

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1993-1994

21 DECEMBRE 1993

**Proposition de loi modifiant l'article 149
de la nouvelle loi communale****(Déposée par MM. Cardoen et Flagothier)**

DEVELOPPEMENTS

L'article 149 de la nouvelle loi communale est libellé comme suit:

« Le conseil communal nomme les agents dont la loi ne règle pas la nomination.

Il peut déléguer ce pouvoir au collège des bourgmestre et échevins, sauf en ce qui concerne:

1° les docteurs en médecine, chirurgie et accouchements et les docteurs en médecine vétérinaire auxquels il confie des fonctions spéciales dans l'intérêt de la commune;

2° les membres du personnel enseignant. »

La situation juridique des membres du personnel enseignant constitue une matière communautaire depuis la modification de l'article 17 de la Constitution en 1988.

De ce fait, le Gouvernement flamand a décidé d'insérer, dans un avant-projet de décret concernant la situation juridique de certains membres du personnel de l'enseignement subventionné et des centres P.M.S. subventionnés, une disposition sur la base de laquelle le conseil communal serait autorisé à déléguer tout ou partie de ses compétences de pouvoir

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1993-1994

21 DECEMBER 1993

Voorstel van wet tot wijziging van artikel 149 van de nieuwe gemeentewet**(Ingediend door de heren Cardoen en Flagothier)**

TOELICHTING

Artikel 149 van de nieuwe gemeentewet luidt als volgt:

« De gemeenteraad benoemt de personeelsleden wier benoeming niet bij de wet wordt geregeld.

Hij kan die bevoegdheid aan het college van burgemeester en schepenen opdragen, behalve voor:

1° de doctoren in de genees-, heel- en verloskunde en de doctoren in de veeartsenijkunde, die hij met bijzondere opdrachten in het belang van de gemeente belast;

2° de leden van het onderwijzend personeel. »

De rechtspositie van de personeelsleden in het onderwijs is sinds de wijziging van artikel 17 van de Grondwet in 1988 een gemeenschapsaangelegenheid.

De Vlaamse Regering besliste bijgevolg in een voorontwerp van decreet betreffende de rechtstoestand van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde P.M.S.-centra een bepaling op te nemen op grond waarvan de gemeenteraad zijn bevoegdheden van inrichtende macht zoals bedoeld door of krachtens dat decreet, bij

organisateur, visées par ou en vertu de ce décret, au collège des bourgmestre et échevins (doc. Conseil flamand, 1990-1991, n° 471-1, art. 4, § 3, p. 64).

Dans son avis relatif à ladite disposition de l'avant-projet de décret, le Conseil d'Etat a dit que cette disposition ne peut être retenue.

Il a attiré l'attention sur le fait que la répartition des tâches entre le conseil communal et le collège des bourgmestre et échevins, y compris le caractère légitime ou non des délégations de compétences, est une question de règlement organique du fonctionnement des institutions communales, pour laquelle les lois spéciales de réformes institutionnelles n'ont accordé aucune compétence aux Communautés ni aux Régions (doc. Conseil flamand, 1990-1991, n° 471-1, p. 129).

Voici un aperçu des dérogations actuelles, dans chacune des Communautés, à l'interdiction de délégation de l'article 149, 2°.

Communauté flamande

Conformément à l'article 19, § 3, du décret du 27 mars 1991 du Conseil flamand concernant la situation juridique de certains membres du personnel de l'enseignement subventionné, le collège des bourgmestre et échevins peut, sous réserve de la ratification du conseil communal, nommer provisoirement des membres du personnel tombant sous l'application dudit décret.

Cette compétence vaut pour tous les niveaux d'enseignement de tous les établissements d'enseignement communal et s'applique tant aux emplois définitivement vacants qu'aux emplois temporairement vacants.

Toutes les décisions du collège des bourgmestre et échevins prises sur la base de la disposition décrétale précitée seront obligatoirement soumises à la ratification du conseil communal.

Communauté française

Vu l'absence de dispositions décrétales, le collège des bourgmestre et échevins n'est autorisé à engager du personnel enseignant temporaire que pour l'enseignement primaire et gardien, dans les cas prévus à l'article 30 des lois coordonnées sur l'enseignement primaire. Ces décisions seront également ratifiées par le conseil communal.

