

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1993-1994

9 DECEMBRE 1993

**Projet de loi contenant le budget général
des dépenses pour l'année budgétaire 1994**

Section 21: Pensions
(Articles 2.21.1 à 2.21.7)

**RAPPORT
FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. DE ROO**

**I. EXPOSE INTRODUCTIF
DU MINISTRE DES PENSIONS**

1. Le budget des pensions est purement financier. Il ne contient aucun crédit de fonctionnement ou de personnel. Les crédits repris dans le budget des pensions et pour lesquels le ministre des Pensions est compétent, peuvent être répartis comme suit:

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : M. Cooreman, président; Mme Cahay-André, M. Daerden, Mme Delcourt-Pêtre, MM. Deprez, Didden, Dighneef, Garcia, Geens, Goovaerts, Hatry, Jonckheer, Kenzeler, Leroy, Moens, Tavernier, Van Crombruggen, Van Thillo, van Weddingen et Weyts.
2. Membres suppléants : MM. Loones, Pouillet, Vaninaverbeke, Van Hooland et De Roo, rapporteur.
3. Autre sénateur : M. De Seranno.

R. A 16409
Voir :
Documents du Sénat :
881 (1993-1994) :

- N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.
N° 2 à 4 : Rapports.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1993-1994

9 DECEMBER 1993

**Ontwerp van wet houdende de algemene
uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1994**

Sectie 21: Pensioenen
(Artikelen 2.21.1 tot 2.21.7)

**VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER DE ROO**

**I. INLEIDENDE UITEENZETTING
DOOR DE MINISTER VAN PENSIOENEN**

1. De begroting van Pensioenen is zuiver financieel. Ze omvat geen enkel werkings- of personeelskrediet. De kredieten die in de pensioenbegroting zijn opgenomen en waarvoor de Minister van Pensioenen bevoegd is, kunnen opgedeeld worden als volgt :

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heer Cooreman, voorzitter; mevr. Cahay-André, de heer Daerden, mevr. Delcourt-Pêtre, de heren Deprez, Didden, Dighneef, Garcia, Geens, Goovaerts, Hatry, Jonckheer, Kenzeler, Leroy, Moens, Tavernier, Van Crombruggen, Van Thillo, van Weddingen en Weyts.
2. Plaatsvervangers : de heren Loones, Pouillet, Vaninaverbeke, Van Hooland en De Roo, rapporteur.
3. Andere senator : de heer De Seranno.

R. A 16409
Zie :
Gedr. St. van de Senaat :
881 (1993-1994) :

- Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.
Nrs. 2 tot 4 : Verslagen.

— les pensions dont l'Etat est redevable à ses anciens agents et à leurs ayants droit. La gestion et le paiement de ces pensions sont assurés par l'Administration des pensions du Ministère des Finances.

— les subventions aux régimes de pension des travailleurs salariés (Office national des pensions) et à ceux des indépendants (Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants).

— le financement du revenu garanti aux personnes âgées.

2. Pour 1994, le budget total des pensions, y compris les crédits variables (à savoir le Fonds des pensions de survie et le Pool des parastataux), s'élève à 272,8 milliards, ce qui représente une augmentation d'environ 11,1 milliards ou de 4,2 p.c. par rapport au budget adapté de 1993 (voir tableau 9 — note de gestion).

3. Section 51 — Administration des pensions (Finances).

3.1. L'augmentation des crédits des pensions du secteur public, les crédits variables non compris, s'élèvent à 14,0 milliards, c'est-à-dire 10,4 p.c. par rapport à 1993 adapté. Cette augmentation résulte principalement des facteurs suivants:

— augmentation de l'indice des prix à la consommation: + 4,1 milliards

— accroissement du nombre des pensionnés: + 2,9 milliards

— péréquation des pensions: + 2,6 milliards

* la péréquation de 3 p.c. des pensions dont le maximum barémique du dernier grade est supérieur à 1 500 000 francs est effectuée au 1^{er} juillet 1994 (prévue initialement au 1^{er} novembre 1992): + 0,5 milliard

* la péréquation des pensions dans le cadre de l'accord intersectoriel 1991-1994 (niveaux 4 et 3 au 1^{er} janvier 1993; niveau 2 au 1^{er} juillet 1993; niveau 2+ prévu initialement au 1^{er} juillet 1993 mais reporté au 1^{er} juillet 1994): + 2,1 milliards

— diminution du montant disponible au sein du Fonds des pensions de survie pour le paiement des pensions de survie: + 4,3 milliards.

3.2. Les crédits variables du Fonds des pensions de survie sont évalués pour 1994 à 34,0 milliards. Le solde, c'est-à-dire après paiement des pensions de survie, est budgétisé pour l'année suivante à 4,1 milliards. Un même montant en dépenses pour les pensions de retraite peut être mis à charge du fonds.

— pensioenen die de Staat verschuldigd is aan zijn gewezen ambtenaren en hun rechthebbenden. Het beheer en de betaling van deze pensioenen wordt verzekerd door de Administratie der Pensioenen van het Ministerie van Financiën.

— toelagen aan de pensioenregeling voor werknemers (Rijksdienst van Pensioenen) en aan die der zelfstandigen (Rijksinstituut voor sociale verzekeringen der zelfstandigen).

— financiering van het gewaarborgd inkomen voor bejaarden.

2. Voor 1994 belooft de totale begroting van pensioenen met inbegrip van de variabele kredieten (met name het Fonds voor Overlevingspensioenen en de Pool van parastatalen) 272,8 miljard, dit is een verhoging van ongeveer 11,1 miljard of met 4,2 pct. ten overstaan van de aangepaste begroting 1993 (zie tabel 9 — beleidsnota).

3. Afdeling 51 — Administratie der Pensioenen (Financiën)

3.1. De verhoging van de kredieten inzake de pensioenen van de openbare sector bedraagt, de variabele kredieten uitgezonderd, 14,0 miljard, dit wil zeggen 10,4 pct. ten overstaan van 1993 aangepast. Deze verhoging spruit voornamelijk voort uit volgende factoren:

— verhoging van het indexcijfer der consumptieprijzen: + 4,1 miljard

— vermeerdering van het aantal gepensioneerden: + 2,9 miljard

— perequatie van de pensioenen: + 2,6 miljard

* de perequatie van de pensioenen met 3 pct. waarvan het baremiek maximum van de laatste graad meer bedraagt dan 1 500 000 frank, wordt uitgevoerd op 1 juli 1994 (oorspronkelijk voorzien op 1 november 1992): + 0,5 miljard

* de perequatie van de pensioenen in het kader van het intersectorieel akkoord 1991-1994 (niveau 4 en 3 op 1 januari 1993; niveau 2 op 1 juli 1993; niveau 2+ oorspronkelijk voorzien op 1 juli 1993 maar uitgesteld tot 1 juli 1994): + 2,1 miljard

— vermindering van het bedrag dat binnen het Fonds voor Overlevingspensioenen beschikbaar is voor betaling van rustpensioenen: + 4,3 miljard.

