

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1994-1995**

14 MAART 1995

Ontwerp van wet houdende instemming met het besluit van de Raad van de Europese Unie van 31 oktober 1994 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Gemeenschappen

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER HATRY**

**1. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE
VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN
BUITENLANDSE ZAKEN**

Na een lange overlegperiode nam de Raad op 31 oktober 1994, op voorstel van de Commissie, de nieuwe beslissing aan betreffende het stelsel van eigen middelen van de Gemeenschappen, dat het maximum vastlegt van de beschikbare middelen voor de financiering van de Gemeenschapsbegroting tussen 1995 en 1999. Deze beslissing steunt op de conclusies van

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen

1. Vaste leden: de heren De Croo, voorzitter, Benker, Borremans, Erdman, Hofman, mevr. Lieten-Croes, de heren Pecriaux, Van Erps, Van Wambeke, Verschueren, Wintgens en Hatry, rapporteur

2. Plaatsvervangers: de heren Debrus, Leclercq, Moureaux en H. Van Rompaey

R. A 16841*Zie:***Gedr. St. van de Senaat:**

1349-1 (1994-1995): Ontwerp van wet

SÉNAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1994-1995**

14 MARS 1995

Projet de loi portant assentiment à la décision du Conseil de l'Union européenne du 31 octobre 1994 relative au système des ressources propres des Communautés européennes

RAPPORT

**FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR M. HATRY**

**1. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER
MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES
ÉTRANGÈRES**

Après une longue période de délibérations, le Conseil a arrêté le 31 octobre 1994, sur proposition de la Commission, la nouvelle décision relative au système de ressources propres des Communautés qui fixe le plafond des montants appelables pour financer le budget communautaire entre 1995 et 1999. Cette décision est basée sur les conclusions du Conseil euro-

Ont participé aux travaux de la commission

1. Membres effectifs: MM. De Croo, président, Benker, Borremans, Erdman, Hofman, Mme Lieten-Croes, MM. Pecriaux, Van Erps, Van Wambeke, Verschueren, Wintgens et Hatry, rapporteur

2. Membres suppléants: MM. Debrus, Leclercq, Moureaux et H. Van Rompaey

R. A 16841*Voir:***Document du Sénat:**

1349-1 (1994-1995): Projet de loi

de Europese Raad van Edinburg van 11 en 12 december 1992 inzake de financiering van de Gemeenschap voor de periode 1993 tot 1999 en houdt rekening met:

- de nood van de Gemeenschap over de nodige middelen te beschikken om de verschillende onderdelen van haar beleid te voeren;

- de noodzaak, in alle uitgaven van de Gemeenschap, een budgettaire discipline toe te passen, hetgeen een bepaling van prioriteiten inzake uitgaven veronderstelt;

- het vermogen van de lidstaten om bij te dragen;

- de verplichtingen aangaan in Maastricht en Lissabon.

Rekening houdend met de datum van de eenparige goedkeuring ervan door de Raad, wordt deze beslissing nu ter bekrachtiging voorgelegd aan de vijftien lidstaten van de Europese Unie, conform de grondwettelijke bepalingen van elke lidstaat.

De beslissing voorziet, enerzijds, in het progressief optrekken van de beschikbare eigen middelen van de Gemeenschap van 1,20 pct. in 1994 tot op een maximum dat overeenkomt met 1,27 pct. van het B.N.P. van de Gemeenschap in 1999. Zo krijgt de Unie de nodige middelen om de verschillende onderdelen van haar beleid uit te voeren.

Om rekening te houden met het vermogen van de individuele lidstaten om bij te dragen tot het stelsel van de eigen middelen en om voor minder welvarende lidstaten de regressieve elementen te corrigeren, voorziet de beslissing anderzijds in een herstructurering van de verschillende financieringsbronnen: de verlaging van het B.T.W.-aandeel loopt samen met een verhoging van het deel dat op de B.N.P.-grondslag berekend wordt.

De beslissing geldt voor het volledige lopende jaar en zal met terugwerkende kracht toegepast worden vanaf 1 januari 1995, van zodra de bekrachtigingsakten door alle lidstaten van de Unie neergelegd zijn.

In deze omstandigheden roept de Regering het Parlement op deze beslissing nog vóór de ontbinding van de Kamers aan te nemen.

2. BESPREKING EN STEMMING

Op de vraag of voor het voorliggend ontwerp de goedkeuring van de Gewesten en Gemeenschappen is vereist, antwoordt de minister ontkennend.

