

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1979-1980**

25 MARS 1980

**Projet de loi spéciale des Régions
et des Communautés****AMENDEMENTS PROPOSES PAR
MM. DE ROUCK ET VAN ELSSEN****ART. 63bis (nouveau)**

Insérer un article 63bis (nouveau), rédigé comme suit :

« L'article 16 de la même loi est complété par un second alinéa, rédigé comme suit :

« Le décret règle la procédure d'enquête. »

Justification

L'article 16 de la loi du 21 juillet 1971 relative à la compétence et au fonctionnement des Conseils culturels pour la communauté culturelle française et pour la communauté culturelle néerlandaise prévoit que chaque Conseil culturel a le droit d'enquête.

Les Conseils culturels puisent ce droit d'enquête dans l'article 40 de la Constitution par le biais de l'article 59bis, § 1^{er}, de la Constitution.

L'article 40 de la Constitution attribuait ce droit exclusivement aux Chambres législatives existantes, c'est-à-dire la Chambre et le Sénat.

L'exercice du droit d'enquête est réglé par les dispositions de la loi du 3 mai 1880 sur l'enquête parlementaire.

Etant donné qu'en raison de leur compétence territoriale, les Conseils culturels ne peuvent pas procéder à des enquêtes en dehors de leur ressort, nous estimons que les règles de procédure du droit d'enquête des Conseils culturels doivent être arrêtées par décret.

R. A 11584*Voir :***Documents du Sénat :**

261 (S.E. 1979) :

N° 1 : Projet de loi.

N° 2 : Rapport.

N° 3 à 34 : Amendements.

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1979-1980**

25 MAART 1980

**Ontwerp van bijzondere Gewest- en
Gemeenschapswet****AMENDEMENTEN VAN
DE HEREN DE ROUCK EN VAN ELSSEN****ART. 63bis (nieuw)**

Een artikel 63bis (nieuw) in te voegen, luidende :

« Aan artikel 16 van dezelfde wet wordt een tweede lid toegevoegd, luidende :

« Het decreet regelt de procedure van onderzoek. »

Verantwoording

Artikel 16 van de wet van 21 juli 1971 betreffende de bevoegdheid en de werking van de Cultuurraden voor de Nederlandse Cultuurgemeenschap en voor de Franse Cultuurgemeenschap bepaalt dat elke Cultuurraad het recht van onderzoek heeft.

Dit recht van onderzoek putten de Cultuurraden via artikel 59bis, § 1, van de Grondwet uit artikel 40 van de Grondwet.

Artikel 40 van de Grondwet verleende dit recht vroeger uitsluitend aan de bestaande Wetgevende Kamers, namelijk Kamer en Senaat.

De uitoefening van het recht van onderzoek wordt geregeld door de bepalingen van de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek.

Aangezien de Cultuurraden om reden van hun territoriale bevoegdheid geen onderzoek kunnen instellen elders dan binnen hun bevoegdheidsgebied, komt het ons voor dat de procedureregels van het recht tot onderzoek voor de Cultuurraden dienen te worden vastgesteld bij decreet.

R. A 11584*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

261 (B.Z. 1979) :

N° 1 : Ontwerp van wet.

N° 2 : Verslag.

N° 3 tot 34 : Amendementen.

ART. 65

A. A l'article 27 proposé par cet article, deuxième ligne, remplacer les mots « doivent être prises » par les mots « sont prises ».

Justification

La création, par arrêté royal, d'un « Comité paritaire pour la coexistence harmonieuse des Communautés » ne permet nullement d'inférer qu'il y ait obligation de prendre des dispositions légales.

B. Au même article 27, deuxième et troisième lignes, remplacer les mots « en application du rapport » par les mots « sur la base des recommandations ».

Justification

On ne peut tout de même pas vouloir qu'un Comité paritaire créé par arrêté royal établisse un rapport que le législateur n'ait plus ensuite qu'à « appliquer ».

C. Compléter le même article 27 par un second alinéa, rédigé comme suit :

« L'Exécutif de la Communauté néerlandaise présente une déclaration de politique au Conseil culturel de la Communauté culturelle néerlandaise. Ce n'est qu'après que ce Conseil aura, par voie de résolution, marqué son accord sur la politique annoncée, que l'Exécutif pourra accomplir les tâches visées à l'article 28. La politique relative aux matières qui relèvent de la compétence des Conseils culturels ne fait pas l'objet de la déclaration gouvernementale. »

Justification

Reprendre dans la déclaration gouvernementale des matières culturelles, qui, en vertu de la Constitution, sont de la compétence des Conseils culturels, reviendrait à vider une fois de plus l'autonomie culturelle de sa substance.

