

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1992-1993**

26 MEI 1993

Voorstel van bijzondere wet tot vervollediging van de federale Staatsstructuur**AMENDEMENTEN
VAN DE HEER MONFILS c.s.****Art. 93**

De aanhef van § 3 van het voorgestelde artikel 5 te doen luiden als volgt:

« Met inachtneming van de door hem vastgestelde procedureregels staat de Staat kosteloos in voor ... »

Verantwoording

Teneinde niet nodeloos veel ambtenaren in dienst te nemen, moet men uitgaan van het beginsel dat de Staat de belastingen int voor het Gewest. Dat is niet alleen eenvoudiger en duidelijker maar zonder enige twijfel ook goedkoper.

Art. 94

In § 3 van het voorgestelde artikel 5bis de woorden « de Gewesten » te vervangen door de woorden « de Gemeenschappen ».

R. A 16103*Zie:***Gedr. St. van de Senaat:****558 (1992-1993):**

- Nr. 1: Voorstel van bijzondere wet.
- Nr. 2: Advies van de Raad van State.
- Nr. 3: Amendementen.
- Nr. 4: Advies van de Raad van State.
- Nr. 5: Verslag.
- Nrs. 6 tot 19: Amendementen.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1992-1993**

26 MAI 1993

Proposition de loi spéciale visant à achever la structure fédérale de l'Etat**AMENDEMENTS PROPOSES
PAR M. MONFILS ET CONSORTS****Art. 93**

Au § 3 de l'article 5 proposé, supprimer la phrase:

« A moins que la Région n'en dispose autrement pour les impôts dont le produit est entièrement attribué. »

Justification

Afin d'éviter une nouvelle inflation de fonctionnaires, il faut s'en tenir au principe que c'est l'Etat qui assure le service des impôts pour le compte de la Région. C'est plus simple, plus clair et sans doute moins onéreux.

Art. 94

Au § 3 de l'article 5bis proposé, remplacer les mots « les Régions » par les mots « les Communautés ».

R. A 16103*Voir:***Documents du Sénat:****558 (1992-1993):**

- Nº 1: Proposition de loi spéciale.
- Nº 2: Avis du Conseil d'Etat.
- Nº 3: Amendements.
- Nº 4: Avis du Conseil d'Etat.
- Nº 5: Rapport.
- Nºs 6 à 19: Amendements.

Verantwoording

Het is niet erg duidelijk waarom het voorstel aan de Gemeenschappen geen volwaardige fiscale bevoegdheid verleent.

Juridisch gezien heeft het ontwerp van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten (Gedr. St. Kamer nr. 1767/1, 1990-1991) uitgewezen dat men die opdracht aan de Gemeenschap kon geven, zonder tegen de Grondwet in te gaan noch ongelijkheid tot stand te brengen.

Het voorstel geeft die taak om ideologische redenen aan de Gewesten.

Gesteld dat dit amendement wordt goedgekeurd, dan dient men uiteraard naar analogie van de regeling in het bedoelde ontwerp een regeling vast te stellen die de wijze bepaalt waarop de inning te Brussel gebeurt.

Subsidiair:

De aanhef van § 5 van het voorgestelde artikel *5bis* te doen luiden als volgt:

« Met inachtneming van de door hem vastgestelde procedureregels zorgt de Staat... »

Verantwoording

Zelfde verantwoording als voor het amendement op artikel 93 wat betreft de dienst van de gewestelijke belastingen.

Art. 99

In het voorgestelde artikel *16bis*, § 1, de woorden « vanaf het begrotingsjaar 1993 » te vervangen door de woorden « vanaf het begrotingsjaar 1994 ».

Verantwoording

Rekening houdend met het feit dat het voorstel van bijzondere wet in het beste geval ofwel voor ofwel na het parlementair reces wordt aangenomen, komt men tot de conclusie dat het jaar 1993 al ver gevorderd zal zijn.

Dat wil zeggen dat talrijke bepalingen met terugwerkende kracht zullen moeten worden aangenomen. Om grote moeilijkheden, ook financiële, te vermijden, is het aangewezen het nieuwe stelsel te laten starten in 1994.

Art. 101bis (nieuw)

Een artikel *101bis* (nieuw) in te voegen, luidende:

« *Artikel 101bis.* — Artikel 19 van dezelfde wet vervalt. »

Verantwoording

Artikel 19 van de financieringswet heeft voorzien in een overgangscorrectie die het Waalse Gewest benadeelt.

Justification

On ne comprend pas les raisons pour lesquelles la proposition de loi refuse de donner une véritable compétence fiscale aux Communautés.

Sur le plan juridique, le projet de loi spécial modifiant la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions (Doc. Chambre 1767/1, 1990-1991) a montré que l'on pouvait, sans inconstitutionnalité ni inégalité, confier cette mission à la Communauté.

Pour des raisons idéologiques, la proposition de loi confie cette tâche aux Régions.

Si l'amendement était admis, il faudrait évidemment prévoir un système, analogue à celui du projet de loi précité, permettant de déterminer la façon dont s'opéreraient les prélèvements à Bruxelles.

Subsidiairement:

Au § 5 de cet article:

« Supprimer les mots « à moins que les Communautés n'en disposent autrement d'un commun accord ».

Justification

La justification est identique à celle qui a été faite en ce qui concerne le service des impôts régionaux à l'article 93.

Art. 99

Au § 1^{er} de l'article *16bis* proposé, remplacer les mots « dès l'année budgétaire 1993 » par les mots « dès l'année budgétaire 1994 ».

Justification

Compte tenu de ce que, au mieux, le vote de la proposition de loi spéciale pourrait intervenir soit avant soit après les vacances parlementaires, on en conclut que l'année 1993 est fort engagée.

Cela veut dire que de nombreuses dispositions devront être prises avec effet rétroactif. Pour éviter des difficultés considérables, y compris financières, il est opportun de faire commencer le nouveau système en 1994.

