

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1992-1993

2 FEBRUARI 1993

Ontwerp van wet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 1992 — Sectie 32 — Ministerie van Economische Zaken

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VERLEYEN

De Commissie voor de Economische Aangelegenheden heeft onderhavig wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 28 januari en 2 februari 1993.

I. INLEIDING DOOR DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN JUSTITIE EN ECONOMISCHE ZAKEN

1. Het betreft hier een oud dossier dat verband houdt met subsidies voor een ontwikkelingsproject op het gebied van rationeel energieverbruik, die in

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Cerexhe, voorzitter; Bartholomeeussen, Bayenet, Beerden, Buchmann, Capoen, mevr. Creyf, de heer Daerden, mevr. Dardenne, de heren De Boeck, Deworme, Didden, Hatry, Hofman, Lenfant, Monset, mevr. Van der Wildt, de heren H. Van Rompaey, Weyts en Verleyen, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren Arts, De Roo en mevr. Van den Poel-Weikenhuysen.

3. Andere senator : de heer Suykerbuyk.

R. A 16170

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

628-1 (1992-1993) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1992-1993

2 FEVRIER 1993

Projet de loi ajustant le budget général des dépenses de l'année budgétaire 1992 — Section 32 — Ministère des Affaires économiques

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'ECONOMIE
PAR M. VERLEYEN

La Commission des Affaires économiques a examiné le projet de loi qui vous est soumis au cours de ses réunions des 28 janvier et 2 février 1993.

I. EXPOSE INTRODUCTIF DU REPRESENTANT DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE LA JUSTICE ET DES AFFAIRES ECONOMIQUES

1. Ce dossier est déjà ancien puisqu'il a trait à une subvention pour un projet de développement en matière d'utilisation rationnelle de l'énergie notifiée

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : MM. Cerexhe, président; Bartholomeeussen, Bayenet, Beerden, Buchmann, Capoen, Mme Creyf, M. Daerden, Mme Dardenne, MM. De Boeck, Deworme, Didden, Hatry, Hofman, Lenfant, Monset, Mme Van der Wildt, MM. H. Van Rompaey, Weyts et Verleyen, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. Arts, De Roo et Mme Van den Poel-Weikenhuysen.

3. Autre sénateur : M. Suykerbuyk.

R. A 16170

Voir :

Document du Sénat :

628-1 (1992-1993) : Projet transmis par la Chambre des représentants.

1984 op grond van het koninklijk besluit van 10 februari 1983 houdende aanmoedigingsmaatregelen voor het rationeel energieverbruik aan het N.I.E.B. (tot de gewestvorming de voorloper van het I.S.S.E.P.) zijn toegezegd (het gaat hier om een bevoegdheid die sedert 1989 aan de Gewesten toebehoort).

2. Voorgeschiedenis van het dossier: van de aanvankelijk toegezegde subsidies is slechts 17 471 934 frank in het kader van het project nr. M00004 «hydrogenopyrolyse van vette kolen met 30-45 pct. vluchtige stoffen» aan het N.I.E.B. betaald. De subsidies werden overeenkomstig een op 12 augustus 1987 door de Minister van Begroting G. Verhofstadt genomen beslissing door de bemiddeling van Staatssecretaris F. Aerts uitbetaald. De uitbetaling was gespreid over de periode van 1 april 1985 (begin van de werkzaamheden) tot het einde van het eerste kwartaal van 1986 (het moment waarop de werkzaamheden ten gevolge van de problemen bij de betaling van de aanvankelijk toegezegde subsidies werden gestaakt).

3. Van zijn kant eiste het N.I.E.B. naast dit bedrag een supplementaire vergoeding ten belope van 14 105 964 frank als «kosten voor het onderhoud van het materiaal». Deze eis werd verantwoord door het feit dat «het N.I.E.B. kon verwachten dat aan haar initiatieven gunstig gevolg zou worden gegeven», en «het dan ook normaal was dat het N.I.E.B. het materiaal onderhield zolang het ervan kon uitgaan dat de zaak niet helemaal verloren was. Zulks was het geval tot eind 1986.» (uittreksel uit de op 1 juni 1988 aan Staatssecretaris voor Energie, E. Deworme, toegezonden brief).

