de betrokkene eerder gewapend weerstand, burgerlijk weerstand of weerstand door de sluikpers was geweest en dat de opeenvolgende tijdvakken van die verschillende statuten gecumuleerd worden.

Het is onvoorstelbaar dat dit bijvoorbeeld niet het geval zou zijn voor het statuut van gemobiliseerde en dat van krijgsgevangene of van gemobiliseerde en van gewapend weerstand.

Daarom lukt de wet van 12 juli 1979 heftige reacties uit bij de vaderlandlievende verenigingen.

Wij stellen voor die wet op dat stuk te herzien.

Tenslotte dient wat betreft de inlichtingen- en actiediensten een anomalie te worden weggewerkt tegenover de andere statuten, door het recht op pensioen toe te kennen aan « helpers » niet-gegradueerden zowel als aan de « helpers » gegradueerden.

Artikel 1 heeft betrekking op de heropening van de termijnen.

De artikelen 2, 3 en 4 beogen de oprichting van een bestuur en een staatssecretariaat die alle diensten voor oorlogsslachtoffers groeperen.

Artikel 5 maakt de cumulatie mogelijk van de rente van gemobiliseerde met een andere rente van slachtoffer van de vaderlandlievende plicht.

Artikel 6 maakt het mogelijk rekening te houden met de toestand van hen die abnormaal lang onder de wapens gehouden zijn.

Les articles 7 et 8 règlent le cas des auxiliaires de services de renseignements et d'action (SRA).

J. HUMBLET.

**

PROPOSITION DE LOI

ART. 1^{er}

A l'alinéa premier de l'article 38 de la loi du 12 juillet 1979, portant de nouvelles mesures en faveur des victimes du devoir patriotique, le millésime « 1980 » est remplacé par « 1982 ».

ART. 2

Il est créé une administration des victimes du devoir patriotique placée sous l'autorité d'un secrétaire d'Etat. Cette administration regroupe :

- a) les services du département de la Défense nationale gérant les statuts et les problèmes suivants :
- les mobilisés;
 - les combattants (reconnaissance nationale);
 - les prisonniers de guerre;
 - les résistants armés;
 - les agents et auxiliaires SRA;
 - les évadés;
 - les forces belges en Grande-Bretagne;
 - les corps expéditionnaires d'Ethiopie (1940) et de Corée (1950);
 - les volontaires de guerre;
 - les engagés dans les forces alliées avant le 3 septembre 1944;
 - les unités attachées organiquement aux forces belges ou armées alliées (magistrats, aumôniers et infirmières);
 - les distinctions honorifiques au titre militaire (carte des états de service et médailles diverses).
- b) les services du département de la Santé publique gérant les statuts suivants :
- les prisonniers politiques;
 - les résistants pour la presse clandestine;
 - les résistants civils;
 - les déportés et réfractaires au travail obligatoire;
 - les résistants au nazisme;
 - les distinctions honorifiques au titre de ces divers statuts.

De artikelen 7 en 8 regelen het geval van de helpers in inlichtingen- en actiediensten.

**

VOORSTEL VAN WET

ART. 1

In artikel 38, eerste lid, van de wet van 12 juli 1979 houdende nieuwe maatregelen ten gunste van de slachtoffers van de vaderlandlievende plicht wordt het jaartal « 1980 » vervangen door « 1982 ».

ART. 2

Er wordt een bestuur van de slachtoffers van de vaderlandlievende plicht ingesteld, dat onder het gezag van een staatssecretaris wordt geplaatst. Dat bestuur groepeer :

- a) de diensten van het Departement van Landsverdediging bevoegd voor de volgende statuten en problemen :
- de gemobiliseerden;
 - de strijders (nationale erkentelijkheid);
 - de krijgsgevangenen;
 - de gewapende weerstanders;
 - de agenten en helpers van de inlichtingen- en actiediensten;
 - de ontsnapt;
 - de Belgische strijdkrachten in Groot-Brittannië;
 - de expeditiekorpen naar Ethiopië (1940) en Korea (1950);
 - de oorlogsvrijwilligers;
 - zij die voor 3 september 1944 dienst namen bij de geallieerde strijdkrachten;
 - de eenheden organiek verbonden aan de Belgische strijdkrachten of de geallieerde legers (magistraten, aalmoezeniers en verpleegsters);
 - de eervolle onderscheidingen op militaire gronden (kaart van de dienststaten en allerlei ere tekens).
- b) de diensten van het Departement van Volksgezondheid bevoegd voor de volgende statuten :
- de politieke gevangenen;
 - de weerstanders door de sluikpers;
 - de burgerlijke weerstanders;
 - de gedeporteerden voor de verplichte tewerkstelling en de werkweigeraars;
 - de weerstanders tegen het nazisme;
 - de eervolle onderscheidingen op grond van de verschillende statuten.

