

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1979-1980

19 DECEMBRE 1979

Proposition de loi modifiant la loi du 10 juillet 1973 relative au Conseil de la Communauté culturelle allemande

(Déposée par M. Daulne)

DEVELOPPEMENTS

Généralités

La loi du 10 juillet 1973 relative au Conseil de la Communauté culturelle allemande constitue une étape importante sur le chemin de la reconnaissance de l'identité spécifique des Belges d'expression allemande.

Après six années d'expérience il est cependant communément admis que l'actuelle loi doit être modifiée en vue de combler les lacunes qui sont apparues dans la pratique quotidienne et de doter la communauté allemande de structures opérationnelles et efficaces.

Les points 23 à 27 de l'accord gouvernemental annexé à la déclaration gouvernementale du 5 avril 1979 prévoient, pour la phase transitoire et irréversible de la réforme de l'Etat, une modification substantielle de la situation actuelle qui rencontre d'ailleurs assez largement les revendications communes maintes fois répétées par toutes les forces politiques de la région de langue allemande.

A l'occasion de la déclaration gouvernementale du 2 juillet 1979 devant le RdK, les Ministres des Réformes institutionnelles ont réaffirmé et précisé la volonté du gouvernement de proposer au Parlement un nouvel article 59ter de la Constitution et des textes légaux pris en exécution de celui-ci. Lors du débat sur la déclaration gouvernementale du 17 octobre 1979, le Premier Ministre a rappelé une nouvelle fois les intentions du gouvernement.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1979-1980

19 DECEMBER 1979

Voorstel van wet tot wijziging van de wet van 10 juli 1973 betreffende de Raad van de Duitse Cultuurgemeenschap

(Ingediend door de heer Daulne)

TOELICHTING

Algemeenheden

De wet van 10 juli 1973 betreffende de Raad van de Duitse Cultuurgemeenschap is een belangrijke stap op de weg naar de erkenning van de eigenheid van de Duitstalige Belgen.

Na zes jaar ervaring wordt echter algemeen aangenomen dat de huidige wet dient te worden gewijzigd om de leemten te vullen die in de dagelijkse praktijk aan het licht gekomen zijn en om de Duitse gemeenschap bruikbare en doeltreffende structuren te verlenen.

De punten 23 tot 27 van het Regeerakkoord gevoegd bij de regeringsverklaring van 5 april 1979, voorzien voor de voorlopige en onomkeerbare fase van de staatshervorming in een grondige wijziging van de huidige toestand die in ruime mate tegemoetkomt aan de gemeenschappelijke eisen welke menigmaal zijn herhaald door alle politieke krachten van het Duitse taalgebied.

Bij de regeringsverklaring van 2 juli 1979 voor de RdK hebben de Ministers van Institutionele Hervormingen nog eens de wil van de Regering beklemtoond om aan het Parlement een nieuw artikel 59ter van de Grondwet en wetteksten ter uitvoering daarvan voor te stellen. Bij het debat over de regeringsverklaring van 17 oktober 1979 heeft de Eerste Minister nogmaals de bedoeling van de Regering in herinnering gebracht.

Puisqu'elle inclut une révision constitutionnelle et puisqu'elle est, au moins indirectement, liée au résultat des travaux parlementaires au sujet des projets 260 et 261, la réalisation de l'accord gouvernemental risque de prendre un certain temps. Si une préparation sérieuse et approfondie du nouveau statut du Conseil de la communauté allemande est indubitablement dans l'intérêt même de cette communauté, il reste néanmoins que l'imperfection et les lacunes de l'actuelle loi sur le RdK exigent une modification immédiate de celle-ci.

Sans préjudicier en quoi que ce soit la réforme en cours d'élaboration, l'extension immédiate du pouvoir réglementaire du RdK dans les matières dans lesquelles il ne dispose actuellement que d'un pouvoir d'avis, peut remédier à une des déficiences essentielles du système actuel qui réserve, rappelons-le, pour la seule région de langue allemande, des compétences au Parlement national que celui-ci n'exerce plus pour les autres communautés ce qui aboutit, dans la pratique, à un véritable vide normatif.

Malgré son caractère évidemment partiel, l'adoption de la modification proposée entraînerait une amélioration substantielle de la situation actuelle et complèterait utilement la réforme au niveau du pouvoir exécutif réalisée par l'article 4 de l'arrêté royal du 6 juillet 1979 portant organisation provisoire des exécutifs communautaires et régionaux qui a créé un collège exécutif spécial pour la communauté allemande composé par les présidents des deux exécutifs communautaires.

En plus, la nouvelle formulation de l'article 30 de la loi sur le RdK se situe dans la continuité directe du texte actuellement en vigueur. En effet, celui-ci prévoit déjà que des lois particulières peuvent attribuer des compétences réglementaires supplémentaires au Conseil. Jusqu'à présent, le législateur n'a fait application de cet article qu'une seule fois en autorisant le RdK à régler par voie d'arrêté réglementaire les matières de la radiodiffusion et de la télévision (art. 10 de la loi du 18 février 1977 portant certaines dispositions relatives au service public de la radiodiffusion et de la télévision).

