

SENAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1991-1992

29 AVRIL 1992

Proposition de loi modifiant les articles 93, 94 et 95 de la nouvelle loi communale

(Déposée par M. Cerexhe)

DEVELOPPEMENTS

L'article 108 de la Constitution impose à la loi le respect de divers principes en matière d'organisation des communes. Parmi ceux-ci, la publicité des séances des conseils communaux, dans les limites établies par la loi.

Or, «c'est avec une certaine réticence que la loi communale a interprété le principe de publicité» (1) puisque, à l'article 71, elle prévoit que la publicité des séances du conseil est tantôt obligatoire, tantôt interdite, tantôt facultative. Ce système a été repris aux articles 93, 94 et 95 de la nouvelle loi communale.

L'article 93 prévoit que la publicité est obligatoire lorsque les délibérations portent sur certains objets: les budgets, la création d'établissements d'intérêt communal, l'ouverture des emprunts, etc. Mais, même dans ces cas, les deux tiers des membres présents peuvent décider que la séance se tiendra à huis clos.

L'article 94 stipule que dans tous les cas où il s'agit de questions de personnes, la publicité est interdite. La séance devra alors être tenue à huis clos.

(1) Mast, *Précis de droit administratif*, 1966, p. 255.

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992

29 APRIL 1992

Voorstel van wet houdende wijziging van de artikelen 93, 94 en 95 van de nieuwe gemeentewet

(Ingediend door de heer Cerexhe)

TOELICHTING

Artikel 108 van de Grondwet bepaalt dat de wet de toepassing verzekert van verscheidene beginselen inzake de organisatie van de gemeenten, onder andere het beginsel van de openbaarheid van de gemeenteraadsvergaderingen, binnen de bij de wet gestelde grenzen.

«Dit beginsel hebben de stellers van de gemeentewet in eerder beperkende zin opgevat» (1), aangezien artikel 71 van deze wet bepaalt dat de openbaarheid van de gemeenteraadsvergaderingen soms verplicht, soms verboden, soms facultatief is. Die regeling is opgenomen in de artikelen 93, 94 en 95 van de nieuwe gemeentewet.

Artikel 93 bepaalt dat de openbaarheid verplicht is wanneer de beraadslagingen over bepaalde onderwerpen gaan: de begrotingen, het tot stand brengen van inrichtingen van gemeentelijk belang, het aangaan van leningen, enz. Maar zelfs in die gevallen kan twee derde van de aanwezige leden beslissen dat de vergadering niet openbaar zal zijn.

Artikel 94 stelt dat de vergadering niet openbaar mag zijn, wanneer het om personen gaat. De behandeling in besloten vergadering wordt dan bevolen.

(1) Mast, *Overzicht van het Belgisch administratief recht*, 1973, p. 284.

Enfin, l'article 95 dispose que la publicité est facultative dans tous les autres cas. Elle aura lieu lorsqu'elle sera demandée par les deux tiers des membres présents à la séance.

Il résulte donc du libellé des articles 93, 94 et 95 de la nouvelle loi communale que la règle est celle d'une publicité facultative(1) et que dans ce cas, la publicité n'aura lieu que si elle est demandée. C'est donc finalement le huis clos qui sert de règle: sauf dans les cas de publicité obligatoire, c'est le conseil qui apprécie souverainement s'il y a lieu ou non à publicité.

Il semble pourtant qu'il entrerait dans les vœux du constituant de laisser une place plus large à la publicité.

Dans la pratique, il apparaît que les «séances du conseil dont l'ordre du jour a été publié, sont en fait publiques, sans que la demande en soit formulée, l'absence d'opposition est assimilée à une décision de publicité de la séance» (2).

La situation en matière de publicité des séances des conseils communaux est donc la suivante: la Constitution érige la publicité en règle générale, la nouvelle loi communale privilégie le huis clos et la pratique consacre le principe de la publicité.

Afin de mettre la nouvelle loi communale en concordance avec l'article 108 de la Constitution et la pratique, il paraît souhaitable de modifier ses articles 93, 94 et 95.

E. CEREXHE.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

L'article 93 de la nouvelle loi communale est remplacé par la disposition suivante:

«Les séances des conseils communaux sont publiques.

Toutefois, si une question de personne doit être soumise à discussion, le président prononce immédiatement le huis clos et la séance ne pourra être reprise en public que lorsque la discussion de cette question sera terminée.

(1) Cf. «dans tous les autres cas, la publicité est facultative».

(2) Bernimolin, T. I, CXXXII, p. 430.

Artikel 95 bepaalt tenslotte dat de openbaarheid in alle andere gevallen facultatief is. De vergadering moet openbaar zijn, wanneer twee derde van de aanwezige leden het vraagt.

Uit de tekst van de artikelen 93, 94 en 95 van de nieuwe gemeentewet volgt dus dat de facultatieve openbaarheid(1) de regel is en dat de vergadering enkel openbaar is als erom verzocht wordt. Uiteindelijk is de besloten vergadering de regel: behalve in de gevallen waar de openbaarheid verplicht is, bepaalt de vergadering eigenmachtig of er al dan niet reden is om de vergadering openbaar te laten plaatsvinden.

Het lijkt nochtans de wens van de grondwetgever te zijn de openbaarheid te bevorderen.

In de praktijk blijkt dat de vergaderingen van de raad waarvan de agenda bekendgemaakt is, in feite openbaar zijn, zelfs indien er niet om verzocht werd; indien niemand bezwaar aantekent geldt automatisch dat de vergadering openbaar is(2).

De toestand inzake de openbaarheid van de vergaderingen van de gemeenteraad is dus als volgt: de Grondwet maakt van de openbaarheid de algemene regel, de nieuwe gemeentewet geeft de voorrang aan de besloten vergadering en in de praktijk geldt het beginsel van de openbaarheid.

Ten einde de nieuwe gemeentewet in overeenstemming te brengen met artikel 108 van de Grondwet en met de praktijk, lijkt het aangewezen de artikelen 93, 94 en 95 te wijzigen.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Artikel 1

Artikel 93 van de nieuwe gemeentewet wordt vervangen als volgt:

«De vergaderingen van de gemeenteraad zijn openbaar.

Indien evenwel een persoonlijke zaak moet worden besproken, beveelt de voorzitter terstond de behandeling in besloten vergadering en kan de openbare vergadering eerst hervat worden nadat dit punt is afgehandeld.

(1) Cf. «in alle andere gevallen, is de vergadering al of niet openbaar».

(2) Bernimolin, T. I, CXXXII, p. 430.

En outre, les deux tiers des membres présents peuvent, pour des considérations d'ordre public et à cause d'inconvénients graves, décider que la séance ne sera point publique.»

Art. 2

Les articles 94 et 95 de la nouvelle loi communale sont abrogés.

E. CEREXHE.

Bovendien kan twee derde van de aanwezige leden, in het belang van de openbare orde en op grond van ernstige bezwaren, beslissen dat de vergadering niet openbaar zal zijn.

Art. 2

De artikelen 94 en 95 van de nieuwe gemeentewet worden opgeheven.