

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1994-1995

26 OKTOBER 1994

Voorstel van wet houdende opheffing van de artikelen 8 tot 10 van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, wat de wettelijke regeling van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen betreft

(Ingediend door mevr. Buyle en de heer Snappe)

TOELICHTING

Artikel 73 van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen heeft de wettelijke grondslag van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen gewijzigd, zoals die was vastgesteld in artikel 79 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 en het ministerieel besluit van 26 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering.

Deze wijziging vond bevestiging in de koninklijke besluiten van 10 mei 1994 en 10 juni 1994, in de ministeriële circulaire van 1 juli 1994, in de ministeriële besluiten van 4 augustus 1994, in het koninklijk besluit van 12 augustus 1994 en het koninklijk besluit van 24 augustus 1994. Deze bepalingen hebben de oorspronkelijke bedoelingen van de vroegere regeling grondig gewijzigd.

In de eerste plaats moeten alle gemeenten voortaan een plaatselijk werkgelegenheidsagentschap oprichten in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk. Gebleken is evenwel dat talloze gemeenteraden het niet aangewezen geacht hebben een dergelijke dienst op te richten omdat die uiteindelijk toch geen echte banen schept en een nieuwe cate-

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1994-1995

26 OCTOBRE 1994

Proposition de loi abrogeant les articles 8 à 10 de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, en ce qui concerne le cadre légal des agences locales pour l'emploi

(Déposée par Mme Buyle et M. Snappe)

DEVELOPPEMENTS

L'article 73 de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales a modifié le cadre légal des agences locales pour l'emploi, tel qu'il était défini dans l'article 79 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 et l'arrêté ministériel du 26 novembre 1991 portant réglementation du chômage.

Cette modification, confirmée par les arrêtés royaux du 10 mai 1994, du 10 juin 1994, la circulaire ministérielle du 1^{er} juillet 1994, les arrêtés ministériels du 4 août 1994, l'arrêté royal du 12 août, et l'arrêté royal du 24 août, a radicalement transformé les objectifs initiaux du cadre antérieur.

Tout d'abord, elle instaure l'obligation, pour toutes les communes, de créer une agence locale pour l'emploi sous la forme d'une association sans but lucratif. Il apparaît cependant qu'en de nombreux lieux, les conseils communaux avaient jugé inopportun d'instaurer un tel service, dans la mesure où il ne peut déboucher sur la création d'aucun emploi réel et

gorie van huispersoneel invoert. De recente regeling heeft, zodra de wijzigingen bekend zijn geraakt, heel wat afwijzende reacties uitgelokt.

Nog andere punten van kritiek zijn:

— het invoeren van sancties wanneer werklozen de klusjes weigeren die het plaatselijk werkgelegenheidsagentschap hun voorstelt, en het inschakelen van de plaatselijke besturen bij dit proces van maatschappelijke uitsluiting;

— het invoeren van fiscale aftrekbaarheid voor de begunstigden, wat bij de verdeling van de ontvangsten uit belasting een averechts resultaat tot stand brengt;

— het verminderen van het aantal uren die werklozen mogen presteren, van 65 tot 45 uren zodat hun bijkomende inkomsten verhoudingsgewijs mee dalen.

Werkloosheid is een structureel probleem. Het vraagt om initiatieven waarmee alle werklozen opnieuw een volwaardige en regelmatige baan vinden, dus een baan die vaste vorm krijgt in een arbeidsovereenkomst. De wijzigingen aangebracht in de regeling op de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen draagt er op geen enkel punt toe bij deze doelstelling te realiseren, ofschoon alleen zo de eerbied voor de menselijke waardigheid gegarandeerd wordt. Die wijzigingen werken integendeel de verdere opmars van de duale maatschappij in de hand, een maatschappij bestaande uit burgers die wel werk hebben en anderen die er geen hebben. Tevens voeren ze een nieuwe categorie van huispersoneel in, waarbij een aantal personen verplicht kunnen worden ten dienste te staan van anderen.

Om al die redenen blijkt het nodig de wijzigingen op te heffen die artikel 73 van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen heeft ingevoerd.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Enig artikel

De artikelen 8 tot 10 van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, ingevoegd bij de wet van 30 maart 1994, worden opgeheven.

où il instaure une forme de nouvelle domesticité. Les réactions négatives à l'égard du nouveau cadre sont multiples et elles ont été explicitées, dès l'annonce des modifications.

Parmi ces critiques on retiendra en outre:

— l'instauration de sanctions pour les chômeurs qui refuseraient les petits boulots proposés par l'agence locale pour l'emploi et la mise à contribution des pouvoirs locaux dans ce processus d'exclusion sociale;

— la mise en place d'une déductibilité fiscale pour les bénéficiaires, qui opère une redistribution à l'envers des richesses recueillies au travers de l'impôt;

— la diminution du nombre d'heures prestables par les sans-emploi de 60 à 45 heures, diminuant d'autant leur complément de revenus.

Le chômage est un problème structurel et il appelle des initiatives qui permettent à tous les sans-emplois de retrouver un emploi réel et régulier, donc matérialisé par un contrat de travail. Cet objectif, seul garant d'un respect de la dignité humaine, n'est en rien rencontré par la modification du cadre des agences locales pour l'emploi. Au contraire, il induit une dualisation croissante de notre société entre les citoyens disposant d'un travail et ceux qui n'en ont pas. Il instaure une nouvelle forme de domesticité par laquelle les uns sont contraints de se mettre au service des autres.

Toutes ces raisons justifient la nécessité d'abroger les modifications apportées par l'article 73 de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales.

Greet BUYLE.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article unique

Les articles 8 à 10 de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, insérés par la loi du 30 mars 1994, sont abrogés.

Greet BUYLE.
Jean-Paul SNAPPE.