

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1979-1980

18 OCTOBRE 1979

**Proposition de loi modifiant l'article 82bis
de la loi communale****(Déposée par M. Paque et consorts)**

DEVELOPPEMENTS

A. Généralités

La loi du 14 juillet 1976 relative aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services a, entre autres, remplacé l'ancien article 81 de la loi communale, en tant qu'il visait les marchés, par son actuel article 82bis.

Celui-ci améliore à certains égards le régime antérieur. Par exemple, désormais, l'autorité exerçant la tutelle administrative spéciale d'approbation est tenue de statuer dans un délai, qui est un délai de rigueur.

Cependant, il ne l'améliore que de façon fort insuffisante.

La présente proposition de loi tend à remédier aux lacunes qui subsistent.

Plus précisément, la présente proposition de loi tend :

— A modifier l'article 82bis, § 1^{er}, alinéa 2, et § 2, alinéa 2, de la loi communale.

— Ainsi qu'à insérer un § 5 dans le même article 82bis, cette insertion entraînant l'abrogation du § 2, alinéa 4.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1979-1980

18 OKTOBER 1979

**Voorstel van wet tot wijziging van artikel 82bis
van de gemeentewet****(Ingediend door de heer Paque c.s.)**

TOELICHTING

A. Algemeen

De wet van 14 juli 1976 betreffende de overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten heeft onder andere het vroegere artikel 81 van de gemeentewet door het huidige artikel 82bis vervangen voor zover het vroegere artikel 81 handelde over de opdrachten.

Het huidige artikel 82bis verbetert in sommige opzichten het vorige stelsel. Bijvoorbeeld : de overheid die het bijzonder administratieve goedkeuringstoezicht uitoefent, is voortaan verplicht een beslissing te nemen binnen een termijn die van strenge toepassing is.

Die verbetering is echter onvoldoende.

Het onderhavige wetsvoorstel wil de overblijvende leemten verhelpen.

Nauwkeuriger gezegd streeft het wetsvoorstel ernaar :

— Artikel 82bis, § 1, alinea 2, en § 2, alinea 2, van de gemeentewet te wijzigen.

— Alsook een § 5 in hetzelfde artikel 82bis in te lassen waardoor § 2, alinea 4, wegvalt.

B. Modification de l'article 82bis, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi communale

1. En vertu de l'article 82bis, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi communale, le conseil communal peut déléguer au collège des bourgmestre et échevins les pouvoirs :

— De choisir le mode de passation des marchés de travaux, de fournitures ou de services

— Et d'en fixer les conditions.

A noter que la disposition précitée n'oblige pas le conseil communal à fixer un plafond au-delà duquel les pouvoirs susdits ne seraient pas délégués.

2. Cependant, toujours en vertu de l'article 82bis, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi communale, la faculté de délégation dont il est question sub 1 n'existe que :

— Pour les marchés relatifs à la gestion journalière de la commune,

— Dans les limites des crédits inscrits à cet effet au budget ordinaire.

Autrement dit, la faculté de délégation dont il est question sub 1 n'existe pas pour les marchés financés par des crédits inscrits au budget extraordinaire.

Or, étant donné, par exemple, que toutes « les dépenses à résulter de l'achat ou du renouvellement de biens mobiliers dont la durée d'usage normale dépasse un an (autos, motos, machines de bureau, meubles, etc.) » sont des dépenses extraordinaires (1), les communes passent de nombreux marchés :

— Qui sont financés par des crédits inscrits au budget extraordinaire;

— Et qui, néanmoins, sont d'un montant relativement peu élevé et inférieur à celui de quantité de marchés financés par des crédits inscrits au budget ordinaire.

Pour les marchés financés par des crédits inscrits au budget extraordinaire, lorsqu'ils sont d'un montant relativement peu élevé (par exemple, lorsque leur montant n'est pas supérieur à 2 500 000 francs), rien ne justifie que, du moins à concurrence d'un plafond fixé par le conseil communal, celui-ci ne puisse pas déléguer au collège des bourgmestre et échevins les pouvoirs :

— De choisir le mode de passation des marchés de travaux, de fourniture ou de services;

— Et d'en fixer les conditions.

(1) SPAUTE, *Gestion et comptabilité du service extraordinaire*, Bruxelles, Union des Villes et Communes belges, 1974, n° 17, p. 22.

