

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1993-1994

7 DECEMBRE 1993

Projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1994

- a) Section 01: Dotations
it. 01-33-7 — Crédit provisionnel «Police des polices» et
it. 01-33-8 — Contrat avec le citoyen
- b) Section 13: Ministère de l'Intérieur et de la Fonction publique
(art. 2.13.1 à 2.13.6)
- c) Section 17: Service commun et Gendarmerie
(art. 2.17.1 à 2.17.11)

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
PAR M. QUINTELIER

Ont participé aux travaux de la commission :

1 Membres effectifs MM. Pede, président, Cardoen, Daras, De Loor, Flagothier, Guillaume, Hermans, Mme Lieten-Croes, MM. Mouton, Pinoie, Scharff, Tavernier, Mme Tyberghien-Vandenbussche, MM. Vancrombruggen, Van Hooland et Quintelier, rapporteur

2 Membres suppléants MM. De Boeck, Garcia et Mme Verhoeven

R. A 16409

Voir :

Documents du Sénat :

881 (1993-1994)

N° 1. Projet transmis par la Chambre des représentants
N°s 2 à 6. Rapports

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1993-1994

7 DECEMBER 1993

Ontwerp van wet houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1994

- a) Sectie 01: Dotatiën
it. 01-33-7 — Provisioneel krediet «Politie van de politie» en
it. 01-33-8 — Contract met de burger
- b) Sectie 13: Ministerie van Binnenlandse Zaken en Ambterarenzaken
(art. 2.13.1 tot 2.13.6)
- c) Sectie 17: Gemeenschappelijke Dienst en Rijkswacht
(art. 2.17.1 tot 2.17.11)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER QUINTELIER

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen

1 Vaste leden de heren Pede, voorzitter, Cardoen, Daras, De Loor, Flagothier, Guillaume, Hermans, mevr. Lieten-Croes, de heren Mouton, Pinoie, Scharff, Tavernier, mevr. Tyberghien-Vandenbussche, de heren Vancrombruggen, Van Hooland en Quintelier, rapporteur

2 Plaatsvervangers de heren De Boeck, Garcia en mevr. Verhoeven

R. A 16409

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

881 (1993-1994)

Nr 1. Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers
Nrs 2 tot 6. Verslagen

SOMMAIRE

INHOUD

	Pages
Section 01: Dotations	3
It. 01-33-7 — Crédit provisionnel «Police des polices»	3
It. 01-33-8 — Contrat avec le citoyen	3
Section 13: Ministère de l'Intérieur et de la Fonction publique	3
Section 17: Service commun et gendarmerie	7

	Blz.
Sectie 01: Dotatiën	3
It. 01-33-7 — Provisioneel krediet « Politie van de politie »	3
It. 01-33-8 — Contract met de burger	3
Sectie 13: Ministerie van Binnenlandse Zaken en Ambtenarenzaken	3
Sectie 17: Gemeenschappelijke dienst en rijkswacht .	7

I. SECTION 01: DOTATIONS**1. It. 01-33-7 — Crédit provisionnel «Police des polices»**

Un membre regrette qu'on ait utilisé dans un document officiel comme le budget l'expression «Police des polices», au lieu de la dénomination exacte «Contrôle des services de police et de renseignement».

Le même membre craint que la dotation prévue ne soit pas suffisante pour couvrir les besoins des comités permanents en 1994.

C'est pourtant à l'initiative du Gouvernement que le contrôle des services de police et de renseignement a été instauré.

Le ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique répond que la décision finale revient au Parlement et que c'est la commission compétente de la Chambre des représentants qui a arrêté le montant de 150 millions de francs.

Le ministre rappelle que, lors du dépôt du projet de loi, il y a environ deux ans, le crédit nécessaire avait été évalué à 160 millions de francs.

Pour 1994, les dépenses ne concernent qu'une partie de l'année civile, puisque les comités ne fonctionneront pas encore à plein rendement.

Le ministre estime que le montant doit suffire pour couvrir les besoins.

L'intervenant réplique que si, théoriquement, le Parlement a le dernier mot, le Gouvernement a exercé, en l'occurrence, une forte pression sur les Chambres.

L'it. 01-33-7 est adopté par 9 voix contre 3.

2. It. 01-33-8 — Contrat avec le citoyen

Le ministre précise que ce crédit (32 millions de francs) est destiné au médiateur parlementaire que l'on instituerait éventuellement. Le projet de loi à ce sujet se trouve actuellement au Conseil d'Etat.

L'it. 01-33-8 est adopté par 9 voix contre 3.

II. SECTION 13: MINISTERE DE L'INTERIEUR ET DE LA FONCTION PUBLIQUE**1. Dépenses électorales**

En réponse à la question d'un membre concernant la provision pour dépenses électorales, le ministre

I. SECTIE 01: DOTATIËN**1. It. 01-33-7 — Provisioneel krediet «Politie van de politie»**

Een lid betreurt dat in een officieel stuk als de begroting de uitdrukking «politie van de politie» voorkomt in plaats van de juiste benaming «Toezicht op de politie- en inlichtingendiensten».

Het lid vreest dat de voorziene dotatie niet toereikt om de behoeften van de Vaste Comitès in 1994 te dekken.

Nochtans werd het toezicht op de politie- en inlichtingendiensten op initiatief van de Regering ingesteld.

De Minister van Binnenlandse Zaken en Ambtenarenzaken antwoordt dat de eindbeslissing bij het Parlement ligt en dat de bevoegde commissie van de Kamer van volksvertegenwoordigers het bedrag van 150 miljoen frank heeft vastgesteld.

De Minister herinnert eraan dat bij de indiening van het wetsontwerp ongeveer twee jaar geleden het noodzakelijke krediet op 160 miljoen frank werd geraamd.

Voor 1994 hebben de kosten slechts betrekking op een deel van het kalenderjaar, vermits de Comitès nog niet op volle kracht zullen werken.

De Minister meent dat het bedrag moet volstaan om de behoeften te dekken.

Het lid merkt op dat het Parlement misschien theoretisch het laatste woord heeft, maar dat de Regering ter zake sterke druk heeft uitgeoefend op de Kamers.

It. 01-33-7 wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

2. It. 01-33-8 — Contract met de burger

De Minister verduidelijkt dat dit krediet (32 miljoen frank) betrekking heeft op een desgevallend te creëren parlementaire ombudsman. Het wetsontwerp desaangaande bevindt zich thans bij de Raad van State.

It. 01-33-8 wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

II. SECTIE 13: MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN AMBTENARENZAKEN**1. Verkiezingsuitgaven**

In antwoord op de vraag van een lid betreffende de provisie voor verkiezingsuitgaven verklaart de Minis-

déclare que la politique de son département a toujours été de se tenir prêt à faire face à tout moment à des élections anticipées.

A cet effet, l'on maintient, notamment, une réserve de papier. Comme les conseils régionaux seront élus directement désormais, et, en outre, que les premières élections des conseils coïncideront avec les prochaines élections législatives, le stock de papier existant est apparu insuffisant.

En réponse à la question d'un membre, le ministre déclare qu'à l'occasion des prochaines élections européennes, de nouvelles expériences de vote électronique auront lieu. En effet, il est indiqué de tester le système à l'occasion d'élections qui sont simples pour ce qui est de l'organisation et du comptage des voix. Un vote électronique sera organisé dans les arrondissements de Waarschoot, de Verlaine, de Liège, d'Anvers, dans certains cantons bruxellois, ainsi que dans la Communauté germanophone qui en a fait la demande et qui en supportera elle-même le coût.

Dans ces mêmes arrondissements, un vote électronique aura lieu par la suite pour les élections provinciales et communales.

2. Projet de loi sur les funérailles et sépultures

Un membre aimerait savoir si le groupe de travail chargé de l'examen de la révision de la législation et de la réglementation sur les funérailles et les sépultures a reçu entre-temps l'avis du ministre de la Justice.

Le ministre répond que l'avis du ministre de la Justice avait été sollicité sur les aspects de la législation en matière de funérailles et sépultures qui intéressent l'état civil. Cet avis a été reçu à la mi-septembre et examiné par le groupe de travail lors de sa dernière réunion du 6 octobre 1993.

Le procès-verbal de cette réunion vient d'être adressé à tous les participants au groupe de travail. A ce procès-verbal est annexé un projet de loi modifiant la loi du 20 juillet 1971 sur les funérailles et sépultures sur les points pour lesquels un consensus a pu être dégagé au sein du groupe. En cas d'absence de consensus, des variantes sont présentées, qui reflètent les diverses positions adoptées par le groupe. Ce projet de modifications tient compte de l'avis émis par le ministre de la Justice.

Les participants au groupe de travail ont été invités à faire connaître, dans le mois, leurs avis et éventuelles observations, tant sur le procès-verbal que sur le projet de loi y annexé.

ter dat het de vaste politiek is van zijn departement te allen tijde voorbereid te zijn op de mogelijkheid van vervroegde verkiezingen.