D'autre part, il est impensable que, maintenant qu'on s'efforce de toutes parts de revaloriser le Parlement, l'assemblée parlementaire compétente en la matière soit laissée dans l'ignorance des choix politiques et des intentions d'un nouveau cabinet. Une telle situation serait en tout cas inadmissible pour la Communauté culturelle néerlandaise.

Le texte proposé renforce d'ailleurs la signification de l'article 28, 3°, du présent projet de loi.

D. A l'article 28 proposé par cet article, supprimer le 4°.

Justification

La tâche d'un Exécutif ne peut jamais consister à donner un avis. D'ailleurs, le Conseil culturel de la Communauté néerlandaise a créé ces dernières années un grand nombre de conseils consultatifs.

La mission de l'Exécutif est plutôt de garantir une exécution fidèle et rapide des décrets.

E. Compléter le même article 28 par un 5°, rédigé comme suit :

« 5° Dépose chaque année, le troisième mardi d'octobre, sur le bureau du Conseil culturel, une note de politique sur la politique générale de l'Exécutif. »

ART. 65

A. Op de tweede regel van artikel 27, voorgesteld door dit artikel, het woord « moeten » te schrappen.

Verantwoording

Uit de oprichting, bij koninklijk besluit, van een « Paritair Comité voor de harmonische coëxistentie van de Gemeenschappen » kan geenszins de verplichting worden afgeleid om wettelijke bepalingen aan te nemen.

B. Op de tweede en derde regel van hetzelfde artikel 27, de woorden « ter toepassing van het verslag » te vervangen door de woorden « op grond van de aanbevelingen ».

Verantwoording

Het kan nooit de bedoeling zijn dat een bij koninklijk besluit opgericht Paritair Comité een verslag opstelt dat de wetgever dan maar moet « toepassen ».

C. Aan hetzelfde artikel 27 een tweede lid toe te voegen, luidende :

« De Executieve van de Nederlandse Gemeenschap legt aan de Cultuurraad voor de Nederlandse Cultuurgemeenschap een beleidsverklaring voor. Pas nadat deze Raad bij resolutie zijn instemming met het aangekondigde beleid heeft betuigd kan de Executieve overgaan tot de uitvoering van de in artikel 28 bedoelde taken. Het beleid inzake de aanleggelegenheden die behoren tot de bevoegdheid van de Cultuurraden wordt niet behandeld in de regeringsverklaring. »

Verantwoording

Het opnemen van culturele aangelegenheden, die grondwettelijk behoren tot de bevoegdheid van de Cultuurraden, in de regeringsverklaring zou eens te meer een uitholling van de culturele autonomie zijn.

Anderzijds is het ondenkbaar dat, nu er algemeen wordt gestreefd naar een herwaardering van het Parlement, de ter zake bevoegde parlementaire assemblee onwetend zou zijn van de beleidskeuzen en voor-nemens van een nieuw kabinet. Voor de Nederlandse cultuurgemeenschap is dit in elk geval niet aanvaardbaar.

De voorgestelde tekst versterkt trouwens de betekenis van artikel 28, 3°, van deze wet.

D. In artikel 28 voorgesteld door dit artikel, het 4° te doen vervallen.

Verantwoording

Het kan nooit de taak van een Executieve zijn advies te geven. In de jongste jaren werden overigens door de Cultuurraad voor de Nederlandse Cultuurgemeenschap een groot aantal raden van advies opgericht.

Het is veeleer de opdracht van de Executieve een stipte en snelle uitvoering van de decreten te garanderen.

E. Hetzelfde artikel 28 aan te vullen met een 5°, luidende :

« 5° Dient elk jaar, op de derde dinsdag van oktober, bij de Cultuurraad een beleidsnota in betreffende het algemeen beleid van de Executieve. »

Justification

Dans le cadre de l'évolution vers une autonomie réelle des Communautés, il est indispensable qu'il y ait un dialogue continu entre l'Exécutif et l'Assemblée de la Communauté. Le dépôt d'une note de politique annuelle fait partie des grandes traditions de la démocratie parlementaire.

Verantwoording

In de groei naar reële autonomie van de gemeenschappen is een voortdurende dialoog tussen de Executieve en de Assemblée van de gemeenschap noodzakelijk. Een jaarlijkse beleidsverklaring behoort tot de grote tradities van de parlementaire democratie.

G. DE ROUCK.

C. VAN ELSSEN.