

SENAT DE BELGIQUE**SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1991-1992**

6 JANVIER 1992

**Proposition de résolution en vue de post-
poser de 50 à 55 ans la limite d'âge
maximale pour être nommé agent de
l'Etat**

(Déposée par M. Hasquin)

Le Sénat,

Considérant qu'il n'est pas normal d'éliminer pratiquement de la vie active les 50-65 ans qui ont perdu leur emploi pour raison économique (faillite, restructuration, etc.) et d'en faire véritablement les exclus de la fin du XX^e siècle.

A l'évidence, une tranche importante de la population est en effet mise dans l'impossibilité de travailler, du fait même qu'elle approche ou dépasse la cinquantaine dans nombre de pays industrialisés.

Considérant que dès les années soixante, un pays comme les Etats-Unis s'est préoccupé de la question; «The Age Discrimination Act of Employment of 1967», promulgué à l'initiative du président Johnson, est exemplaire à cet égard. Cette loi de 1967 (S 830 - P.L. 90-202) s'attache à protéger les «older citizens»; en d'autres termes, elle est relative aux travailleurs et aux travailleurs potentiels âgés de 40 à 65 ans et interdit aux employeurs, agences pour l'emploi et syndicats de pratiquer à leur égard une discrimination fondée sur l'âge. Une loi de 1978 (HR 5383 - P.L. 95-256) a inclus dans les protections qu'accordait celle de 1967, les travailleurs âgés de 65 à 70 ans.

R. A 15613

BELGISCHE SENAAT**BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992**

6 JANUARI 1992

**Voorstel van resolutie om de maximum
leeftijdsgrens waarop iemand tot
rijksambtenaar kan worden benoemd
van 50 op 55 jaar te brengen**

(Ingediend door de heer Hasquin)

De Senaat,

Overwegende dat het niet normaal is om 50-65-jarigen die om economische redenen (faillissement, herstructurering, enz.) hun baan verliezen, praktisch buiten het actieve leven te plaatsen en te veroordelen tot de status van uitgesloten van het einde van de XX^e eeuw.

Het is overduidelijk dat het een belangrijke bevolkingsgroep in veel geïndustrialiseerde landen onmogelijk gemaakt wordt te werken, enkel en alleen omdat deze groep tegen de vijftig loopt of ouder is dan vijftig.

Overwegende dat al in de jaren zestig een land als de Verenigde Staten het probleem heeft aangepakt. «The Age Discrimination Act of Employment of 1967», uitgevaardigd op initiatief van president Johnson, is in dit verband exemplarisch. Deze wet uit 1967 (S 830 - P.L. 90-202) beoogt «older citizens» te beschermen; ze is dus bedoeld voor werknemers en mogelijke werknemers van 40 tot 65 jaar en verbiedt werkgevers, bureaus voor arbeidsbemiddeling en vakbonden hen te discrimineren op grond van hun leeftijd. Een wet uit 1978 (HR 5383 - P.L. 95-256) heeft deze beschermende maatregelen uit 1967 uitgebreid tot werknemers van 65 tot 70 jaar.

R. A 15613

Considérant qu'il importe aussi de situer le problème dans le contexte plus général de l'évolution démographique et du coût du vieillissement de la population.

Les résultats des séminaires et recherches patronnés par la Fondation Roi Baudouin [par exemple *Le défi démographique* (septembre-octobre 1987) et *Décider la retraite. Profil socio-économique des 55-64 ans*, 1988] ont notamment montré que le taux d'activité des plus de cinquante ans en Belgique est déjà inférieur à celui de nos principaux voisins alors que la tendance marquée, ces dix dernières années, par le départ anticipé à la retraite, devrait diminuer en raison :

1° du « rajeunissement du processus de vieillissement »;

2° de la pression financière, bientôt insupportable, qu'exerceront les régimes de pension.

Considérant qu'en Belgique, d'une part, dans les administrations publiques de l'Etat, une limite au recrutement a été fixée à l'âge de cinquante ans; que, d'autre part, dans le secteur privé, des conventions collectives fixent les salaires minima dont les barèmes lient la rémunération à l'âge.

Considérant qu'il est évident que cette pratique qui, par ailleurs, a des justifications à faire valoir, tend à décourager tout employeur soucieux de rentabiliser son entreprise d'engager du personnel âgé de plus de cinquante ans.

Considérant le désarroi du personnel de cadres issus du secteur privé qui est concerné au premier chef par ces discriminations.