3.2. De variabele kredieten van het Fonds voor Overlevingspensioenen worden voor 1994 geraamd op 34,0 miljard. Het saldo, dit is na betaling van de overlevingspensioenen, wordt voor het volgende jaar begroot op 4,1 miljard. Een zelfde bedrag aan uitgaven voor rustpensioenen kan ten laste van het Fonds worden gelegd.

Les recettes du Fonds des pensions de survie sont constituées d'une part de la retenue de 7,5 p.c. sur les traitements du personnel statutaire nommé à titre définitif et d'autre part d'une cotisation de responsabilisation patronale, qui sera instaurée à partir du 1^{er} janvier 1994 et qui devra rapporter 725 millions.

3.3. Le mécanisme légal élaboré pour la cotisation de responsabilisation et pour lequel une majorité spéciale est exigée, vise à maîtriser les dépenses en matière de pension résultant de la politique autonome en matière de salaire et de l'emploi des Communautés et des Régions. Le système retenu dans le présent projet consiste à créer un « pool » rassemblant toutes les pensions de retraite directement à charge du Trésor public, c'est-à-dire les pensions accordées aux anciens agents de l'Etat, des Communautés et des Régions. Tout en assurant l'équilibre du régime des pensions à charge du Trésor public, il présente l'avantage de responsabiliser les différents pouvoirs étant donné que la charge que l'un ou l'autre de ces pouvoirs devra supporter sera fonction de l'évolution de sa masse salariale.

4. Section 52. — Direction générale de sécurité sociale (Prévoyance sociale)

Les crédits pour l'année en cours sont réévalués à 59 609,6 millions, ce qui représente une diminution de 772,5 millions ou de 1,3 p.c. par rapport au budget initial de 1993.

4.1. En matière de pensions d'invalidité des mineurs, le montant de l'intervention de l'Etat est fixé à 3 382,5 millions. Il est tenu compte d'une diminution du nombre de bénéficiaires de 9 144 en 1993 à 7 772 en 1994.

4.2. La subvention organique à l'Office national des pensions a été maintenue en 1994 au même niveau qu'en 1993, c'est-à-dire environ 44,5 milliards. Le montant des versements dans le régime des travailleurs salariés est évalué pour l'année prochaine à 422,0 milliards. Par rapport à 1993, cela représente une augmentation de 4,7 p.c., principalement due à l'augmentation de l'indice des prix à la consommation (+ 2,4 p.c.) et à l'accroissement du nombre de bénéficiaires, à savoir + 2,2 p.c.

4.3. Le crédit proposé pour le revenu garanti des personnes âgées s'élève à 10 118,0 millions par rapport à 10 068,7 millions en 1993. Il s'agit d'une augmentation de 49,3 millions ou de 0,5 p.c. Lors de la fixation de ce montant il a été tenu compte:

— de 114 445 ayants droit avec une allocation de 84 205 francs;

De ontvangsten van het Fonds voor Overlevingspensioenen zijn enerzijds de inhouding van 7,5 pct. op de wedden van het vastbenoemd statutair personeel en anderzijds een patronale responsabiliseringsbijdrage, welke vanaf 1 januari 1994 zal worden ingesteld en 725 miljoen dient op te brengen.

3.3. Het wettelijk mechanisme dat voor de responsabiliseringsbijdrage is uitgewerkt en waarvoor een bijzondere meerderheid vereist is, tracht een beheersing van de pensioenuitgaven te bekomen die het gevolg zijn van de autonome loon- en tewerkstellingspolitiek die in de Gemeenschappen en Gewesten wordt gevoerd. Het in dit ontwerp uitgewerkte systeem bestaat erin een « pool » op te richten die alle rustpensioenen omvat die rechtstreeks ten laste van de Openbare Schatkist zijn, dit wil zeggen de pensioenen toegekend aan de gewezen personeelsleden van de Staat, van de Gemeenschappen en van de Gewesten. Het systeem zorgt ervoor dat de regeling van de pensioenen ten laste van de Openbare Schatkist in evenwicht blijft en heeft het voordeel dat de verschillende machten geresponsabiliseerd worden aangezien de last die elk van deze machten zal moeten dragen afhankelijk zal zijn van de evolutie van haar weddemassa.

4. Afdeling 52 — Algemene Directie van de Sociale Zekerheid (Sociale Voorzorg)

De kredieten voor het lopende jaar worden op 59 609,6 miljoen begroot, dit is een vermindering met 772,5 miljoen of met 1,3 pct. tegenover de aangepaste begroting 1993.

4.1. Inzake de invaliditeitspensioenen voor mijnwerkers is het bedrag van de staatstussenkomst op 3 382,5 vastgesteld. Hiervoor is rekening gehouden met een daling van het gemiddelde aantal gerechtigden van 9 144 in 1993 tot 7 772 in 1994.

4.2. De organieke toelage aan de Rijksdienst voor Pensioenen werd in 1994 op het peil van 1993 gehouden, hetzij ongeveer 44,5 miljard. Het bedrag van de uitkeringen in de regeling voor werknemers wordt volgend jaar op 422,0 miljard geraamd. Ten opzichte van 1993 is dit een verhoging met 4,7 pct., vooral te wijten aan een stijging van het indexcijfer der consumptieprijzen (+ 2,4 pct.) en een verhoging van het aantal rechthebbenden met name + 2,2 pct.

4.3. Het voorgestelde krediet voor het gewaarborgd inkomen voor bejaarden bedraagt 10 118,0 miljoen frank tegenover 10 068,7 miljoen frank in 1993. Dit is een verhoging met 49,3 miljoen frank of 0,5 pct. Bij de vastlegging van dit bedrag is rekening gehouden met:

— 114 445 rechthebbenden met een gemiddelde uitkering van 84 205 frank;

— des dépenses supplémentaires suite à la loi du 10 avril 1991 rendant générale l'enquête d'office pour l'octroi du revenu garanti aux personnes âgées;

— de dépenses moindres suite à l'exécution partielle de la cinquième phase de l'augmentation du montant minimum garanti de la pension des indépendants.

5. Section 55. — Section d'administration des affaires sociales (Classes moyennes)

Le montant des crédits inscrits s'élève pour 1994 à 22 784,0 millions par rapport à 22 619,2 millions pour l'année budgétaire en cours après le contrôle budgétaire. L'article budgétaire le plus important est la subvention de l'Etat à l'I.N.A.S.T.I. qui est maintenue en 1994 au même niveau qu'en 1993, augmentée il est vrai de 222 millions, étant donné la mise en œuvre l'année prochaine de la cinquième phase du plan pluriannuel par lequel le montant de la pension minimum garanti pour les indépendants est majoré progressivement pour atteindre le revenu garanti aux personnes âgées. Cette augmentation de 222 millions est compensée par une diminution proportionnelle des crédits budgétaires en matière de revenu garanti (voir 4.3).

II. DISCUSSION

Un commissaire estime que la mesure relative à la cotisation de responsabilisation est une mesure raisonnable. Comme elle implique une modification de la loi de financement, elle nécessitera un vote à majorité spéciale. Le ministre pourrait-il fournir des précisions à ce sujet ?

