

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1990-1991**

7 MAI 1991

Projet de loi modifiant le Code de la nationalité belge et les articles 569 et 628 du Code judiciaire

Proposition de loi portant réforme du Code de la nationalité belge

RAPPORT
FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR Mme TRUFFAUT

La Commission de la Justice a examiné le présent projet au cours de ses réunions du 7 mai 1991.

I. EXPOSE INTRODUCTIF
DU REPRESENTANT
DU MINISTRE DE LA JUSTICE

Le Ministre de la Justice a l'honneur de soumettre aux travaux de la Commission un projet de loi voté par la Chambre des Représentants et relatif à l'intro-

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Lallemand, président; Arts, Barzin, Cooreman, Mme Delruelle-Ghobert, MM. Erdman, Henrion, Mme Herman-Michielsens, MM. Minet, Suykerbuyk, Van Rompaey, Verhaegen et Mme Truffaut, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. Bayenet, Gijs, Hatry, Seeuws et Weyts.

3. Autres sénateurs : MM. Desmedt et Vaes.

R. A 15363 et 15216

Voir :

Documents du Sénat :

1306-1 (1990-1991) : Projet de loi.

1155-1 (1990-1991) : Proposition de loi.

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1990-1991**

7 MEI 1991

Ontwerp van wet tot wijziging van het Wetboek van de Belgische nationaliteit en van de artikelen 569 en 628 van het Gerechtelijk Wetboek

Voorstel van wet houdende hervorming van het Wetboek van de Belgische nationaliteit

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE
UITGEBRACHT
DOOR MEVR. TRUFFAUT

De Commissie voor de Justitie heeft dit ontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 7 mei 1991.

I. INLEIDING VAN DE
VERTEGENWOORDIGER
VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE

De Minister van Justitie heeft de eer aan de Commissie voor te leggen een ontwerp strekkende tot invoeging in het Wetboek van de Belgische nationaliteit.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Lallemand, voorzitter; Arts, Barzin, Cooreman, mevr. Delruelle-Ghobert, de heren Erdman, Henrion, mevr. Herman-Michielsens, de heren Minet, Suykerbuyk, Van Rompaey, Verhaegen en mevr. Truffaut, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren Bayenet, Gijs, Hatry, Seeuws en Weyts.

3. Andere senatoren : de heren Desmedt en Vaes.

R. A 15363 en 15216

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

1306-1 (1990-1991) : Ontwerp van wet.

1155-1 (1990-1991) : Voorstel van wet.

duction dans le Code de la nationalité belge des dispositions favorisant l'accès à la nationalité belge pour les immigrés des deuxième et troisième générations.

Le texte proposé est conforme aux options de la Conférence interministérielle de la politique de l'Immigration du 6 mars 1990 et s'inspire du contenu du premier rapport du Commissariat royal à la politique des Immigrés.

Cette politique revêt des aspects complexes et pluridisciplinaires et l'accession à la nationalité belge constitue un facteur parmi d'autres susceptibles de favoriser le processus d'intégration. En effet, elle ne gomme pas toutes les discriminations mais permet en tout cas d'échapper à celles qui sont basées sur la nationalité.

A la troisième génération, on peut considérer que le lien de l'enfant avec la communauté nationale est de par l'insertion de sa famille dans celle-ci au plan économique, social et culturel, suffisamment étroit et donc effectif pour reconnaître dans le Code de la nationalité le principe de l'automaticité à la naissance. Il s'agit là d'ailleurs de la position adoptée par les législateurs français, néerlandais, espagnol et autrichien.

Pour les enfants de la seconde génération, il est apparu indispensable de maintenir une déclaration préalable d'acquisition de la nationalité belge. Cette démarche témoignera de la volonté des parents ou de l'enfant lui-même de voir celui-ci s'intégrer dans notre société en assumant les devoirs qui en découlent tout en jouissant des droits liés à la nationalité.

Il s'agit toutefois de simplifier la procédure et d'éviter l'agrégation par l'autorité judiciaire telle qu'elle est en vigueur en matière d'option.

Une procédure d'opposition est toutefois prévue et la réflexion développée en Commission de la Justice de la Chambre a permis d'en préciser les conditions selon qu'il s'agit d'une déclaration des parents ou de l'intéressé lui-même.

Synthèse du projet

A. Mesures prises à l'égard de la troisième génération

L'article 1^{er} du projet modifie l'article 11 du Code de la nationalité belge en ce qu'il pose le principe selon lequel est Belge, l'enfant né en Belgique d'un auteur né lui-même en Belgique et y ayant eu sa résidence principale durant les cinq années précédant la naissance de l'enfant.

teit van een aantal bepalingen waardoor migranten van de tweede en de derde generatie gemakkelijker de Belgische nationaliteit kunnen verkrijgen.

De voorgestelde tekst stemt overeen met de keuzen die tijdens de Interministeriële Conferentie voor het migratiebeleid van 6 maart 1990 werden bepaald. De ideeën werden ontleend aan het eerste verslag van het Koninklijk Commissariaat voor het migrantenbeleid.

Dat beleid omvat een aantal complexe en multidisciplinaire aspecten. De verwerving van de Belgische nationaliteit wordt beschouwd als een van de factoren die het integratieproces kunnen bevorderen. Hoewel daarmee niet meteen elke vorm van discriminatie verdwijnt, kan in ieder geval niet langer op grond van de nationaliteit worden gediscrimineerd.

Voor de derde generatie kan men ervan uitgaan dat de band van het kind met de nationale gemeenschap door de integratie van zijn familie in zowel het economische als sociale en culturele leven voldoende hecht is en dus effectief. Erkenning in het Wetboek van de Belgische nationaliteit van het beginsel dat de nationaliteit bij de geboorte automatisch is verkregen moet in dat geval dan ook kunnen. Dat is trouwens ook het standpunt van de Franse, Nederlandse, Spaanse en Oostenrijkse wetgevers.

Voor de kinderen van de tweede generatie bleek het noodzakelijk aan het verkrijgen van de nationaliteit een verklaring te laten voorafgaan. Op die manier zal immers duidelijk blijken dat de ouders of het kind zelf zich in onze maatschappij wensen te integreren en bereid zijn niet alleen de met de nationaliteit verbonden rechten maar ook de daaruit voortvloeiende plichten te accepteren.

Hoofddoel blijft natuurlijk het vereenvoudigen van de procedure. Ook wil men voorkomen dat de toekenning door een rechterlijke instantie moet gebeuren, zoals dat nu voor de nationaliteitskeuze geldt.

Wel wordt in een mogelijkheid tot verzet voorzien en in de Commissie voor de Justitie van de Kamer werden de voorwaarden daarvan vastgesteld, naar gelang het gaat om een verklaring van de ouders dan wel van de belanghebbende zelf.

Synthese van het ontwerp

A. Maatregelen genomen ten opzichte van de derde generatie

Artikel 1 van het ontwerp wijzigt artikel 11 van het Wetboek van de Belgische nationaliteit door het principe te stellen volgens hetwelk Belg is, het kind geboren in België uit een ouder die zelf in België is geboren en die er gedurende vijf jaar in de loop van de tien jaren voorafgaand aan de geboorte van het kind zijn hoofdverblijfplaats heeft gehad.

Cet article prévoit une réglementation identique pour l'enfant adopté.

B. Mesures prises à l'égard de la deuxième génération

Articles 2 et 4

a) Considérations générales

L'enfant né en Belgique pourra obtenir la nationalité belge sur simple déclaration faite devant l'officier de l'Etat civil de sa résidence principale.

— soit à l'initiative de ses auteurs, si ceux-ci résident en Belgique depuis sa naissance et s'il n'a pas atteint l'âge de douze ans;

— soit de sa propre initiative, entre 18 et 30 ans, s'il réside en Belgique depuis sa naissance.

b) La déclaration des auteurs

En raison de l'importance de l'acte, la déclaration conjointe des deux auteurs est requise. Le projet prend toutefois en considération des circonstances telles que le décès ou l'absence de l'un des deux auteurs, l'impossibilité dans laquelle l'un des auteurs se trouve de manifester sa volonté, ou l'établissement de la filiation à l'égard d'un seul des auteurs et l'adoption de l'enfant par une seule personne.

La déclaration d'un des auteurs suffira si l'autre réside à l'étranger et consent à l'attribution de la nationalité à l'enfant. En cas de refus de consentement, l'auteur fait une déclaration qui est agréée par le tribunal de première instance si le refus est abusif et que la déclaration ne vise pas d'autre but que l'intérêt de l'enfant à se voir attribuer la nationalité belge.

c) La déclaration de l'enfant

Le Gouvernement a estimé devoir retenir la possibilité d'effectuer la déclaration entre 18 et 30 ans en considérant l'âge limite du service militaire ou civil, lequel service figure au rang des obligations à assumer par tout citoyen belge. Le projet tient compte du souci de ne pas créer à cet égard des situations inégales par rapport aux Belges de naissance.

Par ailleurs, il est apparu opportun d'étendre la période de déclaration afin de permettre aux jeunes immigrés de la seconde génération de sortir, le cas échéant, de l'emprise culturelle ou familiale qui empêcherait la démarche en vue de l'acquisition de la nationalité. En effet, la vie professionnelle active ou le suivi d'un cycle d'études supérieures peut entraîner une prise de conscience de l'intérêt de devenir belge.

Er wordt voorzien in eenzelfde bepaling ten gunste van het aangenomen kind.

B. Maatregelen genomen ten opzichte van de tweede generatie

Artikelen 2 en 4

a) Algemene beschouwingen

Bij een gewone verklaring voor de ambtenaar van de burgerlijke stand van de verblijfplaats van het kind geboren in België, zal dit de Belgische nationaliteit kunnen verkrijgen.

— hetzij op initiatief van zijn ouders, indien deze in België verblijven sedert zijn geboorte en indien het jonger is dan twaalf jaar;

— hetzij *motu proprio*, tussen achttien en dertig jaar, als het in België verblijft sedert zijn geboorte.

b) De verklaring van de ouders

Gezien de belangrijkheid van de gestelde handeling is de gezamenlijke verklaring van de twee ouders vereist. Het ontwerp houdt evenwel rekening met omstandigheden als het overlijden van één van hen, afwezigheid, de onmogelijkheid zijn wil te kennen te geven of nog de vaststelling van afstamming ten aanzien van één ouder en de adoptie door een enkele persoon.

