

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1993-1994

20 JUIN 1994

Proposition de loi modifiant l'article 11bis de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux handicapés

(Déposée par M. D'hondt)

DEVELOPPEMENTS

La loi du ... a inséré dans la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux handicapés un article 11bis destiné à accélérer l'examen des dossiers.

Cette nouvelle disposition instaurera un délai maximum de 180 jours ouvrables entre la date d'introduction de la demande et la date du premier paiement effectif en faveur de la personne handicapée lorsque l'allocation est accordée. Après l'expiration de ce délai, des intérêts moratoires sont prévus.

De même, un délai identique de 180 jours ouvrables est envisagé pour faire connaître à l'intéressé que sa demande est refusée.

Cette nouvelle législation constitue certes un progrès, surtout si l'on veut bien se souvenir qu'en décembre 1993 le délai moyen de traitement d'un dossier par le service des allocations pour handicapés s'élevait à 7 mois pour la partie francophone du pays et à plus de 11 mois pour la partie néerlandophone.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1993-1994

20 JUNI 1994

Voorstel van wet tot wijziging van artikel 11bis van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan gehandicapten

(Ingediend door de heer D'hondt)

TOELICHTING

Bij de wet van werd in de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan gehandicapten een artikel 11bis ingevoegd dat ertoe strekt de behandeling van de dossiers te versnellen.

Deze nieuwe bepaling voert een maximumtermijn van 180 werkdagen in tussen de datum waarop de aanvraag wordt ingediend en de datum waarop de eerste betaling effectief wordt verricht ten gunste van de gehandicapte ingeval de tegemoetkoming is toegekend. Na het verstrijken van die termijn moeten verwijlinteressen worden betaald.

Er wordt ook voorzien in een identieke termijn van 180 werkdagen om de belanghebbende ervan in kennis te stellen dat zijn aanvraag geweigerd is.

Met deze nieuwe wet wordt zeker een stap vooruit gezet, vooral als men zich nog herinnert dat in december 1993 de gemiddelde termijn voor de behandeling van een dossier door de dienst voor tegemoetkomingen aan gehandicapten 7 maanden bedroeg voor het Franstalige landsgedeelte en meer dan 11 maanden voor het Nederlandstalige landsgedeelte.

Cependant, le système mis en place présente, semble-t-il, deux inconvénients :

1^o le délai de 180 jours ouvrables prévu par la nouvelle législation correspond, en fait, à 9 mois réels. Il avait été proposé, par voie d'amendements, de ne pas se référer à des jours « ouvrables », ce qui aurait ramené le délai à 6 mois réels, ce délai apparaissant plus raisonnable. L'amendement fut néanmoins rejeté;

2^o lors de la discussion du nouveau texte, il a été rappelé que, dans un certain nombre de cas, l'importance du délai mis à traiter le dossier pouvait résulter de retards qui ne sont nullement imputables au service des allocations aux handicapés. En effet, avant que le dossier soit transmis à ce service, il s'est déroulé toute une procédure préparatoire impliquant l'intéressé lui-même et l'administration communale du lieu de son domicile qui sont chargés de constituer le dossier en l'étoffant, notamment, des certificats médicaux nécessaires et de la déclaration de revenus de l'intéressé. Cette phase préparatoire peut être relativement longue en raison de l'inertie de l'intéressé lui-même ou de ses difficultés à obtenir les documents nécessaires à la constitution de son dossier.

Le délai de 180 jours ouvrables fixé par la nouvelle législation peut donc, dans un certain nombre de cas, être déjà largement entamé lorsque le dossier est effectivement transmis au service des allocations aux handicapés dont on ne peut pourtant raisonnablement exiger qu'il agisse avec précipitation ou négligence dans l'examen du dossier.

Néanmoins, c'est bien ce service qui serait tenu de verser des intérêts moratoires en cas de dépassement du délai.

La présente proposition tend à remédier aux deux inconvénients rappelés ci-dessus.

Nous proposons dès lors :

1^o de ramener le délai de 180 jours ouvrables prévus par l'actuelle législation à un délai de 120 jours ouvrables;

2^o néanmoins, en contrepartie, il est proposé de prévoir expressément que ledit délai ne commencera à courir qu'à partir du jour où le dossier est effectivement transmis par l'autorité communale au service des allocations aux handicapés. Cette précision est de nature à éliminer un certain nombre de conflits ou de difficultés en cas de dépassement du délai imparti.