4. Staatssecretaris E. Deworme stemde met deze argumenten in, en legde in 1988 de inspectie van Financiën een voorstel tot wijziging van de aanvankelijke overeenkomst van 19 december 1984 voor, waarbij de voorwaarden voor het verlenen van de subsidie werden vastgesteld, ten einde door de aanvaarding van het supplementaire bedrag van 14 105 964 frank de zaak te kunnen afronden.

5. In haar antwoord van 8 december 1988 verwijst de Inspectie van Financiën naar de bovengenoemde beslissing van de Minister van Begroting, en laat de Staatssecretaris weten dat voor de herziening van deze beslissing een nieuwe beslissing van de Minister van Begroting (op dat moment H. Schiltz) noodzakelijk is. Dientengevolge wordt de op 21 november 1988 door beide partijen ondertekende ontwerp-wijziging niet aan het N.I.E.B. medegedeeld. Wel wordt op 16 december 1988 in een brief aan de Minister van Begroting om diens instemming gevraagd. Deze doet op

à l'I.N.I.E.X. (prédécesseur de l'I.S.S.E.P. avant régionalisation) en 1984 sur la base de l'arrêté royal du 10 février 1983 portant des mesures d'encouragement à l'utilisation rationnelle de l'énergie (aujourd'hui géré par les Régions — depuis 1989).

2. Les antécédents du dossier sont les suivants: de la subvention promise à l'origine, seuls ont été payés à l'I.N.I.E.X., à l'intervention du secrétaire d'Etat F. Aerts appliquant une décision du ministre du Budget G. Verhofstadt du 12 août 1987, 17 471 934 francs qui représentent les travaux effectivement réalisés par l'I.N.I.E.X. dans le cadre de ce projet n° M00004 «hydrogénopyrolyse des charbons gras à 30-45 p.c. de matières volatiles» entre le 1^{er} avril 1985 (début des travaux) et la fin du premier trimestre 1986 (date à partir de laquelle les travaux ont été arrêtés, étant donné les problèmes de paiement de la subvention initialement promise).

3. De son côté, l'I.N.I.E.X. réclamait en plus de cette somme un complément de 14 105 964 francs à titre de frais de «maintien de l'outil», ce maintien étant justifié par le fait que «l'I.N.I.E.X. pouvait espérer une conclusion positive de ses démarches» et «qu'il était donc normal que l'I.N.I.E.X. entretienne l'outil aussi longtemps qu'il pouvait croire que tout n'était pas perdu. Ce qu'il fit effectivement jusqu'à la fin de 1986.» (extrait de la lettre adressée le 1^{er} juin 1988 au secrétaire d'Etat E. Deworme.)

4. Cette argumentation a été favorablement accueillie par le secrétaire d'Etat E. Deworme, qui a présenté en 1988 à l'inspection des Finances une proposition d'amendement à la convention initiale du 19 décembre 1984 fixant les conditions d'octroi de la subvention en vue de clôturer l'affaire en admettant ce supplément de 14 105 964 francs.

5. Dans sa réponse du 8 décembre 1988, l'inspection des Finances, se référant à la décision susvisée du ministre du Budget, fait savoir au secrétaire d'Etat qu'une nouvelle décision du ministre du Budget (c'est-à-dire entre-temps H. Schiltz) est nécessaire pour revoir la décision précédente. En conséquence, le projet d'amendement — quoique signé par les parties et daté du 21 novembre 1988 — n'est pas notifié à l'I.N.I.E.X. et une lettre est adressée le 16 décembre 1988 au ministre du Budget aux fins d'obtenir son accord. Celui-ci répond le 27 février 1989 et demande

27 februari 1989 zijn antwoord toekomen, waarin hij om een aantal verduidelijkingen vraagt en hij laat weten zijn beslissing te verdagen totdat hij deze preciseringen zal hebben ontvangen. Deze worden hem op 3 oktober 1989 ter kennis gebracht.