Een lid stelt vast dat het wetsontwerp rekening houdt met het feit dat de minder welvarende lidstaten van de Gemeenschap in verhouding tot hun B.B.P. veel meer uitgeven aan goederen en diensten die voor consumptie bestemd zijn. Voor die lidstaten is het

péen d'Edimbourg des 11 et 12 décembre 1992 relatives au financement de la Communauté pour la période 1993-1999 et devait tenir compte:

- du besoin de la Communauté de disposer des ressources nécessaires pour financer ses politiques;

- de la nécessité d'appliquer, dans tous les domaines de dépenses de la Communauté, une discipline budgétaire impliquant la définition de priorités en matière de dépenses;

- de la capacité contributive des États membres;

- des engagements pris à Maastricht et à Lisbonne.

Compte tenu de la date à laquelle le Conseil a arrêté cette décision à l'unanimité, celle-ci est à présent présentée pour ratification aux quinze États membres de l'Union européenne, conformément à leurs dispositions constitutionnelles respectives.

La décision prévoit, d'une part, d'augmenter graduellement les ressources propres de la Communauté de 1,20 p.c. en 1994 à un maximum correspondant à 1,27 p.c. du P.N.B. de la Communauté en 1999. Ainsi, l'Union disposera des moyens nécessaires pour financer ses politiques.

Pour tenir compte de la capacité contributive des États membres au système des ressources propres et pour corriger les éléments régressifs à l'égard des États membres moins prospères, la décision prévoit, d'autre part, une restructuration des différentes sources de financement: la réduction de la part T.V.A. va de pair avec une augmentation de la part calculée sur base du P.N.B.

La décision s'applique à toute l'année en cours et sera mise en œuvre rétroactivement à partir du 1^{er} janvier 1995, dès que les instruments de ratification auront été déposés par tous les États membres.

Dans ces circonstances, le Gouvernement prie le Parlement d'approuver cette décision avant la dissolution des Chambres.

2. DISCUSSION ET VOTE

Interrogé sur la question de savoir si le projet en discussion nécessite l'assentiment des régions et des communautés, le ministre répond par la négative.

Un membre constate que le projet de loi tient compte du fait que les États membres moins riches de la Communauté dépensent proportionnellement à leur P.I.B. beaucoup plus en biens et en services destinés à la consommation. La ressource T.V.A. est très

B.T.W.-middel van groot belang. Nochtans zal de B.T.W.-grondslag voor die lidstaten beperkt worden en zullen zij meer moeten bijdragen op de meer legitieme grondslag van het B.N.P.

Het gaat uiteraard om een overgangperiode van vijf jaar, gedurende welke een totaal nieuw financieringssysteem uitgedokterd zal dienen te worden.

De uitbreiding van de Europese Unie tot de landen van Centraal en Oost-Europa zal verregaande gevolgen hebben voor de begroting.

De meeste nieuwe kandidaat-leden zijn relatief arme landen waar de landbouwsector nog vrij belangrijk is en die een beroep zullen doen op de structuurfondsen (cohesiefonds, sociaal fonds) en op het E.O.G.F.L. Bijgevolg zal een zeer beperkt aantal lidstaten van de Europese Unie de hele begroting moeten dragen indien de mechanismen die aanleiding geven tot de uitgaven in het kader van de thans geldende beleidsonderdelen, niet ingrijpend gecorrigeerd worden.

Zijn er reeds aanwijzingen in welke richting het nieuwe financieringssysteem van de Europese Unie zal gaan?

Volgens de minister raakt spreker een kernprobleem aan, waarop hij niet zo maar een antwoord kan geven.

De minister is er zich terdege van bewust dat de uitbreiding enorme budgettaire problemen zal opleveren wat betreft de financiering van het structuurbeleid.

Daarom is een diepgaande en gedetailleerde studie van de economische en financiële weerslag van de uitbreiding onmisbaar, met een extrapolatie van het huidige beleid.

Op dit ogenblik beschikt de minister nog over geen exacte gegevens. Alhoewel hij de zorg van de spreker ten volle deelt, wenst de minister bij gebrek aan nauwkeurig onderzoek de vraag voorlopig onbeantwoord te laten.

Een lid vraagt wat onder aftoppingspercentage wordt verstaan.

De minister antwoordt dat het om een plafonnering gaat.

Het huidige plafond van 55 pct. zal worden verlaagd.

De B.T.W.-grondslag van de lidstaten met een B.N.P. per inwoner dat 90 pct. van het communautaire gemiddelde niet te boven gaat, zal vanaf 1995 worden beperkt tot 50 pct. van hun B.N.P., in plaats van 55 pct. nu.

De minister verduidelijkt dat deze wijziging van het aftoppingspercentage in gelijke stappen voor de andere lidstaten zal worden ingevoerd:

importante pour eux. Cependant, on va limiter l'assiette de la ressource T.V.A. de ces États membres pour prélever davantage sur la base plus légitime du P.N.B.

