

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1993-1994

16 DECEMBRE 1993

Projet de loi-programme
(Articles 27 à 44)

RAPPORT
FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. GEENS

DISCUSSION

Puisqu'il n'y a pas de lien direct entre les différentes sections, le ministre des Finances préfère remplacer l'exposé introductif traditionnel par un commentaire des articles.

Ont participé aux travaux de la commission :

1 Membres effectifs : M. Cooreman, président, Mmes Cahay-André, Delcourt-Pétre, MM. Deprez, Didden, Garcia, Hatry, Jonckheer, Kenzeler, Leroy, Moens, Schiltz, Tavernier, Vancrombruggen, van Weddingen, Weyts et Geens, rapporteur.

2 Membres suppléants : MM. Bayenet, Mouton, Vandenberghe, Vanhaverbeke et Van Hooland.

R. A 16433*Voir :***Documents du Sénat :****909-3** (1993-1994)

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

N° 2 : Rapport.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1993-1994

16 DECEMBER 1993

Ontwerp van programmawet
(Artikelen 27 tot 44)

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER GEENS

BESPREKING

Aangezien er niet direct een band bestaat tussen de verschillende afdelingen, geeft de Minister van Financien er de voorkeur aan zijn traditionele inleidende uiteenzetting te vervangen door een toelichting per artikel.

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heer Cooreman, voorzitter, de dames Cahay-André, Delcourt-Pétre, de heren Deprez, Didden, Garcia, Hatry, Jonckheer, Kenzeler, Leroy, Moens, Schiltz, Tavernier, Vancrombruggen, van Weddingen, Weyts en Geens, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren Bayenet, Mouton, Vandenberghe, Vanhaverbeke en Van Hooland.

R. A 16433*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :****909-3** (1993-1994) :

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Nr. 2 : Verslag.

CHAPITRE II

Finances

SECTION I^{re}

Loterie nationale — Rente de monopole

Article 27

Le ministre explique que cet article vise à donner une base légale aux prélèvements qui seront effectués, au profit du budget de l'Etat (type des recettes fiscales), à partir de l'année 1994 sur les ressources de la Loterie nationale.

Ces prélèvements seront imputés comme frais sur le compte d'exploitation de la Loterie nationale et seront dès lors effectués avant la détermination du résultat.

Un commissaire croit savoir que les bénéfices de la Loterie nationale font déjà l'objet de prélèvements au profit du budget de la Coopération au développement. Il aimerait que le ministre lui dise quel est le montant global de ces engagements et quel est le rythme des ordonnancements.

Le ministre explique que les bénéfices de la Loterie nationale (donc après prélèvement de la rente de monopole) font l'objet d'une retenue de 35 p.c. au profit du budget de la Coopération au développement. La Loterie nationale met des moyens de paiement à la disposition du département de la Coopération au développement.

Un autre membre aimerait obtenir une note sur la répartition des bénéfices de la Loterie nationale tels qu'ils ont été affectés en 1993.

Le ministre communique les chiffres figurant dans le projet d'arrêté royal déterminant le plan de répartition du bénéfice de l'exercice 1993 de la Loterie nationale (voir l'annexe 1).

Le même membre se demande si la Loterie nationale dispose vraiment d'un monopole et, dès lors, s'il est justifié de lui faire payer une rente de monopole. L'intervenant signale que l'on peut, par exemple, organiser de nombreuses tombolas, que les billets de loteries étrangères sont vendus sporadiquement, mais illégalement, en Belgique, etc.

Le ministre des Finances a-t-il l'intention de s'assurer certaines ressources fixes avant une privatisation éventuelle de la Loterie nationale, ou bien veut-il éviter de devoir chaque année demander un montant déterminé au Conseil des ministres?

HOOFDSTUK II

Financiën

AFDELING I

Nationale Loterij — Monopolierente

Artikel 27

De Minister verklaart dat dit artikel ertoe strekt een wettelijke grondslag te geven aan de afhoudingen ten voordele van de Rijksmiddelenbegroting (type niet-fiscale ontvangsten) welke vanaf 1994 op de inkomsten van de Nationale Loterij zullen plaatsvinden.

Deze afhoudingen (monopolierente) zullen als kosten in de resultatenrekening van de Nationale Loterij worden opgenomen. Zij gebeuren bijgevolg vóór het bepalen van het resultaat.

Een commissielid meent dat op de winst van de Nationale Loterij voorafnames gebeuren ten voordele van de begroting Ontwikkelingssamenwerking. Hij wenst van de Minister te vernemen wat het globaal bedrag van die vastleggingen en welke het ritme van de ordonnancements is.

De Minister verklaart dat op de winst van de Nationale Loterij (dus na voorafname van de monopolierente) 35 pct. wordt afgehouden ten voordele van de begroting Ontwikkelingssamenwerking. De Nationale Loterij stelt betalingsmiddelen ter beschikking van het departement Ontwikkelingssamenwerking.

Een ander lid wenst een nota te bekomen met de verdeling van de winst van de Nationale Loterij zoals zij is geaffecteerd geworden voor 1993.

De Minister verstrekt daartoe de cijfers uit het ontwerp van koninklijk besluit tot bepaling van het verdelingsplan van de winst van het dienstjaar 1993 van de Nationale Loterij (zie bijlage 1).

Hetzelfde lid vraagt zich af of de Nationale Loterij werkelijk over een monopolie beschikt en bijgevolg of het wel verantwoord is om haar een monopolierente te laten betalen. Het lid is immers van oordeel dat bijvoorbeeld vele tombola's kunnen worden georganiseerd, dat de biljetten van buitenlandse loterijen sporadisch maar op een illegale manier in België worden verkocht, enz.

Is het de bedoeling van de Minister van Financiën om zich van bepaalde vaste inkomsten te verzekeren vooraleer de Nationale Loterij eventueel wordt gepriyatiseerd, of eventueel om te vermijden ieder jaar de Ministerraad om een bepaald bedrag te moeten verzoeken?

Le ministre des Finances souligne qu'en cas de privatisation, la Loterie nationale perdrait son monopole actuel, et donc une grande partie de sa valeur. Par conséquent, il n'est pas certain que sa privatisation soit une bonne affaire. L'objet de la disposition consiste à prélever la rente de monopole à un stade précédant la détermination du bénéfice, au lieu de la faire payer sous forme d'un pourcentage du bénéfice, comme c'était le cas jusqu'à présent.

L'intervenant croit possible que la Loterie nationale soit exploitée conjointement par les pouvoirs publics et le secteur privé, sans qu'elle doive perdre son monopole. Cela permettrait au ministre des Finances de continuer à percevoir la rente de monopole. Le seul avantage, bien que non négligeable, de la nouvelle disposition réside dans le fait que le ministre des Finances ne doit plus faire la queue lors de l'attribution des bénéfices de la Loterie nationale. L'intervenant regrette que l'on n'ait pas prévu d'indexation de la rente de monopole, qui s'élève à 2,5 milliards de francs. L'idée lui aurait semblé tout à fait défendable.

SECTION II

Administration fiscale. — Récupération des frais pour assignations des postes

Article 28

Un membre approuve le principe selon lequel le forfait ne sera imputé que lorsque le remboursement ne pourra être effectué à un compte courant postal ou à un compte bancaire, ouvert en Belgique au nom de l'ayant droit ou de son conjoint. Il se demande si l'on a fixé un délai dans lequel l'administration doit effectuer le remboursement.

Le ministre répond par l'affirmative. Le délai expire à la fin du deuxième mois qui suit l'enrôlement.

Divers commissaires attirent l'attention du ministre sur le fait que, malgré l'indication d'un numéro de compte bancaire ou postal sur le formulaire de déclaration, certains remboursements se font quand même par assignation postale.

Le ministre déclare que ce n'est pas du tout normal et demande qu'on lui signale des cas concrets.

De Minister van Financiën wijst erop dat ingeval van privatisering, de Nationale Loterij haar huidige monopoliepositie, en dus een groot deel van haar waarde, zou verliezen. Bijgevolg is het niet zeker of haar privatisering wel een goede operatie zou zijn. De bedoeling van de bepaling bestaat erin de monopolierente af te houden in een stadium voorafgaand aan de winstbepaling in plaats van haar te laten betalen als percentage van de winst zoals tot op heden het geval was.

De intervenant ziet mogelijkheden voor de overheid om met de privé-sector samen te werken voor de uitbating van de Nationale Loterij zonder dat deze haar monopoliepositie zou dienen op te geven. Dit zou de Minister van Financiën toelaten om de monopolierente verder te innen. Het enige doch niet te verwaarlozen voordeel van de nieuwe bepaling bestaat erin dat de Minister van Financiën niet meer in de rij hoeft te gaan staan bij de toewijzing van de winst van de Nationale Loterij. Het lid betreurt dat er niet is voorzien in een indexering van de 2,5 miljard frank monopolierente. Dit had hem zeer verdedigbaar geleken.

AFDELING II

Belastingadministratie. — Recuperatie van de kosten voor postassignaties

Artikel 28

Een lid betuigt zijn akkoord over het feit dat het forfaitair bedrag alleen zal worden aangerekend wanneer de teruggave niet kan worden betaald op een in België geopende post- of bankrekening op naam van de rechthebbende of van zijn echtgenoot. Hij vraagt zich af of er een termijn is bepaald waarbinnen de administratie de terugbetaling moet verrichten.

De Minister bevestigt dat dit het geval is. De termijn eindigt op het einde van de tweede maand volgend op de incohiering.

Diverse commissieleden vestigen de aandacht van de Minister op het feit dat ondanks de opgave van een bank- of postrekeningnummer op het aangifteformulier, bepaalde teruggaven toch per postassignatie gebeuren.

De Minister verklaart dat dit helemaal niet normaal is en vraagt om hem concrete gevallen te signaleren.

SECTION III

Adaptation du Code des impôts
sur les revenus 1992

Le ministre commente l'ensemble de cette section (articles 29 à 34). Elle comporte deux types de dispositions qui donnent lieu à des adaptations de l'article 171 du C.I.R. 1992.

D'une part, il y a des dispositions relatives au régime fiscal applicable à diverses primes accordées dans le cadre de la politique agricole commune (P.A.C.). Le but est de taxer ces primes au taux de 16,5 p.c., sauf dans le cas où la globalisation des revenus dans le système forfaitaire est plus avantageuse pour l'agriculteur. Les primes en question sont inscrites dans quatre règlements édictés par la C.E.E. en 1992, à l'occasion de la réforme de la P.A.C.

D'autre part, il y a des dispositions portant exécution d'une mesure prise dans le cadre du plan global pour l'emploi, la compétitivité et la sécurité sociale, à savoir l'augmentation du précompte mobilier sur les intérêts, dont le taux passe de 10 à 13 p.c., avant imputation de la contribution complémentaire de crise.

Un membre aimerait savoir quelle est la philosophie qui sous-tend l'idée d'imposer les primes en question à 16,5 p.c.

Le ministre déclare que ces primes sont accordées par l'Union européenne, à charge de son budget, et ce, dans le cadre d'une réforme de la P.A.C., afin de suppléer aux revenus des agriculteurs, et qu'il serait, dès lors, illogique que la Belgique s'arrange pour qu'une grande partie de celles-ci tombent dans les caisses de l'Etat, par le canal de la fiscalité, par exemple, en imposant les primes au taux marginal de 45 p.c.

L'intervenant demande si ces primes sont assimilées à une sorte de prime correspondant à l'abandon d'une activité professionnelle en fiscalité belge.

Le ministre déclare que cette analogie est valable et que cela explique le taux d'imposition de 16,5 p.c. En réponse à la question d'un membre, il ajoute que ces primes sont soumises à la perception de centimes additionnels communaux.

L'intervenant demande si les cotisations sociales pour travailleurs indépendants s'appliquent à ces primes. En effet, il estime qu'elles doivent l'être si l'on veut arriver à établir une analogie complète avec les

AFDELING III

Aanpassing van het Wetboek
van inkomstenbelasting 1992

De Minister verstrekt toelichting bij het geheel van deze afdeling (artikelen 29 tot en met 34). In deze afdeling zijn twee soorten bepalingen opgenomen die aanleiding geven tot aanpassingen van het artikel 171, W.I.B. 1992.

Enerzijds zijn er bepalingen die betrekking hebben op het stelsel van aanslag dat van toepassing is op verschillende premies toegekend in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (G.L.B.). De bedoeling bestaat erin deze premies te belasten tegen een aanslagvoet van 16,5 pct. behoudens in het geval waarin de samenvoeging van de inkomsten onder het forfaitaire stelsel voor de betrokken landbouwer voordeliger zou uitvallen. De betrokken premies zijn opgenomen in vier verordeningen door de E.E.G. in 1992 uitgevaardigd naar aanleiding van de hervorming van haar G.L.B.

Anderzijds voorzien de bepalingen in de uitvoering van een maatregel opgenomen in het globaal plan voor de werkgelegenheid, het concurrentievermogen en de sociale zekerheid, met name de verhoging van de roerende voorheffing op de intresten van 10 tot 13 pct. vóór aanrekening van de aanvullende crisisbijdrage.

Een lid wenst te vernemen welke filosofie er steekt achter de bedoeling om de betrokken premies tegen 16,5 pct. te belasten.

De Minister verklaart dat deze premies in het kader van een hervorming van het G.L.B. door de E.U. uit haar budget worden toegekend om het inkomen van de landbouwers te ondersteunen en dat het bijgevolg onlogisch lijkt dat België via fiscale weg tegen een marginaal tarief van bijvoorbeeld 45 pct. daarvan een groot deel in haar Staatskas laat belanden.

De intervenant vraagt of deze premies volgens de Belgische fiscale wetgeving worden beschouwd als een soort premie voor het stopzetten van een beroepsactiviteit.

De Minister bevestigt dat deze analogie inderdaad kan worden gemaakt en de aanslagvoet van 16,5 pct. verklaart. In antwoord op een vraag van het lid voegt hij eraan toe dat op deze premies de gemeentelijke opcentiemen van toepassing zijn.

Het lid vraagt of de sociale bijdrage voor zelfstandigen van toepassing is op deze premies. Hij is immers van oordeel dat zulks het geval dient te zijn wil men tot een volledige analogie met de gewone

plus-values d'abandon normales. Il souligne, du reste, qu'il faudra prévoir une rubrique spéciale pour ces primes dans le formulaire de déclaration.

Le ministre donne les réponses suivantes:

1. Les primes prévues par les règlements C.E.E. du Conseil relatifs à la réforme de la P.A.C. (politique agricole commune) concourent, au même titre que les autres recettes, à la formation du bénéfice professionnel des exploitants agricoles concernés. Ces primes seront en principe taxées distinctement au taux de 16,5 p.c. (sauf globalisation totale plus favorable) et seront comprises dans le montant des revenus de travailleur indépendant que l'Administration des contributions directes doit communiquer à l'I.N.A.S.T.I.

2. Les modifications à apporter éventuellement à la déclaration à l'impôt des personnes physiques de l'exercice d'imposition 1994 (revenus de 1993) — formule proprement dite et notice — sont à l'étude au sein des directions techniques compétentes de l'administration centrale des contributions.

L'intervenant suivant aimerait obtenir un aperçu comparatif des régimes fiscaux applicables à ces primes dans les autres Etats membres de l'Union européenne.