De verklaring van een enkele ouder zal voldoende zijn wanneer de andere ouder in het buitenland verblijft en instemt met de toekenning van de nationaliteit aan het kind. In geval de goedkeuring wordt geweigerd, legt de ouder een verklaring af die wordt erkend door de rechtbank van eerste aanleg wanneer de weigering een misbruik uitmaakt en wanneer de verklaring uitsluitend het belang van het kind om Belg te worden tot doel heeft.

c) De verklaring van het kind

De Regering achtte het nodig de mogelijkheid tot het afleggen van de verklaring ook voor achttien- tot dertigjarigen te behouden, mede gelet op de leeftijdsgrens die voor de dienstplicht geldt (militaire dienst of burgerdienst). Dat is immers een van de plichten die elke Belgische burger moet vervullen. In het ontwerp is er dan ook voor gezorgd dat in dat verband geen ongelijkheid wordt gecreëerd ten opzichte van degenen die vanaf hun geboorte de Belgische nationaliteit bezitten.

Voorts is het aangewezen de leeftijdsgrens voor het afleggen van een verklaring op te trekken, zodat jonge migranten van de tweede generatie de kans krijgen zich eventueel los te maken uit de greep van familie of cultuur indien dat voor hen een belemmering vormt om de stap te doen tot het verkrijgen van de nationaliteit. Wie in het beroepsleven stapt of hoger onderwijs volgt, kan zich in die situatie soms bewust worden van het belang om Belg te worden.

d) L'opposition du parquet

Principe

La déclaration des parents ou de l'enfant doit être interprétée comme une présomption d'intégration. Or, comme exposé ci-dessus, il doit pouvoir être tenu compte de faits personnels graves dans le chef de l'auteur d'une déclaration entre 18 et 30 ans, faits qui renversent en quelque sorte cette présomption, soit par exemple, la délinquance grave sanctionnée ou non en Belgique ou à l'étranger, l'espionnage, l'atteinte à la Sûreté de l'Etat, l'activisme terroriste, le refus affirmé de respecter la loi belge.

Lorsque les parents font la déclaration au profit de leur enfant de moins de douze ans, un droit d'opposition a été offert au parquet s'il apparaît que la déclaration vise un autre but que l'intérêt de l'enfant à se voir attribuer la nationalité belge.

Modalités

Le procureur du Roi diligentera la procédure d'opposition dans ces deux hypothèses.

A cette fin, copie de la déclaration lui est communiquée immédiatement par l'officier de l'Etat civil et il doit en accuser réception sans délai.

Il dispose d'un délai de deux mois pour former opposition.

L'acte d'opposition doit être motivé, notifié à l'officier de l'Etat civil et aux déclarants et être soumis au tribunal de première instance.

A défaut de notification d'un recours dans ce délai de deux mois, l'officier de l'Etat civil a l'obligation de transcrire la déclaration.

Le tribunal statue sur l'opposition après avoir entendu ou appelé le ou les déclarants.

La décision du tribunal doit être motivée. Elle est susceptible d'appel.

C. *Déchéance de nationalité*

La Commission de la Justice de la Chambre a souhaité voir modifier l'article 23, § 1^{er}, du Code de nationalité relatif à la déchéance.

Compte tenu du caractère automatique de l'attribution de la nationalité aux enfants de la 3^e génération d'immigrés, l'impossibilité de les déchoir au

d) Verzet van het parket

Beginsel

De verklaring van de ouders of het kind moet als een vermoeden van integratie worden beschouwd. Zoals eerder toegelicht, moet rekening kunnen worden gehouden met zware feiten die degene tussen achttien en dertig jaar die de verklaring aflegt, heeft gepleegd, en die dat vermoeden ontkrachten: zware criminaliteit die al dan niet in België of in het buitenland werd gestraft, spionage, misdrijven tegen de veiligheid van de Staat, terroristische activiteiten of uitgesproken weigering om de Belgische wetten na te leven.

Wanneer de ouders de verklaring afleggen ten gunste van hun kind van minder dan twaalf jaar, wordt een recht van verzet verleend aan het parket indien blijkt dat de verklaring een ander doel beoogt dan het kind in diens eigen belang de Belgische nationaliteit toe te kennen.

Regeling

De procureur des Konings zal in beide gevallen de procedure van verzet inleiden.

Daartoe stuurt de ambtenaar van de burgerlijke stand hem een afschrift van de verklaring, waarvan hij de ontvangst moet bevestigen.

Hij beschikt over twee maanden om zich tegen de toekenning van de nationaliteit te verzetten.

De akte van verzet, die de redenen van het verzet moet bevatten, wordt aan de ambtenaar van de burgerlijke stand en aan de verklaarders betekend en aan de rechtbank van eerste aanleg overgelegd.

Indien binnen die termijn van twee maanden geen verzet wordt betekend, is de ambtenaar van de burgerlijke stand verplicht de verklaring over te schrijven.

De rechtbank van eerste aanleg doet uitspraak over het verzet na de verklaarder of de verklaarders te hebben gehoord of opgeroepen.

De beslissing van de rechtbank moet met redenen worden omkleed. Er kan beroep tegen worden ingesteld.

C. *De vervalvenklaring van de nationaliteit*

De Commissie van de Justitie van de Kamer heeft de wens uitgesproken artikel 23, § 1 van het Wetboek van de Belgische nationaliteit, betreffende de vervalvenklaring van de nationaliteit, te wijzigen.

Gelet op het feit dat aan de migranten-kinderen van de derde generatie automatisch de Belgische nationaliteit wordt toegekend, is het de bedoeling

même titre que les Belges tenant leur nationalité d'un auteur belge au jour de leur naissance a été visée dans le texte.

D. Mesures transitoires — troisième génération

Article 6

L'entrée en vigueur de l'article 1 n'a pas pour effet d'attribuer la nationalité belge à l'étranger qui, lors de l'entrée en vigueur, est âgé de 18 ans accomplis.

Dès lors, les enfants nés ou adoptés en Belgique de parents nés en Belgique et n'ayant pas 18 ans lors de l'entrée en vigueur, deviennent automatiquement belges.

Les nombre des jeunes de la 3^e génération âgés de 0 à 18 ans oscille entre 25 et 40 000 personnes.

E. Entrée en vigueur

Article 8

En ce qui concerne la seconde génération, la déclaration pourrait être faite par une population d'étrangers âgés de 18 à 30 ans dont le chiffre oscillerait actuellement entre 75 000 et 90 000 personnes.

Quant à la déclaration par les parents en faveur de leur enfant, elle pourrait théoriquement concerner 4 à 6 000 nouveaux nés par an.

Le projet prévoit donc qu'une période de 4 mois après la publication au *Moniteur belge* puisse être mise à profit par les administrations et services concernés pour préparer dans les meilleures conditions la mise en œuvre de ces nouvelles dispositions favorisant l'accès à la nationalité.

Telles sont les lignes directrices du projet de loi voté par la Chambre à une large majorité et qu'il est demandé à la Commission de la Justice du Sénat d'approuver à son tour.

II. DISCUSSION GENERALE

Un intervenant souhaiterait disposer de quelques données statistiques sur l'impact que peut avoir l'adoption du projet.

En effet, si l'on considère que 8 000 dossiers de naturalisation sont déposés chaque année devant le Parlement, et font l'objet d'une longue procédure, l'utilité du projet paraît être d'éliminer un certain nombre de ces demandes, en permettant l'acquisition de la nationalité par d'autres voies.

van de tekst onmogelijk te maken dat zij op dezelfde voet als de Belgen die hun nationaliteit hebben verkregen van een ouder die Belg was op de dag van hun geboorte, van hun Belgische nationaliteit vervallen worden verklaard.

D. Overgangsmaatregelen — derde generatie

Artikel 6

De inwerkingtreding van artikel 1 heeft niet tot gevolg dat de Belgische nationaliteit wordt toegekend aan de vreemdeling die op het tijdstip van die inwerkingtreding de volle leeftijd van achttien jaar heeft bereikt.

Kinderen die in België worden geboren uit of geadopteerd worden door in België geboren ouders en bij de inwerkingtreding van de wet de leeftijd van achttien jaar nog niet hebben bereikt, worden dus automatisch Belg.

Het aantal jongeren van de derde generatie die tussen nul en achttien jaar oud zijn schommelt tussen 25 000 en 40 000.

E. Inwerkingtreding

Artikel 8

Wat de tweede generatie betreft, zou het aantal vreemdelingen tussen achttien en dertig jaar dat in aanmerking komt om de verklaring af te leggen, op dit ogenblik tussen 75 000 en 90 000 schommelen.

Wat het aantal kinderen betreft waarvoor ouders een verklaring kunnen afleggen, zou het theoretisch om ongeveer 4 tot 6 000 geboorten per jaar kunnen gaan.

Het ontwerp voorziet in een periode van vier maanden na de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*, zodat de verschillende besturen en diensten de uitvoering van de nieuwe bepalingen die het toekennen van de nationaliteit moeten bevorderen, in de beste omstandigheden kunnen voorbereiden.

Dat zijn de hoofdlijnen van het ontwerp dat door de Kamer met een ruime meerderheid werd goedgekeurd en dat nu aan de Commissie van de Justitie van de Senaat ter goedkeuring is voorgelegd.

II. ALGEMENE BESPREKING

Een spreker zou over enkele statistische gegevens willen beschikken over de weerslag die de goedkeuring van het ontwerp kan hebben.

Als men weet dat elk jaar 8 000 naturalisatiedossiers bij het Parlement worden ingediend, en dat daar een lange procedure voor nodig is, dan lijkt het nut van het ontwerp dat een aantal van die aanvragen overbodig wordt, aangezien de nationaliteit via andere kanalen zal kunnen worden verkregen.

L'intervenant aimerait savoir en particulier, sur quelles populations et éventuellement quelles régions, le projet aura une incidence plus particulière.

Comment la situation évoluera-t-elle au cours des prochaines années ?

Le représentant du Ministre répond qu'une étude a été demandée par le Commissaire royal à l'immigration, à l'Institut de Sociologie de l'U.C.L.

Celui-ci a procédé à une analyse démographique et statistique, qui n'était guère aisée à réaliser puisque la base de cette étude consiste en des données tirées des registres de la population et des registres des étrangers, lesquels ne mentionnent pas toujours le lieu de naissance des auteurs des personnes concernées.

De façon globale, on peut cependant fournir les données suivantes :

La loi en projet dispose que la nationalité belge sera automatiquement acquise aux étrangers de la troisième génération, pour autant qu'ils soient nés en Belgique de parents eux-mêmes nés en Belgique, et qu'ils soient âgés de moins de 18 ans au moment de l'entrée en vigueur de la loi.

Le même principe avait été appliqué au 1^{er} janvier 1985, à tous les enfants nés de mère belge, qui acquerraient automatiquement la nationalité belge en vertu de la loi nouvelle, contrairement au système en vigueur sous l'empire des lois coordonnées de 1930 sur la nationalité.

