

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1993-1994**

22 NOVEMBRE 1993

**Déclaration motivée du Gouvernement
relative à la compétitivité****RAPPORT
FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'ECONOMIE
PAR M. DIDDEN****SOMMAIRE**

	Pages
I. Introduction du rapporteur	2
II. Exposé introductif du Vice-Premier ministre et ministre du Budget	3
III. Discussion	5
IV. Conclusion	21

Ont participé aux travaux de la commission :

1 Membres effectifs : MM. Cerexhe, président, Bartholomeeussen, Bayenet, Beerden, Buchmann, Capoen, Mmes Creyf, Dardenne, MM. De Boeck, Deworme, Hatry, Hofman, Lenfant, Mme Van der Wildt, MM. H. Van Rompaey, Verleyen, Weyts et Didden, rapporteur.

2 Membres suppléants : MM. De Roo, Dighneef, Moens, Van Thillo, van Weddingen et Wintgens.

3 Autres sénateurs : MM. Dierickx, Goovaerts, Lallemand, Pataer et Tavernier.

Voir :

Document du Sénat :

884-1 (1993-1994) : Déclaration motivée du Gouvernement.

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1993-1994**

22 NOVEMBER 1993

**Gemotiveerde verklaring van de Regering
betreffende het concurrentievermogen****VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER DIDDEN****INHOUD**

	Blz.
I. Inleiding door de rapporteur	2
II. Inleidende uiteenzetting door de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting	3
III. Bespreking	5
IV. Besluit	21

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Cerexhe, voorzitter, Bartholomeeussen, Bayenet, Beerden, Buchmann, Capoen, de dames Creyf, Dardenne, de heren De Boeck, Deworme, Hatry, Hofman, Lenfant, mevr. Van der Wildt, de heren H. Van Rompaey, Verleyen, Weyts en Didden, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren De Roo, Dighneef, Moens, Van Thillo, van Weddingen en Wintgens.

3. Andere senatoren : de heren Dierickx, Goovaerts, Lallemand, Pataer en Tavernier.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

884-1 (1993-1994) : Gemotiveerde verklaring van de Regering.

I. INTRODUCTION DU RAPPORTEUR

Comme l'indique son intitulé, la loi du 6 janvier 1989 de sauvegarde de la compétitivité du pays prévoit une série d'instruments permettant d'intervenir lorsque la compétitivité du pays est menacée par rapport à nos sept principaux partenaires commerciaux.

Le chapitre II de la loi comprend les dispositions relatives à la procédure ordinaire d'évaluation de la compétitivité.

Le chapitre III décrit la procédure à suivre en cas de circonstances exceptionnelles. L'on entend par là des événements d'origine extérieure et surtout une modification brutale des taux de change ayant un effet néfaste sur notre position par rapport à nos principaux partenaires commerciaux.

En vertu de la procédure ordinaire, le Conseil central de l'économie établit chaque année deux rapports au sujet de la compétitivité des entreprises belges (art. 8, § 1^{er}, premier alinéa). Tant le rapport du 12 mars que le rapport intermédiaire du 27 septembre 1993 font état d'une dégradation de notre compétitivité par rapport à nos principaux partenaires commerciaux.

La concertation entre les interlocuteurs sociaux, qui constitue l'étape suivante dans la procédure prévue par la loi (art. 8, §§ 2 et 3), n'a pas abouti à la prise de mesures visant à sauvegarder ou à rétablir la compétitivité.

C'est pourquoi le Gouvernement a soumis aux Chambres législatives une déclaration motivée dans laquelle il dit estimer que la compétitivité est menacée, tant parce que nos performances à l'exportation se sont détériorées par rapport à 1987 que parce que, depuis lors, les coûts salariaux par travailleur ont augmenté plus fortement que la moyenne pondérée de nos sept principaux partenaires commerciaux (art. 8, § 4).

Il appartient aux Chambres législatives de constater par un vote que la compétitivité est menacée, et ce sur la base de la déclaration motivée. A la suite de cette constatation par les Chambres législatives, le Roi peut, dans les deux mois qui suivent ce vote, prendre les mesures prévues à l'article 10 en vue de la sauvegarde ou du rétablissement de la compétitivité (art. 8, § 5).

Il est dès lors évident que le pouvoir législatif se prononce sur la base de la déclaration motivée du Gouvernement, sur la question de savoir si la compétitivité est ou non menacée.

Puisque c'est la première fois que cette loi est appliquée, la déclaration motivée du Gouvernement a été renvoyée à la Commission de l'Economie en vue

I. INLEIDING DOOR DE RAPPORTEUR

Zoals het opschrift van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen al aangeeft voorziet deze wet in een instrumentarium dat het mogelijk maakt in te grijpen wanneer de competitiviteit van het land t.a.v. onze zeven belangrijkste handelspartners in het gedrang komt.

Hoofdstuk II van de wet bevat de bepalingen betreffende de gewone procedure voor de evaluatie van het concurrentievermogen.

Hoofdstuk III omschrijft de procedure in geval van buitengewone omstandigheden. Bedoeld worden gebeurtenissen met een buitenlandse oorsprong en vooral dan een drastische wijziging van de wisselkoersen die onze positie t.a.v. onze belangrijkste handelspartners nadelig beïnvloedt.

Ingevolge de gewone procedure brengt de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven per jaar twee verslagen uit over het concurrentievermogen van de Belgische ondernemingen (art. 8, § 1, eerste lid). Zowel het verslag van 12 maart als het tussentijds verslag van 27 september 1993 gaven aan dat onze concurrentiepositie verslechterde t.a.v. onze belangrijkste handelspartners.

Het overleg tussen de sociale gesprekspartners, de volgende stap in de bij de wet voorziene procedure (art. 8, §§ 2 en 3) leidde niet tot het nemen van maatregelen die het concurrentievermogen vrijwaarden of herstelden.

Daarom heeft de Regering een gemotiveerde verklaring aan de Wetgevende Kamers voorgelegd waarin zij meedeelt dat zij van oordeel is dat het concurrentievermogen bedreigd is omdat zowel de uitvoerprestaties in vergelijking met 1987 duidelijk verslechterd zijn, als de loonkosten per werknemer sinds 1987 sterker zijn toegenomen dan het gewogen gemiddelde van onze zeven belangrijkste handelspartners (art. 8, § 4).

Het is aan de Wetgevende Kamers om, op grond van deze gemotiveerde verklaring, bij stemming vast te stellen dat het concurrentievermogen inderdaad bedreigd wordt. Als de Wetgevende Kamers dit hebben vastgesteld kan de Koning, gedurende de twee maanden die volgen op de stemming de in artikel 10 bedoelde maatregelen nemen om het concurrentievermogen te vrijwaren of te herstellen (art. 8, § 5).

Het is dus duidelijk dat de Wetgevende Macht, naar aanleiding van de gemotiveerde verklaring van de Regering, vaststelt of het concurrentievermogen al dan niet bedreigd wordt.

Aangezien het de eerste maal is dat deze wet wordt toegepast werd de gemotiveerde verklaring van de Regering verwezen naar de Commissie voor de Eco-

d'une discussion approfondie, de manière que le Sénat au complet puisse décider, d'une façon mûrement réfléchie, si la compétitivité est ou non menacée.

J'ose espérer que le présent rapport pourra l'y aider.

II. EXPOSE INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET

La procédure de déclaration motivée faite par le Gouvernement devant le Parlement concernant la compétitivité repose sur la loi du 6 janvier 1989 de sauvegarde de la compétitivité du pays. Cette loi a succédé à une autre, qui avait été votée dans le courant des années 80 au sujet de la compétitivité de notre économie par rapport à nos sept principaux partenaires commerciaux.

Le texte de la déclaration motivée précise l'origine de celle-ci: l'avis et le rapport du Conseil central de l'économie du 12 mars 1993. Le contenu de ces documents a fait l'objet de discussions entre les partenaires sociaux au cours des mois suivants. La dernière réunion date du 21 octobre 1993 et elle a eu lieu dans le cadre de la concertation sur le pacte social. Le rapport du Conseil central de l'économie du 12 mars 1993 comme celui du 27 septembre 1993 ont constaté que la Belgique présentait indubitablement un handicap concurrentiel. Cette constatation se fondait sur le recul des exportations et des déterminants de la compétitivité, dont le plus important est l'évolution des coûts salariaux par travailleur dans le secteur privé.

Ces conclusions ont été confirmées par le rapport du groupe de travail dit «Groupe de travail Verplaetse», du 19 octobre 1993.

Dans un chapitre important consacré à la compétitivité, ce dernier rapport constate un handicap de compétitivité de l'ordre de 3 p.c. en moyenne.

Compte tenu de ces rapports et des procédures de concertation qui se sont déroulées entre-temps, le Gouvernement demande que le Parlement confirme que la compétitivité de notre économie se trouve menacée. Si le Parlement approuve la déclaration motivée du Gouvernement, celui-ci prendra des mesures pour préserver la compétitivité. Ces mesures seront prises dans le cadre de la mise en œuvre du plan global pour l'emploi, la compétitivité et la sécurité sociale.

Conformément à l'article 11, § 1^{er}, de la loi du 6 janvier 1989, les arrêtés pris en application de cette

nomische Aangelegenheden met het oog op een grondige bespreking, zodat een voltallige Senaat op een doordachte en weloverwogen manier al dan niet kan vaststellen of het concurrentievermogen wordt bedreigd.

Ik hoop dat dit verslag daartoe een bijdrage kan leveren.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING

De procedure van gemotiveerde verklaring van de Regering voor het Parlement betreffende het concurrentievermogen is gebaseerd op de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen. Deze wet is de opvolger van een andere wet die in de loop van de jaren '80 was gestemd in verband met de competitiviteit van ons bedrijfsleven ten opzichte van de zeven belangrijkste handelspartners.

In de tekst van de gemotiveerde verklaring is de oorsprong ervan opgenomen: het advies en verslag van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven van 12 maart 1993. Over de inhoud daarvan zijn in de loop van de daaropvolgende maanden besprekingen gevoerd tussen de sociale partners. De laatste vergadering daarover dateert van 21 oktober 1993 en had plaats in het kader van het overleg over het sociaal pact. In de verslagen van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, zowel van 12 maart als van 27 september 1993, werd op een ondubbelzinnige wijze vastgesteld dat België een concurrentiehandicap had. Deze vaststelling gebeurde aan de hand van de achteruitgang van de uitvoerprestaties en van de determinanten voor de competitiviteit, waarvan de belangrijkste de evolutie van de loonkosten per werknemer in de privé-sector is.

Deze conclusies werden bevestigd door het verslag van de zogenaamde Werkgroep Verplaetse van 19 oktober 1993.

In een belangrijk hoofdstuk gewijd aan de competitiviteit, wordt een competitiviteitshandicap van gemiddeld ongeveer 3 pct. vastgesteld.

Gegeven deze verslagen en de overlegprocedures die inmiddels hebben plaatsgehad, vraagt de Regering dat het Parlement zou bevestigen dat het concurrentievermogen van onze economie is bedreigd. Bij goedkeuring van de gemotiveerde verklaring van de Regering door de Wetgevende Kamers, zal de Regering maatregelen treffen om het concurrentievermogen te vrijwaren. Deze maatregelen zullen genomen worden in het kader van de uitvoering van het globaal plan voor de werkgelegenheid, het concurrentievermogen en de sociale zekerheid.

De besluiten die in toepassing van deze procedure zullen worden genomen, zullen overeenkomstig arti-

procédure cesseront de produire leurs effets à la fin du septième mois qui suit celui au cours duquel a eu lieu le vote des Chambres, s'ils n'ont pas été confirmés par la loi avant cette date. Ces arrêtés seront donc soumis pour confirmation aux Chambres législatives. Voilà pour ce qui est de la procédure.

En ce qui concerne le fond du problème, la compétitivité d'une économie peut se mesurer aussi bien à l'aide des résultats qu'au moyen des déterminants.

Les résultats sont, notamment, la croissance économique, l'emploi au sens large du terme, mais aussi les résultats en termes de conservation des parts de marché (c'est-à-dire la compétitivité au sens strict).

La compétitivité peut également être mesurée en fonction des déterminants. L'on en distingue de plusieurs types :

— des facteurs qualitatifs: le management et le dynamisme commercial des entreprises, la qualité d'un produit et d'un service; autrement dit, tout ce qui concerne les entreprises elles-mêmes ou le climat d'entreprise (restrictions administratives et légales, subventions, stimulants fiscaux, etc.);

— des facteurs quantitatifs, qui, à l'aide d'indicateurs, mesurent les modifications structurelles ou les modifications de prix relatives. Ces indicateurs concernent essentiellement les prix et les coûts.