Le ministre pense qu'il sera difficile de satisfaire à cette demande, étant donné que tous les Etats membres sont en train de modifier leur législation relative à ces nouvelles primes.

Le même intervenant considère que le Gouvernement a commis une erreur de procédure en déposant son amendement relatif à l'allongement des délais de prescription, pour ce qui est des délits fiscaux, en Commission de la Justice et non pas en Commission des Finances de la Chambre des représentants.

Le ministre souligne que ce n'est pas le Gouvernement qui a fait ce choix.

Le commissaire rappelle que l'amendement initial du Gouvernement visait uniquement à modifier les délais de prescription des codes d'imposition, en prévoyant pour chacune de ces modifications une dérogation à la règle générale du droit pénal.

Cet amendement eût porté atteinte à l'un des éléments essentiels de la révision projetée des procédures d'imposition.

Par ailleurs, l'intervenant estime souhaitable que tous les aspects de la réforme des procédures d'imposition soient traités conjointement.

Finalement, la Commission de la Justice a porté de trois à cinq ans les délais de prescription pour toutes sortes d'infractions. Selon l'intervenant, il eût été

stopzettingsmeerwaarden komen. Hij wijst er overigens op dat in de belastingaangifte een rubriek voor deze premies zal moeten worden voorzien.

De Minister geeft de volgende antwoorden:

1. De premies voorzien door de E.G.-verordeningen van de Raad betreffende de hervorming van het G.L.B. (gemeenschappelijk landbouwbeleid) dragen net als de andere ontvangsten bij tot de vorming van de bedrijfswinst van de betrokken landbouwers. Deze premies worden in beginsel afzonderlijk belast tegen het tarief van 16,5 pct. (tenzij de totale globalisatie gunstiger is) en zijn begrepen in het bedrag van de inkomsten van de zelfstandige dat door de administratie van de directe belastingen moet worden medegedeeld aan het R.S.V.Z.

2. De wijzigingen die eventueel moeten worden aangebracht in de aangifte voor de personenbelasting voor het aanslagjaar 1994 (inkomsten 1993) — eigenlijk formulier en toelichting — worden onderzocht door de bevoegde technische directies van het hoofdbestuur der belastingen.

Een volgend commissielid wenst een vergelijkend overzicht van de fiscale regimes die in de andere Lid-Staten van de Europese Unie op deze premies van toepassing zijn.

Aangezien alle Lid-Staten momenteel hun wetgeving met betrekking tot deze nieuwe premies aan het aanpassen zijn, lijkt het de Minister moeilijk aan deze vraag te voldoen.

Hetzelfde commissielid acht het een procedurefout dat de Regering haar amendement in verband met de verlenging van verjaringstermijnen voor fiscale misdrijven in de Kamer van Volksvertegenwoordigers bij de Commissie voor de Justitie en niet in de Commissie voor de Financiën heeft ingediend.

De Minister wijst erop dat het niet de Regering is die deze keuze heeft gemaakt.

Het commissielid herinnert er immers aan dat het oorspronkelijk amendement van de Regering er enkel toe strekte om de verjaringstermijnen uit de Wetboeken belastingen te wijzigen door voor elk van die wijzigingen in een afwijking ten opzichte van de algemene regel uit het strafrecht te voorzien.

Dit zou afbreuk hebben gedaan aan een van de essentiële elementen uit de geplande herziening van de belastingprocedures.

Het lid vindt het overigens wenselijk dat alle aspecten van de hervorming van de belastingprocedures gezamenlijk worden behandeld.

Uiteindelijk heeft de Commissie voor de Justitie de verjaringstermijnen voor alle soorten misdrijven van drie op vijf jaren gebracht. Volgens de intervenant

choquant que les délais de prescription des infractions fiscales soient plus longs que les délais prévus par le droit commun.

Il est renvoyé, aux articles 29 et 30 du projet de loi-programme, à l'article 171 du C.I.R. 1992. L'intervenant estime absolument nécessaire de rendre le texte de cet article plus lisible et plus compréhensible. Il s'agit d'un des articles les plus incompréhensibles du C.I.R. 1992.

L'article 29 et, surtout, l'article 31 concernent le précompte mobilier. Pourquoi ne prend-on en considération que l'augmentation du précompte mobilier sur les intérêts et pas aussi la réduction de ce précompte sur les dividendes d'actions émises à l'occasion de nouvelles augmentations de capital?

Le ministre répond à cela que les augmentations de la pression fiscale doivent être votées avant de pouvoir entrer en vigueur (1^{er} janvier 1994), alors que les réductions de la pression fiscale peuvent avoir un effet rétroactif. La préparation des textes de loi concernant ladite réduction du précompte mobilier est en cours. On se pose encore la question de savoir si l'on va limiter le champ d'application aux augmentations de capital réalisées par appel public à l'épargne. Si oui, il sera assez simple de rédiger les textes de loi nécessaires. Si l'on décide, toutefois, de tenir compte de toutes les augmentations de capital, il faudra prévoir un certain nombre de clauses visant à prévenir les simulations.

L'entrée en vigueur de l'augmentation du précompte mobilier sur les intérêts est prévue pour le 1^{er} janvier 1994. Qu'en sera-t-il des intérêts attribués à fin 1993, mais payés en 1994? Bénéficieront-ils de la rétroactivité ou non?

Le ministre déclare que les termes « attribués » et « payés » seront interprétés de la même manière que pour ce qui est de la récente augmentation par le biais de la cotisation de crise.

Le ministre répond par ailleurs ce qui suit:

Pour les attributions d'intérêts et leur prise en paiement différé, les taux applicables à partir du 1^{er} janvier 1994 seront les suivants:

- en ce qui concerne les bons de caisse belges et les obligations, 13 p.c., quelle que soit la date de l'encaissement réel;
- en ce qui concerne les titres étrangers, l'on se basera sur la date de l'encaissement pour savoir quel taux il faut appliquer.

Tout cela n'est valable qu'en ce qui concerne les titres émis après le 1^{er} mars 1990.

Un autre membre fait quelques remarques concernant les subventions agricoles. A cet égard, il met à la disposition des membres un texte de la *Miljoenennota* 1994 (budget néerlandais) concernant la lutte

zou het schokkend geweest zijn indien de verjarings-termijnen voor fiscale misdrijven langer zouden geworden zijn dan deze uit het gemeen recht.

In de artikelen 29 en 30 van het ontwerp van programmawet wordt verwezen naar artikel 171 van het W.I.B. 1992. De intervenant acht het hoogstnodig om de tekst van dit artikel leesbaarder en begrijpelijker te maken. Het gaat hier om één van de meest onbegrijpelijke artikelen uit het W.I.B. 1992.

De artikelen 29 en vooral 31 handelen over de roerende voorheffing. Waarom wordt hier enkel de verhoging van de roerende voorheffing op de intresten behandeld en niet tegelijkertijd de vermindering ervan op de dividend op aandelen uitgegeven naar aanleiding van nieuwe kapitaalverhogingen?

De Minister antwoordt hierop dat de verhogingen van de fiscale druk gestemd moeten worden vóór hun inwerkingtreding (1 januari 1994), terwijl verlagingen van de fiscale druk een retroactief effect mogen hebben. De voorbereiding van de wetteksten over de bedoelde verlaging van de roerende voorheffing is aan de gang. De vraag stelt zich nog of het toepassingsgebied beperkt zal worden tot kapitaalverhogingen waarbij een openbaar beroep wordt gedaan op het spaarwezen. In dit geval zijn de wetteksten vrij eenvoudig op te stellen. Indien echter alle kapitaalverhogingen in aanmerking worden genomen, dienen een aantal clausules te worden voorzien om simulaties te beletten.

De inwerkingtreding van de verhoging van de roerende voorheffing op de intresten is voorzien voor 1 januari 1994. Quid de intresten toegekend eind 1993 doch betaald in 1994? Is er al dan niet retroactiviteit?

De Minister verklaart dat de interpretatie van « toegekend of betaald » dezelfde zal zijn als bij de recente verhoging naar aanleiding van de crisisbijdrage.

De Minister antwoordt tevens het volgende:

Voor toekenningen en betaalbaarstellingen van intresten vanaf 1 januari 1994:

- met betrekking tot Belgische kasbons en obligaties bedraagt het tarief 13 pct. ongeacht de datum van werkelijke incassering;
- met betrekking tot buitenlandse effecten, is de datum van incassering van belang om uit te maken welk tarief van toepassing is.

Dat alles in de veronderstelling dat het effecten zijn die uitgegeven zijn na 1 maart 1990.

Een ander lid formuleert een aantal bemerkingen over de landbouwsubsidies. Hij stelt hiervoor een tekst uit de *Miljoenennota* 1994 (Nederlandse begroting) ter beschikking welke handelt over de frau-

contre la fraude (voir annexe 2). Le ministre des Finances néerlandais y énumère les mesures prises par le Gouvernement néerlandais (la création d'un groupe de coordination et de contrôle et la désignation d'un officier national de coordination chargé de la fraude au niveau de la C.E.E.).

Un membre signale également que le traité de Maastricht comporte d'importantes dispositions relatives à la lutte contre la fraude et contre les irrégularités.

L'intervenant doute quelque peu que la Belgique ait pris des mesures analogues à celles qu'ont prises les Pays-Bas. Il rappelle ensuite les propos que M. R. Watteyne, administrateur-général des contributions, a tenus à l'occasion des journées d'études « Lutte contre la fraude fiscale » que la commission avait organisées le 19 mai et le 2 juin 1993, et selon lesquels il regrettait que l'Administration des contributions ne puisse pas s'occuper plus en détail de comptes en banque belges ou étrangers dans certains cas spécifiques. D'après M. Watteyne, les dispositions relatives au secret bancaire gênent parfois le bon fonctionnement de l'Administration des contributions, notamment lorsque celle-ci veut démanteler des mécanismes mis en place au niveau international. Comme notre législation nationale s'oppose à la communication d'informations concernant des comptes en banque, l'Administration des contributions n'obtient pas non plus ce genre d'informations des administrations étrangères. La règle de la réciprocité joue en effet en la matière.

A cet égard, le commissaire renvoie à la question parlementaire n° 498 du 22 septembre 1993 (annexe 3). Il ressort de la réponse du ministre des Finances que notre pays ne tire pas grand-chose du système d'assistance réciproque entre les administrations des contributions de l'ensemble des Etats membres pour ce qui est des impôts directs. Il demande, dès lors, au Gouvernement qu'il s'inspire de l'exemple néerlandais, surtout en ce qui concerne la fraude considérable que l'on note dans le secteur du commerce des produits agricoles.

Le même intervenant s'associe à la critique relative à l'article 171 du C.I.R. 1992. Il demande que le ministre rédige un texte coordonné de cet article dans le cadre de la loi-programme concernant la stimulation du capital à risque, qui est annoncée pour 1994.

L'intervenant aimerait que l'on améliore l'organisation de l'effet d'annonce, procédure que le Gouvernement utilise notamment lorsqu'il réduit le précompte mobilier sur les dividendes d'actions émises à l'occasion d'augmentations de capital. Pour l'améliorer, il faut annoncer immédiatement la date d'entrée en vigueur, par exemple par une communication officielle au *Moniteur belge*.

debestrijding (zie bijlage 2). De Nederlandse Minister van Financiën somt hierin de maatregelen op die genomen zijn door de Nederlandse Regering (de instelling van een controle-coördinatiegroep en de benoeming van een landelijk coördinerend fraude-officier op het terrein van de E.G.-fraude).

Een lid wijst er ook op dat het Verdrag van Maastricht belangrijke bepalingen in verband met de bestrijding van fraude en van onregelmatigheden bevat.

Het lid twijfelt er enigszins aan of in België maatregelen analoog aan die in Nederland worden getroffen. Hij herinnert voorts aan een uitspraak van de heer R. Watteyne, administrateur-generaal van de Belastingen, ter gelegenheid van de studiedagen « Bestrijding van de fiscale fraude » door deze commissie georganiseerd op 19 mei en 2 juni 1993, waarin deze betreurt dat de belastingadministratie zich in bepaalde specifieke gevallen niet nader kan inlaten met Belgische of buitenlandse bankrekeningen. Volgens de heer Watteyne zijn de bepalingen rond het bankgeheim soms hinderlijk voor de goede werking van de belastingadministratie, met name bij de ontmanteling van internationaal opgezette mechanismen. Aangezien onze nationale wetgeving zich verzet tegen het vrijgeven van inlichtingen omtrent bankrekeningen, kan de belastingadministratie omwille van de wederkerigheid evenmin dergelijke inlichtingen bekomen bij haar buitenlandse collega's.

Het commissielid verwijst in dit verband naar de parlementaire vraag nr. 498 van 22 september 1993 (bijlage 3). Uit het antwoord van de Minister van Financiën blijkt dat het resultaat van het systeem van wederzijdse bijstand tussen alle belastingbesturen van de Lid-Staten op het terrein van de directe belastingen voor ons land erg pover is. Het lid verzoekt de Regering dan ook om zich op het Nederlandse voorbeeld te inspireren, zeker op het vlak van de belangrijke fraude in de sector van de handel in landbouwprodukten.

Hetzelfde lid sluit zich aan bij de kritiek op artikel 171 W.I.B. 1992. Hij vraagt dat de Minister in het kader van de voor 1994 aangekondigde programma-wet over de aanmoediging van het durfkapitaal een gecoördineerde tekst van dit artikel zou opmaken.

De intervenant zou graag het « announcement-effect », door de Regering onder meer aangewend rond de verlaging van roerende voorheffing voor dividenden op aandelen uitgegeven ter gelegenheid van kapitaalsverhogingen, wat meer georganiseerd zien. Dit vereist het onmiddellijk aankondigen van de datum van inwerkingtreding en zou kunnen gebeuren via een officiële mededeling in het *Belgisch Staatsblad*.

Plusieurs commissaires, qui sont appuyés par le ministre, prétendent que ces déclarations du Gouvernement se font chaque fois sur la base de dispositions ayant un effet rétroactif et qui sont approuvées par le Parlement.

L'intervenant insiste à nouveau pour que la technique de l'effet d'annonce soit affinée et que, dès l'annonce d'une mesure, sa date d'entrée en vigueur soit fixée.

Le ministre déclare qu'au moins dans deux cas, l'annonce d'une augmentation de la pression fiscale a fait l'objet d'un avis officiel au *Moniteur belge*. Ces mesures ont été ensuite approuvées par le Parlement avec effet rétroactif à la date de l'avis officiel.

Selon un autre membre, l'annonce préalable est évidemment préférable à l'absence d'annonce. Toutefois, il n'estime pas nécessaire de faire une annonce détaillée, et ce pour les raisons suivantes :

- selon toute probabilité, la mesure n'est, à ce moment, pas encore entièrement au point sur le plan technique;

- la question de la légalité d'une telle mesure d'annonce est controversée et doit, pour le moins, inciter à la prudence;

- en fin de compte, c'est le législateur qui a le dernier mot.

Le ministre déclare que l'avis officiel précise toujours que la mesure sera prise sous réserve de l'approbation par les Chambres législatives et des modifications que celles-ci pourraient apporter aux dispositions.

Un membre se réfère à l'article 209 A du traité de Maastricht, qui dispose que les Etats membres prennent les mêmes mesures pour combattre la fraude portant atteinte aux intérêts financiers de la Communauté que celles qu'ils prennent pour combattre la fraude portant atteinte à leurs propres intérêts financiers. Par ailleurs, les Etats membres coordonnent leurs actions visant à protéger les intérêts financiers de la Communauté contre la fraude.

