

BELGISCHE SENAAAT**—
BUITENGEWONE ZITTING 1979****—
26 JUNI 1979**

Ontwerp van wet houdende wijziging van de wet van 1 augustus 1974 tot oprichting van gewestelijke instellingen, in voorbereiding van de toepassing van artikel 107quater van de Grondwet, gewijzigd bij de wet van 19 juli 1977

**—
AMENDEMENTEN VAN
DE HEREN VAN DER ELST EN VANDEZANDE**

**—
ART. 2**

A. Op de tweede regel, na het woord « 1977 » in te voegen de woorden « wordt in 2° het woord « gewestelijke » geschrapt ».

Verantwoording

Tot dusver hebben de culturele en vooral de taalaspecten van het nationaliteitenconflict in België de meeste aandacht opgeëist en ook het felst de gemoederen beroerd.

Stilaan rijpt gelukkig het inzicht dat de economische, sociale en financiële aspecten van de federalisering minstens even belangrijk, zo niet belangrijker zijn.

Indien men volwaardig zelfbestuur wil verwezenlijken is het duidelijk dat de gewesten de instrumenten van het industrieel en commercieel beleid zelf moeten kunnen hanteren.

Het onderscheid tussen « gewestelijke facetten » en « sectoriële facetten » inzake de economische politiek is zeer betwistbaar, zeker op het niveau van de Belgische dimensie en wordt trouwens misbruikt om door een verdoken compensatiepolitiek op een economisch onverantwoorde wijze het gewestelijke zelfbestuur te neutraliseren.

Volwaardig federalisme veronderstelt dan ook dat in het ruimere kader van het vrij verkeer van personen, goederen, kapitalen en dien-

R. A 11490*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

159 (B.Z. 1979) : N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

N° 2 : Verslag.

SENAT DE BELGIQUE**—
SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1979****—
26 JUIN 1979**

Projet de loi modifiant la loi du 1^{er} août 1974 créant des institutions régionales, à titre préparatoire à l'application de l'article 107quater de la Constitution, modifiée par la loi du 19 juillet 1977

**—
AMENDEMENTS PROPOSES PAR
MM. VAN DER ELST ET VANDEZANDE**

**—
ART. 2**

A. A la deuxième ligne de cet article, après « 1977 », insérer les mots « le mot « régional » est supprimé au 2° ».

Justification

Jusqu'à présent, ce sont les aspects culturels, et surtout linguistiques, du conflit des nationalités en Belgique qui ont le plus retenu l'attention et agité le plus vivement les esprits.

Mais heureusement, on voit peu à peu mûrir l'idée que les aspects économiques, sociaux et financiers de la fédéralisation sont au moins aussi importants, sinon davantage.

Si l'on veut réaliser une autonomie complète, il est évident que les régions doivent pouvoir disposer elles-mêmes des instruments nécessaires à la politique industrielle et commerciale.

La distinction entre « aspects régionaux » et « aspects sectoriels » en matière de politique économique est fort discutable, et certainement au niveau du cadre belge; on en abuse d'ailleurs pour neutraliser l'autonomie régionale par une politique de compensation occulte que ne justifie aucune considération économique.

Aussi un fédéralisme intégral suppose-t-il que, dans le cadre plus large de la libre circulation des personnes, des biens, des capitaux et

R. A 11490*Voir :***Documents du Sénat :**

159 (S.E. 1979) : N° 1 : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

N° 2 : Rapport.

sten en van een globale Europese planning voor sommige sectoren, de politieke instrumenten van de economische expansie ondubbelzinnig aan de gewesten worden toevertrouwd.

B. Aan het slot van dit artikel toe te voegen wat volgt : « wordt een 12° toegevoegd, luidende : « het landbouwbeleid ».

Verantwoording

Het is evident dat, afgezien van de aspecten van het landbouwbeleid die op Europees niveau behandeld worden, deze materie uiteraard gewestelijk moet benaderd worden.

