

BELGISCHE SENAAT**—
BUITENGEWONE ZITTING 1979****—
3 JULI 1979****Voorstel van wet tot wijziging van de op 4 augustus 1932 gecoördineerde gemeentekieswet****(Ingediend door de heer R. Declercq c.s.)****—
TOELICHTING**

Op 5 juli 1976 is de wetgever overgegaan tot wijziging van de kieswetgeving. O.m. werden daarbij wijzigingen aangebracht in de op 4 augustus 1932 gecoördineerde gemeentekieswet.

Er zijn naar aanleiding van de jongste gemeenteraadsverkiezingen geschillen gerezen — waarvan er thans nog op beslechting wachten — die hebben uitgewezen dat de wetgever, bij het doorvoeren van die wijzigingen, sommige bepalingen uit de gemeentekieswet uit het oog had verloren, hetgeen tot gevolg heeft gehad dat in de teksten tegenstrijdigheden zijn ontstaan.

Overigens hebben dezelfde gemeenteraadsverkiezingen doen blijken dat ook nog andere bepalingen aan wijziging toe zijn.

Een der sleutelartikelen van de gemeentekieswet is wel artikel 75, omdat het procedurevoorschriften bevat, waarnaar in andere artikelen verwezen wordt, ter beslechting van geschillen in eerste aanleg opgedragen aan de bestendige deputaties, met name de artikelen 73, 80, 81, 82 en 84.

Artikel 129 van de wet van 5 juli 1976 tot wijziging van de kieswetgeving heeft artikel 75 van de op 4 augustus 1932 gecoördineerde gemeentekieswet vervangen, doch het is de wetgever klaarblijkelijk ontgaan dat er ingevolge de wijziging van artikel 75 reden was tot wijziging van de artikelen 73,

SENAT DE BELGIQUE**—
SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1979****—
3 JUILLET 1979****Proposition de loi modifiant la loi électorale communale, coordonnée le 4 août 1932****(Déposée par M. R. Declercq et consorts)****—
DEVELOPPEMENTS**

Le 5 juillet 1976, le législateur a apporté un certain nombre de modifications à la législation électorale, et notamment à la loi électorale communale, coordonnée le 4 août 1932.

Or, les dernières élections communales ont donné lieu à des contestations — dont certaines ne sont toujours pas réglées — qui ont fait apparaître que le législateur, en apportant ces modifications, avait perdu de vue certaines dispositions de la loi électorale communale, ce qui a eu pour conséquence de créer des contradictions entre différents textes légaux.

Ces mêmes élections communales ont d'ailleurs permis de constater que d'autres dispositions encore devraient être modifiées.

L'un des articles clefs de la loi électorale communale est sans aucun doute l'article 75 : il contient en effet des règles de procédure auxquelles il est fait référence dans d'autres articles, et notamment aux articles 73, 80, 81, 82 et 84, règles à observer pour vider les contestations portées en première instance devant les députations permanentes.

L'article 129 de la loi du 5 juillet 1976 apportant des modifications à la législation électorale communale a remplacé l'article 75 de la loi électorale communale coordonnée le 4 août 1932, mais il a manifestement échappé au législateur que, par suite de la modification de l'article 75, il y avait lieu

80, 81, 82 en 84. De wijziging van die artikelen is echter uitgebleven.

De afwijkende teksten moeten bijgevolg opnieuw in overeenstemming gebracht worden, wil men in de toekomst het ontstaan van gelijkaardige betwistingen vermijden.

Het is de bedoeling van het voorstel hierin te voorzien.

Het voorstel wil echter verder gaan.

Het heeft o.a. ook tot doel, voor iedere soort van geschil, de bestendige deputatie een dwingende termijn op te leggen waarbinnen ze uitspraak heeft te doen in eerste aanleg en meteen wettelijke regelingen vast te leggen voor alle gevallen waarin de bestendige deputatie toch inactief zou blijven. De gemeenteraadsverkiezingen van 10 oktober 1976 hebben trouwens bewezen dat inactief blijven van een bestendige deputatie niet denkbeeldig is, integendeel, en dat ook hieruit implicaties zijn ontstaan in de aangehaalde zin.

Bij algemene regel wil het voorstel ervan uitgaan dat, waar een bestendige deputatie nalaat uitspraak te doen binnen de opgelegde termijn, zulk inactief blijven moet uitgelegd worden in het voordeel hetzij van de gekozen kandidaat hetzij van het reeds aangestelde gemeenteraadslid en dat de vast te stellen regelingen dit principe moeten weerspiegelen.

Als politiek orgaan *in se* mag een bestendige deputatie, door inactief te blijven, geen hand kunnen hebben in de samenstelling van een gemeenteraad. Deze thans bestaande mogelijkheid wordt door het onderhavig voorstel onmogelijk gemaakt.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Artikel 1 voorziet in de opheffing van artikel 68, 6°, van de gemeentekieswet, dat reeds stilzwijgend was opgeheven door artikel 49 van de wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Artikel 2

De inlassing van een nieuw artikel 72bis heeft tot doel de tot nog toe gehuldigde rechtspraak van de Raad van State betreffende de artikelen 71 en 72, expliciet in de wetgeving op te nemen (zie arrest van de Raad van State nr. 3532 d.d. 1 juli 1954).

