

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1979-1980**

28 DECEMBRE 1979

Proposition de loi tendant à réglementer et à contrôler l'ouverture et les activités des agences matrimoniales

(Déposée par Mme Mathieu-Mohin)

DEVELOPPEMENTS

On assiste depuis quelques années en Belgique comme dans d'autres pays d'Europe occidentale, à une multiplication d'agences matrimoniales recourant à toutes les ressources et à toutes les astuces de la publicité pour attirer à elles un nombre de plus en plus grand de personnes de tous les âges, de toutes les conditions, de tous les milieux, désireuses de se marier ou de se remarier.

Leur succès sur le plan commercial réside essentiellement dans l'habileté avec laquelle la plupart d'entre elles, de l'avis des spécialistes, tirent parti du besoin d'affection, de la solitude, de la timidité, du manque de relations, des complexes de ceux et de celles qui s'adressent à elles en toute confiance et surtout en toute naïveté.

Leurs méthodes de travail vont de l'utilisation de simples fiches individuelles à l'emploi de cerveaux électroniques, en passant par la constitution de dossiers personnels plus ou moins étoffés et le recours à des jeux de cartes soi-disant perforées comportant toutes les caractéristiques et les desiderata des candidats. La pratique la plus courante semble toutefois être le mariage par présentations, dont l'inconvénient est la multiplicité des rencontres imposées aux postulants en raison d'une information déficiente, d'une mauvaise documentation, de confusions de toutes sortes donnant lieu à des quiproquos parfois invraisemblables. Si ces rencontres sont à tout le moins décevantes, c'est essentiellement parce que la plupart des agents matrimoniaux, hommes ou femmes, n'ont aucune formation préalable, aucune connaissance spécialisée des rapports humains, quand ils ne sont pas dépourvus de culture, voire même d'instruction. Or, leurs services coûtent cher, compte tenu des résultats im-

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1979-1980**

28 DECEMBER 1979

Voorstel van wet ertoe strekkend de opening en de exploitatie van huwelijksbureaus te regelen en te controleren

(Ingediend door Mevr. Mathieu-Mohin)

TOELICHTING

Sedert enkele jaren worden in ons land, zoals in andere Westeuropese landen, steeds meer huwelijksbureaus geopend die alle mogelijkheden en knepen van de reclame aanwenden om steeds meer trouwlustigen van elke leeftijd, van alle rang en stand en uit alle kringen aan te trekken.

Het commerciële succes van de meeste bureaus is, volgens de specialisten, vooral te danken aan de behendigheid waarmee zij munt weten te slaan uit de behoefte aan tederheid, de eenzaamheid, de schuchterheid, het gebrek aan relaties, de complexen van degenen die in volle vertrouwen en vooral erg argeloos een beroep doen op hun diensten.

Hun methoden variëren van het gebruik van gewone individuele fiches tot de aanwending van elektronische breinen, doch er worden ook min of meer gestoffeerde persoonlijke dossiers aangelegd en z.g. ponskaarten gebruikt waarbij geen enkel kenmerk noch verlangen van de kandidaten wordt veronachtzaamd. Meestal echter worden de huwelijkskandidaten aan elkaar voorgesteld; het nadeel van dat systeem is dat er herhaalde ontmoetingen nodig zijn wegens de gebrekkige informatie, de ontoereikende documentatie en allerlei verwarring die soms tot onwaarschijnlijke vergissingen leiden. Die ontmoetingen zijn op zijn minst teleurstellend en dat komt vooral omdat de meeste huwelijksmakers, mannen zowel als vrouwen, daartoe helemaal niet opgeleid zijn en niet gespecialiseerd zijn in menselijke betrekkingen, als zij al niet ongecultiveerd of zelfs ongeletterd zijn. De diensten die zij verlenen, zijn duur, rekening houdend met de resultaten die, dank zij hun bemiddeling,

médiats ou lointains de leur intervention, une pseudo-intuition étant en définitive, pour beaucoup d'entre eux, le seul élément psychologique dont ils puissent faire état.

En un temps où se développent les séances de préparation au mariage, les consultations prénuptiales, la formation, jusqu'au niveau universitaire, de spécialistes de ces questions, il est grand temps de mettre un terme aux abus de ce que « Le Ligueur », organe de la Ligue des familles appelait « l'industrie » du mariage.

