

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1990-1991**

14 MARS 1991

**Projet de loi généralisant l'enquête
d'office pour l'octroi du revenu
garanti aux personnes âgées**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR Mme MAXIMUS**

Le présent projet de loi, transmis par la Chambre des Représentants, a été examiné par la Commission au cours de sa réunion du 14 mars 1991.

**EXPOSE DU SECRETAIRE D'ETAT
AUX PENSIONS**

Le présent projet de loi qui a été voté à l'unanimité par la Chambre des Représentants a pour objet d'imposer à l'administration d'effectuer un examen d'office des droits au revenu garanti aux personnes

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Egemeers, président; Anthuenis, Mme Blomme, MM. Boël, Deghilage, Deneir, Gevenois, Lenfant, Moens, Ottenbourg, Petitjean, Priëls, Schoeters, Mme Staels-Dompas, MM. Stroobant, Taminiaux, Valkeniers et Vannieuwenhuyze.

2. Membres suppléants : MM. Borin, Hatry, Pataer et Mme Maximus, rapporteur.

3. Autres sénateurs : M. Cooreman et Mme Harnie.

R. A 15314*Voir :***Document du Sénat :****1256-1** (1990-1991) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.**BELGISCHE SENAAT****ZITTING 1990-1991**

14 MAART 1991

**Ontwerp van wet tot veralgemening van
het onderzoek van ambtswege voor
de toekenning van het gewaarborgd
inkomen voor bejaarden**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR Mevr. MAXIMUS**

Dit ontwerp van wet, dat door de Kamer van Volksvertegenwoordigers werd overgezonden, werd besproken tijdens de commissievergadering van 14 maart 1991.

**UITEENZETTING VAN DE
STAATSSECRETARIS VOOR PENSIOENEN**

Het voorliggend ontwerp van wet, dat door de Kamer van Volksvertegenwoordigers bij eenparigheid werd aangenomen, heeft tot doel aan de administratie een ambtshalve onderzoek naar het recht op

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Egemeers, voorzitter; Anthuenis, mevr. Blomme, de heren Boël, Deghilage, Deneir, Gevenois, Lenfant, Moens, Ottenbourg, Petitjean, Priëls, Schoeters, mevr. Staels-Dompas, de heren Stroobant, Taminiaux, Valkeniers en Vannieuwenhuyze.

2. Plaatsvervangers : de heren Borin, Hatry, Pataer en mevr. Maximus, rapporteur.

3. Andere senatoren : de heer Cooreman en mevr. Harnie.

R. A 15314*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :****1256-1** (1990-1991) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

âgées, des bénéficiaires d'une pension de travailleur salarié ou de travailleur indépendant qui a pris cours avant le 1^{er} janvier 1976.

M. le député L. Peeters, auteur de la proposition, a en effet constaté que la loi prévoit l'examen d'office des droits au revenu garanti lorsque la pension attribuée n'atteint pas son montant, uniquement pour les pensions qui ont pris cours depuis le 1^{er} janvier 1976.

L'examen d'office prévu par le rapport concernerait donc les bénéficiaires pensionnés avant le 1^{er} janvier 1976. Cela concerne donc les personnes qui, au 1^{er} janvier de cette année, ont atteint l'âge de 70 ans pour les femmes et de 75 ans pour les hommes. Force nous est bien de constater que les plus âgés d'entre nous ignorent le plus souvent comment faire valoir leurs droits. En outre, cette proposition cadre parfaitement avec la lutte que nous devons mener contre la pauvreté.

En ce qui concerne l'exécution pratique, nous pouvons marquer notre accord sur l'amendement déposé par l'auteur lui-même et relatif à la date d'entrée en vigueur de la mesure.

Il ne serait, en effet, pas justifié, dans les circonstances actuelles, de charger immédiatement l'Office national des Pensions de l'exécution de cette nouvelle mission. Cet organisme est, en effet, confronté pour le moment à l'afflux de demandes de pensions consécutif à l'entrée en vigueur de la loi relative à l'âge flexible de la retraite (loi entrée en vigueur le 1^{er} janvier de cette année) et doit faire face aux nombreuses augmentations qui affectent les pensions en cours.

