

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1979-1980

30 OCTOBRE 1979

Proposition de loi organisant la participation des cadres dans les organes de concertation des régions et du pays

(Déposée par M. R. Gillet et consorts)

DEVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi constitue le complément logique de deux propositions déjà déposées au cours de la précédente législature et qui seront sans doute reprises par leurs auteurs. Elles étaient relatives l'une au statut du personnel d'encadrement (Doc. Sénat, n° 734/1 de 1975-1976), l'autre à la création, au sein de certaines entreprises, d'un Conseil des cadres (Doc. Chambre, n° 560/1 de 1974-1975).

L'idée de base de la présente proposition est commune aux deux autres : les cadres sont des travailleurs salariés certes mais aux prises avec des problèmes spécifiques, tels que le régime de retraite, le reclassement des cadres âgés, leur recyclage, leur place dans l'entreprise.

La reconnaissance des cadres est acquise dans des pays voisins du nôtre (France, Allemagne, Italie).

Cette reconnaissance, en Belgique, doit aller de pair avec une réelle participation du cadre non seulement au sein de l'entreprise même mais également dans les grands organes de concertation du pays et des régions.

Il s'agit tout simplement de traduire dans les textes une réalité : le management est un facteur de production au même titre que le capital et le travail; d'aucuns estiment qu'il constitue même l'élément essentiel.

La mission des cadres est liée à ce troisième facteur de production et il est dès lors normal de leur réserver une place dans la vie paritaire belge.

Dans cette optique, les dispositions légales qui précisent la composition du Conseil central de l'économie, des conseils professionnels, du Conseil national du travail, des commissions paritaires et des conseils économiques régionaux doivent être adaptées de manière à faire apparaître clairement la catégorie des travailleurs cadres.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1979-1980

30 OKTOBER 1979

Voorstel van wet waarbij de medezeggenschap van het leidinggevend personeel in de gewestelijke en landelijke overlegorganen wordt georganiseerd

(Ingediend door de heer R. Gillet c.s.)

TOELICHTING

Dit voorstel is een logische aanvulling van twee voorstellen die ingediend werden gedurende de vorige zittingstermijn en die waarschijnlijk wel opnieuw zullen worden voorgesteld door de indieners : het ene had betrekking op het statuut van het leidinggevend personeel (Stuk Senaat, nr. 734/1 van 1975-1976) en het andere op de oprichting van een Raad van het kaderpersoneel in sommige ondernemingen (Stuk Kamer, nr. 560/1 van 1974-1975).

De grondgedachte van het onderhavige wetsvoorstel is dezelfde als van de twee vorige : het leidinggevend personeel is weliswaar bezoldigd personeel, doch het heeft specifieke problemen, zoals de pensioenregeling, de omscholing en bijscholing van bejaard kaderpersoneel, de plaats van dit personeel in het bedrijf.

In verscheidene buurlanden (Frankrijk, Duitsland, Italië) wordt het leidinggevend personeel als dusdanig erkend.

Die erkenning moet in ons land gepaard gaan met een werkelijke medezeggenschap van het leidinggevend personeel, niet alleen in het bedrijf zelf, maar ook in de grote landelijke en gewestelijke overlegorganen.

Het komt er gewoon op aan een realiteit vast te leggen in een wettekst, namelijk dat het management een productiefactor is zoals het kapitaal en de arbeid; sommigen menen zelfs dat het management de essentiële factor is.

De opdracht van het leidinggevend personeel houdt verband met die derde productiefactor en het is dan ook normaal voor dit personeel een plaats in te ruimen in onze paritaire organen.

Derhalve moeten de wetsbepalingen in verband met de samenstelling van de Centrale Raad voor het bedrijfsleven, de bedrijfsraden, de Nationale Arbeidsraad, de paritaire comités en de gewestelijke economische raden worden aangepast ten einde de categorie van het leidinggevend personeel beter aan bod te laten komen.

