

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1989-1990

7 MAART 1990

Ontwerp van wet houdende aanpassing van de begroting van het Ministerie van Openbare Werken van het begrotingsjaar 1989

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE INFRASTRUCTUUR UITGEBRACHT DOOR DE HEER DE SERANNO

I. INLEIDING VAN DE STAATSECRETARIS

Er worden aanpassingen voorgesteld aan de begrotingen van het Departement van Openbare Werken, het Wegenfonds en de Regie der Gebouwen:

I. Openbare Werken

— De belangrijkste wijziging is een verhoging van artikel 33.01 (in miljoenen franken):

« Allerhande schadevergoedingen aan derden, geschillen,... »	95
en artikel 12.01:	
« Erelonen aan advocaten, gerechtskosten »	5
Totaal	100

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heren Grosjean, voorzitter; Belot, Bouchat, Cardoen, Claeys, De Bondt, Gevenois, Hotyat, Op 't Eynde, Schellens, Vanderborgh, Wintgens en De Seranno, rapporteur.

2. Plaatsvervangers: de heren Cools et Eicher.

R. A 14960*Zie:***Gedr. St. van de Senaat:**

880-1 (1989-1990): Ontwerp van wet.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1989-1990

7 MARS 1990

Projet de loi ajustant le budget du Ministère des Travaux publics de l'année budgétaire 1989

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'INFRASTRUCTURE PAR M. DE SERANNO

I. INTRODUCTION DU SECRETAIRE D'ETAT

Les ajustements suivants sont proposés aux budgets du département des Travaux publics, du Fonds des routes et de la Régie des bâtiments.

I. Travaux publics

— Les ajustements les plus importants consistent dans l'augmentation des crédits à l'article 33.01 (en millions de francs):

« Indemnités diverses à des tiers, litiges,... »	95
et à l'article 12.01:	
« Honoraires des avocats et frais de justice »	5
Total	100

Ont participé aux travaux de la Commission:

1. Membres effectifs: MM. Grosjean, président; Belot, Bouchat, Cardoen, Claeys, De Bondt, Gevenois, Hotyat, Op 't Eynde, Schellens, Vanderborgh, Wintgens et De Seranno, rapporteur.

2. Membres suppléants: MM. Cools et Eicher.

R. A 14960*Voir:***Document du Sénat:**

880-1 (1989-1990): Projet de loi

— Deze bijkredieten waren noodzakelijk om het hoofd te bieden aan betalingen i.v.m. veroordelingen van de Staat van vóór 1 januari 1989, voornamelijk als wegen- en waterwegenbeheerder, alsook gevallen van planschade i.v.m. stedenbouw. Bij de vaststelling van de bedragen die volgens de Financieringswet (bijzondere wet van 16 januari 1989) aan de Gewesten werden overgedragen, werd geen rekening gehouden met uitzonderingen op het algemeen principe dat de rechten en plichten i.v.m. wegen en waterwegen werden overgenomen door de Gewesten, zodat de oorspronkelijke kredieten van de begroting 1989 te laag werden geraamd.

— Deze bijkredieten werden gecompenseerd op de dotatie aan het Wegenfonds (artikel 41.01), waar de werkingskosten voor het personeel en de onderhoudslasten van het telecommunicatienet respectievelijk met 65 miljoen frank en 35 miljoen frank te hoog werden geraamd (samen 100 miljoen frank).

II. Wegenfonds

— De belangrijkste wijziging is de verhoging van het artikel 442.00 « Opbrengst der leningen » met 118 miljard frank.

— Bij het opstellen van de begroting 1989 werd uitgegaan van het principe dat wegens de gewestvorming geen leningen meer zouden worden uitgeschreven op naam en voor rekening van het Wegenfonds.

Begrotingstechnisch gaf dit aanleiding tot 2 soorten problemen:

1. Bij de begroting van het Wegenfonds was er geen evenwicht tussen inkomsten (66,4 miljard) en uitgaven (172,8 miljard).

2. Aangezien het Wegenfonds nog grote bedragen diende te betalen voor contractuele en financiële lasten van het verleden, dienden de « te lenen bedragen » ten behoeve van het Ministerie van Financiën voor te komen in de begroting van het Wegenfonds.