Il est par conséquent souhaitable que le Roi détermine la date d'entrée en vigueur et les modalités pratiques d'exécution.

Pour l'exécution de cette mesure, il sera fait appel dans un premier temps à la banque de données de l'Office national des Pensions.

Sur la base des montants payés des pensions et autres avantages et de leur date de prise de cours, on sélectionnera environ 100 000 pensionnés, auxquels il faudra écrire afin de leur demander s'ils disposent de ressources inférieures ou supérieures à un montant donné.

C'est uniquement en cas de renvoi du formulaire d'enquête que l'examen approfondi des ressources sera effectué.

Il est difficile d'évaluer le nombre des pensionnés qui bénéficieront finalement de la mesure.

Ces personnes ont de toute façon droit au revenu garanti. L'octroi de cet avantage à cette catégorie de pensionnés demeurait jusqu'à présent lié à l'introduction d'une demande. Il existe encore de nombreux

gewaarborgd inkomen voor bejaarden op te leggen voor de vóór 1 januari 1976 gepensioneerde werknemers en zelfstandigen.

De heer L. Peeters, indiener van het wetsvoorstel, stelt terecht dat de wet slechts voor de gepensioneerden vanaf 1 januari 1976 in een ambtshalve onderzoek naar dit recht voorziet indien het toegekende pensioen niet het bedrag van het gewaarborgd inkomen bereikt.

Het onderzoek zou dus betrekking hebben op gepensioneerden van vóór 1 januari 1976; het gaat met andere woorden om personen die op 1 januari van dit jaar ten minste de leeftijd van 70 jaar (vrouwen) en van 75 jaar (mannen) hebben bereikt. We weten dat de ouderen in onze maatschappij veelal verstoken blijven van hun rechten en om die reden kadert het voorstel in de bestrijding van de armoede.

Wat de uitvoering van de voorgestelde maatregel betreft, kunnen wij de aanpassing met betrekking tot de inwerkingtreding van de maatregel voorgesteld door de indiener zelf, beamen.

Het zou immers niet verantwoord zijn de Rijksdienst voor pensioenen in de huidige omstandigheden met bijkomende opdrachten te belasten. Deze instelling wordt momenteel immers volop geconfronteerd met een toevloed van pensioenaanvragen ingevolge de wet tot instelling van een flexibele pensioenleeftijd (die op 1 januari van kracht werd) en tracht de gevolgen van de veelvuldige verhogingen van de lopende pensioenen zo goed mogelijk te verwerken.

Het is dan ook wenselijk dat de Koning de datum van inwerkingtreding en de uitvoeringsmodaliteiten bepaalt.

Voor de uitvoering van deze maatregelen zal er in de eerste fase een beroep moeten worden gedaan op het gegevensbestand van de Rijksdienst voor pensioenen.

Op basis van de betaalde pensioenen (en andere voordelen) en hun ingangsdatum zullen naar schatting ongeveer 100 000 gepensioneerden worden aangeschreven met de vraag of hun bestaansmiddelen « hoger » of « lager » liggen dan een bepaald bedrag.

Alleen ingeval van terugzending van het vragenformulier wordt een onderzoek ten gronde naar hun bestaansmiddelen uitgevoerd.

Om hoeveel gerechtigden het uiteindelijk zal gaan kan derhalve niet op voorhand worden berekend.

Deze personen hebben recht op het gewaarborgd inkomen; de gemeenschap heeft de toekenning van dit voordeel aan deze categorie van gepensioneerden tot nu toe echter gekoppeld aan het indienen van een

ses personnes âgées qui sont exclues de ce droit : tel n'était certainement pas le but poursuivi par le législateur en 1969.