Zoals voor de economische expansie vereist een volwaardig federalisme een eigen landbouwbeleid voor Vlaanderen en Wallonië.

Indien men dan toch met een voorlopig systeem verder gaat is er geen enkele reden om het landbouwbeleid hierbij uit te sluiten.

ART. 4

Aan het slot van het 1° de woorden « en worden de woorden » voor Brusselse aangelegenheden » vervangen door de woorden « voor het Brusselse gewest » te « vervangen door wat volgt : « en wordt de tweede volzin vervangen door de volgende tekst : « Daarbij wordt zorg gedragen dat het ministerieel comité voor het Brusselse gewest evenveel leden van iedere taalgroep telt ».

ART. 7

De tekst van dit artikel, welke § 2 zou vormen, te laten voorafgaan door een § 1, luidende :

« § 1. In artikel 5, eerste lid, van dezelfde wet, wordt de tekst onder 1°, 2° en 3° na de woorden « de volgende criteria » vervangen door :

1° 40 pct. wordt verdeeld in verhouding tot het bevolkingscijfer van ieder gewest;

2° 20 pct. wordt verdeeld in verhouding tot de oppervlakte van ieder gewest;

3° 40 pct. wordt verdeeld in verhouding tot de opbrengst van de personenbelasting in het gewest. »

Verantwoording

Het is evident dat de verdeling van de middelen in hoofdzaak moet geschieden, enerzijds volgens de normale behoeften en anderzijds volgens de fiscale inspanningen die eigen zijn aan ieder gewest.

De verdelende rechtvaardigheid vraagt dan ook dat, zolang er geen reële financiële en fiscale autonomie en verantwoordelijkheid georganiseerd is voor gemeenschappen en gewesten, aan de oppervlakte in de verdelingscriteria der dotaties een lagere wegingscoëfficiënt zou worden toegekend.

F. VAN DER ELST.
R. VANDEZANDE.

des services et d'une planification européenne globale pour certains secteurs, les instruments politiques de l'expansion économique soient confiés sans équivoque aux régions.

B. Compléter cet article par la disposition suivante : « il est ajouté un 12°, libellé comme suit : « la politique agricole ».

Justification

Il est évident que, abstraction faite des aspects de la politique agricole qui sont traités au niveau européen, cette matière doit, de par sa nature même, faire l'objet d'une approche régionale.

Tout comme pour l'expansion économique, un fédéralisme à part entière requiert une politique agricole propre pour la Wallonie et pour la Flandre.

Si l'on décide quand même de proroger un système provisoire, il n'y a aucune raison d'en exclure la politique agricole.

ART. 4

« In fine » du § 1^{er}, remplacer les mots « et les termes » des affaires bruxelloises » sont remplacés par les termes « de la région bruxelloise » par ce qui suit : « en veillant à ce que le comité ministériel de la région bruxelloise compte un nombre égal de membres de chaque groupe linguistique ».

ART. 7

Faire précéder le texte de cet article, qui deviendrait le § 2, par un § 1^{er}, libellé comme suit :

« § 1^{er}. A l'article 5, premier alinéa, de la même loi, remplacer le texte figurant aux 1°, 2° et 3° après les mots « les critères suivants », par :

1° 40 p.c. sont répartis au prorata du chiffre de la population de chaque région;

2° 20 p.c. sont répartis au prorata de la superficie de chaque région;

3° 40 p.c. sont répartis au prorata du rendement de la région au produit de l'impôt des personnes physiques. »

Justification

Il est évident que la répartition des moyens doit principalement s'effectuer selon les besoins normaux, d'une part, et selon les efforts fiscaux propres à chaque région, d'autre part.

La justice distributive exige dès lors qu'en attendant l'organisation d'une autonomie et d'une responsabilité fiscales et financières réelles des communautés et des régions, un coefficient de pondération plus faible soit attribué à la superficie dans les critères de répartition des dotations.