

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1990-1991

22 MAI 1991

Proposition de loi créant un Fonds de financement de la lutte contre l'alcoolisme, le tabagisme, l'usage des stupéfiants, stimulants ou produits analogues et l'abus des tranquillisants

(Déposée par MM. de Wasseige et Taminiaux)

DEVELOPPEMENTS

L'usage de drogues, parmi lesquelles l'alcool, le tabac, les stupéfiants ou produits analogues et certains médicaments comme les stimulants ou les tranquillisants, tend à se développer dans notre pays, comme d'ailleurs dans beaucoup d'autres pays du monde. Les interdictions, prohibitions et autres contraintes ne peuvent pas y mettre fin; ces mesures aboutissent à créer des marchés parallèles clandestins, où certaines personnes sans scrupules accumulent des profits considérables, bouleversant à leur tour les lois morales qui assurent l'équilibre de nos sociétés. Cette situation pèse sur les charges qui sont supportées par l'ensemble de la collectivité.

Jusqu'à présent, les mesures prises se situent essentiellement dans le domaine curatif, c'est-à-dire lorsque le mal est fait et qu'il a pu se propager. Compte tenu de la situation, ces mesures sont nécessaires et doivent, bien entendu, être poursuivies.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1990-1991

22 MEI 1991

Voorstel van wet tot instelling van een Fonds ter financiering van de strijd tegen het alcoholisme, het roken, het gebruik van verdovende en stimulerende middelen of soortgelijke produkten en het misbruik van tranquilizers

(Ingediend door de heren de Wasseige en Taminiaux)

TOELICHTING

Het gebruik van drugs, waaronder alcohol, tabak, verdovende middelen of soortgelijke produkten en sommige geneesmiddelen zoals stimulantia en tranquilizers neemt gestaag uitbreiding, zowel in ons land als elders in de wereld. Verbodsregels en andere dwingende maatregelen kunnen deze ontwikkeling niet tot staan brengen; ze roepen parallelle clandestiene markten in het leven die aanzienlijke winsten opleveren aan individuen zonder scrupules. Op die manier worden de morele wetten ondergraven, die onze samenleving in evenwicht houden. Deze situatie vormt een extra-last voor de gemeenschap.

Tot nu toe worden vooral curatieve maatregelen genomen, dus nadat het kwaad geschied is en om zich heen heeft kunnen grijpen. Gezien de situatie zijn deze maatregelen nochtans noodzakelijk en moeten ze gehandhaafd blijven.

Il faut, cependant, engager des programmes de mesures préventives sur une large échelle. Ces programmes, qui relèvent de la compétence des Communautés, ne pourront se concrétiser et se développer que s'ils trouvent une possibilité de financement.

La loi spéciale de financement des Communautés s'est basée sur les budgets de l'année 1989 pour fixer les montants nouveaux accordés aux Communautés dans les matières transférées; il en était de même en 1988 pour fixer la dotation.

Or, la nécessité de mener aujourd'hui une lutte intensive à caractère préventif se heurte à une impossibilité de financement, les Communautés n'ayant d'ailleurs pas de possibilités de ressources fiscales.

On se trouve ici dans le cas des «compétences résiduelles», problème à l'examen dans le cadre des réformes institutionnelles.

On ne peut cependant pas attendre pour s'attaquer sérieusement aux problèmes des drogues. C'est pourquoi il faut dégager des moyens nouveaux à affecter spécialement à cette fin et cela sans obérer le budget de l'Etat. Tel est le but de la présente proposition.

Celle-ci consiste à instaurer un droit d'accise spécial sur les alcools, vins, boissons alcoolisées, tabacs et cafés ainsi que sur les médicaments entrant dans la catégorie des stimulants et des tranquillisants.

Pour les produits ci-dessus, sur lesquels un droit d'accises est déjà perçu, ce droit sera majoré de 2 p.c. Cette majoration pourra être adaptée par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, sans qu'elle puisse être réduite.