Le ministre déclare qu'un consensus a déjà pu être réalisé avec les Communautés et les Régions. Il a, par ailleurs, l'impression que l'opposition démocratique n'est pas totalement hostile à cette mesure; elle y réagit même plutôt positivement.

L'objectif était de mettre en œuvre dès 1993 le mécanisme légal de la perception de cette cotisation de responsabilisation. Le Conseil d'Etat vient, toutefois, de souligner, dans son avis, qu'une majorité spéciale est requise. Comme il ne nous reste qu'un temps relativement court, cet objectif sera donc irréalisable.

Selon un commissaire, l'augmentation des crédits en matière de pensions est due principalement à la péréquation des pensions. Si l'on se base sur une augmentation totale égale à 100, quelle sera l'incidence de la péréquation? L'on a longuement débattu ce problème l'année dernière et le ministre a prétendu formellement qu'on ne toucherait pas au système de la péréquation.

Le ministre déclare que pour une augmentation totale de la charge des pensions égale à 100, la part de

— bijkomende uitgaven ingevolge de wet van 10 april 1991 tot veralgemening van het onderzoek van ambtswege voor de toekenning van het gewaarborgd inkomen voor bejaarden;

— minder uitgaven ingevolge de gedeeltelijke uitvoering van de 5e fase van de verhoging van het gewaarborgd minimumpensioen voor zelfstandigen.

5. Afdeling 55 — Bestuursafdeling voor Sociale Zaken (Middenstand)

Het bedrag van de ingeschreven kredieten beloopt voor 1994 22 784,0 miljoen frank tegenover 22 619,2 miljoen frank voor het lopende begrotingsjaar na begrotingscontrole. Het belangrijkste begrotingsartikel is de staatstoelage aan R.S.V.Z. die in 1994 op het niveau van 1993 wordt gehouden weliswaar verhoogd met 222 miljoen, zijnde de weerslag volgend jaar van de vijfde fase van het vijfjarenplan waarbij het gewaarborgd minimumpensioen voor de zelfstandigen geleidelijk aan wordt opgetrokken tot het gewaarborgd inkomen voor bejaarden. Deze verhoging met 222 miljoen frank is gecompenseerd door een evenredige vermindering van het begrotingskrediet inzake het gewaarborgd inkomen (zie 4.3).

II. BESPREKING

Een lid meent dat de responsabiliseringsbijdrage een verantwoorde maatregel is. Aangezien deze maatregel een wijziging van de financieringswet inhoudt, betekent dit een stemming met een bijzondere meerderheid. Kan de Minister hier meer uitleg over verschaffen?

De Minister legt uit dat er reeds een consensus is bereikt met de Gemeenschappen en de Gewesten. Daarenboven heeft hij de indruk dat de democratische oppositie niet volledig gekant is tegen deze maatregel; zelfs eerder positief staat.

Het was de bedoeling om het wettelijk mechanisme inzake deze responsabiliseringsbijdrage reeds vanaf 1993 in werking te stellen. De Raad van State heeft echter zopas in haar advies gewezen op het feit dat een bijzondere meerderheid zal vereist zijn. Gelet op de relatief korte tijdspanne, zal dit dus niet meer mogelijk zijn.

Volgens een commissielid is de verhoging van de kredieten inzake pensioenen voor het grootste deel te wijten aan de péréquatie van de pensioenen. Indien de totale stijging gelijk is aan 100, hoe groot is dan de impact van de péréquatie? Verleden jaar werd over dit probleem lang gedebatteerd en de Minister beweerde formeel dat aan het systeem van de péréquatie niet zou geraakt worden.

De Minister verklaart dat voor een totale verhoging van de pensioenlast gelijk aan 100, het aandeel

la péréquation s'élève à 25. Cette part diminuera dès 1994, du moins si la C.C.T. intersectorielle 1994-1998 ne prévoit pas de nouvelles augmentations des rémunérations et traitements. Comme le plan global prévoit un blocage des rémunérations pour 1995 et 1996, le risque d'une nouvelle péréquation des pensions est minime. Bien entendu, en cas d'augmentation des rémunérations, l'impact de la péréquation croît, parce que la part des pensionnés continue d'augmenter par rapport à celle des actifs.

L'intervenant attire l'attention sur l'incidence de l'«upgrading», qui est plus forte au niveau des Communautés et des Régions qu'au niveau fédéral. A titre d'exemple, il cite le cas des secrétaires communaux, qui recevront en 1994 une pension supérieure d'environ 50 p.c. à celle qu'ils recevaient précédemment parce que les traitements des secrétaires communaux ont été sensiblement réévalués. Le problème de la péréquation automatique doit être suivi de très près.

L'intervenant parle ensuite du traitement fiscal des conjoints qui bénéficient tous deux d'un revenu de remplacement. Ils bénéficient du décumul, mais d'un seul crédit d'impôt par ménage et non pas de deux crédits d'impôt pour isolés. Par conséquent, il n'est pas exclu de voir se développer, au niveau des ménages, diverses constructions leur permettant de bénéficier d'un traitement fiscal plus favorable. La proposition de loi abrogeant l'article 150 du Code des impôts sur les revenus 1992, en ce qui concerne la réduction pour pensions, revenus de remplacement, prépensions, allocations de chômage et indemnités légales en matière d'assurance contre la maladie et l'invalidité (déposée par M. De Roo et consorts, Doc. Sénat n° 374/1 — 1991-1992), tente de mettre fin à cette situation inéquitable mais bute chaque fois sur un manque de moyens financiers pour ce qui est de sa réalisation. Le plan global du Gouvernement fait allusion à ce problème. Cela suppose implicitement une reconnaissance du régime fiscal préférentiel dont bénéficient les revenus de remplacement et la discrimination fiscale qui frappe les personnes mariées. Le ministre peut-il ventiler les revenus de remplacement en fonction de leur importance, de l'âge des intéressés et du bénéfice éventuel de ressources supplémentaires? Un tel aperçu peut être utile à l'élaboration de systèmes visant à démanteler progressivement la discrimination dont sont victimes les personnes mariées. Il serait, en effet, irréaliste de se résoudre à perdre d'un coup 15 à 16 milliards de recettes, mais il est possible de mettre fin graduellement à cette discrimination.

Selon un autre commissaire, certaines institutions, comme la Banque nationale, auraient mis au point des plans de pension permettant aux membres de leur personnel de recevoir une pension plus élevée que la

van de perequatie 25 bedraagt. Dit aandeel zal vanaf 1994 verkleinen op voorwaarde dat de intersectoriële C.A.O. 1994-1998 geen nieuwe loon- en weddeverhogingen voorziet. Vermits het globaal plan een loonstop voor 1995 en 1996 voorziet, is de kans klein dat de pensioenen opnieuw worden geperequeerd. Het is natuurlijk wel een feit dat in geval van loonsverhogingen de impact van de perequatie stijgt omdat het aandeel van de gepensioneerden in vergelijking met het aandeel van de actieven blijft toenemen.