A titre indicatif, on évalue à un chiffre variant de 25 000 à 40 000 le nombre de personnes nées en Belgique de parents eux-mêmes nés en Belgique, appartenant à la troisième génération, et actuellement âgés de moins de 18 ans.

Quant aux enfants âgés de moins de 12 ans et pour lesquels les parents pourraient effectuer une déclaration d'acquisition de la nationalité belge, on ne peut déterminer leur nombre avec précision. Toutefois, on évalue à un chiffre allant de 4 000 à 6 000 le nombre annuel de naissances d'enfants se trouvant dans cette situation.

Toujours dans le cadre de la deuxième génération, mais en ce qui concerne le nombre de personnes âgées de 18 à 30 ans, les chiffres sont beaucoup plus sûrs, et se situent entre 75 000 et 90 000.

La loi en projet aura sans doute aussi pour effet de faire décroître le nombre d'options de patrie traditionnelles, fondées sur l'article 15 du code de la nationalité et impliquant une agéation par le tribunal de première instance. A l'heure actuelle, la procédure d'option de patrie dure, à Bruxelles, près de 15 mois.

Spreker zou in het bijzonder willen weten op welke bevolkingsgroepen en eventueel op welke regio's het ontwerp de grootste weerslag zal hebben.

Hoe zal de situatie evolueren in de loop van de volgende jaren ?

De vertegenwoordiger van de Minister antwoordt dat een studie werd aangevraagd door de Koninklijke Commissaris voor het migrantenbeleid aan het « Institut de Sociologie » van de U.C.L.

Dat instituut heeft een demografische en statistische analyse gemaakt, die niet gemakkelijk te verwezenlijken was aangezien die studie gemaakt werd op grond van gegevens die werden gehaald uit bevolkingsregisters en de vreemdelingenregisters, die niet steeds de geboorteplaats vermelden van de ouders van de betrokken personen.

Algemeen kan men toch de volgende gegevens verstreken :

Het wetsontwerp bepaalt dat de Belgische nationaliteit automatisch verkregen wordt voor de vreemdelingen van de derde generatie, voor zover ze in België zijn geboren uit ouders die zelf in België geboren zijn en ze ten minste achttien jaar oud zijn op het ogenblik dat de wet in werking treedt.

Hetzelfde beginsel was van toepassing op 1 januari 1985 op alle kinderen die uit een Belgische moeder geboren waren en automatisch de Belgische nationaliteit verkregen krachtens de nieuwe wet, in tegenstelling tot het stelsel dat van kracht was onder de gelding van de gecoördineerde wetten van 1930 op de nationaliteit.

Ter informatie: het aantal personen die in België geboren zijn uit ouders die zelf in België geboren zijn, tot de derde generatie behoren en momenteel minder dan achttien jaar oud zijn, wordt op 25 à 40 000 geschat.

Wat de kinderen betreft van minder dan twaalf jaar oud voor wie de ouders een verklaring ter verkrijging van de Belgische nationaliteit zouden kunnen indienen, kan men het aantal niet met nauwkeurigheid bepalen. Het aantal geboorten per jaar van kinderen die zich in die toestand bevinden wordt op 4 tot 6 000 geschat.

Nog voor de tweede generatie, maar betreffende het aantal personen tussen achttien en dertig jaar oud, zijn de cijfers veel betrouwbaarder: ze schommelen tussen 75 000 en 90 000.

De ontworpen wet zal dus ongetwijfeld tot gevolg hebben dat het aantal traditionele nationaliteitskeuzen gegrond op artikel 15 van het Wetboek van de Belgische nationaliteit en waarvoor een erkenning door de rechtbank van eerste aanleg nodig is, zal afnemen. Momenteel neemt de procedure inzake nationa-

Cependant, cette situation, qui résulte notamment de l'encombrement du rôle, ne se retrouve pas dans les autres régions du pays.

Pour le surplus, on se reportera à la note reproduite ci-après. Celle-ci expose les conclusions de l'étude mentionnée ci-dessus, qui a été réalisée dans le courant de l'année dernière et qui est aujourd'hui terminée.

Pour la bonne compréhension de ce document, il convient d'être attentif au fait que celui-ci utilise systématiquement le terme de « naturalisation », alors qu'il vise en fait chacune des hypothèses du projet.

Ainsi, il ne s'agit évidemment pas du pourcentage ou du nombre de naturalisations mais bien du pourcentage ou du nombre des personnes reprises dans chaque catégorie visée par le projet, à savoir les étrangers âgés de 18 à 30 ans et appartenant à la deuxième génération, ceux âgés de 0 à 18 ans faisant partie de la troisième génération, et enfin les nouveaux-nés en Belgique dont les parents y résident depuis 10 ans.

RESULTATS DU SONDAGE EFFECTUE DANS LES ADMINISTRATIONS COMMUNALES DE CHARLEROI ET D'ANTWERPEN CONCERNANT L'ACQUISITION AUTOMATIQUE DE LA NATIONALITE BELGE POUR DIVERSES CATEGORIES D'ETRANGERS

1. *Etrangers âgés de 18 à 30 ans, nés en Belgique et y résidant depuis leur naissance*

Le sondage a porté sur 20 étrangers de chaque année de naissance de 1961 à 1972, aussi bien à Charleroi qu'à Antwerpen. Au total 480 dossiers individuels ont été considérés et ce, de façon strictement aléatoire. Les étrangers sont distingués selon leur appartenance ou non à la C.E.E. Voici les résultats de ce sondage en proportion de naturalisés selon les critères précités.

Charleroi : pour 179 C.E.E. : 66 p.c. de naturalisation.

Pour 61 non-C.E.E. : 41 p.c. de naturalisation.

Soit dans l'ensemble, 60 p.c. de naturalisation.

Antwerpen : pour 68 C.E.E. : 41 p.c. de naturalisation.

Pour 172 non-C.E.E. : 24 p.c. de naturalisation.

Soit dans l'ensemble, 29 p.c. de naturalisation.

liteitskeuze te Brussel bijna vijftien maanden in beslag. Die situatie die het gevolg is van het te grote aantal zaken op de rol, is echter niet dezelfde in andere streken van het land.

Voor het overige zij verwezen naar de hierna opgenomen nota. Daarin staan de conclusies van de hierboven vermelde studie die werd uitgevoerd in de loop van het vorige jaar en die nu af is.

Voor een goed begrip van dat document dient te worden gelet op het feit dat het systematisch de term « naturalisatie » gebruikt terwijl eigenlijk alle gevallen beoogd in het ontwerp worden bedoeld.

Het gaat dus uiteraard niet om het percentage of het aantal naturalisaties maar wel om het percentage of het aantal personen van de in het ontwerp opgenomen categorieën, namelijk de vreemdelingen die van achttien tot dertig jaar oud zijn en tot de tweede generatie behoren, die van nul tot achttien jaar oud die tot de derde generatie behoren en tenslotte de in België geboren pasgeborenen van wie de ouders sedert ten minste tien jaar hier verblijven.

RESULTATEN VAN HET ONDERZOEK UITGEVOERD BIJ DE GEMEENTEBESTUREN VAN CHARLEROI EN ANTWERPEN OVER HET AUTOMATISCH VERKRIJGEN VAN DE BELGISCHE NATIONALITEIT DOOR VERSCHILLENDE CATEGORIEËN VAN VREEMDELINGEN

1. *Vreemdelingen tussen 18 en 30 jaar oud, in België geboren en er verblijvend sedert hun geboorte*

Het onderzoek heeft betrekking op 20 vreemdelingen afkomstig uit elk geboortjaar van 1961 tot 1972 zowel te Charleroi als te Antwerpen. In totaal werden 480 individuele dossiers op een volstrekt willekeurige manier uitgekozen. Daarbij werd er een onderscheid gemaakt tussen de vreemdelingen afkomstig uit E.G.-landen en die afkomstig uit niet-E.G.-landen. In verhouding tot de naturalisaties volgens de genoemde criteria geeft dat de volgende resultaten :

Charleroi : voor 179 personen afkomstig uit E.G.-landen : 66 pct. genaturaliseerd.

Voor 61 personen afkomstig uit niet-E.G.-landen : 41 pct. genaturaliseerd.

Dat geeft een totaal van 60 pct. naturalisaties.

Antwerpen : voor 68 personen afkomstig uit E.G.-landen : 41 pct. genaturaliseerd.

Voor 172 personen afkomstig uit niet-E.G.-landen : 24 pct. genaturaliseerd.

Wat een totaal geeft van 29 pct. naturalisaties.

Si on suppose que ces deux communes représentent l'ensemble de la population du Royaume avec des poids égaux, les proportions de naturalisations seraient de 54 p.c. pour les C.E.E., 33 p.c. pour les non-C.E.E. et 41 p.c. pour toutes nationalités confondues.

Comment se distribue la population étrangère des 18-30 ans selon leur groupe de nationalité et la région ? Les estimations sont les suivantes, en milliers d'individus :

Total Royaume: 190,0 dont Wallonie 80,0, Bruxelles 60,0 et Flandre 50,0.

Par nationalité: C.E.E.: 59,0 en Wallonie, 27,0 à Bruxelles et 28,0 en Flandre.

Non-C.E.E.: 21,0 en Wallonie, 33,0 à Bruxelles et 22,0 en Flandre.

On peut estimer le nombre total de naturalisations pour le Royaume selon trois méthodes, *a priori*, de plus en plus précises :

Soit 41 p.c. de 190,0 = 77,9.

Soit, en regroupant Bruxelles et la Flandre vu la plus forte similitude des situations :

60 p.c. de 80,0 = 48,0 + 29 p.c. de 110,0 = 31,9 soit un total de 79,9.

Soit enfin en distinguant les groupes de nationalité et les régions :

66 p.c. de 59,0 = 38,9 + 41 p.c. de 21,0 = 8,6 + 41 p.c. de 55,0 = 22,6 + 24 p.c. de 55,0 = 13,2 soit un total global de 83,3.

Ainsi en tenant compte d'une marge de sécurité de 10 p.c., le nombre de naturalisés de 18 à 30 ans devrait se situer entre 75 000 et 90 000 individus.

2. Les étrangers âgés de 0 à 18 ans et appartenant à la troisième génération

Un taux de sondage identique a permis de calculer les proportions suivantes sur un ensemble de 720 individus. Ont été considérés comme obtenant automatiquement la naturalisation, les étrangers nés en Belgique dont l'un des deux parents est également né en Belgique. Le fait de retenir le critère plus restrictif des deux parents nés en Belgique réduit de plus de moitié les nombres estimés ci-dessous.

A Charleroi, on a dénombré 36 p.c. de naturalisation pour les C.E.E. et 13 p.c. parmi les non-C.E.E., soit un taux global de 25 p.c.

A Antwerpen, ces chiffres sont respectivement de 4 p.c. pour les C.E.E. et 2 p.c. pour les non-C.E.E., soit un taux global de 3 p.c.

