

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1992-1993**

26 MEI 1993

Voorstel van bijzondere wet tot vervollediging van de federale Staatsstructuur**AMENDEMENTEN
VAN DE HEER de DONNEA c.s.**

Art. 68

In dit artikel een § 1bis in te voegen, luidende:

« § 1bis. Artikel 12, § 3, van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

« § 3. De Raad kan bij ordonnantie bijkomende onverenigbaarheden vaststellen. »

Verantwoording

Enerzijds behoort de thans geldende § 3 van artikel 12 van de bijzondere wet met betrekking tot de Brusselse instellingen van 12 januari 1989 te vervallen omdat hij dezelfde onverenigbaarheden vermeldt als de nieuwe versie van artikel 24bis, § 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

Om anderzijds van België een volwaardige federale Staat te maken, mag geen enkel deelgebied tot een lagere rang worden teruggebracht. Bijgevolg behoort ook het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest de constitutieve autonomie te krijgen.

R. A 16103*Zie:***Gedr. St. van de Senaat:**

558 (1992-1993):

- Nr. 1: Voorstel van bijzondere wet.
- Nr. 2: Advies van de Raad van State.
- Nr. 3: Amendementen.
- Nr. 4: Advies van de Raad van State.
- Nr. 5: Verslag.
- Nrs. 6 tot 18: Amendementen.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1992-1993**

26 MAI 1993

Proposition de loi spéciale visant à achever la structure fédérale de l'Etat**AMENDEMENTS PROPOSES
PAR M. de DONNEA ET CONSORTS**

Art. 68

A cet article, insérer un § 1^{er}bis, libellé comme suit:« § 1^{er}bis. L'article 12, § 3, de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

« § 3. Le Conseil peut déterminer par ordonnance des incompatibilités supplémentaires. »

Justification

D'une part, il s'impose de supprimer expressément l'actuel § 3 de l'article 12 de la loi spéciale relative aux institutions bruxelloises puisqu'il reprend les mêmes incompatibilités que celles prévues par la nouvelle version en projet de l'article 24bis, § 2, de la loi spéciale du 8 août 1980.

D'autre part, pour que la Belgique devienne un Etat réellement fédéral, aucune entité ne peut être ravalée à un rang inférieur. La Région de Bruxelles-Capitale doit donc bénéficier, elle aussi, de l'autonomie constitutive.

R. A 16103*Voir:***Documents du Sénat:**

558 (1992-1993):

- N° 1: Proposition de loi spéciale.
- N° 2: Avis du Conseil d'Etat.
- N° 3: Amendements.
- N° 4: Avis du Conseil d'Etat.
- N° 5: Rapport.
- N°s 6 à 18: Amendements.

Art. 70

In de tweede volzin van het voorgestelde artikel 25, § 1, eerste lid, de woorden « welke zij niet mag overschrijden » te vervangen door de woorden « maar mag niet meer bedragen dan 75 pct. van die vergoeding ».

Verantwoording

Het is niet logisch dat een lid van de Gewestraad dat niet tegelijkertijd lid is van een andere Raad of van de Senaat, dezelfde vergoeding ontvangt als wie die hoedanigheid wel bezit of lid is van de Kamer van volksvertegenwoordigers, aangezien deze bijkomende ambten heel wat meer werk meebrengen. De vergoeding van leden van Gewestraden die geen zitting hebben in een andere raad noch in de Senaat, behoort dus beperkt te worden tot 75 pct. van de vergoeding die een lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers ontvangt.

Art. 72bis

Een artikel 72bis (nieuw) in te voegen, luidende:

« Artikel 72bis. — In dezelfde wet wordt een artikel 31bis ingevoegd, luidende: « Artikel 49 van de bijzondere wet is van overeenkomstige toepassing op het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest. »

Verantwoording

Het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest behoort een volwaardig Gewest te worden dat op dezelfde manier functioneert als het Vlaamse en het Waalse Gewest.

Art. 73

Aan § 1 van het voorgestelde artikel 34 een derde lid toe te voegen, luidende:

« De Raad kan bij decreet het aantal regeringsleden wijzigen. Deze wijziging dient niettemin te geschieden met naleving van de verhouding die het vorig lid invoert. »

Verantwoording

Het spreekt voor zich dat wanneer men de constitutieve autonomie toekent aan de Vlaamse Raad, aan de Waalse Gewestraad en de Raad van de Franse Gemeenschap, de Brusselse Gewestraad die ook moet krijgen.

Ter wille van de billijkheid mogen bovendien de wijzigingen als gevolg van de uitoefening van de constitutieve autonomie uiteraard geen invloed hebben op de taalverhoudingen en het taalevenwicht.

Art. 70

A l'article 25, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, proposé, remplacer dans le deuxième membre de phrase les mots « qu'elle ne peut dépasser » par les mots « dont elle ne peut dépasser 75 p.c. ».

