

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1992-1993

12 NOVEMBER 1992

Ontwerp van wet houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1993

(Sectie 15: Ontwikkelingssamenwerking artikelen 2.15.1 tot en met 2.15.9)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
ONTWIKKELINGSSAMENWERKING
UITGEBRACHT
DOOR Mevr. VERHOEVEN

I. UITEENZETTING VAN DE STAATSSECRETARIS

De Staatssecretaris vat samen en geeft enige commentaar bij zijn beleidsnota (Doc. Kamer nr. 650/1, B.Z. 1991-1992).

Hierbij behandelt hij in het bijzonder de administratiekosten, de spreiding van de voedselhulp, de vrijheid van de besteding der ontwikkelingshulp, het bevolkingsvraagstuk.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heer Verschueren, voorzitter; mevr. Buyle, de heren De Backer, Grosjean, Hismans, Kuipers, Lenfant, Mahoux, mevr. Mayence-Goossens, de heren Pataer, Snappe, mevr. Van Cleuvenbergen, de heer Vermassen en mevr. Verhoeven, rapporteur.

2. Plaatsvervanger: de heer De Roo.

R. A 16077

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

530 (1992-1993):

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Nrs. 2 tot 8: Verslagen.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1992-1993

12 NOVEMBRE 1992

Projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1993

(Section 15: Coopération au Développement articles 2.15.1 à 2.15.9)

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION DE LA
COOPERATION AU DEVELOPPEMENT
PAR Mme VERHOEVEN

I. EXPOSE DU SECRETAIRE D'ETAT

Le secrétaire d'Etat résume et commente sa note de politique générale (Doc. Chambre n° 650/1, S.E. 1992-1992).

Il traite en particulier des frais d'administration, de la répartition de l'aide alimentaire, de la liberté en matière d'affectation de l'aide au développement, et du problème démographique.

Ont participé aux travaux de la Commission:

1. Membres effectifs: M. Verschueren, président; Mme. Buyle, MM. De Backer, Grosjean, Hismans, Kuipers, Lenfant, Mahoux, Mme Mayence-Goossens, MM. Pataer, Snappe, Mme Van Cleuvenbergen, M. Vermassen et Mme Verhoeven, rapporteur.

2. Membre suppléant: M. De Roo.

R. A 16077

Voir:

Documents du Sénat:

530 (1992-1993):

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

Nos 2 à 8: Rapports.

Daarna verschaft hij de hierna volgende cijfers die hij in het kort toelicht.

1. De totale kredieten:

Lastens de begroting: 18 272 miljoen frank (1) [na de vermindering met 100 miljoen frank op de Ministerraad van 17 oktober 1992 (2)].

In miljoenen franken (3)

Nationale Loterij	2 800
Bijdragen O.L. zelf	50
Saldo F.O.S. (raming)	500
Totaal	21 622

In 1992: 22 460 miljoen frank (echter mét het grote saldo F.O.S. van 3 miljard frank), of ongeveer 840 miljoen frank minder in 1993.

Dus: méér eigenlijke begrotingsmiddelen kunnen deze daling niet beletten. Maar de uitzuivering van het saldo F.O.S. zal in de toekomst meer klaarheid scheppen over de reële aanwending van ontwikkelingsgelden en een coherente meerjarenplanning mogelijk maken.

2. De verdeling van deze middelen is als volgt:

Diversen	501	2,3 pct.
Bestaansmiddelen	1 066	4,9 pct.
Directe bilaterale hulp	9 234	42,8 pct.
Indirecte bilaterale hulp	5 608	25,9 pct.
Multilaterale hulp	5 213	24,1 pct.
	21 622	100 pct.

Diversen: sociale zekerheid missionarissen, informatieactiviteiten N.G.O.'s en overheid, aanvullend pensioen leerkrachten.

Afgerond:

— bilaterale samenwerking: 14 842 of 68,7 pct., waarvan 62,2 pct. direct en 37,8 pct. indirect;

— zonder diversen en bestaansmiddelen is de verhouding bilateraal-multilateraal 74 pct.-26 pct.

3. Een meer functionele herverdeling geeft volgend indicatief beeld:

— Bestaansmiddelen: 1 066

(1) Verhoging met 5,2 pct. tegenover 1992.

(2) Verdeling: 20 miljoen juniorsexperts; 80 miljoen dotatie F.O.S.

(3) Zou kunnen stijgen tot 3 000 miljoen frank, op basis van de winstvorming 1992.

Il communique ensuite les chiffres ci-après, qu'il commente brièvement.

1. Total des crédits:

A charge du budget: 18 272 millions de francs (1) [déduction faite de 100 millions de francs, en vertu de la délibération du Conseil des ministres du 17 octobre 1992 (2)].

En millions de francs (3)

Loterie nationale	2 800
Contribution des P.V.D. eux-mêmes	50
Solde F.C.D. (estimation)	500
Total	21 622

En 1992: 22 460 millions de francs (comprenant, il est vrai, un énorme solde F.C.D. de 3 milliards de francs), soit une diminution de plus ou moins 840 millions de francs en 1993.

Donc: une augmentation des moyens budgétaires proprement dits ne peut empêcher cette diminution. Toutefois, l'épuration du solde F.C.D. apportera, à l'avenir, plus de clarté quant à l'utilisation réelle des fonds consacrés au développement et permettra l'établissement d'un plan pluriannuel cohérent.