Voici l'estimation des effectifs concernés, âgés de 0 à 18 ans, selon les Régions du pays :

C.E.E.: 62,0 en Wallonie, 25,0 à Bruxelles et 24,0 en Flandre.

Indien men ervan uitgaat dat die twee steden een staalkaart vormen van de bevolking van het Rijk, bedraagt de verhouding naturalisaties 54 pct. voor de E.G.-landen, 33 pct voor de niet-E.G.-landen en 41 pct. voor alle nationaliteiten zonder onderscheid.

Hoe kunnen de buitenlanders tussen 18 en 30 jaar oud ingedeeld worden volgens hun nationaliteit en hun gewest? Ramingen geven hieromtrent het volgende resultaat, uitgedrukt in duizenden personen :

Totaal Rijk: 190,0, waarvan Wallonië 80,0, Brussel 60,0 en Vlaanderen 50,0.

Volgens hun nationaliteit: E.G.-landen: 59,0 in Wallonië, 27,0 in Brussel en 28,0 in Vlaanderen.

Niet-E.G.-landen: 21,0 in Wallonië, 33,0 in Brussel en 22,0 in Vlaanderen.

Voor het Rijk kan men het totaal aantal naturalisaties ramen volgens drie methodes, waarmee men *a priori* telkens tot een preciezer resultaat komt :

Men berekent 41 pct. van 190,0 = 77,9.

Indien men Brussel en Vlaanderen samen neemt omdat de toestand er nagenoeg dezelfde is :

60 pct. van 80,0 = 48,0 + 29 pct. van 110,0 = 31,9, wat een totaal geeft van 79,9.

Indien men uitgaat van de nationaliteit en de gewesten :

66 pct. van 59,0 = 38,9 + 41 pct. van 21,0 = 8,6 + 41 pct. van 55,0 = 22,6 + 24 pct. van 55,0 = 13,2, dat geeft een totaal van 83,3.

Met inachtneming van een speling van 10 pct., bedraagt het aantal genaturaliseerden tussen 18 en 30 jaar oud ongeveer 75 000 à 90 000 personen.

2. Buitenlanders tussen 0 en 18 jaar oud van de derde generatie

Met dezelfde methode heeft men de volgende verhoudingen kunnen bepalen voor een groep van 720 personen. Geacht worden als de naturalisatie automatisch te hebben verkregen die vreemdelingen die in België zijn geboren en van wie de twee ouders ook in België zijn geboren. Door het strengste criterium te hanteren (beide ouders in België geboren) komen de ramingen op minder dan de helft uit.

Te Charleroi telt men 36 pct. naturalisaties voor de E.G.-landen en 13 pct. voor de niet-E.G.-landen, wat een totaal geeft van 25 pct.

Te Antwerpen bedragen die aantallen respectievelijk 4 pct. voor de E.G.-landen en 2 pct. voor de niet-E.G.-landen, wat een totaal geeft van 3 pct.

Berekend volgens de Gewesten bedraagt de raming van het aantal personen tussen 0 en 18 jaar oud :

E.G.-landen: 62,0 in Wallonië, 25,0 in Brussel en 24,0 in Vlaanderen.

Non-C.E.E. : 38,0 en Wallonie, 59,0 à Bruxelles et 51,0 en Flandre.

En reprenant le même raisonnement que ci-dessus, voici les trois estimations que l'on obtiendrait :

1) Au niveau du Royaume avec un taux moyen de 13 p.c. pour 259,0 cela donne 33,7.

2) Par Région, on aurait 25 p.c. de 100,0 soit 25,0 en Wallonie et 3 p.c. de 149,0 soit 4,5 en Flandre et à Bruxelles soit un total de 29,5.

3) Enfin de façon plus précise, en tenant compte de la nationalité : 36 p.c. de 62,0 + 4 p.c. de 38,0 + 13 p.c. de 49,0 + 2 p.c. de 110,0 = 22,3 + 1,5 + 6,4 + 2,2 = 32,4.

Dans ce cas, la marge d'erreur risque d'être plus élevée et la fourchette que nous proposerons s'étale de 25 000 à 40 000 naturalisations. Au total, parmi les moins de 30 ans, on dénombrerait entre 100 000 et 130 000 naturalisations; 60 p.c. de celles-ci concernent les étrangers résidant en Wallonie alors que ceux-ci ne représentent que 40 p.c. des étrangers de moins de 30 ans en Belgique. Remarquons enfin que si le critère proposé en 1 (naissance en Belgique et résidence depuis la naissance), était appliqué à partir de 16 ou 14 ans, cela augmenterait le nombre de naturalisations de façon substantielle.

3. Les nouveaux-nés nés en Belgique dont les parents y résident depuis 10 années, sans interruption de plus d'une année

Parmi 200 enfants étrangers, nés entre 1986 et 1990, nous avons dénombré le nombre de ceux nés en Belgique et dont les parents, de nationalité étrangère, résident en Belgique depuis dix années au moins sans interruption de plus d'une année. Voici les proportions obtenues par groupe de nationalités :

A Charleroi, 72 p.c. des C.E.E. et 28 p.c. des non-C.E.E. seraient concernés.

A Antwerpen, on aurait, de même, 20 p.c. pour les C.E.E. et 36 p.c. pour les non-C.E.E.

Sachant que le nombre de naissances étrangères est approximativement de 2 200 C.E.E. pour Bruxelles et la Flandre et de 2 700 C.E.E. en Wallonie pour 6 300 non-C.E.E. à Bruxelles et en Flandre et 1 700 en Wallonie, on aura les estimations suivantes :

Selon la méthode la plus fine : 72 p.c. de 2,7 + 28 p.c. de 1,7 + 20 p.c. de 2,2 + 36 p.c. de 6,3 = 5,1.

Avec une marge de sécurité suffisante, on peut estimer entre 4 000 et 6 000 le nombre de naissances annuelles avec acquisition automatique de la natio-

Niet-E.G.-landen : 38,0 in Wallonië, 59,0 in Brussel en 51,0 in Vlaanderen.

Met dezelfde berekeningsmethode als hierboven, komt men tot de drie volgende ramingen :

1) Voor het Rijk met een gemiddelde van 13 pct. over 259,0 : 33,7;

2) Per Gewest berekent men 25 pct. van 100,0 dat geeft 25,0 voor Wallonië, en berekent men 3 pct. van 149,0 dan geeft dat 4,5 voor Vlaanderen en voor Brussel en in totaal 29,5.

3) Door rekening te houden met de nationaliteit komt men tot een preciezer resultaat : 36 pct. van 62,0 + 4 pct. van 38,0 + 13 pct. van 49,0 + 2 pct. van 110,0 = 22,3 + 1,5 + 6,4 + 2,2 = 32,4.

In dat geval kan de speling evenwel groter zijn en vertoont onze raming een marge van 25 000 à 40 000 naturalisaties. In totaal (1 + 2) telt men bij de groep van de minder dan dertig-jarigen, 100 000 à 130 000 naturalisaties. De in Wallonië verblijvende vreemdelingen nemen 60 pct. daarvan voor hun rekening ofschoon zij in België niet meer dan 40 pct. van het aantal vreemdelingen van minder dan 30 jaar oud vertegenwoordigen. Tot slot merken wij op dat indien wij het criterium van punt 1 toepassen vanaf 16 of 14 jaar (in België geboren en er verblijvend sinds de geboorte), het aantal naturalisaties merkkelijk zou toenemen.

3. Pasgeborenen die in België zijn geboren en wier ouders er sedert tien jaar verblijven zonder een onderbreking van langer dan één jaar

Van de 200 buitenlandse kinderen geboren tussen 1986 en 1990 hebben wij het aantal berekend dat in België is geboren en wier ouders een vreemde nationaliteit bezitten en tenminste sedert 10 jaar in België verblijven zonder een onderbreking van langer dan één jaar. Per nationaliteit geeft dat de volgende resultaten :

Te Charleroi, 72 pct. uit E.G.-landen en 28 pct. uit niet-E.G.-landen.

Te Antwerpen, 20 pct. uit E.G.-landen en 36 pct. uit niet-E.G.-landen.

Indien men weet dat het aantal buitenlandse geboorten in Brussel en Vlaanderen bijna 2 200 bedraagt (E.G.-landen) en in Wallonië 2 700 (E.G.-landen) tegenover te Brussel en in Vlaanderen 6 300 (niet-E.G.-landen) en voor Wallonië 1 700, komt men tot de volgende resultaten :

Volgens de meest precieze methode : 72 pct. van 2,7 + 28 pct. van 1,7 + 20 pct. van 2,2 + 36 pct. van 6,3 = 5,1.

Houdt men rekening met een ruime speling, dan kan men het aantal jaarlijkse geboorten die leiden tot het automatisch verkrijgen van de Belgische nationa-

nalité belge selon ces critères. Toutefois, par application des deux mesures précédentes, une part non négligeable de nouveaux-nés étrangers susceptibles de profiter de cette mesure seront belges parce que l'un de leurs parents, au moins, aura acquis la nationalité belge. A plus ou moins court terme, l'effet de cette mesure tendra à se réduire, pour se situer entre 2 000 et 4 000 naissances annuelles.

Un intervenant se réfère à une lettre adressée au mois de septembre 1990, au président de la Commission de la Justice de la Chambre, par le Ministre de la Justice, au sujet de l'accélération et de la simplification des procédures de naturalisation. Il s'agit là d'un aspect complémentaire à celui que traite le projet à l'examen et actuellement soumis pour étude à un groupe de travail.

L'intervenant aimerait savoir où en est l'enquête qui se trouve mentionnée dans la lettre en question. Selon celle-ci, les résultats de l'enquête «devraient être soumis au groupe au cours des prochaines semaines, et devraient permettre à celui-ci de proposer des solutions concrètes pour améliorer la procédure depuis l'introduction de la demande jusqu'au transmis de celle-ci au Parlement.»

L'intervenant demande si les conclusions de cette enquête ont été déposées auprès du Ministre et si elles pourraient être communiquées au Parlement afin que la Chambre, le Sénat et le Gouvernement puissent envisager sur cette base une amélioration de la loi actuelle.

Le représentant du Ministre répond qu'au moment où fut envoyée la lettre en question, une enquête était effectivement en cours, au sein des différents parquets du pays, de façon à mieux cerner la réalité de la situation actuelle, sur la base d'un certain nombre de questions formulées par le groupe de travail. Actuellement, seules les réponses des parquets à ces questions sont disponibles.

Il a, en effet, fallu collationner et structurer tous les renseignements ainsi recueillis, afin que le groupe de travail puisse, en un second temps, en tirer les conclusions. A cette fin, il ne serait sans doute pas inutile qu'un contact informel puisse être établi avec la Commission des Naturalisations de chacune des deux Chambres, afin d'examiner les résultats de l'enquête.

