

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1992-1993**

11 MAART 1993

Voorstel van wet tot wijziging van artikel 6 van het koninklijk besluit van 29 april 1981 tot uitvoering van de artikelen 10 en 25 van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers

(Ingediend door de heer Didden c.s.)

TOELICHTING

Het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 regelt het rust- en overlevingspensioen voor werknemers. Overeenkomstig de artikelen 10 en 25 van dit koninklijk besluit is het mandaat van burgemeester, schepen en O.C.M.W.-voorzitter een beroepsbezigheid en is de wedde verbonden aan één van deze mandaten een inkomen in de zin van artikel 23, a), van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992.

De aan het mandaat van schepen verbonden wedde kan slechts met de uitkering van voormeld pensioen gecumuleerd worden onder de door de Koning bepaalde voorwaarden.

Sinds het koninklijk besluit van 29 april 1981 tot uitvoering van de artikelen 10 en 25 van het koninklijk besluit nr. 50 kunnen bij toepassing van het bovengenoemde koninklijk besluit mandatarissen, die reeds een rustpensioen genieten uit hoofde van hun vroegere professionele bezigheid, een wedde cumuleren uit hoofde van hun mandaat voor zover het bruto-inkomen dat eruit voortvloeit, ongeacht de

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1992-1993**

11 MARS 1993

Proposition de loi modifiant l'article 6 de l'arrêté royal du 29 avril 1981 portant exécution des articles 10 et 25 de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés

(Déposée par M. Didden et consorts)

DEVELOPPEMENTS

L'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 règle la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés. En vertu des articles 10 et 25 de cet arrêté, le mandat de bourgmestre, d'échevin et de président de C.P.A.S. constitue une activité professionnelle et le traitement afférent à l'un de ces mandats constitue un revenu au sens de l'article 23, a), du Code des impôts sur les revenus 1992.

Le traitement afférent au mandat d'échevin peut être cumulé avec la pension précitée uniquement aux conditions fixées par le Roi.

Depuis l'arrêté royal du 29 avril 1981 portant exécution des articles 10 et 25 de l'arrêté royal n° 50 et en application dudit arrêté, les mandataires bénéficiant d'une pension de retraite du chef de leurs activités professionnelles antérieures, peuvent cumuler celle-ci avec un traitement du chef de leur mandat, pour autant que le revenu brut qui en découle, quelle qu'en soit la dénomination, n'excède pas 19 066 francs par

benaming ervan, 19 066 frank per maand of 228 792 frank per kalenderjaar niet overschrijdt. Deze bedragen worden vermenigvuldigd met 1,5 wanneer de betrokkene de hoofdzakelijke last heeft van ten minste één kind.

Echter, indien de inkomsten uit het mandaat, *i.c.* de burgemeesters-, de schepen- of de O.C.M.W.-voorzitterswedde het toegestane bedrag overschrijden, zonder evenwel het dubbele ervan te bereiken, wordt het uitgekeerde pensioen verminderd met een derde, behalve voor de maanden voorafgaand aan het begin en volgend op het einde van het mandaat.

Wanneer bedoelde inkomsten het dubbele van deze grensbedragen overschrijden, wordt het pensioen voor dat jaar niet uitgekeerd, behalve voor de maanden voorafgaand aan het begin en volgend op het einde van het mandaat.

Dit kan tot gevolg hebben dat bij het aanvaarden van één van bovengenoemde mandaten de pensioenuitkering uit hoofde van de professionele bezigheid van de mandataris wordt verminderd tot 1 frank.

Bij de wet van 20 juni 1984 werd er wel in voorzien dat de betrokkene een weddevermindering m.b.t. zijn mandaat zou kunnen aanvragen (artikel 19, § 1, *in fine*, van de nieuwe gemeentewet).

Personen die tijdens hun beroepsloopbaan verantwoordelijke functies uitoefenden en niet over de tijd beschikten om zich aan de uitoefening van een publiek mandaat te wijden, schrikken er vaak voor terug na hun (eventueel vervroegde) oppensioenstelling het mandaat van burgemeester, schepen of O.C.M.W.-voorzitter te aanvaarden, omdat dit in de praktijk kan neerkomen op een vermindering van hun inkomen. Dit laatste is inderdaad mogelijk als gevolg van de onkosten die de uitoefening van een dergelijk mandaat met zich meebrengt.

Daarenboven dient vastgesteld te worden dat het plafond, zoals gesteld in het koninklijk besluit van 29 april 1981 van 228 792 frank enkel de burgemeester, de schepen of de O.C.M.W.-voorzitter van grotere gemeenten treft.

Een burgemeester, een schepen of een O.C.M.W.-voorzitter, die door zijn oppensioenstelling meer tijd en energie heeft voor de uitoefening van zijn mandaat, geniet gemiddeld genomen ongeveer een derde van zijn basiswedde.

Anderzijds dient vastgesteld te worden dat een burgemeester, een schepen of een O.C.M.W.-voorzitter in een identiek geval in een kleine gemeente zijn volledige basiswedde behoudt.