Daartoe wordt onder meer een voorraad papier aangehouden. Gelet op het feit dat de Gewestraden voortaan rechtstreeks zullen worden verkozen, en op het feit dat de eerste verkiezingen voor de Raden bovendien zullen samenvallen met de eerstvolgende parlementsverkiezingen, bleek de bestaande voorraad papier onvoldoende.

In antwoord op de vraag van een lid verklaart de Minister nog dat bij de eerstvolgende Europese verkiezingen opnieuw experimenten van elektronische stemming zullen plaatsvinden. Het is immers aangewezen het systeem te testen bij eenvoudige verkiezingen qua organisatie en telling van de stemmen. Er zal elektronisch worden gestemd in een aantal arrondissementen, namelijk Waarschoot, Verlaine, Luik, Antwerpen, in bepaalde Brusselse kantons, en in de Duitstalige Gemeenschap dat laatste op haar verzoek en ze draagt er ook zelf de kosten van.

Op dezelfde plaatsen zal nadien ook elektronisch worden gestemd voor de provincieraads- en gemeenteraadsverkiezingen.

2. Ontwerp van wet op de lijkbezorging en de begraafplaatsen

Een lid wenst te weten of de werkgroep die belast is met het onderzoek van de herziening van de wetgeving en reglementering inzake begraafplaatsen en lijkbezorging, inmiddels het advies van de Minister van Justitie heeft ontvangen.

De Minister antwoordt dat aan de Minister van Justitie een advies werd gevraagd in verband met de aspecten van de wetgeving inzake begraafplaatsen en lijkbezorging die betrekking hebben op de burgerlijke stand. Dit advies werd half september ontvangen en door de werkgroep onderzocht tijdens zijn laatste vergadering van 6 oktober 1993.

De notulen van deze vergadering werden zopas aan alle deelnemers aan de werkgroep gestuurd. Bij deze notulen is een ontwerp van wet gevoegd dat de wet van 20 juli 1971 op de begraafplaatsen en de lijkbezorging wijzigt op de punten waarover binnen de werkgroep een consensus kon worden bereikt. Bij ontstentenis van een consensus worden alternatieve voorstellen voorgelegd, die de verschillende standpunten weergeven die de groep heeft ingenomen. In dit ontwerp van wijzigingen is rekening gehouden met het advies van de Minister van Justitie.

De deelnemers aan de werkgroep werden verzocht binnen een maand hun mening en hun eventuele opmerkingen mede te delen, zowel over de notulen als over het ontwerp van wet dat erbij gevoegd is.

A l'expiration de ce délai, l'administration fera rapport au ministre sur les observations qui auront été présentées et lui soumettra simultanément la version définitive d'un projet de loi modifiant la loi précitée du 20 juillet 1971, en fonction de ces observations. Ce projet de loi sera ensuite soumis au Conseil des ministres, puis déposé sur le bureau du Parlement après avis du Conseil d'Etat.

Si les divergences au sein du groupe concernant certains points lui apparaissent trop importantes, le ministre n'exclut pas de réunir une dernière fois le groupe de travail, afin de dégager un consensus.

Le groupe de travail aura consacré ainsi deux années à la préparation de la modification de la loi du 20 juillet 1971. Malgré le caractère parfois lugubre des discussions, celles-ci ne se sont aucunement limitées à des questions de détails. L'on ne peut, en effet, pas oublier que le secteur des pompes funèbres est un secteur économique dont le chiffre d'affaires s'élève à plusieurs centaines de millions de francs. Voilà pourquoi il est nécessaire de dégager un consensus aussi large que possible concernant la révision de la législation en question.

L'objectif fondamental de la révision est, en effet, d'éviter que les pompes funèbres ne deviennent une affaire purement commerciale dans laquelle chacun fait ce qui lui plaît. C'est dans ce contexte que l'on doit situer la discussion relative aux enterrements civils et religieux, au droit d'un musulman à être enterré dans un linceul, etc.

En tout cas, l'intervenant espère pouvoir déposer un projet de loi vers la mi-1994.

Un autre membre voudrait obtenir des informations plus détaillées concernant l'arrêté royal du 3 novembre 1993 portant les mesures d'exécution relatives à la mobilité du personnel de certains services publics, publié le 30 novembre 1993 au *Moniteur belge*.

Le ministre répond que l'on est en train de préparer un commentaire qui sera transmis sous peu à tous les commissaires.

En ce qui concerne le recrutement du personnel des services publics, un membre déclare qu'il trouve gênant que le Ministère de la Justice assure lui-même le recrutement du personnel des greffes et des parquets. La réglementation en question constitue, à ses yeux, un triomphe de l'arbitraire, et elle va à l'encontre de l'objectivité avec laquelle le Secrétariat permanent de recrutement organise les concours.

C'est pour cette raison que l'intervenant a déposé, conjointement avec différents collègues, une proposi-

Na die termijn zal de administratie bij de Minister verslag uitbrengen over de gemaakte opmerkingen en hem tegelijk de definitieve versie voorleggen van een ontwerp van wet tot wijziging van de voormelde wet van 20 juli 1971, op grond van die opmerkingen. Dit ontwerp van wet zal vervolgens aan de Minister-raad worden voorgelegd en daarna bij het Parlement worden ingediend na advies van de Raad van State.

De Minister sluit niet uit dat wanneer de meningsverschillen binnen de werkgroep hem op sommige punten te groot zouden lijken, hij de werkgroep voorafgaandelijk een laatste maal zal samenroepen om tot een consensus te komen.

De werkgroep zal aldus twee jaar besteed hebben aan de voorbereiding van de wijziging van de wet van 20 juli 1971. Ondanks het bijwijlen luguber karakter van hun onderwerp, betroffen de besprekingen echter geenszins loutere detailkwesties. Men mag immers niet uit het oog verliezen dat de lijkbezorging een economische sector is met een omzetcijfer dat in de honderden miljoenen frank loopt. Vandaar de noodzaak om een zo ruim mogelijke consensus over de herziening na te streven.

De fundamentele doelstelling van de herziening is immers te voorkomen dat de lijkbezorging in een puur commerciële aangelegenheid ontaardt waar eenieder zijn zin doet. Het is in dit kader dat men de discussie moet plaatsen over de burgerlijke en de kerkelijke begrafeningen, het recht van een islamiet om in een lijkwade te worden begraven, enz.

Een lid hoopt in ieder geval medio 1994 een wetsontwerp in te dienen.

Een ander lid verzoekt om nadere toelichting over het koninklijk besluit van 3 november 1993 houdende uitvoeringsmaatregelen betreffende de mobiliteit van het personeel van sommige overheidsdiensten, dat op 30 november 1993 in het *Belgisch Staatsblad* is gepubliceerd.

De Minister antwoordt dat een commentaar in voorbereiding is die binnen afzienbare tijd aan alle commissieleden zal worden medegedeeld.

Met betrekking tot de recrutering van overheids-personeel, stoort een lid zich aan het feit dat het Ministerie van Justitie zelf instaat voor de indienstneming van het personeel van griffies en parketten. Deze regeling waarbij zijns inziens willekeur troef is, druist in tegen de objectiviteit waarmee het Vast Wervings-secretariaat de vergelijkende examens afneemt.

Om die reden heeft het lid met verschillende collega's een wetsvoorstel ingediend dat tot doel heeft

tion de loi visant à confier au Secrétariat permanent de recrutement l'organisation des examens décidés pour pourvoir aux emplois vacants du Ministère de la Justice (1).

L'intervenant aimerait savoir si le ministre est déjà entré en concertation avec son collègue du département de la Justice.

Le ministre déclare qu'il y a eu des contacts, mais aucune concertation formelle. En tout cas, il partage le point de vue selon lequel le recrutement du personnel des greffes et des parquets devrait se faire, autant que possible, par le biais du Secrétariat permanent de recrutement.

Il craint cependant que les adversaires de la proposition n'invoquent le principe de l'indépendance du pouvoir judiciaire pour obtenir le maintien de la réglementation actuelle. A cet égard, l'on peut d'ailleurs renvoyer à l'article 185, deuxième alinéa, du Code judiciaire, aux termes duquel le ministre de la Justice ou, selon le cas, le ministre du Travail ou l'autorité à laquelle ils transmettraient cette compétence, peut recruter du personnel, en cas d'urgence, dans les liens d'un contrat de travail d'employé, et ce jusqu'à nouvel ordre.

Or, la pratique a montré entre-temps que l'on invoque cette disposition à tort et à travers, ce qui ne favorise pas le bon fonctionnement de l'appareil judiciaire.

Il n'y a pas de données exactes concernant le nombre de membres du personnel engagés directement par le Ministère de la Justice.

3. Secrétariat permanent de recrutement

Un membre signale que la durée de validité des réserves de recrutement a récemment été prolongée d'un an. L'intervenant demande si cette mesure est unique.