Justification

Il est anormal qu'un conseiller régional qui ne serait pas en même temps membre d'un autre Conseil ou du Sénat ait la même indemnité que ceux qui auraient cette qualité ou qu'un député, vu la différence de charge de travail qu'impliquent ces fonctions supplémentaires. Il s'indique donc de limiter à un maximum de 75 p.c. de l'indemnité de député l'indemnité des conseillers régionaux ne siégeant ni dans un autre Conseil ni au Sénat.

Art. 72bis

Insérer un article 72bis (nouveau), libellé comme suit:

« Article 72bis. — Dans la même loi est inséré un article 31bis, libellé comme suit: « L'article 49 de la loi spéciale est applicable à la Région de Bruxelles-Capitale. »

Justification

Il y a lieu de faire de la Région de Bruxelles-Capitale une Région à part entière, fonctionnant sur le même schéma que les Régions wallonne et flamande.

Art. 73

A l'article 34 proposé, compléter le § 1^{er} par un troisième alinéa, libellé comme suit:

« Le Conseil peut modifier par décret le nombre des membres du Gouvernement. Cette modification doit néanmoins se faire dans le respect de la proportion instaurée par l'alinéa précédent. »

Justification

Il est normal que l'autonomie constitutive, si l'on considère qu'elle doit être accordée au Conseil flamand ainsi qu'au Conseil régional wallon et au Conseil de la Communauté française, soit également reconnue au Conseil régional bruxellois, au même titre qu'aux autres entités fédérées.

En outre, par mesure d'équité, les modifications entraînées par l'exercice de cette autonomie constitutive ne peuvent évidemment porter préjudice au respect des proportions et répartitions linguistiques.

Art. 84

In het voorgestelde artikel 83*bis*, de woorden « van 20 pct. voor de Vlaamse Gemeenschapscommissie en 80 pct. voor de Franse Gemeenschapscommissie » te vervangen als volgt:

« bepaald door de respectieve percentages Franstaligen en Nederlandstaligen die op het grondgebied van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest wonen. Deze percentages worden vastgesteld bij een telling uitgevoerd in de eerste maand volgend op de datum van inwerkingtreding van deze wet. »

Verantwoording

Voor een rechtvaardige verdeling van de middelen waarbij het reële aandeel van elke Gemeenschap op het grondgebied van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest in acht wordt genomen, is de telling de enige onbetwistbare oplossing.

Art. 85

A. In § 1 van het voorgestelde artikel 83*ter*, het derde lid te vervangen als volgt:

« Vanaf het begrotingsjaar 1995 wordt deze dotatie toegekend aan elke Gemeenschapscommissie aan de hand van een verdeelsleutel berekend op grond van het aantal leerlingen ingeschreven in de onderwijsinstellingen die onder elk van beide Commissies ressorteren. »

Verantwoording

Momenteel worden de onderwijsinstellingen die onder de provincie Brabant ressorteren, bezocht door ongeveer 9 000 Franstaligen en 5 000 Nederlandstaligen. De verdeling van de dotatie moet vanaf het jaar 1995 geschieden op grond van het werkelijke leerlingenaantal van de onderscheiden instellingen en niet volgens een theoretische en willekeurige verdeelsleutel.

B. In § 2 van het voorgestelde artikel 83*ter*, het tweede lid te vervangen als volgt:

« Deze dotatie wordt verdeeld volgens een verdeelsleutel bepaald door de respectieve percentages Franstaligen en Nederlandstaligen die op het grondgebied van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest wonen, op grond van de resultaten van de telling die wordt georganiseerd in de maand volgend op de datum van inwerkingtreding van deze wet. »

Verantwoording

De voorgestelde verdeelsleutel 80-20 pct. stemt niet overeen met de Brusselse demografische werkelijkheid. Die verdeelsleutel zal de Franse Gemeenschapscommissie begrotingsmiddelen ontlenen welke deze dringend nodig heeft om haar opdrachten uit te voeren.

Er dient dus een telling te worden uitgevoerd van de bevolking teneinde een billijker, want realistischer verdeelsleutel vast te stellen.

Art. 84

A l'article 83*bis* proposé, remplacer les mots « de 80 p.c. pour la Commission communautaire française et de 20 p.c. pour la Commission communautaire flamande » par les mots:

« déterminée par les pourcentages respectifs de francophones et de néerlandophones résidant sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale, résultant d'un recensement effectué dans le premier mois qui suivra l'entrée en vigueur de la présente loi. »

Justification

Pour obtenir une juste répartition des moyens respectant l'importance réelle de chaque Communauté sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale, le recensement est la seule solution incontestable.

Art. 85

A. A l'article 83*ter* proposé, remplacer le troisième alinéa du § 1^{er} par la disposition suivante:

« A partir de l'année budgétaire 1995, cette dotation est attribuée à chaque Commission communautaire en fonction d'une clé de répartition calculée en fonction du nombre d'élèves inscrits dans un établissement d'enseignement relevant de l'une ou l'autre commission. »

Justification

Actuellement, les établissements d'enseignement relevant de la province de Brabant sont fréquentés par environ 9 000 francophones et 5 000 néerlandophones. La répartition de la dotation doit être effectuée dès l'année 1995 en fonction de la fréquentation effective des différents établissements et non selon une clé théorique et arbitraire.