Art. 101bis (nouveau)

Insérer un article *101bis* (nouveau), rédigé comme suit:

« *Article 101bis.* — L'article 19 de la même loi est supprimé. »

Justification

L'article 19 de la loi de financement a prévu un système de correction de transition qui pénalise la Région wallonne.

De solidariteit moet blijken uit de wil om het budget van dit Gewest niet verder te verminderen.

Art. 101ter (nieuw)

Een artikel 101ter (nieuw) in te voegen, luidende:

« A. In het voorlaatste lid van artikel 19 van dezelfde wet worden de woorden « 1992 tot 1998 inbegrepen » vervangen door de woorden « 1992 en 1993 ».

B. Het laatste lid van hetzelfde artikel wordt vervangen als volgt:

« Vanaf 1994 is de overgangscorrectie gelijk aan het bedrag van de overgangscorrectie verkregen voor het jaar 1993. »

Verantwoording

Het stelsel dat naar aanleiding van de financieringswet is bedacht, vermindert het budget van het Waalse Gewest aanzienlijk en is dus een objectieve bron van de moeilijkheden waarmee dat Gewest nu af te rekenen krijgt.

Aangezien de parlementaire meerderheid de federale loyaliteit heeft verheven tot grondwettelijk beginsel, is het misschien goed deze federale loyaliteit nu en dan in daden om te zetten en elk van de deelgebieden van wat nog België is, in staat te stellen zich harmonieus te ontwikkelen...

Art. 103bis (nieuw)

Een artikel 103bis (nieuw) in te voegen, luidende:

« A. In artikel 25, § 2, tweede lid, van dezelfde wet worden de woorden « 1991 tot 1998 » vervangen door de woorden « 1991 tot 1993 ».

B. Het laatste lid van hetzelfde artikel wordt vervangen als volgt:

« Vanaf 1994 is de overgangscorrectie gelijk aan het bedrag van de overgangscorrectie verkregen voor het jaar 1993. »

Verantwoording

Het stelsel dat naar aanleiding van de financieringswet is bedacht, vermindert het budget van het Waalse Gewest aanzienlijk en is dus een objectieve bron van de moeilijkheden waarmee dat Gewest nu af te rekenen krijgt.

Aangezien de parlementaire meerderheid de federale loyaliteit heeft verheven tot grondwettelijk beginsel, is het misschien goed deze federale loyaliteit nu en dan in daden om te zetten en elk van de deelgebieden van wat nog België is, in staat te stellen zich harmonieus te ontwikkelen...

La solidarité doit se manifester dans la volonté de ne plus réduire le budget de cette Région.

Art. 101ter (nouveau)

Insérer un article 101ter (nouveau), libellé comme suit :

« A. A l'avant-dernier alinéa de l'article 19 de la même loi, remplacer les mots « 1992 à 1998 inclus » par les mots « 1992 et 1993 ».

B. Remplacer le dernier alinéa du même article par la phrase suivante :

« A partir de 1994, la correction de transition est égale au montant de la correction de transition obtenue pour l'année 1993. »

Justification

Le système imaginé à l'occasion de la loi de financement réduit considérablement le budget de la Région wallonne et est donc source objective des difficultés que celle-ci commence à connaître.

Puisque la majorité parlementaire a érigé la loyauté fédérale en principe constitutionnel, il est peut-être bon de temps en temps de concrétiser cette loyauté fédérale dans les faits et de permettre à chacune des entités de ce qui est encore la Belgique, de se développer harmonieusement...

Art. 103bis (nouveau)

Insérer un article 103bis (nouveau), libellé comme suit :

« A. A l'article 25, § 2, alinéa 2, de la même loi, remplacer les mots « 1991 à 1998 » par les mots « 1991 à 1993 ».

B. Remplacer le dernier alinéa du même article par les mots :

« A partir de 1994, la correction de transition est égale au montant de la correction de transition obtenue pour l'année 1993. »

Justification

Le système imaginé à l'occasion de la loi de financement réduit considérablement le budget de la Région wallonne et est donc source objective des difficultés que celle-ci commence à connaître.

Puisque la majorité parlementaire a érigé la loyauté fédérale en principe constitutionnel, il est peut-être bon de temps en temps de concrétiser cette loyauté fédérale dans les faits et de permettre à chacune des entités de ce qui est encore la Belgique, de se développer harmonieusement...

Art. 104bis (nieuw)

Een artikel 104bis (nieuw) in te voegen, luidende:

« A. In artikel 31, § 1, tweede lid, van dezelfde wet worden de woorden « 1991 tot 1998 » vervangen door de woorden « 1991 tot 1993 ».

B. Het laatste lid van hetzelfde artikel wordt vervangen als volgt:

« Vanaf 1994 is de overgangscorrectie gelijk aan het bedrag van de overgangscorrectie verkregen voor het jaar 1993. »

Verantwoording

Het stelsel dat naar aanleiding van de financieringswet is bedacht, vermindert het budget van het Waalse Gewest aanzienlijk en is dus een objectieve bron van de moeilijkheden waarmee dat Gewest nu af te rekenen krijgt.

Aangezien de parlementaire meerderheid de federale loyaliteit heeft verheven tot grondwettelijk beginsel, is het misschien goed deze federale loyaliteit nu en dan in daden om te zetten en elk van de deelgebieden van wat nog België is, in staat te stellen zich harmonieus te ontwikkelen...

Art. 110bis (nieuw)

Een artikel 110bis (nieuw) in te voegen, luidende:

« A. In artikel 40, § 2, tweede lid, van dezelfde wet worden de woorden « 1992 tot 1998 » vervangen door de woorden « 1992 en 1993 ».

B. De laatste zin van hetzelfde artikel wordt vervangen als volgt:

« Vanaf 1994 is de overgangscorrectie gelijk aan het bedrag van de overgangscorrectie verkregen voor het jaar 1993. »

Verantwoording

Het stelsel dat naar aanleiding van de financieringswet is bedacht, vermindert het budget van het Waalse Gewest aanzienlijk en is dus een objectieve bron van de moeilijkheden waarmee dat Gewest nu af te rekenen krijgt.