Il demande si ce texte est applicable tel quel en Belgique et si des initiatives légales doivent être prises en la matière.

Si cela était le cas, l'intervenant aimerait que le Gouvernement inscrive ces mesures dans la loi-programme.

L'intervenant suivant souligne que l'article 30 traite des primes accordées aux agriculteurs indivi-

Verscheidene commissieleden, daarin gesteund door de Minister, beweren dat deze verklaringen van de Regering telkens gebeuren op basis van bepalingen met terugwerkende kracht die door het Parlement worden goedgekeurd.

De intervenant blijft erop aandringen dat de techniek van het « announcement-effect » zou worden verfijnd en dat er vanaf de aankondiging van een maatregel duidelijkheid zou bestaan over de datum van inwerkingtreding.

De Minister verklaart dat reeds in minstens twee gevallen waarin een verhoging van de fiscale druk werd aangekondigd, daarover een officieel bericht in het *Belgisch Staatsblad* is verschenen. Deze maatregelen werden achteraf goedgekeurd door het Parlement met terugwerkende kracht tot op de datum van het officieel bericht.

Volgens een ander lid is een voorafgaande aankondiging uiteraard beter dan helemaal geen mededeling. Hij is echter van oordeel dat het niet nodig is veel details in de aankondiging op te nemen en wel om volgende redenen :

- waarschijnlijk staat de maatregel technisch nog niet helemaal op punt;

- de vraag naar de wettelijkheid van een dergelijke aankondigingsmaatregel wordt betwist en moet minstens tot voorzichtigheid aanmanen;

- het is de wetgever die uiteindelijk het laatste woord heeft.

De Minister verklaart hierop dat het officieel bericht steeds preciseert dat de maatregel zal worden getroffen onder voorbehoud van goedkeuring door de Wetgevende Kamers en van de wijzigingen die zij eventueel in de bepalingen zullen aanbrengen.

Een lid komt terug op artikel 209 A van het Verdrag van Maastricht, waarin is bepaald dat de Lid-Staten ter bestrijding van fraude waardoor de financiële belangen van de gemeenschap worden geschaad, dezelfde maatregelen nemen als die welke zij treffen ter bestrijding van fraude waardoor hun eigen financiële belangen worden geschaad. Voorts dienen de Lid-Staten hun optreden te coördineren om de financiële belangen van de gemeenschap tegen fraude te beschermen.

Hij vraagt of deze tekst als dusdanig in België toepasbaar is en of hieromtrent wettelijke initiatieven dienen te worden genomen.

Zou dit laatste het geval zijn, dan wenst het lid dat de Regering deze maatregelen in de programmawet zou opnemen.

Een volgende spreker wijst erop dat artikel 30 handelt over premies toegekend aan individuele land-

duels, chez lesquels la fraude est sans aucun doute beaucoup moins importante que dans l'importation et l'exportation massives de produits agricoles sur lesquelles le préopinant a attiré l'attention.

Le ministre confirme cette présomption.

Un membre se réfère à un rapport de la Commission européenne, dans lequel on mentionne que la fraude au sein de l'Union européenne s'élève à 100 milliards d'écus.

Le ministre dit que la Cour des comptes européenne avait rédigé en la matière un rapport que le Parlement européen a examiné et qui est actuellement étudié par les services de la Commission européenne. Lors du Conseil européen de ministres du 22 novembre 1993, le ministre a demandé que ces services fournissent des renseignements détaillés au sujet de certaines observations formulées par la Cour des comptes européenne.

Le ministre déclare qu'il est impossible de déterminer l'ampleur de la fraude dans le cadre de la politique agricole commune. Les chiffres avancés à ce propos sont spéculatifs et basés sur une extrapolation de dossiers contrôlés.

La lutte contre la fraude figure en bonne place parmi les priorités de la présidence belge. Le Conseil Agriculture de novembre 1993 a obtenu un accord concernant l'amélioration de la réglementation du contrôle effectué par les Etats membres au niveau des restitutions à l'exportation. La formalisation de cet accord se fait attendre du fait que le Parlement européen n'a toujours pas émis d'avis à ce sujet.

La Commission européenne responsable de la gestion du budget européen — et par conséquent du budget agricole — accorde, elle aussi, une grande importance à la lutte contre la fraude. En effet, le programme d'action pour 1993 entend mettre tout particulièrement l'accent sur :

- la simplification de la réglementation dans les différents domaines de l'intervention financière de l'Union européenne;

- l'échange d'agents douaniers et agricoles;

- le développement d'une coopération administrative entre les Etats membres grâce au recours à l'informatique;

- la lutte contre la fraude en matière de T.V.A. et d'accises;

- l'harmonisation des méthodes d'analyse;

- le suivi financier des cas de fraude;

- le système intégré de gestion et de contrôle suite à la réforme de la P.A.C., prévoyant notamment un

bouwers en dat daar de fraude ongetwijfeld veel kleiner is dan in de massale in- en uitvoer van landbouwprodukten waarnaar het vorige lid verwees.

De Minister bevestigt dit vermoeden.

Een lid verwijst naar een verslag van de Europese Commissie waarin wordt gesteld dat de fraude binnen de Europese Unie 100 miljard Ecu bedraagt.

De Minister zegt dat het Europees Rekenhof daaromtrent een verslag heeft opgesteld dat door het Europees Parlement is besproken en momenteel door de diensten van de Europese Commissie wordt bestudeerd. Op de Europese Ministerraad van 22 november 1993 heeft de Minister gevraagd dat deze diensten gedetailleerde inlichtingen zouden verstrekken met betrekking tot een aantal opmerkingen van het Europees Rekenhof.

De Minister zegt dat het onmogelijk is om de omvang van de fraude in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid vast te stellen. De cijfers die in dat verband worden genoemd, hebben een speculatief karakter en berusten op een extrapolatie van de onderzochte dossiers.

De strijd tegen de fraude staat hoog op de agenda van het Belgische voorzitterschap. Op de Landbouwrada van november 1993 is een akkoord tot stand gekomen betreffende een betere reglementering van de controle uitgevoerd door de Lid-Staten wat betreft de exportrestituties. Dat akkoord is nog niet in regelgeving omgezet omdat het Europees Parlement daarover nog steeds geen advies heeft uitgebracht.

De Europese Commissie, die verantwoordelijk is voor het beheer van de Europese begroting, en bijgevolg van de landbouwbegroting, hecht ook groot belang aan de fraudebestrijding. Het actieprogramma voor 1993 wil vooral het accent leggen op :

- de vereenvoudiging van de reglementering in de verschillende sectoren waarvoor de Europese Unie financiële steun verleent;

- de uitwisseling van douanebeambten en landbouwdeskundigen;

- de ontwikkeling van administratieve samenwerking tussen de Lid-Staten door middel van een informaticasysteem;

- de strijd tegen de fraude op het gebied van B.T.W. en accijnzen;

- de harmonisatie van de analysemethoden;

- de financiële controle van de fraudegevallen;

- het geïntegreerde systeem van beheer en controle zoals het tot stand komt na de hervorming

programme de télédétection figurant à l'ordre du jour du prochain Conseil Agriculture les 13 et 14 décembre prochains;

— les leçons à tirer des cas de fraude;

— et enfin les contrôles et enquêtes menés sur le terrain.

Un membre souhaite savoir comment il faut qualifier les prélèvements et les restitutions qui sont intervenus aux frontières intérieures de la Communauté après la sortie du système monétaire européen (S.M.E.) d'une série de monnaies dont les pays font cependant partie de la politique agricole commune (P.A.C.). Il n'y a plus de clarté sur les règles qui président à cette politique de restitution et de taxation aux frontières puisqu'en principe, les taux de change fluctuent largement maintenant pour une série de monnaies alors que leurs pays d'origine font partie de la P.A.C.

Le ministre déclare qu'ici, il ne s'agit pas de fraude, mais il affirme que c'est un point délicat. Il ajoute que les conséquences des modifications monétaires sur les paiements prévus par la P.A.C. forment un problème qui prend de plus en plus d'acuité dans la Communauté. Il en résulte que le budget européen en matière d'agriculture risque de ne pas pouvoir être respecté.

Un commissaire fait une suggestion au ministre concernant l'adaptation du taux d'imposition en matière de précompte mobilier. Il existe toujours quelques emprunts anciens auxquels s'applique un précompte mobilier de 12,88 p.c. Les cotes desdits emprunts à la bourse sont relativement basses. Le Trésor public ne pourrait-il racheter ces emprunts, de manière à réduire la dette?

A ce sujet, le ministre répond qu'il s'agit des emprunts perpétuels suivants:

Code	Taux	Emission	Encours (en millions)
101	2,5	19 ^e siècle	220
105	3,5	1937	114
112	4	1935	128
113	4	1935	1 066
114	4	1945	182

Les titres émis avant 1962, date de la mise en place du système de précompte mobilier, ont bénéficié d'un régime transitoire, qui est toujours en vigueur pour un certain nombre d'emprunts vu leur caractère perpétuel. Le taux de précompte sur ces emprunts a été fixé à 12,5 p.c. en 1984, lorsqu'il a été décidé de rendre le précompte mobilier libératoire.

van het G.L.B., en dat met name een afstandsde-
tectieprogramma behelst, dat op de agenda staat van
de komende Landbouwrapad van 13 en 14 december
eerstkomende;

— de lering die moet worden getrokken uit de
fraudegevallen;

— de controles en onderzoeken in het veld.

Een lid wil weten hoe de heffingen en restituties aan de binnengrenzen van de Gemeenschap moeten worden berekend nu een aantal munten uit landen die nochtans deelnemen aan het gemeenschappelijk landbouwbeleid (G.L.B.), uit het Europees muntstelsel (E.M.S.) zijn gestapt. Er is geen duidelijkheid meer over de regels die ten grondslag liggen aan het restitutie- en belastingbeleid aan de grenzen, aangezien in principe de wisselkoersen voor een aantal munten nu binnen grotere marges vlotten, ofschoon de betreffende landen deelnemen aan het G.L.B.

De Minister verklaart dat het hier niet gaat om fraude, maar hij geeft toe dat het een teer punt is. Hij voegt eraan toe dat de gevolgen van de monetaire wijzigingen voor betalingen binnen het kader van het G.L.B. een probleem vormen dat binnen de Gemeenschap steeds scherpere randjes krijgt. Daaruit vloeit voort dat het Europese landbouwbudget dreigt niet te worden gerespecteerd.

Een commissielid doet een suggestie aan de Minister in het kader van de aanpassing van de aanslagvoet inzake roerende voorheffing. Er bestaan nog enkele oude leningen waar een roerende voorheffing van 12,88 pct. van toepassing is. De beursnoteringen van betreffende leningen zijn vrij laag. Kan de Schatkist die leningen niet inkopen en zo de schuld vermindere-

De Minister zegt dat het gaat om de volgende niet-aflosbare leningen:

Code	Percentage	Uitgifte	Uitstaande schuld (in miljoenen)
101	2,5	19 ^e eeuw	220
105	3,5	1937	114
112	4	1935	128
113	4	1935	1 066
114	4	1945	182

Het overheidspapier uitgegeven vóór 1962, het jaar waarin de regeling van de roerende voorheffing werd ingesteld, profiteert van een overgangsregeling die nog steeds van kracht is voor een aantal leningen, gelet op hun niet-aflosbaar karakter. De voorheffing voor die leningen werd vastgesteld op 12,5 pct. in 1984, toen de roerende voorheffing bevrijdend werd gemaakt.

MM. Tavernier et Jonckheer déposent les amendements suivants :

« Insérer un article 29bis (nouveau) libellé comme suit :

« Art. 29bis. — L'article 118 du Code des impôts sur les revenus est complété par un 4° libellé comme suit :

« 4° la moitié au moins des sommes investies le sont en obligations indexées, libellées en francs belges, émises ou garanties inconditionnellement, en principal et en intérêts, par l'Etat, les Régions, les Communautés, les agglomérations, les communes et autres organismes ou établissements publics : le principal et les intérêts de ces emprunts sont indexés sur l'indice des prix à la consommation. »

Justification

Comme il s'agit d'épargne à long terme, il est judicieux de favoriser des placements dans des formules qui donnent une garantie de protection du pouvoir d'achat de l'épargne. En outre, cette formule doit permettre aux pouvoirs publics et aux organismes et établissements publics de se financer à meilleur compte. Enfin, il s'agit moins aujourd'hui de stimuler l'épargne que de l'orienter au bénéfice et de l'épargne et de la collectivité.

Le ministre considère que cette proposition d'amendement témoigne d'une plus grande prudence et d'un plus grand sens des responsabilités que certaines autres propositions relatives à la dette publique. Il estime que certains particuliers pourraient être intéressés par la formule. Le Trésor a l'intention de tester ce marché en 1994. L'idée qui sous-tend l'amendement mérite assurément d'être creusée et l'on pourra d'ailleurs la reprendre ultérieurement.

L'amendement est rejeté par 14 voix contre 4.

« Insérer un article 29ter (nouveau) libellé comme suit :

« Art. 29ter. — Au titre II, chapitre II du Code des impôts sur les revenus, sous une section VIbis intitulée « Crédit d'impôt pour favoriser la réduction et le partage du temps de travail » il est inséré un article 125bis (nouveau) libellé comme suit :

« Art. 125bis. — Tout salarié qui accepte de réduire son temps de travail conventionnel de 25 p.c. ou tout demandeur d'emploi qui accepte, dans le cadre de l'embauche compensatoire, un emploi dont le temps de travail est équivalent à 75 p.c. du temps de travail conventionnel bénéficie d'un crédit d'impôt de 60 000 francs par an, à condition que ces choix

De heren Tavernier en Jonckheer dienen de volgende amendementen in :

« Een artikel 29bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 29bis. — Artikel 118 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen wordt aangevuld met een 4°, luidend als volgt :

« 4° ten minste de helft van de bedragen wordt belegd in geïndexeerde obligaties luidende in Belgische franken, die uitgegeven zijn door of waarvan de hoofdsom en de rente onvoorwaardelijk worden gewaarborgd door de Staat, de gewesten, de gemeenschappen, de agglomeraties, de gemeenten en de andere openbare organen of instellingen : de hoofdsom en de rente van die leningen worden gekoppeld aan het indexcijfer van de consumptieprijzen. »

Verantwoording

Aangezien het om lange-termijnsparen gaat, is het aangewezen beleggingsformules aan te moedigen die de waarborg bieden dat de koopkracht van de bezitters van spaartegoeden niet zal worden aangetast. Bovendien moet die formule een goedkopere financiering van de overheid en de openbare organen en instellingen mogelijk maken. Tot slot is het vandaag niet zozeer de bedoeling het sparen te stimuleren, maar wel het dusdanig te oriënteren dat zowel de spaarder als de gemeenschap er baat bij vinden.

De Minister is van oordeel dat dit amendement voorzichtiger is en van meer verantwoordelijkheidszin getuigt dan sommige andere voorstellen rond de staatsschuld. Hij gelooft dat bepaalde privé-personen in de formule geïnteresseerd zouden kunnen zijn. De Schatkist heeft de bedoeling deze markt te testen in 1994. De idee vervat in het amendement verdient zeker een nadere bestudering en er kan later op worden teruggekomen.