C'est en fonction de ces indicateurs que le Conseil central de l'économie et le groupe de travail « Verplaatse » ont constaté qu'en 1993, la compétitivité avait baissé de quelque 3 p.c. par rapport à celle de nos sept principaux partenaires commerciaux. Ces sept principaux partenaires commerciaux sont les destinataires de quelque 85 p.c. de nos exportations.

Le Gouvernement se rend compte que ces indicateurs peuvent varier: il peut y avoir des variantes pour ce qui est des prix et des coûts, la compétitivité peut être mesurée en monnaie nationale ou en monnaie commune, l'on peut se baser sur des facteurs privilégiés (par exemple les coûts salariaux) dans le cadre d'une comparaison internationale, l'on peut prendre en considération l'ensemble de l'Allemagne ou seulement l'Allemagne de l'Ouest. Il est, donc, évident que la discussion relative aux indicateurs doit être nuancée.

Quoi qu'il en soit, l'on arrive globalement à la constatation que nous souffrons d'un handicap de compétitivité.

A partir de là, le Gouvernement demande aux Chambres législatives de pouvoir intervenir en la

kel 11, § 1, van de wet van 6 januari 1989 ophouden uitwerking te hebben op het eind van de zevende maand volgend op de stemming van de Kamers, tenzij ze vóór die datum bij wet zijn bekrachtigd. Deze besluiten zullen dan ook ter bekrachtiging aan de Wetgevende Kamers worden voorgelegd. Tot zover de procedure.

Wat de grond van de zaak betreft, kan de competitiviteit van een economie worden gemeten zowel aan de hand van de resultaten als aan de hand van de determinanten.

De resultaten zijn onder meer economische groei, werkgelegenheid in de ruime zin van het woord, maar ook resultaten inzake het behoud van marktaandeel (het concurrentievermogen in de strikte zin van het woord).

Het concurrentievermogen kan ook gemeten worden aan de hand van de determinanten. Men onderscheidt volgende soorten determinanten:

— kwalitatieve factoren: het management en het commercieel dynamisme van bedrijven, de kwaliteit van het produkt en de service; met andere woorden, alles wat betrekking heeft op de ondernemingen zelf of op het ondernemingsklimaat (administratieve en wettelijke beperkingen, subsidies, fiscale stimuli, enz.);

— kwantitatieve factoren, welke ofwel structuurwijzigingen ofwel relatieve prijzenwijzigingen meten aan de hand van indicatoren. Deze laatste hebben voornamelijk betrekking op prijs- en kostenfactoren.

Het is aan de hand van deze indicatoren dat zowel de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven als de zogenaamde Werkgroep Verplaatse hebben vastgesteld dat zich in 1993 een verslechtering van de concurrentiepositie met ongeveer 3 pct. ten opzichte van onze zeven belangrijkste handelspartners heeft voorgedaan. Die zeven belangrijkste handelspartners nemen ongeveer 85 pct. van onze uitvoer voor hun rekening.

De Regering is er zich van bewust dat deze indicatoren op verschillende wijzen kunnen worden gemeten: voor prijzen en kosten kunnen verschillende varianten in aanmerking worden genomen, de concurrentiepositie kan zowel in nationale als in gemeenschappelijke munt worden gemeten, men kan uitgaan van geprivilegieerde factoren (bijvoorbeeld de loonkosten), men kan bij de internationale vergelijking geheel Duitsland ofwel enkel West-Duitsland in beschouwing nemen. De bespreking over de indicatoren moet bijgevolg zeker op een genuanceerde wijze worden gevoerd.

Globaal gezien komt men hoe dan ook tot de vaststelling dat onze concurrentiepositie een handicap vertoont.

Op basis hiervan vraagt de Regering aan de Wetgevende Kamers om in deze materie te kunnen optre-

matière. Le plan global proposé par le Gouvernement contient une série de mesures visant à remédier à cette situation. Le Gouvernement ne demande donc pas de pleins pouvoirs, mais il indique de quelle manière il estime pouvoir résoudre le problème de la compétitivité de nos entreprises.

Les mesures que le Gouvernement se propose de prendre au terme de la présente procédure sont définies au chapitre I^{er}, point 3, du plan global.

La mesure définie au point 3.3 (« l'index santé ») influencera dans une large mesure l'évolution de l'indice des prix et pourra servir la compétitivité dans la mesure où elle permettra de retarder nettement la prochaine indexation. Appliquée conjointement avec les dispositions des points 3.1, 3.8 et 3.10, cette mesure constituera un bon instrument de rétablissement de la compétitivité de notre économie.

La réduction du coût du travail des catégories salariales les moins élevées peut également influencer la compétitivité. Le but est de restaurer la compétitivité, sur le marché du travail, des personnes les moins qualifiées, pour que leur recrutement redevienne intéressant.

Cette mesure a une incidence indirecte sur la compétitivité.

Toutes les mesures proposées doivent concourir au rétablissement de la compétitivité de notre économie, toujours dans le but de préserver et d'améliorer l'emploi et l'excédent — encore important — du compte courant de la balance des paiements, laquelle constitue toujours, du point de vue macro-économique, le principal indicateur de la valeur de notre monnaie.

III. DISCUSSION

Un premier intervenant souligne tout d'abord qu'il n'est pas d'usage, après une communication gouvernementale, donc même pas une déclaration gouvernementale, que des commissions poursuivent ou entament leurs travaux. Quoique l'un ou l'autre précédent puisse être cité, ils ne sont pas nombreux. Dans l'immense majorité des cas, les commissaires ont suspendu leurs travaux.

Cependant, il faut indiquer qu'au cours de la réunion de la Commission du travail parlementaire qui s'est tenue hier, et dans un désir de trouver une application correcte — la première de cette loi du 6 janvier 1989 —, l'opposition a accepté, non pour le principe et sans bien entendu que cela puisse constituer un précédent, que l'on puisse entamer, au sein d'une commission, les travaux qui se fonde sur la déclaration motivée du Gouvernement.

L'intervenant précise que s'il fait cette mise au point c'est parce qu'il estime nécessaire d'éviter que ce

den. De Regering heeft in haar globaal plan een aantal maatregelen voorgesteld om deze situatie te verhelpen. De Regering vraagt dus geen blanco volmacht, maar wijst de richting aan waarin zij een oplossing ziet voor de problematiek van de concurrentiekracht van onze bedrijven.

De maatregelen die de Regering met toepassing van deze procedure zal nemen, zijn opgenomen in Hoofdstuk I, punt 3, van het globaal plan.

De maatregel voorgesteld in punt 3.3 (het «gezondheidsindexcijfer») heeft een belangrijke weerslag op de evolutie van het indexcijfer en kan nuttig worden aangewend voor de competitiviteit doordat de datum van de volgende indexaanpassing aanzienlijk wordt opgeschoven. Samen met de punten 3.1, 3.8 en 3.10, vormt dit een belangrijk instrument in de bijdrage tot het herstel van de competitiviteit van ons bedrijfsleven.

Ook de vermindering van de arbeidskost op de laagste lonen kan een weerslag hebben op de competitiviteit. Het doel hiervan bestaat erin de laagst geschoolden weer competitief te maken op de arbeidsmarkt, zodanig dat de aanwerving van dergelijk personeel opnieuw aantrekkelijk wordt gemaakt.

Onrechtstreeks heeft deze maatregel een weerslag op de competitiviteit.

Al de voorgestelde maatregelen dienen bij te dragen tot het herstel van de competitiviteit van het bedrijfsleven, altijd in functie van het vrijwaren en het bevorderen van de werkgelegenheid en van het nog altijd belangrijke overschot op de lopende rekening van de betalingsbalans, welke vanuit macro-economisch standpunt nog altijd de belangrijkste indicator is voor de waarde van onze munt.

III. BESPREKING

Een eerste spreker onderstreept dat het niet gebruikelijk is dat commissies na een regeringsmededeling — niet eens een regeringsverklaring dus — hun werkzaamheden voortzetten of aanvatten. Er zijn weliswaar precedentes, maar die zijn niet talrijk. In de overgrote meerderheid van de gevallen hebben de commissieleden hun werkzaamheden stopgezet.

Tijdens de vergadering van de Commissie voor de parlementaire werkzaamheden gisteren heeft de oppositie, met het doel om — voor het eerst — een correcte toepassing van de wet van 6 januari 1989 mogelijk te maken, evenwel aanvaard, niet als beginsel en zonder dat dit als precedent mag dienen, dat een commissie werkzaamheden kan aanvatten gebaseerd op de gemotiveerde regeringsverklaring.

Spreker acht deze verduidelijking noodzakelijk omdat hij meent dat moet worden voorkomen dat dit

précédent s'ajoute à d'autres précédents éventuels. La réunion de la commission a été acceptée à titre exceptionnel, et compte tenu du fait que la loi du 6 janvier 1989 n'a jamais été appliquée jusqu'à présent.

L'intervenant observe ensuite que le 29 septembre 1993, il a adressé, en sa qualité de vice-président de cette commission, la lettre suivante au président: «Compte tenu de l'importance du rapport qui vient d'être élaboré par le Conseil central de l'économie sur la compétitivité, je me permets de vous demander de bien vouloir réunir d'urgence la Commission de l'Economie pour en discuter.

L'ordre du jour pourrait comporter, me semble-t-il, les points suivants:

1. Examen du rapport du Conseil central de l'économie sur la compétitivité;

2. Audition des interlocuteurs sociaux en la matière.»

Si cette réunion avait eu lieu, la commission ne serait pas maintenant pressée par le temps pour aboutir à une étude, à un avis et à un vote mardi soir en séance publique.

Le commissaire rappelle, d'ailleurs, une phrase qui lui paraît assez symptomatique de ce qu'il prévoyait: «une telle réunion s'impose d'autant plus à ce stade qu'en fin de compte ce sera le Parlement qui sera amené à intervenir.» En effet, on savait déjà, à ce moment-là, que les interlocuteurs sociaux seraient extrêmement réticents à se mettre d'accord sur quelque chose.

Il ajoutait encore, pour répondre au souci de certains collègues et compte tenu du caractère complexe du sujet: «S'il vous paraissait nécessaire de nous réunir en commun avec la Commission des Affaires sociales, je n'y verrais, bien entendu, aucun inconvénient.» Le commissaire regrette que l'on n'ait pas saisi sa proposition et que l'on n'ait rien fait entre la date de cette lettre et aujourd'hui, à l'exception de l'envoi aux membres du texte du rapport qui a été adopté le 27 septembre 1993 par le Conseil central de l'économie.

Le commissaire en vient ensuite à l'application de la loi du 6 janvier 1989 qui, comme le vice-Premier ministre l'a d'ailleurs indiqué, n'est pas la seule qui ait régi la compétitivité. Nous avons eu deux régimes antérieurs qui ont visé au même objectif.

D'ailleurs, si la Belgique avait disposé dans les années 70 et au début des années 80 d'un pareil dispositif, il est probable que toute une série de dérapages qui sont survenus à ce moment-là et ont abouti à la dévaluation de février 1982, ne se seraient vraisemblablement pas produits.

het zoveelste precedent in de rij wordt. De commissievergadering werd aanvaard als uitzondering en gelet op het feit dat de wet van 6 januari 1989 tot dusver nooit werd toegepast.

Spreker merkt voorts op dat hij op 29 september 1993 als ondervoorzitter van deze commissie de voorzitter de volgende brief heeft gestuurd: «Gelet op het belang van het rapport over de concurrentiepositie van België dat onlangs door de Centrale Raad voor het bedrijfsleven werd opgesteld, vraag ik u met spoed de Commissie voor de Economische Aangelegenheden samen te roepen om dit rapport te bespreken.

Op de agenda zouden volgens mij de volgende punten moeten staan:

1. Onderzoek van het rapport van de Centrale Raad voor het bedrijfsleven over de concurrentiepositie van België;

2. Hoorzitting met de sociale partners ter zake.»

Had deze vergadering plaatsgevonden, dan zou de Commissie nu niet onder tijdsdruk staan om tot een onderzoek en een advies te komen en dinsdagavond in openbare vergadering te kunnen stemmen.

Het lid brengt trouwens een zin in herinnering die zijn verwachtingen goed weergeeft: «een dergelijke vergadering is in dit stadium des te meer nodig omdat uiteindelijk het Parlement zal moeten optreden». Men wist toen reeds dat de sociale partners uiterst terughoudend waren om over wat dan ook tot een akkoord te komen.

Om aan de zorg van sommige collega's tegemoet te komen en rekening houdend met het ingewikkelde karakter van het onderwerp voegde hij er nog aan toe: «Indien u het nodig acht om samen met de Commissie voor de Sociale Aangelegenheden te vergaderen, zal ik daar uiteraard geen bezwaar tegen hebben.» Het lid betreurt dat men niet op zijn voorstel is ingegaan en dat men tussen het tijdstip van die brief en vandaag niets heeft gedaan, behalve het toezenden aan de leden van het rapport dat op 27 september 1993 door de Centrale Raad voor het bedrijfsleven is aangenomen.