Aangezien de parlementaire meerderheid de federale loyaliteit heeft verheven tot grondwettelijk beginsel, is het misschien goed deze federale loyaliteit nu en dan in daden om te zetten en elk van de deelgebieden van wat nog België is, in staat te stellen zich harmonieus te ontwikkelen...

Art. 110ter (nieuw)

Een artikel 110ter (nieuw) in te voegen, luidende:

« A. In artikel 45, § 2, tweede lid, van dezelfde wet worden de woorden « 1990 tot 1998 » vervangen door de woorden « 1990 tot 1993. »

Art. 104bis (nouveau)

Insérer un article 104bis (nouveau), libellé comme suit:

« A. A l'article 31, § 1^{er}, alinéa 2, de la même loi, remplacer les mots « 1991 à 1998 » par les mots « 1991 à 1993 ».

B. Remplacer le dernier alinéa du même article par la phrase suivante:

« A partir de 1994, la correction de transition est égale au montant de la correction de transition obtenue pour l'année 1993. »

Justification

Le système imaginé à l'occasion de la loi de financement réduit considérablement le budget de la Région wallonne et est donc source objective des difficultés que celle-ci commence à connaître.

Puisque la majorité parlementaire a érigé la loyauté fédérale en principe constitutionnel, il est peut-être bon de temps en temps de concrétiser cette loyauté fédérale dans les faits et de permettre à chacune des entités de ce qui est encore la Belgique, de se développer harmonieusement...

Art. 110bis (nouveau)

Insérer un article 110bis (nouveau), libellé comme suit:

« A. A l'article 40, § 2, alinéa 2, de la même loi, remplacer les mots « 1992 à 1998 » par les mots « 1992 et 1993 ».

B. Remplacer la dernière phrase de l'article 40 par la phrase suivante:

« A partir de 1994, la correction de transition est égale au montant de la correction de transition obtenue pour l'année 1993. »

Justification

Le système imaginé à l'occasion de la loi de financement réduit considérablement le budget de la Région wallonne et est donc source objective des difficultés que celle-ci commence à connaître.

Puisque la majorité parlementaire a érigé la loyauté fédérale en principe constitutionnel, il est peut-être bon de temps en temps de concrétiser cette loyauté fédérale dans les faits et de permettre à chacune des entités de ce qui est encore la Belgique de se développer harmonieusement...

Art. 110ter (nouveau)

Insérer un article 110ter (nouveau), libellé comme suit:

« A. A l'article 45, § 2, alinéa 2, de la même loi, remplacer les mots « 1990 à 1998 » par les mots « 1990 à 1993. »

B. De laatste zin van hetzelfde artikel wordt vervangen als volgt:

« Vanaf 1994 is de overgangscorrectie gelijk aan het bedrag van de overgangscorrectie verkregen voor het jaar 1993. »

Verantwoording

Het stelsel dat naar aanleiding van de financieringswet is bedacht, vermindert het budget van het Waalse Gewest aanzienlijk en is dus een objectieve bron van de moeilijkheden waarmee dat Gewest nu af te rekenen krijgt.

Aangezien de parlementaire meerderheid de federale loyaliteit heeft verheven tot grondwettelijk beginsel, is het misschien goed deze federale loyaliteit nu en dan in daden om te zetten en elk van de deelgebieden van wat nog België is, in staat te stellen zich harmonieus te ontwikkelen...

Art. 105bis (nieuw)

Een artikel 105bis (nieuw) in te voegen, luidende:

« Artikel 105bis. — Artikel 33 van dezelfde wet vervalt. »

Verantwoording

Zodra bij artikel 72 een definitief koppelingsmechanisme vanaf 1994 is ingevoerd, is het vanzelfsprekend nutteloos een artikel te handhaven dat in dit soort definitieve koppeling voorziet vanaf het jaar 2000.

Art. 105

A. In het voorgestelde artikel 32bis, § 1, de woorden « voor de begrotingsjaren 1994 tot en met 1999 » te vervangen door de woorden « vanaf het begrotingsjaar 1994 ».

B. Paragraaf 2 van het voorgestelde artikel 32bis te vervangen als volgt:

« Het in § 1 verkregen totaal wordt jaarlijks aangepast aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen, evenals aan de reële groei van het bruto nationaal produkt van het betrokken begrotingsjaar. »

In afwachting van de definitieve vaststelling van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen en van de reële groei van het bruto nationaal produkt worden de bedragen aangepast op basis van de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen en van de reële groei van het bruto nationaal produkt van het voorgaande jaar. »

C. Paragraaf 3, eerste lid, van hetzelfde artikel te doen vervallen.

B. Remplacer la dernière phrase de l'article 45 par la phrase suivante:

« A partir de 1994, la correction de transition est égale au montant de la correction de transition obtenue pour l'année 1993. »

Justification

Le système imaginé à l'occasion de la loi de financement réduit considérablement le budget de la Région wallonne et est donc source objective des difficultés que celle-ci commence à connaître.

Puisque la majorité parlementaire a érigé la loyauté fédérale en principe constitutionnel, il est peut-être bon de temps en temps de concrétiser cette loyauté fédérale dans les faits et de permettre à chacune des entités de ce qui est encore la Belgique, de se développer harmonieusement...

Art. 105bis (nouveau)

Insérer un article 105bis (nouveau), libellé comme suit:

« Article 105bis. — Supprimer l'article 33 de la même loi. »

Justification

A partir du moment où les auteurs de l'amendement ont organisé par l'article 72 un système définitif de liaison dès 1994, il est évidemment inutile de maintenir un article qui prévoit ce type de liaison définitive dès l'an 2000.

Art. 105

A. Au § 1^{er} de l'article 32bis proposé, remplacer les mots « pour les années budgétaires 1994 à 1999 incluses » par les mots « à partir de l'année budgétaire 1994 ».