En outre, pour assurer l'effectivité de la représentation des cadres, il faut prévoir, lorsque le texte légal précise le nombre de travailleurs représentés dans ces organes, un nombre minimum de représentants des cadres. Lorsque le texte légal confère au Roi la mission de mettre sur pied l'organe de concertation — nombre de membres, durée des mandats, modalités de fonctionnement — celui-ci devra assurer cette représentation effective. Enfin, l'exigence de 50 000 membres au moins pour qu'une organisation de travailleurs soit représentative au niveau des commissions paritaires ne peut être maintenue pour les organisations représentatives des cadres. Par contre, il est justifié de soumettre la représentativité d'une organisation de cadres à une participation d'au moins 5 000 membres, ce nombre étant raisonnable, compte tenu du caractère numériquement moins élevé des cadres par rapport aux autres travailleurs.

La présente proposition de loi ne modifie donc en rien le caractère paritaire de la représentation des employeurs et des travailleurs dans les organes de concertation. Les cadres se considèrent comme des travailleurs ayant des caractéristiques spécifiques mais ils désirent néanmoins s'intégrer et siéger parmi les autres travailleurs.

R. GILLET.

**

PROPOSITION DE LOI

Article 1.

A l'article 2 de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie, le littéra b) est remplacé par ce qui suit :

« b) d'autre part, par les organisations représentatives des travailleurs ouvriers, employés et des cadres, qui établissent à cet effet des listes doubles de candidats dont un certain nombre doivent représenter les coopératives de consommation et les organisations les plus représentatives des cadres ».

Art. 2.

A l'article 3 de la même loi, le dernier alinéa est remplacé par ce qui suit :

« Un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres détermine, en concordance avec l'article 2, les modalités de présentation des membres effectifs et suppléants, ainsi que les modalités de fonctionnement du Conseil central de l'économie ».

Art. 3.

A l'article 7 de la même loi, le premier alinéa est remplacé par ce qui suit :

« Sauf pour les branches d'activité dont les entreprises ne comprennent pas de travailleurs salariés, les conseils professionnels sont composés de membres choisis paritairemment parmi les personnes présentées sur des listes doubles par les

Bovendien moet in de wetsbepalingen betreffende het aantal in die organen vertegenwoordigde werknemers het minimumaantal vertegenwoordigers van het leidinggevend personeel duidelijk worden omschreven ten einde de vertegenwoordiging van dit personeel werkelijk te waarborgen. Wanneer de wettekst aan de Koning de zorg overlaat om het overlegorgaan in te richten — aantal leden, duur van de mandaten, werkwijze — moet deze er zorg voordragen dat het leidinggevend personeel werkelijk vertegenwoordigd is. Ten slotte moet de aan de werknemersorganisaties opgelegde voorwaarde om ten minste 50 000 leden te tellen om representatief te zijn ten aanzien van de paritaire comités, worden afgeschaft voor de representatieve organisaties van het leidinggevend personeel. Het is wel gerechtvaardigd die organisaties de voorwaarden op te leggen om ten minste 5 000 leden te tellen. Dat getal is redelijk, aangezien het leidinggevend personeel minder talrijk is dan de andere werknemers.

Het onderhavige wetsvoorstel wijzigt dus niet het paritaire karakter van de vertegenwoordiging van werkgevers en werknemers in de overlegorganen. De leden van het leidinggevend personeel beschouwen zich als werknemers, weliswaar met eigen kenmerken, maar zij moeten toch ingeschakeld worden onder de andere werknemers en er hun plaats kunnen innemen.

**

VOORSTEL VAN WET

Artikel 1.

In artikel 2 van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven, wordt letter b) vervangen door wat volgt :

« b) anderzijds door de organisatie welke de arbeiders, de bedienden en het leidinggevend personeel vertegenwoordigen en die te dien einde dubbele lijsten opmaken van kandidaten van wie een aantal de verbruikscöperaties en de meest representatieve organisaties van het leidinggevend personeel vertegenwoordigen.

Art. 2.

In artikel 3 van dezelfde wet wordt het laatste lid vervangen door wat volgt :

« Een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit stelt, in overeenstemming met artikel 2, nadere voorschriften vast omtrent de voordracht van de werkende en plaatsvervangende leden; alsmede omtrent de werkwijze van de Centrale Raad van het bedrijfsleven ».