Het valt voor dat geschillen ontstaan vóórdat een gekozen kandidaat of een reeds aangesteld gemeenteraadslid aangemaand wordt keuze te doen hetzij in uitvoering van artikel 71 hetzij van artikel 72.

Eens een geschil aanhangig is gemaakt bij de bestendige deputatie, dat bovendien het voorwerp kan worden van een beroep bij de Raad van State, dient erop gewaakt dat een gekozen kandidaat alleszins niet op voorbarige wijze zou « geacht worden het hem toekomende mandaat niet te aan-

de modifier aussi les articles 73, 80, 81, 82 et 84. Or, cela n'a pas été fait.

Par conséquent, il est nécessaire de remettre en concordance les textes divergents, si l'on veut éviter que de telles contestations ne se reproduisent à l'avenir.

Tel est l'objet de notre proposition.

Celle-ci a toutefois une portée plus étendue.

Entre autres objectifs, elle vise également à imposer à la députation permanente, pour chaque sorte de contestation, un délai impératif dans lequel elle devra statuer en première instance, ainsi qu'à établir des règles légales pour tous les cas où il y aurait néanmoins carence de la députation permanente. Les élections communales du 10 octobre 1976 ont d'ailleurs prouvé que l'inaction d'une députation permanente n'est pas pure hypothèse — bien au contraire — et qu'il en est également résulté certaines conséquences dans le sens que nous venons d'évoquer.

En règle générale, notre proposition part du principe que, lorsqu'une députation permanente n'a pas statué dans le délai imposé, cette inaction doit s'interpréter à l'avantage soit du candidat élu, soit du conseiller communal déjà installé dans ses fonctions; les mesures à arrêter doivent être conformes à ce principe.

En tant qu'organe politique *in se*, une députation permanente ne peut, par son inaction, intervenir dans la composition d'un conseil communal. Cette possibilité, qui existe actuellement, est supprimée par notre proposition de loi.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article prévoit l'abrogation de l'article 68, 6°, de la loi électorale communale, déjà implicitement abrogé par l'article 49 de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale.

Article 2

L'insertion d'un article 72bis (nouveau) vise à consacrer expressément par la loi la jurisprudence adoptée jusqu'ici par le Conseil d'Etat en ce qui concerne les articles 71 et 72 (voir l'arrêt n° 3532 du Conseil d'Etat, en date du 1^{er} juillet 1954).

Il arrive que des contestations surgissent avant que, soit un candidat élu, soit un conseiller communal déjà installé dans ses fonctions n'ait été invité à faire l'option prévue respectivement aux articles 71 et 72.

Dès qu'une contestation a été soumise à la députation permanente, dont la décision peut d'ailleurs faire l'objet d'un recours au Conseil d'Etat, il faut veiller à ce qu'un candidat élu ne soit pas — et en tout cas, jamais prématurément — « considéré comme n'acceptant pas le mandat qui lui a été

vaarden » (art. 71) of dat een aangesteld gemeenteraadslid op voorbarige wijze zou « ophouden deel uit te maken van de raad » (art. 72).

Om alle belanghebbenden de maximale rechtszekerheid te geven en meteen betwistingen te voorkomen wordt voorgesteld dat de betrokkenen keuze zullen moeten doen, zo daartoe nog reden zou bestaan rekening houdende met het resultaat der uitspraak, respectievelijk binnen dertig of vijftien dagen ingaande met de betekening van de niet verder aanvechtbare uitspraak, naargelang het gaat over artikel 71 of over artikel 72.

Komt een voor de betrokkene voordelige uitspraak tussen, dan zal hij geen enkele keuze moeten doen en zal hem meteen niet op voorbarige wijze het mandaat kunnen ontnomen worden.

Artikel 3

Artikel 73 van de gemeentekieswet verwijst thans naar « artikel 75, tweede lid ».

Daar het aan de wetgever van 5 juli 1976 is ontgaan dat ingevolge de wijziging van artikel 75 ook het artikel 73 diende aangepast, is er geen overeenstemming meer tussen de teksten van artikel 73 en van artikel 75.

Er zou in artikel 73 dienen verwezen naar « *artikel 75, § 1, tweede lid* ».

Zich tot deze tekstverbetering beperken is echter onvolgende. Inderdaad, het huidige artikel 73 legt aan de bestendige deputatie geen enkele dwingende termijn op waarbinnen zij uitspraak heeft te doen nopens de haar voorgelegde geschillen. Maar bovendien is in geen enkele oplossing voorzien voor het geval dat de bestendige deputatie zou nalaten uitspraak te doen.

Voorgesteld wordt aan de bestendige deputatie een termijn van dertig dagen op te leggen ter beslechting van de haar voorgelegde geschillen; de termijn van dertig dagen is in andere artikelen reeds algemeen toepasselijk gesteld.

Zo de bestendige deputatie inactief blijft zou hieruit dienen afgeleid dat zij, stilzwijgend, ofwel de ingeroepen oorzaak van onverenigbaarheid in hoofde van een gekozen kandidaat ofwel in hoofde van het reeds aangestelde gemeenteraadslid als niet-bestaande erkent. Hieruit zou dan verder moeten afgeleid worden dat de gekozen kandidaat tot de installatie moet toegelaten worden of dat het reeds aangestelde gemeenteraadslid mag blijven zetelen.

Het laten verstrijken van de termijn van dertig dagen zou aldus automatisch tot gevolg hebben dat de gemeenteraad voltallig kan samengesteld worden of voltallig kan verder werken.