Het lid gaat dan over op de toepassing van de wet van 6 januari 1989 die, zoals de Vice-Eerste Minister reeds heeft aangegeven, niet de enige wet is die een regeling bevat over de concurrentiekracht. Twee vroegere regelingen hadden immers hetzelfde doel.

Had België in de jaren 70 en het begin van de jaren 80 over een dergelijke regeling beschikt, dan zou het toen niet zo uit de hand zijn gelopen en zou de devaluatie van februari 1982, waarschijnlijk achterwege zijn gebleven.

En 1983, un régime qui était destiné à poursuivre l'objectif de la compétitivité des entreprises belges a été instauré. C'est la première ébauche d'une norme de compétitivité qui figurait dans la loi du 11 avril 1983 portant des dispositions fiscales et budgétaires. Cette loi disposait que les coûts du travail en Belgique ne pourraient augmenter pour 1983 et 1984 par rapport à la moyenne de l'année précédente, dans une plus forte mesure que la moyenne pondérée des sept principaux partenaires commerciaux de la Belgique.

Cette disposition pour les années 1983-1984 a également été appliquée pour les années 1985 et 1986 par la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales qui comportait exclusivement, comme la première norme, une référence à la compétitivité salariale de l'économie belge par rapport aux sept partenaires principaux.

Cette norme a cessé d'être en vigueur en 1987 et 1988 pour une raison bien simple. C'est à partir de ce moment-là qu'un accord interprofessionnel avait vu le jour, qui comportait un certain nombre d'éléments de modération et, par conséquent, le gouvernement de l'époque n'a pas jugé nécessaire de le renouveler pour ces deux années.

Cependant, il faut constater que le Conseil central de l'économie n'est pas resté inactif au cours de cette période et il a, notamment, au cours de cette période, examiné une sorte de tableau de bord de l'économie belge destiné éventuellement à préparer ce qui allait devenir la loi du 6 janvier 1989.

Au sein du Conseil central de l'économie, où les partenaires sociaux ont débattu de ce problème, les syndicats ont souhaité insérer d'autres normes que la compétitivité salariale. Du côté des entreprises, on estimait que ces autres normes n'étaient pas appropriées. Selon le commissaire, certains des éléments, certains facteurs de mesure qui ont été prévus dans la loi du 6 janvier 1989 présentent une très grande complexité et une énorme difficulté de mesure.

Les critères qui ont été mis en place sont les suivants:

- les performances à l'exportation par comparaison à celles des cinq principaux partenaires commerciaux européens (Allemagne, France, Pays-Bas, Royaume-Uni et Italie);

- le coût du travail, qui est l'ancienne norme maintenue dans la nouvelle loi, c'est-à-dire le coût salarial par personne occupée dans le secteur privé, exprimé en francs belges par comparaison à celui des sept principaux partenaires;

- les coûts financiers, à savoir les taux d'intérêt à court, moyen et long terme, par comparaison à ceux des sept principaux partenaires;

In 1983 werd een regeling ingevoerd die tot doel had de concurrentiepositie van het Belgisch bedrijfsleven te beschermen. Het was de eerste aanzet tot een norm voor de concurrentiekracht, die voorkwam in de wet van 11 april 1983 houdende fiscale en begrotingsbepalingen. Die wet bepaalde dat de arbeidskosten in België in 1983 en 1984, ten opzichte van het gemiddelde van het vorige jaar, niet meer mochten stijgen dan het gewogen gemiddelde van de zeven belangrijkste handelspartners van België.

Deze bepaling voor de jaren 1983-1984 werd eveneens toegepast voor de jaren 1985 en 1986 via de herstelwet houdende sociale bepalingen van 22 januari 1985 die, net als de eerste norm, uitsluitend betrekking had op de concurrentiekracht van de lonen van het Belgische bedrijfsleven in vergelijking met de zeven belangrijkste handelspartners.

Die norm trad in 1987 en 1988 buiten werking om een eenvoudige reden. Toen was een interprofessioneel akkoord tot stand gekomen, dat een aantal maatregelen tot matiging bevatte en de toenmalige Regering achtte het derhalve niet nodig om die norm voor die twee jaren te verlengen.

Vastgesteld moet worden dat de Centrale Raad voor het bedrijfsleven toen niet is blijven stilzitten en een soort diagnose van de Belgische economie heeft gemaakt die de basis zou worden van de latere wet van 6 januari 1989.

Binnen de Centrale Raad voor het bedrijfsleven, waar de sociale partners over dit probleem hebben gediscussieerd, wilden de vakbonden andere normen laten opnemen dan de concurrentiekracht van de lonen. Het bedrijfsleven was van oordeel dat die andere normen niet doelmatig waren. Volgens het lid zijn sommige criteria voor het evalueren van de concurrentiekracht die werden opgenomen in de wet van 6 januari 1989, uiterst ingewikkeld en zeer moeilijk te berekenen.

De criteria die in aanmerking genomen werden, zijn de volgende:

- de uitvoerprestaties in vergelijking met die van de vijf belangrijkste Europese handelspartners (Duitsland, Frankrijk, Nederland, Verenigd Koninkrijk en Italië);

- de prijs van de arbeid, die de oude norm is en behouden werd in de nieuwe wet, d.w.z. de loonkosten per werknemer in de privé-sector, uitgedrukt in Belgische frank, vergeleken met de loonkosten van de zeven belangrijkste handelspartners;

- de financiële kosten, namelijk de rentetarieven op korte, halflange en lange termijn in vergelijking met de financiële kosten bij de zeven belangrijkste handelspartners;

— le coût énergétique, comparé à celui des cinq usagers et qui est le prix de l'électricité pour un utilisateur de la catégorie 3 qui utilise 4 000 kW;

— les déterminants structurels, des critères sur lesquels notamment les organisations syndicales avaient insisté, mais qui ne sont pas moins quantitatifs que les précédents, et c'est là leur faiblesse; ce sont entre autres: la formation brute de capital fixe des entreprises et les dépenses publiques et globales de recherche et de développement, exprimées en pourcentage du produit intérieur brut, ces trois grandeurs étant comparées à celles des cinq principaux partenaires.

Qu'est-il d'abord apparu dans le débat?

La nouvelle norme — et les échanges de vues qui se sont déroulés au Conseil central de l'économie l'ont confirmé — ne correspond pas à un certain nombre de conditions qui devraient être vraiment les premières à exiger à son égard. Les critères devraient être simples, aisés à constater, peu contestables par tous les opérateurs économiques et sociaux du pays.

Tel était effectivement le cas de la norme salariale, même si la mesure en francs belges est un passage assez difficile vu la période pour laquelle les comparaisons sont faites et pendant laquelle certains taux de change peuvent fluctuer de façon extrêmement importante.

Les critères doivent donc être simples, aisés à constater et peu contestables. Ils doivent être rapidement disponibles, c'est là une des grandes faiblesses de tous les éléments que l'on a voulu ajouter. La norme — comme le Conseil central de l'économie l'a établi deux fois en 1993 — ne contient pratiquement pas de renseignements pour toute une partie de ces éléments au-delà de 1991.

Il y a encore une troisième condition: il doit exister un lien, et un lien influençable par le Gouvernement, avec la compétitivité, ce qui n'est malheureusement pas le cas d'un certain nombre de ces critères.

L'intervenant cite les suivants. Il est évident que les coûts financiers sont décidés par les marchés internationaux et l'influence du Gouvernement n'est que psychologique par suite de la force de l'unité monétaire belge, présumée par les marchés, et par suite du comportement de la *Deutsche Bundesbank*. Les coûts financiers échappent donc très largement à l'influence du Gouvernement. Par conséquent, pourquoi avoir mis ce critère dans la norme? Il en va de même des

— de energiekosten in vergelijking met de energiekosten bij de vijf belangrijkste handelspartners. Het gaat hierbij om de kostprijs van de elektriciteit voor een verbruiker van categorie 3 die 4 000 KW verbruikt;

— de structurele determinanten, criteria waarop onder meer de vakbondsorganisaties hadden aangedrongen maar die net als de vorige criteria even goed kwantitatief worden uitgedrukt, wat hun zwakte is. Het gaat hierbij om de bruto vaste kapitaalvorming van de ondernemingen en om de publieke en privé-uitgaven inzake onderzoek en ontwikkeling, uitgedrukt in procenten van het bruto binnenlands produkt, waarbij die drie grootheden worden vergeleken met die van de vijf belangrijkste handelspartners.

Wat is tijdens het debat gebleken?

De nieuwe norm beantwoordt niet aan een aantal basisvoorwaarden die met betrekking tot een dergelijke norm zouden moeten gelden. Dat werd bevestigd tijdens de besprekingen in de Centrale Raad voor het bedrijfsleven. De criteria zouden eenvoudig moeten zijn, makkelijk kunnen worden vastgesteld en mogen nagenoeg niet vatbaar zijn voor betwisting door de marktdeelnemers en de sociale gesprekspartners van ons land.

Dat was inderdaad het geval voor de loonkosten-norm, zelfs al is de berekening in Belgische frank vrij moeilijk gelet op de periode waarvoor de vergelijkingen gemaakt worden en waarin sommige wisselkoersen zeer aanzienlijk kunnen schommelen.

De criteria moeten dus eenvoudig zijn, gemakkelijk kunnen worden vastgesteld en mogen nagenoeg niet vatbaar zijn voor betwisting. De gegevens daaromtrent moeten vlug beschikbaar zijn en dat is het tere punt voor alle criteria die men heeft willen toevoegen. Voor een groot deel van de gegevens die verband houden met de norm, zoals die door de Centrale Raad voor het bedrijfsleven in 1993 tweemaal werd vastgesteld, is nagenoeg geen informatie beschikbaar na 1991.

Er is nog een derde voorwaarde: er moet een band bestaan met het concurrentievermogen en die band moet door de Regering kunnen worden beïnvloed. Dat is jammer genoeg niet het geval voor een aantal criteria.

Spreker denkt daarbij aan de volgende criteria. Het is duidelijk dat over de financiële kosten beslist wordt door de internationale markten en dat de invloed die de Regering daarop kan uitoefenen slechts psychologisch is en stoelt op de door de markten vermoede kracht van de Belgische munt en op het gedrag van de *Deutsche Bundesbank*. De invloed van de Regering op de ontwikkeling van de financiële kosten is dus zeer beperkt. Waarom die financiële kosten dan

taux d'intérêt à long terme, qui sont aussi strictement fonction de l'appréciation qu'ont les marchés internationaux des perspectives du franc belge et de l'économie de notre pays.

Pour ce qui est des coûts énergétiques, on se base sur le prix de l'électricité, qui ne représente que 20 p.c. des coûts énergétiques du pays. Par conséquent, 80 p.c. des coûts ne sont pas inclus dans cet index.

En ce qui concerne les coûts énergétiques, nous avons un réseau nucléaire qui représente environ 60 p.c. de la production, ce qui fait que cette partie-là échappe aux fluctuations de l'énergie primaire sur les marchés internationaux. Le Gouvernement n'a strictement aucune possibilité pour influencer le prix du pétrole brut, du mazout, du charbon ou du gaz naturel sur les marchés internationaux. Ce sont, par conséquent, des normes, des critères qui, selon l'intervenant, paraissent être une satisfaction que l'on a voulu donner à une partie des interlocuteurs sociaux mais d'une utilité contestable.

Quant aux derniers critères, les déterminants de structure, on constate qu'on en est toujours, dans la plupart des cas, en ce qui concerne tant la formation brute de capital fixe que les dépenses intérieures brutes de recherche et de développement et le financement public, à des données qui sont des estimations ou des prévisions pour 1992. Ces critères, que l'on a de nouveau retenus pour des raisons psychologiques, n'apportent en réalité rien à ce que nous avons dans ce domaine comme éléments sur lesquels le Gouvernement peut avoir une action. Le Conseil central de l'économie a plus d'une fois constaté, non pas dans son rapport mais dans ses avis, que, même du côté syndical, ce genre de norme n'a vraiment pas une grande utilité, compte tenu du retard avec lequel les partenaires auxquels nous devons nous comparer, communiquent leurs données.

Cela veut dire que la norme contient une série de critères qui ne sont pas mesurables ou pour lesquels le Gouvernement ne dispose d'aucune possibilité d'influence.

Le commissaire se demande quelle serait la réaction d'une partie des interlocuteurs sociaux si, par exemple, parce que les taux d'intérêt montent, notre compétitivité se détériorait et que l'on agissait sur le salaire comme conséquence d'une constatation du Conseil central de l'économie. Cette hypothèse montre que tout le mécanisme n'est guère réaliste; cela explique d'ailleurs pourquoi le groupe de l'intervenant, malgré une approche positive à l'égard du principe d'une norme de compétitivité, n'a pas, en janvier 1989, voté ce texte.