— Ten gevolge van de herschikking van de schuldenlast van het Wegenfonds (na onderhandelingen met de banken) was een vermindering van de intrestlasten voor 1989 met 10 miljard gekomen. Dit bedrag werd in de oorspronkelijke begroting ten onrechte beschouwd als een ontvangst voor het Wegenfonds (artikel 450.01). In het aanpassingsblad werd dit bedrag tussen haakjes vermeld om er de aandacht op te vestigen. De opbrengst van de leningen (artikel 442.00) werd met dit bedrag verhoogd.

— Ces crédits supplémentaires étaient nécessaires pour faire face aux dépenses découlant de condamnations (antérieures au 1^{er} janvier 1989) de l'Etat, principalement en tant que gestionnaire des routes et des voies hydrauliques, ainsi que des cas de dommages occasionnés par des plans d'aménagement du territoire. Lors de la fixation des montants qui, en vertu de la loi de financement (loi spéciale du 16 janvier 1989), ont été transférés aux Régions, il n'a pas été tenu compte d'exceptions au principe général selon lequel les droits et obligations relatifs aux routes et aux voies hydrauliques sont repris par les Régions, de telle sorte que les estimations des crédits inscrits au budget 1989 étaient trop basses.

— Ces crédits supplémentaires ont été compensés par une réduction de la dotation allouée au Fonds des routes (article 41.01). Les estimations des frais de fonctionnement (personnel) et des charges d'entretien du réseau de télécommunication prévus dans le cadre de cette dotation étaient, en effet, trop élevées (respectivement de 65 et 35 millions de francs, soit 100 millions de francs au total).

II. Fonds des routes

— L'ajustement le plus important est l'augmentation des crédits de l'article 442.00 « Produits des emprunts », pour un montant de 118 milliards de francs.

— Lors de l'établissement du budget 1989, il a été tenu compte du principe selon lequel plus aucun emprunt ne serait émis au nom et pour le compte du Fonds des routes, et ce en raison de la régionalisation.

D'un point de vue de technique budgétaire, ce principe a créé deux types de problèmes:

1. Le budget du Fonds des routes présentait un déséquilibre entre les recettes (66,4 milliards de francs) et les dépenses (172,8 milliards de francs).

2. Etant donné que le Fonds des routes devait encore payer des sommes importantes pour liquider les charges contractuelles et financières du passé, les « montant à emprunter » au profit du Ministère des Finances devaient figurer au budget du Fonds des routes.

— A la suite d'un réajustement de l'endettement du Fonds des routes (après négociations avec les banques), une réduction de l'ordre de 10 milliards de francs des charges d'intérêt de l'année 1989 a été réalisée. Dans le budget originel, ce montant a été considéré à tort comme une recette du Fonds des routes (article 450.01). Afin d'attirer l'attention sur ce montant, le feuillet d'ajustement le mentionne entre parenthèses. Les produits des emprunts (article 442.00) ont été augmentés de ce même montant.

III. Regie der Gebouwen

Een drukfout in de oorspronkelijke begroting had voor gevolg dat de investeringsdotatie van de Regie als terugvorderbaar voorschot werd gelezen. Zoals vroeger is deze dotatie niet terugvorderbaar.

II. BESPREKING

Een lid vraagt of de Staatssecretaris een oplossing voorziet voor de toestand van het contractuele personeel van de Regie der Gebouwen, dat tot nu toe zonder statuut blijft.

De Staatssecretaris herinnert er hem aan dat dit probleem voor hem een grote zorg is. Zou het van hem afhangen, dan werd deze toestand al geregeld. Maar de Ministerraad heeft gevraagd dit samen te behandelen met al de andere categorieën van personeel die geregulariseerd moeten worden door de wet op het eenheidsstatuut die pas in het *Staatsblad* verscheen.

Een ander lid deelt deze zorg. Hij citeert het voorbeeld van de overblijvende personeelsleden van het Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand, die het statuut van ambtenaar niet bezitten, maar die automatisch geregulariseerd zullen worden met hun overheveling naar de Gewesten. Is het bij wijze van analogie niet mogelijk, dit ook voor de Regie der Gebouwen uit te voeren? Het zou meer coherent zijn.

De Staatssecretaris doet opmerken dat die personeelsleden van het Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand een statuut hebben dat *de facto* het statuut van ambtenaar is.