ART. 3

Le service des dommages de guerre relevant actuellement du Ministère des Travaux publics et le service des pensions de guerre du Ministère des Finances sont rattachés à ladite administration des victimes du devoir patriotique.

ART. 4

Il en est de même des services s'occupant des invalides de guerre et des réductions sur les transports en commun.

ART. 5

L'alinéa 4 de l'article 15 de la loi du 12 juillet 1979 précitée est abrogé.

ART. 6

La même loi est complétée par un article 16bis rédigé comme suit :

§ 1^{er}. Peuvent entrer en ligne de compte les périodes passées sous les drapeaux entre le 3 septembre 1944 et le 8 mai 1946 par des militaires belges ayant effectué au moins trois mois de service pendant la mobilisation de 1939-1940.

§ 2. Peuvent entrer en ligne de compte les périodes passées sous les drapeaux entre le 1^{er} septembre 1938 et le 31 août 1939 par les militaires belges bénéficiaires de l'article 15, 1^o.

ART. 7

In fine du 1^{er} alinéa de l'article 5 de l'arrêté-loi du 16 février 1946, complétant et remplaçant l'arrêté-loi du 1^{er} septembre 1944 relatif aux agents de renseignements et d'action, les mots « à l'exclusion du traitement » sont supprimés.

ART. 8

Au 3^o de l'article 6 de la loi du 24 avril 1958, accordant sous certaines conditions, une pension aux veuves qui ont épousé, après le fait dommageable, un bénéficiaire des lois sur les pensions de réparation, créant une rente de combattant et de captivité en faveur des combattants, des prisonniers politiques et des prisonniers de guerre de 1940-1945 et réalisant certains ajustements en matière de rente pour chevrons de front, les mots : « et des auxiliaires » sont insérés après les mots « des agents ».

J. HUMBLET.

E.-P. GUILLAUME.

ART. 3

De dienst voor oorlogsschade die thans ressorteert onder het Ministerie van Openbare Werken en de dienst der oorlogspensioenen van het Ministerie van Financiën worden verbonden aan gezegd bestuur van de slachtoffers van de vaderlandlievende plicht.

ART. 4

Hetzelfde geldt voor de diensten die bevoegd zijn voor de oorlogsinvaliden en de verminderingen op de gemeenschappelijke vervoersnetten.

ART. 5

Artikel 15, vierde lid, van de voornoemde wet van 12 juli 1979 wordt opgeheven.

ART. 6

Dezelfde wet wordt aangevuld met een artikel 16bis, luidende :

« § 1. In aanmerking kan worden genomen de tijd die Belgische militairen met ten minste drie maanden dienst gedurende de mobilisatie van 1939-1940, onder de wapens hebben doorgebracht tussen 3 september 1944 en 8 mei 1946.

§ 2. In aanmerking kan worden genomen de tijd die Belgische militairen gerechtigd op artikel 15, 1^o, onder de wapens hebben doorgebracht tussen 1 september 1938 en 31 augustus 1939.

ART. 7

In artikel 5, eerste lid, *in fine*, van de besluitwet van 16 februari 1946 ter aanvulling en vervanging van de besluitwet van 1 september 1944 betreffende de inlichtings- en actieagenten, vervallen de woorden « met uitzondering van de wedde ».

ART. 8

In artikel 6, 3^o, van de wet van 24 april 1958 tot toekenning, onder sommige voorwaarden, van een pensioen aan de weduwen die na het schadelijk feit in het huwelijk zijn getreden met een gerechtigde van de wetten op de vergoedingspensioenen, tot het instellen van een strijdersrente en een gevangenschapsrente ten voordele van de strijders, de politieke gevangenen en de krijgsgevangenen van 1940-1945, en ter verwezenlijking van sommige aanpassingen inzake frontstroken, worden na het woord « actieagenten » ingevoegd de woorden « en de helpers ».