B. A l'article 83*ter* proposé, remplacer le deuxième alinéa du § 2 par la disposition suivante:

« Cette dotation est répartie suivant une clé de répartition déterminée par les pourcentages respectifs de francophones et de néerlandophones résidant sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale, en fonction des résultats du recensement organisé le mois suivant l'entrée en vigueur de la présente loi. »

Justification

La clé de répartition proposée de 80-20 p.c. ne correspond pas à la réalité démographique bruxelloise. Elle privera la Commission communautaire française de moyens budgétaires dont celle-ci aura grand besoin pour exercer ses missions.

Il s'indique dès lors de procéder à un recensement de la population afin de déterminer une clé de répartition plus équitable parce que plus conforme à la réalité.

Art. 86

In § 2 van het voorgestelde artikel 83^{quater}, de woorden «de verdeelsleutel van 80 pct. voor de Franse Gemeenschapscommissie en 20 pct. voor de Vlaamse Gemeenschapscommissie» te vervangen als volgt: «een verdeelsleutel bepaald op grond van de resultaten van de telling van de Franstaligen en de Nederlandstaligen die op het grondgebied van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest wonen, die wordt georganiseerd in de maand volgend op de datum van inwerkingtreding van deze wet».

Verantwoording

Zelfde verantwoording als voor het amendement op artikel 85.

Art. 87

Paragraaf 2 van het voorgestelde artikel 83^{quinquies} te vervangen als volgt:

«§ 2. De rechtsprekende taken die in de provincies worden uitgeoefend door de bestendige deputatie, worden voor het grondgebied bedoeld in artikel 2, § 1, uitgeoefend door een college van 6 leden die door de Brusselse Hoofdstedelijke Raad worden aangewezen uit zijn leden. Ten minste één lid behoort tot de minst talrijke taalgroep.

Voor de leden van dit college gelden dezelfde onverenigbaarheden als voor de leden van de bestendige deputatie in de provincies. Artikel 104^{bis} van de provinciewet is op hen van toepassing.»

Verantwoording

Teneinde het aantal instanties niet te doen oplopen en gebruik te maken van de Staatshervorming om het Staatsapparaat te rationaliseren, wordt voorgesteld dat de leden van het college dat de rechtsprekende taken van de bestendige deputatie uitoefent, gekozen worden binnen de Raad en in geen geval daarbuiten. Zij zullen vrij worden verkozen door de Raad en hun aantal wordt beperkt tot 6, hetzelfde aantal als voor de bestendige deputaties van de andere provincies. Bij gebrek aan juiste cijfers die pas beschikbaar zullen zijn na de telling georganiseerd in de maand volgend op de inwerkingtreding van de wet, wordt de verdeling op taalbasis teruggebracht tot de verhouding die vermoedelijk het dichtst bij de werkelijkheid staat.

Art. 86

Au § 2 de l'article 83^{quater} proposé, remplacer les mots «la clé de répartition de 80 p.c. pour la Commission communautaire française et de 20 p.c. pour la Commission communautaire flamande» par les mots «une clé de répartition déterminée en fonction des résultats du recensement des francophones et des néerlandophones résidant sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale, organisé le mois suivant l'entrée en vigueur de la présente loi».

Justification

Identique à l'amendement à l'article 85.

Art. 87

A cet article, remplacer le § 2 du nouvel article 83^{quinquies} proposé par ce qui suit:

«§ 2. Les missions juridictionnelles qui sont exercées dans les provinces par la députation permanente sont exercées, en ce qui concerne le territoire visé à l'article 2, § 1^{er}, par un collège de 6 membres qui sont désignés par le Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale en son sein. Au moins un membre appartient au groupe linguistique le moins nombreux.

Les membres de ce collège sont soumis aux mêmes incompatibilités que les membres de la députation permanente dans les provinces. L'article 104^{bis} de la loi provinciale leur est applicable.»

Justification

Afin de ne pas multiplier les instances et de profiter de la réforme de l'Etat pour rationaliser l'appareil étatique, il est proposé que les membres du collège exerçant la mission juridictionnelle de la députation permanente soient choisis au sein du Conseil et en aucun cas à l'extérieur. Ils sont librement élus par le Conseil et leur nombre a été ramené à 6, nombre égal aux députations permanentes des autres provinces. La répartition linguistique a été ramenée à la proportion supposée la plus proche de la réalité en l'absence de chiffres exacts qui ne seront disponibles qu'après le recensement organisé le mois suivant l'entrée en vigueur de la loi.

François-Xavier de DONNEA.
Philippe MONFILS.
Hervé HASQUIN.
Paul HATRY.
Jean BARZIN.