Considérant que l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat fixait comme condition d'admissibilité aux candidats fonctionnaires de ne pas avoir atteint l'âge de 35 ans (titre III — Du recrutement — section 1^{re}, chapitre 1^{er}, article 16, 5°). L'arrêté royal du 16 mars 1964 modifiant l'arrêté royal du 2 octobre 1937 et certains autres arrêtés relatifs au statut des agents de l'Etat précisa que, pour se présenter au concours de recrutement, les candidats à un grade de niveau 1 devaient satisfaire à la condition suivante: « N'avoir pas atteint la limite d'âge fixée à 35 ans » (partie III — Du recrutement, titre 1^{er} — Des épreuves du recrutement, chapitre 1^{er}, article 16, § 1^{er}). Enfin, l'arrêté royal du 1^{er} août 1975 modifiant l'arrêté royal du 2 octobre 1937, précisa que nul ne pourra être nommé agent de l'Etat s'il ne remplissait pas, parmi les conditions d'admissibilité, celle qui consistait à « n'avoir pas atteint l'âge de 50 ans ».

Overwegende dat het probleem onderzocht moet worden in de meer algemene context van de demografische ontwikkeling en van de kosten van het vergrijzen van de beroepsbevolking.

Resultaten van door de Koning Boudewijn Stichting georganiseerde seminaries en uitgevoerde onderzoeken (bij voorbeeld *De demografische uitdaging* (september-oktober 1987) en *De rimpelloze overgang. Sociaal-economisch profiel van de 55-64-jarigen*, 1988) hebben met name aangetoond dat — in vergelijking met de meeste ons omringende landen — er in België minder mensen ouder dan vijftig jaar nog actief zijn, terwijl de tijdens de tien laatste jaren vastgestelde tendens om vervroegd het arbeidsproces te verlaten, gestopt zou moeten worden en wel om volgende redenen :

1° het steeds vroeger inzetten van het vergrijzingsproces;

2° de binnenkort ondragelijke financiële druk van de pensioenregelingen.

Overwegende dat in België enerzijds de wervingsgrens in overheidsdiensten vastgesteld werd op vijftig jaar; en dat anderzijds de collectieve onderhandelingen in de privé-sector minimumlonen vastleggen waarin de weddeschalen de bezoldiging verbinden met de leeftijd.

Overwegende dat het duidelijk is dat dit gebruik, dat overigens verdedigd kan worden, werkgevers die hun bedrijf rendabel willen maken, zal ontmoedigen om personeel in dienst te nemen dat ouder is dan vijftig jaar.

Overwegende dat op de eerste plaats het kaderpersoneel uit de privé-sector het slachtoffer van deze discriminerende behandeling wordt.

Overwegende dat het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het Rijkspersoneel, dat voor de kandidaat-rijksambtenaren als toelaatbaarheidsvereiste bepaalde dat ze de leeftijd van 35 jaar niet bereikt mochten hebben (titel III — Werving — afdeling 1, hoofdstuk 1, artikel 16, 5°). Het koninklijk besluit van 16 maart 1964 tot wijziging van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 en sommige andere besluiten betreffende het statuut van het rijkspersoneel bepalen dat, om toegelaten te worden tot de wervingsexamens de kandidaten voor een graad van niveau 1 aan de volgende voorwaarde moeten voldoen: « de leeftijd van 35 jaar niet hebben bereikt » (deel III — Werving, titel 1 — Wervingsexamens, hoofdstuk 1, artikel 16, § 1). Tenslotte bepaalt het koninklijk besluit van 1 augustus 1975 tot wijziging van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937, dat niemand tot rijksambtenaar benoemd mag worden indien hij niet voldoet aan de toelaatbaarheidsvereisten en met name « de leeftijd van vijftig jaar niet hebben bereikt ».

Invite le Gouvernement

1° à favoriser l'insertion de ces personnes dans des administrations publiques de l'Etat, sans pour autant bien sûr pénaliser les agents déjà nommés; en d'autres termes, l'opération consiste à reclasser des gens qui ne demandent qu'à travailler sans leur accorder un quelconque avantage;

2° à modifier dans cet esprit l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat en vue de postposer de 50 à 55 ans la limite d'âge maximale pour être nommé agent de l'Etat.

H. HASQUIN.

Verzoekt de Regering

1° de integratie van deze personen in de overheidsdiensten te bevorderen zonder evenwel de reeds benoemde ambtenaren te benadelen; de operatie bestaat er met andere woorden in personen die niets liever willen dan werken, weer op te nemen in het arbeidsproces zonder hun enigerlei voordelen toe te kennen;

2° het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel te wijzigen om de maximum leeftijdsgrens waarop iemand tot rijksambtenaar kan worden benoemd, van 50 op 55 jaar te brengen.