Het amendement wordt verworpen met 14 tegen 4 stemmen.

« Een artikel 29ter (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 29ter. — Onder titel II, hoofdstuk II van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen wordt, onder een afdeling VIbis met als opschrift « Belastingkrediet ter bevordering van de arbeidstijdverkortening en van de verdeling van de beschikbare arbeidstijd », een artikel 125bis (nieuw) ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 125bis. — Iedere loontrekkende die bereid is zijn overeengekomen arbeidstijd met 25 pct. te verminderen of iedere werkzoekende die in het kader van de compenserende aanwerving een betrekking aanvaardt waarvan de arbeidstijd overeenstemt met 75 pct. van de overeengekomen arbeidstijd, geniet een belastingkrediet van 60 000 frank per jaar, op

s'effectuent dans le cadre de conventions sociales (nationale, sectorielle, régionale ou d'entreprise) qui organisent une embauche compensatoire à due concurrence des réductions du temps de travail acceptées par les travailleurs occupés.»

Justification

Une politique de réduction et de partage du temps de travail est aujourd'hui indispensable pour, à la fois, concrétiser la nécessaire solidarité avec les exclus du marché du travail et rencontrer les nombreuses demandes individuelles en matière de temps libre. Mais ces demandes ne se traduiront en diminution effective du temps de travail que si les revenus sont, pour partie en tout cas, protégés. D'où l'amendement qui prévoit un crédit d'impôt de 5 000 francs par mois en faveur des travailleurs qui accepteront de réduire leur temps de travail.

Comme le sujet est étroitement lié à une mesure prévue dans le plan global, le ministre demande que l'on en reporte la discussion dans le cadre de l'examen de la prochaine loi-programme. Le Gouvernement a retenu une autre proposition de redistribution du travail selon laquelle la mesure d'incitation s'adresse surtout à l'employeur et ne profite qu'indirectement au travailleur. L'idée d'inciter le travailleur lui-même à pratiquer la redistribution du travail mérite assurément l'attention et elle pourra être réexaminée dans le cadre de la discussion de la prochaine loi-programme.

L'amendement est rejeté par 15 voix contre 2 et 1 abstention.

«Insérer un article 29quater (nouveau), libellé comme suit:

« Art. 29quater. — L'article 132 du Code des impôts sur les revenus est complété par un troisième alinéa, libellé comme suit:

« Si la somme des quotités visées à l'article 131 et à l'article 132 excède le revenu pris en compte pour le calcul de l'impôt, le contribuable bénéficie d'un crédit d'impôt égal à l'impôt qui serait dû sur cet excédent si celui-ci était considéré comme revenu imposable.»

Justification

Un certain nombre de contribuables ont des revenus trop faibles pour bénéficier intégralement des réductions fiscales pour enfants à charge. Cette mesure constitue une première étape vers un « droit de l'enfant ». Dans l'immédiat, alors que le Gouvernement s'apprête à diminuer le pouvoir d'achat des

voorwaarde dat die keuzes worden gemaakt in het kader van sociale overeenkomsten (op nationaal, sectorieel of regionaal vlak of op het vlak van de onderneming) die een compenserende aanwerving regelen welke in verhouding staat tot de arbeidstijdverkorting waarmee de tewerkgestelde werknemers hebben ingestemd.»

Verantwoording

Een beleid van arbeidstijdverkorting en van verdeling van de beschikbare arbeidstijd is tegenwoordig noodzakelijk indien men wil zorgen voor de nodige solidariteit met wie uit de arbeidsmarkt gestoten is en men tegelijkertijd wil tegemoetkomen aan de grote individuele vraag naar vrije tijd. Die vraag zal evenwel alleen in werkelijke arbeidstijdverkorting resulteren indien de inkomens althans gedeeltelijk worden beschermd. Vandaar dit amendement, dat voorziet in een belastingkrediet van 5 000 frank per maand voor werknemers die bereid zijn minder te werken.

Het ontwerp is nauw verbonden met een maatregel opgenomen in het globaal plan. De Minister vraagt dan ook om de bespreking hiervan uit te stellen tot de behandeling ervan in de volgende programmawet. De Regering heeft voor een ander voorstel inzake herverdeling van de arbeid gekozen waarbij de aansporing veeleer naar de werkgever gaat en pas onrechtstreeks de werknemer ten goede komt. De idee om de werknemer zelf tot arbeidsherverdeling aan te sporen, verdient zeker de nodige aandacht en kan worden heropgenomen in de bespreking van de volgende programmawet.

Het amendement wordt verworpen met 15 tegen 2 stemmen bij 1 onthouding.

«Een artikel 29quater (nieuw) invoegen, luidend als volgt:

« Art. 29quater. — Artikel 132 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen wordt aangevuld met een derde lid, luidend als volgt:

« Indien het totaal van de in artikel 131 en artikel 132 bedoelde sommen het inkomen overschrijdt dat voor de berekening van de belasting in aanmerking wordt genomen, geniet de belastingplichtige een belastingkrediet, gelijk aan de belasting die op dat overschot verschuldigd zou zijn indien het als belastbaar inkomen beschouwd werd.»

Verantwoording

Een aantal belastingplichtigen hebben een te bescheiden inkomen om onverkort aanspraak te kunnen maken op de belastingvermindering voor kinderen ten laste. De door ons voorgestelde maatregel is een eerste stap naar een « recht van het kind ». Nu de regering aanstalten maakt om de koopkracht

bénéficiaires des allocations familiales, cette mesure constitue un geste d'équité et de solidarité en faveur des familles à revenus modestes.

Le ministre déclare qu'il sera également question de cette mesure du plan global, dans le cadre de la prochaine loi-programme. Il rejette la justification de l'amendement, car les ménages dont le revenu imposable est inférieur à 750 000 francs (57 p.c. des ménages) ne seront pas touchés par la mesure.

Un membre aimerait savoir quelle pourrait être l'incidence de cet amendement sur le budget.

L'un des auteurs déclare qu'il ne dispose pas de chiffres à ce sujet, mais qu'à son avis le surcoût qui découlerait de l'adoption de son amendement pourrait certainement être compensé en partie par une réduction de la déduction pour enfants à charge.

Le ministre affirme que l'amendement précité serait mieux à sa place dans la prochaine loi-programme, qui traitera de ce sujet.

L'un des auteurs répète que, pour lui, c'est surtout le principe qui est important.

Le troisième amendement est rejeté par 13 voix contre 2 et 1 abstention.

« Insérer un article 30bis (nouveau), libellé comme suit :

« Article 30bis. — L'article 203, alinéa 3, du Code des impôts sur les revenus est supprimé. »

Justification

L'alinéa 3 de l'article 203 est celui qui organise le régime d'exception dont bénéficient les profits versés par des intercommunales à des sociétés privées. Ce régime d'exception, non justifié, coûte 5 milliards de francs environ au Trésor. Alors que des moyens sont aujourd'hui indispensables pour lutter contre l'exclusion sociale et le chômage, il importe de mettre fin au plus vite à ce régime d'exception qui bénéficie principalement aux actionnaires des sociétés productrices d'électricité.

Le ministre déclare qu'il n'a pas reçu le feu vert du Gouvernement pour accepter cet amendement.

L'amendement est rejeté par 15 voix contre 3.

van de kinderbijslagtrekkers te verlagen, komt diezelfde maatregel, wat de naaste toekomst betreft, neer op een gebaar van billijkheid en solidariteit ten gunste van de gezinnen met bescheiden inkomens.

De Minister verklaart dat ook deze maatregel uit het globaal plan in de volgende programmawet aan bod zal komen. Hij gaat niet akkoord met de verantwoording bij het amendement aangezien de gezinnen met een belastbaar inkomen beneden de 750 000 frank (57 pct. van de gezinnen) niet door de maatregel zullen worden getroffen.

Een lid wenst te vernemen welke de weerslag van dit amendement op de begroting zou kunnen zijn.

Een van de indieners heeft daarover weliswaar geen cijfergegevens, doch meent dat de kostprijs van zijn amendement zeker gedeeltelijk kan worden opgevangen door een vermindering van de belastingvrije som voor kinderen ten laste.

De Minister beweert dat het bovenstaand amendement beter op zijn plaats zou zijn in de volgende programmawet waar dit onderwerp aan bod zal komen.

Een van de indieners herhaalt dat voor hem vooral het principe belangrijk is.

Het derde amendement wordt verworpen met 13 tegen 2 stemmen, bij 1 onthouding.

« Een artikel 30bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Artikel 30bis. — Artikel 203, derde lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen wordt opgeheven. »

Verantwoording

Het derde lid van artikel 203 bevat de uitzonderingsregeling die geldt voor de inkomsten die de intercommunales aan particuliere vennootschappen toekennen. Deze ongerechtvaardigde uitzonderingsregeling kost de Staatskas ongeveer 5 miljard frank. Nu alle mogelijke middelen moeten worden ingezet om sociale uitsluiting en werkloosheid te bestrijden, moet deze gunstregeling, die vooral de aandeelhouders van elektriciteitsproducenten ten goede komt, zo snel mogelijk verdwijnen.

De Minister verklaart van de Regering geen toestemming te hebben bekomen om dit amendement te aanvaarden.

Het amendement wordt verworpen met 15 tegen 3 stemmen.

SECTION IV

Adaptation du Code des taxes assimilées
au timbre

Article 35

Pour la justification de cet article, qui a été ajouté au texte initial du projet de loi-programme par l'amendement n° 38 du Gouvernement, le ministre renvoie au document Chambre n° 1211/6 - 93/94, pp. 7-9, et plus précisément au tableau relatif à la «taxe sur les opérations de bourse» qui y figure. Il explique que ces majorations de la taxe boursière ont été décidées pour éviter que le relèvement du précompte mobilier n'entraîne un afflux trop important de fonds dans le secteur des actions de capitalisation, lequel n'est pas soumis au moindre précompte mobilier.

Un commissaire souligne que les opérations relatives à ces actions de capitalisation peuvent également être effectuées dans des Bourses étrangères ou de gré à gré entre particuliers. La libre circulation des capitaux permet d'y procéder d'une manière parfaitement légale. Dans ces cas, la taxe boursière ne peut pas être prélevée. Il y a donc un risque que ces mesures rapportent moins que prévu au Trésor.

L'intervenant croit que le ministre avait d'ailleurs annoncé qu'il souhaitait supprimer la taxe générale sur les opérations de bourse.

Le ministre explique qu'il veut simplement l'adapter. Le texte à ce sujet a déjà été approuvé par le Conseil des ministres et soumis pour avis au Conseil d'Etat.

Un autre commissaire désire savoir quels montants ont été placés respectivement en actions de distribution et en actions de capitalisation.

Le ministre répond que, selon les statistiques relevées par la Commission bancaire et financière, les montants de parts d'organismes de placements collectifs placés en Belgique au 30 juin dernier se répartissaient comme suit :

- O.P.C. belges: 406 milliards;
dont :
sicavs: 285 milliards;
autres: 121 milliards.
- O.P.C. étrangers (estimations): 1 600 milliards;
dont :
sicavs: 1 480 milliards;
autres: 120 milliards.

Les statistiques actuelles ne permettent pas de ventiler avec précision les sicavs de distribution et de

AFDELING IV

Aanpassing van het Wetboek
der met het zegel gelijkgestelde taksen

Artikel 35

Voor de verantwoording van dit artikel, dat bij amendement nr. 38 van de Regering aan de oorspronkelijke tekst van het ontwerp van programmwet is toegevoegd, verwijst de Minister naar het document Gedr. St., Kamer, nr. 1211/6, 1993-1994, blz. 7-9, en meer bepaald naar de daarin opgenomen tabel «Taks op de beursverrichtingen». De Minister verklaart dat tot deze verhogingen van de beurstaks werd beslist om te vermijden dat door de verhoging van de roerende voorheffing te veel geld naar kapitalisatieaandelen zou worden verplaatst waar het niet is onderworpen aan enige roerende voorheffing.

Een lid wijst erop dat verrichtingen met betrekking tot deze kapitalisatieaandelen ook op buitenlandse beurzen of onderhands tussen particulieren kunnen plaatshebben. De vrijheid van kapitaalverkeer laat toe dit op een perfect wettelijke wijze te doen. In deze gevallen kan de beurstaks niet worden geheven. Bijgevolg bestaat het risico dat deze maatregelen minder opbrengen voor de Schatkist dan voorzien.

Het lid meent dat de Minister overigens had aangekondigd de algemene beurstaks te willen afschaffen.

De Minister verklaart dat hij die enkel wil aanpassen. De tekst daarover is reeds goedgekeurd door de Ministerraad en is voorgelegd aan de Raad van State voor advies.

Een ander commissielid wenst te vernemen welke bedragen respectievelijk in de distributie- en in de kapitalisatieaandelen zijn belegd.

De Minister antwoordt dat volgens statistieken opgemaakt door de Commissie voor het Bank- en Financiewezen, de volgende bedragen door collectieve beleggingsinstellingen in België waren belegd op 30 juni jl. :

- Belgische C.B.I.: 406 miljard;
waaronder :
beveks: 285 miljard;
andere: 121 miljard.
- Buitenlandse C.B.I. (ramingen): 1 600 miljard;
waaronder :
beveks: 1 480 miljard
andere: 120 miljard.

De huidige statistieken maken het niet mogelijk nauwkeurig de bedragen op te splitsen die in distribu-

capitalisation. Mais il est raisonnable de penser que près de 95 p.c. des montants placés en sicavs le sont aujourd'hui en parts de capitalisation.

Le membre ayant demandé si la taxe est prélevée uniquement sur les opérations boursières, le ministre lui répond par la négative. La taxe est prélevée sur les opérations effectuées en Belgique qui supposent l'intervention d'organismes financiers et de sociétés de Bourse, mais pas sur les opérations entre particuliers, étant donné que ces dernières ne sont pas connues.

L'intervenant suivant se demande s'il est bien nécessaire de faire bénéficier les sicavs de capitalisation d'une exonération complète de précompte mobilier. Cet avantage explique le grand succès des actions de capitalisation et la perte de rentrées qui en découle pour le Trésor. Ne pourrait-on pas limiter l'avantage à la moitié?

Le ministre explique que pour les sicavs de capitalisation, on parle non pas de revenus mobiliers, mais d'une plus-value. C'est pourquoi il lui semble logique de s'inspirer du véritable principe de la capitalisation et de rendre les opérations à court terme moins intéressantes par une majoration de la taxe boursière.

Par ailleurs, l'objectif, dans le cadre de la proposition de réduction du précompte mobilier pour le capital à risque, est d'accorder le bénéfice de la réduction non seulement aux actions nouvellement créées à l'occasion d'augmentations de capital, mais aussi aux sicavs de distribution.

Un intervenant considère que le fait que cette mesure déjà annoncée se fait attendre perturbe le marché. Il insiste dès lors auprès du ministre pour que cette mesure soit exécutée le plus rapidement possible.

Le ministre confirme les informations selon lesquelles cette mesure pourrait à terme coûter 9 milliards de francs au Trésor. On s'attend, en effet, à des glissements dans les portefeuilles de placement, en ce sens que des particuliers investiront dans ces nouvelles actions, tandis que les investisseurs institutionnels — pour lesquels le taux d'imposition au précompte mobilier a moins d'importance, le précompte mobilier étant de toute manière imputé — reprendront les actions existantes. Il est évidemment impossible de prévoir à quel rythme ces glissements s'opéreront.