2. La répartition de ces moyens et la suivante:

Divers	501	2,3 p.c.
Subsistance	1 066	4,9 p.c.
Aide bilatérale directe	9 234	42,8 p.c.
Aide bilatérale indirecte	5 608	25,9 p.c.
Aide multilatérale	5 213	24,1 p.c.
	21 622	100 p.c.

Divers: sécurité sociale missionnaires, activités d'information O.N.G. et pouvoirs publics, complément de pension enseignants.

En résumé:

— coopération bilatérale: 14 842 ou 68,7 p.c., dont 62,2 p.c. sous forme directe et 37,8 p.c. sous forme indirecte;

— sans divers et subsistance, le rapport bilatérale-multilatérale est de 74-26 p.c.

3. Une redistribution plus fonctionnelle donne le résultat suivant, à titre indicatif:

— Subsistance: 1 066

(1) Augmentation de 5,2 p.c. par rapport à 1992.

(2) Répartition: 20 millions experts juniors; 80 millions dotation F.C.D.

(3) Pourrait être porté à 3 000 millions de francs sur la base des bénéfices de 1992.

— Direct bilateraal:
 Spoedhulp: 300
 Studiebeurzen, stagebeurzen, lokale beurzen,...: 1 110
 Coöperanten + U.T.S.,...: 1 425
 Projecten en aangepaste technologie: 2 535
 Financiële samenwerking: 3 865

— Indirect bilateraal:
 Medefinanciering N.G.O.'s: 1 725
 Bilaterale vrijwilligers: 975
 Overlevingsfonds: 425
 Voedselhulp: 490
 Belgische scholen: 189
 V.V.O.B. - A.P.E.F.E.: 613
 C.I.U.F.: 546
 V.L.I.R.: 555
 Wetenschappelijke Inst.: 8
 Varia: 100

— Multilateraal:
 I.F.A.D.: 150
 F.A.O.: 150
 W.F.P.: 55
 Ontw. banken: 100
 G.E.F.: 143
 U.N.F.P.A.: 75
 U.N.I.C.E.F.: 80
 E.O.F.: 2 976
 Vrijw. bijdragen: 283
 U.N.D.P.: 650
 Ass. deskundigen: 258
 C.G.I.A.R.: 196
 Rest: 97

4. De hierna volgende tabel is een weergave (indicatief) van de verdeling over de samenwerkingsvormen, binnen het F.O.S. (in pct.):

— beurzen (studie en stage): 8,5
 — coöperanten en vrijwilligers: 19,1
 — projecten in regie: 20,1
 — financiële samenwerking: 30,7
 — spoedhulp: 2,4
 — N.G.O.-projecten, V.V.O.B.-A.P.E.F.E. aangepaste technologie: 19,2

5. Tabel met raming van de verdeling van de ordonnanceringskredieten F.O.S. in 1993 (in pct.):

Maghreb: 19,2
 Afrika: 56,3
 Azië: 17
 Zuid- en Centraal-Amerika: 7,5

— Aide bilatérale directe:
 Aide d'urgence: 300
 Bourses d'études, de stages, locales,...: 1 110

Coopérants + C.T.U.,...: 1 425
 Projets et technologie adaptée: 2 535
 Coopération financière: 3 865

— Aide bilatérale indirecte:
 Cofinancement O.N.G.: 1 725
 Volontaires bilatéraux: 975
 Fonds de survie: 425
 Aide alimentaire: 490
 Ecoles belges: 189
 A.P.E.F.E.-V.V.O.B.: 613
 C.I.U.F.: 546
 V.L.I.R.: 555
 Instituts scientifiques: 8
 Divers: 100

— Aide multilatérale:
 F.I.D.A.: 150
 F.A.O.: 150
 W.F.P.: 55
 Banques dév.: 100
 G.E.F.: 143
 F.N.U.A.P.: 75
 U.N.I.C.E.F.: 80
 F.E.D.: 2 976
 Contributions volontaires: 283
 P.N.U.D.: 650
 Ass. experts: 258
 C.G.I.A.R.: 196
 Divers: 97

4. Le tableau figurant ci-après reflète (à titre indicatif) la répartition entre les formes de coopération au sein du F.C.D. (en p.c.):

— bourses (études et stages): 8,5
 — coopérants et volontaires: 19,1
 — projets en régie: 20,1
 — coopération financière: 30,7
 — aide d'urgence: 2,4
 — projets O.N.G., A.P.E.F.E.-V.V.O.B., technologie adaptée: 19,2

5. Tableau estimatif de la répartition des crédits d'ordonnancement du F.C.D. en 1993 (en p.c.):

Maghreb: 19,2
 Afrique: 56,3
 Asie: 17
 Amérique du Sud et centrale: 7,5

N.B.:

— Deze tabel betreft slechts ongeveer 2/3 van de totale F.O.S.-middelen (vermits o.m. de N.G.O.-gegevens nog onvolledig zijn).

— De ontwikkelingen in Zaïre die thans nog niet voorspelbaar zijn, kunnen het beeld gevoelig wijzigen.

Het is duidelijk dat onze ontwikkelings-samenwerking zich nog steeds hoofdzakelijk richt op Afrika. Dit is verantwoord, gelet op de concentratie van problemen in dit continent. Overigens gaat telkens meer dan 10 pct. van onze totale hulp naar respectievelijk Rwanda en Burundi.