6. Vervolgens is een vastlegging van 14 105 964 frank uitgevoerd ten laste van de kredieten opgevoerd in 1988 op titel II, afdeling 52, artikel 51.03 van de begroting van het Ministerie van Economische Zaken (M.E.Z.); die vastlegging is door de Inspectie van Financiën toegestaan bij het opmaken van de staat van schatting van januari 1989, waarbij werd gepreciseerd dat voor de betaling het akkoord van de Minister van Begroting nodig was.

7. Nota van de Inspectie van Financiën van 13 juni 1989 (1). De Inspectie van Financiën heeft in juni 1989 in herinnering gebracht dat de R.E.V.-kredieten vanaf 1989 zijn geregionaliseerd overeenkomstig de wet van 16 januari 1989 en niet meer op de begroting van het M.E.Z. voorkomen; zij stelde dan ook voor om, indien het recht van het N.I.E.B. werd erkend, artikel 61 toe te passen van de wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, dat bepaalt dat «de Gemeenschappen en Gewesten de rechten en verplichtingen van de Staat over(nemen) die betrekking hebben op de bevoegdheden die hen worden toegekend bij de wet van 8 augustus 1988 tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, met inbegrip van de rechten en verplichtingen die voortkomen uit hangende en toekomstige gerechtelijke procedures».

De Inspectie van Financiën erkende in een andere nota van 19 september 1989 het bestaan van de vastlegging van de kredieten voor 1988 die op het einde van het jaar is gebeurd en bracht tevens in herinnering dat de Minister van Begroting op dat tijdstip nog altijd zijn akkoord niet had gegeven en dat de betrokken (niet-gesplitste) kredieten op 31 december 1989 zouden vervallen.

8. Het probleem was eind 1989 nog niet opgelost, en er werd blijkbaar tot 1991 geen vooruitgang geboekt; op 17 en 31 mei 1991 heeft de Ministerraad de koninklijke besluiten aangenomen betreffende de ontbinding van het N.I.E.B. en de overdracht van het

plusieurs précisions (qui ont été fournies le 3 octobre 1989) en différant sa décision jusqu'à l'obtention de celles-ci.

6. Ensuite, un engagement de 14 105 964 francs a été pris à charge des crédits inscrits en 1988 à l'article 51.03 de la section 52 du titre II du budget du Ministère des Affaires économiques; cet engagement a été autorisé par l'inspection des Finances à l'occasion de l'état estimatif de janvier 1989, en précisant que le paiement serait subordonné à l'accord du ministre du Budget.

7. Une note du 13 juin 1989 de l'inspection des Finances (1). L'inspection des Finances rappelle qu'à partir de 1989 les crédits U.R.E. étaient régionalisés en vertu de la loi du 16 janvier 1989 et ne figurent plus au budget du Ministère des Affaires économiques; elle suggère dès lors, si le droit de l'I.N.I.E.X. est reconnu, de faire application de l'article 61 de la loi du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, selon lequel «les Communautés et les Régions succèdent aux droits et obligations de l'Etat relatifs aux compétences qui leur sont attribuées par la loi du 8 août 1988 modifiant la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, en ce compris les droits et obligations résultant de procédures judiciaires en cours et à venir».

L'inspection des Finances rappellera encore dans une autre note (du 19 septembre 1989) — tout en reconnaissant l'existence de l'engagement de fin d'année sur les crédits 1988 — qu'à cette date l'accord du ministre du Budget n'est toujours pas acquis et que les crédits en question — non dissociés — tomberaient en annulation le 31 décembre 1989.

8. Le problème n'a pas été résolu fin 1989, et ne semble pas avoir progressé jusqu'en 1991; les 17 et 31 mai 1991, le Conseil des ministres a en effet adopté les arrêtés royaux portant dissolution de l'I.N.I.E.X. et transfert du personnel, des biens, droits et obliga-

(1) In die nota gaat de Inspectie van Financiën er blijkbaar van uit dat de ontwerp-wijziging van 21 november 1988 aan het N.I.E.B. is medegedeeld — wat niet het geval is — want zij herinnert eraan dat geen mededeling mogelijk is zonder voorafgaande vastleggingen en in 1989 zou er geen vastlegging zijn geweest, terwijl er wel een vastlegging was op de kredieten 1988, onder de genoemde voorwaarde. Als gevolg van de gegevens verstrekt door de Staatssecretaris voor Energie (nota van 11 augustus 1989) heeft de Inspectie van Financiën in een latere nota van 19 september 1989 erkend dat er op het einde van het jaar een vastlegging was op de kredieten.