Door in het voorgestelde nieuwe artikel 73, § 1, een bepaling in te lassen overgenomen uit artikel 76bis, wordt de mogelijkheid tot het instellen van een beroep bij de Raad van State opengelaten, ook indien de bestendige deputatie inactief zou blijven.

conféré » (art. 71) et à ce qu'un conseiller communal déjà installé dans ses fonctions ne « cesse de faire partie du conseil » (art. 72) tout aussi prématurément.

Pour que tous les intéressés jouissent de la plus grande sécurité juridique et afin d'éviter ainsi des contestations, nous proposons de les obliger à opter, au cas où il y aurait encore lieu de le faire en raison de l'arrêt, respectivement dans les trente ou les quinze jours de la notification de celui-ci, lequel arrêt n'est plus attaquant, selon qu'il s'agit de l'application de l'article 71 ou de l'article 72.

Si l'arrêt est à l'avantage de l'intéressé, ce dernier n'aura pas à opter et partant, son mandat ne pourra lui être retiré prématurément.

Article 3

L'article 73 de la loi électorale communale se réfère actuellement à « l'article 75, alinéa 2 ».

Mais comme il a échappé au législateur du 5 juillet 1976 que, par suite de la modification de l'article 75, il était également nécessaire d'adapter l'article 73, il n'y a plus concordance entre les textes de ces deux articles.

L'article 73 devrait donc faire référence à « *l'article 75, § 1^{er}, alinéa 2* ».

Cette correction du texte reste toutefois insuffisante. En effet, le libellé actuel de l'article 73 n'impose à la députation permanente aucun délai impératif dans lequel elle doit statuer sur les contestations qui lui ont été soumises. En outre, il ne prévoit aucune solution pour le cas où la députation permanente omettrait de se prononcer.

Nous proposons d'imposer à la députation permanente un délai de trente jours pour le règlement des contestations qui lui sont soumises; ce délai de trente jours est déjà d'application générale dans d'autres articles.

En cas de carence de la députation permanente, il faudrait en déduire qu'elle considère tacitement comme inexistante la cause d'incompatibilité invoquée, soit dans le chef d'un candidat élu, soit dans le chef d'un conseiller communal déjà installé dans ses fonctions. Il faudrait également en conclure que le candidat élu doit être admis à l'installation ou que le conseiller communal déjà installé puisse continuer à siéger.

Le fait de laisser passer le délai de trente jours aurait donc automatiquement pour conséquence que le conseil communal puisse être entièrement constitué ou qu'il puisse poursuivre ses activités à effectifs complets.

En incluant dans le nouvel article 73, § 1^{er}, proposé une disposition reprise de l'article 76bis, on ménagera la possibilité d'ouvrir un recours au Conseil d'Etat, même en cas d'inaction de la députation permanente.

Aldus is een goede rechtsbedeling gewaarborgd aan iedere belanghebbende, zonder dat in de gemeenteraad zelf enig vacuüm moet ontstaan.

Artikel 4

Dat er betwisting kan ontstaan nopens het al dan niet bestaan van een ontslag als gemeenteraadslid of als schepen, kan enige verwondering wekken.

Artikel 80 van de gemeentekieswet is gesteld als volgt :

« Het ontslag als raadslid of schepen wordt schriftelijk ingediend bij de gemeenteraad. »

De vraag die zich stelt, en die meteen in de meeste gevallen de oorzaak vormt tot een geschil is : « Wanneer kan het ontslag aangezien worden als zijnde schriftelijk ingediend bij de gemeenteraad ? »

Er kan hierover geen dubbelzinnigheid ontstaan indien de wet expliciet zou bepalen dat het ontslag schriftelijk dient gericht tot de gemeenteraad die ervan akte neemt in zijn eerstvolgende zitting.

Dit zou voldoende duidelijk worden : eens de gemeenteraad akte genomen heeft van het ontslag als raadslid of als schepen, zou de betrokkene in deze hoedanigheid zijn schriftelijk ontslag niet meer kunnen intrekken. Zolang de gemeenteraad, integendeel, geen akte genomen heeft van het ontslag, zou dit schriftelijk gegeven ontslag ook schriftelijk kunnen ingetrokken worden, doch enkel schriftelijk.

Ook in dit geval wordt het opleggen van een dwingende termijn noodzakelijk geacht voor een uitspraak in eerste aanleg en ook hier wordt een termijn van dertig dagen voorgesteld.

Ook hier wordt het inactief blijven van de bestendige deputatie uitgelegd in het voordeel van het raadslid of de schepen, door het ontslag als niet-bestaande te aanzien en wordt een goede rechtsbedeling gewaarborgd door de mogelijkheid van beroep bij de Raad van State open te laten.

Artikel 5

Artikel 5 heeft betrekking op artikel 81 van de gemeentekieswet dat handelt over het afstand doen van het mandaat vóór de installatie.

Ook hier wordt het noodzakelijk geacht om aan de bestendige deputatie een dwingende termijn van dertig dagen op te leggen ter beslechting van de geschillen die haar zijn opgedragen, en wordt ervan uitgegaan dat, voor zover de bestendige deputatie inactief zou blijven, zulks uit te leggen is in het voordeel van de gekozen kandidaat.

Om deze reden wordt als oplossing voorgesteld dat, voor zover de bestendige deputatie inactief blijft, de afstand van het mandaat door de kandidaat-gekozene als niet-bestaande wordt geacht en dat deze gekozen kandidaat derhalve tot de installatie moet worden opgeroepen.