Rekening houdend met het bovengestelde, pleiten de indieners van dit wetsvoorstel ervoor om voor de betrokken mandatarissen te voorzien in de cumulatiemogelijkheid van hun pensioen uit hun professionele bezigheid met de wedde omwille van hun mandaat.

mois ou 228 792 francs par année civile. Ces montants sont multipliés par 1,5 lorsque l'intéressé a la charge principale d'au moins un enfant.

Si toutefois les revenus découlant du mandat, à savoir le traitement de bourgmestre, d'échevin ou de président de C.P.A.S., excèdent le montant autorisé sans toutefois en atteindre le double, la pension versée est réduite d'un tiers sauf pour les mois précédant le début et suivant la fin du mandat.

Lorsque les revenus visés excèdent le double de cette limite, la pension afférente à cette année n'est pas versée, sauf pour les mois précédant le début et suivant la fin du mandat.

Il peut en résulter que l'acceptation d'un des mandats précités réduise la pension du chef des activités professionnelles du mandataire à 1 franc.

La loi du 20 juin 1984 prévoit toutefois que l'intéressé a la faculté de demander une diminution du traitement afférent à son mandat (article 19, § 1^{er}, *in fine*, de la nouvelle loi communale).

Les personnes qui ont exercé des fonctions à responsabilités au cours de leur carrière et qui n'ont pas disposé d'assez de temps pour se consacrer à l'exercice d'un mandat public, sont généralement peu enclines à accepter un mandat de bourgmestre, d'échevin ou de président de C.P.A.S. après leur mise à la retraite (éventuellement anticipée) parce que cela risque d'entraîner dans la pratique une diminution de leurs revenus. Cette baisse de revenus peut, en effet, résulter des frais entraînés par l'exercice d'un tel mandat.

Il faut, en outre, constater que le plafond fixé à 228 792 francs par l'arrêté royal du 29 avril 1981 concerne uniquement le bourgmestre, l'échevin ou le président de C.P.A.S. de communes importantes.

Un bourgmestre, un échevin ou un président de C.P.A.S. qui, par sa mise à la retraite, dispose de plus de temps et d'énergie à consacrer à l'exercice de son mandat, touche en moyenne un tiers de son traitement de base.

Par ailleurs, il faut constater qu'un bourgmestre, un échevin ou un président de C.P.A.S. se trouvant dans le même cas, mais dans une plus petite commune, conserve son traitement de base intégral.

Compte tenu de ce qui précède, les auteurs de la présente proposition de loi plaident en faveur de la possibilité, pour les mandataires concernés, de cumuler leur pension découlant d'activités professionnelles antérieures et le traitement afférent à leur mandat.

Om deze cumulatie mogelijk te maken beoogt dit voorstel in artikel 6 van het koninklijk besluit van 29 april 1981 de mandaten van burgemeester, schep en of O.C.M.W.-voorzitter buiten beschouwing te houden.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Het artikel 6, littera 1, van het koninklijk besluit van 29 april 1981 is niet van toepassing op de politieke mandaten van burgemeester, schep en voorzitter van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn.

Artikel 2

Deze wijziging van het koninklijk besluit heeft uitwerking met ingang van 31 december 1988.

Maurice DIDDEN.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Artikel 1

Artikel 6, littera 1, van het koninklijk besluit van 29 april 1981 tot uitvoering van de artikelen 10 en 25 van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers, wordt gewijzigd als volgt:

« 1) de uitoefening tot het verstrijkt, van een politiek mandaat, dat niet uitgeoefend wordt op gemeentelijk niveau, voor zover het voor de ingangsdatum van het pensioen en uiterlijk de laatste dag van de maand van de 65e verjaardag van de mandataris is ingegaan of voor zover dat liep op 1 april 1979. »

Art. 2

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 31 december 1988.

Maurice DIDDEN.
Pierrette CAHAY-ANDRE.
Robert GARCIA.
Georges CARDOEN.
Leonard QUINTELIER.

Pour permettre ce cumul, la présente proposition de loi suggère de ne pas prendre en considération les mandats de bourgmestre, d'échevin ou de président de C.P.A.S. à l'article 6 de l'arrêté royal du 29 avril 1981.

Commentaire des articles

Article premier

L'article 6, chiffre 1, de l'arrêté royal du 29 avril 1981 n'est pas applicable aux mandats politiques de bourgmestre, d'échevin et de président d'un centre public d'aide sociale.

Article 2

La présente modification de l'arrêté royal prend effet au 31 décembre 1988.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

L'article 6, chiffre 1, de l'arrêté royal du 29 avril 1981 portant exécution des articles 10 et 25 de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés, est remplacé par ce qui suit:

« 1) l'exercice, jusqu'à son terme, d'un mandat politique qui n'est pas exercé au niveau communal, pour autant qu'il a pris cours avant la date de prise de cours de la pension et au plus tard le dernier jour du mois du 65^e anniversaire du mandataire ou pour autant qu'il était en cours au 1^{er} avril 1979. »

Art. 2

La présente loi prend effet au 31 décembre 1988.