

SENAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1991-1992

17 JANVIER 1992

Proposition tendant à modifier l'article 33 du Règlement du Sénat, et à insérer les articles 33ter, 58bis et 58ter dans le même Règlement

(Déposée par M. De Croo)

DEVELOPPEMENTS

La présente proposition a pour but, d'une part, d'instaurer la publicité des réunions de commission et, d'autre part, de prévoir la possibilité de développer des questions orales et des interpellations en réunion de commission. L'article 33 de la Constitution dispose que « les séances des Chambres sont publiques ». L'essentiel du travail législatif du Parlement se faisant aujourd'hui en commission, le principe de la publicité de la séance plénière doit être étendu aux réunions de commission. Ce principe de publicité répond aussi mieux aux aspirations de la société actuelle, qui souhaite un contrôle accru et une meilleure connaissance du processus d'élaboration de la décision politique.

De plus, en décrétant la publicité des réunions de commission, le Sénat imiterait la Chambre des représentants, où ce système se pratique déjà depuis 1987 et a fait la preuve de son efficacité.

Enfin, la publicité des réunions de commission, et surtout la possibilité d'y développer des questions orales et des interpellations, rendront plus efficace la séance plénière du Sénat. En traitant les questions et

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992

17 JANUARI 1992

Voorstel tot wijziging van artikel 33 van het Reglement van de Senaat, en tot invoeging van de artikelen 33ter, 58bis en 58ter in dit Reglement

(Ingediend door de heer De Croo)

TOELICHTING

Dit voorstel heeft tot doel enerzijds de openbaarheid van de commissievergaderingen in te voeren en anderzijds te voorzien in de mogelijkheid om mondelinge vragen en interpellaties te behandelen in commissievergadering. Artikel 33 van de Grondwet bepaalt: « De vergaderingen van de Kamers zijn openbaar. » Vermits het parlementair wetgevend werk thans hoofdzakelijk tot stand komt in de commissies, moet het principe van de openbaarheid van de plenaire vergadering worden doorgetrokken naar de commissievergaderingen. Dit principe van openbaarheid beantwoordt tevens beter aan de verzuchtingen binnen de huidige maatschappelijke context naar meer controle op en inzicht in de politieke besluitvorming.

De realisatie van de openbaarheid van de commissievergaderingen van de Senaat betekent bovendien een navolging van hetgeen in de Kamer van Volksvertegenwoordigers reeds bestaat sinds 1987. Het heeft daar bewezen een werkzaam systeem te zijn.

Tenslotte zal de openbaarheid van de commissievergaderingen, maar vooral de mogelijke behandeling van mondelinge vragen en interpellaties in commissie de efficiëntie van de plenaire Senaatzitting ten

les interpellations en commission, on réduira incontestablement et de manière sensible la durée des séances publiques.

Commentaire des articles

Article premier

Le but de cet article est de faire développer les interpellations en commission. A la demande d'un membre de la Commission du Travail parlementaire ou à la demande de l'interpellateur, il pourra cependant être décidé que l'interpellation se tiendra en séance plénière.

Article 2

Lorsqu'il estime qu'elles sont de moindre importance, le président peut renvoyer les questions orales en commission.

Article 3

Cet article vise à instaurer la publicité des réunions de commission dans certaines circonstances. Toutefois, à la demande de la Commission du Travail parlementaire ou à la demande du Gouvernement, l'examen d'un point déterminé peut se faire à huis clos.

Article 4

Cet article a pour but d'admettre un collaborateur par groupe politique aux réunions de commission.

*
* *

goede komen. De behandeling van de vragen en interpellaties in de commissievergaderingen zal ongetwijfeld de duur van de plenaire zittingen gevoelig verminderen.

Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel heeft tot doel de interpellaties in commissie te laten houden. Op verzoek van een lid van de commissie voor de parlementaire werkzaamheden of op verzoek van de interpellant kan beslist worden dat de interpellatie in plenaire vergadering wordt gehouden.

Artikel 2

De voorzitter kan mondelinge vragen, wanneer hij van oordeel is dat ze minder belangrijk zijn, verzenden naar de commissies.

Artikel 3

Dit artikel beoogt de invoering van de openbaarheid van de commissievergaderingen in bepaalde omstandigheden. Nochtans kan op verzoek van de commissie voor de parlementaire werkzaamheden en op verzoek van de Regering overgegaan worden tot de behandeling van een bepaald punt met gesloten deuren.

Artikel 4

Dit artikel heeft tot doel één medewerker per fractie toe te laten tot de commissievergaderingen.