Het lid wijst op de impact van de upgrading, dat sterker is bij de Gemeenschappen en Gewesten dan bij de federale overheid. Als voorbeeld wordt verwezen naar de gemeentesecretarissen, die in 1994 een pensioen ontvangen dat ongeveer 50 pct. meer bedraagt dan vroeger omdat de wedden van de gemeentesecretarissen sterk opgewaardeerd werden. Het probleem van de automatische perequatie moet van zeer dichtbij worden gevolgd.

Verder wijst spreker nog op de fiscale behandeling van gehuwden die beiden een vervangingsinkomen genieten. Zij komen wel in aanmerking voor de decumul, maar het belastingkrediet wordt maar één maal toegepast, namelijk het gezinsbelastingkrediet, in plaats van twee maal het belastingkrediet voor alleenstaanden. Bijgevolg is het niet ondenkbaar dat allerlei familiale constructies worden opgezet om een meer voordelige fiscale behandeling te genieten. Het wetsvoorstel houdende opheffing van artikel 150 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, in verband met de vermindering voor pensioenen, vervangingsinkomsten, bruggpensioenen, werkloosheidsuitkeringen en wettelijke vergoedingen inzake ziekte- en invaliditeitsverzekeringen (van de heer De Roo c.s., Doc. Senaat nr. 374/1 — 1991-1992), tracht deze onrechtvaardige toestand op te heffen maar stuit steeds op een tekort aan financiële middelen voor de realisatie ervan. In het globaal plan van de Regering wordt naar dit probleem verwezen. Dit houdt impliciet een erkenning in van het preferentieel fiscaal regime voor de vervangingsinkomens en de fiscale discriminatie van gehuwden. Kan de Minister voor diegenen die een vervangingsinkomen genieten deze inkomens opdelen naargelang van de grootte van het inkomen, de leeftijd van de betrokkenen en naar eventuele bijkomende ontvangsten? Een dergelijk overzicht kan nuttig zijn bij het uitwerken van systemen om de discriminatie van gehuwden geleidelijk af te bouwen. Het is inderdaad niet realistisch om in één keer 15 à 16 miljard inkomsten te derven, doch de discriminatie kan wel gradueel worden aangepakt.

Volgens een ander commissielid zouden bepaalde instellingen, onder meer de Nationale Bank, pensioenschema's hebben uitgewerkt waardoor personeelsleden een hoger pensioen zouden ontvangen

pension légale. Cette information est-elle correcte? Que propose le ministre? Ces pensions seront-elles ramenées rétroactivement au maximum légal?

Un membre soulève à nouveau le problème de la péréquation. Selon le ministre, la péréquation décidée dans le cadre de la C.C.T. 1991-1994 pourrait être appliquée pour la dernière fois en 1994. Cela signifie-t-il que la péréquation automatique ne sera plus applicable après 1996?

Les versements des Communautés et des Régions, qui sont inscrits au budget, s'élèveraient à 725 millions de francs. Sur quelle base ces versements sont-ils effectués? Il ne peuvent pas être mis en rapport avec la péréquation, car le problème qui les concerne n'a pas encore été réglé au niveau des Communautés et des Régions.

L'intervenant suivant félicite le ministre au sujet de la table ronde en matière de pensions. Au cours des derniers mois, l'ensemble du problème des pensions a fait l'objet d'un débat très large entre des représentants des organisations de personnes âgées, des syndicats, des employeurs, des classes moyennes et du secteur de l'agriculture. Il n'est pas facile d'en tirer des conclusions, mais le ministre a quand même tenté de le faire. Il est vrai qu'apparemment tout le monde ne souscrit pas à ces conclusions. La question se pose d'ailleurs de savoir si l'on peut réaliser l'unanimité sur une base aussi large. L'intervenant ne le croit pas. Son appréciation personnelle est donc positive, mais il manque à son avis un élément essentiel, à savoir la volonté d'harmoniser les choses tous régimes confondus.

Selon les chiffres de 1991, il y avait cette année-là 2 115 000 pensionnés et la pension moyenne s'élevait à 27 858 francs. Le ministre peut-il communiquer les chiffres de 1993 et indiquer quelle est la répartition entre les différents régimes?

La pension minimale d'un travailleur du secteur privé justifiant d'une carrière complète (45 ans) s'élève à 25 390 francs pour un isolé et à 31 729 francs pour un ménage. La pension minimale d'un travailleur indépendant s'élève à 24 663 francs pour un ménage et à 18 590 francs pour un isolé. Il faut reconnaître que les travailleurs du secteur privé, même lorsqu'ils ont accompli une carrière complète, et les travailleurs indépendants ayant accompli une carrière complète ne touchent qu'une pension modeste. S'ils n'ont pas pu faire d'économies ou acquérir une habitation au cours de leur carrière, ils auront bien du mal à «joindre les deux bouts».

La population souhaiterait que l'on réduise l'écart entre les pensions les plus basses et les pensions les plus élevées. Les pensions des travailleurs indépen-

dan hetgeen wettelijk toegelaten is. Is deze informatie juist? Wat stelt de Minister voor? Zullen die hogere pensioenen retroactief worden herleid tot het wettelijk maximum?

Een lid komt terug op de perequatie. Volgens de Minister zou 1994 het laatste jaar zijn om de perequatie ingevolge de C.A.O. 1991-1994 toe te passen. Betekent dit dat na 1996 de automatische perequatie niet meer van toepassing is?

De stortingen vanwege de Gemeenschappen en de Gewesten die in de begroting zijn ingeschreven zouden 725 miljoen bedragen. Wat is de grondslag van deze stortingen? Deze stortingen kunnen immers niet in relatie tot de perequatie staan, aangezien dit probleem nog met de Gemeenschappen en de Gewesten moet worden opgelost.

Een volgende spreker feliciteert de Minister met de ronde tafelconferentie voor pensioenen. Deze conferentie heeft tot een zeer breed debat geleid in de loop van de voorbije maanden, waarbij vertegenwoordigers van seniorenorganisaties, vertegenwoordigers van vakbonden, van werkgevers, van middenstand en uit de landbouwsector, mekaar ontmoetten rond heel de pensioenproblematiek. Het is niet gemakkelijk om uit dit debat conclusies te trekken, maar de Minister heeft toch een poging gedaan. Weliswaar heeft het lid vernomen dat niet iedereen het eens is over deze conclusies. De vraag is trouwens of men op zo'n brede basis wel tot een eensgezind standpunt zou kunnen komen. Het lid gelooft dit niet. Zijn persoonlijke appreciatie is dus positief, doch spreker mist één essentieel element dat te weinig aan bod is gekomen, zijnde de wil om over de verschillende stelsels heen te werken aan enige harmonisatie.

De cijfers voor 1991 tonen aan dat er 2 115 000 gepensioneerd zijn en dat het gemiddeld pensioen 27 858 frank bedroeg. Kan de Minister de cijfers voor 1993 mededelen met een opdeling naargelang de verschillende stelsels?

