

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1979-1980

3 DECEMBRE 1979

**Projet de loi relatif à l'octroi et au paiement
d'une prime syndicale à certains membres du
personnel du secteur public**

EXPOSE DES MOTIFS

Dans les cinquième et sixième conventions collectives du secteur public, il a été convenu d'introduire un régime de prime syndicale dans le secteur public.

Le Gouvernement a l'intention, par le dépôt du présent projet de loi, de jeter les bases de l'exécution des accords précités.

L'octroi d'une prime syndicale aux membres de certaines organisations syndicales constitue un phénomène connu et généralement accepté dans le secteur privé. Selon la doctrine et la jurisprudence dominantes, l'octroi d'une prime syndicale à certains syndiqués ne peut être considéré comme une atteinte à la liberté d'association ou à la liberté syndicale, à condition toutefois que l'octroi de cette prime soit fondé sur des critères objectifs et que son montant soit fixé de manière à ne pas constituer un moyen de pression sur les travailleurs.

Le présent projet de loi vise à introduire dans la quasi-totalité du secteur public le principe important de l'octroi d'une prime syndicale aux membres de certaines organisations syndicales.

Le Gouvernement souhaite en effet tenir compte du rôle très important joué par les organisations syndicales dans le développement harmonieux du secteur public.

Afin d'assurer une exécution optimale des tâches confiées aux services publics, les organisations syndicales du personnel du secteur public collaborent de façon étroite avec les

BELGISCHE SENAA

ZITTING 1979-1980

3 DECEMBER 1979

**Ontwerp van wet betreffende de toekenning
en de uitbetaling van een vakbondspremie
aan sommige personeelsleden van de over-
heidssector**

MEMORIE VAN TOELICHTING

In de vijfde en in de zesde collectieve overeenkomst voor de openbare sector werd er overeengekomen in de overheidssector een stelsel van vakbondspremies in te voeren.

Met de indiening van voorliggend wetsontwerp heeft de Regering de bedoeling de basis te leggen voor de uitvoering van hogerbedoelde akkoorden.

Het toekennen van een vakbondspremie aan de leden van bepaalde vakorganisaties is een bekend en vrij algemeen aanvaard gegeven in de privé-sector. Volgens het grootste gedeelte van de rechtsleer en de rechtspraak kan het toekennen van een vakbondspremie aan sommige gesyndiceerden niet beschouwd worden als een inbreuk op de vrijheid van vereniging noch op de syndicale vrijheid, voor zover vanzelfsprekend de toekenning ervan op objectieve criteria steunt en het bedrag van deze premie zodanig bepaald wordt dat er geen sprake kan zijn van een echt drukingsmiddel op de werknemers.

Onderhavig wetsontwerp strekt ertoe dit vrij belangrijk principe van het toekennen van een vakbondspremie aan de leden van bepaalde vakorganisaties op ruime schaal in de openbare sector in te voeren.

De Regering wenst inderdaad rekening te houden met de zeer belangrijke rol die de vakorganisaties spelen in de harmonische ontwikkeling van de openbare sector.

Met het oog op een optimale volbrenging van de taken opgedragen aan de openbare diensten werken de vakorganisaties van het overheidsperoneel nauw samen met de

autorités administratives et politiques compétentes. Cette collaboration se manifeste notamment par une participation active à la concertation collective, par une (co-)gestion efficace de certains services et par des avis autorisés au sein de nombreux organes de consultation.

Ces multiples activités des organisations syndicales exercent sans aucun doute une influence positive sur le bon fonctionnement des services publics et améliorent également le statut social des membres du personnel du secteur public, qu'ils soient syndiqués ou non, y compris les personnes qui, en l'une ou l'autre qualité, sont mises temporairement au travail dans le secteur public.

Cette intervention nécessaire et utile des organisations syndicales ne peut évidemment se faire que grâce aux efforts individuels et collectifs des syndiqués et de leurs organisations. Dans cette optique, l'octroi de la prime syndicale ne représente qu'une modeste compensation des efforts fournis : il est dès lors évident que les membres du personnel qui ne sont pas syndiqués ne peuvent prétendre à cette compensation.

Une des tâches les plus importantes des organisations syndicales est la participation à la concertation ou à la négociation collective qui prennent de plus en plus d'ampleur. Le Législateur a, pour des raisons d'efficacité, réservé l'accès à la négociation et à la concertation aux organisations syndicales les plus représentatives. Il va de soi que ces organisations syndicales représentent, lors des négociations et des concertations, tous les membres du personnel, c'est-à-dire, non seulement leurs propres membres mais également les membres du personnel affiliés à d'autres organisations syndicales ou bien encore ceux qui ne sont pas syndiqués.

Les tâches ainsi confiées par le Législateur aux organisations syndicales les plus représentatives entraînent pour elles de nouvelles et lourdes responsabilités, et leur demandent des efforts supplémentaires qui ne sont pas requis des autres organisations syndicales. La prime syndicale peut dès lors être considérée comme une compensation partielle des efforts particuliers que les organisations syndicales les plus représentatives exigent de leurs membres afin de pouvoir exécuter les tâches qui leur ont été confiées. Ces efforts ne sont pas demandés aux membres des organisations syndicales non représentatives de sorte qu'ils ne peuvent pas prétendre à la modique compensation susvisée.

Le présent projet de loi établit donc délibérément un lien entre, d'une part, les tâches particulières et complexes confiées aux organisations syndicales les plus représentatives et, d'autre part, l'octroi d'une prime syndicale.

Dans son avis du 18 juillet 1979, le Conseil d'Etat n'a formulé aucune objection contre le principe de réserver la prime syndicale aux membres des organisations syndicales les plus représentatives.

Etant donné que le Gouvernement a l'intention, conformément aux conventions collectives conclues, d'instaurer la prime syndicale non seulement dans des administrations et autres services de l'Etat, et dans des organismes d'intérêt public, mais aussi notamment dans des institutions dites ter-

bevoegde administratieve en politieke overheden, onder meer langs toedoen van een actieve deelname aan het collectief overleg, een efficiënt (mede-)beheer van sommige diensten en een doordachte adviesverlening in talrijke consultatie-organen.

Deze menigvuldige activiteiten van de vakorganisaties hebben ongetwijfeld een positieve invloed op de goede werking van de openbare diensten; zij beïnvloeden tegelijk gunstig het sociaal statuut van de al dan niet gesyndikeerde personeelsleden van de overheidssector met inbegrip van het sociaal statuut van de personen die in een of andere hoedanigheid tijdelijk tewerkgesteld worden in de openbare sector.

Dit noodzakelijk en nuttig optreden van de vakorganisaties kan vanzelfsprekend slechts plaatsvinden dank zij de individuele en collectieve inspanningen van de vakbondsleden en van hun organisaties. In dit licht is de toekenning van de vakbondspremie slechts een bescheiden tegenprestatie voor de geleverde inspanningen en is het dan ook duidelijk dat de niet-georganiseerde personeelsleden op deze tegenprestatie geen aanspraak kunnen maken.