DISCUSSION

Un commissaire renvoie aux développements de la proposition de loi (Doc. Chambre, n° 1112/1, 1989-1990, p. 2), avant-dernier alinéa, où l'on peut lire que l'Administration des pensions devra demander une autorisation écrite aux intéressés afin de pouvoir procéder à l'enquête d'office. Cette enquête ne sera donc apparemment pas effectuée automatiquement.

Le Secrétaire d'Etat renvoie au rapport de la Chambre, qui précise le déroulement de la procédure.

On vérifie pour toutes les personnes si le montant de la pension est inférieur au revenu garanti. Ensuite, on demande aux intéressés s'ils estiment avoir droit ou non à un montant complémentaire. Il se peut en effet qu'en plus de sa pension, l'intéressé dispose également de revenus mobiliers ou immobiliers.

Pour les personnes admises à la retraite après 1976, cette enquête a déjà lieu.

Un autre membre demande si les enquêtes seront également effectuées pour les personnes qui ont été pensionnées avant 1976 et ont introduit une demande, mais auxquelles le revenu complémentaire a été refusé à l'époque.

Le Secrétaire d'Etat répond par l'affirmative.

Un dernier intervenant insiste auprès du Secrétaire d'Etat pour que la future loi soit mise en vigueur le plus rapidement possible. En effet, plus l'entrée en vigueur est différée, moins nombreuses seront les personnes entrant en ligne de compte et moins élevé sera le montant versé, puisque la mesure n'a pas d'effet rétroactif.

Le Secrétaire d'Etat répond que la loi entrera en vigueur vraisemblablement le 1^{er} septembre prochain.

Les articles et l'ensemble du projet ont été adoptés à l'unanimité des 16 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur,
L. MAXIMUS.

Le Président,
I. EGELMEERS.

aanvraag. Vermits er nog altijd bejaarden verstoken blijven van dit recht vindt de wet op het gewaarborgd inkomen, die dateert van in 1969, blijkbaar niet de toepassing die de wetgever beoogd had.

BESPREKING

Een commissielid verwijst naar de toelichting bij het wetsvoorstel (Gedr. St. Kamer, nr. 1112/1, 1989-1990, blz. 2), voorlaatste alinea, waar te lezen staat dat de Administratie der Pensioenen vooraf aan de betrokkenen de toelating moet vragen om het ambts-halve onderzoek uit te voeren. Dat onderzoek wordt dus blijkbaar niet automatisch uitgevoerd.

De Staatssecretaris verwijst naar het Kamerverslag waarin nader gepreciseerd wordt hoe de procedure verloopt.

Voor alle personeen wordt nagegaan of het bedrag van het pensioen lager ligt dan het gewaarborgd inkomen. Vervolgens wordt aan de betrokkenen gevraagd of zij menen al of niet recht te hebben op een aanvullend bedrag. De betrokkene kan naast zijn pensioen immers nog over roerende of onroerende goederen beschikken.

Voor de personen die na 1976 op pensioen zijn gegaan, wordt het onderzoek nu al gedaan.

Een ander lid hierbij aansluitend, vraagt of de onderzoeken ook worden uitgevoerd voor personen die vóór 1976 werden gepensioneerd, die een aanvraag hebben ingediend, maar aan wie het aanvullend inkomen destijds werd geweigerd.

De Staatssecretaris antwoordt hierop bevestigend.

Een laatste spreker dringt er bij de Staatssecretaris op aan deze wet zo spoedig mogelijk in werking te laten treden. Immers hoe langer deze inwerking-treding wordt uitgesteld, hoe minder personen in aanmerking zullen komen en hoe geringer het uitgekeerde bedrag zal zijn aangezien de maatregel geen terugwerkende kracht heeft.

De Staatssecretaris antwoordt dat de wet vermoedelijk op 1 september eerstkomende in werking zal treden.

De artikelen en het ontwerp in zijn geheel worden hierop aangenomen bij eenparigheid van de 16 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van dit verslag.

De Rapporteur,
L. MAXIMUS.

De Voorzitter,
I. EGELMEERS.