(1) Dans cette note, l'inspection des Finances semblait considérer que l'amendement du 21 novembre 1988 aurait été notifié à l'I.N.I.E.X. — ce qui n'est pas le cas — et rappelait qu'il est interdit de notifier sans engagement préalable, considérant qu'il n'y a pas d'engagement en 1989, alors qu'il y en avait un sur les crédits 1988 sous la condition susvisée; à la suite des précisions fournies en réponse par le secrétaire d'Etat à l'Energie (note du 11 août 1989), l'inspection des Finances, dans une note ultérieure du 19 septembre 1989, a reconnu l'existence de l'engagement de fin d'année sur les crédits 1988.

personeel, de goederen, rechten en verplichtingen van het N.I.E.B. naar het Waalse Gewest. Tijdens de werkzaamheden van de werkgroep met leden van de verschillende kabinetten die de overdracht heeft voorbereid, werd beslist dat de geschillen tussen de ministeriële departementen en het N.I.E.B. — waaronder het hydrogenopyrolyse-dossier — opgelost moeten zijn vóór de ontbindingsoperatie werd afgesloten.

9. Op 25 juli 1991 stuurden de heren Claes en Deworme een brief aan de Minister van Begroting waarin zij de Minister verzoeken de werkgroep «lasten van het verleden» bijeen te roepen. Op 16 september had een informatievergadering plaats op het kabinet van de Minister van Begroting.

Na opvraging van bijzonderheden die reeds uit het vorige dossier naar voren waren gekomen, werd op die vergadering het vermoeden geuit dat er een verband bestond tussen het «hydrogenopyrolyse»-dossier en de zaak-Viatour; er werd bijgevolg gevraagd aan het Hoog Comité van toezicht of er in dit dossier eventueel onregelmatigheden waren begaan; blijkbaar heeft het Comité er geen vastgesteld.

10. Er is blijkbaar een antwoord gevonden op de verschillende argumenten die op de vergaderingen op het kabinet van Begroting ter sprake kwamen. Dit neemt niet weg dat de elementen onderstreept in de hierboven vermelde nota van 13 juni 1989 van de Inspectie van Financiën (zie hierboven onder nr. 7) ondertussen bewaarheid zijn geworden: de vastlegging die in 1988 werd opgevoerd op artikel 51.03 van afdeling 52 van titel II van de begroting van het Ministerie van Economische Zaken is eind 1989 vervallen en kan niet opnieuw worden opgenomen, aangezien dit begrotingsartikel door de regionalisering uit de nationale begroting is verdwenen. Op het eerste gezicht zou het dus logisch lijken artikel 61 van de wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten (hierboven geciteerd) toe te passen en die schuld naar het Waalse Gewest over te hevelen. De dienst Boekhouding van het Ministerie van Economische Zaken merkt hieromtrent op dat toen de bevoegdheid inzake het rationeel energieverbruik naar de Gewesten was overgeheveld (1 januari 1989), die Staatsschuld van 14 105 964 frank nog niet vaststond, en dat er bijgevolg pas zekerheid over is kunnen komen toen de Gewesten reeds bevoegd waren.

11. Dit is de huidige stand van zaken van dit dossier, op grond waarvan de Minister van Begroting een standpunt heeft ingenomen.

Dit standpunt werd meegedeeld in de brief van 1 september 1992. Het onderhavige wetsontwerp werd dientengevolge ingediend.

tions de l'I.N.I.E.X. à la Région wallonne. Lors des travaux du groupe intercabinets préparant le transfert, il avait été décidé que les contentieux existant entre des départements ministériels et l'I.N.I.E.X. — dont le dossier hydrogénopyrolyse — devaient être résolus avant la clôture des opérations de dissolution.