Un membre constate que, fort curieusement, les mesures en question n'ont pas été accueillies avec enthousiasme dans les milieux boursiers. La raison en est le manque de liquidité que risquent de connaître ces nouvelles actions. De plus, il y a l'expérience décevante des actions A.F.V., aux avantages desquelles le Gouvernement a déjà touché à plusieurs reprises. Toutefois, la mesure pourrait être une excellente

tie- en kapitalisatiebeveks zijn belegd, maar er kan in redelijkheid worden aangenomen dat bijna 95 pct. van de bedragen die in beveks worden belegd, naar kapitalisatieaandelen gaan.

Op de vraag van het lid of de taks enkel wordt geheven bij verrichtingen op de beurs, antwoordt de Minister dat zulks niet het geval is. De taks wordt geheven bij verrichtingen in België waar financiële instellingen en beursvennootschappen bij tussenkomen, echter niet bij verrichtingen onder particulieren aangezien deze laatste verrichtingen niet bekend zijn.

Een volgend lid vraagt zich af of het wel nodig is om de kapitalisatiebeveks van een volledige vrijstelling van roerende voorheffing te laten genieten. Dit verklaart het grote succes van de kapitalisatieaandelen en het daaruit voortvloeiend inkomstenverlies voor de Schatkist. Kan het voordeel niet tot de helft worden beperkt?

De Minister verklaart dat bij kapitalisatiebeveks geen sprake is van roerende inkomsten, maar wel van een meerwaarde. Het lijkt hem daarom logisch om terug te grijpen naar het echte idee van de kapitalisatie en door de verhoging van de beurstaks de operaties op korte termijn minder interessant te maken.

Van de andere kant is het de bedoeling om in het voorstel van vermindering van roerende voorheffing voor het durfkapitaal naast de naar aanleiding van kapitaalsverhogingen nieuw gecreëerde aandelen, ook de distributiebeveks van de vermindering te laten genieten.

Een spreker is van oordeel dat door het uitblijven van deze reeds aangekondigde maatregel de markt wordt verstoord. Hij dringt er dan ook bij de Minister op aan deze maatregel zo snel mogelijk door te voeren.

De Minister bevestigt de berichten als zou deze maatregel op termijn 9 miljard frank aan de Schatkist kunnen kosten. De verwachtingen zijn immers dat er verschuivingen in de beleggingsportefeuilles zullen optreden waarbij particulieren in deze nieuwe aandelen zullen stappen, terwijl de institutionele beleggers voor wie de aanslagvoet in de roerende voorheffing van minder belang is, aangezien de roerende voorheffing toch wordt verrekend, de bestaande aandelen zullen overnemen. Het is uiteraard onmogelijk te voorspellen tegen welk ritme deze verschuivingen zullen gebeuren.

Een lid stelt vast dat bedoelde maatregelen eigenaardig genoeg niet op enthousiasme zijn onthaald in beurskringen. De reden daarvoor is het gebrek aan likviditeit die deze nieuwe aandelen allicht zullen kennen. Voorts is er de slechte ervaring met de A.F.V.-aandelen, waar de Regering reeds talrijke keren aan de voordelen heeft gesleuteld. De maatregel zou evenwel een excellente zaak kunnen zijn voor de

chose pour l'économie. L'intervenant suggère donc que le Gouvernement se concerte avec la Commission de la Bourse en vue d'adopter une solution acceptable pour tout le monde et ce de façon à accroître la liquidité.

Un autre commissaire se rallie au préopinant et préconise de prévoir dans la législation la possibilité de convertir librement les actions A.F.V. en actions ordinaires. Le Trésor y trouverait son avantage (précompte mobilier plus élevé), de même que les actionnaires (liquidité accrue et cotation pour les actions ordinaires).

Le ministre estime que si la réduction annoncée du précompte mobilier sur les dividendes des nouvelles actions n'a guère suscité d'enthousiasme, c'est notamment parce qu'elle n'offre pas d'avantages aux investisseurs institutionnels. Il ajoute que la comparaison avec les actions A.F.V. est quelque peu boiteuse puisque là, outre que le taux d'imposition du précompte mobilier est inférieur, on octroie également un dividende brut plus élevé (le « superdividende »).

Le ministre se réjouit d'autre part de l'unanimité avec laquelle les membres préconisent la conversion des actions A.F.V. en actions ordinaires. Il annonce que le Gouvernement élabore actuellement des propositions qui permettront à l'actionnaire A.F.V. de convertir librement ses actions en actions ordinaires.

Selon un membre, en s'efforçant de trouver un système dans lequel la réduction du précompte mobilier pourrait s'appliquer également aux dividendes versés par les P.M.E., le ministre essaie de trouver une formule qui ne permette pas au capital déjà présent dans les sociétés de bénéficier d'un régime fiscal plus favorable encore que ce n'est le cas actuellement.

L'intervenant aimerait savoir si l'objectif du ministre est d'empêcher que d'autres éléments des fonds propres ne soient convertis en capital pour pouvoir bénéficier de la réduction du précompte mobilier.

Le ministre confirme que c'est effectivement là un des problèmes. Un autre problème est que l'on pourrait voir apparaître des montages dans lesquels, en combinant le taux réduit de l'impôt des sociétés et le taux d'imposition réduit au précompte mobilier, on obtiendrait une pression fiscale sensiblement inférieure à celle qui s'exerce normalement sur le revenu du travail. En outre, il est à craindre qu'une distribution massive de dividendes faiblement imposés ne mette en péril la structure financière des entreprises, ce qui irait précisément à l'encontre de l'objectif que le Gouvernement poursuit par cette mesure.

bedrijfswereld. Het lid suggereert dan ook dat de Regering met de Beurscommissie zou overleggen om tot een voor iedereen aanvaardbare oplossing te komen ten einde de liquiditeit te verhogen.

Een ander commissielid sluit zich hierbij aan en pleit ervoor om in de wetgeving de mogelijkheid te voorzien om op vrijwillige basis A.F.V.-aandelen in gewone aandelen om te zetten. Zowel de Schatkist (hogere roerende voorheffing) als de aandeelhouders (hogere verhandelbaarheid en beurskoersen voor de gewone aandelen) doen hierbij hun voordeel.

De Minister is de mening toegedaan dat de aangekondigde vermindering van de roerende voorheffing op de dividenden van nieuwe aandelen weinig enthousiasme heeft uitgelokt, onder meer omdat het geen voordelen biedt voor de institutionele beleggers. Hij wijst er voorts op dat de vergelijking met de A.F.V.-aandelen enigszins mank loopt aangezien in hun geval niet alleen de aanslagvoet van de roerende voorheffing lager ligt, maar er ook een hoger bruto-dividend (het zogenaamde « superdividend » wordt toegekend.

De Minister verheugt zich verder over de unanimiteit waarmee de leden de omwisseling van A.F.V.-aandelen in gewone aandelen bepleiten. Hij kondigt aan dat de Regering momenteel voorstellen uitwerkt waarbij de A.F.V.-aandeelhouder op vrijwillige basis zijn aandelen in gewone aandelen zal kunnen omzetten.

Een intervenant meent dat de Minister in zijn poging om te zoeken naar een systeem waarbij de vermindering van roerende voorheffing ook zou kunnen gelden voor de dividenden uitgekeerd door K.M.O.'s, probeert een formule te vinden om het thans reeds in de vennootschappen aanwezige kapitaal geen voordeliger fiscaal regime te laten genieten dan nu reeds het geval is.

Het lid wenst te vernemen of de Minister bedoelt dat andere elementen van het eigen vermogen niet in kapitaal mogen worden omgezet om daardoor te kunnen genieten van de vermindering op de roerende voorheffing.

De Minister bevestigt dat dit inderdaad één van de probleempunten vormt. Een ander is dat bepaalde constructies zouden worden opgezet waarbij door een combinatie van het verlaagd tarief uit de vennootschapsbelasting en de verlaagde aanslagvoet van de roerende voorheffing, tot een belastingdruk wordt gekomen welke voelbaar lager zou liggen dan de normale belastingdruk op inkomen uit arbeid. Verder bestaat het risico dat door de massale uitbetaling van laagbelaste dividend, de financiële structuur van de vennootschappen zou worden aangetast, wat precies het omgekeerde zou zijn van wat de Regering met de maatregel beoogt.

SECTION V

Immunisation sociale du ticket modérateur

Article 43

Un commissaire croit comprendre que les bénéficiaires peuvent obtenir un remboursement dans la mesure où ils ont dépassé un certain plafond de tickets modérateurs payés. Ces remboursements varient selon le niveau du revenu imposable des intéressés.

L'intervenant se demande s'il s'agit ici du revenu imposable de l'ensemble du ménage ou de celui de l'individu, et si l'on fait une distinction selon que les intéressés sont mariés ou non.

Le ministre souligne qu'il s'agit du revenu imposable du « ménage fiscal », une notion qui figure déjà dans le Code des impôts sur les revenus. Ce sont donc des ménages à un ou deux revenus ou des isolés.

En ce qui concerne l'application pratique de la mesure, un autre membre de la commission voudrait savoir si le revenu imposable qui entre en considération et les tranches de revenus applicables en l'espèce sont les mêmes que pour les allocations familiales. Il se demande également du revenu imposable de quelle année il s'agit. Il suppose que c'est le revenu imposable de l'année au cours de laquelle les tickets modérateurs ont été payés. Ce revenu imposable n'est normalement calculé que deux ans plus tard. L'intervenant craint, dès lors, que d'importants ralentissements ne se produisent dans le remboursement. Entre-temps, le revenu peut avoir subi d'importantes modifications.

Il désire connaître par ailleurs la périodicité des remboursements. Ceux-ci seront probablement effectués sur une base annuelle. Qu'en sera-t-il des allocations familiales? L'intervenant plaide en faveur de formules simples, pour que les intéressés sachent à quoi s'en tenir.

L'intervenant suivant trouverait logique d'appliquer le système du décumul pour déterminer les tranches de revenus imposables.

Le ministre signale que le décumul n'est rien de plus qu'un mode de calcul appliqué pour la détermination des revenus professionnels. La notion de base de « ménage fiscal » n'a subi aucune modification lors de l'instauration du décumul en 1988.

Un commissaire craint que cette mesure relative aux tickets modérateurs combinée à la mesure annoncée portant sur les allocations familiales n'incite certaines personnes à placer une partie de leur revenu dans des sociétés. Il estime, du reste, que les bénéficiaires qui auront dépassé le seuil que constitue le

AFDELING V

Sociale vrijstelling van het remgeld

Artikel 43

Een lid meent te begrijpen dat rechthebbenden een terugbetaling kunnen krijgen in de mate waarin zij een bepaalde grens aan betaalde remgelden hebben overschreden. Deze terugbetalingen variëren naar gelang het niveau van het belastbaar inkomen van de betrokkenen.

Het lid vraagt zich af of het hier gaat om het belastbaar inkomen van het gehele gezin of dat van het individu, en of het een verschil uitmaakt of de betrokkenen al dan niet zijn gehuwd.

De Minister wijst erop dat het hier om het belastbaar inkomen van het « fiscaal gezin » gaat, een notie die reeds in het Wetboek der inkomstenbelastingen voorkomt. Het kan dus gaan om gezinnen met één of met twee inkomens, of om alleenstaanden.

In verband met de praktische toepassing van de maatregel, wenst een ander lid van de commissie te vernemen of het belastbaar inkomen dat hier in aanmerking komt en de inkomensschijven die daarbij gelden, dezelfde zijn als bij de kinderbijslagen. Het lid vraagt zich ook af om het belastbaar inkomen van welk jaar het gaat. Hij neemt aan dat het het belastbaar inkomen is van het jaar waarin de remgelden zijn betaald. Dit belastbaar inkomen wordt normaal pas twee jaar later berekend. De intervenant vreest dan ook dat er zich belangrijke vertragingen in de terugbetaling zullen voordoen. Inmiddels kunnen er zich belangrijke wijzigingen in het inkomen hebben voorgedaan.

Voorts wenst hij te vernemen wat de periodiciteit van de terugbetalingen zal zijn. Vermoedelijk zal dit op jaarbasis gebeuren. Quid met de kinderbijslag? Het commissielid pleit voor eenvoudige formules, zodat de betrokkenen weten waar ze aan toe zijn.

Een volgend lid zou het logisch vinden om bij de bepalingen van de belastbare inkomensschijven het stelsel van de decumul toe te passen.

De Minister wijst erop dat de decumul niet meer is dan een berekeningswijze toegepast bij de bepaling van de beroepsinkomens. De basisnotie « fiscaal gezin » heeft bij de invoering van de decumul in 1988 geen wijziging ondergaan.

Een commissielid vreest dat deze maatregel met betrekking tot de remgelden in combinatie met de aangekondigde maatregel met betrekking tot de kinderbijslag, bepaalde personen ertoe zal aanzetten om een gedeelte van hun inkomen in vennootschappen onder te brengen. Hij meent overigens dat bij de

montant de référence applicable aux tickets modérateurs ne seront plus enclins à limiter leurs frais médicaux, ce qui va tout à fait à l'encontre de l'objectif du Gouvernement.

Le ministre déclare que les discussions relatives aux allocations familiales ne sont pas encore closes.

En ce qui concerne les tickets modérateurs, le Gouvernement ne remboursera qu'en cas de dépassement du montant de référence. Le ministre souligne par ailleurs que les tickets modérateurs ont été relevés récemment.

Un autre membre pose une question technique. La loi relative à l'assurance-maladie ne connaît pas la notion de « ménage fiscal », mais parle de « titulaires ». Or, les titulaires faisant partie d'un même ménage sont souvent affiliés à des mutualités différentes. On peut se demander comment et où se fera le regroupement en « ménages fiscaux ».

Le ministre déclare que seule l'Administration des contributions pourra y procéder. A cette fin, il est absolument nécessaire que les mutualités transmettent les données à l'Administration des contributions d'une manière standardisée au moyen de support d'informations. Les mutualités devront s'y préparer. Elles ont jusqu'au 31 mars 1995 pour le faire, date à laquelle elles devront transmettre les premières données. En outre, l'Administration doit avoir accès au registre national.

L'intervenant suivant désire avoir un aperçu :

1. du montant des tickets modérateurs en question;

2. du coût du système de calcul et de remboursement.

Ces éléments devraient permettre de déterminer si la mesure est rentable.

Le ministre reconnaît qu'on n'a fait aucune simulation à ce sujet. Il estime, toutefois, que si les mutualités transmettent les données, de la manière informatisée souhaitée, à l'Administration des contributions, ces données pourront y faire l'objet d'un traitement automatisé.

Un commissaire demande si l'on a prévu à cet égard une période de mise en œuvre et/ou d'évaluation. A son avis, les personnes qui ont le plus besoin des remboursements risquent d'être les plus touchées par la mesure.

Un autre membre se rallie à ce point de vue et demande si l'on a prévu en l'espèce un « filet de sécurité ».

Le ministre répète que la décision de majorer les tickets modérateurs avait déjà été prise antérieurement.

rechthebbenden die de drempel van het referentiebedrag aan remgeld hebben overschreden, geen rem meer zal aanwezig zijn om hun medische kosten te beperken. Dit gaat lijnrecht in tegen de bedoeling van de Regering.