Art. 3.

In artikel 7 van dezelfde wet wordt het eerste lid vervangen door wat volgt :

« Behalve voor de bedrijfstakken waarvan de ondernemingen geen loontrekkenden tellen, bestaan de bedrijfsraden uit leden die in even getal worden gekozen onder de personen die op dubbele lijsten worden voorgedragen door de

organisations représentatives des chefs d'entreprises et des travailleurs ouvriers, employés et cadres intéressés ».

Art. 4.

L'article 8 de la même loi est remplacé par ce qui suit :

« Les arrêtés royaux instituant les conseils professionnels, conformément à l'article 6, seront mis en concordance avec l'article 7 pour fixer les modalités de présentation des membres effectifs et suppléants de chaque conseil professionnel, le nombre de ces membres et la durée de leurs mandats ainsi que les règles de fonctionnement de chaque conseil professionnel ».

Art. 5.

A l'article 2, § 2, de la loi du 29 mai 1952 organique du Conseil national du travail, les modifications suivantes sont apportées :

« 1° le premier alinéa est remplacé par ce qui suit :

§ 2. Les membres effectifs sont nommés par le Roi. Ils comprennent des représentants en nombre égal des organisations les plus représentatives des employeurs et des organisations les plus représentatives des ouvriers et des employés, d'une part, et des cadres, d'autre part.

2° le troisième alinéa est remplacé par ce qui suit :

Les membres représentant les organisations les plus représentatives des travailleurs ouvriers et employés et des cadres sont choisis parmi les candidats présentés sur une liste double par les organisations interprofessionnelles fédérées sur le plan national ».

Art. 6.

L'article 3 de la même loi est complété comme suit :

« Les organisations les plus représentatives des cadres sont représentées par au moins deux membres effectifs ».

Art. 7.

L'article 5bis de la même loi est remplacé par ce qui suit :

« Lorsque le Conseil national du travail se réunit en vue de conclure une convention collective de travail, il ne délibère valablement que si la moitié au moins des membres effectifs ou suppléants représentent les employeurs et la moitié au moins des membres effectifs ou suppléants représentant les travailleurs ouvriers, employés, et cadres sont présents.

Seuls les représentants des employeurs et les représentants des travailleurs ouvriers, employés et cadres, ont voix délibérative ».

Art. 8.

L'article 6 de la même loi est remplacé par ce qui suit :

organisaties die de ondernemingshoofden en de betrokken arbeiders, bedienden en leden van het leidinggevend personeel vertegenwoordigen ».

Art. 4.

Artikel 8 van dezelfde wet wordt vervangen door wat volgt :

« De koninklijke besluiten tot instelling van de bedrijfsraden overeenkomstig artikel 6, moeten in overeenstemming worden gebracht met artikel 7 met het oog op de vaststelling van de wijze van voordracht van de werkende en plaatsvervangende leden van iedere bedrijfsraad evenals van het aantal leden, de duur van hun mandaat en de werkwijze van elke bedrijfsraad ».

Art. 5.

In artikel 2, § 2, van de wet van 29 mei 1952 tot oprichting van de Nationale Arbeidsraad worden de volgende wijzigingen aangebracht :

« 1° het eerste lid wordt vervangen door wat volgt :

§ 2. De werkende leden worden door de Koning benoemd. Zij omvatten een gelijk aantal vertegenwoordigers van de meest representatieve werkgeversorganisaties en van de meest representatieve organisaties van arbeiders en bedienden enerzijds, en van het leidinggevend personeel anderzijds;

2° Het derde lid wordt vervangen door wat volgt :

De leden die de meest representatieve organisaties van de arbeiders, de bedienden en het leidinggevend personeel vertegenwoordigen, worden gekozen onder de kandidaten die op een dubbele lijst worden voorgedragen door de op nationaal niveau verbonden interprofessionele organisaties ».

Art. 6.

Artikel 3 van dezelfde wet wordt aangevuld met wat volgt :

« De meest representatieve organisaties van het leidinggevend personeel worden door ten minste twee werkende leden vertegenwoordigd ».

Art. 7.