Het concentratiebeleid wordt als dusdanig stapsgewijs verder doorgevoerd:

— in Noordelijk Afrika gaat 99 pct. van de samenwerking naar drie landen: Algerije en vooral Marokko en Tunesië;

— in Sub-Sahara Afrika gaat 43 pct. naar twee landen: Rwanda en Burundi: één regio (S.A.D.C.) ontvangt bijna 11 pct.;

— in Azië gaat 92 pct. naar vier landen en één regio (Indonesië en Thailand, t.g.v. vroegere beleids-opties, Bangladesh, China, de Mekongregio);

— in Zuid- en Centraal-Amerika gaat 78 pct. naar drie landen (Bolivië, Ecuador en Suriname).

II. BESPREKING

Kenmerkend voor deze bespreking is de eenstemmige lof die door de leden van de Commissie betuigd wordt aan de inzichten en het beleid van de Staatssecretaris. Op dit punt is zelfs tussen meerderheid en oppositie nauwelijks een schakering te bespeuren.

Inspelend op een onderwerp dat door de 11.11.11-slagzinnen actueel werd gemaakt, brengen verschillende leden het vraagstuk van de al dan niet kwijtschelding der schulden van ontwikkelingslanden te berde.

De Staatssecretaris relativeert ten eerste de in het openbaar gestelde eis. Vooreerst heeft België reeds de schulden kwijt gescholden van alle ontwikkelingslanden waarmee het te maken heeft, op twee na.

Ten tweede is hij niet bereid, schulden kwijt te schelden zonder meer.

België houdt het bij een compensatiefonds. Dit houdt in dat de schuld omgezet wordt in plaatselijke munt en besteed aan ontwikkelingsprojecten ter plaatse, beheerd door een gemengde Belgisch-inheemse ploeg.

N.B.:

— Ce tableau ne concerne qu'environ 2/3 des moyens totaux du F.C.D. (étant donné que les données concernées des O.N.G. sont encore incomplètes).

— L'évolution de la situation au Zaïre, qui reste imprévisible à l'heure actuelle, peut modifier sensiblement la répartition.

Il est manifeste que notre coopération au développement est toujours principalement axée sur l'Afrique. Cela se justifie dans la mesure où les problèmes se concentrent dans ce continent. Plus de 10 p.c. de notre aide totale sont d'ailleurs destinés au Rwanda et au Burundi.

La politique de concentration est progressivement poursuivie en tant que telle:

— en Afrique du Nord, 99 p.c. de la coopération est destinée à trois pays: l'Algérie et surtout le Maroc et la Tunisie;

— en Afrique subsaharienne, 43 p.c. de l'aide est destinée à deux pays: le Rwanda et le Burundi; une région (S.A.D.C.) reçoit à elle seule près de 11 p.c. de l'aide;

— en Asie, 92 p.c. de l'aide va à quatre pays et à une région (l'Indonésie et la Thaïlande, par suite d'anciennes options politiques, le Bangladesh et la Chine et la région du Mekong);

— en Amérique centrale et du Sud, 78 p.c. de l'aide va à trois pays (la Bolivie, l'Equateur et le Surinam).

II. DISCUSSION

Cette discussion est caractérisée par les louanges unanimes exprimées par les membres de la commission à l'égard des conceptions du secrétaire d'Etat et de la politique qu'il mène. Qui plus est, sur ce point, les avis de la majorité et de l'opposition ne divergent guère.

Réagissant à un sujet que les slogans de l'opération 11.11.11 ont placé sous les feux de l'actualité, plusieurs membres évoquent la question de savoir s'il faut ou non remettre les dettes des pays en développement.

Le secrétaire d'Etat relativise résolument l'exigence ainsi manifestée. Tout d'abord, la Belgique a déjà remis les dettes de tous les pays en développement auxquels elle a à faire, à deux exceptions près.

Ensuite, il n'est pas disposé à remettre des dettes sans plus.

La Belgique s'en tient à un fonds de compensation. Cela implique que la dette est convertie en monnaie locale et affectée à des projets de développement sur place, gérés par une équipe mixte composée de Belges et d'autochtones.

Hoezeer dit nodig is blijkt bijvoorbeeld uit Rwanda, waar geld gevraagd wordt voor allerlei projecten, behalve voor het dringendste probleem: dat van aids. Het bestaan daarvan wordt er gewoon ontkend.

Tenslotte zijn er de handelsschulden, de zwaarste groep. De banken lijken helemaal niet geneigd zulke schulden kwijt te schelden. Op hen heeft de Staat geen vat. Of wenst men misschien dat de gemeenschap schulden zou delgen waarvan de baten alleen naar de privé-sector gegaan zijn?

Alle commissieleden steunen het standpunt van de Staatssecretaris. Zij verwerpen de zgn. begrotingshulp, d.i. de overbrenging van Belgisch geld naar de begroting van een ontwikkelingsland, zonder te specificeren waarvoor het moet gebruikt worden. Iemand suggereert wel dat S.T.A.B.E.X. zou kunnen compensatie verlenen voor het verlies, geleden door de daling van de koffieprijs.

Een lid vindt het wenselijk dat de Commissie in verband met de handelsschulden een hoorzitting zou organiseren met deskundigen uit het Delcredere-instituut.

Een ander lid verheugt er zich over dat de Staatssecretaris ook parlementsleden zal uitnodigen op de ronde-tafelconferentie die hij over dit onderwerp samen met N.G.O.'s wil organiseren.