Het minimumpensioen voor een werknemer uit de privé-sector met een volledige loopbaan (45 jaar) bedraagt 25 390 frank voor een alleenstaande en 31 729 frank voor een gezin. Het minimumpensioen voor een zelfstandige bedraagt respectievelijk 24 663 frank voor een gezin en 18 590 frank voor een alleenstaande. We moeten erkennen dat werknemers uit de privé-sector, zelfs met een volledige loopbaan, en zelfstandigen met een volledige loopbaan, slechts lage pensioenen ontvangen. Indien zij tijdens hun loopbaan niet voldoende hebben gespaard of een eigen woning hebben verworven, dan is het een zware klus om met deze bescheiden inkomens rond te komen.

Bij de bevolking leeft de wens om de kloof tussen de lage pensioenen en de hoge pensioenen te verkleinen. Voor de zelfstandigen en de werknemers uit de privé-

dants et celles des travailleurs du secteur privé peuvent être adaptées au bien-être général à titre exceptionnel, par décision du gouvernement. Entre 1981 et 1990, elles n'ont, par exemple, pas été adaptées. La première adaptation au bien-être général date d'octobre 1990 et la deuxième de 1991. Le plan quinquennal pour les travailleurs indépendants selon lequel la pension minimale sera portée au niveau du revenu garanti des personnes âgées, a été étalé sur sept ans. Le niveau en question sera atteint en juin 1994.

Les montants des pensions n'en restent pas moins modestes. Comme, en outre, l'adaptation au bien-être général n'est réalisée que sporadiquement en faveur des travailleurs indépendants et des travailleurs du secteur privé, l'écart entre les revenus de ces pensionnés et les revenus des actifs se creuse.

Dans le secteur public, la péréquation est appliquée automatiquement, même si elle est liée aux augmentations salariales prévues par les C.C.T. pour ce qui est des traitements des agents de l'Etat. Etant donné que l'on est à présent convaincu que le secteur public doit suivre l'évolution des salaires dans le secteur privé et que l'on fait le choix politique d'augmenter les traitements des agents de la fonction publique, la charge pour le budget de l'Etat, par le biais de la péréquation, augmente plus fortement que ne le fait la charge des pensions du secteur privé.

L'écart se creuse, non seulement, entre les pensionnés et les actifs, mais également entre les différents types de pensionnés. L'opinion publique admet de moins en moins une telle différence.

L'intervenant regrette que l'on ne retrouve pas, dans les conclusions de la table ronde, la volonté de tenter d'harmoniser un tant soit peu les différents régimes de pension. Ceux-ci connaissent pourtant des différences importantes. L'une des plus frappantes réside dans le fait que les pensions des travailleurs du secteur privé sont calculées sur la base du salaire moyen de l'ensemble de la carrière, alors qu'en application de la règle du salaire différé, les pensions du secteur public sont calculées sur la base du salaire moyen des cinq dernières années de la carrière.

Quel est le point de vue du ministre à cet égard? Que pense-t-il de la liaison des pensions au bien-être général et de la péréquation des pensions du secteur public?

Si l'on se base sur les chiffres actuellement disponibles, quelles sont les prévisions pour les dépenses en matière de pensions en 1994? Dans le budget de 1993, les dépenses ont été estimées à 405 milliards de francs pour les travailleurs salariés, à 63 milliards de francs pour les travailleurs indépendants et à 172,5 milliards de francs pour le secteur public.

sector geldt uitzonderlijk een welvaartsaanpassing die door de Regering wordt beslist. Tussen 1981 en 1990 is er bijvoorbeeld geen welvaartsaanpassing toegekend. De eerste welvaartsaanpassing dateert van oktober 1990 en de tweede van 1991. Het vijfjarenplan voor de zelfstandigen werd uitgesmeerd over zeven jaar om het minimumpensioen tot het niveau van het gewaarborgd inkomen voor bejaarden op te trekken. Dit niveau zal in juni 1994 worden bereikt.

Dit blijven lage pensioenbedragen. Aangezien daarenboven de welvaartsaanpassing slechts sporadisch wordt toegepast voor zelfstandigen en voor werknemers uit de privé-sector, wordt de kloof tussen het inkomen van deze gepensioneerden en het inkomen van de actieven groter.

De perequatie in de overheidssector wordt wel automatisch toegepast — weliswaar gekoppeld aan de loonsverhogingen voorzien in de C.A.O.'s voor de wedden van het overheidspersoneel. Ermee rekening houdend dat men nu overtuigd is dat de overheidssector de loonevolutie in de privé-sector moet volgen en dat men de actieve beleidskeuze maakt om de lonen van de personeelsleden in overheidsdienst te verhogen, betekent dit dat de last voor de overheidsbegroting, via de perequatie, drastischer toeneemt dan de pensioenlast voor de privé-sector.

De kloof tussen de gepensioneerden en de actieven neemt toe, maar ook de kloof tussen de gepensioneerden onderling wordt groter. Dit verschil wordt in de publieke opinie minder en minder als verantwoord ervaren.

Het lid betreurt dat in de besluiten van de ronde tafelconferentie nergens de wil terug te vinden is om te trachten enige harmonisatie in de pensioenregelingen te verwezenlijken. Er zijn nochtans grote verschillen in de pensioenregelingen. Eén van de meest opvallende verschilpunten is dat de pensioenen voor werknemers in de privé-sector worden berekend op basis van de gemiddelde wedde van hun hele loopbaan, terwijl de pensioenen voor het overheidspersoneel, ingevolge de regel van het uitgesteld loon, worden berekend op basis van het gemiddelde loon gedurende de vijf laatste jaren van hun loopbaan.

Wat is de visie van de Minister hieromtrent? Wat denkt de Minister over de welvaartsvastheid van de pensioenen en de perequatie van de overheids-pensioenen?

Welke zijn de vooruitzichten voor de uitgaven inzake pensioenen voor 1994 op basis van de vandaag gekende cijfers? De begroting voor 1993 heeft de uitgaven voor de werknemers geraamd op 405 miljard; voor de zelfstandigen op 63 miljard en voor het overheidspersoneel op 172,5 miljard.

Le ministre pourrait-il communiquer les estimations pour 1994?

L'intervenant suivant se réfère également au plan quinquennal pour les travailleurs indépendants. La dernière phase devrait être achevée en juin 1994. Est-ce déjà prévu au budget?

Dans le plan global, il est stipulé que le Gouvernement veillera à l'application correcte et uniforme de la loi Wijninckx. A cet égard, la Banque nationale est mentionnée. L'intervenant se demande pourquoi cette dernière est visée en particulier, puisque la loi Wyninckx y est respectée.

Le plan global fait également état des revenus de remplacement, comme l'a fait remarquer l'un des préopinants. Le commissaire croit pourtant que celui-ci se trompe lorsqu'il dit que le Gouvernement est sur la bonne voie pour mettre fin à la discrimination actuelle. Chacun reconnaît que les ménages touchant deux revenus de remplacement sont effectivement gravement préjudiciés parce qu'ils n'ont pas droit au double crédit d'impôt, contrairement aux cohabitants non mariés qui touchent également deux revenus de remplacement. Le plan global ne constitue donc pas un pas dans la bonne direction. Au contraire le Gouvernement espère même trouver des recettes supplémentaires jusqu'à concurrence de 5,8 milliards de francs. Le ministre peut-il expliquer de quelle manière le Gouvernement espère percevoir ces recettes supplémentaires et comment il justifie cette mesure?