Tel est l'objet de la présente proposition de loi, dont l'adoption par le Parlement ne pourra — faut-il le souligner — que réjouir toutes les personnes qualifiées en l'occurrence, ce qui exclut, du même coup, toutes celles qui, sous le couvert d'incitation au mariage, ne se préoccupent en réalité que de l'établissement de « relations », au sens amoureux de l'expression.

Justification des articles.

L'article 1 définit la portée de la loi.

L'article 2 tend à éviter une confusion entre des activités de caractère psycho-médico-social, comme celles des centres de consultation familiale, par exemple, et celles, purement mercantiles, des agences matrimoniales.

L'article 3 a pour but d'empêcher des personnes non qualifiées en matière de sciences familiales de se livrer, directement ou par personnes interposées, à des activités ayant pour finalité le mariage ou le remariage.

L'article 4 fixe le délai accordé aux agences matrimoniales existantes pour se conformer à la loi; compte tenu, d'une part, des exigences à l'égard desdites agences et d'autre part, de la disponibilité des porteurs de diplômes prévus à l'article 3, il a paru raisonnable de fixer ce délai à deux ans.

L'article 5 est destiné à empêcher l'ouverture de nouvelles agences matrimoniales qui ne respecteraient pas les dispositions de la loi. Etant donné le grave préjudice matériel et moral que certaines de ces agences peuvent occasionner à leur clientèle, une pénalité s'imposait en cas d'infraction à la loi.

L'article 6 confie au Ministre ayant la famille dans ses attributions — puisque le Ministère de la Famille à proprement parler a été supprimé — le contrôle de l'existence et du fonctionnement des agences matrimoniales; ce département possédant déjà une compétence dans des matières similaires, il était logique de tirer parti de cette compétence, tout en empêchant certains dirigeants d'agences de se réclamer abusivement dudit ministère; un contrôle ne se concevant pas sans sanctions, il était normal de prévoir des pénalités pour les contrevenants.

L'article 7 doit permettre au client qui s'estimerait lésé de ne pas se voir imposer une juridiction, en l'occurrence le tribunal de commerce, peu compétent dans des questions sociales.

L'article 8 est de nature à empêcher les agences matrimoniales qui ne respecteraient pas la loi, de se camoufler en agences de relations et de poursuivre sous ce couvert leurs activités illégales.

L. MATHIEU-MOHIN.

onmiddellijk of op termijn worden verkregen; voor velen onder hen is een pseudo-intuïtie ten slotte de enige psychologische factor waarop zij kunnen steunen.

Nu er steeds meer vergaderingen worden georganiseerd om trouwlustigen voor te bereiden op het huwelijk, en de prenuptiale raadplegingen alsmede de opleiding van specialisten ter zake zelfs op universitair niveau steeds meer aandacht krijgen, wordt het de hoogste tijd om een einde te maken aan wat in « De Bond », het orgaan van de Bond van de Grote Gezinnen, « de huwelijksindustrie » is genoemd.

Dat is het doel van het onderhavige wetsvoorstel. De goedkeuring ervan door het Parlement zal al wie ter zake bevoegd is verheugen — hoeft dit nog te worden onderstreept? —, want hierdoor worden voortaan uitgesloten al degenen die, onder het voorwendsel huwelijken te willen bevorderen, in feite slechts « contacten met een amoreus karakter » helpen tot stand brengen.

Commentaar bij de artikelen.

Artikel 1 omschrijft het doel van de wet.

Artikel 2 wil verwarring uitsluiten tussen psychisch-medisch-sociale activiteiten, zoals b.v. die van de centra voor advies inzake gezinsproblemen, en de louter met winstbejag uitgeoefende activiteiten van huwelijksbureaus.

Artikel 3 wil voorkomen dat in gezinswetenschappen onbevoegde personen, rechtstreeks of door tussenpersonen, activiteiten uitoefenen met het oog op het sluiten van een eerste huwelijk of het hertrouwen.