Een der belangrijkste taken van de vakorganisaties bestaat in de deelname aan het steeds uitgebreider en belangrijker wordend collectief overleg of onderhandelen. Om doelmatigheidsredenen heeft de Wetgever de toegang tot de onderhandeling en het overleg voorbehouden aan de meest representatieve vakorganisaties. Het is duidelijk dat bedoelde vakorganisaties bij het onderhandelen en het overleg alle personeelsleden vertegenwoordigen, en dus niet alleen hun eigen leden maar ook de personeelsleden die aangesloten zijn bij andere vakorganisaties of die niet georganiseerd zijn.

De aldus door de Wetgever aan de meest representatieve vakorganisaties toevertrouwde taken, brengen voor hen nieuwe en zware verantwoordelijkheden met zich en vergen van hen bijkomende inspanningen die niet gevraagd worden van andere vakverenigingen. Aldus kan de vakbondspremie beschouwd worden als een gedeeltelijke compensatie voor de bijzondere inspanningen die door de meest representatieve vakorganisaties geëist worden van hun leden met het oog op de uitvoering van de aan bedoelde vakorganisaties opgedragen taken; deze inspanningen worden niet gevraagd van de leden van de niet-representatieve vakverenigingen zodat zij geen rechten kunnen laten gelden op bedoelde bescheiden compensatie.

Onderhavig wetsontwerp legt dan ook bewust een verband tussen eensdeels de bijzondere en zware taken die aan de meest representatieve vakorganisaties worden toevertrouwd en anderdeels het toekennen van een vakbondspremie.

In zijn advies van 18 juli 1979 heeft de Raad van State geen enkel bezwaar geformuleerd tegen het principe, waarbij de syndicale premie voorbehouden wordt aan de leden van de meest representatieve vakorganisaties.

Aangezien de Regering het voornemen heeft, overeenkomstig de afgesloten collectieve overeenkomsten, de vakbondspremie in te stellen, niet alleen in rijksbesturen, andere rijksdiensten en instellingen van openbaar nut, maar terzelfder tijd onder meer ook in zogenaamd territoriaal gedecentraliseerde

ritorialement décentralisées, il convient de légiférer en la matière. Cela est d'autant plus nécessaire que la prime syndicale ne peut être considérée comme une véritable allocation au sens du statut pécuniaire.

Analyse des articles

Il convient, au préalable, de souligner que le texte du présent projet de loi tient compte des observations formulées, tant au point de vue de la forme que du fond, par le Conseil d'Etat dans son avis du 18 juillet 1979. Le projet de loi comporte en outre quelques nouvelles dispositions qui y furent introduites après l'avis du Conseil d'Etat. L'attention sera attirée plus loin sur les dispositions en cause.

Article 1^{er}

L'article 1^{er} du projet de loi délimite le champ d'application *ratione personae* de la loi. Ce champ d'application correspond en principe à celui établi dans les conventions collectives précitées du secteur public; il est donc beaucoup plus large que celui de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités.

La loi vise tous les membres du personnel qui sont, à quelque titre que ce soit, occupés dans le secteur public tel que défini à l'article 1^{er}, pour autant, bien entendu, qu'ils satisfont aux conditions fixées à l'article 2. La loi s'applique donc aux membres du personnel définitif, stagiaire, temporaire ou auxiliaire, même s'ils sont engagés par contrat de travail.

Les termes utilisés pour définir le champ d'application doivent être entendus dans leur sens le plus large : c'est ainsi que sont visés toutes les administrations et tous les autres services de l'Etat, y compris, par exemple, les universités de l'Etat, les forces armées, les services qui assistent le pouvoir judiciaire, à l'exclusion cependant de la gendarmerie, des magistrats et des greffiers de l'ordre judiciaire et des titulaires d'une fonction au Conseil d'Etat. Tombent également sous l'application de la loi, les membres du personnel de tous les établissements d'enseignement subventionnés, quel que soit le type ou le niveau auquel ils appartiennent, des offices subventionnés d'orientation scolaire et professionnelle et des centres psychomédico-sociaux subventionnés, pour autant que les intéressés soient rémunérés directement par une subvention-traitement.

Article 2

Le premier paragraphe de l'article 2 énonce le principe de l'octroi d'une prime syndicale annuelle aux membres du personnel visés par la loi qui sont affiliés comme membres cotisants à une organisation syndicale représentative des agents relevant des autorités publiques.

En vertu du paragraphe 2 de cet article, le Roi est autorisé à fixer les conditions auxquelles les intéressés doivent satisfaire pour pouvoir être considérés comme « membre coti-

stallungen, is ter zake een wet vereist. Dit is des te meer het geval daar de vakbondspremie niet kan beschouwd worden als een eigenlijke toelage in de zin van de bezoldigingsregeling.

Ontleding van de artikelen

Voorafgaandelijk dient te worden gesteld dat de tekst van voorliggend wetsontwerp rekening houdt met de door de Raad van State, in zijn advies van 18 juli 1979, geformuleerde vormelijke en inhoudelijke opmerkingen. Daarenboven bevat het wetsontwerp enkele nieuwe bepalingen, die daarin opgenomen werden na het advies van de Raad van State. Waar nodig zal daarop hierna speciaal de aandacht gevestigd worden.

Artikel 1

Artikel 1 van het wetsontwerp bakent de werkingssfeer, *ratione personae*, van de wet af. Dit toepassingsveld stemt in principe overeen met datgene bedoeld in de hierbovenvermelde collectieve overeenkomsten en is alszodanig veel ruimer dan dat van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel.

De wet heeft betrekking op alle personeelsleden, die, in welke hoedanigheid ook, tewerkgesteld zijn in de openbare sector zoals die omschreven is in dit artikel, voor zover natuurlijk, zij voldoen aan de voorwaarden gesteld in het artikel 2. De wet slaat dan ook op de leden van het vast, stagedoend, tijdelijk of hulppersoneel, zelfs al zijn zij bij arbeidsovereenkomst aangeworven.

De termen aangewend om de openbare sector te omschrijven dienen zo ruim mogelijk opgevat te worden : zo zijn alle Rijksbesturen en andere Rijksdiensten gevisieerd, met inbegrip van bijvoorbeeld de rijksuniversiteiten, de krijgsmacht, de diensten die de rechterlijke macht ter zijde staan maar met uitzondering van de Rijkswacht, van de magistraten en griffiers van de rechterlijke orde en van de ambtsdragers bij de Raad van State. Bovendien vallen de personeelsleden van alle gesubsidieerde onderwijsinstellingen, ongeacht het type of het niveau waartoe ze behoren, de gesubsidieerde diensten voor school- en beroepsoriëntering en de gesubsidieerde psychisch-medisch-sociale diensten onder de toepassing van de wet, voor zover de betrokkenen rechtstreeks door een weddetoelage bezoldigd worden.

Artikel 2

In de eerste paragraaf van artikel 2 wordt het principe geformuleerd dat aan de door de wet gevisieerde personeelsleden, die als bijdragebetalend lid aangesloten zijn bij een representatieve vakorganisatie van het overheidspersoneel, jaarlijks een vakbondspremie wordt toegekend.