Il mérite d'être souligné que le RdK s'est acquitté très efficacement de cette nouvelle tâche en adoptant le 4 juillet 1977 le statut organique du BRF et rien ne s'oppose à ce que ses possibilités d'action normative soient élargies le plus vite possible aux matières dans lesquelles il est déjà actuellement doté d'une compétence d'avis.

Commentaire des articles

ARTICLE 1^{er}

Cet article vise à élargir le pouvoir réglementaire du RdK à toutes les matières dans lesquelles un tel élargissement était déjà prévu dans la loi du 10 juillet 1973 qui le subordonnait cependant à l'adaptation de lois particulières.

Omdat de uitvoering van het regeerakkoord een grondwetsherziening inhoudt en, althans zijdelings, gebonden is aan het resultaat van de parlementaire werkzaamheden in verband met de ontwerpen 260 en 261, kan dit enige tijd in beslag nemen. Een ernstige en grondige voorbereiding van het nieuwe statuut van de Raad van de Duitse Cultuurgemeenschap is zonder twijfel voor die gemeenschap van groot belang, maar de onvolmaaktheid en de leemten van de huidige wet op de RdK maken een onmiddellijke wijziging ervan noodzakelijk.

Zonder hoe dan ook op de hervorming vooruit te lopen, kan de onmiddellijke uitbreiding van de verordenende bevoegdheid van de RdK voor de aangelegenheden waarvoor hij nu slechts adviesbevoegdheid bezit, een van de belangrijkste gebreken verhelpen van het bestaande stelsel, dat, men vergete het niet, uitsluitend voor het Duitse taalgebied nog bevoegdheden aan het Nationale Parlement verleent die het niet meer voor de andere gemeenschappen uitoeft, hetgeen in de praktijk tot een rechtsvacuüm leidt.

Hoewel de voorgestelde wijziging natuurlijk slechts een deeloplossing is, zou de aanneming ervan toch een wezenlijke verbetering van de bestaande toestand en een nuttige aanvulling betekenen van de hervorming op het vlak van de uitvoerende macht, zoals deze voorkomt in artikel 4 van het koninklijk besluit van 6 juli 1979 houdende voorlopige organisatie van de executieven van de gemeenschappen en de gewesten, dat een bijzonder executief college voor de Duitse Gemeenschap heeft ingesteld bestaande uit de voorzitters van de twee gemeenschapsexecutieven.

Bovendien is de nieuwe tekst voor artikel 30 van de wet op de RdK een logisch uitvloeisel van de tekst die nu van kracht is. Deze bepaalt namelijk reeds dat bijzondere wetten aan de Raad bijkomende verordenende bevoegdheden kunnen verlenen. Tot nu toe heeft de wetgever dit artikel slechts eenmaal toegepast, toen de RdK bevoegdheid kreeg om bij verordening de aangelegenheden inzake radio en televisie te regelen (art. 10 van de wet van 18 februari 1977 houdende bepalingen betreffende de openbare radio- en televisiedienst).

Het mag worden onderstreept dat de RdK zich van die nieuwe taak zeer goed heeft gekweten door op 4 juli 1977 het statuut tot inrichting van de BRF aan te nemen; niets belet dat zijn normatieve bevoegdheid zo spoedig mogelijk wordt uitgebreid tot aangelegenheden waarvoor hij nu reeds adviesbevoegdheid bezit.

Commentaar bij de artikelen

ARTIKEL 1

Dit artikel strekt om de verordeningsbevoegdheid van de RdK uit te breiden tot alle aangelegenheden waarvoor een dergelijke uitbreiding werd voorzien bij wet van 10 juli 1973, die zulk een bevoegdheidverruiming evenwel afhankelijk stelde van bijzondere wetten.

ART. 2

Cet article veut garantir que la modification envisagée puisse devenir opérationnelle le plus vite possible.

A. DAULNE.

*
**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

L'article 30 de la loi du 10 juillet 1973 relative au Conseil de la Communauté culturelle allemande est remplacé par la disposition suivante :

« Article 30. — Le conseil règle par voie d'arrêtés réglementaires applicables dans la région de langue allemande les matières culturelles visées à l'article 28 ainsi que l'enseignement à l'exception des matières soustraites par l'article 59bis, § 2, 2°, de la Constitution à la compétence des deux autres conseils culturels. »

ART. 2

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

A. DAULNE.

ART. 2

Dit artikel wil bereiken dat de beoogde wijziging ten spoedigste van kracht wordt.

*
**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

Artikel 30 van de wet van 10 juli 1973 betreffende de Raad van de Duitse Cultuurgemeenschap wordt vervangen als volgt :

« Artikel 30. — De Raad regelt bij reglementair besluit van toepassing in het Duitse taalgebied, de culturele aangelegenheden bedoeld in artikel 28 evenals het onderwijs, met uitsluiting van de aangelegenheden die door artikel 59bis, § 2, 2°, van de Grondwet worden onttrokken aan de bevoegdheid van de twee andere cultuurraden. »

ART. 2

Deze wet treedt in werking op de dag van haar bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.