Le ministre déclare que oui, mais il n'exclut pas que l'on puisse encore prendre une telle mesure. Les pouvoirs publics l'ont prise, parce qu'ils ont cessé quasiment de recruter pendant un an. Il faut dire aussi que l'on ne peut pas non plus prolonger à l'infini la durée de validité des réserves, étant donné que celles-ci perdent rapidement de leur valeur.

Le ministre déclare encore que l'on entend se baser autant que possible, pour assouplir l'organisation des examens et des recrutements et pour les rendre plus efficaces, sur la description précise des fonctions vacantes. La réforme en la matière est en préparation.

(1) Proposition de loi visant à accroître l'objectivité dans le recrutement de certaines catégories du personnel de l'ordre judiciaire; Doc., Sénat, 1992-1993, n° 706-1.

de examens pour betrekkingen bij het Ministerie van Justitie aan het Vast Wervingssecretariaat toe te vertrouwen (1).

Spreeker wenst te weten of de Minister hierover al overleg heeft gepleegd met zijn ambtsgeenoot bevoegd voor het departement Justitie.

De Minister verklaart dat er contacten zijn geweest, maar geen formeel overleg. In ieder geval deelt hij de opvatting dat de recrutering van het personeel van griffies en parketten maximaal via het Vast Wervingssecretariaat zou moeten verlopen.

Hij vreest echter dat de tegenstanders van het voorstel zich op het principe van de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht zullen beroepen om de huidige regeling te kunnen behouden. In dat verband kan trouwens naar artikel 185, tweede lid, Gerechtelijk Wetboek, worden verwezen, luidens hetwelk de Minister van Justitie of, naar gelang van het geval, de Minister van Arbeid of de overheid aan wie zij die bevoegdheid overdragen, bij dringendheid personeel tot wederopzeggens toe kan aanwerven op grond van een arbeidsovereenkomst voor bedienden.

De praktijk heeft ondertussen uitgewezen dat op deze bepaling te pas en te onpas een beroep wordt gedaan, hetgeen de werking van het gerechtelijk apparaat niet ten goede komt.

Exacte gegevens over het aantal personeelsleden dat rechtstreeks door het Ministerie van Justitie in dienst is genomen, zijn niet voorhanden.

3. Vast Wervingssecretariaat

Een lid merkt op dat de geldigheidsduur van de werfreserves recentelijk met één jaar werd verlengd. Het lid vraagt of deze maatregel eenmalig is.

De Minister bevestigt dit, al sluit hij niet bij voorbaat uit dat de maatregel zou kunnen worden herhaald. De maatregel werd getroffen omdat de overheid een jaar lang quasi geen aanwervingen verrichtte. Anderzijds kan men de geldigheidsduur van de reserves niet onbeperkt verlengen omdat zij snel hun waarde verliezen.

De Minister deelt nog mee dat het, ten einde het inrichten van de examens en de aanwervingen vlotter en efficiënter te doen verlopen, in de bedoeling ligt in de toekomst zoveel mogelijk uit te gaan van nauwkeurige functie-beschrijvingen. Deze hervorming wordt thans uitgewerkt.

(1) Voorstel van wet strekkende tot een grotere objectiviteit bij de aanwerving van bepaalde personeelscategorieën van de rechterlijke orde; Gedr. St., Senaat, 1992-1993, nr. 706-1.

4. Police communale

L'on renvoie à la discussion de la section 17: Service commun et Gendarmerie (voir ci-après).

5. Votes

Les articles 2.13.1 à 2.13.6, de même que l'ensemble de la section 13 et les tableaux annexés ont été adoptés par 10 voix contre 2.

III. SECTION 17: SERVICE COMMUN ET GENDARMERIE

1. Restructuration et réforme des districts de la gendarmerie

En réponse à un membre qui avait posé une question au sujet de l'annonce récente d'une restructuration des districts de la gendarmerie, le ministre fournit le commentaire suivant.

Le commandant et l'état-major de la gendarmerie estiment qu'il faut procéder à des restructurations, pour pouvoir utiliser d'une manière plus productive le personnel et les moyens. Il faut d'abord se préoccuper de restructurations au niveau provincial, en vue d'une utilisation plus efficace du personnel de l'état-major.

Le ministre souligne, par ailleurs, que le but est non seulement de maintenir les brigades (moyennant peut-être l'une ou l'autre exception), mais aussi de les renforcer, dans le cadre du choix politique de rapprocher le gendarme du citoyen et des besoins locaux. Le maintien des brigades est une bonne chose aussi pour le gendarme individuel, en particulier sur le plan social, même si cette considération n'était pas la motivation première en l'espèce.

L'on procédera, en outre, à un regroupement (fusion) des districts, pour faire correspondre leur territoire avec le territoire des arrondissements judiciaires.

Ce regroupement, qui est possible, notamment, grâce à l'amélioration des moyens de communication et de la mobilité, offre plusieurs avantages. C'est ainsi que le nombre de permanences diminue et que les officiers peuvent être affectés à d'autres tâches.

En diminuant le nombre de groupes mobiles, l'on peut d'ailleurs engager plus de gendarmes dans les districts, ce qui permet de renforcer ceux-ci. L'on estime que, grâce à la réforme projetée, quelque 500 membres de la gendarmerie deviendront disponibles pour d'autres missions.

4. Gemeentepolitie

Er wordt verwezen naar de bespreking van sectie 17: Gemeenschappelijke Dienst en Rijkswacht (zie hierna).

5. Stemmingen

De artikelen 2.13.1 tot 2.31.6, alsook sectie 13 in haar geheel en de bijbehorende tabellen worden aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

III. SECTIE 17: GEMEENSCHAPPELIJKE DIENST EN RIJKSWACHT

1. Herschikking en hervorming van de rijkswachtdistricten

In antwoord op de vraag van een lid betreffende de recente berichten over een herschikking van de rijkswachtdistricten, verschaft de Minister de volgende toelichtingen.

Om tot een produktievere aanwending van mensen en middelen te komen, achten de commandant en de staf van de rijkswacht herstructureringen nodig. Daarbij is de eerste bekommernis herschikkingen door te voeren op provinciaal niveau ten einde het stafpersoneel efficiënter te benutten.

De Minister beklemtoont dat het daarenboven de bedoeling is de brigades niet alleen te behouden (behoudens misschien een of andere uitzondering), maar ze zelfs te versterken. Dit komt tegemoet aan de politieke optie de rijkswachter dichterbij de burger en de lokale noden te brengen. Ook voor de individuele rijkswachter is het behoud van de brigades een goede zaak, meer bepaald op sociaal vlak, als was dat niet de eerste beweegreden.

Daarnaast zal er een hergroepering (fusie) van de districten worden doorgevoerd, ten einde hun grondgebied te doen samenvallen met het grondgebied van de gerechtelijke arrondissementen.

Deze hergroepering, die onder meer mogelijk wordt gemaakt door een verbetering van de communicatiemiddelen en van de mobiliteit, biedt meerdere voordelen: minder permanenties dienen te worden ingericht, officieren kunnen voor andere taken worden ingezet.

Door het verminderen van de mobiele groepen kunnen trouwens meer rijkswachters worden ingezet in de districten, waardoor deze worden versterkt. Geschat wordt dat door de geplande hervorming ongeveer 500 leden van de rijkswacht beschikbaar zullen worden voor andere opdrachten.

Un membre demande si le ministre peut transmettre à la commission une carte indiquant les districts réformés et restructurés.

Le ministre déclare qu'il ne peut pas lui donner satisfaction dans l'immédiat. Les départements de l'Intérieur et de la Justice ont discuté, conjointement, et avec les procureurs généraux, à fond de la réforme. L'on est en train d'élaborer un avant-projet de loi, qui sera présenté d'abord au Gouvernement, puis au Conseil d'Etat.

Le ministre propose qu'après la réception de l'avis du Conseil d'Etat et avant la discussion du projet en commission, l'état-major de la gendarmerie organise un *briefing* au cours duquel il expliquerait aux commissaires les raisons de cette opération radicale et la façon dont elle sera mise en œuvre.

Le premier intervenant suggère de profiter de cette réforme pour faire coïncider également les limites du territoire des arrondissements judiciaires avec celles des communes, là où elles ne coïncident pas encore.

Le ministre déclare qu'il fera examiner cette suggestion, mais il ajoute qu'il craint que l'on risquerait de trop retarder la réforme projetée si l'on inclut dans l'avant-projet des dispositions visant à modifier les limites de certains arrondissements.

2. Echelles de traitement de la police et de la gendarmerie

Se référant à la note de politique générale (Doc., Chambre, n° 1164/18, 1992/1993), un membre demande de quelle façon le ministre entend faire concorder les échelles de traitement de la police (et du service d'incendie) avec celles de la gendarmerie, et de quelle manière l'on peut arriver à une certaine harmonisation entre les échelles de traitement de la police et celles du reste du personnel communal.

