

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1991-1992

14 OKTOBER 1991

**Ontwerp van verklaring
tot herziening van de Grondwet**

**VOORSTELLEN EN AMENDEMENTEN
VAN DE HEER DESMEDT**

AMENDEMENTEN**A. Bepaling betreffende artikel 4:**

De bepaling betreffende artikel 4 te wijzigen als volgt:

« van artikel 4, tweede lid, van de Grondwet; »

B. Bepaling betreffende artikel 108:

De woorden « 6° van het tweede lid, derde en vierde lid » te doen vervallen.

VOORSTELLEN VAN VERKLARING

De Kamers verklaren dat er reden bestaat tot herziening van:

— artikel 6bis, tweede lid, van de Grondwet;

— titel II van de Grondwet, ten einde er een artikel 24^{quater} in te voegen betreffende de Veiligheid van de Staat;

R. A 15502

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

1449 (1991-1992):

- Nr. 1: Ontwerp van verklaring tot herziening van de Grondwet.
- Nr. 2: Verslag.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1991-1992

14 OCTOBRE 1991

**Projet de déclaration
de révision de la Constitution**

**PROPOSITIONS ET AMENDEMENTS
DE M. DESMEDT**

AMENDEMENTS**A. Disposition relative à l'article 4:**

Modifier comme suit la disposition relative à l'article 4:

« de l'article 4, alinéa 2, de la Constitution; »

B. Disposition relative à l'article 108:

Supprimer les mots « 6° du deuxième alinéa, troisième et quatrième alinéas. »

PROPOSITIONS DE DECLARATION

Les Chambres déclarent qu'il y a lieu à révision:

— de l'article 6bis, alinéa 2, de la Constitution;

— du titre II de la Constitution, en vue d'y insérer un article 24^{quater} relatif à la Sûreté de l'Etat;

R. A 15502

Voir:

Documents du Sénat:

1449 (1991-1992):

- N° 1: Projet de déclaration de révision de la Constitution.
- N° 2: Rapport.

- artikel 29 van de Grondwet;
- artikel 66, tweede en derde lid, van de Grondwet;
- artikel 131 van de Grondwet.

Verantwoording

Art. 4

Er is geen enkele reden om het eerste lid van artikel 4 voor herziening vatbaar te verklaren. Het staat immers aan de nationale wetgever de voorwaarden te bepalen inzake de toekenning en het verlies van de Belgische nationaliteit. Aan die regeling mag niet worden geraakt.

Art. 6bis

Artikel 6bis waarborgt de vrijheden van de ideologische en filosofische minderheden.

België heeft verscheidene internationale verdragen geratificeerd betreffende andere vrijheden van de minderheden. Het zou voor ons land dan ook zeer belangrijk zijn dat de rechten van de taalminderheden grondwettelijk worden gewaarborgd, inzonderheid gelet op artikel 23.

Art. 24quater

Het is belangrijk dat de organisatie en de bevoegdheden van de Veiligheid van de Staat door de wetgevende macht worden geregeld.

In het verslag van de Senaatscommissie die het probleem van het Gladio-netwerk heeft onderzocht, wordt dit trouwens ook voorgesteld.

Art. 29

In artikel 29 zit de grondslag vervat van de organisatie van de uitvoerende macht. Het gaat dus om een essentieel artikel in onze Grondwet.

Gelet op het feit dat België nu op federale leest is geschoeid, dient dit artikel zo te worden gewijzigd dat de Gemeenschappen en de Gewesten erin worden vermeld als onderdelen van de uitvoerende macht.

Art. 66

Dit artikel dient, wat betreft de ambtenaren bij het algemeen bestuur en bij de buitenlandse betrekkingen, te worden aangepast aan de federale structuur van België.

Art. 108

Artikel 108 van de Grondwet bevestigt de basisbeginselen volgens welke de provinciale en gemeentelijke instellingen worden geregeld. Voor al die bepalingen is de nationale wetgever bevoegd.

Dit artikel moet dus worden herzien om het aan te passen aan de federale structuren van het land ten einde de Gewesten in staat te stellen te bepalen hoe de ondergeschikte besturen moeten werken.

- de l'article 29 de la Constitution;
- de l'article 66, alinéas 2 et 3, de la Constitution;
- de l'article 131 de la Constitution.