Enfin, un membre demande ce que le Gouvernement compte faire pour promouvoir les deuxième et troisième piliers de pension. Il est vrai que nous ne nous en sortirons pas avec le premier pilier seul. Il y a donc lieu de développer les deuxième et troisième piliers.

REPONSES DU MINISTRE DES PENSIONS

En ce qui concerne la réponse à certaines questions, le ministre renvoie explicitement à la réunion qui se tiendra au Parlement le 21 décembre 1993 et qui sera consacrée aux conclusions politiques tirées de la table ronde en matière de pensions.

L'incidence de la péréquation augmentera effectivement sur le plan budgétaire, parce que le nombre des pensionnés augmente par rapport au nombre des actifs. Toutefois, la péréquation dépend des augmentations salariales. Tant qu'aucune augmentation salariale n'est accordée, il n'y a pas non plus de péréquation. La péréquation subsistera donc au-delà de 1997, mais n'entraînera provisoirement pas de frais supplémentaires.

Kan de Minister de ramingen voor 1994 mededelen?

Een volgende spreker verwijst ook naar het vijfjarigenplan voor zelfstandigen. De laatste fase zou in juni 1994 voltooid worden. Is dit reeds in de begroting voorzien?

In het globaal plan wordt gestipuleerd dat de Regering zal waken over de correcte en eenvormige toepassing van de wet Wijninckx. In dit verband wordt verwezen naar de Nationale Bank. Het lid vraagt zich af waarom de Nationale Bank in het bijzonder wordt geventiseerd. De wet Wijninckx wordt er immers gerespecteerd.

Het globaal plan verwijst ook naar de vervangingsinkomens, zoals een vorige spreker heeft opgemerkt. Doch het commissielid meent dat deze vorige spreker zich vergist wanneer hij zegt dat de Regering een stap in de goede richting heeft gedaan om de bestaande discriminatie weg te werken. Iedereen erkent dat gezinnen die twee vervangingsinkomens genieten, inderdaad ernstig benadeeld worden omdat ze geen recht hebben op twee maal het belastingkrediet, in tegenstelling tot niet gehuwde samenwonenden die ook twee vervangingsinkomens genieten. Het globaal plan zet geen stap in de goede richting. Integendeel, de Regering hoopt er zelfs bijkomende inkomsten ten bedrage van 5,8 miljard te vinden. Kan de Minister uitleggen op welke manier de Regering hoopt deze bijkomende inkomsten te kunnen innen en hoe de Regering deze maatregel rechtvaardigt?

Ten slotte vraagt een lid wat de Regering zal doen inzake promotie van de tweede en derde pensioenpijler. Het is een feit dat we er alleen met de eerste pijler nooit zullen uitkomen. De uitbouw van een tweede en derde pijler is noodzakelijk.

ANTWOORDEN VAN DE MINISTER VAN PENSIOENEN

Wat betreft het antwoord op enkele gestelde vragen, verwijst de Minister uitdrukkelijk naar de vergadering die op 21 december 1993 in het Parlement zal gehouden worden over de beleidsconclusies uit de ronde tafelconferentie inzake pensioenen.

De impact van de perequatie zal inderdaad toemen op budgettair vlak omdat het aantal gepensioneerden in verhouding tot het aantal actieven toeneemt. De perequatie is echter afhankelijk van toegekende loonsverhogingen. Zolang er geen loonsverhogingen worden toegekend, is er ook geen perequatie. De perequatie blijft dus bestaan, ook na 1997, maar zal voorlopig niets extra kosten.

Quant au décumul et au crédit d'impôt sur les revenus de remplacement, un grand malentendu subsiste.

Il y a tout d'abord la soi-disant discrimination entre actifs et pensionnés en matière de décumul. Le ministre souligne que les pensionnés ne font pas l'objet d'une discrimination puisque le décumul s'applique également à leurs pensions. Seul l'avantage spécial pour les revenus de remplacement, à savoir le crédit d'impôt, continue de poser un problème. En 1988, au cours de la discussion relative à la réforme fiscale, le ministre avait déjà attiré l'attention sur ce problème, mais tout le monde s'accordait alors pour dire que, compte tenu de son coût (16 milliards de francs), une régularisation était impossible à réaliser. Vu les besoins budgétaires, une telle opération (dont le coût est actuellement évalué à 18 milliards de francs) est encore moins réalisable aujourd'hui.

Un membre propose une solution intermédiaire, consistant à n'accorder provisoirement le double crédit d'impôt qu'aux pensionnés et pas aux autres bénéficiaires d'un revenu de remplacement comme les chômeurs. Pareille opération serait moins onéreuse.

Selon le ministre, la discrimination entre conjoints et cohabitants ne se justifie effectivement pas. A la première occasion, il faudra trouver les moyens pour mettre fin, budgétairement, à cette discrimination.

Le montant de 5,2 milliards de francs, prévu dans le plan global, correspond aux conséquences de la non-indexation des barèmes fiscaux. La non-indexation a été prévue pour les actifs, alors que l'indexation a été maintenue pour la réduction de l'impôt, basée sur les allocations de chômage, pour les revenus de remplacement. Par conséquent, la non-indexation des barèmes fiscaux a été compensée par l'indexation de la réduction de l'impôt.

En ce qui concerne les questions relatives à la légalité de certaines pensions élevées, le ministre souligne qu'à sa demande, le ministre des Finances a exigé une enquête approfondie quant à l'application de la loi Wijninckx dans toutes les I.P.C., à la Banque Nationale et dans d'autres entreprises publiques. A l'occasion d'une décision récente de la Cour d'arbitrage au sujet de la loi Wijninckx, l'un des intéressés a transmis une note circonstanciée au ministre des Pensions. A l'égard des titulaires, ladite loi est appliquée: les pensions légale et complémentaire ne dépassent pas les 2,2 millions de francs brut. Toutefois, les travailleurs salariés ont continué à verser des cotisations au fonds de pensions et/ou aux assurances de groupe comme si la loi Wijninckx n'existait pas, et ce aux frais de l'Etat. L'on tente à présent de calculer à combien s'élèvent ces frais et de trouver une manière de les recouvrer.

Ce système a également été appliqué à la C.G.E.R. Le problème, c'est que cette dernière a entre-temps été

Inzake decumul en het belastingkrediet voor vervangingsinkomens blijft een groot misverstand bestaan.

Er is vooreerst de zagezegde discriminatie tussen actieven en gepensioneerden inzake decumul. De gepensioneerden worden niet gediscrimineerd; de decumul bestaat ook voor hun pensioen. Alleen het speciale voordeel voor vervangingsinkomens, het belastingkrediet, vormt nog een probleem. In 1988, tijdens de bespreking inzake de belastinghervorming, heeft de Minister reeds op dit probleem gewezen, doch iedereen was er toen over een eens dat dit, gelet op de kostprijs (16 miljard !) onmogelijk te realiseren was. Gelet op de huidige budgettaire noden is dit voorstel (waarvan de kostprijs nu op 18 miljard wordt geraamd) nu zeker niet haalbaar.