Selon le budget des Voies et Moyens pour l'année 1990, les droits d'accises rapporteront, en 1990, les montants suivants (en millions de francs) :

— bières	4 970
— boissons fermentées mousseuses	380
— boissons fermentées à base de fruits	3 800
— alcool	8 100
— tabac	37 520
— café	240
— total	55 010

Une majoration de 2 p.c. conduit donc à une recette sur ces produits de 1,1 milliard de francs à laquelle s'ajoute la recette provenant du droit d'accise spécial sur les médicaments à usage de stimulants ou de tranquillisants, qu'il n'est pas possible d'estimer.

On peut, cependant, penser que le Fonds pourrait être doté annuellement d'une source de l'ordre de 1,4 milliards de francs. Ce montant permettrait la mise en œuvre de programmes importants et de longue durée.

Toch moeten we op grote schaal preventieprogramma's opstarten. Deze programma's vallen onder de bevoegdheid van de Gemeenschappen en kunnen slechts vorm krijgen en ontwikkeld worden als er een financieringsbron wordt gevonden.

De bijzondere wet op de financiering van de Gemeenschappen neemt, voor het vastleggen van de nieuwe bedragen toegekend aan de Gemeenschappen voor de overgedragen bevoegdheden, de begroting voor het jaar 1989 als basis; dezelfde techniek werd toegepast in 1988 voor het bepalen van de dotatie.

De noodzaak om vandaag een intensieve strijd op het vlak van de preventie te voeren, botst op het ontbreken van enige financieringsmogelijkheid; de Gemeenschappen hebben immers zelf geen inkomsten uit belastingen.

We staan hier voor de zogenaamde «residuaire bevoegdheden», een probleem dat onderzocht wordt in het kader van de hervorming der instellingen.

We mogen echter niet dralen met een ernstige aanpak van de drugproblemen. We moeten nieuwe middelen vrijmaken en speciaal hiervoor bestemmen zonder de Rijksbegroting te belasten. Dat is het doel van dit voorstel.

Het voorstel voert een speciaal accijsrecht in op alcohol, wijn, alcoholhoudende dranken, tabak en koffie, alsook op geneesmiddelen uit de categorie van de stimulantia en de tranquilizers.

Voor de produkten waarop reeds accijsrechten geheven worden, stellen we een verhoging voor van deze rechten met 2 pct. Deze verhoging kan worden aangepast bij een in Ministerraad overlegd besluit, maar mag niet verminderd worden.

Volgens de Rijksmiddelenbegroting voor het jaar 1990 zullen de accijsrechten in 1990 de hierna volgende bedragen opbrengen (in miljoenen franken) :

— bieren	4 970
— gegiste schuimdranken	380
— gegiste dranken op basis van fruit	3 800
— alcohol	8 100
— tabak	37 520
— koffie	240
— totaal	55 010

Een verhoging met 2 pct. op deze produkten, levert een bedrag op van 1,1 miljard frank, te verhogen met de inkomsten uit het speciale accijsrecht op stimulerende en kalmerende geneesmiddelen, die onmogelijk nauwkeurig geschat kunnen worden.

Toch mogen we aannemen dat dit Fonds jaarlijks over zowat 1,4 miljard frank kan beschikken. Met dit bedrag zouden we belangrijke programma's van lange duur op touw kunnen zetten.

Ce droit d'accise spécial constituera une recette affectée qui sera versée à un Fonds de lutte contre les drogues. Ce Fonds est institué auprès du Ministre des Affaires sociales.

Cette procédure peut paraître compliquée, mais elle est la seule possible dans l'état actuel de la réforme de l'Etat.

Il n'est que juste de faire porter le poids financier de ces politiques sur les produits qui sont eux-mêmes des drogues dans le sens générique du mot. Il n'est certes pas possible de faire porter cette taxe sur les drogues proprement dites puisque leur commerce est interdit.

Y. de WASSEIGE.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

Il est créé un Fonds de lutte contre les drogues, dénommé ci-après le Fonds.

Art. 2

Une section particulière est ouverte au budget du Ministère de la Santé publique et de l'Environnement pour les recettes affectées à ce Fonds.