B. Wijziging van artikel 82bis, § 1, alinea 2, van de gemeentewet

1. Naar luid van artikel 82bis, § 1, alinea 2, van de gemeentewet kan de gemeenteraad aan het college van burgemeester en schepenen de bevoegdheid overdragen :

— Om de wijze te kiezen waarop de opdrachten voor aanneming van werken, leveringen of diensten gegund worden

— En om er de voorwaarden van vast te stellen.

Hierbij dient opgemerkt te worden dat de voornoemde bepaling de gemeenteraad niet verplicht een plafond vast te stellen boven hetwelk de bovenvermelde bevoegdheden niet overgedragen zouden worden.

2. Steeds naar luid van dat zelfde artikel 82bis, § 1, alinea 2, van de gemeentewet bestaat de sub 1 vermelde delegatiebevoegdheid slechts :

— Voor de opdrachten die betrekking hebben op het dagelijks bestuur van de gemeente,

— Binnen de perken van de daartoe op de gewone begroting uitgetrokken kredieten.

Met andere woorden, de sub 1 vermelde delegatiebevoegdheid bestaat niet voor de opdrachten die gefinancierd worden met kredieten van de buitengewone begroting.

Aangezien echter, bijvoorbeeld, alle « uitgaven die het gevolg zijn van de aankoop of de vernieuwing van roerende goederen waarvan de normale gebruiksduur een jaar te boven gaat (auto's, motorfietsen, kantoormachines, meubelen, enz.) » buitengewone uitgaven zijn (1), sluiten de gemeenten veel overeenkomsten :

— Die gefinancierd worden met kredieten van de buitengewone begroting;

— En die een betrekkelijk klein bedrag vertegenwoordigen dat lager ligt dan heel wat overeenkomsten die gefinancierd worden met kredieten van de gewone begroting.

Wat de overeenkomsten betreft die gefinancierd worden met kredieten van de buitengewone begroting : wanneer die een betrekkelijk klein bedrag vertegenwoordigen (bijvoorbeeld wanneer het bedrag 2 500 000 frank niet overschrijdt), is er geen reden voor dat de gemeenteraad — tenminste tot een plafond dat hij bepaalt — aan het college van burgemeester en schepenen de bevoegdheid niet zou kunnen overdragen :

— Om de wijze te kiezen waarop de overeenkomsten voor aanneming van werken, leveringen of diensten gesloten worden;

— En om er de voorwaarden van vast te stellen.

(1) SPAUTE, *Beheer en boekhouding van de buitengewone dienst*, Brussel, Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten, 1975, nr. 17, blz. 22.

3. Il est dès lors proposé, en vue de favoriser une accélération et un allègement de la procédure, que le conseil communal puisse déléguer au collège des bourgmestre et échevins les pouvoirs de choisir le mode de passation des marchés de travaux, de fournitures ou de services et d'en fixer les conditions :

— Non seulement pour les marchés relatifs à la gestion journalière de la commune, dans les limites des crédits inscrits à cet effet au budget ordinaire;

— Mais aussi pour les marchés financés par des crédits inscrits au budget extraordinaire, à condition que la valeur globale du marché n'excède pas un plafond fixé par le conseil, ce plafond ne pouvant pas être supérieur à 2 500 000 francs.

C. Modification de l'article 82bis, § 2, alinéa 2, de la loi communale

1. En vertu de l'article 82bis, § 2, alinéa 2, de la loi communale, la délibération (ou l'arrêté) de l'autorité communale compétente choisissant le mode de passation d'un marché de travaux, de fournitures ou de services et en fixant les conditions n'est pas soumise à la tutelle administrative spéciale d'approbation lorsque la valeur globale du marché n'excède pas :

— 600 000 francs pour les communes placées sous les attributions du commissaire d'arrondissement;

— Et 1 500 000 francs pour les autres communes.

Les montants dont il est question ci-dessus ont été fixés par une loi du 19 juillet 1974.

2. Compte tenu de la hausse des prix, les montants dont il est question sub 1 sont devenus inadéquats, trop bas.

En effet l'indice des prix à la consommation (échelle indiciaire de 1971) pris ici comme référence :

— Lors de la promulgation de la loi susdite du 19 juillet 1974, s'élevait à 126,47 points

— et, lors de la rédaction de la présente proposition de loi (septembre 1979), s'élevait à 184,21 points.

Cela représente une hausse de 48,65 p.c.