Oost-Europa blijft de aandacht houden en meteen de vraag of deze aandacht niet ten nadele van de ontwikkelingssamenwerking uitvalt.

Dat naar Oost-Europa voedselhulp, humanitaire hulp of noodhulp gaat, wordt algemeen aanvaard.

De Staatssecretaris brengt ter kennis dat het standpunt van België ter zake weldra in de vorm van een koninklijk besluit duidelijk zal worden. Er is namelijk een verschil tussen de organisatie van dergelijke hulp vroeger en nu. Vroeger ging het om noodtoestanden die door natuurrampen veroorzaakt werden; nu zijn hongersnood en oorlog er schuld aan.

De Staatssecretaris stelt dat België zulke hulp om het even waar moet verstrekken doch anderzijds van deze hulpverlening geen blijvende instelling mag maken.

Tot nu toe gaat België's noodhulp slechts naar twee Oosteuropese landen: Albanië en Joegoslavië. Echte ontwikkelingssamenwerking acht de Staatssecretaris in Europa niet op haar plaats.

Hij stipt aan dat weldra enkele Aziatische voormalige sovjet-republieken op internationaal vlak als ontwikkelingslanden zullen erkend worden. Volgens

La nécessité d'agir de la sorte apparaît par exemple au Rwanda, où l'on demande de l'argent pour financer divers projets, sauf le problème le plus urgent: celui du sida. Son existence y est tout bonnement niée.

Enfin, il y a les dettes commerciales, qui constituent la catégorie la plus lourde. Les banques ne semblent absolument pas enclines à remettre de telles dettes. L'Etat n'a aucune prise sur elles. A moins que l'on ne souhaite que la communauté amortisse des dettes dont les profits sont allés au seul secteur privé.

Tous les commissaires soutiennent le point de vue du secrétaire d'Etat. Ils rejettent l'aide dite budgétaire, c'est-à-dire le transfert d'argent belge au budget d'un pays en développement, sans spécifier quelle doit être son affectation. Quelqu'un suggère néanmoins que S.T.A.B.E.X. accorde une compensation pour la perte subie à la suite de la baisse du prix du café.

Un membre trouve souhaitable que la commission organise, à propos des dettes commerciales, une audition avec des experts de l'Office national du Ducroire.

Un autre membre se réjouit de constater que le secrétaire d'Etat invitera également des parlementaires à la conférence de la table ronde qu'il veut organiser avec les O.N.G. à ce sujet.

L'Europe de l'Est continue de retenir l'attention, de même que la question de savoir si cette attention ne s'exerce pas au détriment de la coopération au développement.

Tout le monde admet que l'Europe de l'Est puisse bénéficier d'une aide alimentaire, d'une aide humanitaire ou d'une aide d'urgence.

Le secrétaire d'Etat annonce une clarification prochaine de la position de la Belgique à cet égard sous la forme d'un arrêté royal. Il y a une différence entre l'organisation d'une telle aide autrefois et à présent. Autrefois, il s'agissait de situations d'urgence provoquées par des catastrophes naturelles; aujourd'hui, elles sont dues à la famine et à la guerre.

Le secrétaire d'Etat déclare que la Belgique doit fournir ce type d'aide sans distinction de lieu mais que, d'autre part, elle ne doit pas l'institutionnaliser.

Jusqu'ici, l'aide d'urgence belge n'a profité qu'à deux pays de l'Europe de l'Est: l'Albanie et la Yougoslavie. Une coopération au développement proprement dite, selon le secrétaire d'Etat, n'a pas sa place en Europe.

Il souligne que quelques anciennes républiques soviétiques d'Asie vont se voir reconnaître sous peu internationalement le statut de pays en développe-

hem is het beter dat de Belgische ontwikkelings-samenwerking deze nieuwe gebieden niet in haar werking betreft. Onze begroting is nu al te beperkt.

Sedert de conferentie van Rio de Janeiro wordt het aspect leefmilieu meer dan ooit bij de ontwikkelings-samenwerking betrokken.

Vanzelfsprekend worden dan ook vragen gesteld naar de opvolging van die conferentie. Wordt daar begrotingshulp aan besteed? Op welke begroting? Hoe staat het met de werking van de leefmilieucel binnen het kabinet?

De Staatssecretaris betreurt niet eerder dan tot voor korte tijd een bekwame medewerker voor deze moeilijke opdracht te hebben gevonden.

Hij zegt toe dat België de opvolging van Rio in de vorm van een bijzondere commissie zal verzorgen. Wat heel wat andere landen nalaten te doen.

Het is al vaak gezegd: de toekomst van Afrika ziet er hopeloos uit.

Een lid is van mening dat de Afrikaanse bovenlaag zelf geen voeling meer heeft met haar basis. Naar 0,7 pct. van het B.N.P. streven helpt zulke toestand niet verbeteren. Volgens hem moet er een heel Afrika omvattende kaderhulp komen en dan niet om het even welke.

Als treffende illustratie van miskenning der ware noden van de bevolking citeert hij drie cijfers uit de begroting van Zaïre: 3 pct. gaat naar gezondheidszorg, 23 pct. naar het leger en 51 pct. naar administratie.