Artikel 4 bepaalt de termijn binnen welke de bestaande huwelijksbureaus zich met de wet in regel moeten stellen; rekening houdend met de aan die bureaus gestelde eisen enerzijds en met het aantal houders van het in artikel 3 opgelegde diploma anderzijds, leek het redelijk die termijn op twee jaar vast te stellen.

Artikel 5 wil de opening beletten van nieuwe huwelijksbureaus die de wet niet zouden naleven. Gelet op het ernstige materiële en morele nadeel dat sommige van die bureaus aan hun cliënten kunnen berokkenen, moeten de overtredingen van de wet bestraft worden.

Artikel 6 draagt aan de Minister tot wiens bevoegdheid het gezin behoort — aangezien het eigenlijke Ministerie van het Gezin werd afgeschaft — het toezicht op over het bestaan en de werking van die huwelijksbureaus; daar dit departement reeds in soortgelijke aangelegenheden bevoegd is, moet daarvan gebruik worden gemaakt, mede om te voorkomen dat bepaalde directies van huwelijksbureaus misbruik maken door zich op dat ministerie te beroepen. Daar het toezicht zonder sancties zinloos is, moet normaal voorzien worden in straffen tegen de overtreders.

Artikel 7 wil voorkomen dat de cliënt die zich benadeeld acht, wordt verplicht om zich tot een bepaalde rechtbank, namelijk de rechtbank van koophandel, te wenden, daar deze laatste weinig vertrouwd is met sociale problemen.

Artikel 8 wil beletten dat huwelijksbureaus die de wet niet naleven, zouden schuil gaan achter contactbureaus en onder dat mom hun onwettige praktijken verder zetten.

PROPOSITION DE LOI**Article 1.**

Par agence matrimoniale, au sens de la présente loi, il y a lieu d'entendre toute entreprise, individuelle ou collective, belge ou étrangère, ayant pour objectif essentiel de réaliser un gain, en suscitant par des techniques commerciales, et le recours à la publicité notamment, le mariage ou le remariage.

Art. 2.

N'entrent pas dans le champ d'application de la présente loi, les séances de préparation au mariage, les consultations prénuptiales organisées par les associations, mouvements ou groupements de caractère éducatif, reconnus ou agréés par le Ministre ayant la famille dans ses attributions et par le Ministre de l'Education nationale.

Art. 3.

Nul ne peut acquérir, ouvrir ou gérer une agence matrimoniale, au sens de l'article 1, s'il n'est inscrit au registre du commerce; s'il ne peut fournir au service compétent du ministère ayant la famille dans ses attributions, un certificat de bonnes conduite, vie et mœurs — belge ou étranger; s'il ne possède un diplôme de bachelier, licencié ou docteur en sciences familiales et sexologiques ou tout autre diplôme équivalent reconnu par le Ministère de l'Education nationale et le Ministère ayant la famille dans ses attributions ou s'il n'utilise de façon permanente du personnel possédant ces diplômes, à l'exception des agents administratifs et comptables.

Art. 4.

Les propriétaires, directeurs et gérants des agences matrimoniales ont, à partir de l'entrée en vigueur de la présente loi, un délai de deux ans pour se conformer aux dispositions de l'article 3.

Art. 5.

Dès l'entrée en vigueur de la présente loi, aucune nouvelle agence matrimoniale ne pourra être créée, ouverte et fonctionner si elle ne se conforme pas aux règles prescrites à l'article 3. Les contrevenants seront passibles d'une peine de huit jours à trois mois de prison et d'une amende de 26 F à 2 000 F ou d'une de ces peines seulement.

Art. 6.

Les agences matrimoniales existant au moment de l'entrée en application de la présente loi et celles qui s'ouvriront ultérieurement dans le respect des dispositions de l'article 3, devront se faire immatriculer au Ministère ayant la famille dans ses attributions; elles seront dotées d'un numéro d'ordre qu'elles devront utiliser dans leur publicité et leur correspondance, ce numéro constituant une simple référence administrative et nullement une garantie du Gouvernement; elles seront soumises au contrôle du Ministère ayant la famille dans ses attributions quant au respect de normes

VOORSTEL VAN WET**Artikel 1.**

Onder huwelijksbureau, in de zin van deze wet, dient te worden verstaan iedere individuele of gemeenschappelijke, Belgische of buitenlandse onderneming, opgericht met het hoofddoel winst te maken, door met behulp van handels-technieken en advertenties een huwelijk of een tweede huwelijk te bewerkstelligen.

