

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1993-1994

13 OCTOBRE 1993

Projet de loi fixant la liste civile pour la durée du règne du Roi Albert II, l'attribution d'une dotation annuelle et viagère à Sa Majesté la Reine Fabiola et l'attribution d'une dotation annuelle à Son Altesse Royale le Prince Philippe

**RAPPORT
FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. WEYTS**

**I. EXPOSE INTRODUCTIF
DU MINISTRE DES FINANCES**

Le projet de loi à l'examen a été déposé à la Chambre des représentants le 6 août 1993, c'est-à-dire avant la prestation de serment de Sa Majesté le Roi Albert II.

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : M. Cooreman, président; Mme Cahay-André, M. De Grauwe, Mme Delcourt-Pâtre, MM. Deprez, Didden, Garcia, Geens, Goovaerts, Hatry, Jonckheer, Kanzeler, Leroy, Moens, Tavernier, Vancrombruggen, van Weddingen et Weyts, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. De Boeck, Loones, Vanhaverbeke et Van Hooland.

R. A 16391

Voir :

Document du Sénat :

860 (1993-1994) :

N° 1. Projet transmis par la Chambre des représentants.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1993-1994

13 OKTOBER 1993

Ontwerp van wet houdende vaststelling van de Civiele Lijst voor de duur van de regering van Koning Albert II, tot toekenning van een jaarlijkse en levenslange dotatie aan Hare Majesteit Koningin Fabiola en van een jaarlijkse dotatie aan Zijne Koninklijke Hoogheid Prins Filip

**VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER WEYTS**

**I. INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN DE MINISTER VAN FINANCIEN**

Het voorliggend ontwerp van wet werd bij de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend op 6 augustus 1993, dus nog vóór de eedaflegging van

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heer Cooreman, voorzitter; mevr. Cahay-André, de heer De Grauwe, mevr. Delcourt-Pâtre, de heren Deprez, Didden, Garcia, Geens, Goovaerts, Hatry, Jonckheer, Kanzeler, Leroy, Moens, Tavernier, Vancrombruggen, van Weddingen en Weyts, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren De Boeck, Loones, Vanhaverbeke en Van Hooland.

R. A 16391

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

860 (1993-1994) :

Nr. 1. Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers

L'article 77 de la Constitution dispose que la liste civile est fixée par la loi « pour la durée de chaque règne ». Ce projet de loi vise à exécuter cette disposition constitutionnelle. Le Gouvernement a tenu à le déposer avant la prestation de serment, c'est-à-dire lorsque les ministres, réunis en conseil, exerçaient, sous leur responsabilité, les pouvoirs du Roi.

La Constitution prévoit en outre, en son article 77, que la liste civile est fixée « pour la durée de chaque règne ». La discussion quant à son montant n'a donc lieu qu'une seule fois.

Il a paru juste et équitable de fixer la liste civile de Sa Majesté le Roi Albert II à un montant de 244 millions de francs. Ce montant a été fixé compte tenu d'un certain nombre de facteurs. La liste civile de Sa Majesté le Roi Baudouin était, en 1993, de 214 millions de francs. Il est de fait que les frais salariaux représentent environ 77 p.c. des dépenses à charge de la liste civile et que l'augmentation des coûts salariaux est supérieure à l'évolution de l'inflation. Il est donc souhaitable non seulement de tenir compte de l'évolution de l'indexation, mais également de prendre en considération les programmations sociales dans le secteur public et l'évolution des cotisations en matière de sécurité sociale.

Un autre élément est qu'actuellement des enfants, qui ne reçoivent aucune dotation, sont à la charge de la liste civile de Sa Majesté le Roi Albert II.

Le projet de loi propose également d'accorder à la reine Fabiola une dotation annuelle et viagère, basée sur celle qui fut attribuée en 1934 à la reine Elisabeth. Le montant fut alors fixé en fonction de la dotation de 2 millions; ce montant indexé équivaut actuellement à 44 979 854 francs.

II. DISCUSSION

Un membre s'informe de la formule exacte sur laquelle on se base pour indexer la liste civile.

Le ministre renvoie aux articles 4 et 5 du projet de loi à l'examen. L'article 4 dispose que les montants de la liste civile sont adaptés à l'évolution de l'indice des prix à la consommation lors du dépassement d'un des indices-pivots. L'article 5 ajoute que — uniquement en ce qui concerne la liste civile de Sa Majesté le Roi Albert II — le montant fixé est revalorisé tous les trois ans à partir de 1994 sur la base de l'évolution des traitements réels des services d'administration générale de l'Etat fédéral et des augmentations des cotisations patronales à la sécurité sociale. Dans la mesure où cette revalorisation est couverte par l'évolution de l'indice des prix, on n'en tiendra évidemment pas compte. Il en sera toutefois tenu compte dans

Zijne Majesteit Koning Albert II. Volgens artikel 77 van de Grondwet wordt de civiele lijst door de wet vastgesteld « voor de duur van de regering van elke Koning ». Dit ontwerp beoogt de uitvoering van deze grondwetsbepaling. De Regering heeft erop gestaan het nog vóór de eedaflegging in te dienen, d.w.z. tijdens de periode waarin de in raad vergaderde Ministers, onder hun verantwoordelijkheid, de bevoegdheden van de Koning uitoefenden.