Dès lors, il est proposé :

— D'actualiser les montants dont il est question sub 1, ce en fonction de la hausse de l'indice des prix à la consommation et en ajoutant une « marge de sécurité »

— et de les porter, respectivement, à 1 000 000 de francs et à 2 500 000 francs.

D. Insertion d'un § 5 dans l'article 82bis de la loi communale

1. En vertu de l'article 82bis, § 2, alinéa 4, de la loi communale, les montants mentionnés à cet article *peuvent* être modifiés par le Roi.

3. Ten einde de procedure te versnellen en te verlichten wordt derhalve voorgesteld dat de gemeenteraad aan het college van burgemeester en schepenen de bevoegdheid zou kunnen overdragen om de wijze te kiezen waarop de overeenkomsten voor aanneming van werken, leveringen of diensten gesloten worden en om er de voorwaarden van vast te stellen :

— Niet alleen in het geval van overeenkomsten die betrekking hebben op het dagelijks beheer van de gemeente, binnen de perken van de daartoe op de gewone begroting uitgetrokken kredieten;

— Maar ook in het geval van overeenkomsten gefinancierd met kredieten van de buitengewone begroting op voorwaarde dat de totale waarde van de overeenkomst niet hoger ligt dan een door de raad vastgesteld plafond, dat 2 500 000 frank niet mag overschrijden.

C. Wijziging van artikel 82bis, § 2, alinea 2, van de gemeentewet

1. Naar luid van artikel 82bis, § 2, alinea 2, van de gemeentewet is de beslissing (of het besluit) van de bevoegde gemeentelijke overheid die de wijze kiest waarop een opdracht voor aanneming van werken, leveringen of diensten gegund wordt en er de voorwaarden van vaststelt, niet onderworpen aan het bijzonder administratief goedkeuringstoezicht wanneer de totale waarde van de opdracht :

— 600 000 frank niet overschrijdt voor de gemeenten die aan de bevoegdheid van de arrondissementscommissaris onderworpen zijn;

— En 1 500 000 frank voor de andere gemeenten.

De hierboven vermelde bedragen werden vastgesteld door een wet van 19 juli 1974.

2. Rekening houdend met de prijsstijgingen zijn de sub 1 vermelde bedragen ontoereikend geworden.

Het indexcijfer van de consumptieprijzen (schaal 1971) — dat hier als referentie genomen wordt — :

— Bedroeg ten tijde van de afkondiging van de voormelde wet van 19 juli 1974 126,47 punten

— en ten tijde van het opstellen van het onderhavige wetsvoorstel (september 1979) 184,21 punten.

Dat betekent een stijging met 48,65 pct.

Er wordt derhalve voorgesteld :

— De bedragen sub 1 aan te passen in verhouding tot de stijging van het indexcijfer van de consumptieprijzen, onder toevoeging van een « veiligheidsmarge »,

— en ze op te trekken tot respectievelijk 1 000 000 frank en 2 500 000 frank.

D. Inlassing van een § 5 in artikel 82bis van de gemeentewet

1. Naar luid van artikel 82bis, § 2, alinea 4, van de gemeentewet, *kunnen* de in dit artikel vermelde bedragen door de Koning gewijzigd worden.

Or, il est permis de craindre que le Roi :

— Soit tarde à modifier les sommes mentionnées à l'article 82*bis* de la loi communale,

— Soit ne modifie pas celles-ci chaque fois que le besoin s'en fera sentir.

C'est pourquoi il est proposé qu'il soit prévu que, tous les deux ans, le Roi *doit* modifier les sommes mentionnées à l'article 82*bis* de la loi communale, ce afin de les adapter à l'évolution des prix.

L'insertion d'une telle disposition entraîne l'abrogation de l'article 82*bis*, § 2, alinéa 4, de la loi communale.

2. Par ailleurs, une controverse existe quant à la question de savoir si les montants mentionnés à l'article 82*bis* de la loi communale sont des montants taxe sur la valeur ajoutée comprise ou non.

Il est proposé que le législateur tranche cette controverse et que, conformément à une déclaration que l'on peut lire dans l'exposé des motifs du projet de loi devenu la loi du 14 juillet 1976, il soit prévu que les montants mentionnés à l'article 82*bis* de la loi communale sont des montants taxe sur la valeur ajoutée non comprise.