Le ministre répond que le ministre de l'Intérieur est incontestablement compétent pour fixer le cadre général, les échelles de traitement et les modalités d'indemnisation du personnel de la police et des services d'incendie. L'accord de la Saint-Michel le confirme.

Malgré sa compétence exclusive en la matière, le ministre souhaite toutefois se concerter formellement avec les Régions à ce sujet. Il semble cependant que le dialogue avec celles-ci soit difficile. Le ministre souligne que, depuis février 1993, il essaie d'arriver à un accord avec les Régions. Ces dernières ont, toutefois, souhaité d'abord conclure une C.C.T. avec le personnel communal.

Entre-temps, la Région flamande a, en effet, conclu une telle C.C.T. et a émis le souhait que le ministre

Een lid vraagt of de Minister aan de Commissie een kaart kan meedelen waarop de hervormde en herschikte districten staan afgebeeld.

De Minister zegt in dit stadium niet te kunnen ingaan op deze vraag. De hervorming werd grondig besproken tussen de departementen Binnenlandse Zaken en Justitie en met de procureurs-generaal. Ze werd nu in een voorontwerp van wet gegoten, dat aan de Regering en nadien aan de Raad van State zal worden voorgelegd.

De Minister stelt voor dat na ontvangst van het advies van de Raad van State en vooraleer de Commissie de bespreking van het ontwerp aanvat, een briefing zou worden georganiseerd bij de staf van de rijkswacht, waarbij deze laatste aan de leden van de Commissie het hoe en het waarom van de ingrijpende operatie uiteenzet.

De eerste spreker oppert de suggestie deze hervorming te baat te nemen om tevens de grenzen van het grondgebied van de gerechtelijke arrondissementen in overeenstemming te brengen met deze van de gemeenten waar dat nog niet het geval is.

De Minister zal deze suggestie laten onderzoeken, doch vreest dat het opnemen in het voorontwerp van bepalingen strekkende tot het wijzigen van de grenzen van bepaalde arrondissementen, de geplande hervorming sterk zou kunnen vertragen.

2. Weddeschalen van politie en rijkswacht

Verwijzend naar de beleidsnota (Gedr. St., Kamer, nr. 1164/18, 1992-1993), vraagt een lid hoe de Minister zinnens is de weddeschalen van de politie (en de brandweer) en deze van de rijkswacht op elkaar af te stemmen en hoe daarbij naar een zekere harmonisering kan worden gestreefd tussen de weddeschalen van de politie en die van het ander gemeentepersoneel.

De Minister antwoordt dat het ondubbelzinnig vaststaat dat de Minister van Binnenlandse Zaken bevoegd is om het algemeen kader en de weddeschalen en de vergoedingsmodaliteiten van het politie- en brandweerpersoneel te bepalen. In het Sint-Michielsakkoord wordt dit bevestigd.

De Minister benadrukt evenwel uitdrukkelijk dat hij, ondanks zijn exclusieve bevoegdheid ter zake, toch ten eerste overleg wenst met de Gewesten in deze materie. De dialoog met de Gewesten blijkt evenwel stroef te verlopen. De Minister wijst erop dat hij sedert februari 1993 poogt tot een akkoord te komen met de Gewesten. Deze laatste wensten evenwel eerst een C.A.O. af te sluiten met het gemeentepersoneel.

Het Vlaamse Gewest sloot intussen inderdaad een dergelijke C.A.O. af en drukte daarbij de wens uit dat

fédéral fasse des choix à peu près semblables en ce qui concerne les barèmes du personnel de la police et du service d'incendie.

Les deux autres Régions n'ont, toutefois, toujours rien conclu en la matière.

En outre, le ministre a fait des propositions aux Régions concernant les normes minimales pour ce qui est des indemnités de week-end et de nuit dont bénéficie le personnel de la police.

Il déclare vouloir mettre la police et la gendarmerie sur un pied d'égalité, notamment pour ne pas compliquer ni décourager l'organisation des services de garde fonctionnant en permanence, vingt-quatre heures sur vingt-quatre.

Le ministre doit toutefois constater à regret qu'à cet égard aussi les Régions font des difficultés (ainsi que les syndicats représentatifs qui siègent au sein du Comité C du personnel).

Il ajoute que, quoi qu'il en soit, il faudra prendre d'ici peu une décision en la matière. Le retard sera en fin de compte au détriment des membres de la police et de la gendarmerie; il souligne, en outre, qu'il ne faut pas que son ouverture à la concertation avec les Régions débouche sur une mise en question de la compétence fédérale.

Un membre déclare que s'il peut en croire ses informations, le ministre de tutelle et les syndicats ont conclu récemment, au niveau de la Région, un accord relatif à l'adaptation des échelles de traitement. Le même intervenant rappelle qu'un crédit a été inscrit au budget de la Région wallonne en vue d'aider financièrement les communes qui organisent un service de garde fonctionnant en permanence, vingt-quatre heures sur vingt-quatre.

3. Statut financier de la gendarmerie

Un membre déclare qu'à la suite des récentes modifications apportées à la loi(1), les membres du personnel du cadre actif de la gendarmerie se voient imposer des obligations qui ont des conséquences importantes pour leur vie familiale et sociale, et ce sans aucune compensation financière.

Il cite à cet égard les exemples suivants:

— Les gendarmes doivent être trouvable et disponibles pendant le week-end et pendant la nuit. Cette capacité d'intervention permanente ne leur vaut, toutefois, aucune récompense. L'intervenant aimerait

(1) Loi du 24 juillet 1992 modifiant certaines dispositions relatives au statut du personnel du cadre actif de la gendarmerie (*Moniteur belge* du 31 juillet 1992).

de la federale Minister ongeveer dezelfde lijn zou volgen voor de barema's van het politie- en brandweerpersoneel.

De twee andere Gewesten hebben ter zake evenwel nog steeds niet geconcludeerd.

Daarenboven deed de Minister aan de Gewesten voorstellen inzake de minimale normen voor weekend- en nachtvergoedingen van het politiepersoneel.

Hij verklaart ter zake een gelijkschakeling na te streven tussen politie en rijkswacht, onder meer ten einde het inrichten van vierentwintiguurswachtdiensten niet te bemoeilijken of te ontmoedigen.

De Minister dient evenwel tot zijn spijt vast te stellen dat ook hier de Gewesten (en de representatieve vakbonden die zetelen in het Comité C van het personeel) dwarsliggen.

Hoe dan ook zal hier binnen zeer afzienbare tijd een beslissing dienen te worden genomen. De vertraging is uiteindelijk in het nadeel van de leden van de politie en de rijkswacht en bovendien mag zijn bereidheid tot overleg met de Gewesten niet uitdraaien op het in vraag stellen van de federale bevoegdheid.

Een lid meent vernomen te hebben dat onlangs, op het niveau van het Waalse Gewest, een akkoord tot stand kwam tussen de voogdijminister en de vakbonden inzake aanpassing van de weddeschalen. Hetzelfde lid herinnert eraan dat in de begroting van het Waalse Gewest een krediet staat ingeschreven ten einde financieel tegemoet te komen aan gemeenten die een vierentwintiguurswachtdienst inrichten.

3. Financieel statuut van de rijkswacht

Een lid verklaart dat ingevolge recente wetswijzigingen(1) aan het rijkswachtpersoneel van het actief kader verplichtingen worden opgelegd die een belangrijke impact hebben op het familiaal en sociaal leven, zonder dat daartegenover enige financiële compensatie staat.

Hij illustreert dit aan de hand van de volgende voorbeelden:

— Rijkswachters dienen zowel tijdens de weekends als bij nacht vindbaar en beschikbaar te zijn. Deze constante staat van paraatheid wordt echter niet beloond. Spreker wenst te weten of er ter

(1) Wet van 24 juli 1992 tot wijziging van sommige bepalingen betreffende de rechtstoestanden van het personeel voor het actief kader van de rijkswacht (*Belgisch Staatsblad* van 31 juli 1992).

savoir si l'on peut s'attendre à une quelconque initiative en la matière, éventuellement en combinaison avec une réglementation qui limiterait la disponibilité du personnel.

— Les gendarmes et les candidats-gendarmes doivent acquérir à leurs frais leur équipement de base, qui coûte 68 000 francs. Le candidat gendarme reçoit, pour couvrir ces frais, une indemnité unique de 10 000 francs. Le gendarme reçoit une prime d'habillement mensuelle de 1 300 francs. Cette réglementation suscite quelque étonnement, parce que chaque employeur est obligé d'offrir gratuitement à son personnel un équipement de travail. De là la question de savoir quelles mesures le ministre prendra en vue de l'application de cette disposition.

— Pour l'exercice de leur commandement, les commandants de brigade ont actuellement droit à une prime mensuelle de 1 200 francs. C'est un montant qui ne correspond aucunement à l'ampleur de leurs responsabilités et qui est en discordance avec la prime que l'on accorde, par exemple, à un commissaire de police.