Le commissaire en vient, après avoir exposé ces antécédents, à la situation actuelle. Nous sommes aujourd'hui pratiquement à la fin novembre, et c'est

hanteren als criterium? Hetzelfde geldt voor de rentevoeten op lange termijn, die eveneens strikt afhankelijk zijn van de beoordeling door de internationale markten van de toekomst van de Belgische frank en de economie van ons land.

Voor de ontwikkeling van de energiekosten steunt men op de prijs van de elektriciteit, die slechts 20 pct. van de energiekosten van het land vertegenwoordigt. Met de resterende 80 pct. wordt bijgevolg geen rekening gehouden.

Nog in verband met de energiekosten merkt spreker op dat wij beschikken over een nucleair energienet dat goed is voor ongeveer 60 pct. van de produktie; dat deel ontsnapt aan de schommelingen van de primaire energie op de internationale markten. De Regering heeft trouwens geen vat op de prijs van ruwe aardolie, stookolie, steenkool of aardgas op de internationale markten. Bijgevolg gaat het hier om normen, criteria, die bedoeld zijn om voldoening te schenken aan sommige sociale gesprekspartners maar waarvan het nut betwistbaar is.

In verband met de laatste criteria, de structurele determinanten, is men in de meeste gevallen blijven steken bij gegevens die schattingen of prognoses zijn voor 1992, en dat zowel op het stuk van de bruto vaste kapitaalvorming van de ondernemingen als voor de bruto binnenlandse uitgaven voor onderzoek en ontwikkeling. Het zijn criteria die men opnieuw om psychologische redenen hanteert, maar waarop de Regering in werkelijkheid geen invloed kan uitoefenen. De Centrale Raad voor het bedrijfsleven heeft in zijn adviezen, niet in zijn rapport, meer dan eens vastgesteld dat zelfs vanuit vakbondsoogpunt dit soort norm weinig nut heeft, gelet op de vertraging waarmee de handelspartners met wie wij ons moeten vergelijken, hun gegevens meedelen.

Dit betekent dat een aantal criteria gehanteerd worden die niet meetbaar zijn of waarop de Regering weinig vat heeft.

Het lid vraagt zich af hoe een deel van de sociale partners zou reageren indien ons concurrentievermogen bijvoorbeeld zou verslechteren omdat de rentevoeten stijgen en men zou ingrijpen in de lonen ingevolge bevindingen van de Centrale Raad voor het bedrijfsleven. Deze hypothese toont aan dat het hele mechanisme niet erg realistisch is; hiermee wordt overigens duidelijk waarom de fractie waartoe spreker behoort, hoewel die voorstander is van een norm voor het concurrentievermogen, deze tekst in januari 1989 niet heeft goedgekeurd.

Na zijn uiteenzetting van deze voorgeschiedenis wenst het lid in te gaan op de huidige toestand. Het is nu bijna eind november, maar de Centrale Raad voor

déjà le 12 mars 1993 que le Conseil central de l'économie a rendu à l'unanimité un avis qui constate la détérioration compétitive de la Belgique. Par conséquent, c'est à ce moment-là que le processus qui est à la base de la loi, c'est-à-dire la confrontation de cette conclusion avec les interlocuteurs sociaux, aurait dû être engagé. Cela veut dire que les mesures dont on parle aujourd'hui et qui sont peut-être d'autant plus dramatiques et graves et qui vont dans un sens que le commissaire n'apprécie pas, le sont peut-être parce qu'on n'est pas intervenu suffisamment fort au moment où on a fait cette constatation.

Il lui paraît assez évident que cette constatation se trouve aussi à la base des réticences qu'il a aujourd'hui à aborder les propositions du Gouvernement.

En outre, il est clair que la déclaration motivée va beaucoup plus loin que ce que le Gouvernement a annoncé le 17 novembre 1993 devant les Chambres. Il s'agit pratiquement d'un blanc-seing et non pas d'un simple « chèque » dont les unités monétaires sont connues et qui se trouve compris, par exemple, entre 100 milliards et 120 milliards. C'est pratiquement un blanc-seing parce qu'en réalité, le Gouvernement prendra des mesures visant à sauvegarder la compétitivité. Est-ce strictement ce que le Premier ministre, en annexe à son exposé, a communiqué aux Chambres?

Le Gouvernement dit que les mesures sont prises « dans le cadre... » mais cela peut aller soit plus loin, soit moins loin. Il s'agit d'une disposition de pouvoirs spéciaux, parce que le Gouvernement y insère à la fois l'emploi qui, à la limite, n'est pas visé par la loi, et la stimulation de l'emploi, qui nécessite une loi distincte, et la sécurité sociale. Le commissaire dirait oui si le Gouvernement réduisait les cotisations sociales, mais s'il impose à d'autres d'autres charges de sécurité sociale — l'intervenant pense en particulier à certaines catégories qui vont devoir cotiser à un fonds — le Gouvernement aggrave le coût du travail pour ceux-là, en augmentant l'écart entre la rémunération nette et le salaire brut.

Le Gouvernement non seulement va très loin, mais aussi aggraver la compétitivité pour les entreprises qui emploient ce genre de collaborateurs puisque, dans une certaine mesure, il impose à ceux-ci des sacrifices fiscaux qui augmenteront en tout cas l'écart entre le net et le brut.

En d'autres termes, il y aura un détournement de pouvoir à l'égard de ce que permet de faire la loi du 6 janvier 1989, puisque le Gouvernement va, dans certains cas, l'utiliser pour aggraver la compétitivité de certaines catégories d'entreprises et, en particulier, celle des banques et des compagnies d'électricité. Il est clair que l'impôt supplémentaire que le Gouverne-

ment du bedrijfsleven heeft reeds op 12 maart 1993 een eenparig advies uitgebracht waarin de achteruitgang van België's concurrentievermogen wordt vastgesteld. Bijgevolg had men toen reeds de procedure moeten inzetten die ten grondslag ligt aan de wet, namelijk deze conclusie voorleggen aan de sociale partners. Dat wil zeggen dat de maatregelen waarover nu wordt gesproken en die een richting uitgaan die het lid niet apprecieert, misschien zo ingrijpend en dramatisch zijn omdat men niet krachtig genoeg is opgetreden op het ogenblik dat men tot deze bevinding is gekomen.

Het spreekt voor hem vanzelf dat zijn gereserveerde opstelling ten aanzien van de voorstellen van de Regering gebaseerd is op deze overwegingen.

Het is bovendien duidelijk dat de gemotiveerde verklaring veel verder gaat dan wat de Regering op 17 november 1993 voor de Kamers heeft aangekondigd. Het gaat om zo te zeggen om een blanco-volmacht en niet om een eenvoudige « cheque » waarvan het bedrag bekend is, bijvoorbeeld tussen 100 en 120 miljard. Het gaat bijna om een blanco-volmacht omdat de Regering in werkelijkheid maatregelen zal nemen om het concurrentievermogen te vrijwaren. Komt dat strikt genomen overeen met wat de Eerste Minister als bijlage bij zijn uiteenzetting aan de Kamers heeft medegedeeld?

De Regering zegt dat de maatregelen genomen worden « in het kader van ... », maar dat kan ofwel verder ofwel minder ver gaan. Het gaat om « bijzondere machten » omdat de Regering er zowel de werkgelegenheid aan toevoegt, waarover strikt genomen niet gesproken wordt in de wet, als het bevorderen van de werkgelegenheid, waarvoor een aparte wet noodzakelijk is, en de sociale zekerheid. Het lid zou ja zeggen indien de Regering de sociale bijdragen vermindert, maar indien zij aan sommigen nieuwe lasten inzake sociale zekerheid oplegt — hij denkt in het bijzonder aan sommige categorieën die bijdragen zullen moeten betalen aan een fonds — dan verzwaaert de Regering de loonkosten voor die categorieën aangezien het verschil tussen het nettoloon en het brutoloon vergroot.

De Regering gaat niet alleen zeer ver, maar zij zal eveneens de concurrentiepositie aantasten van de ondernemingen die dit soort medewerkers tewerkstellen aangezien hun bepaalde fiscale offers worden opgelegd die in elk geval het verschil tussen netto en bruto zullen vergroten.

De Regering maakt dus een oneigenlijk gebruik van de bevoegdheden die haar door de wet van 6 januari 1989 zijn verleend aangezien zij er zich op beroept om in bepaalde gevallen het concurrentievermogen van een aantal categorieën van ondernemingen aan te tasten, vooral van de banken en de elektriciteitsmaatschappijen. Duidelijk is dat de

ment prélèvera sur ces deux catégories d'entreprises va se répercuter quelque part, sinon le Gouvernement va de nouveau procéder à un impôt de répartition. Il semble que le Gouvernement fait de nouveau ce qu'il a répété à plusieurs reprises, c'est-à-dire instaurer un impôt de répartition qui va incontestablement aggraver le coût salarial de toute une série d'opérateurs économiques, qui vont évidemment en grever d'autant la situation de leurs clients.

Le commissaire fait encore observer qu'une déclaration du Vice-Premier ministre l'a rendu perplexe. Le Vice-Premier ministre vient de déclarer que la balance courante est encore positive. Le commissaire veut bien le croire, mais le *Standaard* du 28 octobre 1993 dit: « *De Belgische uitvoer daalt op verontrustende wijze — gegevens wijzen op een vermindering met 10 tot 20 pct.* » L'article se poursuit en disant qu'on ne sait même pas où sont les informations statistiques du commerce extérieur. Lors d'un débat télévisé que le commissaire a eu avec le ministre Warhelet, le 26 juin 1993, il a été constaté que le système « Intrastat », qui est destiné à substituer une déclaration autonome des entreprises à un contrôle à la frontière, ne fonctionne pas et qu'à l'heure actuelle encore, par exemple, toutes les informations sur les échanges commerciaux de la Belgique pour le premier trimestre reposent exclusivement sur nos clients et que nous n'avons aucune information nationale sur le déroulement des échanges depuis le 1^{er} janvier 1993.

Le ministre dispose-t-il d'informations qui contredisent l'article paru dans le *Standaard*?

Un autre membre estime lui aussi que la loi du 6 janvier 1989 n'est pas une bonne loi, parce que la procédure qu'elle prévoit est compliquée et fastidieuse. Tant que l'on n'aura prévu aucun automatisme, l'on n'aura aucune garantie que les exportations seront préservées. A tout moment, les mesures que l'on aura prises pourront être dépassées en raison de l'évolution des choses chez nos partenaires commerciaux. L'intervenant trouve, d'autre part, que les mesures de redistribution du travail ne sont pas de nature à rétablir la compétitivité. Les mesures gouvernementales devraient viser, non pas à rétablir notre position concurrentielle, mais à permettre à nos entreprises de conserver durablement les marchés d'exportation en question. Dans notre pays, c'est toujours trop tard que l'on prend des mesures.

Un autre membre déclare que la discussion relative au plan global et la discussion sur l'application de la loi du 6 janvier 1989 forment un seul et même débat. En l'espèce, la Commission de l'Economie est appelée à se prononcer sur l'un des volets de ce débat, à savoir la question de savoir si la compétitivité est vraiment menacée.

extrabelasting die de Regering aan die twee categorieën van ondernemingen wil opleggen, elders gevolgen moet hebben, zo niet zal de Regering opnieuw een omslagbelasting invoeren. Het ziet er naar uit dat de Regering opnieuw doet wat zij reeds vaak heeft gedaan: een omslagbelasting invoeren die zonder enige twijfel zeer zwaar zal doorwegen op de loonkosten van een hele reeks marktdeelnemers, wat dan uiteraard afgewenteld zal worden op hun klanten.

Het lid merkt nog op dat de verklaring van de Vice-Eerste Minister hem met verstomming heeft geslagen. Die heeft immers meegedeeld dat de betalingsbalans nog een positief saldo vertoont. Het lid is bereid dat te geloven, maar verwijst naar *De Standaard* die op 28 oktober 1993 meldt: « *De Belgische uitvoer daalt op verontrustende wijze — gegevens wijzen op een vermindering met 10 tot 20 pct.* ». Volgens die krant weet men zelfs niet waar men de statistieken van de buitenlandse handel kan vinden. Tijdens een televisiedebat op 26 juni 1993, waaraan Minister Warhelet en het lid hebben deelgenomen, werd vastgesteld dat het Intrastat-systeem, waarbij de grenscontroles worden vervangen door een autonome aangifte van de ondernemingen, helemaal niet werkt en dat bijvoorbeeld iedere informatie over het handelsverkeer van ons land tijdens het eerste kwartaal thans nog steeds uitsluitend bij onze klanten te vinden is. Daaruit volgt dat er geen enkele informatie betreffende het hele land beschikbaar is over het verloop van dat handelsverkeer sedert 1 januari 1993.