9. Le 25 juillet 1991, MM. Claes et Deworme adressaient au ministre du Budget une lettre lui demandant de réunir à ce sujet le groupe de travail «charges du passé». Le 16 septembre 1991, une réunion d'information avait lieu au cabinet du ministre du Budget.

Il semble qu'après que diverses précisions résultant déjà du dossier antérieur ont été demandées, il soit résulté de cette réunion qu'une liaison était suspectée entre le dossier hydrogénopyrolyse et l'affaire Viatour; le Comité supérieur de contrôle a dès lors été consulté sur l'existence d'éventuelles irrégularités en rapport avec ce dossier; il ne semble pas qu'il en ait relevé.

10. Il semble donc que les divers arguments soulevés dans les réunions au cabinet du Budget aient trouvé réponse. Il reste que les éléments soulignés plus haut dans la note du 13 juin 1989 de l'inspection des Finances (*cf. supra* n° 7) se sont entre-temps vérifiés: l'engagement pris en 1988 à l'article 51.03 de la section 52 du titre II du budget du Ministère des Affaires économiques est tombé en annulation fin 1989 et ne peut être repris, puisque cet article budgétaire a disparu du budget national à la suite de la régionalisation. *A priori*, il semblerait donc logique d'appliquer l'article 61 de la loi du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions (cité plus haut) et de transmettre cette dette à la Région wallonne. Le service Comptabilité du Ministère des Affaires économiques fait observer à cet égard qu'au moment du transfert aux Régions de la compétence en matière d'utilisation rationnelle de l'énergie (1^{er} janvier 1989), la dette de l'Etat concernant les 14 105 964 francs n'était pas encore certaine, et qu'elle n'a par conséquent pu le devenir qu'au moment où les Régions étaient déjà devenues compétentes.

11. Tels sont les termes actuels de ce dossier, à partir desquels il conviendrait qu'une position du ministre du Budget puisse être déterminée.

Cette position a été communiquée par lettre du 1^{er} septembre 1992. En conséquence, le projet de loi dont question a été déposé.

II. ALGEMENE BESPREKING

Een lid betreurt de afwezigheid van de Minister van Economische Zaken. Voor de bespreking van begrotingsaangelegenheden is dit onaanvaardbaar.

Hetzelfde lid snijdt verder het dossier zelf aan dat door het voorliggend ontwerp van wet wordt geregeld.

Het thema dat in het wetsontwerp wordt behandeld, is totaal voorbijgestreefd, niet alleen vandaag, maar zelfs reeds in 1984.

Er werd een studie gevraagd aan een openbare instelling over een steenkoolkwaliteit (met 45 pct. vluchtige stoffen). Dit soort steenkool is te vinden in Lotharingen en in het meest produktieve deel van de Kempen dat evenwel de slechtste steenkool produceert met een gehalte aan vluchtige stoffen dat te hoog is om de steenkool te kunnen bewerken tot cokes. Men kan ze alleen gebruiken als brandstof in elektrische centrales die nog op steenkool werken. Een andere mogelijkheid bestaat erin een techniek te vinden die het mogelijk maakt een hogere toegevoegde waarde tot stand te brengen door die steenkool van zeer slechte kwaliteit te hydrogeneren waardoor producten ontstaan vergelijkbaar met koolwaterstoffen. In dat geval zou men echter gebruik moeten maken van minder dure steenkool dan die van de Kempen.

Het is dus van bijzonder weinig nut voor een openbare instelling een studie te laten uitvoeren over dit hydrogenopyrolyse-dossier, gezien de middelmatige kwaliteit en de hoge kostprijs van deze steenkool. Dat soort studies zou alleen in Zuid-Afrika nuttig zijn. Aan de Belgische economie brengt het niets bij. Ook voor het N.I.E.B., als wetenschappelijke instelling, biedt het geen mogelijkheid een brevet te nemen op het resultaat van het onderzoek met het oog op de verkoop ervan in het buitenland.

Dat zou bovendien gebeurd moeten zijn buiten de normale enveloppe voor de studies die ter zake worden verricht. Het N.I.E.B. beschikt over te weinig middelen om studies te kunnen uitvoeren zoals de grote Duitse en Amerikaanse groepen dat wel kunnen.