H. DE CROO.

*
* *

PROPOSITION

Article premier

L'article 33 du Règlement du Sénat de Belgique est complété par ce qui suit :

« Les interpellations sont développées en commission. Le président décide de leur renvoi. La Commission du Travail parlementaire peut cependant décider qu'une interpellation sera développée en séance plénière si l'interpellateur en formule la demande par écrit lors de l'introduction de sa demande d'interpellation ou si un de ses membres le propose. »

Art. 2

Il est inséré dans le même Règlement un article 33ter, rédigé comme suit :

« Article 33ter. — Les questions orales visées à l'article 33bis peuvent être renvoyées en commission par le président lorsqu'il estime qu'elles sont de moindre importance. »

Art. 3

Il est inséré dans le même Règlement un article 58bis, rédigé comme suit :

« Article 58bis. — Les commissions se réunissent à huis clos. Sont cependant examinés en réunion publique de commission : 1) les budgets; 2) les projets de loi transmis ou amendés par la Chambre; 3) les questions et les interpellations renvoyées en commission.

Au cours de la discussion en réunion publique de commission d'un projet de loi, le huis clos est prononcé par décision de la Commission du Travail parlementaire ou à la demande du Gouvernement pour la discussion d'un point précis. Le huis clos est levé dès que le président clôt la discussion de l'objet qui le motivait. »

Art. 4

Il est inséré dans le même Règlement un article 58ter, rédigé comme suit :

« Article 58ter. — Sauf décision contraire de la commission, les membres d'un groupe politique peuvent se faire assister en commission par un collaborateur de leur groupe.

VOORSTEL

Artikel 1

Artikel 33 van het Reglement van de Belgische Senaat wordt aangevuld als volgt :

« De interpellaties worden in commissie gehouden. De voorzitter beslist over de verzending ervan. De commissie voor de parlementaire werkzaamheden kan evenwel, op grond van een schriftelijk verzoek van de interpellant bij de indiening van zijn interpellatieverzoek of op voorstel van één van haar leden, beslissen dat een interpellatie in plenaire vergadering wordt gehouden. »

Art. 2

In hetzelfde Reglement wordt een artikel 33ter ingevoegd, luidende als volgt :

« Artikel 33ter. — De mondelinge vragen, zoals bedoeld in artikel 33bis, kunnen door de voorzitter naar de commissies worden verzonden, wanneer hij van oordeel is dat zij minder belangrijk zijn. »

Art. 3

In hetzelfde Reglement wordt een artikel 58bis ingevoegd, luidend als volgt :

« Artikel 58bis. — De commissies vergaderen met gesloten deuren. In openbare commissievergadering worden echter besproken : 1) de begrotingen; 2) de door de Kamer overgezonden of geamendeerde wetsontwerpen; 3) de vragen en interpellaties die naar de commissies zijn verzonden.

Tijdens de bespreking in openbare commissievergadering van een wetsontwerp wordt bij beslissing van de commissie voor de parlementaire werkzaamheden of op verzoek van de Regering besloten tot het behandelen van een welbepaald punt met gesloten deuren. Aan de beraadslaging met gesloten deuren wordt een einde gemaakt zodra de voorzitter de bespreking van het ontwerp dat tot de besloten vergadering aanleiding gaf, heeft gesloten. »

Art. 4

In hetzelfde Reglement wordt een artikel 58ter ingevoegd, luidend als volgt :

« Artikel 58ter. — Behoudens strijdige beslissing van de commissie mogen de leden van een politieke fractie zich in commissie door één medewerker van hun fractie laten bijstaan.

Le nom et la qualité des collaborateurs doivent être communiqués avant chaque réunion au président de la commission.

Les collaborateurs ne peuvent prendre part à la discussion.

Les collaborateurs doivent quitter la discussion dès que la commission prend une décision contraire visée à l'article 58, et ils n'y ont pas accès aussi longtemps que cette décision est applicable.

Les collaborateurs n'ont pas accès aux commissions spéciales que le président désigne.

Par collaborateurs d'un groupe politique, il faut entendre : le secrétaire de chaque groupe, les collaborateurs universitaires des groupes ou les experts du centre d'études du parti correspondant. »

Naam en hoedanigheid van de medewerkers moeten voor elke vergadering aan de voorzitter van de commissie worden meegedeeld.

Medewerkers mogen niet aan de bespreking deelnemen.

De medewerker moet de vergadering verlaten zodra de commissie een andersluidende beslissing als bedoeld in artikel 58 neemt en hij heeft er geen toegang meer toe zolang de beslissing van toepassing is.

Zij hebben geen toegang tot de bijzondere commissies die de voorzitter aanwijst.

Onder medewerker van een politieke fractie dient te worden verstaan : de secretaris van elke fractie, de universitaire medewerkers van de fracties of de deskundigen van het studiecentrum van de overeenkomstige partij. »

H. DE CROO.