Justification

Art. 4

Il n'y a aucune raison de soumettre à révision l'alinéa 1^{er} de l'article 4. C'est au législateur national à déterminer les conditions d'octroi et de perte de la nationalité belge. Il n'y a pas lieu de modifier cette situation.

Art. 6bis

L'article 6bis prévoit les garanties accordées pour l'exercice des libertés des minorités idéologiques et philosophiques.

La Belgique a ratifié divers traités internationaux relatifs à d'autres libertés des minorités. Dans notre pays, il serait notamment fort important de garantir constitutionnellement les droits des minorités linguistiques notamment par référence à l'article 23.

Art. 24quater

Il importe que l'organisation et les attributions de la Sûreté de l'Etat soient réglées par le pouvoir législatif.

Cette suggestion est d'ailleurs proposée par le rapport de la Commission sénatoriale qui a examiné le problème du réseau Gladio.

Art. 29

L'article 29 énonce la base de l'organisation du pouvoir exécutif. Il s'agit donc d'un article essentiel de notre Constitution.

Tenant compte de la mise en place d'un régime fédéral en Belgique, il y a lieu de modifier cet article en vue d'y mentionner les sources communautaires et régionales du pouvoir exécutif.

Art. 66

Il importe d'adapter cet article à la structure fédérale de la Belgique en ce qui concerne les emplois administratifs et pour les relations extérieures.

Art. 108

L'article 108 de la Constitution consacre les principes de base des institutions provinciales et communales. L'ensemble de ces dispositions relève du législateur national.

Il y a donc lieu de revoir cet article pour l'adapter aux structures fédérales du pays afin de permettre aux Régions de définir les modes de fonctionnement des pouvoirs subordonnés.

Art. 131

Het huidige artikel 131 betreffende de procedure tot herziening van de Grondwet is nooit gewijzigd sedert 1831.

Het werd opgesteld in de overtuiging dat een grondwetsherziening uitzonderlijk moet zijn en dat het werk van de Kamers die een grondwetsherziening hebben voorgesteld, onmiddellijk door het kiezerskorps moeten worden beoordeeld.

Deze handelwijze is niet langer van toepassing op de huidige toestand en beantwoordt niet meer aan de eisen inzake degelijk werk die gesteld worden aan de preconstituante.

Grondwetsherzieningen komen niet alleen vaak voor wegens de overgang die de Belgische Staat doormaakt van het unitarisme naar het federalisme, maar bovendien zorgt de automatische kamerontbinding in geval van stemming over een verklaring tot grondwetsherziening ervoor dat men wacht op het einde van de zitting om een verklaring tot herziening goed te keuren.

Daar het bovendien uitzonderlijk is geworden dat een zitting vier jaar duurt, moet de verklaring tot grondwetsherziening in enkele dagen tijd ingediend, besproken en goedgekeurd worden, waardoor een grondig onderzoek uitgesloten is.

Artikel 131 moet dus worden herzien al was het maar om te verhinderen dat de Kamers automatisch worden ontbonden na een verklaring tot herziening van de Grondwet.

Art. 131

L'actuel article 131 relatif à la procédure de révision de la Constitution n'a pas été modifié depuis 1831.

Il se place dans un contexte où une révision constitutionnelle doit être exceptionnelle et décide que les Chambres qui ont pris l'initiative de proposer une révision constitutionnelle sont aussitôt renvoyées devant le corps électoral.

Cette façon de faire ne correspond plus à la situation actuelle ni aux exigences d'un bon travail du préconstituant.

D'une part, les révisions constitutionnelles sont fréquentes en raison du passage de l'Etat belge de l'unitarisme au fédéralisme; d'autre part, l'automaticité de la dissolution des Chambres en cas de vote d'une déclaration de révision fait qu'on attend l'extrême fin d'une législature pour adopter une déclaration de révision.

Comme en plus il devient exceptionnel qu'une législature arrive à son terme, la déclaration de révision doit être présentée, discutée et adoptée en quelques jours, ce qui empêche tout examen approfondi.

Il s'impose donc de revoir l'article 131, à tout le moins afin de ne plus prévoir la dissolution automatique des Chambres en cas de déclaration de révision.

C. DESMEDT.