B. Remplacer le § 2 de l'article 32bis proposé par ce qui suit:

« Le total obtenu en application du § 1^{er} est adapté annuellement au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation ainsi qu'à la croissance réelle du produit national brut de l'année budgétaire en question. »

En attendant la fixation définitive de l'indice moyen des prix à la consommation et de la croissance réelle du produit national brut, l'adaptation se fait en fonction du taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation et de la croissance réelle du produit national brut de l'année précédente. »

C. Supprimer le premier alinéa du § 3 de cet article.

D. Paragraaf 3, tweede lid, van hetzelfde artikel aan te vullen met de woorden « verhoogd met een overgangscorrectie zoals bepaald in artikel 19 ».

Verantwoording

In de voorgestelde regeling worden de bedragen die aan de Gewesten worden toegewezen, slechts gedeeltelijk gekoppeld aan het bruto nationaal produkt. De verhoging van de eerste jaren is ronduit lachwekkend aangezien de drie Gewesten in 1994 onder elkaar een bijkomende som van 480 miljoen zullen verdelen, zelfs indien men de berekeningen van de Regering volgt!

Bovendien moet dit laatste cijfer nog genuanceerd worden aangezien de laatste gegevens voor België melding maken van een negatieve groei zodat deze aalmoes zelfs niet aan de Gewesten zou worden gegeven.

Indien men de federale loyaliteit nogmaals in feiten wil omzetten, verdient het aanbeveling een consequente inspanning te leveren ten gunste van de Gewesten. Om die reden beoogt dit amendement het overgangsstelsel af te schaffen om direct te komen tot een definitief stelsel waarin de financiële middelen die aan de Gewesten worden toegekend, volledig worden gekoppeld aan het bruto nationaal produkt.

Art. 106

Dit artikel vervangen als volgt:

« Artikel 106. — Indien het rekenkundig gemiddelde van de jaarlijkse reële groei van het bruto nationaal produkt tijdens de periode 1993 tot en met 2004 lager is dan 2 pct., wordt het in § 2 voor het begrotingsjaar 2005 bepaalde bedrag opnieuw bepaald, doch op basis van een uniforme reële groei van 2 pct. tijdens de begrotingsjaren 1993 tot en met 2005.

Indien het verschil tussen het in vorig lid en het in § 2 voor het begrotingsjaar 2005 bepaalde bedrag méér dan 0,25 pct. bedraagt van het voor het begrotingsjaar 2004 op basis van § 2 bepaalde bedrag, dan wordt voor het begrotingsjaar 2005 een bedrag in aanmerking genomen, gelijk aan het op basis van § 2 voor het begrotingsjaar 2005 verkregen bedrag, vermeerderd met 0,25 pct. van het voor het begrotingsjaar 2004 op basis van § 2 verkregen bedrag.

Indien het verschil tussen het in het eerste lid en het in § 2 voor het begrotingsjaar 2005 bepaalde bedrag minder dan 0,25 pct. bedraagt van het voor het begrotingsjaar 2004 op basis van § 2 bepaalde bedrag, dan wordt voor het begrotingsjaar 2005 het in het eerste lid bepaalde bedrag in aanmerking genomen. »

Verantwoording

Artikel 73 wijzigde artikel 33 van de financieringswet in het kader van een definitief stelsel vanaf het jaar 2000. Dat is allemaal gewijzigd door de voorgaande amendementen.

Uit dit oogpunt heeft § 1 natuurlijk geen bestaansreden meer.

D. Compléter le deuxième alinéa du § 3 de cet article par ce qui suit: « augmentée d'une correction de transition telle que prévue par l'article 19 ».

Justification

Le système proposé ne lie que partiellement les montants affectés aux Régions au produit national brut. L'augmentation obtenue dans les premières années est franchement risible puisque, même en suivant les calculs gouvernementaux, les trois Régions vont se répartir ensemble une somme supplémentaire de 480 millions en 1994!

Encore faut-il nuancer ce chiffre puisque les derniers éléments font état pour la Belgique d'une croissance négative en manière telle que même cette aumône ne serait pas accordée aux Régions.

Si l'on veut encore une fois concrétiser dans les faits la loyauté fédérale, il est opportun de faire un effort conséquent en faveur des Régions. C'est la raison pour laquelle le présent amendement supprime en fait le système transitoire pour en arriver directement à un système définitif de liaison totale des montants financiers octroyés aux Régions, au produit national brut.

Art. 106

Remplacer cet article par les dispositions suivantes:

« Article 106. — Si la moyenne arithmétique de la croissance annuelle réelle du produit national brut au cours de la période 1993 à 2004 inclusivement est inférieure à 2 p.c., le montant déterminé au § 2 pour l'année budgétaire 2005 sera à nouveau déterminé, mais cette fois sur la base d'une croissance réelle uniforme de 2 p.c. au cours des années budgétaires 1993 à 2005 incluse.

Si la différence entre le montant déterminé à l'alinéa précédent et le montant déterminé au § 2 pour l'année budgétaire 2005 dépasse 0,25 p.c. du montant déterminé sur la base du § 2 pour l'année budgétaire 2004, un montant sera retenu, pour l'année budgétaire 2005, égal au montant obtenu sur la base du § 2 pour l'année budgétaire 2005, majoré de 0,25 p.c. du montant obtenu pour l'année budgétaire 2004 sur la base du § 2.

Si la différence entre le montant déterminé à l'alinéa premier et le montant déterminé au § 2 pour l'année budgétaire 2005 est inférieure à 0,25 p.c. du montant déterminé sur la base du § 2 pour l'année budgétaire 2004, le montant déterminé à l'alinéa premier sera retenu pour l'année budgétaire 2005. »

Justification

L'article 73 modifiait l'article 33 de la loi de financement dans le cadre d'un système définitif à partir de l'an 2000. Tout cela a été modifié par les amendements précédents.

Dans cette optique, le § 1^{er} n'a évidemment plus de raison d'être.