Het dossier waarop dit wetsontwerp betrekking heeft, is een illustratie van de onbekwaamheid van de Belgische overheid om het hoofd te bieden aan de druk die wordt uitgeoefend, in dit geval door parastatale instellingen, en die meebrengt dat geld wordt uitgegeven aan studies waarvan men vooraf weet dat zij de Belgische economie niet ten goede komen.

Vervolgens formuleert hetzelfde lid nog enkele bedenkingen. In dit dossier is herhaaldelijk sprake van verschillende Ministers van Economische Zaken, Staatssecretarissen voor Energie en van het Hoog Comité van toezicht. Het zou wenselijk zijn het

II. DISCUSSION GENERALE

Un membre regrette que le ministre des Affaires économiques soit absent. C'est inadmissible alors qu'il est question de matières budgétaires.

L'intervenant aborde ensuite le fond même du dossier que le projet de loi à l'examen vise à régler.

La matière dont il est question dans le projet de loi est d'autant plus dépassée aujourd'hui qu'elle l'était déjà en 1984.

On a demandé une étude à un établissement public sur une qualité de charbon (avec 45 p.c. de matière volatile). Ce type de charbon se trouve en Lorraine et dans la partie la plus productive de la Campine, d'où l'on extrait cependant les charbons les plus mauvais, puisqu'ils ont une trop haute teneur en matière volatile pour pouvoir être utilisés aux fins de la cokéfaction. Le seul usage, d'ailleurs non valorisant, consiste à brûler le charbon dans les centrales électriques qui fonctionnent encore au charbon. Une autre possibilité serait de trouver une technique qui permette une valeur ajoutée plus élevée afin d'obtenir en hydrogénant ce charbon de très mauvaise qualité des produits analogues aux hydrocarbures. Mais dans ce cas, il aurait fallu essayer d'obtenir des charbons à moindre coût que ceux de Campine.

Il est donc particulièrement peu intéressant, pour une institution publique, de faire étudier ce dossier hydrogénépyrolyse, vu la qualité médiocre et le coût élevé de ce charbon. Ce genre d'étude ne serait utile qu'en Afrique du Sud. Cela n'apporte rien à l'économie belge. L'I.N.I.E.X. ne pourrait pas non plus, en tant qu'institution scientifique, breveter les résultats d'une telle étude en vue de les vendre à l'étranger.

En outre, cela se serait situé en dehors de l'enveloppe normale des études faites en la matière. Les faibles moyens dont dispose l'I.N.I.E.X. auraient mis dans l'impossibilité de faire l'équivalent des études auxquelles procèdent les grands groupes allemands, américains, etc.

Le dossier auquel s'applique le projet de loi fournit une illustration de l'inaptitude des pouvoirs publics belges à résister à certaines pressions, fût-ce des pressions exercées par des parastataux, qui les conduisent à financer des études dont on sait d'avance qu'elles n'auront aucun effet positif pour l'économie belge.

Le même membre constate par ailleurs qu'il est plusieurs fois question, dans ce dossier, de divers ministres des Affaires économiques, secrétaires d'Etat à l'Energie et du Comité supérieur de contrôle. Il conviendrait d'inviter la Cour des comptes à prêter une

Rekenhof te verzoeken bij een onderzoek van een volgende begroting, speciale aandacht te besteden aan het volgende boek van het Rekenhof.

Dient dit nog ten laste van de nationale Regering te vallen?

Tenslotte wenst het lid te weten op welke posten, in welke programma's er gesnoeid werd.

De Voorzitter wijst erop dat het Rekenhof in zijn brief van 20 januari 1993, meedeelt dat het bij toepassing van artikel 20 van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, de administratieve begroting van het Ministerie van Economische Zaken die gevoegd was bij het voorliggend wetsontwerp heeft onderzocht en dat het geen opmerkingen heeft inzake de overeenstemming van die begroting met de algemene uitgavenbegroting zoals die met het wetsontwerp werd aangepast (brief van 20 januari 1993 van de Eerste Voorzitter van het Rekenhof aan de Voorzitter van de Senaat).