Le Ministre de la Justice avait d'ailleurs en son temps formulé le souhait qu'une délégation des deux assemblées soit associée à la réflexion, mais il n'avait pas été suivi sur ce point.

L'idée d'une ou plusieurs réunions avec la Commission des Naturalisations et le groupe de travail, sans que le Parlement comme tel soit associé à ces travaux, pourrait être concrétisée.

liteit volgens die criteria, op 4 000 à 6 000 ramen. Daar tegenover staat dat met toepassing van de twee genoemde maatregelen een niet te verwaarlozen deel van de pasgeboren vreemdelingen de toepassing van deze maatregel zullen genieten en dus Belg zullen worden omdat tenminste één van hun ouders de Belgische nationaliteit heeft verkregen. Op een niet al te lange termijn zal de uitwerking van die maatregel geleidelijk wegebben en uiteindelijk nog betrekking hebben op 2 000 à 4 000 geboorten per jaar.

Een spreker verwijst naar een brief die de Minister van Justitie in september 1990 aan de Voorzitter van de Kamercommissie voor de Justitie heeft gericht in verband met het bespoedigen en het vereenvoudigen van de naturalisatieprocedures. Het gaat om een aspect dat de inhoud van het voorliggend ontwerp aanvult en op het ogenblik bij een werkgroep in behandeling is.

Spreker vraagt hoever het onderzoek waarvan de bewuste brief spreekt, gevorderd is. Daar staat immers te lezen dat het resultaat ervan over enkele weken aan de werkgroep zou worden megedeeld en dat deze op die manier een aantal concrete oplossingen zou kunnen voorstellen om de procedure te verbeteren vanaf het indienen van de aanvraag tot aan de verzending aan het Parlement.

Spreker vraagt of de Minister de besluiten van dat onderzoek heeft ontvangen en of zij ook aan het Parlement megedeeld kunnen worden opdat de Kamer, de Senaat en de Regering op basis daarvan de geldende wetgeving kunnen verbeteren.

De vertegenwoordiger van de Minister antwoordt dat er toen de brief werd verstuurd, nog een onderzoek aan de gang was bij de verschillende parketten van het land teneinde een duidelijker beeld te krijgen van de bestaande toestand op basis van een aantal vragen die de werkgroep heeft geformuleerd. Op het ogenblik beschikt men alleen over de antwoorden van de parketten.

Men heeft de ingewonnen informatie immers moeten samenbrengen en ordenen opdat de werkgroep tijdens een tweede fase een aantal besluiten kan opstellen. Daartoe zou het wellicht niet overbodig zijn dat er informele contacten komen tussen de respectieve commissies voor de naturalisaties van beide Kamers teneinde die resultaten te onderzoeken.

De Minister van Justitie had destijds trouwens de wens geuit dat een delegatie van beide assemblées bij deze studie betrokken zouden worden, maar hij werd daarin niet gevolgd.

Men zou één of meer vergaderingen met de Commissie voor de Naturalisaties en de werkgroep kunnen houden zonder dat het Parlement als dusdanig aan deze werkzaamheden deelneemt.

Le précédent intervenant souligne qu'il se pose un problème de formation et de déontologie dans le chef des policiers qui font les enquêtes en matière de naturalisation, et plus généralement un problème de relation entre la puissance publique belge et les communautés étrangères à travers le processus de naturalisation.

Ainsi, on peut émettre des réserves sur la manière dont certains concepts figurant dans les questions des enquêtes sont interprétés par ces policiers.

Il est souhaitable qu'au moins sur ce point, des conclusions soient tirées dès que possible des résultats de l'enquête qui a été réalisée.

Un membre relève qu'outre les résultats chiffrés figurant dans la note communiquée par le représentant du Ministre, il serait intéressant de disposer d'un pronostic sur l'évolution de ces chiffres. En particulier, l'immigration est-elle en croissance ou en décroissance?

Le représentant du Ministre répond que l'immigration la plus ancienne, qui se situe essentiellement en Wallonie, porte surtout sur des ressortissants de la C.E.E.

L'immigration nouvelle est, au contraire, essentiellement d'origine turque et maghrébine et paraît s'être ancrée davantage à Bruxelles et dans le Nord du pays.

Ceci ne ressort cependant pas de l'étude réalisée par l'U.C.L. qui portait uniquement sur l'évaluation de la situation actuelle.

Cette étude révèle néanmoins une évolution qui concerne les nouveaux-nés, dont les parents résident en Belgique depuis dix ans. Actuellement, on compte de 4 000 à 6 000 naissances par an d'enfants étrangers de la deuxième génération, mais ce nombre ira en décroissant et oscillera entre 2 000 et 4 000 dans l'avenir, parce que les parents acquerront la nationalité belge, de sorte que le problème de la déclaration ne se posera plus.

Un précédent intervenant relève que, sur base des chiffres résultant de l'étude, on peut, dans la tranche d'âge de 0 à 30 ans, dénombrer de 100 000 à 130 000 personnes susceptibles de devenir belges.

Pourrait-on envisager que, dans l'année qui vient, une partie des étrangers concernés utilisent les possibilités offertes par la loi pour acquérir la nationalité?

Dans cette hypothèse, y aurait-il ou non une surcharge administrative dans les communes ou dans les instances concernées, pour recevoir ces déclarations?

De vorige spreker benadrukt dat er problemen zijn in verband met de opleiding en de deontologie van de politieagenten die de enquêtes voor de naturalisatie uitvoeren, en meer in het algemeen in verband met de betrekkingen tussen de Belgische overheid en de buitenlandse gemeenschappen inzake naturalisatieprocedure.

Zo kan men enig voorbehoud maken over de manier waarop sommige begrippen die voorkomen in de vragenlijsten voor de enquête door de politieagenten worden geïnterpreteerd.

Het zou wenselijk zijn dat, althans wat dat probleem betreft, zo spoedig mogelijk lessen worden getrokken uit het onderzoek.

Een lid merkt op dat het interessant zou zijn om, naast de cijfergegevens vermeld in de nota die de vertegenwoordiger van de Minister heeft bekendgemaakt, te beschikken over een prognose met betrekking tot de evolutie van deze cijfers. Vertoont het aantal migranten een stijgende of een dalende trend?

De vertegenwoordiger van de Minister antwoordt dat de oudste inwijking, hoofdzakelijk naar Wallonië, vooral E.G.-onderdanen betreft.

De nieuwe migranten zijn daarentegen vooral van Turkse en Maghrebijnse herkomst en hebben zich vooral in Brussel en in het Noorden van het land gevestigd.

Dit blijkt echter niet uit het onderzoek van de U.C.L., dat enkel een evaluatie is van de huidige toestand.

De studie toont wel aan dat er een evolutie is wat het aantal pasgeborenen betreft van wie de ouders reeds 10 jaar in België verblijven. Thans zijn er per jaar tussen 4 000 en 6 000 geboorten van buitenlandse kinderen van de tweede generatie maar dit getal zal in de toekomst dalen tot op een punt tussen 2 000 en 4 000, omdat de ouders de Belgische nationaliteit zullen verkrijgen, zodat het probleem van de verklaring zich niet meer zal voordoen.

Een vorige spreker merkt op dat er in de leeftijdscategorie van nul tot dertig jaar, op basis van de cijfers die voortvloeien uit het onderzoek, 100 000 tot 130 000 personen in aanmerking komen om Belg te worden.

Is het mogelijk dat een deel van de betrokken vreemdelingen reeds in de komende maanden gebruik maken van de door de wet geboden mogelijkheden om de Belgische nationaliteit te verkrijgen?

Zou er in dat geval al dan niet een administratieve overbelasting volgen in de gemeenten of bij de betrokken instanties waar de verklaringen moeten worden afgelegd?

Que l'on songe aux difficultés occasionnées par le récent renouvellement des cartes d'identité dans notre pays. Un certain nombre de fonctionnaires supplémentaires avait été octroyé aux communes pour mener à bien cette tâche.

Le représentant du Ministre répond qu'en ce qui concerne la deuxième génération (déclaration de l'étranger lui-même entre 18 et 30 ans), la voie actuelle est celle de l'option de patrie, laquelle comporte déjà une déclaration de même type auprès de l'officier d'Etat civil. Dans la loi en projet, c'est le contrôle juridictionnel qui est supprimé. En ce qui concerne la déclaration des parents, les chiffres sont relativement peu élevés. Cette déclaration implique une réelle volonté d'intégration et une démarche positive, de sorte que, sur ce point, il est assez malaisé de répondre à la question.

Un membre souligne que les dispositions du projet à l'examen sont importantes, puisque la nationalité confère un lien privilégié avec un Etat. Le groupe auquel le membre appartient est donc d'avis qu'en cette matière, il convient de faire preuve d'une certaine rigueur.

En outre, dans le cadre de la troisième génération, l'automatisme organisée par le projet est excessive et une déclaration devrait là aussi être exigée.

Quant au contrôle exercé par le procureur du Roi, le critère consistant en l'existence de « faits personnels graves » est insuffisant. Un pouvoir d'appréciation devrait être octroyé au parquet.

Le membre annonce le dépôt d'amendements tra-
duisant ces différentes observations.

III. DISCUSSION DES ARTICLES

Article 1^{er}

Un membre souligne que, lors de la discussion du projet à la Chambre, la question de la définition de la « résidence principale », notion déjà utilisée dans la loi actuelle, avait été évoquée.

Le Ministre avait répondu à cette question que l'existence d'une telle résidence était une question de fait.

L'intervenant aimerait que l'on cite quelques exemples des éléments de fait susceptibles d'être pris en considération. L'inscription au registre de la population ou au registre des étrangers pourrait en être un.

Le Ministre répond que la notion de résidence principale vise la réalité d'une habitation et peut, comme telle, être prouvée par toutes voies de droits.

Hierbij denke men aan de moeilijkheden die de recente vernieuwing van de identiteitskaarten in ons land heeft teweeggebracht. Een aantal bijkomende ambtenaren werden aan de gemeenten toegewezen om hen hierbij te helpen.

De vertegenwoordiger van de Minister antwoordt dat, wat de tweede generatie betreft (verklaring van de vreemdeling zelf tussen achttien en dertig jaar), de huidige procedure de nationaliteitskeuze is, die eenzelfde verklaring voor de ambtenaar van de burgerlijke stand inhoudt. In de nieuwe wet, zou de gerechtelijke controle wegvallen. De cijfers over de verklaring van de ouders zijn nogal aan de lage kant. Deze verklaring is een positieve daad die de uiting is van de werkelijke wil tot integratie zodat het vrij moeilijk is op de vraag te antwoorden.