De Minister verklaart dat de besprekingen over de kinderbijslag nog niet zijn afgesloten.

Wat de remgelden betreft, zal de Regering alleen terugbetalen bij overschrijding van het referentiebedrag. De Minister wijst er overigens op dat de remgelden kort geleden werden verhoogd.

Een ander lid heeft een technische vraag. In de wet op de ziekteverzekering bestaat de notie « fiscaal gezin » niet, maar gaat het over « titularissen ». Welnu, titularissen uit eenzelfde gezin zijn vaak bij verschillende mutualiteiten aangesloten. De vraag stelt zich hoe en waar de hergroepering naar « fiscale gezinnen » zal gebeuren.

De Minister verklaart dat dit enkel bij de Administratie der Belastingen zal kunnen gebeuren. Daartoe is het absoluut noodzakelijk dat de mutualiteiten de gegevens op een gestandaardiseerde manier per informatiedrager aan de Administratie der Belastingen overmaken. De mutualiteiten zullen zich hierop moeten voorbereiden. Zij hebben hiervoor tijd tot 31 maart 1995, datum waarop zij de eerste gegevens zullen moeten overmaken. Bovendien dient de Administratie toegang te hebben tot het Rijksregister.

Een volgende intervenant wenst een idee te krijgen over :

1. Het bedrag aan remgelden in kwestie.

2. De kostprijs van het systeem van berekening en terugbetaling.

Uit deze gegevens zou kunnen blijken of de maatregel rendabel is.

De Minister geeft toe dat hieromtrent geen simulatie is gemaakt. Hij is echter van oordeel dat indien de mutualiteiten de gegevens op de gewenste geïnformeerde wijze aan de Administratie der Belastingen overmaken, ze daar op een geautomatiseerde wijze verwerkt kunnen worden.

Een commissielid vraagt of er in dit verband een inloop- en/of evaluatieperiode is voorzien. Volgens het lid dreigen de mensen die de terugbetalingen het hardst nodig hebben, het sterkst door de maatregel te worden getroffen.

Een ander lid sluit zich hierbij aan en vraagt of hier in een « vangnet » is voorzien.

De Minister herhaalt dat de beslissing om de remgelden te verhogen reeds vroeger was genomen.

ment. La mesure en discussion vise justement à en atténuer les conséquences, en fonction de la capacité financière des intéressés. Le ministre ajoute que la mesure ne s'applique pas au système du tiers payant. Il renvoie, à ce sujet, au volet social de la loi-programme.

SECTION VI

Emprunt avec garantie de l'Etat en faveur du Théâtre royal de la Monnaie

Article 44

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

REFLEXIONS GENERALES

Un intervenant constate que le projet de loi-programme contient la première tranche de mesures exécutoires du plan global. Il souhaite préciser la position de son groupe sur un certain nombre de points.

— En ce qui concerne la fiscalité sur les revenus mobiliers, il a appris avec intérêt que l'absence de précisions relatives aux nouvelles émissions d'actions de capital à risque ne signifie aucunement que cette disposition soit abandonnée. Elle reviendra dans une forme à élaborer et il faudra surtout préciser si un régime similaire s'appliquerait, le cas échéant, aux actions pour lesquelles il n'y a pas d'appel public à l'épargne, et aux sicavs de distribution.

— En plus, il se réjouit que le Gouvernement a laissé entendre que les actions A.F.V. pourraient faire l'objet d'une disposition qui permettrait à leur porteur de demander, éventuellement, une conversion en actions ordinaires. Cette mesure accroîtrait la liquidité des titres en question, rendrait le fonctionnement de la Bourse plus efficace, mais implique des sacrifices.

— Ces intentions positives du Gouvernement n'empêchent que le groupe de l'intervenant estime que les mesures continues de *stop and go* en matière de fiscalité mobilière sont de nature à décourager le placement en titres à risque ou autres en Belgique. Il n'y a pas tellement longtemps, le Gouvernement estimait avoir assez avec trois décimes de plus de taxation sur les revenus mobiliers, ce qui a tout de même été un peu une erreur de jugement puisqu'actuellement les trois décimes sont devenus 30 décimes. Selon l'intervenant, cette mesure aggraverait, à nouveau, le coût de financement de la dette de l'Etat et est dès lors déplorable.

Voorliggende maatregel is juist bedoeld om de gevolgen ervan af te zwakken rekening houdend met de financiële draagkracht van de betrokkenen. De Minister voegt hieraan toe dat de maatregel niet geldt in het systeem van de derde betalende. Hij verwijst hiervoor naar het sociaal luik van de programmawet.

AFDELING VI

Lening met Staatswaarborg ten voordele van de Koninklijke Muntchouwborg

Artikel 44

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

ALGEMENE BESCHOUWINGEN

Een spreker stelt vast dat het ontwerp van programmawet een eerste reeks maatregelen bevat ter uitvoering van het globaal plan. Hij wenst het standpunt van zijn fractie over een aantal punten te preciseren.

— In verband met de belasting op de roerende inkomsten acht het lid het belangrijk dat het ontbreken van precieze gegevens over de nieuwe emissies van risicodragende effecten niet betekent dat werd afgezien van die maatregel. De vorm daarvan moet nog worden uitgewerkt en er moet vooral bepaald worden of voor de aandelen waarbij geen beroep wordt gedaan op het spaarwezen en ook voor de uitkeringsbeveks, in voorkomend geval, een soortgelijke bepaling zou gelden.

— Daarenboven verheugt hij er zich over dat de Regering heeft laten verstaan dat de bezitter van A.F.V.-aandelen krachtens een nieuwe bepaling eventueel de omzetting van zijn aandelen in gewone aandelen zou kunnen vragen. Die maatregel zou de liquiditeit van de betrokken effecten ten goede komen, de werking van de beurs doeltreffender maken, maar veronderstelt ook dat offers worden gebracht.

— Die positieve voornemens van de Regering kunnen niet verhinderen dat de fractie waartoe spreker behoort, van mening is dat het nemen van steeds nieuwe «stop and go»-maatregelen inzake roerende fiscaliteit de belegging in risicodragende of andere effecten in België ontmoedigt. Nog niet zo lang geleden meende de Regering genoeg te kunnen nemen met een bijkomende belasting van 0,3 pct. op de roerende inkomsten, wat een beoordelingsfout gebleken is aangezien die 0,3 pct. nu 3 pct. geworden is. Volgens spreker zal die maatregel de kosten voor de financiering van de rijksschuld opnieuw doen toenemen. Derhalve is die maatregel betreurenswaardig.

— Le ministre des Finances, dans une autre qualité, a indiqué publiquement qu'il lui paraissait opportun que les secteurs qu'il appelle « protégés » participent à des mesures soit volontaires, visant soit coercitives à la création d'emplois. Or, telles mesures sont du domaine des C.C.T. et donc de la négociation entre employeurs et travailleurs. Le membre juge que parfois un ministre fait mieux de s'imposer un certain silence. L'intervenant rappelle au ministre que la Belgique, au cours d'une période qui s'est terminée en 1982, a connu deux impôts illustres: le S.O.L. 1 et le S.O.L. 2. Ces impôts visaient à taxer les entreprises dont les bénéfices étaient en augmentation pour en attribuer le produit aux entreprises en difficultés. On pensait pouvoir sauver certaines de ces activités qui, malheureusement, pour la plupart se sont effondrées entre-temps. D'après le commissaire, il s'agit d'une formule qui ne peut que susciter, à la fois au point de vue de l'efficacité économique et de l'équité sociale, beaucoup de réticences. Le membre s' imagine que c'est le genre de mesures qui, en fin de compte, provoque à l'étranger des réticences très fortes vis-à-vis des placements en Belgique. Les sociétés à qui le ministre a destiné le message vont probablement tirer deux conclusions: essayer de faire un peu moins de profit et, en cas de profit, de le dissimuler le mieux possible. Les propos du ministre paraissent déplacés par rapport à la politique que nous devrions avoir, c'est-à-dire améliorer les performances de l'économie belge.

Le ministre constate que les employeurs, qui ont parfois imprudemment concédé des hausses de salaire trop importantes, sont aujourd'hui très heureux que le Gouvernement intervienne d'autorité pour empêcher des négociations sur des hausses salariales réelles en 1995 et 1996. Le ministre trouve alors que le Gouvernement est en droit de demander que la négociation porte sur l'emploi et que par conséquent dans des secteurs où la modération salariale est peut-être moins nécessaire qu'ailleurs à fortiori on se préoccupe de l'emploi dans les négociations.

Le ministre déclare avoir demandé que, dans le secteur des banques, où la modération des salaires s'appliquera comme ailleurs, on veille à négocier sur l'emploi à défaut de pouvoir négocier sur des hausses salariales. Le ministre estime que cette demande est tout à fait légitime. Le secteur de l'électricité s'est déjà engagé à répercuter dans une diminution de tarifs au profit de deux catégories de clients, soit les utilisateurs industriels, soit les clients qui bénéficient des tarifs sociaux, la modération salariale du secteur. Le ministre ne voit pas pourquoi pareille contrainte ne pourrait pas être imposée au secteur bancaire.

L'intervenant estime que les réductions de tarifs souhaitées en matière d'électricité sont en contradic-

— De Minister van Financiën heeft er, in een andere hoedanigheid, in het openbaar op gewezen dat het hem wenselijk leek dat de zogenoemde « beschermde » sectoren hun medewerking verlenen aan het uitwerken van hetzij vrijwillige, hetzij gedwongen maatregelen die het scheppen van banen bevorderen. Over dergelijke maatregelen wordt evenwel onderhandeld door werkgevers en werknemers die de maatregelen dan in C.A.O.'s opnemen. Het lid oordeelt dat een Minister er soms beter aan doet het stilzwijgen te bewaren. Spreker herinnert de Minister eraan dat België in een periode die tot 1982 liep, twee befaamde belastingen heeft gekend: S.O.L. 1 en S.O.L. 2. De bedrijven in moeilijkheden ontvingen de opbrengst van die belasting, die werd geheven op bedrijven met stijgende winsten. Men dacht daarmee bepaalde sectoren te kunnen redden, doch die zijn intussen voor het merendeel tenonder gegaan. Volgens het commissielid gaat het hier om een formule die zowel vanuit het oogpunt van de economische doeltreffendheid als vanuit sociaal oogpunt heel wat weerstand oproept. Het lid kan zich indenken dat dat soort maatregelen uiteindelijk heel wat mensen ervan weerhoudt in België te investeren. De ondernemingen tot wie de Minister zich richt, zullen wellicht twee conclusies trekken: ze zullen pogen wat minder winst te maken en in geval van winst die winst zo goed mogelijk te verbergen. De uitlatingen van de Minister lijken misplaatst in het licht van het beleid dat wij zouden moeten voeren, d.w.z. de slagkracht van het Belgisch bedrijfsleven verbeteren.

De Minister stelt vast dat de werkgevers, die soms vrij onvoorzichtig met te grote loonsverhogingen hebben ingestemd, vandaag maar al te gelukkig zijn dat de Regering op eigen gezag de onderhandelingen over reële loonsverhogingen in 1995 en 1996 verhindert. De Minister is dan ook van mening dat de Regering terecht vraagt dat over banen onderhandeld wordt en dat men zich, *a fortiori* in sectoren waar de loonmatiging misschien minder noodzakelijk is dan elders, over de werkgelegenheid buigt.

De Minister verklaart dat hij gevraagd heeft dat in de banksector, waar de loonmatiging op dezelfde wijze als elders zal worden toegepast, over banen onderhandeld wordt aangezien men niet kan onderhandelen over loonsverhogingen. De Minister is van mening dat dat verzoek volstrekt gerechtvaardigd is. De elektriciteitssector heeft er zich reeds toe verbonden de loonmatiging van de sector te laten doorwerken in een vermindering van de tarieven ten gunste van twee categorieën klanten, nl. de industriële verbruikers en de klanten die het sociaal tarief genieten. De Minister ziet niet in waarom een dergelijke verplichting ook niet opgelegd zou kunnen worden aan de banksector.

Spreker is van mening dat de gewenste tariefverlagingen inzake elektriciteit in strijd zijn met het doel

tion avec le but affirmé de l'introduction de la taxe CO₂ par le Gouvernement, à savoir relever les prix qui lui paraissent trop bas pour inciter à l'économie.

En ce qui concerne la fiscalité des revenus immobiliers, l'intervenant juge que parmi les mesures les plus critiquables qui auront un impact non seulement à court terme, mais à moyen terme et à long terme, la plus préjudiciable consiste à prélever une cotisation spéciale de 39 p.c. sur le revenu cadastral des habitations en possession de contribuables assujettis à l'impôt des sociétés. Cette disposition présume que tous ces contribuables sont des organismes ou des personnes physiques qui, pour des raisons fiscales, ont décidé de faire un usage impropre de leur propriété immobilière. Or, il existe des entreprises qui ont investi en habitations pour des raisons sociales tenant à leur main-d'œuvre. Faute de critères précis en la matière, le membre considère qu'à tous points de vue cette mesure est brutale, extrêmement interventionniste et découragera tout investissement dans un secteur qui subit actuellement les graves conséquences du manque d'investissements dans le logement nouveau. Le secteur de la construction a été frappé de l'augmentation de la taxe de la T.V.A. de 6 à 17 p.c. il y a une dizaine d'années, puis de 17 à 19,5 p.c. récemment et de 19,5 à 20,5 p.c. maintenant. Cette mesure est contreproductive et va conduire à ce que la Belgique devienne un pays qui, en matière de logements sera sous-équipé comme le sont la France, l'Allemagne et les Pays-Bas, qui ont fait preuve d'un interventionnisme agressif pendant trop longtemps.

— Le membre s'étonne du fait que, selon lui, le Gouvernement cherche à culpabiliser les clients de restaurants par l'obligation de réclamer la souche T.V.A. Cette mesure constitue également une façon de créer un climat de suspicion et de surveillance dans un secteur déjà largement frappé par la réduction de moitié de la déductibilité des frais de restaurant.

— Pour ce qui est des mesures contre la fraude et de l'évasion fiscale, le commissaire souligne que son groupe est partisan d'une perception juste de l'impôt. Toutefois, il importe d'être tout à fait clair et dans une certaine mesure ce sont les modes de taxation et d'affectation d'impôts qui, sans le justifier, expliquent l'important volume de la fraude fiscale.

— Dans les mesures envisagées figure aussi l'extension de 200 à 300 p.c. des montants alloués sans justification à des personnes. Cette extension dépasse la partie qui est censée être rendue équivalente à un montant taxable dans le chef des bénéficiaires.

— En plus, le Gouvernement prévoit déjà d'étendre la mesure anti-abus de droit à la T.V.A. et aux accises. Il paraît techniquement très difficile de le faire.

van de door de Regering ingevoerde CO₂-heffing, namelijk de prijzen verhogen die haar te laag lijken om tot bezuinigingen over te gaan.