Art. 2.

Tot de werkingssfeer van deze wet behoren niet bijeenkomsten tot voorbereiding van het huwelijk en de aan het huwelijk voorafgaande raadplegingen georganiseerd door verenigingen, bewegingen of groeperingen met een opvoedend karakter, die door de Minister tot wiens bevoegdheid het gezin behoort en door de Minister van Nationale Opvoeding erkend of aanvaard zijn.

Art. 3.

Niemand kan een huwelijksbureau als bedoeld in artikel 1 aankopen, openen of beheren, indien hij niet is ingeschreven in het handelsregister; indien hij aan de bevoegde dienst van het Ministerie waaronder het gezin ressorteert, geen Belgisch of buitenlands getuigschrift van goed zedelijk gedrag kan voorleggen; indien hij geen diploma bezit van baccalaureaat, licentiaat of doctor in gezins- en sexuologische wetenschappen of enigerlei ander gelijkwaardig diploma dat door het Ministerie van Nationale Opvoeding en het Ministerie waaronder het gezin ressorteert, erkend is of indien hij niet bij voortdurend personeel onder zich heeft die diploma's bezit, met uitzondering van het administratieve en boekhoudkundige personeel.

Art. 4.

De eigenaars, directeurs en beheerders van huwelijksbureau's hebben vanaf de inwerkingtreding van deze wet twee jaar tijd om zich naar de bepalingen van artikel 3 te schikken.

Art. 5.

Vanaf de inwerkingtreding van deze wet mag geen nieuw huwelijksbureau opgericht, geopend of in werking worden gesteld, indien het zich niet schikt naar de in artikel 3 voorgeschreven regels. De overtreders worden gestraft met gevangenisstraf van 8 dagen tot 3 maanden en met geldboeten van 26 F tot 2 000 F of met één van die straffen alleen.

Art. 6.

De op het ogenblik van de inwerkingtreding van de onderhavige wet bestaande huwelijksbureaus en die welke later met inachtneming van de bepalingen van artikel 3 zullen worden geopend, dienen zich te laten inschrijven bij het Ministerie waaronder het gezin ressorteert; zij zullen een rangnummer krijgen dat zij dienen te vermelden in hun reclame en in hun briefwisseling en dat een zuiver administratief referentienummer is, dat geenzins een waarborg vanwege de Regering inhoudt; die bureaus staan inzake de naleving van de technische en administratieve normen welke

techniques et administratives qui seront précisées par arrêtés ministériels. Les contrevenants au présent article seront passibles d'une peine de huit jours à trois mois de prison et d'une amende de 26 F à 2 000 F ou d'une de ces peines seulement.

Art. 7.

Les tribunaux de commerce ne seront en aucune façon compétents pour l'application de la présente loi; les contestations d'honoraires pouvant surgir entre clients et agences matrimoniales et vice-versa seront de la compétence exclusive du tribunal civil.

Art. 8.

Dès l'entrée en vigueur de la présente loi, aucune agence quelconque ne pourra se présenter comme ayant un objectif matrimonial si elle ne répond pas aux conditions prévues par la présente loi.

L. MATHIEU-MOHIN.

bij ministerieel besluit bepaald worden, onder het toezicht van het Ministerie waaronder het gezin ressorteert. De overtreders van dit artikel worden gestraft met gevangenisstraf van 8 dagen tot 3 maanden en met geldboete van 26 F tot 2 000 F en met één van die straffen alleen.

Art. 7.

De handelsrechtbanken zijn in geen enkel opzicht bevoegd voor de toepassing van deze wet; eventuele betwistingen inzake honoraria tussen cliënten en huwelijksbureaus en omgekeerd behoren uitsluitend tot de bevoegdheid van de burgerlijke rechtbank.

Art. 8.

Vanaf de inwerkingtreding van deze wet zal geen enkel bureau zich mogen aandienen als hebbende matrimoniale doeleinden indien het niet voldoet aan de bij deze wet vastgestelde voorwaarden.