Beschikt de Minister over eigen informatie om het artikel van *De Standaard* te weerleggen?

Een ander lid is eveneens de mening toegedaan dat de wet van 6 januari 1989 geen goede wet is omwille van de omslachtige, tijdrovende procedure die erin wordt voorzien. Zolang er geen automatisme wordt ingesteld, heeft men geen enkele garantie dat de export wordt veiliggesteld. Het is steeds mogelijk dat de genomen maatregelen worden achterhaald door gewijzigde omstandigheden bij de handelspartners. Voorts vindt het lid dat arbeidsherverdelende maatregelen de concurrentie niet herstellen. De maatregelen van de Regering zouden niet moeten worden gericht op het herstel van de concurrentiepositie maar wel op het standvastig behoud van deze exportmarkten door onze ondernemingen. De maatregelen van ons land komen altijd te laat.

Een volgende spreker stelt dat het debat over het globaal plan en het debat over de invoegetreiding van de wet van 6 januari 1989 één debat uitmaken. De Commissie voor de Economische Aangelegenheden dient zich hier uit te spreken over één luik van dit debat: is de concurrentiepositie in het gedrang?

La loi du 6 janvier 1989 énumère une série de critères d'évaluation de la compétitivité. Selon l'intervenant, l'on prend souvent trop unilatéralement en considération un seul de ces critères, à savoir celui des coûts salariaux, comme facteur déterminant de la compétitivité.

Il estime que le rapport du Conseil central de l'économie du 27 septembre 1993 contient un certain nombre de constatations indiscutables:

1. La Belgique perd des parts de marché (les problèmes se posent surtout à l'exportation). L'évolution de nos coûts salariaux varie considérablement selon que l'on se réfère à des données relatives à l'ensemble de l'Allemagne ou seulement à des données relatives à l'ancienne république fédérale. Si l'on ne prend en considération que l'Allemagne occidentale, alors l'on constate que les coûts salariaux belges évoluent plus rapidement que la moyenne des coûts salariaux de nos concurrents européens. Par rapport à nos sept principaux partenaires commerciaux, nos coûts salariaux ont augmenté plus rapidement en 1992 et un peu plus lentement en 1993.

2. Nos taux d'intérêt à court terme sont restés inférieurs à ceux de nos cinq principaux partenaires européens, jusqu'en août 1993, mais supérieurs à la moyenne de ceux de nos sept principaux partenaires commerciaux.

3. En 1993, nos taux d'intérêt à long terme ont été inférieurs à ceux de nos cinq principaux partenaires commerciaux et quelque peu supérieurs à ceux de nos sept principaux partenaires commerciaux; à cet égard, l'intervenant demande au vice-Premier ministre si les taux d'intérêt traduisent, aujourd'hui, une amélioration de notre niveau de compétitivité par rapport au niveau auquel le Conseil central de l'économie s'est référé au 1^{er} septembre 1993.

4. En 1993, nos prix de l'électricité à usage industriel ont légèrement dépassé la moyenne des prix de nos cinq principaux partenaires commerciaux et nos prix du gaz à usage industriel sont restés inférieurs à cette moyenne.

5. Jusqu'en 1990, les investissements ont augmenté nettement plus chez nous que chez nos concurrents mais, depuis 1991, ils sont en baisse et cette baisse s'est aggravée en 1992 et en 1993.

L'intervenant estime qu'il ressort aussi bien de l'avis et du rapport du 12 mars 1993 que du rapport intermédiaire du 27 septembre 1993, que la compétitivité du pays est menacée. C'est pourquoi son groupe préconise que l'on prenne des mesures adéquates en veillant, toutefois, à ce qu'elles comportent suffisamment d'éléments d'équilibre.

De wet van 6 januari 1989 somt een aantal criteria op voor de evaluatie van het concurrentievermogen. De spreker meent dat vaak te éézijdig naar één van die criteria, nl. de loonkosten als bepalende factor voor de concurrentiepositie wordt verwezen.

Volgens de spreker bevat het verslag van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven van 27 september 1993 een aantal onbetwistbare vaststellingen:

1. België verliest marktaandeelen (problemen vooral bij de uitvoer). Naargelang men vertrekt van gegevens waarin heel Duitsland of enkel de voormalige Bondsrepubliek Duitsland is opgenomen, zijn de evoluties van de loonkosten sterk afwijkend. Neemt men enkel West-Duitsland in aanmerking, dan evolueren de Belgische loonkosten sneller dan het gemiddelde van de Europese concurrenten. Tegenover de zeven belangrijkste handelspartners is er in 1992 een snellere, en in 1993 een lichtjes tragere verhoging van onze loonkosten.

2. De Belgische korte termijnrente lag tot augustus 1993 onder het peil van de vijf belangrijkste Europese partners, maar kwam wel boven het gemiddelde van de zeven belangrijkste handelspartners.

3. De lange termijnrente in België lag in 1993 iets lager dan bij de vijf en iets hoger dan bij de zeven belangrijkste handelspartners; in dit verband vraagt het lid aan de Vice-Eerste Minister of de rentetarieven op vandaag een verbetering van de Belgische concurrentiepositie inhouden ten opzichte van deze waarvan de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven (1 september 1993) is uitgegaan.

4. In 1993 liggen de prijzen van elektriciteit voor industrieel gebruik in België lichtjes boven het gemiddelde en de prijzen voor industrieel aardgas onder het gemiddelde van de vijf voornaamste handelspartners.

5. De investeringen in België zijn tot 1990 aanzienlijk sterker toegenomen dan in de concurrerende landen, doch sinds 1991 is er een teruggang. Deze evolutie is sterker geworden in 1992 en 1993.

Het lid meent dat op basis zowel van het advies en verslag van 12 maart 1993, als op basis van het tussentijds verslag van 27 september 1993 van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, de concurrentiepositie van België in het gedrang is gekomen. Zijn fractie pleit er bijgevolg voor dat de passende maatregelen zouden worden genomen mits er voldoende elementen van evenwicht in deze maatregelen vervat zouden zijn.

C'est pourquoi il demande aussi expressément au Gouvernement de rester attentif à l'évolution des prix et d'intervenir en temps opportun, si nécessaire, au cas où il déciderait de prendre des mesures relatives aux salaires et aux prestations (ralentissement de l'indexation).

L'intervenant suivant affirme également que la commission doit se prononcer uniquement sur le fait que certaines conditions sont réunies pour permettre l'entrée en vigueur de la loi du 6 janvier 1989, et non pour arrêter les mesures à prendre.

Cette loi prévoit trois procédures:

1. Une procédure ordinaire.

2. Une procédure exceptionnelle: l'article 9, § 1^{er}, dispose que « par circonstances exceptionnelles, on entend les événements d'origine extérieure, y compris une modification brutale des taux de change... ».

L'intervenant estime qu'il existait donc, surtout au mois d'août, suffisamment de raisons pour invoquer cette disposition légale.

Il demande pourquoi cette procédure n'a pas été engagée à l'époque.

3. La procédure prévue par l'article 10.

On peut se demander si les mesures proposées par le plan global du Gouvernement relèvent de la procédure ordinaire ou si l'objectif est d'appliquer également les dispositions de l'article 10.

Selon l'intervenant, le Parlement donnerait, dans ce cas, un chèque en blanc au Gouvernement.

Si ce dernier part du principe que l'article 10 est également applicable, le membre ne voit pas pour quelle raison les mesures du plan global ne pourraient pas être prises par des lois ordinaires.

Il demande une réponse très claire du Gouvernement à ce sujet.

Un commissaire pose les deux questions suivantes au Vice-Premier ministre:

1. Quelle est l'incidence de l'abaissement des prix de l'énergie sur le rendement des producteurs d'électricité et sur la position concurrentielle?

2. Le Gouvernement a-t-il l'intention d'adapter la loi du 6 janvier 1989?

L'intervenant suivant se demande si nous ne sommes pas en présence d'une réorganisation importante et irréversible de l'économie mondiale plutôt que d'une crise. Les « problèmes » ne peuvent pas, à ses yeux, être résolus par une série de mesures unilatérales prises par la Belgique. Il demande de réfléchir aux théories du professeur Palasthy.

Deze fractie vraagt de Regering uitdrukkelijk dat als zij maatregelen neemt met betrekking tot de lonen en de uitkeringen (vertraging van de indexaanpassing), zij dan ook waakzaam zou blijven ten aanzien van de prijsevoluties en zo nodig tijdig zou ingrijpen.

Een volgende spreker stelt eveneens dat de Commissie zich enkel moet uitspreken over het feit of bepaalde voorwaarden aanwezig zijn om de wet van 6 januari 1989 in voege te laten treden en niet om de te nemen maatregelen vast te leggen.

Deze wet voorziet in drie procedures:

1. Een gewone procedure.

2. Een buitengewone procedure: artikel 9, § 1, « Met buitengewone omstandigheden worden bedoeld de gebeurtenissen met een buitenlandse oorsprong, met inbegrip van een drastische wijziging van de wisselkoersen ... ».

Het lid denkt dat er dus voornamelijk gedurende de maand augustus voldoende reden was om deze wettelijke bepaling in te roepen.

Hij vraagt waarom deze procedure toen niet is ingesteld.

3. De procedure van artikel 10.

De vraag rijst of de maatregelen voorgesteld in het globaal plan van de Regering tot de gewone procedure behoren dan wel of het de bedoeling is ook de bepalingen van artikel 10 toe te passen.

Volgens het lid zou het Parlement de Regering in dit geval een blanco cheque geven.

Indien de Regering ervan uitgaat dat artikel 10 ook van toepassing zou zijn, dan ziet het lid niet in waarom de maatregelen van haar globaal plan niet via gewone wetten zouden worden genomen.

Het lid vraagt ter zake een zeer duidelijk antwoord van de Regering.

Een commissielid stelt de volgende twee vragen aan de Vice-Eerste Minister:

1. Wat is het effect van de verlaging van de energieprijzen op het rendement van de elektriciteitsproducenten en op de concurrentiepositie?

2. Is de Regering voornemens de wet van 6 januari 1989 aan te passen?

Een volgende spreker vraagt zich af of we niet staan voor een onafwendbare belangrijke herschikking van de wereldeconomie, veeleer dan voor een crisis. De « problemen » kunnen volgens deze intervenant niet worden opgelost door een aantal eenzijdige maatregelen vanwege België. Hij verzoekt na te denken over de theorieën van prof. Palasthy.

Il estime qu'en 1988, son groupe a été le seul à s'opposer catégoriquement aux dispositions qui allaient devenir la loi du 6 janvier 1989. Pour lui, celle-ci tend trop à souligner le caractère belliqueux de l'économie. On peut se demander si ce n'est pas là un combat sans issue. Son groupe admet que de telles mesures doivent être prises lorsque la compétitivité d'un pays est menacée. Toutefois, si tous les pays de l'Union européenne prenaient des mesures en ce sens, cela témoignerait d'une vision sans perspective de l'évolution de l'économie mondiale.

Il demande si le ministre se rend compte que nous nous engageons alors dans un cercle infernal. En effet, à ses yeux, le rétablissement de la compétitivité ne peut avoir pour objectif que de renforcer la position de notre pays par rapport aux autres.

Il demande ensuite comment le Gouvernement qualifie la loi du 6 janvier 1989. S'agit-il d'une loi de délégation, d'une loi de pleins pouvoirs, d'une loi de pouvoirs spéciaux ou d'une loi ordinaire?

Il rappelle les avis du Conseil d'Etat et les discussions préliminaires de la loi.

Il estime qu'il n'existe actuellement aucune circonstance particulière, mais qu'il y a deux points de discussion. Le Gouvernement veut pourtant mettre le Parlement hors jeu pendant sept mois. Il trouve cette manière de procéder contestable.

L'intervenant demande, enfin, ce que signifie la disposition de l'article 10, § 1^{er}, 2^o, de la loi.

Un membre estime que la réunion de la commission constitue la première étape du contrôle parlementaire prévu par la loi. Selon lui, tous les agents économiques souscrivent aux constatations du Conseil central de l'économie. Les dernières données disponibles indiquent que les exportations de la Belgique vers l'Allemagne (un partenaire commercial particulièrement important) ont diminué de 30 p.c. au cours des premiers mois de l'année en cours.

L'intervenant estime que les changements qui se produisent actuellement dans l'économie mondiale jouent, en effet, un rôle prépondérant en ce qui concerne la perte de compétitivité que nous enregistrons par rapport à nos principaux partenaires commerciaux. Il se réjouit de la déclaration faite par le Premier ministre en séance publique, selon laquelle d'autres facteurs que les coûts salariaux seront examinés pour ce qui est de la compétitivité.