— L'application des nouvelles conditions d'accès à la gendarmerie, qui obligent le candidat gendarme à suivre une formation de 1, 3 ou 5 ans, devrait s'accompagner d'une révision des échelles de traitement.

Ne pourrait-on pas, par exemple, aligner les échelles de traitement des gendarmes sur celles des agents des ministères de l'Etat ayant un niveau de formation identique, en se basant sur les diplômes dont ils sont titulaires et sur leur niveau de formation complémentaire?

Une question spécifique concerne les barèmes liés aux grades allant de major à colonel, qui sont moins élevés à la gendarmerie qu'à l'armée. L'intervenant aimerait savoir si l'on procédera à une harmonisation.

Avant d'examiner plus en détail le fond de la question, le ministre déclare que ces points feront l'objet de négociations syndicales relatives à un accord sectoriel pour la gendarmerie.

L'on a dû retarder quelque peu ces négociations parce qu'il y avait en préparation un arrêté royal réglant les relations entre les pouvoirs publics et les organisations syndicales de la gendarmerie. Cet arrêté a été signé par le Roi le 10 novembre 1993.

Désormais, l'on ne recourra donc plus à la procédure de concertation et la Commission d'avis du personnel de la gendarmerie n'aura plus à intervenir, mais l'on soumettra les questions importantes à des négociations.

Les négociations avec les deux organisations syndicales représentatives du personnel de la gendarmerie

zake enig initiatief mag worden verwacht, eventueel in combinatie met een regeling waarbij de inzetbaarheid van het personeel wordt beperkt.

— Rijkswachters en kandidaat-rijkswachters dienen zelf hun basisuitrusting aan te schaffen voor de prijs van 68 000 frank. Te dien einde ontvangt de kandidaat-rijkswachter een eenmalige vergoeding van 10 000 frank. Aan de rijkswachter wordt een maandelijkse kledijvergoeding van 1 300 frank uitbetaald. Deze regeling wekt enigszins verwondering omdat elke werkgever zijn personeel gratis een werkuitrusting dient ter beschikking te stellen. Vraag is dan ook welke stappen de Minister zal doen met het oog op de toepassing van dit voorschrift.

— Brigade-commandanten zijn voor de uitoefening van hun commando momenteel gerechtigd op een maandelijkse toelage van 1 200 frank. Dit bedrag weerspiegelt echter geenszins de omvang van hun verantwoordelijkheid en staat in wanverhouding tot de toelage die bijvoorbeeld aan een politiecommissaris wordt uitgekeerd.

— De nieuwe eisen inzake toetreding tot de rijkswacht, te weten het volgen van een opleiding van één, drie of vijf jaar, zouden moeten gepaard gaan met een herziening van de weddeschalen.

Zou men bijvoorbeeld de weddeschalen van de rijkswachters op grond van de behaalde diploma's en de bijkomende vorming niet kunnen gelijkstellen met die van de ambtenaren met hetzelfde opleidingsniveau in de rijksministeries?

Een specifiek punt betreft de barema's van de rangen van majoor tot en met kolonel welke bij de rijkswacht lager liggen dan bij het leger. Spreker wenst te vernemen of een harmonisering zal worden doorgevoerd.

Alvorens nader in te gaan op de grond van de zaak, verklaart de Minister dat deze punten het voorwerp zullen uitmaken van syndicale onderhandelingen over een sectoraal akkoord voor de rijkswacht.

Deze onderhandelingen moesten wat worden uitgesteld omdat er nog een koninklijk besluit in de maak was dat de betrekkingen regelt tussen de overheid en de syndicale organisaties van de rijkswacht. Dit besluit werd inmiddels op 10 november 1993 door de Koning ondertekend.

Voortaan zal dus geen beroep meer worden gedaan op de overlegprocedure met tussenkomst van de Commissie voor advies van het rijkswachtpersoneel, maar zullen de belangrijke aangelegenheden het voorwerp van onderhandelingen uitmaken.

De onderhandelingen met de twee representatieve syndicale organisaties van het rijkswachtpersoneel

débuteront le 13 décembre 1993. L'on a déjà débloqué des crédits en vue de l'exécution de l'accord sectoriel.

Concernant les quatre questions posées par l'intervenant, le ministre fournit les informations suivantes.

— *Personnel trouvable et disponible*

Actuellement, le personnel trouvable et disponible n'est indemnisé que s'il a été appelé à intervenir pendant la nuit (de 19 à 7 heures), étant entendu qu'il doit se trouver à un endroit connu du chef et qu'il doit pouvoir commencer son service dans la demi-heure. Le personnel n'a droit à l'indemnité pour travail de nuit qu'à ces conditions-là.

Actuellement, l'on envisage d'accorder au personnel une indemnité qui serait calculée sur la base d'un pourcentage de son salaire, chaque fois qu'il doit être trouvable et disponible. Le montant dépendra du degré de disponibilité (une demi-heure ou une heure).

— *Prime d'habillement*

L'on augmenterait et l'indemnité pour le premier équipement (à l'entrée), et la prime d'habillement ordinaire.

L'indemnité pour le premier équipement serait triplée (elle est actuellement de 10 000 francs).

La prime d'habillement ordinaire serait augmentée d'environ 80 p.c.

Compte tenu des différences des prix, l'on accorderait des indemnités un peu plus élevées aux membres du personnel féminins.

— *Prime octroyée pour l'exercice d'un commandement.*

L'on triplerait l'indemnité octroyée au commandant de brigade. Celle-ci s'élève actuellement à quelque 25 000 francs pour une brigade de deuxième catégorie et à quelque 34 000 francs pour une brigade de première catégorie.

L'on accorderait une indemnité de commandement similaire à l'officier subalterne — commandant de district.

— *Révision des échelles de traitement*

Cette question est un peu plus complexe. Les lignes de forces en sont les suivantes:

— pour le maréchal des logis et le premier maréchal des logis (cadre de base), l'on appliquerait les échelles de traitement de niveau 2;

— à partir du grade de sous-officier d'élite (officier de la police judiciaire et chef au niveau subalterne), l'on appliquerait les échelles de traitement de

zullen op 13 december 1993 van start gaan. Met het oog op de uitvoering van het sectoraal akkoord werden inmiddels kredieten gedeblokkeerd.

Met betrekking tot de vier door het lid gestelde vragen, verstrekt de Minister de volgende inlichtingen.

— *Vindbaar en beschikbaar personeel*

Actueel wordt het personeel dat vindbaar en beschikbaar is, enkel vergoed indien dit bij nacht is (van 19 uur tot 7 uur), het personeel op een door de chef gekende plaats moet zijn en de dienst binnen dertig minuten moet kunnen aanvangen. Het personeel heeft uitsluitend in die omstandigheden recht op de nachttoelage.

Thans overweegt men een vergoeding toe te kennen op basis van een percentage van de wedde voor alle gevallen waarin het personeel vindbaar en beschikbaar dient te zijn. Het bedrag zal afhankelijk zijn van de graad van beschikbaarheid (30 minuten of 1 uur).

— *Kledijvergoeding*

Zowel de vergoeding voor de eerste uitrusting (bij toetreding) als de gewone kledijvergoeding zouden worden opgetrokken.

De vergoeding voor de eerste uitrusting zou worden verdrievoudigd (thans 10 000 frank).

De gewone kledijvergoeding zou met ongeveer 80 pct. worden verhoogd.

Gelet op het verschil in prijzen zouden de vergoedingen voor vrouwelijke personeelsleden iets hoger liggen.

— *Toelage voor uitoefening van een commando*

De vergoeding voor brigade-commandant zou worden verdrievoudigd. Deze bedraagt thans ongeveer 25 000 frank voor een brigade van tweede categorie en 34 000 frank voor een brigade van eerste categorie.

Er zou eveneens een gelijkaardige commandovergoeding worden toegekend aan de lagere officiers-districtscommandant.

— *Herziening van de weddeschalen*

Deze manier is wat complexer. De krachtlijnen zijn de volgende:

— voor de wachtmeesters en eerste wachtmeesters (basiskader) zouden de weddeschalen van niveau 2 gelden;

— vanaf de graad van keuronderofficier (officier van gerechtelijke politie en chef op het lager niveau) zouden de weddeschalen van niveau 2+ toepasselijk

niveau 2+. L'on consentirait un petit effort supplémentaire en faveur des adjudants et des adjudants-chefs, et l'on triplerait, comme on l'a déjà dit, l'indemnité de commandement des commandants de brigade;

— concernant les officiers, l'on appliquerait les barèmes de niveau 1, en prévoyant des adaptations pour ce qui est des minimums, des officiers de promotion sociale, des commandants et des officiers supérieurs. En adaptant les barèmes des officiers supérieurs (colonel, lieutenant-colonel et major), l'on supprimerait les différences qui existent actuellement avec l'armée.