De contractuele personeelsleden van de Regie der Gebouwen integendeel, hebben geen enkel statuut. Het gaat hier over twee verschillende vormen van integratie. De toestand is dus niet perfect vergelijkbaar.

Hetzelfde lid verklaart verder dat het woord «statuut» hier oneigenlijk gebruikt werd. Het betreft slechts het personeel van de Openbare Diensten, de parastatalen en instellingen van openbaar nut. Voor de anderen is de toestand geregeld, namelijk door de bepalingen van de arbeidsovereenkomst.

Daar vindt hij dat de toestand van het contractueel personeel van de Regie der Gebouwen ook onder de toepassing van deze wetgeving valt. Dus is hun toestand toch vergelijkbaar.

De Staatssecretaris verduidelijkt dat de oprichtingswet van het E.S.I.M. voorzag dat de Raad van Bestuur over de meest uitgebreide macht beschikte, dus ook over de macht om het statuut van het personeel vast te stellen, dat praktisch volledig werd overgenomen van het statuut van de rijksambtenaren. Het Rekenhof gaat met deze visie akkoord.

III. Régie des Bâtiments

A la suite d'une faute d'impression dans le budget originel, la dotation pour investissements allouée à la Régie était qualifiée d'avance récupérable. Comme par le passé, cette dotation est non récupérable.

II. DISCUSSION

Un membre demande si le Secrétaire d'Etat envisage une solution à la situation du personnel contractuel de la Régie des Bâtiments, qui n'a toujours pas de statut.

Le Secrétaire d'Etat lui répond que cette question le préoccupe sérieusement et que, si les choses ne dépendaient que de lui, elle serait déjà réglée. Le Conseil des Ministres a toutefois demandé que cette question soit traitée en même temps que les problèmes de l'ensemble des autres catégories du personnel à régulariser en application de la loi relative au statut unique qui vient de paraître au *Moniteur belge*.

Un autre membre déclare partager cette préoccupation. Il cite l'exemple des membres du personnel restants de l'Institut économique et social des Classes moyennes, qui n'ont pas le statut de fonctionnaire, mais qui seront automatiquement régularisés au moment de leur transfert aux Régions. N'est-il pas possible, par analogie, d'en faire de même pour la Régie des Bâtiments? En le faisant, on rendrait les choses plus cohérentes.

Le Secrétaire d'Etat observe que ces membres du personnel de l'Institut économique et social des Classes moyennes ont un statut qui correspond *de facto* au statut de fonctionnaire.

Les membres du personnel contractuel de la Régie des Bâtiments n'ont quant à eux aucun statut. Il s'agit en l'occurrence de deux types différents d'intégration. Par conséquent, les choses ne sont pas tout à fait comparables.

Le même membre déclare par ailleurs que le mot «statut» est utilisé ici dans un sens impropre. Il ne concerne que le personnel des services publics, des parastataux et des organismes d'intérêt public. La situation des membres d'autres personnels est notamment réglée par les dispositions de leur contrat de travail.

Il estime que la situation du personnel contractuel de la Régie des bâtiments relève également de cette législation. Par conséquent, leur situation est quand même comparable.

Le Secrétaire d'Etat précise que la loi créant l'I.E.S.C.M. prévoyait que le conseil d'administration disposait des pouvoirs les plus larges, c'est-à-dire aussi du pouvoir de fixer le statut du personnel, statut qui a été pratiquement calqué sur celui des agents de l'Etat. La Cour des comptes partage ce point de vue.

Hij herhaalt dat de contractuelen van de Regie geen statuut hebben dat *de facto* vergelijkbaar is met het statuut van de Rijksambtenaren. Daar ligt het verschil.

Het lid voegt eraan toe dat deze toestand al jarenlang bestaat. In de andere departementen werden de personeelsleden geregulariseerd. Het is een echte discriminatie.

Hij stelt vast dat de Staatssecretaris van goede wil is maar dat de Regering niet mee wil. Bovendien is hij overtuigd dat de Kamer, waar het ontwerp van wet op de herstructurering van de instellingen van openbaar nut op dit ogenblik behandeld wordt, dit probleem tot een goed einde zal brengen.

Een ander lid is het ermee eens. Hij hoopt dat de Staatssecretaris het nodige zal doen om de Regering te overtuigen deze specifieke en dringende toestand op te lossen.