Ainsi, une administration correcte de la justice sera garantie à tout intéressé, sans qu'un vide quelconque ne doive survenir au sein du conseil communal lui-même.

Article 4

On peut s'étonner que des contestations puissent surgir sur la validité ou non d'une démission des fonctions de conseiller communal ou d'échevin.

L'article 80 de la loi électorale communale dit ceci :

« La démission des fonctions de conseiller et d'échevin est donnée par écrit au conseil communal. »

La question qui se pose et qui est la cause de contestation la plus fréquente est la suivante : « Quand la démission peut-elle être considérée comme ayant été donnée par écrit au conseil communal ? »

Aucun doute ne serait possible à ce sujet si la loi prévoyait explicitement que la démission doit être adressée par écrit au conseil communal, qui en prend acte à sa prochaine séance.

Les choses deviendraient suffisamment claires : dès que le conseil communal aurait pris acte de la démission des fonctions de conseiller ou d'échevin, l'intéressé ne pourrait plus retirer cette démission adressée par écrit. Par contre, tant que le conseil communal n'aurait pas pris acte de la démission, celle-ci, donnée par écrit, pourrait également être retirée par écrit, mais uniquement par écrit.

Pour ce cas encore, nous croyons nécessaire d'imposer un délai impératif en ce qui concerne la décision en première instance et nous proposons de le fixer à trente jours.

Ici également, l'inaction de la députation permanente est interprétée à l'avantage du conseiller ou de l'échevin, en ce sens que la démission est réputée non avenue, et une administration correcte de la justice est garantie par la possibilité d'un recours au Conseil d'Etat.

Article 5

Cet article 5 de la proposition vise l'article 81 de la loi électorale communale, qui a trait à la renonciation au mandat avant l'installation.

Ici encore, nous croyons nécessaire d'imposer à la députation permanente un délai impératif de trente jours pour régler les contestations qui lui sont soumises et nous partons du principe que l'inaction éventuelle de la députation permanente doit être interprétée à l'avantage du candidat élu.

C'est la raison pour laquelle nous proposons comme solution qu'en cas de carence de la députation permanente, la renonciation au mandat par le candidat élu soit réputée non avenue et que ce dernier doive donc être convoqué en vue de son installation.

Laat de gekozen kandidaat dan na, tweemaal na elkaar, gevolg te geven aan de oproep tot de eedaflegging, dan zou deze gekozene aangezien worden als verzakende aan het hem toegewezen mandaat, zulks bij toepassing van de wet van 1 juli 1860 houdende wijziging van artikel 61 van de gemeentewet. Deze oplossing blijft echter buiten het bestek van artikel 81 van de gemeentekieswet.

Artikel 6

Dit artikel heeft betrekking op artikel 82 van de gemeentekieswet handelend over het verval ingevolge verlies van de verkiesbaarheidsvereisten.

Zoals voor wat betreft de artikelen 73, 80 en 81 gaat het voorstel uit van de noodzakelijkheid de bestendige deputatie een dwingende termijn op te leggen en een algemeen geldende oplossing vast te stellen bij inactief blijven van de bestendige deputatie.

Het huidige artikel 82 bindt de bestendige deputatie reeds aan een termijn van dertig dagen; er hoeven op dit vlak aldus geen aanvullende wetsbepalingen voorzien.

Niets is echter voorzien voor het geval van inactief blijven van de bestendige deputatie en ook bij de hier voorgestelde oplossing wordt ervan uitgegaan dat, inactief blijven dient uitgelegd in het voordeel van het gemeenteraadslid.

In deze gedachtengang wordt het verlies van de verkiesbaarheidsvereisten als niet-bestaande beschouwd bijaldien de bestendige deputatie geen uitspraak doet binnen de opgelegde termijn.

Het voorstel wil echter verder gaan.

Ermee rekening houdende dat de in deze toestand verkerende betrokkene onder de toepassing kan vallen van artikel 262 van het Strafwetboek, lijkt het aangewezen uitdrukkelijk te bepalen dat tegen het betrokken gemeenteraadslid geen vervolgingen kunnen ingesteld worden op grond van artikel 262, zolang de Raad van State ingevolge beroep geen uitspraak heeft geveld, en voor zover de betrokkene zich onthoudt van deelname aan de gemeenteraadszittingen.

Tenslotte wordt ook voorgesteld de tekst van het vijfde lid in overeenstemming te brengen met artikel 75, § 1, tweede lid, en wordt ook nader omschreven wie gerechtigd is bij de Raad van State beroep in te stellen.

Artikel 7

Het huidige artikel 83 van de gemeentekieswet, eerste lid, is onduidelijk en wekt interpretatiemogelijkheden die beter vermeden worden.

Wat dient verstaan onder « totdat de geloofsbrieven van hun opvolgers zijn onderzocht » ? en is dit onderzoek van geloofsbrieven wel af te scheiden van « de installatie » ?

Si alors le candidat élu omet deux fois de suite de se rendre à la convocation en vue de sa prestation de serment, il sera considéré comme n'acceptant pas le mandat qui lui a été conféré, et ce en application de la loi du 1^{er} juillet 1860 modifiant l'article 61 de la loi communale. Cette solution reste toutefois hors du cadre de l'article 81 de la loi électorale communale.