Krachtens paragraaf 2 van dit artikel wordt de Koning gemachtigd de voorwaarden vast te stellen waaraan de belanghebbenden moeten voldoen om beschouwd te kunnen

sant »; cette disposition permettra ainsi de réserver la prime syndicale aux syndiqués qui, par une cotisation réelle et conséquente, permettent aux organisations syndicales les plus représentatives de remplir les tâches qui leur ont été confiées.

Comme dit plus haut, la prime syndicale n'est octroyée qu'aux membres des organisations syndicales « représentatives ». Le paragraphe 3 détermine quelles sont ces organisations syndicales. Référence a été faite, à cette fin, à des critères de représentativité déjà fixés par le Législateur et, dans la mesure du possible, à ceux qui règlent l'accès aux négociations, plus précisément au niveau le plus proche des membres du personnel. Ainsi qu'il ressort de son avis précité, le Conseil d'Etat a adhéré à ce principe de base, qui est par ailleurs appliqué dans le secteur privé. Le projet de loi n'innove donc pas en la matière : il ne fait usage que de règles existantes. Le texte proposé par le Conseil d'Etat pour ce paragraphe a été remanié et complété de façon à ce que les critères de représentativité applicables aux divers services puissent être mentionnés en toute certitude. Pour être tout à fait complet, il faut ajouter que les renvois faits sub 1° et 3° de ce paragraphe aux articles 8 et 7 de la loi du 19 décembre 1974 mentionnée plus haut, ainsi qu'à l'article 5 de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel militaire des forces terrestres, aérienne et navale et du service médical, ont pour conséquence que l'octroi de la prime syndicale aux membres du personnel visés par ces lois ne sera possible, après la période transitoire mentionnée à l'article 7 du projet de loi, que pour autant que les dispositions contenues dans ces lois aient été, au moins partiellement, mises en vigueur et exécutées, telles celles relatives à la définition du champ d'application, à la délimitation du ressort des comités particuliers de négociation (loi du 19 décembre 1974) et à la procédure d'agrégation (loi du 11 juillet 1978).

Il va de soi que la détermination du montant, des conditions d'octroi et des modalités de paiement de la prime syndicale ne peut être confiée aux différentes organisations syndicales. Il appartiendra au Roi de fixer, sur base du paragraphe 4, des règles uniformes en cette matière, en ce compris les règlements qui devront permettre d'éviter tout cumul en matière d'octroi et de paiement. Il a été estimé utile de faire explicitement mention de ces derniers dans le projet de loi et de poser expressément que, pour chaque année, le montant de la prime syndicale est fixé en fonction du nombre d'affiliés ayant cotisé durant l'année précédente.

Comme dit plus haut, le montant de la prime syndicale doit être fixé de manière à ne pas constituer un réel moyen de pression sur les travailleurs. Le Conseil d'Etat a formellement marqué son adhésion à ce principe et précise que la prime syndicale ne peut être réservée aux membres des organisations syndicales les plus représentatives que « pour autant que le montant de la prime ne soit pas tel que son octroi puisse en fait exercer une pression ou une contrainte sur l'agent en vue de le déterminer à s'affilier à une orga-

worden als « bijdragebetalend lid »; deze bepaling laat toe de vakbondspremie voor te behouden aan de vakbondsleden die door hun reële en volwaardige bijdrage de volbrenging van de aan de meest representatieve vakorganisaties opgedragen taken mogelijk maken.

Zoals hierboven gezegd, wordt de vakbondspremie slechts toegekend aan de leden van de « representatieve » vakorganisaties. Paragraaf 3 bepaalt welke deze vakorganisaties zijn. Daarbij werd beroep gedaan op de reeds door de Wetgever bepaalde representativiteitscriteria en werd zo mogelijk verwezen naar die criteria die gelden voor de toegang tot de onderhandelingen, en wel op het niveau dat het dichtst bij de personeelsleden staat. De Raad van State heeft zich blijkens zijn hogergeciteerd advies aangesloten bij deze basisoptie, die overigens ook van toepassing is in privé-sector. Het is dan ook duidelijk dat het wetsontwerp op dit punt niet innoveert en enkel gebruik maakt van bestaande regelen. De door de Raad van State voorgestelde tekst van deze paragraaf werd herschreven en aangevuld om voor de verschillende diensten met zekerheid de toepasselijke representativiteitscriteria te kunnen aanwijzen. Volledigheidshalve moet hieraan toegevoegd worden dat de verwijzingen sub 1° en 3° van deze paragraaf naar de artikelen 8 en 7 van de hogervermelde wet van 19 december 1974 en naar artikel 5 van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het militair personeel van de land-, de lucht- en de zeemacht en van de medische dienst, tot gevolg hebben dat de toekenning van de syndicale premie, aan de in die wetten bedoelde personeelsleden, na de in artikel 7 van het wetsontwerp vervatte overgangperiode, slechts mogelijk zal zijn voor zover de in die wetten vervatte bepalingen minstens gedeeltelijk in werking gesteld en uitgevoerd zullen zijn, waarbij bijvoorbeeld moet gedacht worden aan de omschrijving van het toepassingsveld en de afbakening van het gebied van de bijzondere onderhandelingscomités (wet van 19 december 1974) en aan de erkenningsprocedure (wet van 11 juli 1978).

Het ligt voor de hand dat de vaststelling van het bedrag van de vakbondspremie alsmede van de toekenningsvoorwaarden en de uitbetalingsmodaliteiten ervan niet overgelaten kan worden aan de onderscheiden vakorganisaties. De Koning zal ter zake, op basis van paragraaf 4, eenvormige regelen vaststellen, met inbegrip van de regelen die cumulatieve toekenning en uitbetaling moeten voorkomen. Het werd nuttig geacht in het wetsontwerp expliciet gewag te maken van bedoelde cumulatierregelen en bovendien uitdrukkelijk te stellen dat voor elk jaar het bedrag van de vakbondspremie vastgesteld wordt in functie van het aantal aangesloten bijdragebetalende vakbondsleden, het jaar voordien.

Hierboven werd reeds gezegd dat het bedrag van de vakbondspremie zodanig moet bepaald worden dat er geen sprake kan zijn van een echt drukingsmiddel op de werknemers. De Raad van State heeft zich uitdrukkelijk aangesloten bij dit principe en stelt dan ook dat het voorbehouden van de vakbondspremie aan de leden van de meest representatieve vakorganisaties slechts aanvaard kan worden « voor zover het bedrag van de premie niet zo hoog is dat het personeelslid door de toekenning in feite onder druk of

nisation syndicale reconnue ». Le Haut Collège administratif ajoute à juste titre qu'il appartiendra, tant aux cours et tribunaux qu'au Conseil d'Etat, de veiller à ce que cette limite soit respectée.

Article 3

L'article 3 du présent projet de loi crée un Fonds des primes syndicales. Ce dernier est inscrit à la section particulière du budget des Services du Premier Ministre, étant donné qu'il concerne tous les membres du personnel visés à l'article 1^{er}.

Article 4

L'article 4 règle les modes de financement du Fonds.