Het vorige lid merkt op dat het Rekenhof zich niet beperkt tot het onderzoek naar de conformiteit, maar eveneens van de eerbiediging van bepaalde procedures.

Een ander lid benadrukt dat het Rekenhof zich niet inlaat met een onderzoek naar de opportuniteit van de Staatsuitgaven.

Nog een ander lid legt uit dat de raad van bestuur toendertijd nationaal was en gepoogd heeft het probleem van de Kempische steenkolenwinning op te lossen door het gebruik van bepaalde soorten steenkool in de elektrische centrales. De bedoeling was, niet zozeer de mijnexploitatie voort te zetten, maar wel de exploitatie onder bevredigende economische voorwaarden te laten verlopen en daarbij rekening te houden met milieu-eisen.

Het gaat hier om een erfenis uit het verleden waarvan de last op het nationale niveau moet worden gedragen. Het is meer een probleem van de algemene directie. Men heeft de controle-instanties van de Staat moeten vragen na te gaan of er geen sprake was van verduistering.

De vertegenwoordiger van de Minister merkt op dat deze de beslissing om subsidies toe te kennen genomen heeft na advies van een groep deskundigen.

Een lid herinnert eraan dat het gaat om een probleem van hydrogenering op hoge temperatuur waarbij vloeibare bestanddelen geproduceerd worden. Het probleem is dus niet de verbranding in elektrische centrales. De bedoeling is hoogwaardiger producten te produceren uit steenkool die *a priori* te duur is.

In antwoord op een opmerking van een ander lid geeft de Minister een beknopte uitleg over het N.I.E.B.-project inzake waterstofpyrolyse van steenkool.

attention particulière au dossier en question dans le cadre de l'examen d'un prochain cahier de la Cour des comptes.

Ce dossier doit-il encore être mis à charge du Gouvernement national?

L'intervenant demande enfin à quels postes l'on a réalisé des économies et pour quels programmes.

Le Président souligne que la Cour des comptes a examiné, en application de l'article 20 des lois sur la comptabilité de l'Etat, coordonnées le 17 juillet 1991, le budget administratif du Ministère des Affaires économiques qui était joint au projet de loi à l'examen et qu'elle n'a formulé aucune observation au sujet de la conformité de ce budget avec le budget général des dépenses tel qu'il est ajusté dans le projet de loi (lettre du 20 janvier 1993 du Premier Président de la Cour des comptes au Président du Sénat).

Le préopinant note que la Cour des comptes vérifie non seulement la conformité mais aussi le respect des procédures définies.

Un autre membre souligne que la Cour des comptes ne s'occupe pas de l'opportunité des dépenses de l'Etat.

Un autre membre encore souligne qu'à l'époque, le conseil d'administration était national. Il a essayé de régler le problème des charbonnages de Campine par l'utilisation de certains types de charbons dans les centrales électriques. L'objectif était non pas de poursuivre l'exploitation des mines, mais de les exploiter dans des conditions économiques satisfaisantes et en tenant compte de préoccupations environnementales.

Les charbonnages constituent un héritage du passé, qui doit être pris en charge au niveau national. Le problème se situe surtout au niveau de la direction générale. On a dû demander aux organismes de contrôle de l'Etat de vérifier s'il n'y avait pas de malversation.

Le représentant du ministre fait remarquer que ce dernier a pris la décision d'attribuer des subsides à la suite d'un avis émis par un groupe d'experts.

Un membre rappelle que se pose le problème de l'hydrogénation à haute température en vue de produire, si possible, des composés liquides. Il n'est pas question de combustion dans des centrales électriques. L'objectif est d'obtenir des produits plus hautement valorisés à partir de charbons qui étaient trop chers *a priori*.

A la suite d'une remarque d'un autre membre, le représentant du ministre fournit un bref résumé du projet d'hydrogénépyrolyse du charbon qu'avait mis au point l'I.N.I.E.X.

Waterstofpyrolyse is de thermische ontbinding van steenkool onder waterstofdruk; dit veroorzaakt een chemische reactie tussen de waterstof en de radicalen gevormd door de pyrolyse. Ze produceert een waterstofrijk gas dat na distillatie een koolstofrijk residu overlaat.