Il faut noter que, depuis la démilitarisation de la gendarmerie, l'on ne peut plus se contenter de comparer les échelles de traitement du corps de la gendarmerie avec celles de l'armée.

Le ministre souligne que les réponses qu'il vient de fournir n'ont pas un caractère définitif et qu'elles indiquent simplement des voies à explorer dans le cadre de négociations avec les organisations syndicales.

Il faut également apprécier cet ensemble de mesures à la lumière de ce que contient l'enveloppe budgétaire disponible.

Dans ce contexte, il convient également d'envisager certains glissements (par exemple, réduire légèrement les indemnités pour les services de week-end et de nuit).

4. Accords de coopération entre la police communale et la gendarmerie et contrats de sécurité-concertation pentagonale

Renvoyant à la note de politique générale, un membre remarque que, dans les agglomérations urbaines, les accords de coopération entre les corps de police communale ou entre la police communale et la gendarmerie fonctionnent bien, ne fût-ce que parce que le besoin y est le plus grand, mais qu'il n'en va certainement pas de même dans les communes plutôt rurales. Le ministre peut-il donner un aperçu de l'état de la question? Comment développe-t-on concrètement les projets pilotes? Epuise-t-on les droits de tirage ouverts aux communes?

L'intervenant demande également où en est la concertation pentagonale (projets pilotes, coopération avec les autorités judiciaires).

Le ministre répond que la concertation est en pleine préparation, du moins celle qui aura lieu à l'initiative des départements de l'Intérieur et de la Justice. Rien n'empêche, toutefois, les autorités locales de faire le nécessaire entre-temps. En effet, le cadre légal existe et la concertation pentagonale a été prévue expressé-

zijn. Voor de adjudanten en adjudanten-chef zou nog een kleine bijkomende inspanning worden geleverd en voor de brigade-commandanten zou de commandovergoeding worden verdrievoudigd zoals hiervoor reeds werd aangegeven;

— voor de officieren zouden de barema's van niveau 1 gelden, met aanpassingen voor de minima, voor de officieren sociale promotie, de commandanten en de hoofdofficiëren. De aanpassingen voor de hoofdofficiëren (kolonel, luitenant-kolonel en majoor) zouden hierop neerkomen dat de verschillen die thans met het leger bestaan, zouden worden weggewerkt.

Op te merken valt dat sinds de demilitarisering van de rijkswacht, de weddeschalen bij het korps niet uitsluitend met die van het leger mogen worden vergeleken.

De Minister beklemtoont dat de hierboven verstrekte antwoorden geen definitief karakter hebben, maar denkpistes betreffen waarover met de syndicale organisaties moet worden onderhandeld.

Het geheel moet eveneens worden gezien binnen de beschikbare budgettaire enveloppe.

In die context zijn er ook verschuivingen te overwegen (bij voorbeeld iets minder voor weekend- en nachttoelagen).

4. Samenwerkingsakkoorden tussen gemeentepolitie en rijkswacht en veiligheidscontracten - vijfhoeksoverleg

Een lid merkt met verwijzing naar de beleidsnota op dat in de stedelijke agglomeraties de samenwerkingsakkoorden tussen gemeentelijke politiekorpsen onderling of tussen gemeentepolitie en rijkswacht vlot functioneren, al was het maar omdat de nood zich daar het sterkst laat voelen, doch dat vooral dit laatste geenszins het geval blijkt te zijn in de meer landelijke gemeenten. Kan de Minister een overzicht geven van de stand van zaken? Hoe verlopen concreet de pilootprojecten? Worden de trekkingsrechten waarop de gemeenten kunnen aanspraak maken, volledig aangewend?

Het lid informeert ook naar de stand van zaken met betrekking tot het vijfhoeksoverleg (pilotprojecten, samenwerking met de gerechtelijke overheden).

De Minister antwoordt dat het overleg volop op stapel wordt gezet, althans in zoverre het gestuurd dient te worden vanuit Binnenlandse Zaken en Justitie. Niets belet evenwel de plaatselijke overheden intussen het nodige te doen. Het wettelijk kader is immers voorhanden en het vijfhoeksoverleg is trouw-

ment. Les Ministères de la Justice et de l'Intérieur sont, toutefois, en train aussi d'élaborer des mesures positives.

Le ministre invite, d'autre part, les membres qui souhaiteraient obtenir des informations concrètes sur l'état des matières abordées par l'intervenant, à s'adresser aux gouverneurs ou aux commissaires d'arrondissement spécialement chargés de ces matières dans chaque province. Le ministre renvoie également aux pages 105 et suivantes, ainsi qu'aux pages 207 et suivantes, du rapport de la Chambre (doc. Chambre, n° 1178/4, 92/93).

Pour ce qui est plus spécifiquement de l'organisation des services de garde fonctionnant en permanence vingt-quatre heures sur vingt-quatre, un membre formule deux remarques:

a) en raison des dépenses supplémentaires qu'entraîne une collaboration avec d'autres corps, certaines communes sont réticentes à l'organiser. Certaines communes rurales estiment qu'il est superflu pour elles de recruter des agents de police supplémentaires, parce qu'elles sont relativement moins confrontées, sur leur territoire, aux problèmes d'ordre général que les communes qui sont situées dans les environs d'une grande agglomération;

b) à cet égard se pose aussi le problème du congé compensatoire. Le nombre d'heures de congé à accorder en compensation de services de garde (travail de nuit) pourrait être si élevé dans certaines communes que le fonctionnement du service de police s'en trouverait perturbé. Par ailleurs, l'octroi de congé compensatoire pèse moins lourd financièrement que la rémunération d'heures supplémentaires.

Le ministre renvoie à ce qu'il a dit précédemment concernant la rémunération des prestations de nuit et de week-end. Il répond, par ailleurs, qu'il existe bel et bien un problème d'échelle: en pratique, il n'est bien sûr possible de faire collaborer deux corps que s'ils remplissent tous deux des exigences minimales, notamment en ce qui concerne leurs effectifs.

L'élargissement d'échelle soulève également un problème pour ce qui est de la radiocommunication. Les installations de la gendarmerie (et les bandes de fréquence réservées) sont arrivées à saturation, si bien que la gendarmerie doit être prudente en la matière.

Il faudra bien que les communes consentent également des efforts financiers en la matière. Le ministre renvoie également au projet A.S.T.R.I.D.

Un membre remarque qu'il y a surtout des problèmes de radiocommunication dans les régions vallonnées. Or, une bonne communication est essentielle à la sécurité des citoyens et des membres des services de police et de gendarmerie.

wens uitdrukkelijk voorzien. De Ministeries van Justitie en van Binnenlandse Zaken werken evenwel ook aan positieve maatregelen.

De Minister verzoekt anderzijds de leden zich voor de concrete informatie over de stand van zaken in de door het lid aangesneden materies te richten tot de gouverneurs of tot de arrondissementscommissaris die in elke provincie speciaal is belast met deze materie. De Minister verwijst tevens naar de bladzijden 105 en volgende en bladzijde 207 van het Kamerverslag (Gedr. St. Kamer, nr. 1178/4 - 92/93).

Wat specifiek het inrichten van vierentwintigswachtdiensten betreft, heeft een lid twee opmerkingen:

a) omwille van de meeruitgaven die het impliceert, staan sommige gemeenten terughoudend jegens samenwerking met andere korpsen. Bepaalde landelijke gemeenten achten aanwerving van bijkomende politieagenten overbodig, omdat ze op hun grondgebied relatief veel minder met algemene problemen worden geconfronteerd dan gemeenten die dichtbij een grootstad gevestigd zijn;

b) ook rijst hier het probleem van het compensatieverlof. Omwille van de wachtdiensten (nachtwerk) kan het aantal compensatieverlofuren in bepaalde gemeenten dermate hoog oplopen dat de werking van de politiedienst erdoor in het gedrang zou kunnen komen. Het toekennen van compensatieverlof is ook financieel minder zwaar dan het vergoeden van overwerk.

De Minister verwijst naar wat hij hiervoor zei over de vergoeding voor nacht- en weekendprestaties. Hij antwoordt anderzijds dat er inderdaad een schaalprobleem is: samenwerking tussen twee korpsen is in de praktijk om evidente redenen slechts mogelijk indien beide korpsen aan minimale eisen voldoen, onder meer qua aantal manschappen.

Schaalvergroting doet ook het probleem van de radiocommunicatie rijzen. De apparatuur van de rijkswacht (en ook de voorbehouden banden) bevindt zich thans op de grens van haar mogelijkheden, zodat de rijkswacht ter zake een voorzichtige houding dient in te nemen.

Ook de gemeenten zullen zich hier een financiële inspanning dienen te getroosten. De Minister verwijst tevens naar het A.S.T.R.I.D.-project.

Een lid merkt op dat de radiocommunicatie vooral problemen baart in gebieden met heuvelachtig terrein. Nochtans is een goede communicatie essentieel voor de veiligheid niet alleen van de burgers, maar ook van de leden van de politiediensten en van de rijkswacht.