De in artikel 106 voorgestelde regeling waarbij een § 2bis wordt ingevoegd in artikel 33 van dezelfde wet, moet echter bewaard blijven.

Aangezien artikel 33 vervalt door de voorgaande amendementen, moet dezelfde tekst opnieuw ingevoegd worden maar dan in artikel 106 van de bijzondere wet. Dat is het doel van dit amendement.

Art. 110ter (nieuw)

Een artikel 110ter (nieuw) in te voegen, luidende:

« Artikel 40 van dezelfde wet vervalt. »

Verantwoording

Het is hier nogmaals de bedoeling de overgangscorrectie af te schaffen. Dat mechanisme leidt immers, tot en met 1998, tot een aanzienlijke vermindering van het budget van de Franse Gemeenschap.

Art. 107

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Het stelsel van artikel 107 heeft geen nut indien het stelsel dat voorgesteld wordt in de voorgaande amendementen, wordt aangenomen.

Art. 110bis (nieuw)

Een artikel 110bis (nieuw) in te voegen, luidende:

« Paragraaf 4 van artikel 38 vervalt. »

Verantwoording

Met de huidige ontwikkeling van de geboortencijfers heeft artikel 38, § 4, dat een stelsel met een aanpassingsfactor invoert, in feite tot gevolg dat Vlaanderen naar verhouding meer middelen ontvangt dan die welke het op basis van zijn aantal leerlingen zou moeten ontvangen. Aan de kant van de Franse Gemeenschap is het resultaat natuurlijk omgekeerd: zij krijgt minder voor meer leerlingen...

Echte rechtvaardigheid zou erin bestaan het juiste aantal leerlingen te berekenen en de bedragen te verdelen in verhouding tot dit aantal.

Art. 109

In het voorgestelde artikel 35bis, de woorden « vanaf het begrotingsjaar 1999 » te vervangen door de woorden « vanaf het begrotingsjaar 1994 ».

Verantwoording

Men dient onverwijld een berekening te maken van de bedragen die tussen de Gemeenschappen worden verdeeld op basis van de juiste leerlingenaantallen. Dat kan zonder moeilijkheden geschieden vanaf 1994.

Toutefois, le système proposé par l'article 106, qui insère un § 2bis à l'article 33 de la même loi, doit être maintenu.

Comme, par les amendements précédents, l'article 33 est supprimé, il y a donc lieu de réinsérer le même texte mais dans le cadre de l'article 106 de la loi spéciale. C'est l'objet du présent amendement.

Art. 110ter (nouveau)

Insérer un article 110ter (nouveau), libellé comme suit:

« L'article 40 de la même loi est supprimée. »

Justification

Il s'agit là encore de supprimer le système de correction de transition qui aboutit à une diminution considérable du budget de la Communauté française, et cela jusqu'à 1998 inclus.

Art. 107

Supprimer cet article.

Justification

Le système de l'article 107 est inutile dans la mesure où est adopté le système proposé par les amendements précédents.

Art. 110bis (nouveau)

Insérer un article 110bis (nouveau), libellé comme suit:

« L'article 38, § 4, est supprimé. »

Justification

En raison de l'évolution actuelle de la natalité, l'article 38, § 4, qui organise un système de facteur d'adaptation, conduit en fait à ce que la Flandre bénéficie de moyens proportionnellement supérieurs à ce qu'elle devrait recevoir en fonction de son nombre d'élèves. Du côté de la Communauté française, évidemment, le résultat est inverse et elle reçoit moins pour plus d'élèves...

La véritable justice consisterait à calculer le nombre exact d'élèves et à répartir les montants proportionnellement à ce chiffre.

Art. 109

A l'article 35bis proposé, remplacer les mots « dès l'année budgétaire 1999 » par les mots « dès l'année budgétaire 1994 ».

Justification

Il convient sans tarder de calculer les montants répartis entre les Communautés sur la base du chiffre exact des élèves. Cela peut se faire sans difficulté dès 1994.

Art. 111

A. In § 2 van het voorgestelde artikel 45*bis*, de woorden « voor de begrotingsjaren 1994 tot en met 1999 » te vervangen door de woorden « vanaf 1994 ».

B. Paragraaf 3 van dit artikel te vervangen als volgt :

« § 3. Vanaf het begrotingsjaar 1994 wordt dit bedrag jaarlijks aangepast aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen alsmede aan de reële groei van het bruto nationaal produkt van het betrokken begrotingsjaar. »

In afwachting van de definitieve vaststelling van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen en van de reële groei van het bruto nationaal produkt, worden de bedragen aangepast op basis van de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen en van de reële groei van het bruto nationaal produkt van het voorgaande jaar. »

C. In § 4 de woorden « voor de begrotingsjaren 1993 tot en met 1999 » te vervangen door de woorden « vanaf 1994 ».

D. Het tweede lid van paragraaf 4 aan te vullen met de woorden « verhoogd met een overgangscorrectie zoals bepaald in artikel 40 ».

Verantwoording

Mutatis mutandis geldt dezelfde verantwoording als voor het amendement op artikel 105.

Art. 113

In § 2 van het voorgestelde artikel 46, de woorden « voor de begrotingsjaren 1993 tot en met 1999 » te vervangen door de woorden « vanaf 1994 ».

Verantwoording

Aangezien de amendementen de overgangsregelingen doen vervallen, moet men vanzelfsprekend overal overstappen op het definitief stelsel vanaf 1994.

Art. 113*bis* (nieuw)

Een artikel 113*bis* (nieuw) in te voegen, luidende :

« Artikel 47 van dezelfde wet wordt opgeheven. »

Verantwoording

Artikel 111 voorziet in een definitieve regeling vanaf 1994.

De definitieve regeling vanaf het jaar 2000 bepaald in artikel 47, heeft geen bestaansreden meer.

Art. 111

A. Au § 2 de l'article 45*bis* proposé, remplacer les mots « pour les années budgétaires 1994 à 1999 incluses » par les mots « à partir de 1994 ».