Article 6

Cet article de la proposition se rapporte à l'article 82 de la loi électorale communale, qui traite de la déchéance consécutive à la perte des conditions d'éligibilité.

Comme pour les articles 73, 80 et 81, notre proposition part de la nécessité d'imposer un délai impératif à la députation permanente et d'arrêter une solution d'application générale pour le cas d'inaction de celle-ci.

L'article 82 actuel impose déjà un délai de trente jours à la députation permanente et aucune disposition légale nouvelle n'est donc nécessaire à cet égard.

Rien n'est toutefois prévu pour le cas d'inaction de la députation permanente et la solution que nous proposons ici part une fois de plus du principe que cette inaction doit être interprétée à l'avantage du conseiller communal.

Dans cet ordre d'idées, la perte des conditions d'éligibilité est réputée non avenue si la députation permanente n'a pas statué dans le délai requis.

Notre proposition a cependant une portée plus étendue.

Compte tenu du fait que l'intéressé se trouvant dans cette situation est passible des peines comminées par l'article 262 du Code pénal, il paraît indiqué de prévoir expressément qu'aucune poursuite fondée sur cet article ne peut être intentée contre le conseiller intéressé aussi longtemps que le Conseil d'Etat n'a pas statué sur le recours formé devant lui et pour autant que l'intéressé s'abstient de participer aux séances du conseil communal.

Enfin, nous proposons de mettre le texte du cinquième alinéa en concordance avec l'article 75, § 1^{er}, alinéa 2, et nous précisons qui a le droit de former un recours au Conseil d'Etat.

Article 7

Le texte actuel du premier alinéa de l'article 83 de la loi électorale communale manque de clarté et permet des interprétations que mieux vaut éviter.

Que faut-il entendre par « jusqu'à ce que les pouvoirs de leurs successeurs aient été vérifiés » ? Cette vérification de pouvoirs peut-elle en fait être dissociée de « l'installation » ?

Het door de wet van 5 juli 1976 gewijzigde artikel 75 van de gemeentekieswet bepaalde in zijn eerste lid het volgende :

« De bestendige deputatie van de provincieraad doet uitspraak over de geloofsbrieven der verkiezingen en over de machten der verkozen leden, titelvoerders of plaatsvervangers. »

In het huidige artikel 75 is geen kwestie meer van het « onderzoek of de uitspraak over de geloofsbrieven ».

In de praktijk wordt, telkens het geval zich voordoet, in de gemeenteraad onderzocht of de opvolger nog aan de verkiesbaarheidsvereisten en voorwaarden van onverenigbaarheid voldoet en wordt hij, aan de hand van dit onderzoek en de bevindingen, al dan niet geïnstalleerd.

Theoretisch zou een gemeenteraad tot de bevinding kunnen komen dat een bepaalde opvolger aan alle vereisten voldoet om het effectief mandaat uit te oefenen en zou de opvolger meteen tweemaal geen gevolg kunnen geven aan het verzoek tot eedaflegging.

Dan nog, volgens de huidige tekst, zou de ontslagnemer in functie moeten blijven tot de installatie van de opvolger.

Hieruit blijkt dat de huidige bepaling « totdat de geloofsbrieven van hun opvolgers zijn onderzocht » volstrekt overbodig is en alleen aanleiding kan geven tot discussie.

Bijgevolg wordt voorgesteld de woorden « de geloofsbrieven van hun opvolgers zijn onderzocht » weg te laten.

Artikel 8

Ook artikel 84 handelt over de aanstelling van opvolgers en geschillen daaromtrent.

Het huidige artikel 84 legt de bestendige deputatie reeds een termijn van 30 dagen op voor haar uitspraak.

Het voorstel wil het tweede lid in overeenstemming brengen met artikel 75, § 1, tweede lid, en meteen een regeling treffen voor het geval de bestendige deputatie inactief mocht blijven en het recht op beroep bij de Raad van State waarborgen.

R. DECLERCQ.

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

Artikel 68, 6°, van de op 4 augustus 1932 gecoördineerde gemeentekieswet wordt opgeheven.

L'article 75 de la loi électorale communale, modifié par la loi du 5 juillet 1976, prévoyait précédemment en son premier alinéa :

« La députation permanente du conseil provincial statue sur la validité des élections communales et sur les pouvoirs des membres élus, titulaires ou suppléants. »

Dans le texte actuel de l'article 75, il n'est plus question de vérifier les pouvoirs ni de statuer sur leur validité.

En pratique, chaque fois que le cas se présente, le conseil communal vérifie si le suppléant remplit encore les conditions d'éligibilité et s'il n'y a pas incompatibilité, après quoi, il est installé ou non dans ses fonctions selon les résultats de cette vérification.

En théorie, il pourrait arriver qu'un conseil communal soit amené à conclure que tel ou tel suppléant remplit toutes les conditions requises pour exercer effectivement un mandat, mais que ce suppléant omette, deux fois de suite, de répondre à l'invitation à prêter serment.

Mais même dans cette hypothèse, le démissionnaire devrait, selon le texte en vigueur, demeurer en fonction jusqu'à l'installation de son successeur.

Cela montre bien que la disposition actuelle « jusqu'à ce que les pouvoirs de leurs successeurs aient été vérifiés » est parfaitement superflue et qu'elle ne peut que donner matière à des controverses.