Naar aanleiding van de recente stormen vraagt een commissaris nog inlichtingen betreffende de toepassing van de wet op de natuurrampenschade van 1976.

Er bestaat een onderscheid tussen algemene rampen en landbouwrampen. Voor de eerste komen de vergoedingen voort van het Rampenfonds dat afhangt van de Minister van Openbare Werken; voor de tweede is het de Minister van Landbouw die bevoegd is.

Blijft er, na de natuurrampen van 1960, 1976 en 1983, nog iets over in het Rampenfonds? Wat voorziet de Staatssecretaris daaromtrent?

De Staatssecretaris antwoordt dat de recente rampen tot de twee sectoren behoren: de ramp van het noodweer waarvoor het hele Belgisch grondgebied als rampgebied werd erkend en de overstromingsramp in de buurt van Ruisbroek, waar slechts enkele gemeenten tot rampgebied werden erkend.

Het Rampenfonds beschikt over 360 miljoen frank. Dit zal onvoldoende zijn, en er zullen tweemaal 80 miljoen frank (in 1990 en 1991) bijgevoegd worden door de Nationale Loterij. Die bedragen zullen het gedeelte van de vergoedingen dekken dat door de verzekeringsmaatschappijen niet zal gedekt worden. Indien het nog onvoldoende zou zijn, zullen bijkomende middelen worden voorzien.

Het lid doet opmerken dat de verzekeringsmaatschappijen de schade schatten op een bedrag dat zou kunnen oplopen tot 10 miljard frank. Het Rampenfonds bezit dus maar 5 pct. van het totaal. De Regering zal een lening moeten aangaan, en dit met 9 pct. interest. Het zal duur zijn en jarenlang duren.

Il répète que les contractuels de la Régie n'ont pas de statut comparable *de facto* à celui des agents de l'Etat. C'est là que réside la différence.

L'intervenant ajoute que cette situation existe depuis des années. Dans les autres départements, les membres du personnel ont été régularisés. On peut donc parler d'une réelle discrimination.

Il constate que le Secrétaire d'Etat est de bonne volonté, mais que le Gouvernement ne veut pas le suivre. Il est en outre convaincu que la Chambre, qui examine actuellement le projet de loi relatif à la restructuration des organismes d'intérêt public, trouvera une solution à ce problème.

Un autre membre dit partager ce point de vue. Il espère que le Secrétaire d'Etat fera le nécessaire pour convaincre le Gouvernement de résoudre cette situation spécifique et pressante.

Au sujet des tempêtes récentes, un commissaire demande des informations sur l'application de la loi de 1976 relative à la réparation de certains dommages causés à des biens privés par des calamités naturelles.

Il y a une différence entre les calamités publiques et les calamités agricoles. Pour les premières, les indemnités proviennent de la Caisse nationale des calamités publiques qui dépend du ministère des Travaux publics; pour les secondes, la compétence appartient au ministère de l'Agriculture.

Y a-t-il encore quelque chose dans les caisses du Fonds national des calamités publiques, après les catastrophes naturelles de 1960, 1976 et 1983? Que prévoit le Secrétaire d'Etat à ce sujet?

Le Secrétaire d'Etat répond que les catastrophes récentes relèvent des deux secteurs: la catastrophe due à la tempête, à la suite de laquelle l'ensemble du territoire belge a été reconnu zone sinistrée, et la catastrophe due aux inondations dans la région de Ruisbroek, à la suite de laquelle quelques communes seulement ont été reconnues sinistrées.

Le Fonds national des calamités publiques dispose de 360 millions de francs. Ce sera insuffisant et la Loterie nationale y ajoutera deux fois 80 millions de francs (en 1990 et en 1991). Ces montants couvriront la part des indemnités qui ne sera pas payée par les compagnies d'assurances. S'il n'y avait toujours pas assez d'argent, il faudrait prévoir des moyens supplémentaires.

L'intervenant observe que les compagnies d'assurances estiment que le montant des dommages pourrait atteindre 10 milliards de francs. Le Fonds national des calamités publiques ne possède donc que 5 p.c. du total. Le Gouvernement devra contracter un emprunt à un taux d'intérêt de 9 p.c. Ce sera un emprunt cher et de longue durée.

