

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1990-1991**

9 JUILLET 1991

**Projet de loi organisant le vote au moyen
de systèmes automatisés dans les
cantons électoraux de Verlaine et de
Waarschoot**

**RAPPORT
FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
PAR M. BORREMANS**

**EXPOSE INTRODUCTIF
DU MINISTRE DE L'INTERIEUR**

Le Ministre de l'Intérieur étudie depuis plusieurs années la possibilité de modifier les procédures de vote en mettant en œuvre les nouvelles technologies que le marché offre actuellement.

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Cerexhe, président; Cardoen, Donnay, Flagothier, Mme Lieten-Croes, M. Mouton, Mme Panneels-Van Baelen, MM. Paque, Pinoie, Tant, Toussaint, Vandenhaute, Van Eetvelt, Vanlerberghe et Borremans, rapporteur.
2. Membres suppléants : MM. Anthuenis, Kenzeler, Mme Tyberghien-Vandenbussche et M. Vandersmissen.
3. Autres sénateurs : M. Gijs et Mme Nélis.

R. A 15458*Voir :***Document du Sénat :**

1404-1 (1990-1991) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1990-1991**

9 JULI 1991

**Ontwerp van wet tot organisatie van de
stemming door middel van geautoma-
tiseerde systemen in de kieskantons
Verlaine en Waarschoot**

**VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER BORREMANS**

**INLEIDENDE UITEENZETTING VAN
DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN**

Sedert verscheidene jaren onderzoekt de Minister van Binnenlandse Zaken de mogelijkheid om de stemprocedures te wijzigen door thans beschikbare nieuwe technologieën in te voeren.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Cerexhe, voorzitter; Cardoen, Donnay, Flagothier, mevr. Lieten-Croes, de heer Mouton, mevr. Panneels-Van Baelen, de heren Paque, Pinoie, Tant, Toussaint, Vandenhaute, Van Eetvelt, Vanlerberghe en Borremans, rapporteur.
2. Plaatsvervangers : de heren Anthuenis, Kenzeler, mevr. Tyberghien-Vandenbussche en de heer Vandersmissen.
3. Andere senatoren : de heer Gijs en mevr. Nélis.

R. A 15458*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

1404-1 (1990-1991) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Il s'agit donc de moderniser les opérations de vote qui se déroulent toujours selon des procédures qui remontent sans modifications majeures à l'indépendance de la Belgique.

Les procédures finissent par poser des problèmes, notamment au niveau du dépouillement, puisqu'il devient de plus en plus difficile de trouver le nombre de personnes requis pour constituer les bureaux de dépouillement.

Le même phénomène se manifeste d'ailleurs au niveau des assesseurs des bureaux de vote.

Il va pourtant de soi qu'il convient d'être très prudent lorsqu'on tente une expérience comme celle proposée par le projet à l'examen.

C'est la raison pour laquelle ce projet vaut uniquement pour les prochaines élections législatives et provinciales, et ne concerne que deux cantons électoraux.

Ces cantons ont été choisis sur la base de plusieurs critères.

Il fallait d'une part que les cantons retenus ne soient pas situés trop loin de Bruxelles pour éviter des problèmes de transport de matériel en période hivernale.

D'autre part, et ce pour des raisons budgétaires, le nombre d'électeurs ne pouvait pas être trop important.

Une dizaine de cantons remplissaient ces conditions.

Après concertation avec les autorités des communes appartenant à ces cantons et avec les présidents des bureaux de canton, deux cantons ont été choisis, le canton de Verlaine dans l'arrondissement électoral de Huy-Waremme, et le canton de Waarschoot dans l'arrondissement électoral de Gand.

Il faut dire que les autorités locales et judiciaires de ces cantons sont enthousiastes pour tenter l'expérience.

Deux systèmes différents seront mis en œuvre. Le département a examiné une dizaine de systèmes disponibles sur le marché et en a finalement retenu deux.

Le premier, d'origine néerlandaise, est déjà utilisé aux Pays-Bas à la satisfaction générale depuis une dizaine d'années. Ce système sera utilisé à Waarschoot. Il s'agit d'un système à panneau tactile.

Le second système est beaucoup plus moderne sur le plan technologique. Il comporte un écran de visualisation et un crayon optique. Toutefois, il n'a pas encore été mis en œuvre dans la pratique.

Les premières expériences démontrent que les personnes appelées à émettre un vote au moyen de ces

De bedoeling bestaat er dus in het stemmen op een moderne manier te laten verlopen. Dat gebeurt nu immers nog steeds volgens een werkwijze die uit de tijd van de Belgische onafhankelijkheid stamt en sedertdien op geen enkel belangrijk punt werd gewijzigd.

Die procedures hebben uiteindelijk problemen doen ontstaan, onder meer bij het opnemen van de stemmen omdat het alsmaar moeilijker blijkt stemopnemingsbureaus te bemannen.