B. Remplacer le § 3 de cet article par ce qui suit :

« § 3. A partir de l'année 1994, ce montant est adapté annuellement au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation ainsi qu'à la croissance réelle du produit national brut de l'année budgétaire en question. »

En attendant la fixation définitive de l'indice moyen des prix à la consommation et de la croissance réelle du produit national brut, l'adaptation se fait en fonction du taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation et de la croissance réelle du produit national brut de l'année précédente. »

C. Au § 4 de cet article, remplacer les mots « pour les années budgétaires 1993 à 1999 incluse » par les mots « à partir de 1994 ».

D. Compléter le deuxième alinéa du § 4 de cet article par ce qui suit : « augmentés d'une correction de transition telle que prévue par l'article 40 ».

Justification

La justification est la même *mutatis mutandis* que celle de l'amendement à l'article 105.

Art. 113

Au § 2 de l'article 46 proposé, remplacer les mots « pour les années budgétaires 1993 à 1999 incluse » par les mots « à partir de 1994 ».

Justification

Les amendements supprimant des systèmes transitoires, il est bien évident que, partout, il faut passer au système définitif dès 1994.

Art. 113*bis* (nouveau)

Insérer un article 113*bis* (nouveau), libellé comme suit :

« L'article 47 de la même loi est abrogé. »

Justification

L'article 111 prévoit un régime définitif à partir de 1994.

Le régime définitif à partir de l'an 2000, prévu par l'article 47, n'a plus de raison d'être.

Art. 114

A. Dit artikel te vervangen als volgt:

« *Artikel 114.* — Indien het rekenkundig gemiddelde van de jaarlijkse reële groei van het bruto nationaal produkt tijdens de periode 1993 tot en met 2004 lager is dan 2 pct., wordt het in § 2 voor het begrotingsjaar 2005 bepaalde bedrag opnieuw bepaald, doch op basis van een uniforme reële groei van 2 pct. tijdens de begrotingsjaren 1993 tot en met 2005.

Indien het verschil tussen het in vorig lid en het in § 2 voor het begrotingsjaar 2005 bepaalde bedrag méér dan 0,25 pct. bedraagt van het voor het begrotingsjaar 2004 op basis van § 2 bepaalde bedrag, dan wordt voor het begrotingsjaar 2005 een bedrag in aanmerking genomen gelijk aan het op basis van § 2 voor het begrotingsjaar 2005 verkregen bedrag, vermeerderd met 0,25 pct. van het voor het begrotingsjaar 2004 op basis van § 2 verkregen bedrag.

Indien het verschil tussen het in het eerste lid en het in § 2 voor het begrotingsjaar 2005 bepaalde bedrag minder dan 0,25 pct. bedraagt van het voor het begrotingsjaar 2004 op basis van § 2 bepaalde bedrag, dan wordt voor het begrotingsjaar 2005 het in het eerste lid bepaalde bedrag in aanmerking genomen. »

Verantwoording

Artikel 47 van de financieringswet moet worden opgeheven. Hoewel de bepalingen in § 2*bis* nuttig zijn, worden ze echter opnieuw ingevoegd als artikel 114 van het wetsvoorstel.

B. Artikel 114 te vervangen als volgt:

« *Artikel 114.* — Indien het rekenkundig gemiddelde van de jaarlijkse reële groei van het bruto nationaal produkt tijdens de periode 1993 tot en met 2004 lager is dan 2 pct., wordt het in § 2 voor het begrotingsjaar 2005 bepaalde bedrag opnieuw bepaald, doch op basis van een uniforme reële groei van 2 pct. tijdens de begrotingsjaren 1993 tot en met 2005.

Indien het verschil tussen het in vorig lid en het in § 2 voor het begrotingsjaar 2005 bepaalde bedrag méér dan 0,25 pct. bedraagt van het voor het begrotingsjaar 2004 op basis van § 2 bepaalde bedrag, dan wordt voor het begrotingsjaar 2005 een bedrag in aanmerking genomen gelijk aan het op basis van § 2 voor het begrotingsjaar 2005 verkregen bedrag, vermeerderd met 0,25 pct. van het voor het begrotingsjaar 2004 op basis van § 2 verkregen bedrag.

Indien het verschil tussen het in het eerste lid en het in § 2 voor het begrotingsjaar 2005 bepaalde bedrag minder dan 0,25 pct. bedraagt van het voor het begrotingsjaar 2004 op basis van § 2 bepaalde bedrag, dan wordt voor het begrotingsjaar 2005 het in het eerste lid bepaalde bedrag in aanmerking genomen. »

Art. 114

A. Remplacer cet article par ce qui suit:

« *Article 114.* — Si la moyenne arithmétique de la croissance réelle annuelle du produit national brut au cours de la période 1993 à 2004 inclusivement est inférieure à 2 p.c., le montant déterminé au § 2 pour l'année budgétaire 2005 sera à nouveau déterminé, mais cette fois sur la base d'une croissance réelle uniforme de 2 p.c. au cours des années budgétaires 1993 à 2005 incluses.

Si la différence entre le montant déterminé à l'alinéa précédent et le montant déterminé au § 2 pour l'année budgétaire 2005 dépasse 0,25 p.c. du montant déterminé sur la base du § 2 pour l'année budgétaire 2004, un montant sera retenu, pour l'année budgétaire 2005, égal au montant obtenu sur la base du § 2 pour l'année budgétaire 2005, majoré de 0,25 p.c. du montant obtenu pour l'année budgétaire 2004 sur la base du § 2.

Si la différence entre le montant déterminé à l'alinéa premier et le montant déterminé au § 2 pour l'année budgétaire 2005 est inférieure à 0,25 p.c. du montant déterminé sur la base du § 2 pour l'année budgétaire 2004, le montant déterminé à l'alinéa premier sera retenu pour l'année budgétaire 2005. »

Justification

L'article 47 de la loi de financement doit être abrogé. Toutefois, comme les dispositions du § 2*bis* sont utiles, elles sont réinsérées comme article 114 de la proposition de loi.