Een ander lid zou willen vernemen hoe de erelonen van de advocaten geregeld worden. Naar verluidt zouden in sommige gevallen zeer hoge bedragen worden uitbetaald.

De Staatssecretaris verklaart dat de Minister van Binnenlandse Zaken overweegt dit min of meer te reglementeren, maar het is niet gemakkelijk omdat het over een vrij beroep gaat. Tot nu toe bestaat bij Openbare Werken een « abonnementssysteem » dat forfaitair is en bij ministerieel besluit wordt geregeld. Daar dit systeem geen rekening houdt met de frequentie en de moeilijkheidsgraad van de interventies van de advocaat, gaf dit in het verleden geregeld aanleiding tot discussies, waarbij soms een beroep werd gedaan op de arbitrage van de Stafhouder van de Orde der Advocaten. Dit systeem wordt thans grondig herzien.

Tenslotte vraagt nog een commissaris wat volgt, betreffende het Wegenfonds.

In deze aanpassing vindt men uitzonderlijk, voor het jaar 1989, in tegenstelling met de begroting, het « provenu » van een lening van 118 miljard, beschikbaar voor de verplichtingen van het Wegenfonds.

Waar zullen we de last van die lening terugvinden? In de volgende begrotingen van het Rijk, op de schuldbegroting of op de residubegroting van Openbare Werken?

De Staatssecretaris antwoordt dat het wel de bedoeling was dit op de Rijksschuld te leggen maar het heeft begrotingstechnische problemen geschapen die hij vermeld heeft in zijn inleiding. Daarom staat het nog in de begroting van Openbare Werken voor 1990, maar er werd tijdens de begrotingscontrole voor 1990 overeengekomen dat een werkgroep ging onderzoeken welke maatregelen dienen te worden genomen om deze leningslasten in 1991 te voorzien in de Rijksschuld.

III. STEMMINGEN

De tabel, de artikelen, evenals het geheel van het ontwerp van wet worden aangenomen met eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

De Commissie schenkt vertrouwen aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De Rapporteur,
J. DE SERANNO.

De Voorzitter,
A. GROSJEAN.

Un autre membre demande comment sont réglés les honoraires des avocats. Selon certaines informations, des montants fort élevés auraient été payés dans certains cas.

Le Secrétaire d'Etat déclare que le Ministre de l'Intérieur envisage de réglementer plus ou moins la question des honoraires, mais la chose n'est pas facile, étant donné que la profession d'avocat est une profession libérale. Il existe jusqu'à ce jour aux Travaux publics un « système d'abonnement » forfaitaire, réglé par arrêté ministériel. Comme ce système ne tient compte ni la fréquence ni du degré de difficulté des interventions de l'avocat, il a soulevé régulièrement des discussions dans le passé, à l'occasion desquelles on a parfois recouru à l'arbitrage du Bâtonnier de l'Ordre des avocats. Ce système est actuellement revu en détail.

Un dernier commissaire pose encore une série de questions relatives au Fonds des routes.

Dans le projet de loi d'ajustement en question, on trouve exceptionnellement, pour l'année 1989, et ce, en contradiction avec le budget, une augmentation de 118 milliards du produit d'un emprunt, mise à la disposition du Fonds des routes pour qu'il puisse remplir ses obligations.

Où seront inscrites les charges de cet emprunt? Sera-ce dans les prochains budgets de l'Etat, dans le budget de la Dette publique ou dans le budget résiduaire des Travaux publics?

Le Secrétaire d'Etat répond que l'objectif poursuivi était bel et bien d'inscrire ces charges au budget de la Dette publique, mais que l'on a buté sur des difficultés de technique budgétaire dont il a fait état dans son exposé introductif. C'est pourquoi elles sont toujours inscrites au budget des Travaux publics pour 1990, mais il a été convenu au cours du contrôle budgétaire de 1990 qu'un groupe de travail examinerait les mesures à prendre pour inscrire ces charges d'intérêt au budget de la Dette publique en 1991.

III. VOTES

Le tableau, les articles ainsi que l'ensemble du projet de loi ont été adoptés à l'unanimité des 12 membres présents.

La Commission a fait confiance au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur,
J. DE SERANNO.

Le Président,
A. GROSJEAN.