Een lid stelt een tussenoplossing voor waarbij het dubbel belastingkrediet voorlopig alleen aan de gepensioneerden zou worden toegekend en niet aan de andere genietters van een vervangingsinkomen, zoals bijvoorbeeld werklozen. Dit zou minder kosten.

Volgens de Minister is de discriminatie tussen gehuwden en samenwonenden inderdaad niet gerechtvaardigd. Bij de eerste gelegenheden moeten er middelen gezocht worden om de opheffing van deze discriminatie budgettair mogelijk te maken.

Het bedrag van 5,2 miljard frank dat in het globaal plan is voorzien, betreft de gevolgen van de niet-indexering van de belastingschalen. Voor de actieven werd de non-indexering doorgevoerd, terwijl voor de vervangingsinkomens de belastingvermindering, gebaseerd op de werkloosheidsvergoedingen, geïndexeerd bleef. Bijgevolg werd de niet-indexering van de belastingschalen gecompenseerd door de indexering van de belastingvermindering.

Wat betreft de vragen omtrent de wettelijkheid van bepaalde hoge pensioenen, stipt de Minister aan dat, op zijn verzoek, de Minister van Financiën een grondig onderzoek heeft geëist met betrekking tot de toepassing van de wet Wijninckx in alle O.K.I.'s, in de Nationale Bank en andere openbare bedrijven. Naar aanleiding van een recente uitspraak van het Arbitragehof inzake de wet Wijninckx, heeft één van de betrokkenen een omstandige nota overgemaakt aan de Minister van Pensioenen. De wet Wijninckx wordt in hoofde van de titularissen wel toegepast: het wettelijk en het aanvullend pensioen ligt niet hoger dan 2,2 miljoen frank bruto. Ondertussen bleven de werknemers wel bijdragen in pensioenfondsen en/of groepsverzekeringen alsof de wet Wijninckx niet bestond. Deze « overfunding » is gerealiseerd op kosten van de Staat. Deze kosten tracht men nu te berekenen alsmede een manier om terugvordering te eisen.

Dit systeem werd ook in de A.S.L.K. toegepast. Het probleem is dat ondertussen de A.S.L.K. werd gepri-

privatisée et que la loi Wijinckx ne lui est plus applicable, si bien que la C.G.E.R. peut à présent verser à ses pensionnés des capitaux qui dépassent largement ceux prévus par la loi Wijinckx. Le ministre craint de ne pas disposer d'arguments juridiques pour s'opposer à cette manière de procéder, mais le commissaire du Gouvernement n'en fera pas moins une enquête sur l'origine de ces capitaux.

A la demande du ministre des Pensions et du ministre des Finances, la partie du capital alloué qui dépasse les barèmes prévus par la loi Wijinckx est bloquée maintenant sur un compte d'attente.

Le ministre craint, toutefois, que l'on ne puisse pas trouver d'arguments juridiques contre ces montages. Il déplore l'attitude de la C.G.E.R. qui a, en fait, spéculé sur la privatisation pour éluder la loi Wijinckx.

La cotisation de responsabilisation des Communautés et des Régions s'élève maintenant à 725 millions. Ce montant correspond à l'estimation de la moitié de la différence entre l'évolution de la masse salariale des Communautés et des Régions et celle de l'administration nationale. Ce pourcentage sera progressivement porté à 100 p.c. et les Communautés et les Régions deviendront ainsi pleinement responsables de leur masse salariale supérieure à la moyenne de la masse salariale nationale. Cette mesure cadre parfaitement avec l'idée fédérale de la réforme de l'Etat. Comme on l'a déjà souligné, un consensus a été réalisé à ce sujet avec les Communautés et les Régions.

Selon un membre, cette cotisation de responsabilisation peut être très élevée, étant donné que le personnel des Communautés et des Régions est plus nombreux que celui de l'Etat fédéral.

Le ministre fait remarquer que l'on accorde plus d'augmentations salariales en Flandre qu'en Wallonie, mais que, comme les effectifs y sont moins nombreux, il y a une certaine compensation pour ce qui est de la masse salariale.

Le ministre confirme que la cinquième phase du plan pluriannuel pour les travailleurs indépendants s'achèvera effectivement en juin 1994 et qu'en conséquence tous les travailleurs indépendants bénéficieront d'une pension au moins égale au revenu garanti des personnes âgées.

Les questions relatives aux premier, deuxième et troisième piliers seront abordées en détail au cours de l'examen des options politiques prises au cours de la table ronde. Il ne fait, toutefois, aucun doute que l'on ne touchera pas au premier pilier. Il faut accorder la priorité absolue au premier pilier, mais sans négliger le deuxième au cas où il apparaîtrait que le premier ne permet pas d'adapter totalement les pensions légales à l'évolution du bien-être. Avant d'encourager le développement du deuxième pilier, il y a lieu de le démo-

vatiseerd en de wet Wijinckx niet langer van toepassing is, zodat de A.S.L.K. nu kapitalen die de wet Wijinckx ruim overschrijden, kan uitkeren aan haar gepensioneerden. De Minister vreest dat hij niet over juridische argumenten beschikt om deze werkwijze aan te vechten, doch de Regeringscommissaris zal wel een onderzoek instellen naar de oorsprong van deze kapitalen.

Op verzoek van de Minister van Pensioenen en de Minister van Financiën wordt nu het gedeelte van het toegekend kapitaal dat de barema's van de wet Wijinckx overschrijdt, geblokkeerd op een wachtkening.

De Minister vreest echter dat er geen juridisch argument zal gevonden worden tegen deze constructies. De Minister betreurt de handelswijze van de A.S.L.K. die in feite op de privatisering heeft gespeculeerd om de wet Wijinckx te ontwijken.

De responsabiliteitsbijdrage van de Gemeenschappen en Gewesten bedraagt nu 725 miljoen. Dit is de raming van de helft van het verschil tussen de evolutie van de loonmassa van de Gemeenschappen en Gewesten en de loonmassastijging van de nationale administratie. Dit percentage zal geleidelijk worden verhoogd tot 100 pct., zodat de Gemeenschappen en Gewesten volledig verantwoordelijk zullen zijn voor hun hogere loonmassa dan de gemiddelde nationale loonmassa. Dit kadert volledig in de federale idee van de Staatshervorming. Zoals reeds aangestipt, werd hierover reeds een consensus met de Gemeenschappen en Gewesten bereikt.

Volgens een lid kan deze responsabiliteitsbijdrage hoog oplopen omdat het personeel van de Gemeenschappen en de Gewesten talrijker is dan het personeel van de federale Staat.

De Minister merkt op dat in Vlaanderen meer loonsverhogingen werden toegekend dan in Wallonië, doch het personeelsbestand is er kleiner zodat dit enigszins in de loonmassa wordt gecompenseerd.