L'intervenant suivant demande, en ce qui concerne les critères appliqués, quel est le niveau absolu de ces critères et quelle en est l'évolution. Il insiste pour que l'on procède à une analyse plus approfondie des données disponibles et pour que l'on consacre un débat à la politique de monnaie forte et au commerce international. Les mesures proposées visent surtout à réduire les coûts des entreprises et elles parlent peu de recrutements compensatoires. L'intervenant aimerait

Volgens de spreker heeft zijn fractie zich in 1988 als enige frontaal verzet tegen de wet van 6 januari 1989. Deze wet streeft volgens hem te zeer naar economische krijgshaftigheid. De vraag rijst of dit geen uitzichtloze strijd is. Zijn fractie aanvaardt dat als de concurrentiepositie van een land in gevaar komt, er dergelijke maatregelen moeten worden getroffen. Indien echter alle landen van de Europese Unie maatregelen in die zin zouden nemen, dan zou dit getuigen van een uitzichtloze visie op de evolutie van de wereld-economie.

Hij vraagt of de Minister er zich van bewust is dat we dan in een duivelse kringloop terechtkomen. Het concurrentievermogen herstellen kan immers volgens spreker alleen de bedoeling hebben terug sterker te staan dan de anderen.

Voorts vraagt spreker welke kwalificatie de Regering aan de wet van 6 januari 1989 geeft. Gaat het hier om een opdrachtenwet, een volmachtenwet, een bijzondere machtenwet of een gewone wet?

Hij herinnert aan de adviezen van de Raad van State en de besprekingen voorafgaand aan de wet.

Hij is van oordeel dat er momenteel geen bijzondere omstandigheden bestaan maar slechts twee probleempunten. Toch wil de Regering volgens hem het Parlement zeven maanden buitenspel zetten. Hij vindt dit aanvechtbaar.

Ten slotte vraagt de spreker wat bedoeld wordt met de bepaling van artikel 10, § 1, 3^o, van de wet.

Een lid is van oordeel dat de Commissievergadering een eerste stadium uitmaakt van de bij de wet bepaalde parlementaire controle. Het lid denkt dat alle economische agenten het eens zijn met de vaststellingen van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven. De laatste gegevens wijzen erop dat de uitvoer van België naar Duitsland (dat een zeer belangrijke handelspartner is) met 30 pct. is afgenomen tijdens de eerste maanden van dit jaar.

Hetzelfde lid meent dat de wijzigende wereld-economie inderdaad een zeer belangrijke invloed uitoefent op dit verlies aan concurrentiekracht ten opzichte van onze belangrijkste handelspartners. Hij verheugt er zich over dat de Eerste Minister in openbare vergadering verklaard heeft dat andere factoren dan de loonkosten zullen worden bestudeerd met betrekking tot de concurrentiepositie.

Een volgend lid wenst, in verband met de aangevonden criteria, te weten wat het absolute niveau van die criteria is en hoe dat evolueert. Hij dringt aan op een nadere analyse van de verstrekte gegevens en op een debat over het harde muntbeleid en de internationale handel. De voorgestelde maatregelen beogen vooral kostenverminderingen voor de ondernemingen, terwijl weinig over compenserende aanwervingen wordt gesproken. Het lid wenst ook nadere uitleg

également obtenir des précisions sur la manière dont le Gouvernement entend financer désormais la sécurité sociale. Le Gouvernement envisage-t-il éventuellement d'imposer les plus-values? Il n'est question nulle part des détenteurs d'obligations de l'Etat.

L'intervenant reproche au Gouvernement de n'apporter aucune réponse fondamentale aux véritables problèmes. On peut donc dire, non pas que les réponses du Gouvernement sont tardives mais qu'elles sont inadéquates et qu'elles ne viennent pas au bon moment.

L'intervenant estime, enfin, que la loi du 6 janvier 1989 vise uniquement à accorder des pouvoirs spéciaux au Gouvernement.

Selon l'intervenant suivant, les conditions sont maintenant remplies pour que l'on puisse appliquer la loi sur la compétitivité. Il estime que, pour ce qui est de l'application de cette loi, le Gouvernement n'a agi ni trop rapidement ni trop lentement, mais d'une manière prudente et qu'il a choisi le bon moment pour soumettre sa décision au Parlement. Le Gouvernement demande effectivement des pouvoirs spéciaux, qui peuvent être interprétés d'une manière très large. L'intervenant estime que le Gouvernement peut utiliser ces pouvoirs spéciaux pour l'application du plan global qu'il juge suffisamment large et équilibré.

Le Gouvernement n'est pas autorisé à faire n'importe quoi. Mais on peut admettre qu'il intervienne dans l'évolution des revenus, dans certains coûts salariaux et sur le plan financier; il peut aussi prendre des mesures fiscales pour stimuler les investissements.

L'intervenant demande au Vice-Premier ministre si le Gouvernement a l'intention de mettre en œuvre toutes les mesures prévues dans le plan global par le biais de pouvoirs spéciaux ou si certaines mesures seront mises en œuvre par la voie parlementaire normale.

Un autre membre aimerait savoir si le Gouvernement a demandé, en début d'année, aux interlocuteurs sociaux, de conclure une convention collective de travail, s'il existe des procès-verbaux de la concertation entre les partenaires sociaux et si, dans l'affirmative, les parlementaires peuvent en obtenir communication.

Réponses du Vice-Premier ministre et ministre du Budget

Le ministre souligne que cette discussion a pour objet la compétitivité de notre économie, non pas à l'échelle mondiale, mais seulement face à celle de nos sept principaux partenaires commerciaux.

over de alternatieve manier waarop de Regering de sociale zekerheid denkt te financieren. Denkt de Regering hierbij eventueel aan een belasting op meerwaarden? Er wordt niet gerept over de houders van de staatsobligaties.

Het lid verwijt de Regering geen fundamentele antwoorden op de echte problemen te geven. De antwoorden van de Regering komen dus niet te laat, doch zijn naast de kwestie, zij komen ook niet op het goede ogenblik.

Ten slotte is dit lid van oordeel dat de wet van 6 januari 1989 alleen bedoeld is om aan de Regering bijzondere machten te verlenen.

Een volgend commissielid is van oordeel dat op dit ogenblik de voorwaarden vervuld zijn om de wet op het concurrentievermogen toe te passen. Hij denkt dat de Regering, in uitvoering van deze wet, niet te traag of te snel, maar wel op een voorzichtige manier heeft gehandeld en op het juiste moment de beslissing aan het Parlement voorlegt. De Regering vraagt inderdaad bijzondere machten, welke zeer breed geïnterpreteerd kunnen worden. Het lid meent dat deze bijzondere machten kunnen worden gebruikt in het kader van het globaal plan van de Regering. Dit plan acht het lid zeer breed en evenwichtig.

Het is de Regering niet toegelaten om het even wat te doen. Toelaatbaar zijn een ingreep in de inkomensontwikkeling, in bepaalde loonkosten en op het financiële vlak; voorts ook fiscale maatregelen om de investeringen te stimuleren.

Het lid vraagt aan de Vice-Eerste Minister of de Regering van plan is alle maatregelen voorzien in het globale plan middels bijzondere machten uit te voeren dan wel of bepaalde maatregelen langs de gewone parlementaire weg zullen worden uitgevoerd.

Een ander lid vraagt of de Regering in het voorjaar de sociale gesprekspartners gevraagd heeft een C.A.O. te sluiten. De intervenant wenst ook te vernemen of er processen-verbaal bestaan over het overleg tussen de sociale gesprekspartners en of de Parlementsleden, in bevestigend geval, daarover kunnen beschikken.

Antwoorden van de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting

De Minister wijst erop dat het onderwerp van deze bespreking de competitiviteit van onze economie is, niet ten opzichte van de wereldeconomie, maar enkel ten opzichte van onze zeven belangrijkste handelspartners.

Il reconnaît qu'outre ce problème, il y en a un autre, plus large, à propos de la position réservée à la plupart des pays européens dans le cadre de la redistribution internationale de l'activité économique. La loi du 6 janvier 1989 n'est d'aucun recours à cet égard. Ce problème fera l'objet, en décembre, d'un sommet européen qui se fondera sur le Livre blanc de la Commission européenne.

Selon le ministre, la loi du 6 janvier 1989 n'a qu'un seul objectif: protéger autant d'emplois que possible et endiguer au maximum le chômage. A cet égard, elle est essentielle.

Si la panoplie d'instruments qu'offre cette loi avait existé en 1981, l'on aurait pu rétablir beaucoup plus rapidement la compétitivité de la Belgique à l'époque. Nous connaissions alors un handicap de compétitivité de 10 p.c., qui n'a été comblé que par la dévaluation de février 1982 et les mesures d'accompagnement de celle-ci. Actuellement, notre handicap de compétitivité est de quelque 3 p.c.

Dans la suite des années 80, l'on a voté à deux reprises une loi sur la compétitivité. Comme la loi actuelle, elles se référaient à nos sept principaux partenaires commerciaux, mais elles n'étaient pas applicables si l'on ne constatait qu'une détérioration « limitée » de notre position concurrentielle. Elles ne visaient qu'à accorder au Gouvernement des pouvoirs spéciaux applicables en cas de circonstances exceptionnelles.

En revanche, la loi du 6 janvier 1989 prévoit une double procédure:

— l'article 8 fixe la procédure applicable dans les circonstances normales et prend comme point de départ le rapport, l'avis et le rapport intermédiaire du Conseil central de l'économie concernant la compétitivité des entreprises belges;

— l'article 9 définit la procédure applicable en cas de circonstances exceptionnelles.

La loi actuelle prévoit donc, pour préserver ou rétablir la compétitivité, un arsenal de moyens plus étendu que la législation des années 80.

En outre, l'article 8 prévoit une procédure de concertation entre les partenaires sociaux (art. 8, §§ 2 et 3), dans une première phase, procédure grâce à laquelle le modèle de concertation sociale pourrait jouer pleinement son rôle.

Au cas où cette concertation ne permettrait pas d'aboutir aux résultats souhaités, le pouvoir législatif serait associé à un processus de décision politique. Les Chambres législatives doivent d'abord constater que la compétitivité est menacée. Une fois cette constatation faite, le Roi peut, dans les deux mois de leur vote, prendre, par arrêté délibéré en Conseil des ministres,

Hij is het ermee eens dat naast deze problematiek er het bredere probleem is van de positie van de meeste Europese landen in het kader van de internationale herverdeling van de economische activiteit. De wet van 6 januari 1989 biedt in deze materie geen uitkomst. Deze problematiek zal het voorwerp uitmaken van een Europese top in december, aan de hand van het « Witboek » van de Europese Commissie.

De wet van 6 januari 1989 heeft volgens de Minister maar één doel: zoveel mogelijk arbeidsplaatsen beschermen en de werkloosheid zoveel mogelijk indijken. Vanuit dit standpunt is deze wet van het grootste belang.

Indien het instrumentarium dat deze wet biedt, in 1981 had bestaan, dan had de concurrentiepositie van België veel sneller kunnen worden hersteld. Toen bestond er een competitiviteitshandicap van 10 pct. die slechts is rechtgezet door de devaluatie van februari 1982 en de daarmee samenhangende maatregelen. Op dit ogenblik schommelt de competitiviteitshandicap rond de 3 pct.

Daarna werd er in de loop van de jaren tachtig tot twee keer toe een competitiviteitswet gestemd. Net als in de huidige wet werden de zeven belangrijkste handelspartners als referentiekader gebruikt maar deze wet kon niet worden toegepast wanneer vastgesteld werd dat er een « beperkte » aantasting was van het concurrentievermogen. Deze wet was enkel bestemd om in buitengewone omstandigheden de Regering volmachten te verlenen.

De wet van 6 januari 1989 daarentegen voorziet in een dubbele procedure:

— artikel 8 legt de procedure vast die geldt in normale omstandigheden en vertrekt van het verslag, het advies en het tussentijds verslag van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven omtrent het concurrentievermogen van de Belgische ondernemingen;

— artikel 9 omschrijft de procedure in geval van buitengewone omstandigheden.

De huidige wet stelt dus een ruimer arsenaal aan middelen ter beschikking om het concurrentievermogen te handhaven of te herstellen dan de wetgeving van de jaren tachtig.

Bovendien voorziet artikel 8, in een eerste fase, in een overlegprocedure tussen de sociale gesprekspartners (art. 8, § 2 en § 3) zodat het sociaal overlegmodel ten volle kan spelen.