Denis D'HONDT.

*
* *

Het hiermee ingevoerde stelsel vertoont echter twee gebreken :

1^o de termijn van 180 werkdagen bepaald door de nieuwe wet komt in de praktijk neer op 9 maanden. Bij wijze van amendement was voorgesteld niet te spreken over « werkdagen », zodat de termijn teruggebracht zou worden tot 6 maanden, wat veel redelijker is. Het amendement werd niettemin verworpen;

2^o tijdens de bespreking van de nieuwe tekst is erop gewezen dat de lange termijn voor de behandeling van een dossier in een aantal gevallen kon voortkomen uit vertragingen die helemaal niet toe te schrijven zijn aan de dienst voor tegemoetkomingen aan gehandicapten. Vooraleer het dossier naar deze dienst wordt doorgezonden, is er immers een hele voorbereidende procedure aan voorafgegaan waarbij de belanghebbende zelf en het gemeentebestuur van zijn woonplaats betrokken zijn. Zij dienen het dossier samen te stellen en aan te vullen, onder meer met de nodige medische attesten en de verklaring over de aangegeven inkomsten van de belanghebbende. Deze voorbereidende fase kan relatief lang zijn wanneer de belanghebbende niet snel genoeg handelt of moeilijkheden ondervindt om de nodige documenten voor de samenstelling van zijn dossier te verkrijgen.

Van de termijn van 180 werkdagen bepaald in de nieuwe wet kan dus in een aantal gevallen reeds een flink stuk verstreken zijn wanneer het dossier daadwerkelijk doorgezonden wordt aan de dienst voor tegemoetkomingen aan gehandicapten. Van deze dienst kan men redelijkerwijze dan ook niet eisen dat hij het dossier op overhaaste of slordige wijze afhandelt.

Toch zal deze dienst verplicht worden verwijlinteresten te betalen ingeval de termijn overschreden wordt.

Dit voorstel beoogt de twee bovengenoemde gebreken te verhelpen.

Wij stellen dan ook het volgende voor :

1^o de termijn van 180 werkdagen bepaald in de huidige wet wordt teruggebracht tot een termijn van 120 werkdagen;

2^o anderzijds stellen wij voor uitdrukkelijk te bepalen dat de genoemde termijn eerst ingaat op de dag waarop het dossier door het gemeentebestuur daadwerkelijk doorgezonden wordt naar de dienst voor tegemoetkomingen aan gehandicapten. Het is duidelijk de bedoeling om op die manier een aantal conflicten of moeilijkheden uit de weg te ruimen ingeval de voorgeschreven termijn overschreden wordt.

*
* *

PROPOSITION DE LOI**Article premier**

A l'article 11*bis* de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux handicapés inséré par la loi du sont apportées les modifications suivantes :

1^o Au § 1^{er}, premier alinéa, et au § 2, les mots « 180 jours » sont remplacés par les mots « 120 jours ».

2^o L'article est complété par un § 3, rédigé comme suit :

« § 3. Le délai de 120 jours visé au § 1^{er}, premier alinéa, et au § 2, court à partir du jour où la demande d'allocation est adressée par le bourgmestre au ministre dont dépend le service des allocations aux handicapés. »

Art. 2

La présente loi est applicable aux demandes déjà introduites lors de sa publication au *Moniteur belge*.

Denis D'HONDT.

VOORSTEL VAN WET**Artikel 1**

In artikel 11*bis* van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan gehandicapten, ingevoegd door de wet van, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1^o In § 1, eerste lid, en in § 2, worden de woorden « 180 werkdagen » vervangen door de woorden « 120 werkdagen ».

2^o Het artikel wordt aangevuld met een § 3, luidende :

« § 3. De termijn van 120 werkdagen bedoeld in § 1, eerste lid, en in § 2, begint te lopen van de dag waarop de aanvraag om tegemoetkoming door de burgemeester wordt verzonden aan de minister onder wie de dienst voor tegemoetkomingen aan gehandicapten ressorteert. »

Art. 2

Deze wet is van toepassing op de aanvragen die op het ogenblik van de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* reeds ingediend zijn.