

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1994-1995**

28 MAART 1995

Ontwerp van wet ter bepaling van de herkomst van de geldmiddelen voor de gemeenteraads- en provincieraadsverkiezingen, voor de verkiezingen van de gewestraden, alsmede voor de parlementsverkiezingen en de Europese verkiezingen

**VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR
HET REGLEMENT
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER FLAGOTHIER**

I. INLEIDING

Dit ontwerp wil de wet betreffende de beperking van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de provincieraden en de gemeenteraden aanvullen door ook de kandidaten te verplichten de herkomst van de geldmiddelen aan te geven. Thans geldt die verplichting reeds voor de partijen.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heren Swaelen, voorzitter, Bock, Cardoen, De Croo, De Loor, De Roo, De Seranno, Erdman, Guillaume, Houssa, Jonckheer, Lallemand, Loones, Péciaux, Seeuws, Tavernier, Vaes, Wintgens en Flagothier, rapporteur.

2. Andere senator: de heer Lozie.

R. A 16827*Zie:***Gedr. St. van de Senaat:**

1335-1 (1994-1995): Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

SÉNAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1994-1995**

28 MARS 1995

Projet de loi instaurant l'origine des fonds pour les élections communales et provinciales, pour les élections des conseils régionaux, ainsi que pour les élections législatives et européennes

**RAPPORT
FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DU RÈGLEMENT
PAR M. FLAGOTHIER**

I. INTRODUCTION

Ce projet de loi vise à compléter la loi sur la limitation des dépenses pour les élections communales et provinciales en imposant la déclaration d'origine des fonds pour les candidats — cela est actuellement déjà prévu pour les partis.

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: MM. Swaelen, président, Bock, Cardoen, De Croo, De Loor, De Roo, De Seranno, Erdman, Guillaume, Houssa, Jonckheer, Lallemand, Loones, Péciaux, Seeuws, Tavernier, Vaes, Wintgens et Flagothier, rapporteur.

2. Autre sénateur: M. Lozie.

R. A 16827*Voir:***Document du Sénat:**

1335-1 (1994-1995): Projet transmis par la Chambre des représentants.

Als men de financiering van de politieke partijen ernstig wil onderzoeken, moet men niet alleen de uitgaven kunnen controleren, maar ook weten waar de inkomsten vandaan komen.

Om de gelijkheid van alle kandidaten te waarborgen, wordt de verplichte aangifte van de herkomst van de geldmiddelen verruimd tot de kandidaten en de politieke partijen die deelnemen aan de Europese verkiezingen, de parlementsverkiezingen en de verkiezing van de gewestraden.

II. ALGEMENE BESPREKING

1. Het niet-bekendmaken van de identiteit van de donateurs

Een lid vraagt wat de volgende volzin in artikel 1 precies betekent: « Zij verbinden zich ertoe bij de aangifte van hun uitgaven een verklaring betreffende de herkomst van de geldmiddelen te voegen en daarbij de identiteit van de privé-personen die een gift hebben gedaan, vertrouwelijk te houden. »

De toelichting bij het wetsvoorstel rept met geen woord over de plicht om de identiteit van de donateurs vertrouwelijk te houden.

Na een korte gedachtenwisseling besluit de Commissie dat de kandidaten een lijst moeten opstellen met de identiteit van de privé-personen die een gift hebben gedaan. Deze lijst blijft vertrouwelijk en mag niet worden bekendgemaakt.

Anderzijds moet het wel mogelijk zijn deze lijst in te kijken en na te trekken zonder de vertrouwelijke aard ervan in gevaar te brengen, telkens als er controle uitgeoefend moet worden.

Een lid vraagt wat de eventuele verplichtingen van de nabestaanden zijn van een overleden kandidaat. Moeten zij die lijst behouden met het oog op een eventueel onderzoek door de Controlecommissie?

De Voorzitter antwoordt dat de naleving van de regels met betrekking tot de verkiezingsuitgaven en van de verplichtingen die door dit ontwerp worden opgelegd, enkel op de betrokken kandidaat betrekking heeft. Een onderzoek van de Controlecommissie zal waarschijnlijk stopgezet worden als de kandidaat overlijdt.

Een lid meent evenwel dat, wanneer de Controlecommissie de klacht ontvangt dat een bepaalde kandidaat giften van een onderneming heeft gekregen, het overlijden van de betrokken kandidaat niet belet dat het onderzoek naar de onderneming in kwestie wel wordt voortgezet.

Si l'on veut examiner sérieusement le financement des partis politiques, on doit non seulement pouvoir contrôler les dépenses mais aussi savoir d'où proviennent les recettes.

Afin d'assurer l'égalité de tous les candidats, cette obligation de déclaration d'origine des fonds est étendue aux candidats et aux partis politiques aux élections européennes et législatives ainsi qu'à l'élection des conseils régionaux.

II. DISCUSSION GÉNÉRALE

1. Respect de la confidentialité

Un membre demande quelle est la portée exacte de la phrase (article 1^{er}): « ...Ils s'engagent à joindre à leur déclaration de dépenses une déclaration d'origine des fonds dans le respect de la confidentialité de l'identité des donateurs particuliers... ».

Dans les développements, ce respect de la confidentialité n'est nullement justifié.

Après une brève discussion, la Commission conclut que les candidats doivent établir une liste avec l'identité des donateurs particuliers. Cette liste reste confidentielle et ne doit pas être communiquée.

D'autre part, cette liste doit pouvoir être consultée et vérifiée, en respectant le caractère confidentiel, pour des raisons de contrôle.

