

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1979-1980

18 DECEMBRE 1979

**Projet de loi portant des mesures urgentes
de gestion budgétaire**

AMENDEMENTS PROPOSES PAR M. RENARD

ARTICLE 1^{er}

Supprimer cet article.

Subsidiairement

Compléter cet article par un § 2, libellé comme suit :

« § 2. Le § 1^{er} de l'article 49 de la loi du 4 août 1978 de réorientation économique est complété par ce qui suit : « et sous réserve des dispositions de l'article 49bis ».

Un article 49bis (nouveau) est inséré dans la loi du 4 août 1978 de réorientation économique, libellé comme suit :

§ 1^{er}. Pour bénéficier des avantages résultant de l'application de la présente loi, les sociétés et exploitations visées doivent souscrire, à l'égard des Ministres des Finances et des Affaires économiques, un engagement contractuel précis d'accroissement ou au moins, de maintien du niveau quantitatif et qualitatif de l'emploi, dans chacune des sous-régions où sont situés leurs sièges d'exploitation, pendant toute la période au cours de laquelle les avantages ont été octroyés, augmentée de cinq années ultérieures.

Cet engagement contractuel sera assorti de l'obligation, en cas de défaillance, de restituer le montant des avantages

R. A 11660*Voir :***Documents du Sénat :**

326 (1979-1980) N° 1 : Projet de loi transmis par la Chambre des Représentants.

N°s 2 à 5 : Rapports.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1979-1980

18 DECEMBER 1979

**Ontwerp van wet houdende dringende
maatregelen van budgettair beheer**

AMENDEMENTEN VAN DE HEER RENARD

ARTIKEL 1

Dit artikel te doen vervallen.

Subsidiair

Dit artikel aan te vullen met een § 2, luidende :

« § 2. Artikel 49, § 1, van de wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering wordt aangevuld als volgt : « en onverminderd het bepaalde in artikel 49bis ».

In de wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering wordt een artikel 49bis ingevoegd, luidend als volgt :

§ 1. Om de uit de toepassing van deze wet voortvloeiende voordelen te genieten dienen de bedoelde vennootschappen en bedrijven tegenover de Ministers van Financiën en van Economische Zaken de precieze contractuele verbintenis aan te gaan dat zij, in elk van de subgewesten waarin hun bedrijfszetels gevestigd zijn, gedurende de gehele periode waarin de voordelen hun worden toegekend en gedurende de vijf daarop volgende jaren de werkgelegenheid zowel kwantitatief als kwalitatief zullen verruimen of althans handhaven.

Ten aanzien van die contractuele verbintenis geldt de verplichting dat, ingeval de gestelde voorwaarde niet wordt

R. A 11660*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

326 (1979-1980) N° 1 : Ontwerp van wet overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

N°s 2 tot 5 : Verslagen.

obtenus, ce montant étant adapté à l'évolution de l'indice des prix à la consommation et augmenté d'un intérêt de 10 p.c. par année de manquement audit engagement.

§ 2. Dès la souscription de l'engagement prescrit par le § 1^{er}, et au plus tard dans les trente jours, les Ministres des Finances et des Affaires économiques en communiquent la teneur au Ministre de l'Emploi et du Travail, aux organes régionaux prévus par l'article 107^{quater} de la Constitution, aux communes où sont situés les sièges d'exploitation des sociétés et exploitations contractantes et aux conseils d'entreprises de celles-ci ou, à défaut de tels conseils, aux organisations syndicales représentatives des travailleurs salariés et appointés des secteurs professionnels auxquelles ressortissent ces sociétés et exploitations.

Chacune des instances citées est habilitée à saisir des manquements aux engagements souscrits, les Ministres des Finances et des Affaires économiques qui sont chargés d'assurer l'application des sanctions contractuelles prescrites par le § 1^{er} en cas de défaillance. »

Justification

Dans cette période de chômage accru, des avantages fiscaux accordés aux employeurs ne peuvent se justifier que dans la mesure où ils se traduisent par des garanties de maintien, voire d'accroissement de l'emploi.

ART. 3

Remplacer cet article par les dispositions suivantes :

« A l'article 100 du Code de la taxe sur la valeur ajoutée, modifié par la loi du 29 novembre 1978, sont apportées les modifications suivantes :

1^o *In fine* du § 1^{er}, les mots « ni créateurs d'emplois ni de supplément » sont remplacés par les mots « pas créateurs d'emplois »;

2^o Au § 2, quatrième ligne, après les mots « dont le personnel de l'assujetti s'accroît », sont insérés les mots « dans la mesure où l'effectif ainsi atteint ne diminue pas pendant une période de trois ans au moins »;

3^o Les §§ 3 et 4 sont supprimés;

4^o Au § 6, le littéra b) est supprimé. »

Justification

Il résulte de l'exposé des motifs que la détaxation des investissements « de supplément », dans la mesure où elle n'est pas soumise à la condition de la création d'emplois, risque fort de réduire très considérablement la portée de la mesure apparemment positive et qui rencontre les critiques de plus en plus nombreuses et de plus en plus vives, notamment de la part des syndicats, contre le soutien public massif des investissements « destructeurs d'emplois », que constitue la détaxation spécifique des investissements « créateurs d'emplois ».

nageleefd, het bedrag van de toegekende voordelen moet worden terugbetaald. Dit bedrag wordt aangepast aan de ontwikkeling van het indexcijfer van de consumptieprijzen en verhoogd met een rente van 10 pct. per jaar waarin de gestelde voorwaarde niet wordt nageleefd.