En réponse à la remarque d'un autre membre, qui fait référence à des études scientifiques selon lesquelles il faudrait un agent de police pour 1 000 habitants — il faudrait donc recruter quelque 800 agents de police supplémentaires —, le ministre remarque que la loi Nothomb (art. 189, nouvelle loi communale) a attribué au Roi le pouvoir d'imposer aux communes des normes minimales en ce qui concerne le nombre d'agents de police.

Le ministre déclare qu'il a la ferme intention de fixer ces normes. Dès que celles-ci auront été imposées par arrêté royal, il empêchera, après une période d'adaptation, les brigades de gendarmerie des communes qui ne les respectent pas, d'encore remplir d'autres missions que celles qui concernent purement la sécurité. Le ministre sera contraint de placer les administrations communales devant leurs responsabilités.

Le ministre souligne que le plan de crise global que le Gouvernement a récemment élaboré prévoit une dépense supplémentaire: les crédits destinés aux contrats de sécurité y ont été portés de 1 à 3 milliards de francs. Ces crédits seront essentiellement affectés à la création d'emplois supplémentaires.

Un membre déclare ne pas partager le point de vue du ministre: comme la gendarmerie est payée par tous les citoyens de ce pays, le ministre n'a pas le droit de l'empêcher de faire son travail dans certaines communes. Il conteste, d'autre part, la valeur des normes minimales et parle, à cet égard, de doubles emplois et de la nécessité de « responsabiliser » la gendarmerie et d'en assurer un fonctionnement efficace. Enfin, en raison du centralisme qui règne dans notre pays, l'on méconnaît de plus en plus l'autonomie communale et le sens des responsabilités communal.

Le ministre répond que, comme il doit faire intervenir trop souvent la gendarmerie dans les communes qui refusent de consacrer un minimum de moyens financiers à l'organisation de la police, il est obligé de réduire dans une mesure trop grande les interventions de celle-ci dans les autres communes. Il souligne que c'est absurde à ses yeux, puisque tout le monde a droit au même niveau de protection de la gendarmerie, même dans les communes qui font des efforts en faveur de la police.

Le ministre remarque encore que les communes n'épuisent pas toujours leurs droits de tirage, parce que l'utilisation de ceux-ci suppose également un effort financier important de leur part. Les droits de tirage sont à considérer plutôt comme des stimulants.

Un membre demande qui assure le commandement lorsque différents corps interviennent de concert.

Le ministre répond que le bourgmestre reste intégralement compétent sur son territoire (sauf en ce qui concerne la gendarmerie: voir le rapport de la Chambre, doc. n° 1178/4, 92/93, pp. 211-212).

In antwoord op de opmerking van een ander lid, die verwijst naar wetenschappelijke studies waaruit blijkt dat er één politiemann zou moeten zijn per 1 000 inwoners, wat neerkomt op ongeveer 800 extra politiemannen, merkt de Minister op dat de wet-Nothomb (art. 189, nieuwe gemeentewet) aan de Koning de bevoegdheid verleend heeft om aan de gemeenten minimale normen inzake aantal politiemansschappen op te leggen.

De Minister verklaart vast van plan te zijn deze normen te doen opleggen. Eens deze normen bij koninklijk besluit uitgevaardigd, zal hij, na een aanpassingsperiode, verhinderen dat de rijkswachtbrigades in de gemeenten die deze normen niet naleven, nog andere taken waarnemen dan louter veiligheidsopdrachten. De Minister zal zich genoodzaakt zien de gemeentebesturen voor hun verantwoordelijkheid te plaatsen.

De Minister vermeldt dat in het recente globaal crisisplan van de Regering een meeruitgave is voorzien: het optrekken van de kredieten voor de veiligheidscontracten van 1 naar 3 miljard frank. Deze kredieten zullen in hoofdzaak worden aangewend voor het creëren van bijkomende werkgelegenheid.

Een lid is het niet eens met het standpunt van de Minister: vermits de rijkswacht betaald wordt door alle burgers van dit land, heeft de Minister niet het recht het optreden van de rijkswacht in bepaalde gemeenten te verhinderen. Anderzijds betreurt het lid de minimale normen door te wijzen op dubbel gebruik en op de nood aan responsabilisering en efficiëntie. Ten slotte negeert het in dit land heersende centralisme meer en meer de gemeentelijke autonomie en dus ook het gemeentelijk verantwoordelijkheidsgevoel.

De Minister replikeert door te stellen dat omwille van het feit dat hij de rijkswacht buitensporig veel dient te laten aanwezig zijn in gemeenten die weigeren minimale financiële middelen te besteden aan politiezorg, hij thans genoodzaakt is de rijkswacht te weinig te laten aanwezig zijn in de andere gemeenten. Dit acht hij ongerijmd want inderdaad iedereen heeft in dezelfde mate recht op rijkswachtbescherming, ook de gemeenten die zelf een inspanning doen op het vlak van de politie.

De Minister merkt nog op dat de trekkingsrechten niet steeds opgebruikt worden omdat zij ook een ernstige financiële inspanning van de gemeenten zelf veronderstellen. Men kan ze eerder zien als een stimulans.

Een lid vraagt wie bij gezamenlijke interventies van meerdere korpsen de leiding heeft.

De Minister antwoordt dat de burgemeester integraal bevoegd blijft op zijn grondgebied (behalve wat betreft de rijkswacht: zie het verslag van de Kamer, Gedr. St., nr. 1178/4, 92/93, blz. 211 en 212).

5. Surveillance dans le métro bruxellois

Un membre soulève la question des brigades du métro de Bruxelles. La Conférence des bourgmestres bruxellois ne parvient manifestement pas à réaliser un consensus en son sein, ni pour ce qui est de la contribution respective de chaque commune à l'ensemble, ni pour ce qui est de la collaboration entre la police et la gendarmerie. Certains bourgmestres craignent apparemment qu'ils devront abandonner une partie de leurs compétences.

Le ministre répond qu'en ce qui le concerne, le problème est résolu : cette mission sera remplie par la gendarmerie à partir du 1^{er} décembre 1993.

Quelque 90 gendarmes, et des moyens de communication supplémentaires, seront affectés à celle-ci.

Le ministre estime que c'est une bonne solution : la gendarmerie bénéficie d'une unicité de commandement, d'intervention, de moyens, de formation et d'organisation contrairement aux 19 corps de police bruxellois.

L'intervenant partage le point de vue du ministre. D'ailleurs, ce n'est pas en raison de ce seul problème concret qu'une unicité de commandement et d'intervention est souhaitable.

L'intervenant remarque cependant que, selon les récents procès-verbaux de la Conférence des bourgmestres bruxellois, il ne s'agit que d'une solution provisoire, étant donné que les communes bruxelloises veulent continuer à avoir voix au chapitre en ce qui concerne la sécurité dans le métro.

Le ministre répond qu'il faut considérer, en tenant compte des efforts consentis par la gendarmerie, que cette solution est définitive et que son application ne peut dépendre d'aucune majorité quelconque au sein de la Conférence des bourgmestres bruxellois. Il souligne également que cette solution a été retenue à la demande formelle du bourgmestre de la ville de Bruxelles qui, au nom notamment des 18 autres bourgmestres, a adressé, en l'espèce, une requête à la gendarmerie; c'est grâce à la bonne volonté de la gendarmerie que cette solution a été adoptée rapidement.

Le ministre signale incidemment qu'il a demandé, dans ce contexte, aux bourgmestres bruxellois quelles sont les tâches que la police souhaiterait reprendre à la gendarmerie (par exemple la surveillance de certaines ambassades).

6. Démotivation de la police communale

Un membre regrette vivement que la loi sur la détention préventive démotive la police communale.

5. Bewaking van de Brusselse metro

Een lid brengt de problematiek van de zogenaamde metrobrigades te Brussel te berde. De Conferentie van de Brusselse burgemeesters slaagt er blijkbaar niet in een consensus te bereiken, noch wat de respectieve bijdrage van elke gemeente aan het geheel betreft, noch wat de samenwerking tussen politie en rijkswacht aangaat. Sommigen vrezen blijkbaar dat zij een stuk van hun bevoegdheid zullen dienen prijs te geven.

De Minister antwoordt dat, wat hem betreft, het probleem is opgelost: deze taak zal door de rijkswacht op zich worden genomen en dit vanaf 1 december 1993.

Een 90-tal rijkswachters, alsmede bijkomende communicatiemiddelen, zullen voor deze taak worden ingezet.

De Minister acht dit een goede oplossing: de rijkswacht heeft, in tegenstelling tot de negentien Brusselse politiekorpsen, een eenheid van commando, van optreden, van middelen, van opleiding en van organisatie, dit in tegenstelling tot de 19 Brusselse politiekorpsen.

Het lid deelt deze visie van de Minister. Eenheid van bevel en van optreden ware trouwens niet alleen voor dit concrete probleem wenselijk.