B. Remplacer l'article 114 par ce qui suit:

« *Article 114.* — Si la moyenne arithmétique de la croissance réelle annuelle du produit national brut au cours de la période 1993 à 2004 inclusivement est inférieure à 2 p.c., le montant déterminé au § 2 pour l'année budgétaire 2005 sera à nouveau déterminé, mais cette fois sur la base d'une croissance réelle uniforme de 2 p.c. au cours des années budgétaires 1993 à 2005 incluses.

Si la différence entre le montant déterminé à l'alinéa précédent et le montant déterminé au § 2 pour l'année budgétaire 2005 dépasse 0,25 p.c. du montant déterminé sur la base du § 2 pour l'année budgétaire 2004, un montant sera retenu, pour l'année budgétaire 2005, égal au montant obtenu sur la base du § 2 pour l'année budgétaire 2005, majoré de 0,25 p.c. du montant obtenu pour l'année budgétaire 2004 sur la base du § 2.

Si la différence entre le montant déterminé à l'alinéa premier et le montant déterminé au § 2 pour l'année budgétaire 2005 est inférieure à 0,25 p.c. du montant déterminé sur la base du § 2 pour l'année budgétaire 2004, le montant déterminé à l'alinéa premier sera retenu pour l'année budgétaire 2005. »

Verantwoording

Artikel 106 wijzigde artikel 33 van de financieringswet in het kader van een definitief stelsel vanaf het jaar 2000. Dat is allemaal gewijzigd door de voorgaande amendementen.

Uit dit oogpunt heeft § 1 natuurlijk geen bestaansreden meer.

De in artikel 106 voorgestelde regeling waarbij een § 2bis wordt ingevoegd in artikel 33 van dezelfde wet, moet echter bewaard blijven.

Aangezien artikel 33 vervalt door de voorgaande amendementen, moet dezelfde tekst opnieuw ingevoegd worden maar dan in artikel 106 van de bijzondere wet. Dat is het doel van dit amendement.

Art. 119

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Artikel 119 voorziet in een overgangsregeling voor besluiten die worden genomen vanaf 1 januari 1993 tot de dag van bekendmaking van de wet in het *Belgisch Staatsblad*.

Wanneer de hele regeling van start gaat op 1 januari 1994, is er geen enkele reden meer om dit artikel te handhaven, dat trouwens een bron zal zijn van zeer grote moeilijkheden aangezien het van toepassing zal zijn op beslissingen die vroeger genomen zijn door de nationale overheid maar die worden beschouwd als beslissingen genomen door de Gewesten en de Gemeenschappen. Er liggen mooie discussies in het verschiet...

Art. 123

In § 1 van het voorgestelde artikel 65bis, het tweede lid te vervangen als volgt:

« De regeringscommissaris, adjunct van de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant, is houder van een in de Franse taal gestelde diploma; hij moet evenwel blijk geven van een grondige kennis van de Nederlandse taal. Hij wordt benoemd door de Ministerraad, op voorstel van de burgemeesters van de in § 2 vermelde gemeenten. Bovendien vestigt hij zijn diensten in een van deze randgemeenten. »

Verantwoording

Het ontworpen artikel 65bis zegt uitdrukkelijk dat de adjunct-gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant belast is met het toezicht op de toepassing van de wetten en verordeningen op het gebruik der talen in bestuurszaken in de randgemeenten. Hij is belast met het in ontvangst nemen en behandelen van klachten betreffende het niet-naleven van de taalwetgeving in bestuursza-

Justification

L'article 106 modifiait l'article 33 de la loi de financement dans le cadre d'un système définitif à partir de l'an 2000. Tout cela a été modifié par les amendements précédents.

Dans cette optique, le § 1^{er} n'a évidemment plus de raison d'être.

Toutefois, le système proposé par l'article 106 qui insère un § 2bis à l'article 33 de la même loi doit être maintenu.

Comme, par les amendements précédents, l'article 33 est supprimé, il y a donc lieu de réinsérer le même texte mais dans le cadre de l'article 106 de la loi spéciale. C'est l'objet du présent amendement.

Art. 119

Supprimer cet article.

Justification

L'article 119 prévoit un système transitoire pour les décisions qui sont prises au 1^{er} janvier 1993 au jour de publication de la loi au *Moniteur belge*.

A partir du moment où tout le système démarre au 1^{er} janvier 1994, il n'y a plus de raisons de maintenir cet article qui sera source d'ailleurs de très grandes difficultés puisqu'il s'appliquera à des décisions prises antérieurement par le pouvoir national mais qui sont considérées comme étant des décisions prises par les Régions et les Communautés. Beau sujet de discussions en perspective...

Philippe MONFILS.
François-Xavier DE DONNEA.
Hervé HASQUIN.
Paul HATRY.
Jean BARZIN.

Art. 123

Au § 1^{er} de l'article 65bis proposé, remplacer le deuxième alinéa par la disposition suivante:

« Le commissaire du gouvernement, gouverneur-adjoint de la province du Brabant flamand, est titulaire d'un diplôme décerné en langue française; il justifie toutefois de la connaissance approfondie de la langue néerlandaise. Il est nommé par le Conseil des ministres, sur proposition des bourgmestres des communes mentionnées au § 2. En outre, il établit ses bureaux dans l'une quelconque de ces communes de la périphérie. »

Justification

L'article 65bis en projet précise expressément que le gouverneur adjoint de la province du Brabant flamand est chargé de veiller à l'application des lois et règlements sur l'emploi des langues en matière administrative dans les communes périphériques. Il est chargé de recevoir et d'instruire les plaintes relatives au non-respect de la législation linguistique en matière administrative. Il a

ken. Hij heeft dus tot taak de taalminoriteiten van deze randgemeenten, namelijk de Franstaligen, wier rechten in taalzaken zouden kunnen worden geschonden door sommige administratieve beslissingen, te beschermen.