Overigens blijkt het al even moeilijk voldoende bijzitters te vinden voor de stembureaus.

Nu spreekt het evenwel vanzelf dat men omzichtig te werk moet gaan wanneer men een experiment opzet zoals het voorliggend ontwerp voorstelt.

Daarom geldt dit ontwerp dan ook uitsluitend voor de volgende parlements- en provincieraadsverkiezingen en geldt het niet meer dan twee kieskantons.

Men heeft die kantons gekozen op basis van een aantal criteria:

In de eerste plaats mochten die kantons niet te ver van Brussel verwijderd liggen om te voorkomen dat het transport van materiaal tijdens de winter moeilijkheden ondervindt.

In de tweede plaats mocht het aantal kiezers, om redenen van budgettaire aard, niet te hoog zijn.

Een tiental kantons voldeden aan die voorwaarden.

Na ruggespraak met de gemeentelijke overheid van die kantons en met de voorzitters van de kantonbureaus is de keuze uiteindelijk op twee kantons gevallen: het kanton Waarschoot in het kiesarrondissement Gent en het kanton Verlaine in het kiesarrondissement Hoei-Borgworm.

Er mag gezegd worden dat de plaatselijke en gerechtelijke overheden van die kantons het experiment enthousiast onthaald hebben.

Er worden twee verschillende systemen gebruikt. Het departement heeft een tiental beschikbare systemen onderzocht en er uiteindelijk twee van gekozen.

Het eerste komt uit Nederland en wordt daar al sedert tien jaar gebruikt tot eenieders voldoening. Dit eerste systeem zal te Waarschoot worden gebruikt. Het bestaat uit een apparaat met druktoetsenpaneel.

Het tweede systeem staat technologisch gesproken wel een stap verder. Het bestaat uit een beeldscherm en een optische stift. Dat systeem is evenwel nog niet in de praktijk uitgetest.

De eerste ervaringen wijzen uit dat de personen die hun stem met deze systemen uitbrengen, praktisch

systèmes n'éprouvent pratiquement aucun problème, mais il n'en est pas moins vrai qu'une large campagne d'information sera organisée dans les deux cantons concernés avant les élections.

A Waarschoot, le système a d'ailleurs déjà été présenté à la population à l'occasion d'une foire commerciale.

Le projet qui vous est soumis est un projet très technique. En effet, si la philosophie générale du projet est la même que celle du Code électoral, les opérations de vote au moyen des deux systèmes automatisés sont décrites en détail, ainsi qu'il est d'usage dans la législation électorale belge.

DISCUSSION GENERALE

Un membre fait remarquer que dans le système de vote classique, un électeur n'est pas obligé d'émettre un vote puisqu'il peut glisser son bulletin de vote dans l'urne sans même l'avoir ouvert.

Le Ministre précise que les deux systèmes automatisés permettent à l'électeur soit d'exprimer explicitement un vote blanc, soit, s'il le préfère, de ne pas émettre de vote du tout.

Dans les deux cas, le vote sera enregistré comme un vote blanc. Toutefois, aucun contrôle n'est possible sur le comportement de vote d'un électeur individuel, les résultats étant totalisés au fur et à mesure et n'étant accessible qu'après la clôture des opérations de vote.

Le même membre demande si l'électeur qui constate qu'il s'est trompé a encore la possibilité de corriger son vote.

Le Ministre précise que dans les deux systèmes, l'électeur vote successivement pour la Chambre des Représentants, le Sénat et le Conseil provincial. Il doit chaque fois confirmer son vote. Tant qu'il ne l'a pas fait, il peut encore le modifier.

Un membre demande si les habitants des deux communes auront l'occasion de se familiariser avec les appareils qu'ils devront utiliser.

Le Ministre renvoie à son exposé introductif. Il ajoute que les électeurs des cantons concernés recevront, d'une part, une documentation écrite, tandis qu'ils auront, d'autre part, l'occasion de se familiariser avec les machines au cours de deux week-ends précédant les élections. Comme le membre, le Ministre estime qu'une bonne information est indispensable.

Un membre demande si les personnes handicapées pourront se faire assister comme c'est le cas actuellement.

Le Ministre répond que rien ne change à ce sujet.

geen moeilijkheden ondervinden, doch zulks belet niet dat men in de twee betrokken kantons en nog vóór de verkiezingen een groots opgezette informatiecampagne zal houden.

In Waarschoot heeft men het stelsysteem aan de bevolking reeds voorgesteld op een handelsbeurs.

Het voorliggend ontwerp is een uitgesproken technisch ontwerp. Ook al gaat het van dezelfde algemene filosofie uit als het Kieswetboek, toch worden de stemverrichtingen met de twee geautomatiseerde systemen er in detail beschreven, zoals dat overigens gebruikelijk is in de Belgische kieswetgeving.

ALGEMENE BESPREKING

Een lid merkt op dat in het klassieke stelsysteem een kiezer niet verplicht is om zijn stem uit te brengen, aangezien hij zijn stembiljet in een stembus kan stoppen zonder dit zelfs te hebben geopend.