Het lid merkt evenwel op dat in de notulen van de Conferentie van de Brusselse burgemeesters recentelijk staat vermeld dat deze oplossing slechts van voorlopige aard zou zijn, daar de Brusselse gemeenten hun greep op de metrobeveiliging niet wensen te verliezen.

De Minister repliceert door te beklemtonen dat, gezien de inspanningen die de rijkswacht zich getroost, deze regeling als «definitief» moet worden beschouwd en niet mag afhangen van een toevallige meerderheid in de Conferentie van Brusselse burgemeesters. Ook onderstreept hij dat de oplossing er kwam op formele vraag van de burgemeester van de Stad Brussel, die, mede namens de overige 18 burgemeesters, een dergelijk verzoek richtte tot de rijkswacht en dat de spoedige oplossing te danken is aan de goede wil welke de rijkswacht in deze betoonde.

De Minister deelt terloops mee dat hij, in dit verband, aan de Brusselse burgemeesters vroeg welke taken de politie van de rijkswacht wenst over te nemen (bijvoorbeeld bewaking van bepaalde ambassadegebouwen).

6. Demotivering van de gemeentelijke politie

Een lid betreurt sterk dat de wet op de voorlopige hechtenis demotiverend werkt op de gemeentepolitie.

Il cite l'exemple d'une descente récente dans un méga-dancing au cours de laquelle la police — en courant des risques qu'il ne faut pas sous-estimer — a arrêté pour faits graves (possession de drogues, port d'armes interdit, etc.) une trentaine de personnes dangereuses pour la collectivité; une seule de celles-ci est restée effectivement arrêtée au bout de la nuit. Les autres ont été libérées immédiatement et ont ensuite défié la police.

Le ministre déclare qu'il comprend très bien que cette procédure entame la motivation des policiers. Il note, toutefois, que le problème est dû à davantage qu'à une insuffisance de la loi. Il rappelle, à cet égard, les faits qui se sont produits récemment à Belsele: des policiers qui avaient surpris en flagrant délit un certain nombre de personnes de nationalité roumaine soupçonnées de faits graves, dont toute une série de cambriolages, se sont lancés à leur poursuite et ont réussi finalement, au péril de leur vie, à les mettre sous les verrous. Or, moins de deux heures après leur arrestation, les suspects ont été libérés.

Il s'agissait de personnes qui avaient entamé une procédure de demande d'asile. Le ministre croit pourtant savoir que la loi sur la détention préventive comprend une disposition aux termes de laquelle des suspects peuvent être détenus s'il existe un danger qu'ils puissent se dérober à l'instruction ou à l'exécution de la peine.

L'application de la loi soulève donc de sérieux problèmes.

Le ministre souligne qu'il s'est déjà prononcé dans le même sens et qu'il a même suscité ainsi le courroux de la magistrature, qui s'était sentie attaquée personnellement et qui s'était prévalu de son indépendance.

Le ministre estime que si le pouvoir judiciaire érige son indépendance en principe, il doit aussi être accessible.

L'on ne peut, en effet, pas être, en même temps, indépendant et irresponsable.

L'on constate qu'en raison de l'attitude de certains parquets ou magistrats — il ne s'agit heureusement pas de tous les parquets ni de tous les magistrats —, l'un des acteurs essentiels de la politique de sécurité affirme son indépendance, sans avoir à assumer aucune responsabilité et sans pouvoir être interrogé par le Parlement.

Le ministre souhaite, dès lors, ne porter aucune responsabilité concernant une matière dans laquelle il n'a aucunement voix au chapitre, pas plus d'ailleurs que le ministre de la Justice, et qui ne relève d'ailleurs pas de sa responsabilité. Il est évident que l'on ne peut pas imputer ce problème aux politiques.

Hij haalt als recent voorbeeld een razzia in een megadancing aan waarbij de politie, mits het trotseren van niet te onderschatten risico's, een dertigtal maatschappelijk gevaarlijke personen wegens toch zware feiten (drugsbezit, verboden wapendracht, enz.) opleidde en waarbij na amper één nacht slechts één persoon daadwerkelijk aangehouden bleef. De anderen werden onmiddellijk vrijgelaten en vinden het nadien nodig de politie te komen uitdagen.

De Minister verklaart er zich terdege van bewust te zijn dat een dergelijke gang van zaken vernietigend is voor de motivering van de politiemensen. Hij merkt trouwens op dat het probleem ruimer is dan een eventueel probleem van ontoereikendheid van die wet. Hij verwijst bijvoorbeeld naar de feiten die zich onlangs voordeden te Belsele: na betrapting op heterdaad en na een wilde achtervolging kon de politie, met levensgevaar, een aantal personen, met Roemeense nationaliteit, inrekenen, verdacht van zware feiten, waaronder een hele reeks inbraken. Minder dan twee uur na hun aanhouding werden de verdachten vrijgelaten.

Het ging daarbij om personen voor wie een asielprocedure loopt. Nochtans meent de Minister te weten dat er in de wet op de voorlopige hechtenis een bepaling staat luidens dewelke verdachten in hechtenis kunnen worden gehouden indien er gevaar bestaat dat ze zich aan het gerechtelijk onderzoek of aan de uitvoering van de straf zouden kunnen onttrekken.

Er rijzen dus ernstige problemen op het vlak van de toepassing van de wet.

De Minister merkt op dat hij zich reeds eerder in dezelfde zin uitliet en daarbij de toorn opwekte van de magistratuur, die zich in deze persoonlijk aangevallen voelde en zich beriep op haar onafhankelijkheid.

De Minister verklaart van oordeel te zijn dat als de rechterlijke macht zo principieel op haar onafhankelijkheid staat, zij ook « aanspreekbaar » moet zijn.

Men kan immers niet tegelijk én onafhankelijk én onverantwoordelijk zijn.

Nu stelt men vast dat, omwille van de houding van bepaalde — gelukkig niet alle — parketten of magistraten, een essentiële medespeler in het veiligheidsbeleid zichzelf onafhankelijk verklaart, maar niet verantwoordelijk is, noch bevragebaar voor het Parlement.

De Minister wenst dan ook geen verantwoordelijkheid te dragen voor de gang van zaken in een materie waarin hem, en trouwens ook de Minister van Justitie, alle inspraak wordt onzegd en waarvoor hij niet verantwoordelijk is. Het is duidelijk dat men voor dit probleem niet de politici met de vinger moet wijzen.

7. Police judiciaire

Un membre remarque encore que le personnel de la police judiciaire craint que l'on aligne son statut sur celui de la gendarmerie.

Le ministre répond que, pour autant qu'il sache, l'on n'a pas l'intention de toucher au statut de la police judiciaire près les parquets. Il constate cependant que la rémunération attachée à certains grades est plus avantageuse que celle qui est attachée aux grades correspondants de la gendarmerie et que le personnel de la gendarmerie revendique ce meilleur niveau salarial.

Il déclare, enfin, regretter que la police judiciaire ait fait grève récemment, même si ce n'était que pendant quelques heures.

8. Système informatique S.I.R.E.N.E. (Schengen)

Le ministre répond à la question d'un sénateur que le système est opérationnel dans les départements de l'Intérieur et de la Justice, mais que des problèmes techniques subsistent en ce qui concerne le S.I.S. à Strasbourg.

9. Votes

Les articles 2.17.1 à 2.17.11, de même que l'ensemble de la section 17 et les tableaux annexés ont été adoptés par 9 voix contre 3.

*
* *

La commission a fait confiance au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur,
Leonard QUINTELIER.

Le Président,
Jean PEDE.

7. Gerechtelijke politie

Een lid merkt nog op dat het personeel van de gerechtelijke politie de gelijkschakeling van zijn statuut met dat van de rijkswacht vreest.

De Minister antwoordt dat het naar zijn weten niet in de bedoeling ligt te raken aan het statuut van de gerechtelijke politie bij de parketten. Wel merkt hij op dat bepaalde graden er beter bezoldigd worden dan overeenstemmende graden bij de rijkswacht en dat het rijkswachtpersoneel ditzelfde loonniveau ambieert.

Ten slotte verklaart hij te betreuren dat de gerechtelijke politie onlangs, al was het maar enkele uren, gestaakt heeft.

8. Informaticasysteem S.I.R.E.N.E. (Schengen)

Op vraag van een senator deelt de Minister mede dat het systeem operationeel is bij Binnenlandse Zaken en bij Justitie, doch dat er nog technische problemen zijn in verband met S.I.S. te Straatsburg.

9. Stemmingen

De artikelen 2.17.1 tot 2.17.11, alsook sectie 17 in haar geheel en de bijbehorende tabellen worden aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

*
* *

De Commissie schenkt vertrouwen aan de rapporteur voor de redactie van het verslag.

De Rapporteur,
Leonard QUINTELIER.

De Voorzitter,
Jean PEDE.