Een lid wijst erop dat de bepalingen van het ontwerp belangrijk zijn omdat de nationaliteit een bevoorrechte band schept met een Staat. De fractie waartoe dit lid behoort is dus van mening dat deze materie aan vrije strenge regels onderworpen moet zijn.

Bovendien gaat de automatische toekenning van de Belgische nationaliteit aan de derde generatie te ver en ook daar zou een verklaring moeten geëist worden.

Wat de controle door de procureur des Konings betreft, is het criterium van de « zware persoonlijke feiten » ontoereikend. Het parket zou over beoordelingsbevoegdheid moeten beschikken.

Het lid kondigt de indiening van een aantal amendementen aan in de lijn van deze opmerkingen.

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Een lid merkt op dat er tijdens de bespreking van het ontwerp in de Kamer werd gewezen op het probleem van de definitie van het begrip « hoofdverblijf », dat reeds in de huidige wet voorkomt.

De Minister heeft toen geantwoord dat het bestaan van een dergelijke hoofdverblijfplaats een feitelijk gegeven is.

De spreker zou graag een aantal voorbeelden horen van feitelijke gegevens die in aanmerking genomen zouden kunnen worden. De inschrijving in de bevolkingsregisters of in het vreemdelingenregister zou een dergelijk gegeven kunnen zijn.

De Minister antwoordt dat het begrip hoofdverblijfplaats het feitelijk hebben van een woning inhoudt en als dusdanig met alle mogelijke middelen kan bewezen worden.

Toutes les circonstances de fait généralement quelconques établissant cette résidence effective peuvent être invoquées à titre de preuve.

Le précédent intervenant souligne qu'apparemment, la preuve de la résidence doit être apportée immédiatement, puisque l'officier d'Etat civil ne peut attendre pour procéder à l'inscription dans les registres.

Or, il peut y avoir eu plusieurs résidences successives, ce qui rendra la collecte des documents utiles plus longue et moins aisée pour les intéressés.

D'autre part, l'officier d'Etat civil est-il seul juge de la validité des renseignements qui lui sont ainsi fournis et à quel moment l'évaluation de cette validité aura-t-elle lieu ?

Pour sa part, l'intervenant est d'avis que le contrôle de l'application de la loi en projet devrait être exercé comme pour les actes d'Etat civil, ce qui, il est vrai, alourdira encore la tâche du Parquet.

Il apparaît en tout cas inopportun de confier ce contrôle aux seuls officiers d'Etat civil, en cette matière où la grande mobilité de la population migrante rend l'appréciation de la notion de « résidence principale » fort délicate.

Un membre répond d'abord qu'il convient de distinguer deux étapes :

— l'octroi de la nationalité belge, qui a lieu dès la naissance, pour autant qu'à ce moment, les deux conditions fixées par la loi soient réunies;

— la preuve de cette nationalité, qui ne doit pas nécessairement être apportée extemporanément.

Un autre membre souligne que l'officier d'Etat civil se borne à acter les données qui lui sont communiquées.

Ainsi, l'acte de naissance mentionne le lieu de naissance de l'enfant, l'identité et le lieu de naissance des parents.

Grâce au système de registre informatisé, qu'il peut consulter, l'officier d'Etat civil vérifiera la réalisation de la condition de résidence fixée par la loi nouvelle.

La nationalité de l'enfant n'est pas mentionnée dans son acte de naissance, mais elle découle des mentions dudit acte. Elle est établie par la production d'un certificat de nationalité, qui atteste qu'une personne déterminée est de nationalité belge, et qui est également délivré par l'officier d'Etat civil.

En cas de contestation, celui-ci pourra être cité en justice, et, le cas échéant, condamné à la délivrance du certificat en question.

Alle feitelijke omstandigheden waaruit blijkt dat deze verblijfplaats werkelijk bestaat, kunnen als bewijsmiddel aangevoerd worden.

De vorige spreker merkt op dat het bewijs van de verblijfplaats blijkbaar onmiddellijk geleverd moet worden, aangezien de ambtenaar van de burgerlijke stand onverwijld moet overgaan tot inschrijving in de registers.

Er kunnen echter verschillende opeenvolgende verblijfplaatsen geweest zijn, waardoor het verzamelen van de nodige documenten langer zal duren en minder gemakkelijk zal zijn voor de betrokkenen.

Oordeelt de ambtenaar van de burgerlijke stand alleen over de geldigheid van de inlichtingen die hem worden verstrekt en op welk ogenblik wordt de geldigheid nagegaan ?

De spreker is van mening dat het toezicht op de toepassing van de wet op dezelfde wijze moet verlopen als voor de akten van de burgerlijke stand, wat het parket weliswaar nog meer zal belasten.

Het lijkt in geen geval wenselijk dit toezicht enkel over te laten aan de ambtenaren van de burgerlijke stand, daar waar als gevolg van de hoge mobiliteit van de migrantenbevolking de beoordeling van het begrip « hoofdverblijfplaats » een vrij delicate zaak is.

Een lid antwoordt daarop dat men het onderscheid moet maken tussen twee stappen :

— de toekenning van de Belgische nationaliteit vanaf de geboorte, voor zover de twee voorwaarden bepaald in de wet vervuld zijn;

— het bewijs van deze nationaliteit, dat niet noodzakelijk terstond geleverd moet worden.

Een ander lid wijst erop dat de ambtenaar van de burgerlijke stand zich beperkt tot het optekenen van de gegevens die hem worden meede gedeeld.

Zo vermeldt de geboorteakte de geboorteplaats van het kind, de identiteit en de geboorteplaats van de ouders.

Dank zij het geautomatiseerde register dat hij kan raadplegen, zal de ambtenaar van de burgerlijke stand nagaan of de voorwaarde in verband met de verblijfplaats, die de nieuwe wet stelt, vervuld is.

De nationaliteit van het kind wordt niet vermeld op de geboorteakte, maar ze vloeit voort uit de vermeldingen van deze akte. Ze wordt bewezen door het voorleggen van een getuigschrift van nationaliteit, waarin wordt verklaard dat een bepaalde persoon de Belgische nationaliteit bezit en dat eveneens door de ambtenaar van de burgerlijke stand wordt afgegeven.

In geval van betwisting kan deze laatste voor de rechter gedaagd worden en, in voorkomend geval, veroordeeld worden tot het afgeven van het bewuste getuigschrift.

Le Ministre observe que si le Parquet n'a pas de contrôle direct sur les certificats de nationalité, il exerce cependant un contrôle indirect sur ceux-ci, par la biais des mentions des actes de naissance, dont il peut demander la rectification.

Celle-ci pourrait d'ailleurs avoir lieu dans le sens de la reconnaissance de la nationalité belge, s'il s'avérait qu'un des parents a fourni des renseignements in-exacts en vue d'empêcher une telle reconnaissance.

Enfin, il ne faut pas perdre de vue que la consultation du service de la Nationalité du Ministère de la Justice et des parquets constitue pour les officiers d'Etat civil une pratique quotidienne.

Un membre dépose un amendement ainsi libellé :

« Article 1^{er}. — Remplacer cet article par ce qui suit :

« L'article 11 du Code de la nationalité belge est abrogé. »

Justification

Antérieurement à la loi du 28 juin 1984, la nationalité se transmettait essentiellement par la filiation (*ius sanguinis*). Une option de nationalité était toutefois accordée à celui qui était présumé avoir des attaches avec la Belgique, par sa naissance sur le sol belge par exemple. L'option était expresse et contrôlée par une enquête du parquet destinée à vérifier la réalité de l'attachement au pays.

L'article 11 de la loi du 28 juin 1984 a modifié ce système traditionnel : l'enfant né en Belgique d'un auteur lui-même né en Belgique est belge, suite à une simple déclaration de son auteur. Cette disposition, jointe à d'autres (par exemple l'article 8 de la même loi) pourrait avoir demain des conséquences non souhaitées. Ainsi, l'expérience enseigne qu'au cours de ces dernières années, près de la moitié des naissances bruxelloises sont des naissances étrangères. Les naturalisations automatiques ne respectent donc pas le droit de choisir une nationalité par l'adhésion à des valeurs communes et volontairement acceptées.

Il convient dès lors d'en revenir à la doctrine classique antérieure à la loi du 28 juin 1984 et d'abroger l'article 11 actuel du Code de la nationalité.

Le Ministre plaide pour le rejet de cet amendement, qui est contraire à la philosophie du projet, et revient d'ailleurs sur les acquis de la loi de 1984.

L'amendement est rejeté par 12 voix contre 2.

De Minister merkt op dat het parket geen rechtstreeks toezicht uitoefent op de getuigschriften van nationaliteit, maar wel zijdelings, via de vermeldingen op de geboorteakten, waarvan het de verbetering kan vragen.

Deze zou trouwens kunnen leiden tot de erkenning van de Belgische nationaliteit, al zou blijken dat één van de ouders onjuiste gegevens heeft verstrekt om een dergelijke erkenning te verhinderen.

Ten slotte mag men niet vergeten dat de ambtenaren van de burgerlijke stand dagelijks de dienst Nationaliteit van het Ministerie van Justitie en de parketten raadplegen.

Een lid dient een amendement in, luidende :

« Artikel 1. — Dit artikel te vervangen als volgt :

« Artikel 11 van het Wetboek van de Belgische nationaliteit wordt opgeheven. »

Verantwoording

Vóór de wet van 28 juni 1984, werd de nationaliteit doorgegeven door de afstamming (*ius sanguinis*). De nationaliteit werd echter toegekend aan degene die geacht werd banden te hebben met België, bijvoorbeeld door zijn geboorte op Belgisch grondgebied. De nationaliteitskeuze diende uitdrukkelijk te gebeuren en werd gecontroleerd door een onderzoek van het parket dat tot doel had de realiteit van de band met het land na te gaan.

Artikel 11 van de wet van 28 juni 1984 heeft dit traditionele systeem gewijzigd : het kind geboren in België uit een ouder die zelf in België geboren is, is Belg ten gevolge van een eenvoudige verklaring van zijn ouder. Deze bepaling zou, samen met nog andere (bijvoorbeeld artikel 8 van dezelfde wet) in de toekomst wel eens ongewenste gevolgen kunnen hebben. De ervaring leert immers dat tijdens de laatste jaren ongeveer de helft van de geboorten in Brussel geboorten van vreemdelingen zijn. De automatische naturalisaties gaan dus voorbij aan het recht om een nationaliteit te kiezen op basis van gemeenschappelijke en vrijwillig aanvaarde waarden.

Bijgevolg moeten we terugkeren naar de klassieke rechtsleer van vóór de wet van 28 juni 1984 en moet het huidige artikel 11 van het Wetboek van de Belgische nationaliteit worden opgeheven.