Komt dit overleg niet tot de gewenste resultaten, dan wordt de wetgevende macht betrokken bij een politieke beslissing. *Ex ante* dienen de Wetgevende Kamers vast te stellen dat het concurrentievermogen wordt bedreigd. Wanneer dit wordt vastgesteld, kan de Koning gedurende twee maanden na de stemming, bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, de

les mesures définies à l'article 10 en vue de sauvegarder ou de rétablir la compétitivité. Ces mesures cessent de produire leurs effets sept mois après le vote sauf — et c'est ici que les Chambres législatives interviennent une seconde fois — si elles ont été confirmées par la loi avant cette date.

Le contrôle parlementaire s'exerce donc deux fois.

Le Gouvernement demande l'application de la procédure définie à l'article 8. On ne recourt donc nullement à la procédure exceptionnelle définie à l'article 9.

Les domaines dans lesquels on peut intervenir sont définis à l'article 10. La loi dispose, toutefois, expressément que les mesures à prendre ne peuvent viser qu'à sauvegarder ou à rétablir la compétitivité.

Les mesures que le Gouvernement prendra dans le cadre de la loi de sauvegarde de la compétitivité du pays s'inscriront dans le cadre du plan global pour l'emploi, la compétitivité et la sécurité sociale. Il y aura évidemment lieu de mettre en place des instruments supplémentaires pour réaliser le plan global dans son ensemble.

Le ministre estime qu'il est important que cette loi soit appliquée. Cela prouverait qu'elle constitue un instrument politique adéquat dans la lutte pour la sauvegarde ou le rétablissement de la compétitivité, contrairement aux lois antérieures, qui n'ont jamais été appliquées.

Le ministre déclare qu'il a été convenu lors des négociations qu'aucune modification n'est apportée à la loi du 6 janvier 1989, mais que le Gouvernement appliquera la loi à l'avenir lorsque, conformément aux procédures prévues, la compétitivité est en danger.

A la question de savoir pourquoi le Gouvernement n'a pas eu recours à cette loi antérieurement — le premier avis du Conseil central de l'économie (C.C.E.) date du 12 mars 1993 — le ministre répond que le Gouvernement avait décidé d'attendre de savoir si le handicap de compétitivité persistait. La baisse de la compétitivité a été due une nouvelle fois à l'évolution des taux de change et il a fallu attendre pour savoir si elle avait un caractère durable ou non.

La mesure relative à l'écotaxe a été prise au cours des mois qui ont suivi l'avis précité, si bien que les cotisations sociales des employeurs ont été réduites de 0,9 p.c. pour ce qui est du secteur de l'exportation. Selon le plan global, l'incidence de l'écotaxe sur l'inflation sera neutralisée.

in artikel 10 omschreven maatregelen nemen om het concurrentievermogen te vrijwaren of te herstellen. De uitwerking van deze maatregelen houdt op zeven maanden na de stemming tenzij zij vóór die datum — en hier treden de Wetgevende Kamers een tweede keer op — bij wet zijn bekrachtigd.

De parlementaire controle wordt dus tweemaal uitgeoefend.

De Regering vraagt dat de in artikel 8 bedoelde procedure zou worden toegepast. Er wordt dus helemaal geen beroep gedaan op de buitengewone procedure waarin artikel 9 voorziet.

De domeinen waarin kan worden opgetreden, zijn omschreven in artikel 10. De wet bepaalt echter uitdrukkelijk dat de te nemen maatregelen enkel beogen het concurrentievermogen te vrijwaren of te herstellen.

De maatregelen die de Regering zal nemen in het kader van de wet op de vrijwaring van 's lands concurrentievermogen, maken deel uit van het globaal plan voor de werkgelegenheid, het concurrentievermogen en de sociale zekerheid. Daarnaast zullen uiteraard nog andere instrumenten worden ingezet om het globaal plan in zijn geheel uit te voeren.

De Minister meent dat het belangrijk is dat deze wet wordt toegepast. Het bewijst dat ze een geschikt beleidsinstrument is in de strijd voor het behoud of herstel van het concurrentievermogen, in tegenstelling tot de vroegere wetten die nooit zijn toegepast.

De Minister stelt dat tijdens de onderhandelingen is overeengekomen dat er geen wijzigingen worden aangebracht in de wet van 6 januari 1989 maar dat de Regering in de toekomst de wet zal toepassen wanneer overeenkomstig de voorziene procedures het concurrentievermogen in gevaar is.

Op de vraag waarom de Regering niet eerder — het eerste advies van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven (C.R.B.) dateert reeds van 12 maart 1993 — op deze wet een beroep heeft gedaan, antwoordt de Minister dat de Regering eerst heeft afgewacht of de competitiviteitshandicap zich bestendigde. Een van de redenen van de verslechterde concurrentiepositie waren andermaal wisselkoersevoluties en men diende af te wachten of deze al dan niet van duurzame aard waren.

In de loop van de maanden volgend op bovengenoemd advies werd de maatregel i.v.m. de energietaks genomen waardoor de sociale bijdragen van de werkgevers werden verminderd ten belope van 0,9 pct. voor de export-sector. In het globaal plan wordt aangekondigd dat de weerslag van de energietaks op de inflatie geneutraliseerd zal worden.

Le rapport intermédiaire du C.C.E. a confirmé l'évolution négative de notre compétitivité. C'est à la suite de cela que le Gouvernement a mis au point les mesures prévues par le plan global.

Il est faux de dire qu'il y avait déjà, au cours des mois d'été, des circonstances exceptionnelles qui nécessitaient immédiatement des mesures prévues maintenant à l'article 9. Certes, l'éclatement du système monétaire européen au début du mois d'août a entraîné le flottement de fait d'une série de monnaies et un écartement du cours du franc belge par rapport à celui du DM, mais il n'y a pas eu de véritable crise en ce qui concerne les taux de change. Ce n'est que dans le courant du mois de septembre que la différence de taux a atteint 5,5 p.c. Actuellement, le franc belge fluctue à nouveau dans les limites autorisées, par rapport au DM.

Cependant, le Gouvernement avait déjà annoncé, en septembre, qu'il s'attaquerait au problème de la compétitivité en même temps qu'aux problèmes de l'emploi et de la sécurité sociale, en prévoyant un seul ensemble de mesures.

En ce qui concerne le problème des taux d'intérêt, le ministre déclare qu'au début du mois de septembre (moyenne des huit premiers mois de cette année) le taux à court terme était de 7,95 p.c. Il s'élève actuellement à 8 p.c. Le taux d'intérêt à long terme était de 7,36 p.c. en moyenne au début du mois de septembre, et il est légèrement inférieur à 7 p.c. à l'heure actuelle.

Globalement, le taux d'intérêt est donc resté stationnaire.

Pour ce qui est de la portée des mesures utiles à la réduction des coûts financiers visées à l'article 10, § 1^{er}, 3^o, de la loi, le ministre renvoie au rapport de commission du Sénat relatif à cette loi.

Concernant la question relative à la période de référence servant à mesurer la perte de compétitivité, le ministre estime que la loi part du principe qu'en 1987, la compétitivité de la Belgique par rapport à ses principaux partenaires commerciaux était rétablie du point de vue macro-économique.

En ce qui concerne la politique des prix, le ministre souligne que, bien que les instruments de cette politique subsistent, le ministre des Affaires économiques a abrogé l'arrêté ministériel obligeant les entreprises à déclarer les majorations de prix. Une procédure de notification est toutefois maintenue pour les entreprises dont le chiffre d'affaires dépasse 300 millions. Dans la pratique, les choses se résument à un système garantissant, dans une large mesure, une libre formation des prix.

La réduction des prix des produits énergétiques concerne le secteur du gaz et de l'électricité dans son ensemble. Cette mesure vise à ce que les entreprises et les petits consommateurs puissent mettre à profit l'abaissement des prix des produits énergétiques, ce

Het tussentijds verslag van de C.R.B. bevestigde de negatieve evolutie van onze concurrentiepositie. Daarop werden de thans in het globaal plan opgenomen maatregelen uitgewerkt.

Het is niet zo dat er tijdens de zomermaanden reeds buitengewone omstandigheden waren die, toen reeds, de in artikel 9 voorziene maatregelen noodzakelijk maakten. De breuk, begin augustus, van het Europees Monetair Systeem heeft weliswaar geleid tot het feitelijk zweven van een aantal munten en tot een verwijdering van de Belgische frank t.a.v. de D.M. zonder dat het hier evenwel om een echte wisselkoerscrisis ging. Het is pas in de loop van de maand september dat het koersverschil 5,5 pct. bedroeg. Op dit ogenblik is de Belgische frank bijna binnen de toegelaten schommelingsmarge t.o.v. de D.M.

In september had de Regering echter al aangekondigd dat zij het competitiviteitsprobleem samen met de werkgelegenheid en de sociale zekerheid zou aanpakken in een geheel van maatregelen.

Wat het renteprobleem betreft, verklaart de Minister dat de korte-termijn-rente begin september (gemiddelde van de eerste 8 maanden van dit jaar) 7,95 pct. bedroeg. Op dit ogenblik bedraagt ze 8,00 pct. De lange-termijn-rente bedroeg begin september gemiddeld 7,36 pct. en bedraagt op dit ogenblik iets minder dan 7,00 pct.

In globo is de rente dus dezelfde gebleven.

Voor de draagwijdte van de in artikel 10, § 1, 3^o, van de wet bedoelde maatregelen om de financiële kosten te verminderen verwijst de Minister naar het verslag van de Senaatscommissie over deze wet.

Wat betreft de vraag naar de referentieperiode om het verlies aan competitiviteit te meten, meent de Minister dat de redenering die aan de basis ligt van de wet ervan uit gaat dat in 1987 de concurrentiepositie van België t.a.v. de belangrijkste handelspartners op macro-economisch vlak hersteld was.

I.v.m. de prijzenpolitiek wijst de Minister erop dat, alhoewel het instrumentarium voor deze politiek blijft bestaan, de Minister van Economische Zaken het ministerieel besluit dat ondernemingen ertoe verplichtte prijsverhogingen aan te geven, heeft ingetrokken. Voor de bedrijven met een omzet van meer dan 300 miljoen blijft evenwel een notificatieprocedure bestaan. In de praktijk komt dit neer op een systeem met een in ruime mate vrije prijsvorming.

De verlaging van de energieprijzen heeft betrekking op de gas- en elektriciteitssector in zijn geheel. Deze maatregel is bedoeld om de verlaging van de energieprijzen, ter versterking van ons concurrentievermogen, ten goede te laten komen aan de bedrij-

qui permettrait de renforcer notre compétitivité. Grâce à cette réduction des tarifs, le coût de l'énergie pourrait être réduit globalement d'un montant de 2 milliards.

Cette mesure répond également à un autre objectif, à savoir celui de faire en sorte, à l'heure où chacun doit faire des sacrifices, à ce que la très haute rentabilité d'un secteur déterminé puisse profiter en partie à d'autres secteurs, de manière qu'ils puissent améliorer leur position concurrentielle.

Un membre déplore qu'au sein même de l'Union européenne, la logique de compétition l'emporte sur la logique de solidarité. En outre, la compétitivité belge est menacée non seulement au niveau européen, mais surtout au niveau international. A cet égard, l'intervenant renvoie à la concurrence qui existe dans le secteur de l'agriculture et de la sylviculture, dans celui du textile, et dans le secteur audiovisuel. L'intervenant souligne également que la situation défavorable de notre pays en matière de compétitivité, par exemple sur le plan de la production de la pâte à papier (cellulose des Ardennes), n'est pas la conséquence de nos coûts salariaux, mais bien d'interventions monétaires ou de l'absence de normes écologiques.

Le ministre se réfère au texte du plan global où l'on mentionne précisément l'appel aux normes sociales et écologiques. Toutefois, cela ne peut se régler que dans un cadre européen, voire international.

L'intervenant est également d'avis que les mesures proposées sont tout à fait dépassées par le contexte international: même le secteur des services est exporté.

Finalement, l'intervenant demande que les mesures proposées fassent l'objet d'une évaluation en termes d'emploi après 5 ou 7 mois.

Un autre membre demande comment on peut concilier la sauvegarde de la compétitivité avec notre objectif d'une unité politique, monétaire et économique européenne. Nonobstant l'unification du marché, tous les pays s'efforcent d'exporter leur chômage et leur inflation vers d'autres pays. Cela lui paraît être en contradiction avec un objectif de solidarité économique et sociale.

La distinction qui est faite entre notre compétitivité par rapport à nos sept principaux partenaires commerciaux et celle par rapport au reste du monde est, selon lui, artificielle et totalement dépassée par la réalité économique.

Un autre membre fait remarquer que les deux lois précédentes sur la compétitivité n'ont, effectivement, jamais été appliquées. Pourtant, selon lui, elles étaient applicables dans des circonstances « normales ».

ven en de kleine verbruikers. Deze tariefverlaging komt neer op een globale daling van de energiekosten belope van 2 miljard.