Met betrekking tot Rwanda bepleit hij een niet-protocolaire samenwerking van Belgische met Rwandese politieke partijen, los van de formule der Interparlementaire Unie. Hij ziet het eerder als een bestendige contactgroep die b.v. om het half jaar zou bijeenkomen.

Alvast één ander commissielid vindt deze werkwijze vruchtbaar. Hij vindt trouwens dat zij ook met enkele andere landen zou kunnen worden opgezet.

Een ander lid benadrukt het belang van geneeskundige hulp voor dit land en tevens de wenselijkheid om samenwerking te steunen op mensen die daar al lang verblijven, met name de religieuzen.

De spanning tussen ontwikkelingssamenwerking met een Staat en diens eerbied voor mensenrechten en democratie of democratisering, blijft een moeilijkheid. Daarbij dienen de opvattingen hierover niet

ment. A son avis, il est préférable que la coopération belge n'inclue pas ces nouveaux territoires dans son champ d'action, notre budget étant d'ores et déjà trop limité.

Depuis la Conférence de Rio de Janeiro, l'aspect environnemental est plus que jamais intégré dans la coopération au développement.

Des questions sont donc logiquement posées au sujet du suivi de cette conférence. Y consacrerait-on un crédit budgétaire? A charge de quel budget? Qu'en est-il du fonctionnement de la cellule de l'environnement au sein du cabinet?

Le secrétaire d'Etat regrette de n'avoir pas trouvé jusqu'il y a peu un collaborateur compétent pour cette mission difficile.

Il s'engage à assurer le suivi de Rio en créant une commission spéciale, ce que beaucoup d'autres pays négligent de faire.

On l'a souvent dit: l'avenir de l'Afrique semble désespéré.

Un commissaire estime qu'en Afrique les couches supérieures de la population elles-mêmes n'ont aucun contact avec leur base. On n'améliorera pas cette situation en tentant d'atteindre 0,7 p.c. du P.N.B. D'après lui, il faut réaliser une assistance cadre englobant toute l'Afrique et, de surcroît, pas n'importe laquelle.

Pour illustrer par un exemple frappant l'ignorance des véritables besoins de la population, il cite trois chiffres tirés du budget du Zaïre: 3 p.c. vont aux soins de santé, 23 p.c. à l'armée et 51 p.c. à l'administration.

En ce qui concerne le Ruanda, il plaide pour une coopération non protocolaire de partis politiques belges avec leurs homologues ruandais, indépendamment de la formule de l'Union interparlementaire. Il la voit plutôt sous la forme d'un groupe de contact permanent, qui se réunirait par exemple tous les six mois.

Cette procédure est déjà considérée comme fructueuse par un autre commissaire. Celui-ci estime d'ailleurs que l'on pourrait la mettre en œuvre avec plusieurs autres pays.

Un autre membre souligne l'importance de l'aide médicale pour ce pays, ainsi que l'opportunité d'une coopération s'appuyant sur des personnes qui y séjournent depuis longtemps, notamment les religieux.

Une difficulté subsiste à propos de la tension entre la coopération au développement avec un Etat et le respect par celui-ci des droits de l'homme et de la démocratie ou de la démocratisation. En outre, les

noodzakelijk samen te vallen met die van het Westen. Een lid wil toch graag weten welke maatstaven België in dit verband aanlegt.

Een ander lid waarschuwt voor het stellen van voorwaarden. Hij meent wel dat men « vooruitgang » mag vragen op drie volgens hem wezenlijke punten:

- de demografische toestand (het grootste vraagstuk);
- mensenrechten en democratie (die ook in andere dan ontwikkelingslanden miskend worden)
- de omvang van de militaire begroting.

Meer in het bijzonder nopens het optreden van Indonesië (in en buiten Timor) worden kritische bedenkingen geuit.

De Staatssecretaris beseft dat Indonesië een relatief aanzienlijk gedeelte van Belgische ontwikkelings-samenwerking ontvangt (600 miljoen Belgische frank per jaar) en door zijn optreden inderdaad kritiek doet ontstaan. Hij wil tegenover dat land objectief blijven. Daarom heeft hij twee mensen uitgestuurd om na te gaan wat ginder eigenlijk aan de hand is. Ook heeft hij een uitnodiging ontvangen om in de lente van 1993 ter plaatse een bezoek te gaan brengen. Hij wil daar op ingaan.

Er komt enige reactie op de concentratie van de ontwikkelingssamenwerking. Over 't algemeen wordt deze gebillijkt. Toch wordt er gewezen op een moeilijkheid: de N.G.O.'s staan daar afkerig tegenover. En dan rijst de vraag of de Staatssecretaris daar iets kan aan veranderen? Men mag hen immers niet het recht op eigen initiatief ontnemen. Doeltreffend geldbeheer en creativiteit moeten in evenwicht blijven.

De Staatssecretaris geeft toe dat zij moeilijk te overtuigen zijn om tot enige concentratie over te gaan. Hij zal ze toch vragen, een inspanning in die richting te doen. Hij vraagt uitdrukkelijk dat het Parlement hem hierbij zou steunen.

Een bijzonder geval van concentratie wordt gesuggereerd: die van de landen die rond de grote Midden-afrikaanse meren geschaard liggen. De betrokken Staten zijn elk afzonderlijk economisch nauwelijks leefbaar. Aardrijkskundig zijn zij op elkaar aangewezen en vaak door gelijksoortige stammen bewoond.

Wel ware het wenselijk, voor zulke aanpak steun vanwege de E.G. te bekomen.