Article 5

La gestion du Fonds est assurée par le Premier Ministre (art. 5, § 1^{er}).

Il va de soi que le Premier Ministre doit, à cet effet, faire appel aux organisations syndicales représentatives. Celles-ci créent, à cette fin, un organisme de paiement sous forme d'une association sans but lucratif ou se groupent en une ou plusieurs associations sans but lucratif. Telle est la teneur de l'article 5, § 2, du projet. Les frais administratifs de fonctionnement supportés par l'organisme de paiement visé dans cet article seront, en vue de leur remboursement par le Fonds des primes syndicales, fixés annuellement et de manière forfaitaire par le Roi; ils seront prélevés des dotations et contributions visées à l'article 4 (l'art. 5, § 3, constitue une amélioration technique du texte soumis au Conseil d'Etat).

Le quatrième paragraphe de l'article 5 charge le Roi de fixer les règles selon lesquelles sera effectué le transfert des sommes aux organismes de paiement à créer.

Article 6

L'article 6 prévoit l'élaboration par le Roi d'une série de mesures particulières de contrôle aux fins d'assurer une correcte application de la loi.

Etant donné qu'être membre cotisant d'une organisation syndicale « représentative » constitue une condition de base pour l'octroi de la prime syndicale, il va de soi que ladite prime ne pourra être payée que pour autant qu'il ait été au préalable vérifié si les organisations syndicales visées à l'article 2, § 3, du projet de loi satisfont aux critères de représentativité fixés.

C'est dans ce but que le premier paragraphe de l'article 6 confie au Roi les compétences nécessaires en la matière. Le

dwang kan komen te staan om lid te worden van een erkende vakorganisatie ». Het Hoge Administratieve College voegt daar zeer terecht aan toe dat het de taak zal zijn zowel van hoven en rechtbanken als van de Raad van State erop toe te zien dat die grens in acht wordt genomen.

Artikel 3

Bij artikel 3 van voorliggend wetsontwerp, wordt een Fonds voor vakbondspremies ingesteld dat ingeschreven wordt in de afzonderlijke sectie van de begroting van de Eerste Minister, aangezien het betrekking heeft op alle personeelsleden bedoeld in artikel 1.

Artikel 4

In artikel 4 wordt de financieringswijze van het Fonds geregeld.

Artikel 5

Het beheer van het Fonds berust bij de Eerste Minister (art. 5, § 1).

Het ligt voor de hand dat de Eerste Minister daartoe een beroep doet op de representatieve vakorganisaties die een uitbetalingsorganisme, onder de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk oprichten of die zich hiertoe kunnen verenigen in een of meerdere verenigingen zonder winstoogmerk. Dit is de strekking van artikel 5, § 2 van het ontwerp. Met het oog op hun terugbetaling door het Fonds voor vakbondspremies zullen de administratieve werkingskosten gemaakt door de in dit artikel voorziene uitbetalingsorganismen jaarlijks door de Koning op forfaitaire wijze worden vastgesteld; zij zullen voorafgenomen worden op de in artikel 4 bedoelde dotaties en bijdragen (art. 5, § 3, vormt een technische aanvulling van de aan de Raad van State voorgelegde tekst).

Krachtens de vierde paragraaf van artikel 5 wordt de Koning belast met het vaststellen van de regelen die de overdracht van gelden naar de op te richten uitbetalingsorganismen zullen beheersen.

Artikel 6

Het artikel 6 voorziet in de vaststelling, door de Koning, van een reeks bijzondere controlemaatregelen met het oog op een correcte toepassing van de wet.

Aangezien het bijdragebetalend lidmaatschap van een « representatieve » vakorganisatie een basisvoorwaarde is voor de toekenning van de vakbondspremie, is het duidelijk dat bedoelde premie slechts kan uitbetaald worden voor zover er voorafgaandelijk gecontroleerd wordt of de vakorganisaties bedoeld in artikel 2, § 3, van het wetsontwerp wel voldoen aan de gestelde representativiteitscriteria.

Het is met dit doel voor ogen dat de eerste paragraaf van artikel 6 aan de Koning de nodige bevoegdheden ter zake ver-

Gouvernement a estimé utile d'énoncer de façon explicite cet important principe, qui était déjà sous-entendu dans le texte soumis au Conseil d'Etat. Il va de soi que le contrôle prévu par cet article sera assorti de toutes les garanties de totale objectivité et de discrétion absolue.

Article 7

L'article 7 prévoit, en vue du paiement rapide des primes syndicales payables à partir de 1978, des mesures transitoires adéquates. Conformément au régime institué par l'article 2, § 4, les bénéficiaires de la loi doivent, pour pouvoir prétendre à la prime syndicale qui aurait dû être payée en 1978, satisfaire aux différentes conditions d'octroi pendant l'année précédant celle-ci.

Article 8

L'article 8 vise à prévenir que des membres du personnel ayant déjà droit à une prime syndicale sur base de dispositions légales, réglementaires ou conventionnelles, ne demandent l'octroi de la prime syndicale instaurée par la présente loi.

Article 9

L'article 9 se limite à combler une lacune des lois précitées du 19 décembre 1974 et du 11 juillet 1978, sans pour autant porter atteinte aux règles contenues dans ces lois.

Les articles 8 et 9 sont des améliorations techniques apportées au texte original du projet de loi.

Article 10

L'article 10 contient une série de règles de procédure.

Article 11

Dans l'article 11, la date d'entrée en vigueur de la loi est fixée au 1^{er} janvier 1978; en effet, ce n'est pas parce que les articles 2, § 4 et 7, fixent des modalités d'octroi en fonction de données afférentes à l'année 1977, que la loi doit rétroagir au 1^{er} janvier 1977.

Le Premier Ministre,

W. MARTENS.

leent. De Regering heeft het nuttig geacht dit belangrijk principe dat reeds impliciet besloten lag in de aan de Raad van State voorgelegde tekst, thans uitdrukkelijk te formuleren. Het ligt voor de hand dat de door dit artikel voorziene controleregelingen zullen omgeven worden met alle nodige garanties voor volstreekte objectiviteit en absolute geheimhouding.

Artikel 7

Met het oog op een snelle uitbetaling van de vakbondspremies die betaalbaar zijn met ingang van het jaar 1978, wordt er in artikel 7 voorzien in adequate overgangsmatregelen. Overeenkomstig het in artikel 2, § 4, vooropgezette stelsel moet voor de vakbondspremie waarvan de uitbetaling had moeten plaatsvinden in 1978, tijdens het daaraan voorafgaande jaar voldaan zijn aan de verschillende toekenningsvoorwaarden.

Artikel 8

Met artikel 8 wordt voorkomen dat personeelsleden die reeds op grond van wettelijke, reglementaire of conventionele regelen aanspraak kunnen maken op een syndicale premie, om de toekenning zouden kunnen vragen van de vakbondspremie, door voorliggende wet ingesteld.

Artikel 9

Artikel 9 beperkt zich ertoe een leemte voorkomend in de hogervermelde wetten van 19 december 1974 en 11 juli 1978 aan te vullen, zonder ook maar in het minst te raken aan de in deze wetten vervatten regelen.