Artikel 5bis van dezelfde wet wordt vervangen door wat volgt :

« Wanneer de Nationale Arbeidsraad bijeenkomt met het oog op het sluiten van een collectieve arbeidsovereenkomst beraadslaagt hij alleen dan geldig, wanneer ten minste de helft van de werkende of plaatsvervangende leden die de werkgevers vertegenwoordigen of ten minste de helft van de werkende of plaatsvervangende leden die de arbeiders, bedienden en het leidinggevend personeel vertegenwoordigen, aanwezig zijn.

Alleen de vertegenwoordigers van de werkgevers en de vertegenwoordigers van de arbeiders, de bedienden en het leidinggevend personeel zijn stemgerechtigd ».

Art. 8.

Artikel 6 van dezelfde wet wordt vervangen door wat volgt :

« Le Conseil établit son règlement d'ordre intérieur; celui-ci est soumis à l'approbation du Roi. Il peut prévoir la constitution au sein du Conseil de commissions restreintes comportant un nombre égal de membres représentant les employeurs et de membres représentant les travailleurs ouvriers, employés et cadres ».

Art. 9.

A l'article 3 de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et sur les commissions paritaires, le n° 1 est remplacé par ce qui suit :

« 1. les organisations interprofessionnelles de travailleurs et d'employeurs constituées sur le plan national et représentées au Conseil central de l'économie et au Conseil national du travail; les organisations de travailleurs doivent en outre compter au moins 50 000 membres pour les travailleurs ouvriers et employés et 5 000 membres pour les travailleurs cadres ».

Art. 11.

Il est inséré dans la même loi un article 4bis libellé comme suit :

« Art. 4bis. — Pour l'application de la présente loi, il faut entendre par travailleurs, les travailleurs ouvriers et employés et les travailleurs cadres ».

Art. 12.

L'article 42 de la même loi est complété par un nouvel alinéa libellé comme suit :

« La composition paritaire des commissions n'est assurée que lorsque sont représentés les travailleurs ouvriers, employés et les travailleurs cadres ».

Art. 13.

A l'article 11, § 1, de la loi du 15 juillet 1970 portant organisation de la planification et de la décentralisation économique, le 4° est remplacé par ce qui suit :

« 4° de 15 membres présentés par les organisations représentatives des travailleurs dont deux au moins présentés par les travailleurs cadres ».

R. GILLET.

S. MOUREAUX.

E. GUILLAUME.

« De Raad stelt zijn huishoudelijk reglement op; het wordt aan de Koning ter goedkeuring voorgelegd. Het kan bepalen dat in de Raad beperkte commissies worden opgericht bestaande uit een gelijk aantal leden die de werkgevers enerzijds en de arbeiders, de bedienden en het leidinggevend personeel anderzijds vertegenwoordigen ».

Art. 9.

In artikel 3 van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités wordt n° 1 vervangen door wat volgt :

« 1. de interprofessionele organisaties van werknemers en werkgevers, die voor het hele land zijn opgericht en die in de Centrale Raad voor het bedrijfsleven en in de Nationale Arbeidsraad vertegenwoordigd zijn; de werknemersorganisaties moeten bovendien tenminste 50 000 leden tellen voor de arbeiders en bedienden en 5 000 voor de leden van het leidinggevend personeel.

Art. 11.

In dezelfde wet wordt een artikel 4bis ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 4bis. — Met het oog op de toepassing van de onderhavige wet moeten onder werknemers worden verstaan de arbeiders, de bedienden en de leden van het leidinggevend personeel ».

Art. 12.

Artikel 42 van dezelfde wet wordt aangevuld met een nieuw lid, luidend als volgt :

« De paritaire samenstelling van de commissies is enkel gewaarborgd wanneer de arbeiders, de bedienden en het leidinggevend personeel vertegenwoordigd zijn ».

Art. 13.

In artikel 11, § 1, van de wet van 15 juli 1970 houdende organisatie van de planning en economische decentralisatie wordt 4° vervangen door wat volgt :

« 4° 15 leden voorgedragen door de representatieve werknemersorganisaties, van wie ten minste twee door het leidinggevend personeel worden voorgedragen ».