Aussi proposons-nous de supprimer les mots « les pouvoirs de leurs successeurs aient été vérifiés et que ».

Article 8

L'article 84 concerne également l'installation des suppléants et les contestations auxquelles celles-ci peuvent donner lieu.

Le texte actuel de cet article prévoit déjà que la députation permanente doit statuer dans un délai de trente jours.

Notre proposition vise à mettre le deuxième alinéa en concordance avec l'article 75, § 1^{er}, alinéa 2, et aussi à régler le cas d'inaction de la députation permanente ainsi qu'à garantir le droit de recours au Conseil d'Etat.

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

L'article 68, 6°, de la loi électorale communale, coordonnée le 4 août 1932, est abrogé.

ART. 2

In dezelfde wet wordt een artikel 72bis ingevoegd, luidend als volgt :

« Artikel 72bis. — De bij de artikelen 71 en 72 gestelde termijnen van één maand en van vijftien dagen worden opgeschort, tot zolang de niet verder aanvechtbare uitspraak over het bij toepassing van artikel 73 aanhangig gemaakte geschil aan de betrokkene is betekend. »

ART. 3

Artikel 73 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« Artikel 73. — § 1. Indien een geschil oprijst met betrekking tot de artikelen 71 en 72, doet de bestendige deputatie uitspraak overeenkomstig artikel 75, § 1, tweede lid, binnen dertig dagen nadat hetzij een bezwaarschrift van derden hetzij de kennisgeving aan dit college ter griffie van de provincie is ingekomen.

Laat de bestendige deputatie na uitspraak te doen binnen dertig dagen, dan wordt de oorzaak van onverenigbaarheid niet-bestaande geacht en wordt de gekozen kandidaat tot de eedaflegging toegelaten of mag het gemeenteraadslid verder zetelen.

De door de bestendige deputatie gedane uitspraak wordt door de zorgen van de provinciegouverneur betekend aan de betrokken gekozen kandidaat of het betrokken gemeenteraadslid, aan het college van burgemeester en schepenen en, in voorkomend geval, aan de derde die bezwaar heeft ingediend.

Degenen aan wie kennis moet gegeven worden van de uitspraak van de bestendige deputatie, kunnen binnen acht dagen na de kennisgeving beroep instellen bij de Raad van State.

§ 2. De bestendige deputatie treedt op in de plaats van het college van burgemeester en schepenen wanneer het nalaat de betrokkene aan te manen de keuze te doen bepaald door de artikelen 71 en 72. »

ART. 4

Artikel 80 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« Artikel 80. — § 1. Het ontslag als raadslid of als schepen wordt schriftelijk gericht tot de gemeenteraad, die ervan akte neemt in zijn eerstvolgende zitting.

Hij die betwist ontslag te hebben genomen als raadslid of als schepen, kan bezwaar inbrengen bij de bestendige deputatie, die uitspraak doet overeenkomstig artikel 75, § 1, tweede lid, binnen dertig dagen nadat het bezwaar is ingekomen ter griffie van de provincie.

Laat de bestendige deputatie na uitspraak te doen binnen dertig dagen, dan wordt het ontslag van het raadslid of van de schepen als niet-bestaande beschouwd.

ART. 2

Dans la même loi est inséré un article 72bis rédigé comme suit :

« Article 72bis. — Les délais d'un mois et de quinze jours prévus aux articles 71 et 72 sont suspendus tant que la décision devenue inattaquable sur la contestation qui a fait l'objet d'une réclamation en application de l'article 73, n'a pas été notifiée à l'intéressé. »

ART. 3

L'article 73 de la même loi est remplacé par les dispositions suivantes :

« Article 73. — § 1^{er}. S'il y a contestation dans les cas prévus aux articles 71 et 72, il est statué par la députation permanente, conformément à l'article 75, § 1^{er}, alinéa 2, dans les trente jours de la réception au greffe provincial, soit d'une réclamation formulée par des tiers, soit de la notification faite à ce collège.

Si la députation permanente omet de se prononcer dans les trente jours, le motif d'incompatibilité est considéré comme inexistant et le candidat élu est admis à prêter serment, ou le conseiller communal peut continuer à siéger.

La décision de la députation permanente est notifiée par les soins du gouverneur de la province au candidat élu ou au conseiller communal intéressé, au collège des bourgmestre et échevins et, le cas échéant, aux tiers qui ont introduit une réclamation.

Les personnes auxquelles doit être notifiée la décision de la députation permanente peuvent introduire un recours au Conseil d'Etat dans les huit jours de cette notification.

§ 2. La députation permanente agit aux lieu et place du collège des bourgmestre et échevins, lorsque celui-ci s'abstient de mettre l'intéressé en demeure d'exercer l'option prévue aux articles 71 et 72. »

ART. 4

L'article 80 de la même loi est remplacé par les dispositions suivantes :

« Article 80. — § 1^{er}. La démission des fonctions de conseiller ou d'échevin est adressée par écrit au conseil communal, qui en prend acte à sa prochaine séance.

Le conseiller ou l'échevin qui contesterait le fait de sa démission peut introduire une réclamation auprès de la députation permanente, qui statue conformément à l'article 75, § 1^{er}, alinéa 2, dans les trente jours à compter de la réception de la réclamation au greffe provincial.

Si la députation permanente omet de statuer dans les trente jours, la démission du conseiller ou de l'échevin est réputée non avenue.