De artikelen 8 en 9 zijn te beschouwen als technische aanvullingen van de oorspronkelijke tekst van het wetsontwerp.

Artikel 10

Het artikel 10 bevat een reeks proceduremaatregelen.

Artikel 11

In artikel 11 wordt de datum van inwerkingtreding van de wet op 1 januari 1978 vastgesteld; inderdaad, het is niet omdat in de artikelen 2, § 4 en 7, toekenningsmodaliteiten worden bepaald in functie van gegevens over het jaar 1977, dat de wet tot 1 januari 1977 moet teruggaan.

De Eerste Minister,

W. MARTENS.

Le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget,

G. SPITAELS.

Le Ministre des Pensions,

A. CALIFICE.

Le Ministre de la Fonction publique,

W. CALEWAERT.

Le Ministre des Finances,

G. GEENS.

De Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting,

G. SPITAELS.

De Minister van Pensioenen,

A. CALIFICE.

De Minister van Openbaar Ambt,

W. CALEWAERT.

De Minister van Financiën,

G. GEENS.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,
Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Premier Ministre, de Notre Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget, de Notre Ministre des Pensions, de Notre Ministre de la Fonction publique et de Notre Ministre des Finances et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Premier Ministre, Notre Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget, Notre Ministre des Pensions, Notre Ministre de la Fonction publique et Notre Ministre des Finances sont chargés de présenter en Notre nom, aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

ARTICLE 1^{er}

Les dispositions de la présente loi sont applicables aux membres du personnel définitif, stagiaire, temporaire ou auxiliaire, même engagés par contrat de travail, qui appartiennent :

a) aux administrations et aux autres services de l'Etat, y compris les services qui assistent le pouvoir judiciaire et les établissements d'enseignement, mais à l'exclusion toutefois de la gendarmerie, des magistrats et des greffiers de l'ordre judiciaire et des titulaires d'une fonction au Conseil d'Etat;

b) aux organismes d'intérêt public et établissements publics dont le Roi arrêtera la liste;

c) aux provinces, aux agglomérations, à la commission française de la culture, à la commission néerlandaise de la culture et aux commissions réunies de la culture de l'agglomération bruxelloise, aux fédérations de communes, aux associations de communes, aux communes, aux centres publics d'aide sociale, aux centres publics intercommunaux d'aide sociale ainsi qu'aux établissements publics subordonnés aux provinces et aux communes;

d) aux polders et aux waterings;

e) aux offices subventionnés d'orientation scolaire et professionnelle, aux centres psycho-médico-sociaux subventionnés et aux établissements d'enseignement subventionnés, y compris les institutions de l'enseignement supérieur non universitaire subventionné, dans la mesure où les intéressés sont rémunérés directement par une subvention-traitement.

ART. 2

§ 1^{er}. Les membres du personnel visés à l'article 1^{er} qui sont affiliés comme membre cotisant à une organisation syndicale représentative reçoivent une prime syndicale annuelle.

ONTWERP VAN WET

BOUDEWIJN,
Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Eerste Minister, van Onze Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting, van Onze Minister van Pensioenen, van Onze Minister van Openbaar Ambt en van Onze Minister van Financiën en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Eerste Minister, Onze Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting, Onze Minister van Pensioenen, Onze Minister van Openbaar Ambt en Onze Minister van Financiën zijn gelast, in Onze naam, bij de Wetgevende Kamers, het wetsontwerp in te dienen waarvan de tekst volgt :

ARTIKEL 1

De bepalingen van deze wet zijn toepasselijk op de leden van het vast, stagedoend, tijdelijk of hulppersoneel, zelfs al zijn zij onder arbeidsovereenkomst aangeworven, die behoren tot :

a) de Rijksbesturen en andere Rijksdiensten, met inbegrip van de diensten die de rechterlijke macht terzijde staan en de onderwijsinrichtingen, maar met uitzondering van de Rijkswacht, de magistraten en griffiers van de rechterlijke orde en de ambtsdragers bij de Raad van State;

b) de instellingen van openbaar nut en de openbare instellingen waarvan de lijst door de Koning vastgesteld wordt;

c) de provincies, de agglomeraties, de Nederlandse Commissie voor de Cultuur, de Franse Commissie voor de Cultuur en de Verenigde Commissies voor de Cultuur van de Brusselsse agglomeratie, de federaties van gemeenten, de verenigingen van gemeenten, de gemeenten, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de intercommunale openbare centra voor maatschappelijk welzijn, en de openbare instellingen ondergeschikt aan de provincies en aan de gemeenten;

d) de polders en wateringen;

e) de gesubsidieerde diensten voor school- en beroepsoriëntering, de gesubsidieerde psychisch-medisch-sociale diensten, de gesubsidieerde onderwijsinrichtingen, met inbegrip van de inrichtingen van het gesubsidieerd niet-universitair hoger onderwijs, in de mate dat de betrokkenen rechtstreeks bezoldigd worden door een weddetoeelage.

ART. 2

§ 1. De personeelsleden bedoeld in artikel 1 die als bijdragebetalend lid aangesloten zijn bij een representatieve vakorganisatie ontvangen een jaarlijkse vakbondspremie.

§ 2. Le Roi fixe les conditions auxquelles les membres du personnel visés à l'article 1^{er} doivent satisfaire pour pouvoir être considérés comme membre cotisant au sens du paragraphe 1^{er}.

§ 3. Pour l'application du paragraphe 1^{er}, il y a lieu d'entendre par « organisations syndicales représentatives » :

1^o à l'égard des membres du personnel visés à l'article 1^{er}, § 1^{er}, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, les organisations qui satisfont aux conditions de l'article 8, § 1^{er} ou § 2, de cette loi ou, à défaut, les organisations qui satisfont aux conditions de l'article 7, § 2 ou § 3, de cette loi;

2^o à l'égard des membres du personnel visés à l'article 1^{er}, § 2, 1^o, 1^o*bis*, 1^o*ter*, 5^o, 6^o, 7^o et 8^o, de ladite loi, les organisations qui satisfont aux conditions de l'article 7, § 1^{er}, de cette loi;

3^o à l'égard des membres du personnel visés à l'article 1^{er} de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel militaire des forces terrestre, aérienne et navale et du service médical, les organisations qui satisfont aux conditions de l'article 5, 1^o ou 2^o, de cette loi;

4^o à l'égard des membres du personnel de l'enseignement subventionné auxquels la loi du 29 mai 1959 modifiant certaines dispositions de la législation de l'enseignement, modifiée par la loi du 11 juillet 1973, est applicable, les organisations qui satisfont à la condition de représentativité fixée par l'article 45, § 1^{er}, de cette loi;

5^o à l'égard des membres du personnel de l'enseignement subventionné auxquels la loi du 29 mai 1959 n'est pas applicable, y compris les membres du personnel des institutions de l'enseignement supérieur non universitaire subventionné, et à l'égard des membres du personnel des offices subventionnés d'orientation scolaire et professionnelle et des centres psycho-médico-sociaux subventionnés, les associations de personnel affiliées à une organisation syndicale représentée au Conseil national du travail.