In verband met de belasting op inkomens uit onroerende goederen oordeelt spreker dat van alle meest aanvechtbare maatregelen die niet alleen op korte termijn maar ook op middellange en lange termijn gevolgen zullen hebben, de nadeligste maatregel de beslissing is om een speciale belasting van 39 pct. te innen op het kadastrale inkomen van de woningen die in het bezit zijn van belastingplichtigen onderworpen aan de vennootschapsbelasting. Blijkbaar wordt er van uitgegaan dat al die belastingplichtigen instellingen of natuurlijke personen zijn die om fiscale redenen besloten hebben hun onroerende eigendom in oneigenlijke zin te gebruiken. Er bestaan evenwel bedrijven die in woningen geïnvesteerd hebben om sociale redenen die verband houden met hun personeel. Daar ter zake geen duidelijke criteria werden vooropgesteld, is het lid van mening dat dit op alle punten een brutale en interventionistische maatregel is die elke investering ontmoedigt in een sector die nu reeds de nadelige gevolgen ondervindt van het gebrek aan investeringen in nieuwe woningen. De bouwsector werd reeds getroffen door de verhoging van de B.T.W. van 6 naar 17 pct. ongeveer tien jaar geleden, later door de verhoging van 17 tot 19,5 pct. en nu door de verhoging van 19,5 tot 20,5 pct. De maatregel is contraproductief en zal ertoe leiden dat België weldra een land wordt dat zal kampen met een tekort aan woningen zoals dat het geval is in Frankrijk, Duitsland en Nederland, die zich al te lang bezondigd hebben aan agressief interventionisme.

— Het lid verwondert zich over het feit dat volgens hem de Regering de klanten van restaurants opzadelt met een schuldgevoel door hen te verplichten een B.T.W.-strookje te eisen. Die maatregel draagt ook bij om een klimaat van wantrouwen en controle te scheppen in een sector die reeds zwaar getroffen wordt door het feit dat restaurantkosten maar voor de helft aftrekbaar zijn.

— In verband met de maatregelen ter bestrijding van de belastingfraude en -ontwijking onderstreept het commissielid dat zijn fractie voorstander is van een rechtvaardige belastinginning. Het is evenwel van belang voor duidelijkheid te zorgen en in zekere zin is het de wijze waarop belast wordt en de wijze waarop de belastingen worden toegewezen die, zonder ze daarom te rechtvaardigen, de grote omvang van de fiscale fraude verklaren.

— Een andere maatregel die overwogen wordt, is de verhoging van de aanslagvoet op geheime commissielonen van 200 pct. tot 300 pct. Dat percentage staat helemaal niet meer in verhouding tot de werkelijk belastbare inkomsten van de belastingplichtige.

— Daarenboven is de Regering voornemens de anti-rechtsmisbruikmaatregel uit te breiden tot de B.T.W. en de accijnzen. Dat lijkt technisch zeer moeilijk.

— La mesure de faire passer le taux de T.V.A. de 19,5 à 20,5 p.c. est probablement la moins mal perçue à courte échéance par la population. Toutefois, il faut bien se rendre compte que la Belgique sort de l'objectif de convergence caractérisé par un minimum de 15 p.c. et se rapproche dangereusement des taux les plus élevés de l'Union européenne.

— En ce qui concerne les accises, le membre estime que le stimulant à aller acheter à l'étranger devient encore plus grand. Il croit que plus la Belgique s'écarte de la moyenne de ses voisins et surtout du grand-duché de Luxembourg, plus l'intérêt à mettre sur pied pour des produits sensiblement meilleur marché à l'étranger (cigarettes, alcool, essence) des mécanismes d'évasion collective sera grand. Par cette voie, la Belgique néglige un avertissement très intéressant qui résulte des statistiques fiscales: le pourcentage du P.I.B. qui est constitué par la fiscalité indirecte s'élève à une proportion énorme au grand-duché de Luxembourg. Ce phénomène est précisément le produit de sa modération quant au niveau de T.V.A. et d'accises.

— Les mesures fiscales du plan global constituent des recettes nouvelles certaines, immédiates et calculables, alors que les autres mesures du plan global sont à la fois différées, douteuses et non calculables avec précision.

— Le ministre réplique que la commission aura l'occasion de discuter de ces mesures lorsqu'elles seront traduites dans un projet de loi. La plupart des mesures du plan global nécessitent l'intervention du législateur. Il y a quelques mesures seulement qui peuvent être prises par arrêté royal. Il s'agit essentiellement des hausses d'accises et de T.V.A. Cette hausse de la fiscalité indirecte constitue la première étape vers une modification du financement de la sécurité sociale. Dans ce cadre, le Gouvernement a proposé une diminution structurelle des charges sociales (Maribel-ter et sur les plus bas salaires) et de compenser cela par une hausse de la fiscalité indirecte. C'est un choix qui est repris au plan européen.

L'autre mesure qui peut être prise par arrêté royal est celle concernant l'obligation pour le client d'emporter la souche T.V.A. dans les restaurants. Par cette disposition, le Gouvernement n'impose aucune obligation supplémentaire pour les restaurateurs.

VOTES

L'article 27 est adopté par 12 voix contre 3 et 2 abstentions.

— De maatregel krachtens welke de B.T.W. verhoogd wordt van 19,5 tot 20,5 pct. zal op korte termijn door de bevolking wellicht het minst gevoeld worden. Men moet er zich evenwel rekenschap van geven dat België de convergentiedoelstelling (minimum 15 pct.) uit het oog verliest en gevaarlijk dicht in de buurt komt van de hoogste tarieven in de Europese Unie.

— In verband met de accijnzen is het lid van mening dat de bevolking er nog meer wordt toe aangezet aankopen te doen in het buitenland. Hij is ervan overtuigd dat hoe meer België zich verwijderd van het gemiddelde van de buurlanden en vooral van het Groothertogdom Luxemburg, hoe groter de stimulans zal zijn om voor produkten die in het buitenland merkbaar goedkoper zijn (sigaretten, alcohol, benzine) een collectieve ontwijking te organiseren. België slaat een zeer interessante waarschuwing die blijkt uit de fiscale statistieken, in de wind: het percentage van het bruto binnenlands produkt dat gevormd wordt door de indirecte belastingen, neemt enorme proporties aan in het Groothertogdom Luxemburg. Dit fenomeen is precies het resultaat van de matige B.T.W.- en accijnstarieven in dat land.

— De fiscale maatregelen die in het globaal plan vervat zijn, vormen nieuwe ontvangsten waarvan men zeker is, die berekenbaar zijn en die onmiddellijk resultaat opleveren, terwijl de andere maatregelen van het globaal plan uitgesteld worden, twijfelachtig zijn en niet nauwkeurig te berekenen zijn.

— De Minister antwoordt dat de Commissie de gelegenheid zal krijgen om die maatregelen te bespreken wanneer zij in een wetsontwerp zullen zijn opgenomen. De meeste maatregelen van het globaal plan moeten door de wetgever worden goedgekeurd. Slechts enkele maatregelen kunnen bij koninklijk besluit genomen worden. Het gaat voornamelijk om de verhogingen van de accijnzen en de B.T.W. Die verhoging van de indirecte belastingen vormt een eerste stap naar een wijziging in de financiering van de sociale zekerheid. In dit kader heeft de Regering een structurele verlaging van de sociale lasten voorgesteld (Maribel-ter en op de laagste lonen) die gecompenseerd wordt door een verhoging van de indirecte belastingen. Ook op Europees vlak werd die keuze gemaakt.

Een andere maatregel die bij koninklijk besluit kan worden ingevoerd, is de verplichting voor klanten van restaurants om het B.T.W.-strookje mee te nemen. Door deze maatregel legt de Regering geen enkele verplichting op aan de restauranthouders.

STEMMINGEN

Artikel 27 wordt aangenomen met 12 tegen 3 stemmen bij 2 onthoudingen.

Les articles 28, 29 et 30 sont adoptés par 12 voix contre 5 et 2 abstentions.

Les articles 31 à 34 sont adoptés par 12 voix contre 3 et 2 abstentions.

L'article 35 est adopté par 13 voix contre 5.

L'article 36 est adopté par 15 voix contre 3 et 1 abstention.

Les articles 37 à 42 sont adoptés par 13 voix contre 6.

L'article 43 est adopté par 13 voix contre 4 et 2 abstentions.

L'article 44 est adopté par 17 voix et 1 abstention.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

Le Rapporteur,
Gaston GEENS.

Le Président,
Etienne COOREMAN.

De artikelen 28, 29 en 30 worden aangenomen met 12 tegen 5 stemmen bij 2 onthoudingen.

De artikelen 31 tot en met 34 worden aangenomen met 12 tegen 3 stemmen bij 2 onthoudingen.

Artikel 35 wordt aangenomen met 13 tegen 5 stemmen.

Artikel 36 wordt aangenomen met 15 tegen 3 stemmen bij 1 onthouding.

De artikelen 37 tot en met 42 worden aangenomen met 13 tegen 6 stemmen.

Artikel 43 wordt aangenomen met 13 tegen 4 stemmen bij 2 onthoudingen.

Artikel 44 wordt aangenomen met 17 stemmen bij 1 onthouding.

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd door de 12 aanwezige leden.

De Rapporteur,
Gaston GEENS

De Voorzitter,
Etienne COOREMAN.

CORRECTION MATERIELLE

Corrigendum

Art. 39

1. Dans le texte français de l'article 123, 4°, du Code des taxes assimilées au timbre, le mot « forfaitaire » est inséré entre les mots « placement » et « et du chargement ».

2. Dans le texte néerlandais de l'article 123, 4°, du Code des taxes assimilées au timbre, les mots « plaatsingsprovisie en met de forfaitaire » sont insérés entre les mots « met de forfaitaire » et « vergoeding ».

TEKSTVERBETERING

Corrigendum

Art. 39

1. In de Franstalige tekst van artikel 123, 4°, van het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taksen, wordt tussen de woorden « placement » en « et du chargement » het woord « forfaitaire » ingevoegd.

2. In de Nederlandstalige tekst van artikel 123, 4°, van het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taksen, worden tussen de woorden « met de forfaitaire » en « vergoeding » de woorden « plaatsingsprovisie en met de forfaitaire » ingevoegd.

ANNEXE 1

LOTÉRIE NATIONALE

Plan de répartition des bénéfices de l'exercice 1993 (en francs)

1. Matières visées directement par la loi:	
1.1. Coopération au développement (35 p.c. du bénéfice)	2 780 258 250
1.2. Caisse nationale des calamités	85 254 675
1.3. Fondation roi Baudouin	394 800 000
1.4. Fonds de survie pour le tiers monde	750 000 000
2. Matières visées à l'article 1 ^{er} de l'arrêté royal du 20 février 1992 déterminant les fins d'utilité publique auxquelles est affectée une partie du bénéfice de la Loterie nationale:	
2.1. Etablissements recueillant des handicapés (art. 1 ^{er} , 1 ^o , de l'arrêté royal)	346 112 000
2.2. Ateliers protégés (art. 1 ^{er} , 2 ^o , de l'arrêté royal)	239 616 000
2.3. Ecoles d'enseignement spécial pour handicapés (art. 1 ^{er} , 3 ^o , de l'arrêté royal)	35 499 000
2.4. Institutions et maisons pour mineurs d'âge placés par des juges de la jeunesse (art. 1 ^{er} , 4 ^o , de l'arrêté royal)	44 373 000
2.5. Maisons de repos pour personnes âgées (art. 1 ^{er} , 5 ^o , de l'arrêté royal)	88 747 000
2.6. Protection maternelle et infantile (art. 1 ^{er} , 6 ^o , de l'arrêté royal)	50 000 000
2.7.1. Education physique, sport et vie en plein air	125 371 000
2.7.2. Fonds des sports des Communautés (art. 1 ^{er} , 7 ^o , de l'arrêté royal)	500 000 000
2.8. Arts et lettres (art. 1 ^{er} , 8 ^o , de l'arrêté royal)	603 214 000
2.9. Monuments, sites et édifices classés (art. 1 ^{er} , 9 ^o , de l'arrêté royal)	pour mémoire
2.10. Protection de la nature et de l'environnement (art. 1 ^{er} , 10 ^o , de l'arrêté royal)	17 749 000
2.11. Recherche scientifique et institutions scientifiques (art. 1 ^{er} , 11 ^o , de l'arrêté royal)	887 467 000
2.12. Protection des animaux (art. 1 ^{er} , 12 ^o , de l'arrêté royal)	4 500 000
2.13. Initiatives de prestige national (art. 1 ^{er} , 13 ^o , de l'arrêté royal)	133 120 000
2.14. Activités sociales, familiales, humanitaires, patriotiques, scientifiques, culturelles ou sportives (art. 1 ^{er} , 14 ^o , de l'arrêté royal)	255 084 350
2.15. Accueil et intégration d'immigrés et réfugiés (art. 1 ^{er} , 15 ^o , de l'arrêté royal)	300 000 000
3. Transfert au Trésor	18 137 500
4. Association des Amis de la Fondation Carlos de Amberes - San Andres de los Flamencos	30 000 000

BIJLAGE 1

NATIONALE LOTERIJ

Verdelingsplan van de winst van het dienstjaar 1993 (in franken)

1. Materies die rechtstreeks door de wet bedoeld worden:	
1.1. Ontwikkelingssamenwerking (35 pct. van de winst)	2 780 258 250
1.2. Nationale Kas voor Rampenschade	85 254 675
1.3. Koning Boudewijnstichting	394 800 000
1.4. Overlevingsfonds derde wereld	750 000 000
2. Materies vermeld in artikel 1 van het koninklijk besluit van 20 februari 1992 tot bepaling van de doeleinden van openbaar nut waarvoor een deel van de winst van de Nationale Loterij wordt bestemd:	
2.1. Instellingen die minder-validen opvangen (art. 1, 1 ^o , van het koninklijk besluit)	346 112 000
2.2. Beschermde werkplaatsen (art. 1, 2 ^o , van het koninklijk besluit)	239 616 000
2.3. Scholen voor buitengewoon onderwijs voor minder-validen (art. 1, 3 ^o , van het koninklijk besluit)	35 499 000
2.4. Instellingen en tehuizen voor minderjarigen door jeugdrechters geplaatst (art. 1, 4 ^o , van het koninklijk besluit)	44 373 000
2.5. Rusthuizen voor bejaarden (art. 1, 5 ^o , van het koninklijk besluit)	88 747 000
2.6. Moeder- en kindzorg (art. 1, 6 ^o , van het koninklijk besluit)	50 000 000
2.7.1. Lichamelijke opvoeding, sport en openluchtlevens	125 371 000
2.7.2. Sportfondsen van de Gemeenschappen (art. 1, 7 ^o , van het koninklijk besluit)	500 000 000
2.8. Kunst en letteren (art. 1, 8 ^o , van het koninklijk besluit)	603 214 000
2.9. Beschermde monumenten, landschappen en gebouwen (art. 1, 9 ^o , van het koninklijk besluit)	pro memorie
2.10. Natuur- en milieubescherming (art. 1, 10 ^o , van het koninklijk besluit)	17 749 000
2.11. Wetenschappelijk onderzoek en nationale wetenschappelijke en culturele instellingen (art. 1, 11 ^o , van het koninklijk besluit)	887 467 000
2.12. Dierenbescherming (art. 1, 12 ^o , van het koninklijk besluit)	4 500 000
2.13. Initiatieven ten gunste van het nationaal prestige (art. 1, 13 ^o , van het koninklijk besluit)	133 120 000
2.14. Sociale, familiale, menslievende, vaderlandslievende, wetenschappelijke, culturele of sportactiviteiten (art. 1, 14 ^o , van het koninklijk besluit)	255 084 350
2.15. Opvang en integratie van migranten en vluchtelingen (art. 1, 15 ^o , van het koninklijk besluit)	300 000 000
3. Overdracht naar de Schatkist	18 137 500
4. Vereniging der Vrienden van de Stichting Carlos de Amberes - San Andres de los Flamencos	30 000 000

5. Anvers capitale culturelle d'Europe 1993 .	70 000 000	5. Antwerpen culturele hoofdstad Europa 1993.	70 000 000
6. Montant à réserver à des projets ressortis- sant à la Communauté française et allemande .	53 072 595	6. Bedrag voor te behouden aan projecten ressortierend onder de Franse en Duitse Ge- meenschap	53 072 595
7. Institut géographique national	14 400 000	7. Nationaal Geografisch Instituut	14 400 000
8. Solde à affecter en 1994:		8. Saldo te bestemmen in 1994:	
8.1. Fonds de survie pour le tiers monde . .	116 819 630	8.1. Overlevingsfonds derde wereld . . .	116 819 630
	<u>7 943 595 000</u>		<u>7 943 595 000</u>

ANNEXE 2

Extrait de la *Miljoenennota* (projet de budget, Pays-Bas)
au sujet de la lutte contre la fraude relative aux aides de la C.E.