Il va de soi qu'il s'agit d'une période transitoire de cinq années, durant laquelle il faudra concevoir un système de financement entièrement nouveau.

L'extension de l'Union européenne aux pays d'Europe centrale et de l'Est aura de profondes conséquences au niveau du budget.

La plupart des nouveaux candidats membres sont des pays relativement pauvres ayant encore un secteur agricole important, qui feront appel aux fonds structurels (cohésion, social) et au F.E.O.G.A. Par conséquent, un nombre très limité d'États membres de l'Union européenne devront subir tout le poids du budget, s'il n'était pas apporté d'importantes corrections aux mécanismes provoquant les dépenses dans le cadre des politiques actuellement en vigueur.

Y a-t-il déjà des indices permettant de dire dans quelles directions évoluera le nouveau système de financement de l'Union européenne?

Selon le ministre, la question que l'intervenant aborde est une question fondamentale, à laquelle il ne peut pas répondre de but en blanc.

Le ministre est très conscient du fait que l'élargissement va poser des problèmes budgétaires énormes en ce qui concerne le financement des politiques structurelles.

C'est la raison pour laquelle une étude approfondie et détaillée de l'impact économique et financier de l'élargissement, qui fasse l'extrapolation des politiques actuelles, est indispensable.

À l'heure actuelle, le ministre ne dispose pas encore de données exactes. Bien qu'il partage entièrement la préoccupation de l'intervenant, il souhaite laisser la question, qui n'a pas encore fait l'objet d'un examen précis, en suspens provisoirement.

Un membre demande ce que l'on entend par pourcentage d'écrêtement.

Le ministre répond qu'il s'agit d'un plafonnement.

Le plafond actuel qui est de 55 p.c. sera diminué.

L'assiette de la ressource T.V.A. des États membres dont le P.N.B. par tête d'habitants ne dépasse pas 90 p.c. de la moyenne communautaire sera limité, à partir de 1995, à 50 p.c. de leur P.N.B. et non plus aux 55 p.c. actuels.

Le ministre précise que cette modification du pourcentage d'écrêtement sera opérée également, par étapes identiques, pour tous les autres États membres:

1995: 54 pct.

1996: 53 pct.

1997: 52 pct.

1998: 51 pct.

1999: 50 pct.

Een lid wil weten welke lidstaten een B.N.P. per inwoner van minder dan 90 pct. van het gemiddelde hebben.

De minister antwoordt dat het om de lidstaten gaat die een beroep op het Cohesiefonds doen: Spanje, Portugal, Ierland en Griekenland. Deze landen voelen zich het slachtoffer van het systeem van de B.T.W.-grondslag.

3. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Het artikel 1 wordt zonder bespreking aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Artikel 2

Een lid wenst te weten of de terugwerking van de wet geen technische problemen kan veroorzaken.

De minister verklaart dat de terugwerkende kracht geen enkel probleem stelt vermits het gaat om begrotingsmiddelen die betrekking hebben op het volledige begrotingsjaar 1995.

Een lid voegt eraan toe dat de minister van Financiën en de minister van Begroting van het eigen-middelenbesluit van de Raad van de Europese Unie reeds lang op de hoogte gesteld zijn en dus ruimschoots de tijd kregen hiermee voor het begrotingsjaar 1995 rekening te houden.

Het artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

*
* *

Het ontwerp in zijn geheel wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De Rapporteur,
Paul HATRY.

De Voorzitter,
Herman DE CROO.

1995: 54 p.c.

1996: 53 p.c.

1997: 52 p.c.

1998: 51 p.c.

1999: 50 p.c.

Un membre demande quels sont les États membres dont le P.N.B. par tête d'habitant ne dépasse pas 90 p.c.

Le ministre répond qu'il s'agit des États membres du Fonds de cohésion; l'Espagne, le Portugal, l'Irlande et la Grèce. Ces pays se considèrent comme discriminés par la ressource T.V.A.

3. DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article premier

L'article 1^{er} est adopté sans discussion, à l'unanimité des 13 membres présents.

Article 2

Un commissaire demande si la rétroactivité de la loi n'est pas susceptible de soulever des problèmes techniques.

La ministre répond qu'elle ne pose aucun problème, puisque les moyens budgétaires en question concernent la totalité de l'année budgétaire 1995.

Un membre ajoute que le ministre des Finances et le ministre du Budget sont au courant, depuis longtemps, de la décision du Conseil de l'Union européenne relative au système des ressources propres, et qu'ils ont donc eu largement le temps d'en tenir compte en ce qui concerne l'année budgétaire 1995.

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

*
* *

L'ensemble du projet a été adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur,
Paul HATRY.

Le Président,
Herman DE CROO.