Een ander lid stelt zich tegenover deze suggestie terughoudend op: zulke groepering zou beter van de betrokkenen uitgaan.

Ook de toekenning van studiebeurzen is een oud zeer. Heel wat studiebeurzen worden toegekend aan

idées à ce sujet ne doivent pas forcément coïncider avec celles de l'Occident. Un membre aimerait quand même savoir quels critères la Belgique applique à ce sujet.

Un autre commissaire met en garde contre la formulation de conditions. Il croit cependant que l'on peut demander des « progrès » sur trois points, à ses yeux essentiels:

- la situation démographique (le problème majeur);
- les droits de l'homme et la démocratie (qui sont également méconnus dans des pays autres que les pays en développement);
- le volume du budget militaire.

Des considérations critiques sont émises en ce qui concerne plus particulièrement le comportement de l'Indonésie (à Timor et ailleurs).

Le secrétaire d'Etat se rend compte que l'Indonésie reçoit une part relativement importante de la coopération au développement accordée par la Belgique (600 millions de francs belges par an) et que son comportement suscite effectivement des critiques. Il tient à rester objectif à l'égard de ce pays. C'est pourquoi il y a envoyé deux personnes chargées d'examiner ce qui s'y passe vraiment. Il a également reçu une invitation à se rendre sur place au printemps de 1993. Il y répondra favorablement.

La concentration de la coopération au développement suscite certaines réactions. En général, elle est admise. On met toutefois l'accent sur une difficulté: les O.N.G. y répugnent. De plus, on peut se demander si le secrétaire d'Etat peut y changer quelque chose. En effet, on ne peut pas les priver du droit de prendre elles-mêmes des initiatives. La gestion efficace des fonds et la créativité doivent rester en équilibre.

Le secrétaire d'Etat reconnaît qu'on le convaincra difficilement de procéder à la moindre concentration. Il demandera malgré tout de faire un effort dans ce sens. Il insiste expressément pour que le Parlement le soutienne.

Un cas particulier de concentration est suggéré: celui des pays situés autour des grands lacs d'Afrique centrale. Chacun des Etats concernés séparé des autres peut à peine survivre économiquement. Ils sont liés géographiquement et bien souvent peuplés de tribus similaires.

Il serait certes souhaitable, pour une telle approche, d'obtenir l'aide de la C.E.E.

Un commissaire émet des réserves à l'égard de cette suggestion: mieux vaudrait que l'initiative d'un tel regroupement émane des intéressés.

L'octroi de bourses d'études est, lui aussi, une plaie chronique. Bon nombre de bourses d'études sont

wie die niet nodig hebben. De E.G. legt voor deze toekenning lagere criteria aan dan België. De franstalige Belgische universiteiten denken vooral aan hun eigen financiële belang. De kinderen van de bovenlaag der ontwikkelingslanden gaan lopen met de studiebeurzen terwijl de universiteiten in hun eigen land onderbezet blijven.

Deze aanklacht wordt door franstalige commissieleden beaamd. Zij voegen er nog aan toe dat het verkeerd is, uit ontwikkelingslanden al te jonge mensen te laten overkomen. Dan geraken die immers te zeer verwesterd en blijven hier, terwijl westerse ontwikkelingshulpers bij hen thuis het werk gaan doen dat beter door mensen van ter plaatse zou verricht worden.

Daarom ware het beter, studiebeurzen aan derdecyclusstudenten voor te behouden, zoals ooit nog leidraad geweest is.

De Staatssecretaris erkent dat een grondige bespreking hierover met de betrokken universiteiten zeer moeizaam zou verlopen omdat dezen financieel belang hebben bij zoveel mogelijk studiebeurzen. Dit is een geval waarin de Belgische overheid moet opdraaien voor beslissingen die genomen worden door de Gemeenschappen: een oncontroleerbare toestand. Hij haalt als voorbeeld Kameroen aan, dat 1 600 studenten in België heeft, van wie velen met een beurs. Daarover ondervraagd, weigeren de universiteiten becijferde inlichtingen mede te delen.

De Staatssecretaris is bereid, aan studiebeurzen in de toekomst hetzelfde geld te besteden als nu, maar het wel heel anders te oriënteren. Hij waarschuwt er tenslotte voor dat er een Vlaams-Waalse angel in dit vraagstuk steekt.

Een lid wijst op het belang van voorbereidende studie vóór het nemen van politieke beslissingen. Waarbij natuurlijk de inhoud niet aan de met deze studie gelaste universiteiten mag overgelaten worden.

Een ander lid drukt de hoop uit dat de vertegenwoordigers van de verschillende departementen die in de interdepartementale werkgroep voor ontwikkelingssamenwerking zetelen, in dezelfde richting denken als de Staatssecretaris.

De Staatssecretaris betoogt dat er vooral behoefte bestaat aan een degelijke voorbereiding voor standpunten, in te nemen op internationale fora. Zonder zulke voorbereiding is de Belgische afvaardiging te licht geneigd, zich af te stemmen op Nederland of Frankrijk, die niet altijd het welzijn van ontwikkelingslanden als eerste oogmerk hebben.