PROJET DE BUDGET 1994

Lutte contre la fraude...

La lutte contre la fraude et les irrégularités constitue l'un des aspects importants de la gestion des fonds de la C.E. A cet égard, il importe non seulement de limiter les dommages financiers occasionnés par la fraude, mais également de rétablir la confiance des citoyens dans la C.E. Le 25 juin 1993, le Gouvernement a transmis une note à ce sujet à la Commission spéciale Usages abusifs et impropres, qui avait tenu, le 23 septembre 1992, une audition publique au sujet de la fraude au niveau de la C.E. Dans cette note, le Gouvernement se penche, notamment, sur la manière dont les Pays-Bas estiment que la lutte contre la fraude et, en particulier, le rôle de la Commission européenne à cet égard, peuvent être renforcés. Pour ce qui est de la lutte contre la fraude en matière de restitution à l'exportation, les Pays-Bas plaident en faveur d'une meilleure coordination entre les Etats membres, la Commission européenne se voyant attribuer un rôle de soutien voire d'initiation dans la coordination et la coopération. La coopération entre la Commission européenne, d'une part, et les Etats membres, d'autre part, est particulièrement importante pour la lutte contre la fraude.

... complications...

La réglementation souvent très complexe et, dès lors, difficilement contrôlable constitue un facteur de complication dans la lutte contre la fraude. En outre, les grandes différences au niveau de l'organisation et des responsabilités au sein du système de contrôle des différents Etats membres ainsi qu'au niveau des conceptions en la matière rendent difficile l'élaboration de propositions d'intensification commune de la lutte contre la fraude.

... et évolution

Malgré ces facteurs de complication, l'on notera une certaine évolution qui pourrait avoir une grande importance dans la suite de la lutte contre la fraude. C'est ainsi que le traité de Maastricht comporte d'importantes dispositions relatives à la lutte contre la fraude et contre les irrégularités. Il dispose, notamment, que les Etats membres prennent les mêmes mesures pour combattre la fraude portant atteinte aux intérêts financiers de la Communauté que celles qu'ils prennent pour combattre la fraude portant atteinte à leurs propres intérêts financiers. Par ailleurs, les Etats membres coordonnent leur action visant à protéger les intérêts financiers de la Communauté contre la fraude.

Aux Pays-Bas, différents organes sont chargés de la coordination du contrôle et de la lutte contre la fraude au niveau de la C.E. Le groupe de coordination du contrôle, créé en juin 1990, est chargé de la surveillance et de la coordination des contrôles exercés sur les opérations effectuées dans le cadre du système de financement de la section garantie du Fonds européen d'orientation et de garantie agricole. Ce groupe est chargé, en outre, de la coordination des contrôles physiques sur l'exportation de produits agricoles concernant une même entreprise. Le groupe de coordination du contrôle entretient, notamment, des contacts avec l'Unité de coordination de la lutte anti-fraude, un bureau de coordination de la lutte contre la fraude qui relève de la Commission européenne. Deuxièmement, en date du 1^{er} février 1992 fut créé le Comité de coordination de la fraude au niveau de la C.E. Y sont notamment représentés: l'Inspection générale, les Douanes, le Service du Contrôle économique, le Service d'information et de recherches

BIJLAGE 2

Uittreksel uit de *Miljoenennota* (Nederland)
betreffende de fraudebestrijding inzake E.G.-gelden

MILJOENENNOTA 1994

Fraudebestrijding ...

Een belangrijk aspect van het beheer van E.G.-gelden is de bestrijding van fraude en onregelmatigheden. Hierbij gaat het niet alleen om het beperken van de financiële nadelen die fraude met zich meebrengt, maar ook om het bevorderen van het vertrouwen van de burgers in de E.G. De regering heeft de Bijzondere commissie Misbruik en Oneigenlijk gebruik, die op 23 september 1992 een openbare hoorzitting hield over E.G.-fraude, op verzoek op 25 juni 1993 een notitie over dit onderwerp toegezonden. In deze notitie wordt onder andere ingegaan op de wijze waarop Nederland meent dat de fraudebestrijding en in het bijzonder de rol van de Europese Commissie hierin versterkt kan worden. Voor de bestrijding van fraude bij exportrestituties bepleit Nederland een betere coördinatie tussen de lidstaten, waarbij de Europese Commissie bij de coördinatie en de samenwerking een ondersteunende en zelfs een initiërende rol zou kunnen krijgen. Samenwerking tussen de Europese Commissie enerzijds en de lidstaten anderzijds is van groot belang voor de fraudebestrijding.

... complicaties ...

De vaak zeer complexe en mede daardoor moeilijk controleerbare regelgeving vormt een complicerende factor in de fraudebestrijding. Bovendien bemoeilijken de grote verschillen in opzet en verantwoordelijkheden binnen het controlebestel van de diverse lidstaten en in de opvattingen daarover het uitwerken van voorstellen voor gezamenlijke intensivering van de fraudebestrijding.

... en ontwikkelingen

Ondanks deze complicerende factoren kan gewezen worden op enkele ontwikkelingen die van groot belang kunnen zijn voor de voortgang bij de fraudebestrijding. Zo bevat het Verdrag van Maastricht belangrijke bepalingen in verband met de bestrijding van fraude en onregelmatigheden. Hierin is bepaald dat de lidstaten ter bestrijding van fraude waardoor de financiële belangen van de Gemeenschap worden geschaad, dezelfde maatregelen nemen als die welke zij treffen ter bestrijding van fraude waardoor hun eigen financiële belangen worden geschaad. Voorts dienen de lidstaten hun optreden te coördineren om de financiële belangen van de Gemeenschap tegen fraude te beschermen.

Binnen Nederland zijn diverse organen werkzaam, die zich richten op de coördinatie van controle en fraudebestrijding in E.G.-verband. De in juni 1990 ingestelde Controlecoördinatiegroep (C.C.G.) is belast met het toezicht op en de coördinatie van de controles die op de verrichtingen in het kader van de financieringsregeling van de afdeling Garantie van het Europese Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw worden uitgevoerd. Daarnaast is deze groep onder meer belast met de coördinatie van de fysieke controles bij de uitvoer van landbouwprodukten die eenzelfde onderneming betreffen. De C.C.G. heeft onder meer contact met de Unité de Coordination de la Lutte Anti-fraude, een coördinatiebureau fraudebestrijding dat onderdeel uitmaakt van de Europese Commissie. In de tweede plaats is per 1 februari 1992 het Coördinerend E.G.-fraudeberaad ingesteld. Hierin zijn onder meer de Algemene Inspectiedienst, de Douane, de Economische Controledienst, de Fiscale Inlichtingen-

fiscales, le ministère public et le Service central d'informations criminelles. Ce comité est chargé d'encourager l'utilisation optimale de la capacité de recherche et de poursuite en matière de fraude au niveau de la C.E. De plus, un officier national de coordination chargé de la fraude au niveau de la C.E. a été nommé en 1992.

Enfin, il importe d'obtenir de bons résultats pour ce qui est de l'échange d'informations automatisé. Les Douanes, la Division des recherches douanières et l'Inspection générale sont raccordées à un système de données automatisées en matière d'agriculture et de douane, mis au point par la Commission européenne. Cette technologie a son importance, quant à elle, pour les systèmes de rassemblement et d'échange d'informations relatives à la fraude douanière et au commerce de marchandises illégales.

en Opsporingsdienst, het Openbaar Ministerie en de Centrale Recherche Informatiedienst vertegenwoordigd. Het doel van dit beraad is de bevordering van een optimaal gebruik van de opsporings- en vervolgingscapaciteit inzake E.G.-fraude. Voorts is in 1992 een landelijk coördinerend fraude-officier op het terrein van de E.G.-fraudebestrijding benoemd.

Tot slot is van belang dat goede resultaten geboekt worden op het gebied van de geautomatiseerde informatie-uitwisseling. De Douane, de Douanerecherche en de Algemene Inspectiedienst zijn aangesloten op een door de Europese Commissie ontwikkeld geautomatiseerd datasysteem op landbouw- en douanegebied. Deze technologie is weer van belang voor systemen voor het samenbrengen en uitwisselen van informatie over douanefraude en de handel in illegale goederen.

ANNEXE 3

Question n° 498 du 22 septembre 1993

Fraude fiscale. — Lutte dans un contexte européen

En 1977, sous la présidence belge et dans le cadre de la Communauté européenne, ont été adoptées, en vue de lutter contre la fraude fiscale, des mesures visant à instaurer un système d'assistance mutuelle entre toutes les administrations fiscales des Etats membres dans le domaine des contributions directes. (Voir brochure *Bilan de la présidence belge du Conseil des Communautés européennes du 1^{er} juillet au 31 décembre 1977*, p. 13 — Textes et Documents — « Idées et Etudes », n° 313, 1978, publiée par le Ministère des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et de la Coopération au Développement, rue des Quatre-Bras, 2, 1000 Bruxelles.)

Comment cette coopération s'est-elle développée et quels en sont les résultats? La présidence belge envisage-t-elle de nouvelles initiatives dans ce domaine?

Réponse

En ce qui concerne le développement de l'assistance mutuelle entre les administrations fiscales des Etats membres de la C.E., je me permets de renvoyer l'honorable membre à la réponse à la question n° 235 de M. le représentant Willockx (bulletin *Questions et Réponses* n° 60 du 16 mai 1989 — Chambre des représentants, session ordinaire 1988-1989, p. 4786).

Le tableau suivant donne par ailleurs un aperçu des données les plus récentes concernant les résultats de la coopération susvisée. L'attention est toutefois attirée sur le fait que cette coopération se fonde en principe tant sur la directive 77/799 du 19 décembre 1977 du Conseil des Communautés européennes concernant l'assistance mutuelle des autorités compétentes des Etats membres dans le domaine des impôts directs, que sur les dispositions *ad hoc* des conventions préventives de la double imposition que la Belgique a conclues avec tous les autres Etats membres de la C.E.

BIJLAGE 3

Parlementaire vraag nr. 498 van 22 september 1993

Belastingontduiking. — Bestrijding in Europees verband.

In 1977 werden in de Europese Gemeenschap, onder het Belgisch voorzitterschap, met het oog op de bestrijding van de belastingontduiking, maatregelen aangenomen tot het instellen van een systeem van wederzijdse bijstand tussen alle belastingbesturen van de Lid-Staten op het terrein van de directe belastingen. (zie de brochure « Overzicht van het Belgisch voorzitterschap van de Raad der Europese Gemeenschappen van 1 juli tot 31 december 1977. Teksten en Documenten — Verzameling « Ideeën en Studies » nr. 313 — 1978 uitgegeven door het Ministerie van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelings-samenwerking Quatre-Brasstraat 2 — 1000 Brussel », blz. 13).

Hoe is deze samenwerking thans uitgebouwd en welke zijn de resultaten hiervan? Overweegt het Belgisch voorzitterschap nieuwe initiatieven op dit terrein?

Antwoord

Met betrekking tot de wijze waarop de wederzijdse bijstand tussen de belastingadministraties van de E.G.-Lidstaten is uitgebouwd veroorloof ik mij het geachte lid te verwijzen naar het antwoord op de vraag nr. 235 van de heer Volksvertegenwoordiger Willockx (Bulletin van *Vragen en Antwoorden*, nr. 60 van 16 mei 1989 — Kamer van Volksvertegenwoordigers, gewone zitting 1988-1989, blz. 4786).

De hierna volgende tabel omvat anderdeels een overzicht van de meest recente gegevens betreffende het resultaat van de bovenvermelde samenwerking. De aandacht wordt evenwel erop gevestigd dat die samenwerking in de regel zowel gegrond is op de Richtlijn 77/799 van 19 december 1977 van de Raad van de Europese Gemeenschappen betreffende de wederzijdse bijstand van de bevoegde autoriteiten van de Lidstaten op het gebied van directe belastingen als op de bepalingen *ad hoc* van de dubbelbelastingverdragen die België met alle andere E.G.-Lidstaten heeft gesloten.

	1991	1992
Echange automatique de renseignements. — <i>Automatische uitwisseling van gegevens</i>		
— d'Etats membres de la C.E. vers la Belgique. — <i>van E.G.-landen naar België</i>	10 (1)	14 (1)
— de la Belgique vers des Etats membres de la C.E. — <i>van België naar E.G.-landen</i>	5 (1)	6 (1)
Communication spontanée de renseignements. — <i>Spontane mededeling van gegevens</i>		
— d'Etats membres de la C.E. vers la Belgique. — <i>van E.G.-landen naar België</i>	(2)	(2)
— de la Belgique vers des Etats membres de la C.E. — <i>van België naar E.G.-landen</i>	(2)	(2)
Demandes d'échange de renseignements. — <i>Aanvragen om uitwisseling van gegevens</i>		
— d'Etats membres de la C.E. vers la Belgique. — <i>van E.G.-landen naar België</i>	393	270
— de la Belgique vers des Etats membres de la C.E. — <i>van België naar E.G.-landen</i>	21	18
Totaux. — <i>Totalen</i>	429	308

(1) On notera en l'espèce que chaque notification contient un ou plusieurs paquets de formulaires et de fiches de renseignements relatifs aux revenus mobiliers, aux rémunérations, aux pensions, aux commissions, etc., concernant différents contribuables.

(2) Ces chiffres sont compris dans les demandes d'échange de renseignements.

Enfin, il va de soi que, si cela semblait nécessaire, la présidence belge du Conseil mettra à l'ordre du jour l'assistance mutuelle entre les autorités fiscales compétentes des Etats membres, lors des initiatives prises dans le domaine des impôts directs.

(1) Hierbij kan worden opgemerkt dat elke kennisgeving een of meer pakken formulieren en inlichtingsfiches omvat met betrekking tot roerende inkomsten, bezoldigingen, pensioenen, commissielonen, enz. aangaande verschillende belastingplichtigen.

(2) Deze cijfers zijn begrepen in de aanvragen om uitwisseling van gegevens.

Het spreekt ten slotte vanzelf dat het Belgisch voorzitterschap van de Raad bij alle initiatieven die op het vlak van directe belastingen worden genomen de wederzijdse bijstand tussen de bevoegde belastingautoriteiten van de Lid-Staten aan de orde zal stellen, waar zulks nodig mocht blijken.