§ 2. Zodra de in § 1 bedoelde verbintenis is aangegaan en uiterlijk binnen dertig dagen delen de Ministers van Financiën en van Economische Zaken de inhoud ervan mee aan de Minister van Tewerkstelling en Arbeid, aan de gewestelijke organen bedoeld in artikel 107^{quater} van de Grondwet, aan de gemeenten waar de bedrijfszetels van de contracterende vennootschappen en bedrijven gelegen zijn en aan hun ondernemingsraden of, bij gebreke daarvan, aan de syndikale organisaties die de loon- en weddetrekkende werknemers vertegenwoordigen van de bedrijfssectoren waaronder die vennootschappen en bedrijven ressorteren.

Elk van de hierboven genoemde instanties is bevoegd om de niet-naleving van de aangegane verbintenis ter kennis te brengen van de Ministers van Financiën en van Economische Zaken, die ermee belast zijn voor de toepassing van de contractuele sancties bepaald in § 1 in geval van niet-naleving te zorgen. »

Verantwoording

Nu de werkloosheid nog steeds toeneemt is de toekenning van fiscale voordelen aan de werkgevers slechts verantwoord voor zover zij gepaard gaat met de waarborg dat de werkgelegenheid in stand zal worden gehouden, of zelfs verruimd.

ART. 3

Dit artikel te vervangen als volgt :

« In artikel 100 van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde, gewijzigd bij de wet van 29 november 1978, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1^o *In fine* van § 1 worden de woorden « die niet arbeids-scheppend of niet bijkomend zijn » vervangen door de woorden « die niet arbeidsscheppend zijn »;

2^o In § 2, op de vijfde regel, na het woord « toeneemt », worden de woorden « in de mate waarin het aldus bereikte personeelsbestand niet daalt tijdens een periode van ten minste drie jaar » ingevoegd;

3^o Dc §§ 3 en 4 worden weggelaten;

4^o In § 6 wordt letter b) weggelaten. »

Verantwoording

Uit de memorie van toelichting blijkt dat de detaxatie van de bijkomende investeringen, voor zover zij niet gebonden wordt aan de voorwaarde betreffende het scheppen van arbeidsplaatsen, groot gevaar loopt de uitwerking van de ogenschijnlijk positieve maatregel te ontzenuwen, waartegen in steeds bredere kringen groot verzet is gaan groeien, met name in de kringen van de vakverbonden die gekant zijn tegen de specifieke detaxatie van de arbeidsscheppende investeringen die in feite een massale overheidssteun betekenen ten voordele van de arbeidsver-nietigende investeringen.

ART. 4

A la dernière ligne de cet article, remplacer le taux de 5 p.c. par 4 p.c.

Justification

Le Gouvernement donne comme pourcentage d'indexation, par exemple en ce qui concerne les augmentations de différents postes budgétaires, le taux de 3,03 p.c.

Dès lors, pourquoi faut-il hausser les loyers de 5 p.c. ? Le taux de 4 p.c. semble plus raisonnable.

ART. 8

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« L'article 80 de la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires est abrogé. »

Subsidiairement

Supprimer cet article.

ART. 9

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« L'article 81 de la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires est abrogé. »

Subsidiairement

Supprimer cet article.

Justification

Il conviendrait de rétablir la loi de 1964 sur le Fonds des communes et sur le Fonds des provinces.

En attendant une telle décision, il faut obstinément refuser de déroger négativement à la loi du 5 janvier 1976, article 75 pour les communes et article 74 pour les provinces. C'est l'objet des amendements en ordre principal.

A fortiori ne faut-il pas déroger négativement à la dérogation négative de la loi du 5 août 1978, article 80 pour les communes et article 81 pour les provinces ? C'est l'objet des amendements subsidiaires.

Cl. RENARD.

ART. 4

Op de laatste regel van dit artikel, het percentage 5 pct. te vervangen door 4 pct.

Verantwoording

De Regering geeft als indexeringspercentage, bij voorbeeld voor de stijgingen van de verschillende begrotingsposten, het cijfer van 3,03 pct. op.

Waarom moeten de huurprijzen dan met 5 pct. stijgen ? Een percentage van 4 pct. lijkt redelijker te zijn.

ART. 8

Dit artikel te vervangen als volgt :

« Artikel 80 van de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen wordt opgeheven. »

Subsidiar

Dit artikel te doen vervallen.

ART. 9

Dit artikel te vervangen als volgt :

« Artikel 81 van de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen wordt opgeheven. »

Subsidiar

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

De wet van 1964 op het Gemeente- en Provinciefonds moet worden hersteld.

In afwachting moet een negatieve afwijking van de wet van 5 januari 1976, artikel 75 (voor de gemeenten) en artikel 74 (voor de provincies) hardnekkig worden afgewezen. Dat is het doel van de amendementen in hoofddorde.

A fortiori mag niet negatief afgeweken worden van de negatieve afwijking van de wet van 5 augustus 1978, artikel 80 (voor de gemeenten) en artikel 81 (voor de provincies). Dat is het doel van de amendementen in bijkomende orde.