Op dit ogenblik bevinden zich toch enkele dossiers in voorbereiding, over de ontwikkelings-

accordées à ceux qui n'en ont pas besoin. La C.E.E. subordonne cet octroi à des critères inférieurs à ceux de la Belgique. Les universités belges francophones pensent surtout à leurs propres intérêts financiers. Les enfants de classes supérieures des pays en développement s'expatrient grâce aux bourses d'études, alors que l'occupation des universités dans leur propre pays reste incomplète.

Des commissaires francophones s'associent à cette mise en cause. Ils ajoutent que c'est une erreur de faire venir des personnes trop jeunes des pays en développement. En effet, elles s'occidentalisent exagérément et restent chez nous, tandis que des coopérants occidentaux vont faire dans leurs pays le travail dont devraient plutôt se charger les autochtones.

C'est pourquoi il serait préférable de réserver les bourses d'études à des étudiants du troisième cycle, comme on l'avait déjà préconisé précédemment.

Le secrétaire d'Etat reconnaît qu'une discussion approfondie à ce sujet avec les universités concernées serait très malaisée, parce que celles-ci ont financièrement intérêt à ce que le nombre des bourses d'études soit le plus élevé possible. C'est là un cas où les pouvoirs publics belges doivent assumer les conséquences de décisions prises par les Communautés: une situation incontrôlable. Il cite l'exemple du Cameroun, qui a 1 600 étudiants en Belgique, dont beaucoup bénéficient d'une bourse. Interrogées à ce sujet, les universités refusent de communiquer des renseignements chiffrés.

Le secrétaire d'Etat est prêt, à l'avenir, à consacrer aux bourses d'études le même montant qu'actuellement, mais en leur donnant une tout autre orientation. Enfin, il souligne, par une mise en garde, que ce problème a une insidieuse connotation flammando-wallonne.

Un membre souligne l'importance de réaliser une étude préparatoire avant de prendre des décisions politiques. Bien entendu, il n'appartient pas aux universités chargées de cette étude de se prononcer sur le contenu.

Un autre membre exprime l'espoir que les représentants des différents départements, qui font partie du groupe de travail interdépartemental pour la coopération au développement, partagent les opinions du secrétaire d'Etat.

Ce dernier déclare que l'on a surtout besoin de préparer sérieusement les positions à adopter dans les enceintes internationales. Sans une telle préparation, la délégation belge est trop facilement tentée de s'aligner sur les Pays-Bas ou sur la France, dont la première préoccupation n'est pas toujours le bien-être des pays en développement.

En ce moment, on prépare quand même un certain nombre de dossiers, dont celui de la coopération au

samenwerking van de E.G. in het jaar 2000, over Zaïre, over de restructurering van de grote internationale organisaties voor ontwikkelingssamenwerking enz. Als voorbeeld citeert hij Joegoslavië en Somalië, waar de grote verantwoordelijken zich ver van het strijdgewoel in dure hotels ophouden terwijl bijvoorbeeld alleen de Belgen huizen bouwen in Kroatië.

Wetenschappelijke voorbereiding en benadering van de ontwikkelingsproblematiek is des te meer nodig daar bijvoorbeeld Zaïre niet meer gediend is met een groot aantal ontwikkelingshulpers; integendeel, slechts met een uitgelezen schare deskundigen.

Steeds meer worden alle wereldvraagstukken overschaduwd door de dreigende overbevolking van onze planeet.

Ook nu weer vestigt een lid hierop de aandacht en voegt er aan toe dat het demografische probleem niet los kan gezien worden van de situatie der vrouwen en van hun algemene ontwikkeling.

De Staatssecretaris heeft geen moeite om hier mee in te stemmen. Hij zegt ook dat zonder evenwicht tussen voorlichting ter zake en een economisch draaglijke toestand geen uitzicht op een oplossing van dit vraagstuk bestaat.

Over de niet-gouvernementele organisaties (N.G.O.) is al eerder gehandeld. Het onderwerp komt samen met verschillende andere ter sprake. Samenwerking tussen de officiële ontwikkelingspolitiek en die van de N.G.O.'s, hoezeer ook wenselijk, schijnt in de praktijk moeilijk te verlopen. Verschillende commissieleden dringen er bij de Staatssecretaris op aan dat hij althans zou pogen, gemeenschappelijke actiepunten te vinden.

De staatssecretaris deelt mede dat hij nu al een jaar lang gepoogd heeft, hierover een opbouwend debat te voeren. Enig succes kon geboekt worden. De spanningen zijn wat afgenomen. Eén van de knooppunten is het geld, waarvan er natuurlijk nooit genoeg is. Nochtans ontvangen de N.G.O.'s reeds meer dan 3 miljard frank, terwijl zij hogere administratiekosten aanrekenen dan de overheid zelf.

Hij erkent dat zij nuttig werk leveren, ook op het thuisfront, waar zij voor bewustmaking zorgen.

Een lid haakt hierop in door een verband te leggen met de gevoerde en gewenste concentratiepolitiek. Hij betwijfelt of N.G.O.'s wel nuttig werk kunnen leveren in landen waar de Belgische officiële ontwikkelingssamenwerking niet aanwezig is, bijvoorbeeld in Indië. Ook hij meent dat de spanning tussen de officiële en de privé ontwikkelingsamenwerking gelukkig aan het afnemen is.

Tenslotte worden nog enkele uiteenlopende onderwerpen aangeraakt.

développement de la C.E. en l'an 2000, celui du Zaïre, celui de la restructuration des grandes organisations internationales de coopération au développement, etc. Il cite les cas de la Yougoslavie et de la Somalie, où l'on constate que les hauts responsables séjournent dans des hôtels coûteux, loin des champs de bataille, alors que, par exemple, les Belges sont les seuls à construire des maisons en Croatie.