De Minister bevestigt dat de vijfde fase van het meerjarenplan voor de zelfstandigen inderdaad in juni 1994 zal afgerond zijn, met als gevolg dat alle zelfstandigen minstens een pensioen zullen genieten dat gelijk is aan het gewaarborgd inkomen voor bejaarden.

De vragen over de eerste, tweede en derde pensioenpijler zullen uitgediept worden bij de bespreking van de beleidsoptrie uit de ronde tafelconferentie. Er mag wel geen twijfel over bestaan dat er niet aan de eerste pijler wordt geraakt. Enerzijds moet er absolute voorrang worden verleend aan de eerste pijler, doch anderzijds mag de tweede pijler niet worden verwaarloosd wanneer blijkt dat met de eerste pijler de wettelijke pensioenen niet volledig aan de welvaart kunnen worden aangepast. Alvorens de

cratiser, car il fonctionne actuellement selon un mode très paternaliste. Le ministre fait référence aux fonds de pensions dans le cadre desquels, effectivement, les travailleurs n'ont guère de droits. Il plaide pour un fonctionnement réaliste de ce second pilier.

Le Conseil national du travail se penche actuellement sur un avant-projet de loi en la matière. Le projet de loi sera soumis au Parlement en mars. Le deuxième pilier sera démocratisé, mieux contrôlé et offrira davantage de garanties aux bénéficiaires.

Concernant l'harmonisation souhaitée des régimes de pensions, le ministre souligne qu'il plaide également pour l'harmonisation de toutes les mesures qui concernent ces régimes, à savoir les dispositions concernant le travail autorisé, le cumul et l'âge de la retraite. Il ne croit pas qu'il soit possible d'harmoniser les régimes, comme tels, parce que leurs caractères diffèrent totalement. Ils ne pourront être harmonisés que par le haut. C'est pourquoi l'on demande aux pensionnés qui bénéficient du meilleur système de faire preuve d'une certaine solidarité avec ceux qui ne bénéficient que d'une petite pension.

Les syndicats des services publics sont d'ailleurs du même avis. Il est juste de demander des efforts au personnel de la fonction publique.

Tous les chiffres concernant l'évolution prévue pour 1994 figurent dans l'exposé introductif. Les dépenses dans le secteur des pensions sont entièrement maîtrisées et évoluent conformément aux estimations. L'exécution du budget de 1994 sera même plus favorable que prévu, parce que les effets de l'indexation seront réduits.

Un membre remarque qu'il y a environ deux ans, la commission a organisé une journée d'étude concernant le problème des pensions, en présence de S.A.R. le prince Philippe. A cette occasion, le ministre des Pensions de l'époque a déclaré qu'il n'y aurait aucun problème dans le secteur des pensions jusqu'en l'an 2005. Maintenant, il semblerait qu'il y ait bel et bien des problèmes. Que s'est-il passé entre-temps?

Le ministre souligne que le financement des pensions dépend de l'évolution économique. Si nous ne faisons rien maintenant, nous serons confrontés, dès 1994, à des problèmes en ce qui concerne les pensionnés du secteur privé. Les mesures fondamentales proposées à longue échéance sont donc nécessaires pour préparer l'avenir. Il faut par ailleurs tenir compte de l'évolution démographique. Il est vrai que certains problèmes ne deviendront aigus qu'en 2005, mais il faut s'y attaquer maintenant pour éviter un bain de sang à l'avenir et pour maîtriser le secteur des pensions.

uitbouw van deze tweede pijler wordt aangemoedigd, moet deze pijler worden gedemocratiseerd omdat de tweede pijler nu zeer paternalistisch werkt. De Minister verwijst naar de pensioenfondsen, waar de werknemers inderdaad weinig rechten hebben. De Minister pleit voor een realistische werking van deze tweede pijler.

De Nationale Arbeidsraad buigt zich nu over een voorontwerp van wet in deze materie. Het wetsontwerp zal in maart voorgelegd worden aan het Parlement. De tweede pijler wordt gedemocratiseerd en beter gecontroleerd en biedt meer waarborgen voor de begunstigen.

Over de gewenste harmonisering van de pensioenstelsels stipt de Minister aan dat ook hij pleit voor het harmoniseren van alle maatregelen die de stelsels omgeven, zoals de bepalingen inzake toegelaten arbeid, de regels inzake cumulatie en pensioenleeftijd. De Minister gelooft niet in de harmonisering van de stelsels op zich omdat het karakter van de drie stelsels totaal verschilt. Een harmonisering zal alleen mogelijk zijn indien het een harmonisering naar boven toe zal zijn. Daarom wordt nu aan de gepensioneerden die van het beste systeem genieten, enige solidariteit gevraagd met diegenen die slechts een klein pensioen genieten.

De overheidsvakbonden zijn het trouwens hiermee eens. Het is billijk dat er inspanningen van het overheidspersoneel worden gevraagd.

Alle cijfers omtrent de evolutie in 1994 worden weergegeven in de inleidende uiteenzetting. De uitgaven in de pensioensector zijn volledig onder controle en verlopen conform de ramingen. De uitvoering van de begroting voor 1994 zal zelfs gunstiger uitvallen dan de ramingen omdat de effecten van de indexatie zullen worden vermindert.

Een lid merkt op dat ongeveer twee jaar geleden, deze Commissie een studiedag georganiseerd heeft over de problematiek van de pensioenen, in aanwezigheid van Z.K.H. Prins Filip. De toenmalige Minister van Pensioenen heeft bij die gelegenheid verklaard dat tot het jaar 2005 er geen enkel probleem was in de pensioensector. Nu blijkt dat er wel problemen zijn. Wat is er ondertussen gebeurd?

De Minister onderstreept dat de financiering van de pensioenen afhankelijk is van de economische evolutie. Als er nu niets wordt gedaan, zullen er reeds in 1994 problemen rijzen voor de gepensioneerden van de privé-sector. De voorgestelde fundamentele maatregelen op lange termijn zijn dus noodzakelijk om de toekomst voor te bereiden. Daarnaast moet er rekening gehouden worden met de demografische evolutie. Sommige problemen zullen inderdaad slechts in 2005 acuut worden, doch deze problemen moeten nu aangepakt worden om een bloedbad in de toekomst te vermijden en de pensioensector onder controle te houden.

C'est pourquoi l'on demande aux pensionnés actuels une certaine solidarité avec les pensionnés futurs.

*
* *

Les articles 2.21.1 à 2.21.7 ainsi que l'ensemble de la section 21 et les tableaux correspondants ont été adoptés par 12 voix contre 4.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 14 membres présents.

Le Rapporteur,
Johan DE ROO.

Le Président,
Etienne COOREMAN.

Daarom wordt er ook van de huidige gepensioneerden enige solidariteit gevraagd met de toekomstige gepensioneerden.

*
* *

De artikelen 2.21.1 tot en met 2.21.7, alsmede de sectie 21 in haar geheel en de bijbehorende tabellen, worden aangenomen met 12 tegen 4 stemmen.

Dit verslag wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

De Rapporteur,
Johan DE ROO.

De Voorzitter,
Etienne COOREMAN.