Art. 3

Les droits d'accises existant sur les bières, boissons fermentées mousseuses, boissons fermentées à base de fruits, alcools, tabacs et cafés sont majorés de 2 p.c. Les montants correspondant à ces majorations sont versés au Fonds de lutte contre les drogues.

Art. 4

Un droit d'accise spécial de 0,5 p.c. est établi sur les médicaments utilisés comme stimulants et les médicaments utilisés comme tranquillisants. Les montants de ce droit sont versés au Fonds de lutte contre les drogues. Le Roi établit la liste de ces médicaments.

Art. 5

Le Roi peut établir un droit d'accise spécial sur tout produit d'usage courant, quel qu'il soit, lorsqu'il contient des substances ayant des effets analogues aux drogues.

De inkomsten uit dit speciaal accijnsrecht krijgen een vaste bestemming en zullen gestort worden in het Fonds voor drugbestrijding. Dit Fonds wordt opgericht onder toezicht van de Minister van Sociale Zaken.

Misschien is dit één omslachtige procedure, maar het is de enige mogelijke bij de huidige stand van de Staatshervorming.

Het is niet meer dan rechtvaardig dat de financiële lasten voor dit beleid gedragen worden door de produkten die zelf onder de soortnaam drugs vallen. Het is uiteraard niet mogelijk rechten te heffen op de eigenlijke drugs, aangezien drughandel verboden is.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Artikel 1

Er wordt een Fonds voor drugbestrijding ingesteld, hierna het Fonds genoemd.

Art. 2

Op de begroting van het Ministerie van Volksgezondheid en Leefmilieu wordt een bijzondere afdeling geopend voor de inkomsten bestemd voor dit Fonds.

Art. 3

De accijnsrechten op bieren, gegiste schuimdranken, gegiste dranken op basis van fruit, alcohol, tabak en koffie worden verhoogd met 2 pct. De bedragen voortvloeiend uit deze verhoging worden gestort in het Fonds voor drugbestrijding.

Art. 4

Een bijzonder accijnsrecht van 0,5 pct. wordt geheven op de geneesmiddelen die als stimulerend middel en als tranquillizer gebruikt worden. De bedragen voortvloeiend uit dit accijnsrecht worden gestort in het Fonds voor drugbestrijding. De Koning stelt de lijst vast van deze geneesmiddelen.

Art. 5

De Koning kan een bijzonder accijnsrecht invoeren op om welk courant produkt ook, dat bestanddelen bevat met een uitwerking die vergelijkbaar is met die van drugs.

Art. 6

Les taux prévus aux articles 3, 4 et 5 peuvent être adaptés par arrêté royal, délibéré en Conseil des Ministres, sans qu'ils puissent être inférieurs aux valeurs indiquées aux articles 3 et 4.

Art. 7

Le Fonds est un organisme public, de la catégorie A, assujetti à la loi du 16 mars 1954 concernant le contrôle de certains organismes d'utilité publique et à la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat. Le Ministre des Affaires sociales assure la tutelle de ce Fonds.

Art. 8

Le Fonds ne peut recevoir ni subsides, ni legs. Il ne peut pas contracter d'emprunt.

Art. 9

Le Fonds est géré en commun par l'Etat et les Communautés.

Y. de WASSEIGE.
W. TAMINIAUX.

Art. 6

De aanslagvoeten bepaald in de artikelen 3, 4 en 5 kunnen, bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, aangepast worden, maar mogen niet lager zijn dan de waarden aangegeven in de artikelen 3 en 4.

Art. 7

Het Fonds is een openbare instelling van categorie A, onderworpen aan de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut en aan de wet van 28 juni 1963, tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit. De Minister van Sociale Zaken houdt toezicht op dit Fonds.

Art. 8

Het Fonds kan geen toelagen noch legaten ontvangen. Het kan geen leningen aangaan.

Art. 9

Het Fonds wordt gemeenschappelijk beheerd door het Rijk en door de Gemeenschappen.