Pour les membres du personnel des autres établissements d'enseignement communal subventionné, l'interdiction de délégation de l'article 149, 2°, reste entièrement applicable.

delegatie geheel of gedeeltelijk zou kunnen toekennen aan het college van burgemeester en schepenen (Gedr. St., Vl. R., 1990-1991, nr. 471-1, art. 4, § 3, blz. 64).

In zijn advies betreffende bedoelde bepaling van het voorontwerp van decreet, stelde de Raad van State dat deze bepaling geen doorgang kan vinden.

Hij wees erop dat de taakverdeling tussen de gemeenteraad en het college van burgemeester en schepenen, met inbegrip van al dan niet geoorloofde delegaties van bevoegdheid, een zaak is van organieke regeling van de werking der gemeentelijke instellingen, waarvoor door de bijzondere wetten op de staatshervorming aan de Gemeenschappen of de Gewesten geen bevoegdheid is toegekend (Gedr. St., Vl. R., 1990-1991, nr. 471-1, blz. 129).

Hierna volgt een overzicht van de thans in elke Gemeenschap bestaande afwijkingen op het delegatieverbod van artikel 149, 2°.

Vlaamse Gemeenschap

Krachtens artikel 19, § 3, van het decreet van 27 maart 1991 van de Vlaamse Raad betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs kan het college van burgemeester en schepenen onder voorbehoud van bekrachtiging door de gemeenteraad leden van het personeel, dat onder de toepassing van dit decreet valt, tijdelijk aanstellen.

Deze bevoegdheid geldt voor alle onderwijsniveaus van alle gesubsidieerde gemeentelijke onderwijsinstellingen en geldt zowel voor aanstelling in definitief vacante betrekkingen als in tijdelijk vacante betrekkingen.

Alle beslissingen van het college van burgemeester en schepenen, genomen op grond van voormelde decretale bepaling, moeten wel ter bekrachtiging aan de gemeenteraad worden voorgelegd.

Franse Gemeenschap

Bij ontstentenis van decretale bepalingen kan het college van burgemeester en schepenen enkel in het kleuter- en lager onderwijs in de gevallen, bepaald bij artikel 30 van de gecoördineerde wetten op het lager onderwijs, onderwijzend personeel aanstellen in tijdelijk verband. Deze beslissingen moeten ook aan de gemeenteraad ter bekrachtiging worden voorgelegd.

Voor de personeelsleden van de andere gesubsidieerde gemeentelijke onderwijsinstellingen blijft het delegatieverbod van artikel 149, 2°, onverminderd van toepassing.

Communauté germanophone

Vu l'absence de toute disposition décrétable, on applique les mêmes règles que celles applicables aux communes de la Communauté française.

*
* *

Il appert de ce qui précède que les possibilités de délégation de compétences en matière d'engagement du personnel sont plus restrictives pour le personnel des établissements d'enseignement communal que pour les autres membres du personnel communal.

Cette différence dans la compétence de délégation ne repose guère sur des éléments objectifs.

Dès lors, la présente proposition tend à abroger l'exception pour le personnel enseignant.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article unique

A l'article 149 de la nouvelle loi communale, les mots « 2° des membres du personnel enseignant » sont supprimés.

Duitstalige Gemeenschap

Bij ontstentenis van enige decretale bepaling is voor de gemeenten van de Duitstalige Gemeenschap dezelfde regeling van toepassing als voor de gemeenten van de Franse Gemeenschap.

*
* *

Uit wat voorafgaat blijkt dat voor het personeel van de gemeentelijke onderwijsinstellingen de bestaande mogelijkheden tot delegatie van aanstellingsbevoegdheid van het personeel beperkter zijn dan die voor het overige gemeentepersoneel.

Dit onderscheid in delegatiebevoegdheid is bezwaarlijk te verantwoorden op objectieve gronden.

Dit voorstel strekt er bijgevolg toe de uitzondering voor de leden van het onderwijzend personeel op te heffen.

Georges CARDOEN.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Enig artikel

In artikel 149 van de nieuwe gemeentewet worden de woorden « 2° de leden van het onderwijzend personeel » opgeheven.

Georges CARDOEN.
Georges FLAGOTHIER.