§ 4. Le Roi fixe, pour chaque année, le montant de la prime syndicale en fonction du nombre d'affiliés ayant cotisé durant l'année précédente ainsi que les conditions d'octroi et les modalités de paiement de ladite prime; il édicte les règlements en vue d'éviter tout cumul en matière d'octroi et de paiement de primes syndicales.

ART. 3

Un Fonds des primes syndicales est créé auprès des Services du Premier Ministre.

Il est inscrit à la section particulière du budget des Services du Premier Ministre.

ART. 4

Le Fonds des primes syndicales est alimenté par :

1^o des dotations, pour ce qui concerne les services visés à l'article 1^{er}, a) et e);

§ 2. De Koning bepaalt de voorwaarden waaraan de personeelsleden, bedoeld in artikel 1, moeten voldoen om beschouwd te kunnen worden als bijdragebetalend lid, in de zin van paragraaf 1.

§ 3. Voor de toepassing van § 1 wordt onder « representatieve vakorganisaties » verstaan :

1^o ten opzichte van de personeelsleden, bedoeld in artikel 1, § 1, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, de organisaties die voldoen aan de voorwaarden van artikel 8, § 1 of § 2, van die wet, of bij ontstentenis daarvan de organisaties die voldoen aan de voorwaarden van artikel 7, § 2 of § 3, van die wet;

2^o ten opzichte van de personeelsleden, bedoeld in artikel 1, § 2, 1^o, 1^o*bis*, 1^o*ter*, 5^o, 6^o, 7^o en 8^o, van diezelfde wet, de organisaties die voldoen aan de voorwaarden van artikel 7, § 1, van die wet;

3^o ten opzichte van de personeelsleden, bedoeld in artikel 1 van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het militair personeel van de land-, de lucht- en de zeemacht en van de medische dienst, de organisaties die voldoen aan de voorwaarden van artikel 5, 1^o of 2^o, van die wet;

4^o ten opzichte van de personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs, waarop de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving, gewijzigd bij de wet van 11 juli 1973, van toepassing is, de organisaties die voldoen aan de representativiteitsvoorwaarde bepaald in artikel 45, § 1, van die wet;

5^o ten opzichte van de personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs, waarop de wet van 29 mei 1959 niet van toepassing is, met inbegrip van de personeelsleden van de inrichtingen van het gesubsidieerd niet-universitair hoger onderwijs, en ten opzichte van de personeelsleden van de gesubsidieerde diensten voor school- en beroepsoriëntering en van de gesubsidieerde psychisch-medisch-sociale diensten, de personeelsverenigingen aangesloten bij een in de Nationale Arbeidsraad vertegenwoordigde vakorganisatie.

§ 4. De Koning bepaalt voor elk jaar het bedrag, in functie van het aantal bijdragebetalende leden van het jaar voordien, alsmede de toekenningsvoorwaarden en de betalingsmodaliteiten van de vakbondspremie, met inbegrip van de regelen ter voorkoming van de cumulatieve toekenning en uitbetaling ervan.

ART. 3

Bij de Diensten van de Eerste Minister wordt een Fonds voor vakbondspremies ingesteld.

Dit Fonds wordt ingeschreven in de afzonderlijke sectie van de begroting van de Diensten van de Eerste Minister.

ART. 4

Het Fonds voor vakbondspremies wordt gespijsd met :

1^o dotaties voor wat betreft de diensten bedoeld in artikel 1, a) en e);

2° des contributions à charge des services visés à l'article 1^{er}, b), c) et d). Le Roi détermine le montant de ces contributions.

ART. 5

§ 1^{er}. Le Premier Ministre gère le Fonds des primes syndicales.

§ 2. Il transfère les sommes nécessaires au paiement des primes syndicales et des frais administratifs de fonctionnement, à un ou plusieurs organismes de paiement à créer par une ou plusieurs organisations syndicales représentatives. Ces organismes doivent adopter la forme d'une association sans but lucratif.

§ 3. Le Roi fixe annuellement et de manière forfaitaire, en fonction du total des primes syndicales versées par chaque organisme de paiement, le montant des frais administratifs de fonctionnement visés au paragraphe 2, qui doivent être prélevés des dotations et contributions dont question à l'article 4.

§ 4. Les conditions et les modalités du transfert de ces sommes aux organismes de paiement visés au paragraphe 2 sont fixées par le Roi.

ART. 6

§ 1^{er}. Le Roi règle le contrôle de la représentativité des organisations syndicales visées à l'article 2, § 3.

§ 2. Le Roi fixe les mesures de contrôle de l'octroi et du paiement de la prime syndicale.

§ 3. Le Roi règle également le contrôle des organismes de paiement visés à l'article 5, § 2.

ART. 7

En vue de l'octroi et de la liquidation des primes syndicales payables à partir de l'année 1978, et ce, pour une période transitoire de trois années :

1° sont, par dérogation à l'article 2, § 3, 1° et 3°, considérés comme représentatives au sens de l'article 2, § 1^{er}, les organisations syndicales qui satisfont aux conditions de représentativité énumérées à l'article 7, § 1^{er}, de la loi du 19 décembre 1974;

2° est réglée par le Roi, par dérogation à l'article 5, la répartition des sommes y visées entre les organismes de paiement créés par ces organisations syndicales.

ART. 8

Les dispositions de la présente loi ne sont pas applicables aux membres du personnel visés à l'article 1^{er}, qui peuvent

2° bijdragen ten laste van de diensten bedoeld in artikel 1, b), c) en d). De Koning bepaalt het bedrag van deze bijdragen.

ART. 5

§ 1. De Eerste Minister beheert het Fonds voor vakbondspremies.

§ 2. Hij draagt de sommen nodig voor de uitbetaling van de vakbondspremies en voor de daarmee verbonden administratieve werkingskosten over aan een of meer uitbetalingsorganismen, op te richten door een of meer representatieve vakorganisaties. Deze organismen dienen de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk aan te nemen.

§ 3. De Koning bepaalt jaarlijks, op forfaitaire wijze, en in functie van het aantal door elk uitbetalingsorganisme uitbetaalde vakbondspremies, het bedrag van de in paragraaf 2 bedoelde administratieve werkingskosten, die dienen voorafgenomen te worden op de in artikel 4 bedoelde dotaties en bijdragen.

§ 4. De voorwaarden en modaliteiten van de overdracht van deze sommen aan de in § 2 bedoelde uitbetalingsorganismen worden door de Koning bepaald.

ART. 6

§ 1. De Koning regelt de controle op de representativiteit van de in artikel 2, § 3, bedoelde vakorganisaties.

§ 2. De Koning bepaalt de controlemaatregelen met betrekking tot de toekenning en de uitbetaling van de vakbondspremies.

§ 3. De Koning regelt eveneens de controle op de in artikel 5, § 2, bedoelde uitbetalingsorganismen.