BIJLAGE

A. Ministerie van Openbare Werken

Ingevolge de regionalisatie werden 5 050 personeelsleden overgeheveld naar de Gewesten, te weten:

- 2 690 naar het Vlaams Gewest;
- 2 138 naar het Waals Gewest;
- 222 naar het Brussels Gewest.

Die overheveling werd gerealiseerd bij koninklijke besluiten van 2 februari 1990, met uitwerking op 1 januari 1990. Eerstdaags mag de publikatie ervan in het *Belgisch Staatsblad* worden verwacht. Vanaf dat ogenblik hangen de personeelsleden, administratief volledig af van de respectieve Gewesten.

Op de vaste personeelsleden blijft het statuut van het Rijkspersoneel van toepassing, in afwachting van een personeelsstatuut voor de Gewesten. Dat eigen personeelsstatuut kan pas worden opgesteld nadat de Koning bij in Ministerraad overlegd besluit de « algemene principes » die gelden voor alle overheidsdiensten heeft vastgelegd.

De hogervermelde koninklijke besluiten van 2 februari 1990 regelen enkel de overdracht van de statutaire personeelsleden (vaste + tijdelijke personeelsleden, en van de gesubsidieerde contractuelen).

Voor de andere categorieën van personeelsleden (hulp personeel: schoonmaaksters en dienststers; jongerenstage) werd een conventie van overdracht opgesteld tussen de nationale overheid en de Gewesten. In totaal zijn bij die contractuele overdracht ongeveer 720 personeelsleden betrokken.

Die conventies werden ter ondertekening aan de respectieve Gewesten voorgelegd en zullen achteraf voor akkoord aan betrokkenen worden overgemaakt.

Vanaf dat ogenblik zijn ook die personeelsleden administratief onderworpen aan de Gewesten.

B. Wegenfonds

De personeelsleden van het Wegenfonds werken quasi-integraal in de geregionaliseerde sectoren. Dientengevolge werden in het wetsontwerp tot herstructurering van de parastatalen, dat momenteel besproken wordt in de Kamer, de nodige bepalingen opgenomen tot afschaffing van het (nationale) Wegenfonds en tot overdracht van het merendeel van de personeelsleden naar de Gewesten.

Tot bij de goedkeuring van dat wetsontwerp en van de koninklijke besluiten tot uitvoering ervan blijven de personeelsleden van het Wegenfonds verder afhangen van de nationale Staatssecretaris voor Openbare Werken.

In het overlegcomité Regering-Executieven werd evenwel beslist om in afwachting van die definitieve overdracht de betrokken personeelsleden « ter beschikking » te stellen van de Gewesten in toepassing van artikel 4, derde lid, van de wet op het Wegenfonds.

Die terbeschikkingstelling, die werd gerealiseerd bij ministeriële besluiten van 15 februari 1990 met uitwerking op 1 januari 1990, betreft 2 589 personeelsleden, t.w.:

- 1 526 naar het Vlaams Gewest;
- 938 naar het Waals Gewest;
- 124 naar het Brussels Gewest.

ANNEXE

A. Ministère des Travaux publics

A la suite de la régionalisation, 5 050 membres du personnel ont été transférés aux Régions, dont:

- 2 690 à la Région flamande;
- 2 138 à la Région wallonne;
- 222 à la Région de Bruxelles-Capitale.

Ce transfert a été opéré par des arrêtés royaux datés du 2 février 1990 et produisant leurs effets au 1^{er} janvier 1990. Ces arrêtés seront très prochainement publiés au *Moniteur belge*. A partir de ce moment, les agents concernés dépendront, d'un point de vue administratif, entièrement des Régions respectives.

En attendant un statut du personnel des Régions, le statut des agents de l'Etat reste d'application aux agents statutaires. Ce statut spécifique du personnel des Régions ne pourra être élaboré que lorsque le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, aura arrêté les « principes généraux » applicables à tous les services de l'Etat.

Les arrêtés royaux précités du 2 février 1990 ne règlent que le transfert des agents statutaires (agents statutaires et temporaires) et des contractuels subventionnés.

Pour les autres catégories de personnel (personnel auxiliaire: nettoyeuses et serveuses; stage des jeunes), des conventions de transfert ont été élaborées entre l'autorité nationale et les Régions respectives. Au total, quelque 720 membres du personnel sont concernés par ce transfert contractuel.