Het thema maakte het voorwerp uit van onderzoeken in de laboratoria van de U.L.B. (Prof. Cyprès).

Het waterstofpyrolyseproces van vette kolen en vlamkolen met 30 tot 40 pct. vluchtige stoffen leek uitvoerbaar en maakte een koppeling mogelijk tussen een waterstofpyrolyse installatie en een elektrische centrale, en dit met het oog op de verbranding van semi-afvalcokes. Deze toepassing in de elektrische centrales zou een gevoelige vermindering van de investeringen (opslagkosten, vermalingskosten, enz.) mogelijk gemaakt hebben t.o.v. de andere vergassings- en vloeibaarmaking processen. Bovendien had men de onttrekking van de rookgassen in de nieuwe centrales kunnen vermijden.

In verband met de drie programma's waarin gesnoeid werd, verklaart de vertegenwoordiger van de Minister dat op de oorspronkelijke 14 105 964 frank, 2 miljoen bespaard werd op de uitgaven voor uitzonderlijke aankopen van niet-duurzame goederen en van diensten ten behoeve van het departement, 4 miljoen op de uitgaven die nodig zijn als gevolg van de invoering van de politiek tot aanmoediging van de buitenlandse particuliere investeringen in België en 8,2 miljoen op het programma met het oog op de informatie van de bevolking inzake de energiepolitiek van de Regering.

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

De artikelen van het wetsontwerp hebben geen aanleiding tot verdere bespreking gegeven.

IV. STEMMINGEN

De artikelen 1 tot en met 6 worden aangenomen met 11 tegen 4 stemmen.

Het artikel 7 wordt aangenomen met 12 tegen 4 stemmen.

De tabel van de aangepaste basisallocaties wordt aangenomen met 12 tegen 4 stemmen.

Het ontwerp van wet wordt in zijn geheel aangenomen met 12 tegen 4 stemmen.

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

De Rapporteur,
Ivan VERLEYEN.

De Voorzitter,
Etienne CEREXHE.

L'hydrogénopyrolyse est la décomposition thermique du charbon sous pression d'hydrogène; celle-ci provoque une réaction chimique entre l'hydrogène et les radicaux constitués par la pyrolyse. Elle produit un gaz riche en hydrogène qui, après distillation, laisse un résidu riche en carbone.

Le thème faisait l'objet de recherches dans les laboratoires de l'U.L.B. (Prof. Cyprès).

Le procédé d'hydrogénopyrolyse de charbons gras et flambants de 30 à 40 p.c. de matières volatiles paraissait réalisable et présentait la perspective d'un couplage d'une installation d'hydrogénopyrolyse avec une centrale électrique, en vue de réaliser la combustion de semi-coke résiduel. Cette intégration dans les centrales électriques aurait permis une diminution sensible des investissements (frais de stockage, de broyage, etc.), par rapport aux autres procédés de gazéification et de liquéfaction. En outre, la désulfuration des gaz de fumée aurait pu être quasiment supprimée dans les nouvelles centrales.

Concernant les trois programmes amputés, le représentant du ministre déclare que l'on a déduit des 14 105 964 francs initiaux, 2 millions de francs de dépenses d'achats exceptionnels de biens non durables et de services du département, 4 millions de francs de dépenses nécessitées par l'exécution de la politique d'encouragement des investissements privés étrangers en Belgique et 8,2 millions de dépenses relatives au programme d'information de la population sur la politique énergétique du Gouvernement.

III. DISCUSSION DES ARTICLES

Les articles du projet de loi ne donnent lieu à aucune autre discussion.

IV. VOTES

Les articles 1^{er} à 6 sont adoptés par 11 voix contre 4.

L'article 7 est adopté par 12 voix contre 4.

Le tableau des allocations de base ajustées est adopté par 12 voix contre 4.

L'ensemble du projet de loi a été adopté par 12 voix contre 4.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 14 membres présents.

Le Rapporteur,
Ivan VERLEYEN.

Le Président,
Etienne CEREXHE.