Deze maatregel heeft ook een andere functie. Hij wil, in een periode van inlevering, de zeer hoge rendabiliteit van een bepaalde sector, gedeeltelijk ten goede laten komen aan andere sectoren zodat deze hun concurrentiepositie kunnen verbeteren.

Een lid betreurt dat zelfs binnen de Europese Unie de concurrentie en niet de solidariteit het denken beheerst. Bovendien wordt de Belgische concurrentiepositie niet alleen bedreigd door Europese landen maar vooral door de internationale concurrentie. Het lid verwijst in dit verband naar de concurrentie op het vlak van land- en bosbouw, textiel en de audiovisuele sector. Spreker wijst er ook op hoe, bijvoorbeeld, in de papierproductie de concurrentie ten nadele van België (cellulose des Ardennes) niet een gevolg is van onze loonkosten maar van monetaire ingrepen of het ontbreken van ecologische normen.

De Minister verwijst naar de tekst van het globaal plan, waar precies sprake is van de sociale en ecologische normen. Dat kan echter alleen maar binnen een Europees of zelfs internationaal kader worden geregeld.

Het lid meent ook dat de voorgestelde maatregelen op internationaal vlak volledig achterhaald zijn: zelfs de dienstensector wordt geëxporteerd.

Het lid vraagt dat na vijf of zeven maanden wordt nagegaan wat de invloed van de maatregelen is op het gebied van werkgelegenheid.

Een ander lid vraagt hoe het handhaven van het concurrentievermogen kan verzoend worden met het Belgisch streven naar politieke, monetaire en economische eenheid in Europa. Niettegenstaande de eenmaking van de markt, streven alle landen naar de uitvoer van de eigen werkloosheid en van de eigen inflatie naar andere landen. Dit lijkt hem tegenstrijdig met het streven naar economische en sociale solidariteit.

Het onderscheid tussen onze concurrentiepositie t.a.v. onze zeven belangrijkste handelspartners en t.a.v. de rest van de wereld is volgens deze spreker een kunstmatig onderscheid dat door de economische werkelijkheid volledig achterhaald is.

Nog een ander lid merkt op dat de twee vorige wetten i.v.m. de competitiviteit inderdaad nooit zijn toegepast. Volgens hem waren zij echter toepasbaar in « normale » omstandigheden.

D'autre part, l'intervenant aimerait que le ministre précise si l'«index santé» remplacera l'index belge qui est utilisé dans toutes les comparaisons internationales ou s'il servira seulement à déterminer la croissance nominale du revenu intérieur.

Finalement, l'orateur constate qu'il n'a toujours pas eu de réponse à sa question à propos de l'inefficacité du système Intrastat. Depuis le début de l'année 1993, nous ne disposons pratiquement plus d'informations sur notre commerce extérieur.

En ce qui concerne les répercussions sur l'emploi, le ministre renvoie au plan global, qui décrit les procédures pour l'évaluation et le suivi des mesures prises.

Le problème de l'exportation du chômage n'a rien à voir avec les mesures proposées dans le plan global. Le but n'est pas de rechercher une sorte de supercompétitivité, mais seulement de réaliser d'aussi bonnes performances que nos partenaires commerciaux et, ainsi, d'éviter de nouvelles pertes d'emploi.

Le ministre précise ensuite que cette loi procède d'une approche macro-économique de la compétitivité. Elle ne vise pas les problèmes de secteurs ou d'entreprises spécifiques.

Le ministre attire une nouvelle fois l'attention sur le fait que l'intention du Gouvernement n'est pas de concrétiser entièrement le plan global dans le cadre de cette loi. Seules les mesures relatives à la compétitivité peuvent être prises en application de celle-ci.

En ce qui concerne l'évolution de notre commerce extérieur, le ministre déclare que:

- une extrapolation sur deux mois à l'ensemble de notre commerce extérieur n'a pas de sens;

- les séries allemandes de 1992 et de 1993 ne sont pas comparables avec celles des années antérieures. De plus, on est passé des statistiques douanières à des statistiques Intrastat: un problème qui se retrouve dans tous les pays; pour l'ensemble de la Communauté européenne, les échanges intra-communautaires, sur lesquels porte le système Intrastat, se sont effondrés au premier trimestre, de l'ordre de 11 p.c.; il ne s'agit donc pas d'un problème exclusivement belge;

- le manque de méthodologie — au niveau européen — est actuellement à l'examen, mais des réponses précises ne sont pas attendues à court terme;

- l'O.C.D.E. prévoit, pour les exportations belges en 1993, une diminution de 1,3 p.c. en volume et de 0,9 p.c. en valeur.

Voorts wenst de interveniënt van de Minister te vernemen of de «gezondheidsindex» de Belgische index zal vervangen die in alle internationale vergelijkingen gehanteerd wordt dan wel of hij enkel dient voor de bepaling van de interne nominale inkomensgroei.

Tot slot stelt spreker vast dat hij nog steeds geen antwoord heeft gekregen op zijn vraag over de gebrekkige werking van het Intrastat-systeem. Sedert begin 1993 is er haast geen informatie meer beschikbaar over onze buitenlandse handel.

Wat de repercussies op de tewerkstelling betreft verwijst de Minister naar het globaal plan dat de procedures beschrijft voor de evaluatie en de opvolging van de genomen maatregelen.

Het probleem van de uitvoer van werkloosheid heeft niets te maken met de in het globaal plan voorgestelde maatregelen. Het is niet de bedoeling om een soort super-competitiviteit te gaan nastreven maar enkel om zo goed te presteren als onze handelspartners en aldus verder verlies van arbeidsplaatsen tegen te gaan.

De Minister wijst er vervolgens op dat deze wet uitgaat van een macro-economische benadering van de competitiviteit. De problemen van specifieke bedrijven of sectoren worden niet gevisieerd door deze wet.

De Minister vestigt er nogmaals de aandacht op de Regering niet de bedoeling heeft om het globaal plan volledig in het kader van deze wet uit te voeren. Het zijn enkel maatregelen m.b.t. de competitiviteit die met toepassing van deze wet zullen en kunnen worden genomen.

In verband met de ontwikkeling van onze buitenlandse handel verklaart de Minister het volgende:

- een toestand die 2 maanden duurt extrapoleren naar onze gehele buitenlandse handel heeft geen zin;

- de Duitse statistische reeksen van 1992 en 1993 zijn niet vergelijkbaar met die van de voorgaande jaren. Bovendien werd er overgegaan van douanestatistieken naar Intrastat-statistieken: dat is een probleem in alle landen. Het intracommunautaire handelsverkeer, waarop het Intrastat-systeem betrekking heeft, is voor de hele Europese Gemeenschap in het eerste trimester gedaald met 11 pct.; het gaat dus niet om een exclusief Belgisch probleem;

- het gebrek aan methodologie — op Europees niveau — wordt onderzocht, maar pasklare oplossingen zijn niet te verwachten op korte termijn;

- de O.E.S.O. voorziet voor de Belgische uitvoer in 1993 een daling met 1,3 pct. in volume en met 0,9 pct. in waarde.

Un membre fait remarquer que l'O.C.D.E. ne dispose que des données que nous lui fournissons et que cela n'est donc pas un argument valable.

Bien entendu, rien ne change en ce qui concerne l'établissement de l'indice des prix à la consommation; toutefois, l'on a recours à un autre indicateur pour déterminer la croissance nominale des revenus.

Le ministre ignore si des procès-verbaux ont été dressés lors de la concertation qui a eu lieu entre le Gouvernement et les interlocuteurs sociaux (20 avril et 18 mai 1993); il se renseignera à ce sujet.

IV. CONCLUSION

Plusieurs membres refusent de constater par un simple vote que la compétitivité est menacée. La question de savoir si la compétitivité est menacée doit être étudiée en conjonction avec les conséquences politiques que le Gouvernement y attache. Il ne s'agit donc pas de constater simplement si la compétitivité de l'économie belge est menacée ou non puisqu'il en résulte que le Gouvernement obtiendra des pouvoirs spéciaux.

L'un des membres déclare que son groupe veut bien répondre à la question de savoir si la loi est ou non d'application, mais s'oppose aux conséquences que le Gouvernement en tire dans son plan global. Il souhaite dès lors que ces deux éléments soient séparés. En outre, le Gouvernement n'indique pas de quelle manière il fera concrètement usage des pleins pouvoirs. Aussi le groupe auquel appartient l'intervenant refuse-t-il de lui donner un blanc-seing.

Le ministre répète que le plan global indique bel et bien quelles mesures le Gouvernement souhaite prendre dans le cadre de cette loi.

Le président précise que le débat sur l'ensemble des mesures à prendre par le Gouvernement n'est pas à l'ordre du jour. En ce moment, la commission doit se contenter de décider, sur la base de la déclaration motivée du Gouvernement, si la compétitivité est ou non menacée.

Un sénateur réplique que ces mesures seront prises dans le cadre du plan global du Gouvernement.

Or, le Gouvernement demande de lier ces deux choses, à savoir les mesures gouvernementales et la constatation que la compétitivité est ou non menacée. Le sénateur s'y oppose.

Un commissaire réclame un vote séparé, sur la constatation que la compétitivité est menacée, d'une part, et sur les mesures proposées par le Gouvernement, d'autre part.

Een lid merkt op dat de O.E.S.O. slechts beschikt over de gegevens die wij die organisatie bezorgen. Het O.E.S.O.-argument is dus niet steekhoudend.

Wat de index van de consumptieprijzen betreft verandert er uiteraard niets aan de opmaak; wel wordt gebruik gemaakt van een andere indicator voor de bepaling van de nominale inkomensgroei.

De Minister weet niet of er tijdens het overleg tussen Regering en sociale gesprekspartners (20 april en 18 mei 1993) processen-verbaal zijn opgesteld; hij zal daarover nadere inlichtingen inwinnen.

IV. BESLUIT

Verscheidene leden weigeren bij gewone stemming vast te stellen dat ons concurrentievermogen wordt bedreigd. De vraag of dat werkelijk zo is, behoort te worden onderzocht samen met de politieke gevolgen die de Regering daaraan wil verbinden. Het gaat in dit geval dus niet louter om de vaststelling dat het concurrentievermogen van de Belgische economie al dan niet wordt bedreigd, aangezien het gevolg daarvan is dat aan de Regering «bijzondere machten» worden verleend.

Een van de leden stelt dat zijn fractie wel wil antwoorden op de vraag of de wet al dan niet van toepassing is maar zich verzet tegen de gevolgen die de Regering in haar globaal plan daaraan verbindt. Daarom wenst hij dat deze twee elementen gescheiden worden. Bovendien wordt er door de Regering niet aangegeven op welke manier zij concreet de volmachten zal gebruiken. De fractie en de spreker weigeren dan ook om de Regering een blanco-cheque te geven.

De Minister herhaalt dat het globaal plan wel degelijk aangeeft welke maatregelen de Regering in het kader van deze wet wenst te treffen.

De Voorzitter preciseert dat het debat over het geheel van de door de Regering te nemen maatregelen thans niet ter tafel ligt. Op dit ogenblik dient de Commissie alleen vast te stellen of, op grond van de gemotiveerde verklaring van de Regering, het concurrentievermogen al dan niet bedreigd wordt.

Een senator repliceert hierop dat deze maatregelen zullen genomen worden in het kader van het globaal plan van de Regering.

Nu vraagt de Regering om die twee zaken nl. de regeringsmaatregelen en de vaststelling of het concurrentievermogen al dan niet wordt bedreigd, te verbinden. De senator is hiertegen gekant.

Een commissielid vraagt een gesplitste stemming, enerzijds over de vaststelling van de bedreiging van het concurrentievermogen en anderzijds over de door de Regering voorgestelde maatregelen.

La commission rejette cette demande, puisque l'article 8, § 5, de la loi dit avec suffisamment de clarté que la commission doit se prononcer, sur la base de la déclaration motivée du Gouvernement, uniquement sur la question de savoir si la compétitivité est ou non menacée.

Conformément à l'article 8, § 5, de la loi du 6 janvier 1989 de sauvegarde de la compétitivité du pays, la commission constate par 13 voix contre 5 que la compétitivité est menacée.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 16 membres présents.

Le Rapporteur,
Maurice DIDDEN.

Le Président,
Etienne CEREXHE.

De Commissie verwerpt deze vraag aangezien artikel 8, § 5, van de wet voldoende duidelijk aangeeft dat de Commissie op basis van de gemotiveerde verklaring van de Regering zich enkel dient uit te spreken over de vraag of de competitiviteit al dan niet wordt bedreigd.

Overeenkomstig artikel 8, § 5, van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen, stelt de Commissie met 13 tegen 5 stemmen vast dat het concurrentievermogen wordt bedreigd.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd door de 16 aanwezige leden.

De Rapporteur,
Maurice DIDDEN.

De Voorzitter,
Etienne CEREXHE.