Zoals gezegd bepaalt artikel 77 van de Grondwet dat de civiele lijst « voor de duur van de regering van elke Koning » wordt vastgesteld. De discussie over de hoogte van het bedrag heeft dus maar één keer plaats.

Het leek billijk en passend de civiele lijst van Zijne Majesteit Koning Albert II vast te stellen op een bedrag van 244 miljoen frank. Daarbij werd rekening gehouden met een aantal factoren. Zo bedroeg de civiele lijst van Zijne Majesteit Koning Boudewijn in 1993, 214 miljoen frank. Vast staat dat de loonkosten zowat 77 pct. van de uitgaven ten laste van de civiele lijst voor hun rekening nemen en dat die loonkosten sneller stijgen dan de inflatie. Het is dus raadzaam niet alleen rekening te houden met de ontwikkeling van het indexcijfer, maar ook met de diverse vormen van sociale programmatica in de overheidssector en met de ontwikkeling van de sociale-zekerheidsbijdragen.

Een ander argument is dat de kinderen, die thans geen dotatie ontvangen, ten laste komen van de civiele lijst van Zijne Majesteit Koning Albert II.

Dit ontwerp wil voorts aan Koningin Fabiola een jaarlijkse dotatie toekennen waarvan het bedrag is gebaseerd op de dotatie aan wijlen Koningin Elisabeth in 1934. Het ging toen om een bedrag van 2 miljoen frank, wat thans na indexering 44 979 854 frank geeft.

II. BESPREKING

Een lid peilt naar de juiste indexatieformule voor deze civiele lijst.

De Minister verwijst naar de artikelen 4 en 5 van het voorliggende wetsontwerp. Artikel 4 bepaalt dat de bedragen van de civiele lijst worden aangepast aan de evolutie van het indexcijfer der consumptieprijzen bij overschrijding van een van de spilindexen. Artikel 5 voegt daaraan toe dat — uitsluitend voor de civiele lijst van Zijne Majesteit Koning Albert II — het vastgesteld bedrag met ingang van 1994 driejaarlijks geherwaardeerd wordt op grond van de evolutie van de reële lonen van de diensten van algemeen bestuur van de Federale Staat en van de toename van de werkgeversbijdragen inzake sociale zekerheid. Het is wel te verstaan dat in de mate dat deze laatste herwaardering reeds gedekt wordt door de evolutie

l'hypothèse où l'évolution des traitements réels et des cotisations patronales serait plus forte que l'évolution de l'indice des prix.

Un membre souhaite savoir si le Gouvernement a vérifié si l'indexation est compatible avec l'article 77 de la Constitution, qui dit que la liste civile est fixée pour la durée du règne. Le membre croit savoir que durant les règnes des rois Léopold I^{er} et Léopold II, la liste civile n'a pas bénéficié de l'indexation. A quel moment a-t-on décidé de l'indexer ?

Le ministre répond que l'indexation a déjà été introduite sous le règne du Roi Baudouin en 1965.

Un membre souligne l'existence de nombreux mythes sur le point de savoir si la famille royale paie ou non des impôts. Il est souhaitable de faire la clarté à ce sujet. La famille royale doit-elle payer des droits de succession ?

Le ministre répond qu'elle doit en effet payer des droits de succession, mais qu'elle n'est pas taxée à l'impôt sur les revenus pour ce qui est de la liste civile. Elle paie toutefois des impôts sur d'autres revenus du domaine privé, par exemple le précompte mobilier ou le précompte immobilier.

III. VOTES

Les articles 1^{er} à 7 sont adoptés par 14 voix et 1 abstention.

L'ensemble du projet de loi a été adopté par un vote identique.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 14 membres présents.

Le Rapporteur,
Johan WEYTS.

Le Président,
Etienne COOREMAN.

van het indexcijfer, er verder geen rekening mee wordt gehouden. Indien de evolutie van de reële lonen en werkgeversbijdragen hoger liggen dan de toename van het indexcijfer, wordt er wel rekening mee gehouden.

Een lid vraagt of de Regering nagetrokken heeft of de indexering strookt met artikel 77 van de Grondwet, volgens hetwelk de civiele lijst wordt vastgesteld voor de duur van de regering van elke Koning. Volgens het lid werd de civiele lijst onder de regeringen van Koning Leopold I en Leopold II niet geïndexeerd. Wanneer heeft men besloten dat wel te doen ?

De Minister antwoordt dat zulks voor het eerst gebeurd is in 1965 onder de regering van Koning Boudewijn.

Een lid wijst erop dat er veel mythes bestaan nopens het feit of de Koninklijke Familie al dan niet belastingen betaalt. Klarheid hierover is wenselijk. Moet de Koninklijke Familie successierechten op nalatenschappen betalen ?

De Minister verklaart dat er inderdaad successierechten moeten worden betaald op de nalatenschappen. De Koninklijke Familie betaalt alleen geen inkomstenbelastingen op de civiele lijst. Op andere inkomsten in het privé-domein betaalt zij wel belastingen, zoals bijvoorbeeld roerende of onroerende voorheffing.

III. STEMMINGEN

De artikelen 1 tot en met 7 worden aangenomen met 14 stemmen, bij 1 onthouding.

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt met dezelfde meerderheid aangenomen.

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

De Rapporteur,
Johan WEYTS.

De Voorzitter,
Etienne COOREMAN.