De Minister vraagt dit amendement te verwerpen, aangezien het in strijd is met de filosofie van het ontwerp en het de verworvenheden van de wet van 1984 op de helling zet.

Het amendement wordt verworpen met 12 stemmen tegen 2.

L'article 1^{er} est adopté suivant le même vote.

Article 2

Un membre dépose l'amendement suivant :

« Article 2. — A l'article 11bis proposé, au § 3, compléter l'alinéa 2 par ce qui suit :

« ou si le procureur du Roi estime que la volonté d'intégration du déclarant est insuffisante. »

Justification

Comme « faits personnels graves », l'exposé des motifs cite : « des faits de délinquance grave sanctionnés ou non en Belgique ou à l'étranger, d'atteintes à la Sûreté de l'Etat, d'activisme terroriste, d'espionnage ou de refus affirmé de respect la loi belge ». Cela nous paraît tout à fait insuffisant. En effet, le projet limite l'enquête du procureur du Roi aux seuls cas de grand banditisme, de terrorisme ou d'espionnage. Face à cet affadissement de la nationalité belge et au risque de voir pratiquement tout qui le souhaite pour n'importe quel motif, devenir Belge, il nous paraît nécessaire d'accroître le pouvoir d'enquête du procureur du Roi en l'étendant, notamment, à un pouvoir d'appréciation de la volonté réelle d'intégration du déclarant.

Cet amendement est rejeté par 11 voix contre 3.

Un membre observe qu'en vertu du § 3 de l'article 2, le procureur du Roi dispose d'un délai de deux mois pour s'opposer à l'attribution de la nationalité belge, mais que ce délai ne commence à courir qu'à partir de l'accusé de réception de la copie de la déclaration réclamant l'attribution de la nationalité belge, accusé de réception que le même procureur du Roi doit donner « sans délai ».

Ceci revient en pratique à permettre au parquet de fixer lui-même son propre délai, ce que l'intervenant ne trouve pas souhaitable.

Le Ministre répond que les mots « sans délai » ont été ajoutés lors de la discussion à la Chambre, qui trouvait le texte initial du projet trop vague sur ce point.

La formulation actuelle du texte paraît suffisante, si l'on admet la thèse de la respectabilité des institutions. Cette formule pourrait même avoir pour effet de réduire au minimum le délai en question.

Artikel 1 wordt aangenomen met dezelfde stemmenverhouding.

Artikel 2

Een lid dient het volgende amendement in :

« Artikel 2. — In het voorgestelde artikel 11bis, § 3, wordt het tweede lid aangevuld als volgt :

« of indien de procureur des Konings de integratiewil van de verklaarder ontoereikend acht. »

Verantwoording

Als « zware persoonlijke feiten » worden in de memorie van toelichting geciteerd : « feiten van zware delinquentie die al dan niet in België of in het buitenland worden gestraft, inbreuken op de veiligheid van de Staat, terroristische activiteiten, spionage of uitgesproken weigering om de Belgische wetten na te leven ». Die opsomming lijkt ons volstrekt ontoereikend. Het ontwerp beperkt het onderzoek van de procureur des Konings immers tot de gevallen van zwaar banditisme, terrorisme of spionage. Gelet op die ontkrachting van de Belgische nationaliteit en op het risico dat vrijwel iedereen die het om enigerlei reden wenst Belg zou kunnen worden, lijkt het ons noodzakelijk de procureur des Konings een grotere onderzoeksbevoegdheid toe te kennen door die bevoegdheid meer bepaald uit te breiden tot de beoordeling of het de verklaarder met zijn integratiewil ernst is.

Dit amendement wordt verworpen met 11 tegen 3 stemmen.

Een lid merkt op dat de procureur des Konings krachtens artikel 2, § 3, over een termijn van twee maanden beschikt om zich te verzetten tegen de toekenning van de Belgische nationaliteit, maar dat deze termijn pas begint te lopen vanaf de ontvangstmelding van het afschrift van de verklaring waarin de toekenning van de nationaliteit wordt gevraagd, die de procureur des Konings « onverwijld » moet geven.

In de praktijk komt dit hierop neer dat het parket zelf de duur van de termijn bepaalt, wat de spreker niet wenselijk acht.

De Minister antwoordt dat het woord « onverwijld » aan de tekst werd toegevoegd tijdens de bespreking in de Kamer, omdat men vond dat de oorspronkelijke tekst van het ontwerp op dat stuk te vaag was.

De huidige bewoordingen van de tekst lijken voldoening te schenken, als men de stelling van de eerbiedwaardigheid van de instellingen aanvaardt. Deze regeling zou zelfs tot gevolg kunnen hebben dat de bewuste termijn tot het minimum wordt teruggebracht.

Le précédent intervenant note encore que selon le § 4, alinéa 2, du même article, le tribunal statue (...), « après avoir entendu ou appelé le ou les déclarants ».

L'alinéa 3 de l'article stipule que « les citations et notifications se font par la voie administrative ».

L'intervenant aimerait connaître la portée exacte de ce texte.

Le Ministre répond que ce texte figurait déjà dans la loi actuelle et n'a pas été modifié dans le projet. Pour le surplus, et à l'exception des dispositions particulières de la présente loi, les règles du Code judiciaire s'appliquent.

Au sujet du § 7, alinéa 2, de l'article 2, un membre demande si les deux conditions fixées à l'agrément de la déclaration par le tribunal sont cumulatives.

Le Ministre répond par l'affirmative.

Il ne faut pas perdre de vue qu'en l'occurrence, la déclaration émane de l'un des parents, tandis que le refus émane de l'autre.

L'article 2 est adopté par 11 voix contre 2 et 1 abstention.

Article 3

Cet article ne donne lieu à aucune discussion et est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

Article 4

Un membre dépose l'amendement suivant, qui s'inspire des mêmes principes que celui déposé par le membre à l'article 2.

« A l'article 12bis proposé, au § 2, compléter l'alinéa 2 par ce qui suit :

« ou si le Procureur du Roi estime que la volonté d'intégration du déclarant est insuffisante. »

Justification

Comme « faits personnels graves », l'exposé des motifs cite : « des faits de délinquance grave sanctionnés ou non en Belgique ou à l'étranger, d'atteintes à la Sécurité de l'Etat, d'activisme terroriste, d'espionnage ou de refus affirmé de respecter la loi belge ». Cela nous paraît tout à fait insuffisant. En effet, le projet limite l'enquête du Procureur du Roi aux seuls cas de grand banditisme, de terrorisme ou d'espionnage. Face à cet affadissement de la nationalité belge et au risque de voir pratiquement tout qui le souhaite pour

De vorige spreker merkt nog op dat volgens § 4, tweede lid, van hetzelfde artikel de rechtbank uitspraak doet « na de persoon of de personen die een verklaring hebben afgelegd te hebben gehoord of opgeroepen ».

In het derde lid van deze paragraaf wordt bepaald dat « de dagvaardingen en de kennisgevingen geschieden langs de administratieve weg. »

De spreker wenst de exacte betekenis van deze tekst te kennen.

De Minister antwoordt dat deze bepaling reeds in de huidige wet voorkomt en niet werd gewijzigd in het ontwerp. Voor het overige, en met uitzondering van de bijzondere bepalingen van deze wet, zijn de regels van het Gerechtelijk Wetboek van toepassing.

Een lid vraagt of de twee voorwaarden voor de inwilliging van de verklaring door de rechtbank, bepaald in artikel 2, § 7, tweede lid, allebei vervuld moeten zijn.

De Minister antwoordt bevestigend.

Men mag niet uit het oog verliezen dat in dergelijk geval de verklaring werd afgelegd door de ene ouder en de weigering werd geuit door de andere ouder.

Artikel 2 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen, bij 1 onthouding.

Artikel 3

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt en het wordt aangenomen met 11 stemmen, bij 3 onthoudingen.

Artikel 4

Een lid dient het volgende amendement in, dat steunt op dezelfde principes als zijn amendement op artikel 2.

« In het voorgestelde artikel 12bis, § 2, wordt het tweede lid aangevuld als volgt :

« of indien de procureur des Konings de integratiewil van de verklaarder ontoereikend acht. »

Verantwoording

Als « zware persoonlijke feiten » worden in de memorie van toelichting geciteerd : « feiten van zware delinquentie die al dan niet in België of in het buitenland worden gestraft, inbreuken op de veiligheid van de Staat, terroristische activiteiten, spionage of uitgesproken weigering om de Belgische wetten na te leven ». Die opsomming lijkt ons volstrekt ontoereikend. Het ontwerp beperkt het onderzoek van de procureur des Konings immers tot de gevallen van zwaar banditisme, terrorisme of spionage. Gelet op die ont-

n'importe quel motif, devenir Belge, il nous paraît nécessaire d'accroître le pouvoir d'enquête du Procureur du Roi en l'étendant, notamment, à un pouvoir d'appréciation de la volonté réelle d'intégration du déclarant.

Par identité de motifs, cet amendement est rejeté par 11 voix contre 2 et 1 abstention.

L'article 4 est adopté par 11 voix contre 2 et 1 abstention.

Article 4bis (nouveau)

Le même membre dépose un amendement, tendant à insérer un article 4bis nouveau dans le projet.

Cet amendement est libellé comme suit :

« Article 4bis. — L'article 13, 4^o, du Code de la nationalité est abrogé ».

Justification

Cette disposition du Code de la nationalité doit être supprimée car on ne peut justifier qu'un enfant en bas âge ayant résidé un an en Belgique ait, par ce seul fait, des attaches privilégiées avec la Belgique.

Pour tous les cas d'acquisition de la nationalité, le principe de la résidence effective en Belgique doit être réintroduit dans le Code de la nationalité. Il s'agit d'une condition essentielle qui témoigne d'un réel attachement au pays.

Les dispositions actuelles du Code de la nationalité contraires à ces principes ont mené à des abus non désirés par le législateur. Il convient d'y mettre un terme. »

Le Ministre déclare qu'il ne peut se rallier à cet amendement, dont la portée lui paraît excessive.

Ce texte a en effet pour conséquence que l'on empêcherait quelqu'un d'acquérir la nationalité belge par option, alors que (cf. art. 13, 4^o et 14 du Code de la Nationalité) :

1) pendant 1 an au moins avant l'âge de 6 ans, il a eu sa résidence principale en Belgique, avec une personne à l'autorité de laquelle il était soumis;

2) cette même personne exerce son option beaucoup plus tard (entre 18 et 22 ans);

3) elle a eu sa résidence principale en Belgique durant les 12 mois qui précèdent;

krachting van de Belgische nationaliteit en op het risico dat vrijwel iedereen die het om enigerlei reden wenst, Belg zou kunnen worden, lijkt het ons noodzakelijk de procureur des Konings een grotere onderzoeksbevoegdheid toe te kennen door die bevoegdheid meer bepaald uit te breiden tot de beoordeling of het de verklaarder met zijn integratiewil ernst is.