De door de bestendige deputatie gedane uitspraak wordt door de zorgen van de provinciegouverneur betekend aan het betrokken raadslid of de betrokken schepen en aan het college van burgemeester en schepenen.

De betrokkene kan bij de Raad van State beroep instellen tegen de uitspraak van de bestendige deputatie, binnen acht dagen na de kennisgeving. De gouverneur kan zodanig beroep instellen binnen acht dagen na de uitspraak.

§ 2. Het ontslag als burgemeester wordt ingediend bij de Koning en ter kennis gebracht van de gemeenteraad.

De burgemeester die ontslag als raadslid wenst te nemen, mag dit ontslag bij de gemeenteraad niet indienen dan nadat de Koning hem ontslag als burgemeester heeft verleend.

Iedere voortijdige kennisgeving aan de gemeenteraad wordt als niet-bestaande beschouwd. »

ART. 5

Artikel 81 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« Artikel 81. — Elke gekozen kandidaat kan, nadat zijn verkiezing geldigheid heeft verkregen, vóór zijn installatie afstand doen van zijn mandaat.

Om geldig te zijn moet die afstand schriftelijk gericht worden tot de gemeenteraad, die ervan akte neemt in zijn eerstvolgende zitting.

Indien het feit van de afstand wordt betwist, doet de bestendige deputatie uitspraak overeenkomstig artikel 75, § 1, tweede lid, binnen dertig dagen nadat de kennisgeving aan dit college ter griffie van de provincie is ingekomen.

De uitspraak van de bestendige deputatie wordt door de zorgen van de provinciegouverneur betekend aan de betrokken gekozen kandidaat en aan het college van burgemeester en schepenen.

De betrokkene kan bij de Raad van State beroep instellen tegen de uitspraak van de bestendige deputatie, binnen acht dagen na de kennisgeving. De gouverneur kan zodanig beroep instellen binnen acht dagen na de uitspraak.

Laat de bestendige deputatie na uitspraak te doen binnen dertig dagen, dan wordt de afstand van het mandaat als niet-bestaande beschouwd en wordt de betrokkene tot de installatie opgeroepen. »

ART. 6

Artikel 82 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« Artikel 82. — Het lid van de gemeenteraad dat niet meer voldoet aan de verkiesbaarheidsvereisten, houdt op deel uit te maken van de gemeenteraad.

La décision de la députation permanente est notifiée par les soins du gouverneur de la province au conseiller ou à l'échevin intéressé ainsi qu'au collège des bourgmestre et échevins.

Un recours au Conseil d'Etat contre la décision de la députation permanente lui est ouvert dans les huit jours qui suivent la notification. Le même recours est ouvert au gouverneur dans les huit jours qui suivent la décision.

§ 2. La démission des fonctions de bourgmestre est adressée au Roi et notifiée au conseil communal.

Le bourgmestre qui désirerait donner sa démission comme conseiller ne peut l'adresser au conseil communal qu'après avoir préalablement obtenu du Roi sa démission comme bourgmestre.

Toute notification au conseil communal faite prématurément est réputée non avenue. »

ART. 5

L'article 81 de la même loi est remplacé par les dispositions suivantes :

« Article 81. — Tout candidat élu peut, après validation de son élection, renoncer, avant son installation, au mandat qui lui a été conféré.

Ce désistement, pour être valable, doit être adressé par écrit au conseil communal, qui en prend acte à sa prochaine séance.

En cas de contestation sur le fait du désistement, il est statué par la députation permanente conformément à l'article 75, § 1^{er}, alinéa 2, dans les trente jours à compter de la réception au greffe provincial de la notification faite à ce collège.

La décision de la députation permanente est notifiée par les soins du gouverneur de la province au candidat élu intéressé et au collège des bourgmestre et échevins.

Un recours au Conseil d'Etat contre la décision de la députation permanente lui est ouvert dans les huit jours qui suivent la notification. Le même recours est ouvert au gouverneur dans les huit jours qui suivent la décision.

Si la députation permanente omet de statuer dans les trente jours, la renonciation au mandat est réputée non avenue et l'intéressé est convoqué en vue de son installation. »

ART. 6

L'article 82 de la même loi est remplacé par les dispositions suivantes :

« Article 82. — Le membre du corps communal qui ne remplit plus les conditions d'éligibilité cesse de faire partie du conseil communal.

Van de feiten die verval van het lidmaatschap kunnen meebrengen, geeft het college van burgemeester en schepenen daadlijk kennis aan de bestendige deputatie en het betekent zulks aan de betrokkene tegen ontvangstbewijs.

Indien de betrokkene, zelfs bij ontstentenis van enige kennisgeving, zijn mandaat blijft uitoefenen hoewel hij kennis heeft van de oorzaak van het verval, is hij strafbaar met de straffen bepaald in artikel 262 van het Strafwetboek.

Het gemeenteraadslid tegen wie verval van lidmaatschap wordt gevorderd, kan zijn bezwaren indienen bij de bestendige deputatie binnen acht dagen nadat hij mededeling heeft gekregen van de kennisgeving aan dit college gericht.

Het verval wordt door de bestendige deputatie vastgesteld binnen dertig dagen nadat hetzij de kennisgeving aan dit college hetzij een bezwaarschrift van derden ter griffie van de provincie is ingekomen.