De Minister verduidelijkt dat de twee geautomatiseerde systemen het de kiezer mogelijk maken ofwel uitdrukkelijk blanco te stemmen ofwel, indien hij dat verkiest, zijn stem helemaal niet uit te brengen.

In de twee gevallen zal de stem worden opgetekend als een blancostem. Geen enkele controle is echter mogelijk op het stemgedrag van een individuele kiezer, aangezien de resultaten stelselmatig worden opgeteld en pas toegankelijk zijn na het afsluiten van de kiesverrichtingen.

Hetzelfde lid vraagt of de kiezer die vaststelt dat hij zich heeft vergist, nog de mogelijkheid heeft om zijn keuze te wijzigen.

De Minister zegt dat in de twee systemen de kiezer achtereenvolgens stemt voor de Kamer van Volksvertegenwoordigers, de Senaat en de Provincieraad. Hij moet telkens zijn stem bevestigen. Zolang hij dat niet heeft gedaan, kan hij zijn keuze nog wijzigen.

Een lid vraagt of de inwoners van de twee gemeenten de gelegenheid zullen krijgen vertrouwd te geraken met de apparaten die zij moeten gebruiken.

De Minister verwijst naar zijn inleidende uiteenzetting. Hij voegt eraan toe dat de kiezers van de betrokken kantons schriftelijke documentatie zullen krijgen en dat zij bovendien de gelegenheid zullen krijgen om vertrouwd te geraken met de machines tijdens de twee week-ends die aan de verkiezingen voorafgaan. Net als het lid meent de Minister dat een goede voorlichting onmisbaar is.

Een lid vraagt of de gehandicapten zich zullen kunnen doen bijstaan zoals dat nu het geval is.

De Minister zegt dat hieraan niets wordt gewijzigd.

Il ajoute par ailleurs que l'électeur qui éprouve quand même des difficultés avec le nouvel appareillage pourra se faire assister par un assesseur du bureau de vote.

Un membre demande s'il a été tenu compte d'une panne, ou même d'un sabotage ou d'un acte de vandalisme.

Le Ministre répond que des précautions ont été prises. Ainsi, les appareils sont munis d'un système de batteries leur procurant une autonomie de deux heures en cas de panne de courant. D'autre part, une panne technique n'affecterait pas les données enregistrées dans les mémoires.

Un membre demande quels sont les objectifs si l'essai est concluant.

Le Ministre répond que l'intention est alors de généraliser le vote électronique pour les élections européennes et les élections communales de 1994.

Le Ministre précise encore que dans cette hypothèse, il faudra logiquement, avant de procéder à une soumission générale, opérer un choix entre les deux systèmes.

Ce choix tiendra évidemment compte des résultats de l'expérience qui sera tentée lors des prochaines élections, mais aussi d'autres critères, comme par exemple la question de savoir lequel des deux systèmes s'adapte le mieux à un nombre important de candidats.

VOTES

Les articles du projet de loi sont adoptés sans observations à l'unanimité des 13 membres présents.

L'ensemble du projet est adopté à la même unanimité.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 13 membres présents.

Le Rapporteur,
R. BORREMANS.

Le Président,
E. CÈREXHE.

Hij voegt er trouwens aan toe dat de kiezer die toch moeilijkheden zou ondervinden met de nieuwe apparatuur, zich zal kunnen doen bijstaan door een bijzitter van het stembureau.

Een lid vraagt of er rekening werd gehouden met het uitvallen van de stroom of zelfs met sabotage of vandalisme.

De Minister antwoordt dat voorzorgsmaatregelen werden genomen. De toestellen worden uitgerust met batterijen zodat zij bij een stroomonderbreking twee uur op eigen kracht kunnen werken. Bovendien heeft een technisch defect geen invloed op de in de geheugens opgeslagen gegevens.

Een lid vraagt wat de voornemens zijn indien de proef zou meevallen.

De Minister antwoordt dat dan de bedoeling is het elektronisch stemmen te veralgemenen voor de Europese verkiezingen en de gemeenteraadsverkiezingen van 1994.

De Minister verduidelijkt nog dat in dat geval logischerwijze een keuze zal moeten worden gemaakt tussen de twee systemen vóór er een algemene aanbesteding wordt gehouden.

Bij de keuze zal uiteraard rekening worden gehouden met de ervaring opgedaan bij de komende verkiezingen, maar ook met andere criteria zoals bijvoorbeeld welke van de twee systemen het best past voor een groot aantal kandidaten.

STEMMINGEN

De artikelen van het wetsontwerp worden zonder opmerkingen aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Het wetsontwerp wordt met dezelfde eenparigheid aangenomen.

Dit verslag wordt goedgekeurd bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

De Rapporteur,
R. BORREMANS.

De Voorzitter,
E. CÈREXHE.