G. PAQUE.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

A l'article 82*bis*, inséré dans la loi communale par la loi du 14 juillet 1976, l'alinéa 2 du § 1^{er} est remplacé par la disposition suivante :

« Il peut déléguer ces pouvoirs au collège des bourgmestre et échevins :

1. Pour les marchés relatifs à la gestion journalière de la commune, dans les limites des crédits inscrits à cet effet au budget ordinaire;

2. Pour les marchés financés par des crédits inscrits au budget extraordinaire, à condition que la valeur globale du marché n'excède pas un plafond fixé par le conseil, ce plafond ne pouvant pas être supérieur à 2 500 000 francs. »

ART. 2

Au même article 82*bis*, l'alinéa 2 du § 2 est remplacé par la disposition suivante :

« Aucune approbation n'est requise lorsque la valeur globale du marché n'excède pas :

— 1 000 000 de francs pour les communes placées sous les attributions du commissaire d'arrondissement

— et 2 500 000 francs pour les autres communes. »

Welnu, de vrees is niet denkbeeldig dat de Koning :

— Ofwel talmt met de wijziging van de in artikel 82*bis* van de gemeentewet vermelde bedragen,

— Ofwel die bedragen niet telkens wijzigt als het nodig is.

Derhalve wordt voorgesteld dat er bepaald zou worden dat de Koning om de twee jaar de in artikel 82*bis* van de gemeentewet vermelde bedragen *moet* wijzigen ten einde ze aan de prijsevolutie aan te passen.

De inlassing van een dergelijke bepaling brengt met zich mee dat artikel 82*bis*, § 2, alinea 4, van de gemeentewet opgeheven dient te worden.

2. Voorts bestaat er een twistpunt over de vraag of in de in artikel 82*bis* van de gemeentewet vermelde bedragen de belasting over de toegevoegde waarde al of niet begrepen is.

Er wordt voorgesteld dat de wetgever die knoop zou doorhakken en — overeenkomstig een verklaring in de memorie van toelichting van het wetsontwerp dat de wet van 14 juli 1976 geworden is — zou bepalen dat de belasting over de toegevoegde waarde in de in artikel 82*bis* van de gemeentewet vermelde bedragen niet begrepen is.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

Artikel 82*bis*, § 1, alinea 2, in de gemeentewet ingevoegd bij de wet van 14 juli 1976, wordt gewijzigd als volgt :

« Hij kan die bevoegdheden aan het college van burgemeester en schepenen overdragen :

1. Voor de opdrachten die betrekking hebben op het dagelijks beheer van de gemeente, binnen de perken van de daartoe op de gewone begroting ingeschreven kredieten;

2. Voor de opdrachten die gefinancierd worden met kredieten van de buitengewone begroting, op voorwaarde dat de totale waarde van de opdracht niet hoger ligt dan een door de raad vastgesteld plafond dat 2 500 000 frank niet mag overschrijden. »

ART. 2.

Artikel 82*bis*, § 2, alinea 2, van de gemeentewet wordt gewijzigd als volgt :

« Geen goedkeuring is vereist wanneer de totale waarde van de opdracht :

— 1 000 000 frank niet overschrijdt voor de gemeenten die aan de bevoegdheid van de arrondissementscommissaris zijn onderworpen

— en 2 500 000 frank voor de andere gemeenten. »

ART. 3

Le même article 82*bis* est complété par un § 5, libellé comme suit :

« Les sommes mentionnées au § 1^{er}, alinéa 2, et au § 2, alinéa 2 :

1. Sont modifiées tous les deux ans par le Roi, afin de les adapter à l'évolution des prix ;
2. S'entendent taxe sur la valeur ajoutée non comprise. »

ART. 4

Au même article 82*bis*, le § 2, alinéa 4, est abrogé.

G. PAQUE.
P. D'HONDT-VAN OPDENBOSCH.
G. FLAGOTHIER.
J. WYNINCKX.
R. VANDEZANDE.
G. DESIR.

ART. 3.

In artikel 82*bis* van de gemeentewet wordt een § 5 ingelast, luidende :

« De in § 1, alinea 2, en in § 2, alinea 2, vermelde bedragen :

1. Worden om de twee jaar door de Koning gewijzigd ten einde ze aan te passen aan de prijsevolutie;
2. Zijn nettobedragen zonder belasting over de toegevoegde waarde. »

ART. 4.

Artikel 82*bis*, § 2, alinea 4, van de gemeentewet wordt opgeheven.