Ces conventions ont été soumises à la signature des Régions et seront, par la suite, transmises pour accord aux intéressés.

D'un point de vue administratif, ces agents dépendront eux aussi des Régions à partir de ce moment.

B. Fonds des routes

La quasi-totalité des agents du Fonds des routes travaillent dans les secteurs régionalisés. Le projet de loi portant restructuration de certains organismes d'intérêt public, qui est actuellement examiné par la Chambre des Représentants, prévoit la suppression du Fonds des routes (national) et le transfert de la majorité de son personnel aux Régions.

Jusqu'au moment de l'adoption de cette loi et des arrêtés royaux de mise en application, les agents du Fonds des routes continuent à dépendre du Secrétaire d'Etat national aux Travaux publics.

En attendant leur transfert définitif, le Comité de concertation Gouvernement-Executifs a toutefois décidé de mettre les agents concernés à la disposition des Régions, et ce en application de l'article 4, troisième alinéa, de la loi relative au Fonds des routes.

Cette mise à disposition, opérée par arrêtés ministériels datés du 15 février 1990 et produisant leurs effets au 1^{er} janvier 1990, concerne 2 589 agents, répartis comme suit:

- Région flamande: 1 526;
- Région wallonne: 938;
- Région de Bruxelles-Capitale: 124.

Daarenboven werden nog 69 personeelsleden, aangeworven onder het regime « jongerenstage », eveneens ter beschikking gesteld van de Gewesten.

Dientengevolge hangen de betrokken personeelsleden functioneel af van de respectieve Gewesten, maar administratief blijft de nationale overheid verantwoordelijk.

Op dit ogenblik wordt getracht om door middel van een protocol tussen de nationale overheid en de respectieve Gewesten een regeling te treffen voor de praktische organisatie van die terbeschikkingstelling.

C. Regie der gebouwen

De gebouwensector blijft een integraal nationale bevoegdheid. De ongeveer 260 personeelsleden van de Regie der Gebouwen blijven dus onder het gezag van de nationale overheid.

*
* *

Bij de programmawet van 22 december 1989 (*Belgisch Staatsblad* van 30 december 1989) worden het merendeel van de nationaal blijvende personeelsleden van het departement en van het Wegenfonds die rechtstreeks of onrechtstreeks tewerkgesteld zijn in of voor de gebouwensector overgedragen naar de Regie der Gebouwen.

Die overdracht waarbij in totaal ongeveer 1 550 personeelsleden zijn betrokken wordt gerealiseerd bij koninklijk besluit dat thans in voorbereiding is. De volledige uitvoering van die overdracht mag worden verwacht in de tweede helft van april. De ongeveer 300 dan overblijvende personeelsleden bij het Ministerie van Openbare Werken en het Wegenfonds zullen waarschijnlijk bij het Ministerie van Verkeerswezen worden ingedeeld.

En outre, 69 membres du personnel engagés sous le régime du stage des jeunes ont également été mis à la disposition des Régions.

D'un point de vue fonctionnel, les agents concernés dépendent dès lors des Régions respectives, tandis que d'un point de vue administratif, l'autorité nationale reste compétente.

A l'heure actuelle, il est procédé à la mise au point, par la voie d'un protocole entre l'autorité nationale et les Régions respectives, de l'organisation pratique de cette mise à disposition.

C. Régie des bâtiments

L'ensemble du secteur des bâtiments continue à relever de l'autorité nationale. Les quelque 260 membres du personnel de la Régie des bâtiments restent donc placés sous l'autorité du pouvoir national.

*
* *

Par la loi-programme du 22 décembre 1989 (*Moniteur belge* du 30 décembre 1989), la majorité des agents du département et du Fonds des routes, maintenus dans le cadre national et employés directement ou indirectement dans le secteur des bâtiments, sont transférés à la Régie des bâtiments.

Environ 1 550 agents au total sont concernés par ce transfert, qui s'opérera par arrêté royal actuellement en voie de préparation. La réalisation de ce transfert est prévue pour la deuxième moitié du mois d'avril. Les quelque 300 agents restant nationaux du Ministère des Travaux publics et du Fonds des routes seront vraisemblablement affectés au Ministère des Communications.