Un membre demande quelles sont les obligations éventuelles des proches d'un candidat décédé. Doivent-ils conserver cette liste en vue d'un examen éventuel par la Commission de contrôle?

Le président répond que le respect des règles relatives aux dépenses électorales et des obligations imposées par le présent projet, ne concerne que le candidat intéressé. En cas de décès du candidat, il sera vraisemblablement mis fin à l'examen de la commission de contrôle.

Un membre estime toutefois que, si la Commission de contrôle a été saisie d'une plainte selon laquelle un candidat déterminé a reçu des dons d'une entreprise, le décès de l'intéressé n'empêche pas que l'enquête doive se poursuivre à l'égard de l'entreprise en question.

2. Fiscale gevolgen van de verklaring van de herkomst van geldmiddelen

Verschillende leden vragen wat de weerslag is van de verklaring van de herkomst van de geldmiddelen op de belastingaangifte van de verkozenen (onderzoek naar indiciën en tekenen).

De Voorzitter wijst erop dat deze geldmiddelen, die worden geschonken ter delging van de verkiezingsuitgaven van een kandidaat, geen gevolgen ressembleren voor de belastingaangifte van de betrokken kandidaat. Ter zake herinnert hij eraan dat de verkiezingsuitgaven van de kandidaat fiscaal niet aftrekbaar zijn. Het is dan ook logisch dat de giften voor de verkiezingscampagne niet als een belastbaar inkomen worden beschouwd.

Het thans voorliggend ontwerp beoogt alleen de oorsprong van de geldmiddelen die worden gebruikt voor een verkiezingscampagne, doorzichtig te maken.

Een lid betreurt dat het ontwerp niet bepaalt dat de lijst van de schenkers onder gesloten omslag moet worden neergelegd ter griffie van de Kamer.

III. BESPREKING VAN DE ARTIKELEN EN DE STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 6

Deze artikelen worden aangenomen met 12 stemmen, bij 2 onthoudingen.

Artikel 7

De Kamer van volksvertegenwoordigers heeft geen rekening gehouden met de jongste wijziging van dit artikel door de wet van 19 mei 1994. Daarom behoort dit artikel technisch te worden aangepast als volgt:

« Artikel 116, § 6, tweede lid, van hetzelfde Wetboek, gewijzigd bij de wet van 19 mei 1994, wordt vervangen door de volgende bepaling:

« De tekst van die verklaringen en de aangifteformulieren worden door de minister van Binnenlandse Zaken vastgesteld en in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt. »

Artikel 7 wordt aangenomen met 12 stemmen, bij 2 onthoudingen.

Artikelen 8 tot 11

Deze artikelen worden aangenomen met 12 stemmen, bij 2 onthoudingen.

Het ontwerp van wet in zijn geheel wordt aangenomen met 12 stemmen, bij 2 onthoudingen.

2. Conséquences fiscales de la déclaration de provenance des fonds

Plusieurs membres demandent quelle est l'incidence de la déclaration de la provenance des fonds sur la déclaration fiscale des élus (enquête sur signes et indices).

Le président répond que ces fonds, qui sont offerts pour couvrir les dépenses électorales d'un candidat, sont sans effet sur la déclaration fiscale du candidat intéressé. Il rappelle à cet égard que les dépenses électorales du candidat ne sont pas déductibles fiscalement. Il est dès lors logique que les dons faits pour la campagne électorale ne soient pas considérés comme un revenu imposable.

Le projet à l'examen n'a d'autre but que de rendre transparente l'origine des fonds utilisés pour une campagne électorale.

Un membre regrette que le projet ne prévoie pas que la liste des donateurs doit être déposée sous enveloppe fermée au greffe de la Chambre.

III. DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er} à 6

Ces articles sont adoptés par 12 voix et 2 abstentions.

Article 7

La Chambre des représentants n'a pas tenu compte de la dernière modification de cet article par la loi du 19 mai 1994. Pour cette raison, une modification technique de l'article s'impose, libellé comme suit:

« L'article 116, § 6, alinéa 2, du même Code, modifié par la loi du 19 mai 1994, est remplacé par la disposition suivante:

« Le texte de ces déclarations et les formulaires de déclaration sont arrêtés par le ministre de l'Intérieur et publiés au Moniteur belge. »

L'article 7 est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

Articles 8 à 11

Ces articles sont adoptés par 12 voix et 2 abstentions.

L'ensemble du projet de loi est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd door de 14 aanwezige leden.

De Rapporteur,
Georges FLAGOTHIER.

De Voorzitter,
Frank SWAELEN.

ERRATUM

Artikel 7

Dit artikel dient gelezen te worden als volgt:

« Artikel 116, § 6, tweede lid, van hetzelfde Wetboek, gewijzigd bij de wet van 19 mei 1994, wordt vervangen door de volgende bepaling:

« De tekst van die verklaringen en de aangifteformulieren worden door de minister van Binnenlandse Zaken vastgesteld en in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt. »

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 14 membres présents.

Le Rapporteur,
Georges FLAGOTHIER.

Le Président,
Frank SWAELEN.

ERRATUM

Article 7

Il y a lieu de lire cet article comme suit:

« L'article 116, § 6, alinéa 2. du même Code, modifié par la loi du 19 mai 1994, est remplacé par la disposition suivante:

« Le texte de ces déclarations et les formulaires de déclaration sont arrêtés par le ministre de l'Intérieur et publiés au *Moniteur belge*. »