Het lijkt dan ook niet alleen billijk, maar ook logisch, alleen al uit een oogpunt van efficiëntie, dat deze regeringscommissaris zelf van hetzelfde taalstelsel is als degenen wier belangen hij moet verdedigen, en dat hij dus Franstalig is. Deze vaststelling, die logisch lijkt, heeft tot gevolg dat deze commissaris ook moet worden voorgesteld door de Franstalige burgemeesters van de rand, waardoor de kandidaat het vertrouwen kan genieten van de betrokken bevolking.

Indien men wil dat deze commissaris de taak die hem is opgedragen doeltreffend uitvoert, moet worden bepaald dat zijn diensten gevestigd moeten zijn binnen de gemeenten waar hij « jurisdictie » uitoefent. Het is van belang dat hij de vinger op de pols van de betrokken bevolking kan houden, dat hij eventueel een rol van bemiddelaar of verzoener speelt. Men kan zich moeilijk indenken dat hij voldoende « sensibele » kan verwerven om deze belangrijke rol te spelen indien hij zou wonen buiten deze gemeenten en op een afstand van de bevolking voor wie zijn opdracht rechtstreekse gevolgen heeft.

Art. 125

Paragraaf 1 van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

De wijziging van de huidige tekst van artikel 34, § 1, 2°, van de wet op het Arbitragehof is niet verantwoord. Het is weliswaar zo dat de ervaring vereist voor de categorie leden van het Arbitragehof die wordt gevormd door rechtspractici vijf jaar bedraagt. De rechtspractici waarover het hier gaat, worden evenwel gerekruteerd hetzij onder de magistraten die hoge ambten bekleden binnen de magistratuur, hetzij onder hoogleraren; men is uiteraard geen lid van het Hof van Cassatie of van de Raad van State of hoogleraar zonder de hiërarchie van deze instellingen te hebben doorlopen, wat neerkomt op een praktische ervaring die de vijf jaar voorgeschreven door artikel 34 van de wet ver te boven gaat.

Wat de « politieke » categorie leden van het Arbitragehof betreft, is het mogelijk dat de praktische ervaring die verder reikt dan de formele eis van de wet, vrijwel onbestaande is. Vijf jaar praktijk van het parlementaire leven lijken dan ook onvoldoende te zijn om te waarborgen dat de kandidaat de nodige ervaring en politieke sensibele heeft, vereist voor het ambt van rechter in het Arbitragehof.

Wij stellen dan ook voor dat de huidige tekst van de wet van 1989 ongewijzigd blijft.

donc pour but de protéger les minorités linguistiques de ces communes périphériques, c'est-à-dire les francophones, dont les droits en matière linguistique pourraient être lésés par certaines décisions administratives.

Dès lors, il apparaît non seulement équitable, mais encore logique au seul point de vue de l'efficacité, que ce commissaire du gouvernement soit lui-même du même régime linguistique que ceux dont il doit défendre les intérêts, c'est-à-dire qu'il soit francophone. Cette constatation, qui semble évidente, a pour corollaire que ce commissaire doit également être proposé par les bourgmestres francophones de la périphérie, cette proposition permettant de s'assurer que le candidat bénéficie bien de la confiance des populations concernées.

Enfin, si l'on veut que ce commissaire exerce avec efficacité la mission que lui est confiée, il s'indique de prévoir que ses bureaux doivent être localisés à l'intérieur même des communes sur lesquelles il exerce sa « juridiction ». Il importe qu'il puisse prendre le pouls exact des populations concernées, qu'il joue éventuellement un rôle de médiateur ou de conciliateur, et l'on imagine difficilement qu'il puisse acquérir « la sensibilité » suffisante pour exercer ce rôle important s'il est localisé à l'extérieur des communes et à l'écart des populations directement concernées par sa mission.

Art. 125

Supprimer le § 1^{er} de cet article.

Justification

La modification du texte actuel de l'article 34, § 1^{er}, 2°, de la loi sur la Cour d'arbitrage ne se justifie pas. Certes, l'expérience requise pour la catégorie des membres de la Cour d'arbitrage constituée par les praticiens du droit n'est que de 5 ans. Cependant, les praticiens du droit dont il s'agit sont recrutés soit parmi des magistrats occupant de hautes fonctions au sein de la magistrature, soit parmi les professeurs d'université; l'on n'est évidemment pas membre de la Cour de cassation ou du Conseil d'Etat, ou encore professeur d'université sans avoir gravi les échelons de la hiérarchie concernée, ce qui implique une expérience pratique bien supérieure aux 5 ans prévus par l'article 34 de la loi.

Par contre, pour ce qui concerne la catégorie « politique » des membres de la Cour d'arbitrage, cette expérience pratique antérieure à l'exigence purement formelle de la loi peut très bien ne pas exister. Cinq années de pratique de la vie parlementaire semblent dès lors être insuffisantes pour avoir la certitude que le candidat ait acquis suffisamment d'expérience et de sensibilité politique que requiert la fonction de juge à la Cour d'arbitrage.

Nous préconisons dès lors que le texte actuel de la loi de 1989 reste inchangé.

François-Xavier de DONNEA.
Philippe MONFILS.
Hervé HASQUIN.
Paul HATRY.
Jean BARZIN.

Art. 127

In het tweede lid van dit artikel de woorden «1 januari 1995» te vervangen door de woorden «1 januari 1994».

Verantwoording

De verantwoording is *mutatis mutandis* dezelfde als voor de subamendementen op de amendementen van de heer Van Rompuy c.s.

Art. 127

Au deuxième alinéa de cet article, remplacer les mots «le 1^{er} janvier 1995» par les mots «le 1^{er} janvier 1994».

Justification

La justification est, *mutatis mutandis*, identique aux justifications données aux deux sous-amendements aux amendements de M. Van Rompuy et consorts.

Philippe MONFILS.
François-Xavier de DONNEA.
Hervé HASQUIN.
Paul HATRY.
Jean BARZIN.