ART. 7

Met het oog op de toekenning en de vereffening van de vakbondspremies die betaalbaar zijn met ingang van het jaar 1978, wordt, voor een periode van drie jaar, als overgangsregeling :

1° in afwijking van artikel 2, § 3, 1° en 3°, als representatief in de zin van artikel 2, § 1, beschouwd, elke vakorganisatie die voldoet aan de representativiteitsvoorwaarden opgesomd in artikel 7, § 1, van de wet van 19 december 1974;

2° in afwijking van artikel 5, de verdeling van de in dat artikel bedoelde sommen onder de uitbetalingsinstellingen door die vakorganisaties opgericht, door de Koning geregeld.

ART. 8

De bepalingen van deze wet zijn niet van toepassing op de in artikel 1 bedoelde personeelsleden die een syndicale

obtenir une prime syndicale sur base d'autres dispositions légales, réglementaires ou conventionnelles.

ART. 9

§ 1^{er}. L'article 14 de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités est complété comme suit :

« § 3. Le Roi détermine ce qu'il y a lieu d'entendre par « affilié cotisant », par « membre du personnel » et par « effectif » au sens des articles 7, 8 et 13 de la présente loi. »

§ 2. L'article 11 de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel militaire des forces terrestre, aérienne et navale et du service médical est complété comme suit :

« § 3. Le Roi détermine ce qu'il y a lieu d'entendre par « affilié cotisant », par « membre du personnel », par « ensemble du personnel » et par « effectif » au sens des articles 5 et 10 de la présente loi. »

ART. 10

Les arrêtés royaux d'exécution de la présente loi sont délibérés en Conseil des Ministres.

Ces arrêtés ne sont pas soumis à la consultation syndicale. Ceux de ces arrêtés qui concernent les organismes d'intérêt public ne doivent pas être précédés d'une proposition ni d'un avis des organes de gestion de ces organismes.

ART. 11

La présente loi produit ses effets le 1^{er} janvier 1978.

Donné à Bruxelles, le 30 novembre 1979.

BAUDOUIN.

Par le Roi :

Le Premier Ministre,

W. MARTENS.

premie kunnen bekomen op grond van een andere wettelijke, reglementaire of conventionele regeling.

ART. 9

§ 1. Artikel 14 van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel wordt aangevuld als volgt :

« § 3. De Koning bepaalt wat moet verstaan worden onder « bijdrageplichtig lid », « personeelslid » en « personeelssterkte » in de zin van de artikelen 7, 8 en 13 van deze wet. »

§ 2. Artikel 11 van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het militair personeel van de land-, de lucht- en de zeemacht en van de medische dienst wordt aangevuld als volgt :

« § 3. De Koning bepaalt wat moet verstaan worden onder « bijdrageplichtig lid », « personeelslid », « geheel van het personeel » en « personeelssterkte » in de zin van de artikelen 5 en 10 van deze wet. »

ART. 10

De koninklijke besluiten houdende uitvoering van deze wet worden in Ministerraad overlegd.

Die besluiten worden niet aan de syndicale raadpleging onderworpen. Aan die welke betrekking hebben op de instellingen van openbaar nut behoeft geen voorstel of advies van de beheersorganen van die instellingen vooraf te gaan.

ART. 11

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 1978.

Gegeven te Brussel, 30 november 1979.

BOUDEWIJN.

Van Koningswege :

De Eerste Minister,

W. MARTENS.

Le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget,

G. SPITAELS.

Le Ministre des Pensions,

A. CALIFICE.

Le Ministre de la Fonction publique,

W. CALEWAERT.

Le Ministre des Finances,

G. GEENS.

De Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting,

G. SPITAELS.

De Minister van Pensioenen,

A. CALIFICE.

De Minister van Openbaar Ambt,

W. CALEWAERT.

De Minister van Financiën,

G. GEENS.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de la Fonction publique le 11 janvier 1979, d'une demande d'avis sur un projet de loi « relatif à l'octroi et au paiement d'une prime syndicale à certains membres du personnel du secteur public », a donné le 18 juillet 1979 l'avis suivant :

OBSERVATION GENERALE

Ainsi que le rappelle l'exposé des motifs, il est admis par la jurisprudence et, notamment, par l'arrêt du Conseil d'Etat n° 12.205 du 3 février 1967, que l'octroi d'une prime syndicale aux seuls agents des services publics qui sont affiliés aux organisations syndicales les plus représentatives, n'est pas nécessairement contraire au principe constitutionnel de la liberté de s'associer et de ne pas s'associer (Constitution, art. 20, et loi du 24 mai 1921 garantissant la liberté d'association, spécialement en son art. 1^{er}, alinéa 2). Il en est ainsi pour autant que le montant de la prime ne soit pas tel que son octroi puisse, en fait, exercer une pression ou une contrainte sur l'agent en vue de le déterminer à s'affilier à une organisation syndicale reconnue.

Le respect de cette limite est assuré tant par les tribunaux de l'ordre judiciaire que par le Conseil d'Etat. Ces contrôles qui se sont exercés dans le passé, alors que le principe de l'octroi d'une prime syndicale aux agents des services publics n'était pas consacré par la loi, continueront à s'exercer à l'égard des arrêtés royaux que le Roi sera appelé à prendre sur base de l'article 2, § 4, du projet.

PREAMBULE

Il est superflu de viser l'avis du Conseil d'Etat puisque cet avis, conformément à l'article 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, doit être annexé à l'exposé des motifs.

ARTICLE 1^{er}

Au c), il serait préférable, sur le modèle de l'article 32, 6°, des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, d'écrire « à la commission française de la culture, à la commission néerlandaise de la culture et aux commissions réunies de la culture de l'agglomération bruxelloise ».

En vertu de l'article 32 précité, les associations de communes sont affiliées de plein droit à la Caisse spéciale de compensation pour allocations familiales, créée par cette disposition.

Les mots « soumises à l'article 32 des lois coordonnées concernant les allocations familiales des travailleurs salariés » qui figurent au même littéra c) sont superflus et doivent être omis.

ART. 2

Au paragraphe 2, il y a lieu de remplacer les mots « du paragraphe précédent » par les mots « du paragraphe 1^{er} ».

Au paragraphe 3, l'intention du Gouvernement, telle qu'elle ressort des renseignements fournis au Conseil d'Etat, serait mieux exprimée dans la rédaction suivante :

« § 3. Pour l'application du paragraphe 1^{er}, il y a lieu d'entendre par « organisations syndicales représentatives » :

1° à l'égard des personnes visées à l'article 1^{er}, § 1^{er}, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, de 11e januari 1979 door de Minister van Openbaar Ambt verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet « betreffende de toekenning en de uitbetaling van een vakbondspremie aan sommige personeelsleden van de overheidssector », heeft de 18e juli 1979 het volgend advies gegeven :

ALGEMENE OPMERKING

Zoals de memorie van toelichting stelt, aanvaardt de rechtspraak, onder meer het arrest van de Raad van State nr. 12.205 d.d. 3 februari 1967, dat het niet noodzakelijk met het grondwettelijk beginsel van de vrijheid om van een vereniging al dan niet deel uit te maken (Grondwet, art. 20, en wet van 24 mei 1921 tot waarborging der vrijheid van vereniging, inzonderheid art. 1, tweede lid) in strijd is, een vakbondspremie alleen toe te kennen aan personeelsleden van de overheidssector die bij de meest representatieve vakorganisaties aangesloten zijn. Dat geldt voor zover het bedrag van de premie niet zo hoog is dat het personeelslid door de toekenning in feite onder druk of dwang kan komen te staan om lid te worden van een erkende vakorganisatie.