Laat de bestendige deputatie na uitspraak te doen binnen dertig dagen, dan wordt het betrokken raadslid geacht verder te voldoen aan de verkiesbaarheidsvereisten. Geen vervolgingen kunnen worden ingesteld op grond van artikel 262 voornoemd, tegen het met verval bedreigde raadslid dat, in afwachting van een uitspraak door de Raad van State op beroep, de raadszittingen niet bijwoont.

De door de bestendige deputatie gedane uitspraak wordt betekend aan het betrokken lid van de gemeenteraad, aan het college van burgemeester en schepenen en, in voorkomend geval, aan degenen die bij de bestendige deputatie bezwaar hebben ingediend.

Degenen aan wie kennis moet gegeven worden van de uitspraak van de bestendige deputatie kunnen, binnen acht dagen na de kennisgeving, beroep instellen bij de Raad van State. De gouverneur kan zodanig beroep instellen binnen acht dagen na de uitspraak. »

ART. 7

Artikel 83 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« *Artikel 83.* — De leden van de gemeenteraad die aftreden bij een algehele vernieuwing en de ontslagnemende leden blijven in functie totdat de installatie van hun opvolgers heeft plaatsgehad.

Bovendien moet het aftredend of ontslagnemend lid dat bekleed is met het ambt van burgemeester of van schepen, dit ambt blijven uitoefenen totdat hij, hetzij als burgemeester of schepen, hetzij als gemeenteraadslid, vervangen is. »

ART. 8

In artikel 84 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° Het tweede lid wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« Wordt er bezwaar ingebracht tegen de beslissing van de raad of tegen zijn weigering om de opvolger aan te stellen,

Le collège des bourgmestre et échevins signale immédiatement à la députation permanente les faits qui sont de nature à entraîner la déchéance et fait parvenir à l'intéressé, contre récépissé, un avis de cette notification.

Si, ayant connaissance de la cause de sa déchéance, même en l'absence de toute notification, l'intéressé continue l'exercice de son mandat, il est passible des peines comminées par l'article 262 du Code pénal.

Le conseiller communal dont la déchéance est demandée peut, dans les huit jours à partir du moment où il a eu connaissance de la notification faite à ce collège, adresser une réclamation à la députation permanente.

La déchéance est constatée par la députation permanente dans les trente jours à compter de la réception au greffe provincial, soit de la notification faite à ce collège, soit d'une réclamation formulée par des tiers.

Si la députation permanente omet de statuer dans les trente jours, le conseiller intéressé est réputé continuer à remplir les conditions d'éligibilité. Aucune poursuite ne peut être intentée en application de l'article 262 précité contre le conseiller menacé de déchéance, lequel, en attendant que le Conseil d'Etat ait statué sur le recours, n'assiste pas aux séances du conseil communal.

La décision de la députation permanente est notifiée au membre du corps communal intéressé, au collège des bourgmestre et échevins, et, le cas échéant, à ceux qui ont introduit une réclamation auprès de la députation permanente.

Un recours au Conseil d'Etat est ouvert, dans les huit jours qui suivent la notification de la décision de la députation permanente, aux personnes qui doivent en être informées. Le même recours est ouvert au gouverneur dans les huit jours qui suivent la décision. »

ART. 7

L'article 83 de la même loi est remplacé par les dispositions suivantes :

« *Article 83.* — Les membres du corps communal sortant lors d'un renouvellement intégral et les démissionnaires restent en fonctions jusqu'à ce que l'installation de leurs successeurs ait eu lieu.

En outre, si le conseiller sortant ou démissionnaire est investi d'un mandat de bourgmestre ou d'échevin, il est tenu de continuer l'exercice de ce mandat jusqu'à ce qu'il ait été remplacé soit comme bourgmestre ou échevin, soit comme conseiller communal. »

ART. 8

A l'article 84 de la même loi sont apportées les modifications suivantes :

1° Le deuxième alinéa est remplacé par les dispositions suivantes :

« En cas de réclamation contre la décision du conseil ou contre le refus de celui-ci de procéder à l'installation du sup-

dan wordt uitspraak gedaan overeenkomstig artikel 75, § 1, tweede lid. De bestendige deputatie doet uitspraak binnen dertig dagen, te rekenen vanaf de dag waarop het bezwaarschrift ter griffie van de provincie is ingekomen. Laat de bestendige deputatie na uitspraak te doen binnen dertig dagen, dan wordt de opvolger tot de installatie toegelaten. »

2° Het derde lid wordt vervangen door de volgende bepaling :

« De door de bestendige deputatie gedane uitspraak wordt betekend aan de betrokken opvolger, aan het college van burgemeester en schepenen en, in voorkomend geval, aan degenen die bij de bestendige deputatie bezwaar hebben ingediend. »

R. DECLERCQ.

S. FEVRIER.

A. BERNAERTS-VIROUX.

M. DECOSTER.

O. VAN DEN BROECK.

J. MAYENCE-GOOSSENS.

pléant, il est statué ainsi qu'il est dit à l'article 75, § 1^{er}, alinéa 2. La députation permanente statue dans les trente jours à compter de la réception au greffe provincial de la réclamation formulée. Si la députation permanente omet de statuer dans les trente jours, le suppléant est admis à l'installation. »

2° Le troisième alinéa est remplacé par la disposition suivante :

« La décision de la députation permanente est notifiée au suppléant intéressé, au collège des bourgmestre et échevins et, le cas échéant, à ceux qui ont introduit une réclamation auprès de la députation permanente. »