Om dezelfde redenen wordt dit amendement verworpen met 11 tegen 2 stemmen, bij 1 onthouding.

Artikel 4 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen, bij 1 onthouding.

Artikel 4bis (nieuw)

Hetzelfde lid dient een amendement in, dat ertoe strekt in het ontwerp een nieuw artikel 4bis in te voegen.

Dit amendement luidt als volgt :

« Artikel 4bis. — Artikel 13, 4^o, van het Wetboek van de Belgische nationaliteit wordt opgeheven. »

Verantwoording

Deze bepaling van het Wetboek van de Belgische nationaliteit moet worden opgeheven, aangezien men niet kan rechtvaardigen dat een jong kind dat een jaar in België verbleven heeft, door dat feit alleen bevoorrechte banden met België heeft.

Voor alle gevallen van verkrijging van nationaliteit moet het beginsel van het werkelijk verblijf in België opnieuw ingevoerd worden in het Wetboek van de nationaliteit. Het gaat hier om een essentiële voorwaarde die getuigt van een reële gehechtheid aan het land.

De huidige bepalingen die in strijd zijn met deze beginselen, hebben geleid tot misbruiken die door de wetgever niet gewenst waren. Daar moet paal en perk aan gesteld worden. »

De Minister verklaart dat hij dit amendement niet kan aanvaarden omdat het te ver gaat.

Deze tekst heeft namelijk tot gevolg dat iemand niet langer Belg kan worden door nationaliteitskeuze, terwijl hij (cf. art. 13, 4^o en 14 van het Wetboek van de Belgische nationaliteit) :

1) vóór de leeftijd van zes jaar gedurende ten minste één jaar zijn hoofdverblijf in België heeft gehad samen met een persoon die over hem wettelijk het gezag uitoefende;

2) zijn keuze pas veel later maakt (tussen 18 en 22 jaar);

3) zijn hoofdverblijf in België heeft gehad gedurende de twaalf voorafgaande maanden;

4) elle a eu sa résidence principale en Belgique depuis l'âge de 14 ans jusqu'à l'âge de 18 ans, ou pendant 9 ans au moins.

L'amendement est rejeté par 10 voix contre 2 et 1 abstention.

Article 4ter (nouveau)

Le même membre dépose un amendement, tendant à insérer dans le projet un article 4ter (nouveau).

Cet amendement est libellé comme suit :

« Insérer un article 4ter nouveau libellé comme suit :

« Article 4ter. — L'article 14, troisième alinéa, du Code de la Nationalité est abrogé. »

Justification

Identité de motif avec l'amendement créant un article 4bis.

Par identité de motifs, l'amendement est rejeté par 11 voix contre 2 et 1 abstention.

Article 4quater (nouveau)

Le même membre dépose un amendement tendant à insérer un article 4quater (nouveau) dans le projet.

Cet amendement est libellé comme suit :

« Insérer un article 4quater (nouveau), libellé comme suit :

« Article 4quater. — L'article 19 du Code de la Nationalité est modifié comme suit :

1^o Au premier alinéa, la deuxième phrase est supprimée.

2^o Le second alinéa est abrogé. »

Justification

Identité de motif avec l'amendement créant un article 4bis.

En outre les dispositions concernées de l'actuel Code de la Nationalité contiennent une discrimination entre les catégories d'étrangers qui souhaitent acquérir la nationalité belge. Cette discrimination doit être éliminée. En conséquence, la durée de résidence sera portée à cinq ans pour les réfugiés et les apatrides qui désirent acquérir la nationalité belge, ainsi que cela est prévu pour les autres étrangers.

4) zijn hoofdverblijf in België heeft gehad, hetzij vanaf de leeftijd van veertien tot achttien jaar, hetzij gedurende ten minste negen jaar.

Het amendement wordt verworpen met 10 tegen 2 stemmen, bij 1 onthouding.

Artikel 4ter (nieuw)

Hetzelfde lid dient een amendement in, dat ertoe strekt in het ontwerp een artikel 4ter (nieuw) in te voegen.

Dit amendement luidt :

« Een nieuw artikel 4ter in te voegen, luidende :

« Artikel 4ter. — Artikel 14, derde lid, van het Wetboek van de Belgische nationaliteit wordt opgeheven. »

Verantwoording

Zelfde motivering als het amendement tot invoeging van een artikel 4bis.

Om dezelfde redenen wordt het amendement verworpen met 11 tegen 2 stemmen, bij 1 onthouding.

Artikel 4quater (nieuw)

Hetzelfde lid dient een amendement in, dat ertoe strekt in het ontwerp een artikel 4quater (nieuw) in te voegen.

Dit amendement luidt :

« Een nieuw artikel 4quater in te voegen, luidende :

« Artikel 4quater. — In artikel 19 van het Wetboek van de Belgische nationaliteit worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1^o In het eerste lid vervalt de tweede zin.

2^o Het tweede lid wordt opgeheven. »

Verantwoording

Zelfde motivering als het amendement tot invoeging van een artikel 4bis.

Bovendien bevatten de huidige bepalingen van het Wetboek van de Belgische nationaliteit een discriminatie tussen diverse categorieën vreemdelingen die de Belgische nationaliteit wensen te verkrijgen. Deze discriminatie moet weggewerkt worden. Bijgevolg zal de verblijfsduur op vijf jaar gebracht worden voor de vluchtelingen en de staatlozen die de Belgische nationaliteit wensen te verkrijgen, zoals dat ook het geval is bij de andere vreemdelingen.

Au sujet du 1^o de l'amendement, le Ministre souligne que le texte dont la suppression est proposée, devrait être maintenu, car il s'agit d'une disposition qui est imposée par le droit international.

L'amendement est retiré par son auteur.

Article 4quinquies (nouveau)

Le même membre dépose un amendement tendant à insérer un article 4quinquies nouveau dans le projet.

Cet amendement est libellé comme suit :

« Insérer un article 4quinquies nouveau, libellé comme suit :

« Article 4quinquies. — L'article 21 du Code de la nationalité est modifié comme suit :

1^o Au § 1^{er}, 1^{er} alinéa, la deuxième phrase est supprimée.

2^o Au § 3, les mots « ou perd les attaches visées à l'article 19, 2^e alinéa » sont abrogés. »

Justification

Identité de motif avec l'amendement créant un article 4bis.

Pour les motifs déjà exposés à l'article 4bis nouveau proposé, l'amendement est rejeté par 11 voix contre 2 et 1 abstention.

Article 5

A la demande d'un membre, il est précisé que les termes « s'ils manquent à leurs devoirs de citoyen belge » doivent être interprétés conformément à la jurisprudence actuelle en matière de déchéance.

L'article est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Articles 6 à 8

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion et sont adoptés par 10 voix contre 1 et 2 abstentions.

L'ensemble du projet est adopté par 11 voix contre 1 et 2 abstentions.

*
* *

La Commission était également saisie des propositions énumérées ci-après :

Proposition de loi portant réforme du Code de la nationalité belge, n^o 1155-1 (1990-1991);

De Minister wijst erop dat de tekst die ingevolge het 1^o van het amendement zou vervallen, moet behouden blijven omdat deze bepaling door het internationaal recht wordt opgelegd.

Het amendement wordt door de indiener ingetrokken.

Artikel 4quinquies (nieuw)

Hetzelfde lid dient een amendement in dat ertoe strekt in het ontwerp een artikel 4quinquies (nieuw) in te voegen.

Dit amendement luidt :

« Een nieuw artikel 4quinquies in te voegen, luidende :

« Artikel 4quinquies. — In artikel 21 van het Wetboek van de Belgische nationaliteit worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1^o In § 1, eerste lid, vervalt de tweede volzin.

2^o In § 3 vervallen de woorden « of de in artikel 19, tweede lid, bedoelde band verliest. »

Verantwoording

Zelfde motivering als het amendement tot invoeging van een artikel 4bis.

Om dezelfde redenen als uiteengezet ten aanzien van het voorgestelde nieuw artikel 4bis, wordt het amendement verworpen met 11 tegen 2 stemmen, bij 1 onthouding.

Artikel 5

Op verzoek van een lid wordt erop gewezen dat de woorden « indien zij ernstig tekortkomen aan hun verplichtingen als Belgische burger » geïnterpreteerd moeten worden in overeenstemming met de huidige rechtspraak inzake vervallenverklaring.

Het artikel wordt aangenomen met 10 stemmen, bij 2 onthoudingen.

Artikelen 6 tot 8

Over die artikelen worden geen opmerkingen gemaakt en ze worden aangenomen met 10 stemmen tegen 1 stem, bij 2 onthoudingen.

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 1 stem, bij 2 onthoudingen.

*
* *

De Commissie ontving eveneens de hiernavermelde voorstellen :

Voorstel van wet houdende hervorming van het Wetboek van de Belgische nationaliteit, nr. 1155-1 (1990-1991);

Proposition de loi modifiant les articles 8, 9 et 22 du Code de la nationalité belge, n° 593-1 (1988-1989);

Proposition de loi modifiant l'article 19 de la loi du 28 juin 1984 relative à certains aspects de la condition des étrangers et instituant le Code de la nationalité belge, n° 901-1 (1989-1990).

Par suite du vote du projet, la Commission a constaté que la première de ces propositions était devenue sans objet, sous réserve de l'article 16, dont un membre déclare qu'il sera réintroduit en temps utile.

Compte tenu de leur objet spécifique, les deux autres propositions seront traitées séparément.

*
* *

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 14 membres présents.

Le Rapporteur,
F. TRUFFAUT.

Le Président,
R. LALLEMAND.

Voorstel van wet tot wijziging van de artikelen 8, 9 en 22 van het Wetboek van de Belgische nationaliteit, nr. 593-1 (1988-1989);

Voorstel van wet tot wijziging van artikel 19 van de wet van 28 juni 1984 betreffende sommige aspecten van de toestand van de vreemdelingen en houdende invoering van het Wetboek van de Belgische nationaliteit, nr. 901-1 (1989-1990).

Ingevolge de goedkeuring van het ontwerp heeft de Commissie vastgesteld dat het eerste voorstel geen doel meer dient, met uitzondering van artikel 16, dat door een lid te gelegener tijd opnieuw zal worden ingediend.

Aangezien de twee andere voorstellen een specifiek doel hebben, zullen ze afzonderlijk behandeld worden.

*
* *

Dit verslag is door de 14 aanwezige leden eenparig goedgekeurd.

De Rapporteur,
F. TRUFFAUT.

De Voorzitter,
R. LALLEMAND.