Zowel de rechtbanken van de rechterlijke macht als de Raad van State zien toe dat die grens in acht wordt genomen. Zodanig toezicht is al eerder uitgeoefend, toen het beginsel van de toekenning van een vakbondspremie aan de personeelsleden van de overheidssector nog niet door de wet was bekrachtigd; het zal verder uitgeoefend worden ten aanzien van de op grond van artikel 2, § 4, van het ontwerp door de Koning uit te vaardigen besluiten.

AANHEF

Overeenkomstig artikel 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moet 's Raads advies bij de memorie van toelichting worden gevoegd, zodat verwijzing ernaar in de aanhef overbodig is.

ARTIKEL 1

In de tekst onder c) zou gevoeglijk naar het model van artikel 32, 6°, van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, kunnen worden gelezen : « de Nederlandse Commissie voor de Cultuur, de Franse Commissie voor de Cultuur en de Verenigde Commissies voor de Cultuur van de Brusselse agglomeratie ».

Krachtens het aangehaalde artikel 32 zijn de verenigingen van gemeenten van rechtswege aangesloten bij de door die bepaling opgerichte Bijzondere Compensatiekas voor Kinderbijslag.

Steeds onder c) moeten de woorden « onderworpen aan artikel 32 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor werknemers » als overbodig vervallen.

ART. 2

In paragraaf 2 dienen de woorden « van voorgaande paragraaf » te worden vervangen door « van paragraaf 1 ».

In paragraaf 3 zou de bedoeling van de Regering, zoals die uit de aan de Raad van State verstrekte inlichtingen blijkt, beter tot uiting komen in de volgende lezing :

« § 3. Voor de toepassing van paragraaf 1 wordt onder « representatieve vakorganisaties » verstaan :

1° ten opzichte van de personen bedoeld in artikel 1, § 1, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de

et les syndicats des agents relevant de ces autorités, auxquelles le Roi a rendu applicable le régime institué par cette loi, les organisations qui satisfont aux conditions de l'article 8, § 1^{er} ou § 2, de cette loi ou, à défaut, les organisations qui satisfont aux conditions de l'article 7, § 2 ou § 3, de cette loi;

2° à l'égard des personnes auxquelles le régime institué par ladite loi ne peut pas être rendu applicable, les organisations qui satisfont aux conditions de représentativité en vigueur respectivement dans les administrations, institutions et services où ces personnes exercent leur activité;

3° à l'égard des membres du personnel de l'enseignement subventionné, les organisations qui satisfont aux conditions de représentativité fixées par l'article 45 de la loi du 29 mai 1959 modifiant certaines dispositions de la législation de l'enseignement, modifié par la loi du 11 juillet 1973. »

ART. 7

L'article 7 serait mieux rédigé comme suit :

« Article 7. — En vue de l'octroi et du paiement pour les années 1977 et 1978, de la prime syndicale :

1° sont, par dérogation à l'article 2, § 3, considérées comme représentatives au sens de l'article 2, § 1^{er}, les organisations syndicales qui satisfont aux conditions de représentativité énumérées à l'article 7, § 1^{er}, de la loi du 19 décembre 1974;

2° par dérogation à l'article 5, le Roi règle la répartition des sommes qui y sont visées entre les organismes de paiement créés par ces organisations syndicales. »

ART. 8

L'alinéa 2 serait mieux rédigé comme suit :

« Ces arrêtés ne sont pas soumis à la consultation syndicale. Ceux de ces arrêtés qui concernent les organismes d'intérêt public ne doivent pas être précédés d'une proposition ni d'un avis des organes de gestion de ces organismes. »

La chambre était composée de :

Messieurs : F. REMION, président,

P. TAPIE, président de chambre,
H. ROUSSEAU, conseiller d'Etat,

P. DE VISSCHER et F. RIGAU, assesseurs de la section législation,

Madame : A. MELCHIOR, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE.

Le rapport a été présenté par M. J.-Cl. GEUS, auditeur.

Le Greffier,
A. MELCHIOR.
(Greffier assumé)

Le Président,
F. REMION.

Pour expédition délivrée au Ministre de la Fonction publique.

Le 27 juillet 1979.

Le Greffier en chef du Conseil d'Etat,

L. VERSCHOOTEN.

overheid en de vakbonden van haar personeel, op wie de Koning de door die wet ingestelde regeling toepasselijk heeft verklaard, de organisaties die voldoen aan de voorwaarden van artikel 8, § 1 of § 2, van die wet of, bij ontstentenis daarvan, de organisaties die voldoen aan de voorwaarden van artikel 7, § 2 of § 3, van die wet;

2° ten opzichte van de personen op wie de door die wet ingestelde regeling niet toepasselijk kan worden verklaard, de organisaties die voldoen aan de representativiteitsvoorwaarden die gelden onderscheidenlijk in de besturen, instellingen en diensten waar die personen werkzaam zijn;

3° ten opzichte van de personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs, de organisaties die voldoen aan de representativiteitsvoorwaarden bepaald in artikel 45 van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving, gewijzigd bij de wet van 11 juli 1973. »

ART. 7

Het artikel zou beter als volgt worden geredigeerd :

« Artikel 7. — Met het oog op de toekenning en de uitbetaling van de vakbondspremie voor de jaren 1977 en 1978 :

1° worden, in afwijking van artikel 2, § 3, als representatief in de zin van artikel 2, § 1, beschouwd de vakorganisaties die voldoen aan de representativiteitsvoorwaarden opgesomd in artikel 7, § 1, van de wet van 19 december 1974;

2° regelt de Koning, in afwijking van artikel 5, de verdeling van de in dat artikel bedoelde sommen onder de uitbetalingsinstellingen door die vakorganisaties opgericht. »

ART. 8

Het tweede lid zou beter als volgt worden geredigeerd :

« Die besluiten worden niet aan de syndicale raadpleging onderworpen. Aan die welke betrekking hebben op de instellingen van openbaar nut behoeft geen voorstel of advies van de beheersorganen van die instellingen voor af te gaan. »

De kamer was samengesteld uit :

De Heren : F. REMION, voorzitter,

P. TAPIE, kamervoorzitter,
H. ROUSSEAU, staatsraad,

P. DE VISSCHER en F. RIGAU, bijzitters van de afdeling wetgeving,

Mevrouw : A. MELCHIOR, griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. TAPIE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J.-Cl. GEUS, auditeur.

De Griffier,
A. MELCHIOR.
(Toegevoegd Griffier)

De Voorzitter,
F. REMION.

Voor uitgifte afgeleverd aan de Minister van Openbaar Ambt.

De 27 juli 1979.

De Hoofdgriffier van de Raad van State,

L. VERSCHOOTEN.