Une préparation et une approche scientifiques du problème du développement s'imposent d'autant plus que le Zaïre, par exemple, n'a plus besoin d'un grand nombre de coopérants, mais plutôt d'une petite équipe d'experts triés sur le volet.

De plus en plus, les problèmes mondiaux sont éclipsés par la menace d'une surpopulation de notre planète.

Un membre attire une fois de plus l'attention sur ce point et ajoute que le problème démographique ne peut être dissocié de la situation des femmes et de leur niveau de culture générale.

Le secrétaire d'Etat partage entièrement ce point de vue. Il dit également que ce problème n'a aucune chance d'être résolu tant que l'on ne sera pas parvenu à réaliser un équilibre entre l'information en la matière et des conditions économiquement supportables.

Il a déjà été question des organisations non gouvernementales (O.N.G.). Le sujet est évoqué en même temps que plusieurs autres. Si souhaitable qu'elle soit, la coopération entre la politique officielle de développement et celle des O.N.G. semble, en pratique, se dérouler difficilement. Plusieurs commissaires insistent auprès du secrétaire d'Etat pour qu'à tout le moins, il s'efforce de trouver des points d'action communs.

Le secrétaire d'Etat déclare qu'il essaie déjà depuis un an de mener un débat constructif à ce sujet. On a enregistré quelque succès. Les tensions se sont un peu relâchées. L'un des points litigieux est l'argent, il n'y en a naturellement jamais assez. Les O.N.G. reçoivent pourtant déjà plus de 3 milliards de francs, tandis qu'elles portent en compte des frais d'administration plus élevés que les pouvoirs publics eux-mêmes.

Il reconnaît qu'elles font œuvre utile, y compris chez nous, où elles ont une action sensibilisatrice.

Un membre intervient à ce propos pour faire la comparaison entre la politique de concentration qui est menée et celle qui est souhaitable. Il doute que les O.N.G. puissent effectivement fournir un travail utile dans les pays où la coopération officielle belge n'est pas présente, comme par exemple en Inde. Il pense lui aussi que la tension entre la coopération officielle et la coopération privée a heureusement tendance à se relâcher.

Enfin, quelques sujets divers ont encore été évoqués.

Een lid geeft ter overweging dat wat meer aandacht zou kunnen besteed worden aan de bevaarbare waterlopen. Waterlopen zijn inderdaad basisinfrastructuren die er gratis bij liggen en slechts hoeven bijgewerkt te worden. Economisch en ecologisch zijn zij wenselijker en minder duur dan wegenbouw. Bovendien zouden zij kansen bieden voor de Belgische economie. In Bolivia heeft men dat al begrepen. Het kan ook elders.

Een andere vraag is die van de opvolging van onze projecten. Ware het niet wijs, na de afwerking ervan een gedeelte van de daarvoor beschikbare begroting voor te behouden aan opvolging, zodat het project inderdaad zou « renderen » zoals gewensd. In de toelichting bij de algemene uitgavenbegroting?

Hetzelfde lid heeft vastgesteld dat de multilaterale ontwikkelingssamenwerking (toch 24 pct.) veel hogere administratiekosten meebrengt dan bilaterale. Deze laatste liggen zelfs, met minder dan 5 pct., vrij laag.

De staatssecretaris deelt deze vaststelling. Hij deelt mede dat Zweden een 400 blz. tellende nota heeft opgesteld over het onbevredigende optreden van internationale organisaties. Deze zijn nu aan een zelfonderzoek toe.

*
* *

De artikelen 2.15.1 tot en met 2.15.9 alsook het geheel van sectie 15 worden aangenomen met 11 stemmen tegen 1.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur.

De Rapporteur,
Suzette VERHOEVEN.

De Voorzitter,
Karel VERSCHUEREN.

Un membre considère que l'on pourrait s'intéresser un peu plus aux cours d'eau navigables. Les cours d'eau constituent en effet des infrastructures de base, disponible gratuitement, et qu'il suffit d'adapter. Du point de vue économique et écologique, il sont plus souhaitables et moins coûteux que la construction de routes. En outre, il y aurait là des possibilités pour l'économie belge. En Bolivie, on l'a déjà compris. Ce serait possible aussi ailleurs.

Une autre question est celle du suivi de nos projets. Ne conviendrait-il pas, après l'achèvement de ceux-ci, de réserver une part du budget disponible pour le suivi, afin que le projet soit effectivement « rentable » comme on l'a souhaité dans l'exposé du budget général des dépenses?

Le même intervenant a constaté que la coopération multilatérale au développement entraîne des coûts administratifs (pas moins de 24 p.c.) beaucoup plus élevés que l'aide bilatérale. On peut même dire que ces derniers coûts sont assez faibles, avec moins de 5 p.c.

Le secrétaire d'Etat fait la même constatation. Il signale que la Suède a établi une note de 400 pages sur les carences de l'action des organisations internationales. Ces dernières mènent à présent leur propre enquête.

*
* *

Les articles 2.15.1 à 2.15.9 ainsi que l'ensemble de la section 15 ont été adoptés par 11 voix contre 1.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur,
Suzette VERHOEVEN.

Le Président,
Karel VERSCHUEREN.