

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1989-1990

23 NOVEMBER 1989

Voorstel van wet tot wijziging van de gezinsbijslagregeling voor zelfstandigen

(Ingediend door de heer Bock en mevr. Delruelle-Ghobert)

TOELICHTING

Artikel 1 van de wet van 29 maart 1976 betreffende de gezinsbijslag voor zelfstandigen bepaalt dat de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de regeling vaststelt van de gezinsbijslag voor de zelfstandigen.

Onder gezinsbijslag zijn begrepen het kraamgeld en de kinderbijslag waarvan het bedrag, overeenkomstig de wet, is vastgesteld bij een koninklijk besluit van 8 april 1976.

Vergelijkt men dit koninklijk besluit met de gecoördineerde wetten betreffende de kinderbijslag voor werknemers, dan valt meteen op dat de kinderbijslag voor werknemers, ongeacht om het hoeveelste kind het gaat, hoger is dan de kinderbijslag voor de zelfstandigen.

Dat verschil is zoals bekend te wijten aan de verschillende financiering van de twee stelsels. Wij zijn dan ook van mening dat de verschillende behandeling bij het uitkeren van de kinderbijslag, die slechts die ene oorzaak heeft, niet meer verantwoord is.

De opvattingen daarover zijn veranderd. Vandaag wordt die bijslag niet meer zozeer beschouwd als een recht van de werknemer of de zelfstandige die kinderen ten laste heeft, maar als een recht van het kind zelf.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1989-1990

23 NOVEMBRE 1989

Proposition de loi modifiant le régime des prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants

(Déposée par M. Bock et Mme Delruelle-Ghobert)

DEVELOPPEMENTS

La loi du 29 mars 1976 relative aux prestations familiales des travailleurs indépendants prévoit, en son article 1^{er}, que le Roi établit, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, le régime des prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants.

Les prestations familiales consistent en allocations de naissance et en allocations familiales dont le montant est fixé, en exécution de la loi, par un arrêté royal du 8 avril 1976.

Une comparaison de cet arrêté royal et des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés révèle d'emblée que ces dernières sont, pour quelque enfant qu'elles soient attribuées, supérieures aux allocations dont bénéficient les indépendants.

On sait que cette différence de traitement est due à la différence de financement des deux systèmes. Nous pensons cependant que cette seule raison ne peut plus actuellement justifier le maintien d'un traitement discriminatoire dans l'octroi des allocations familiales.

Les mentalités ont changé. Aujourd'hui, ces allocations ne sont plus tant considérées comme un droit d'attribution en faveur du travailleur ayant des enfants à charge, mais bien davantage comme un droit de l'enfant lui-même.

Bovendien is in de meeste Staten de wetgeving aangepast ten einde burgerrechtelijke discriminatie tussen de verschillende « categorieën » kinderen op te heffen of althans zoveel mogelijk te verkleinen. Ook onze wetgeving op de afstamming is onlangs aangepast en gemoderniseerd en het begrip natuurlijk of onwettig kind is eruit geschrapt zodat alle kinderen, voor zover mogelijk, op gelijke voet worden geplaatst. Het is rechtvaardig en het strookt met onze huidige opvattingen dat hetgeen op burgerrechtelijk vlak geldt, ook op sociaal vlak werkelijkheid wordt.

De strekking van het enig artikel van dit voorstel is dat de gezinsbijslag voor kinderen van zelfstandigen een afspiegeling zou zijn van de bijslag die de kinderen van werknemers krijgen. Het is vanzelfsprekend om begrotingsredenen dat aan de Regering een termijn van één jaar wordt gegund om volledig uitvoering te geven aan de inhaalbeweging waarin artikel 1 voorziet.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Artikel 1

Artikel 2 van de wet van 29 maart 1976 betreffende de gezinsbijslag voor zelfstandigen wordt aangevuld met een nieuw lid, luidende:

« Zij mogen niet lager zijn dan de bijslag die door de gecoördineerde wetten betreffende de kinderbijslag voor werknemers wordt toegekend aan de verschillende categorieën kinderen. »

Art. 2

De Koning neemt de nodige maatregelen opdat de verhoging van de bijslag, die voortvloeit uit artikel 1, volledig wordt toegepast op 31 december 1990.

D'un autre côté, dans la plupart des Etats, les législations sont adaptées de manière à supprimer ou, à tout le moins, réduire sensiblement les discriminations civiles ayant subsisté jusqu'à nos jours entre les différentes « catégories » d'enfants. Notre législation sur la filiation ne vient-elle pas d'être adaptée et modernisée en visant à supprimer la notion d'enfant naturel ou illégitime et à placer tous les enfants, autant que possible, sur un strict pied d'égalité. L'évolution actuelle de nos mentalités tout autant que l'équité, commandent que ce qui est vrai sur le plan civil le devienne également sur le plan social.

La présente proposition de loi n'a pas d'autre but en exigeant que les prestations familiales en faveur des enfants de travailleurs indépendants soient strictement calquées sur celles dont bénéficient les enfants de travailleurs salariés. Pour d'évidentes raisons budgétaires, l'article 2 de la proposition laisse au Gouvernement un délai d'un an pour rendre effectif et complet le rattrapage prévu par l'article 1^{er}.

J. BOCK.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

L'article 2 de la loi du 29 mars 1976 relative aux prestations familiales des travailleurs indépendants est complété par un nouvel alinéa rédigé comme suit:

« Elles ne peuvent être inférieures aux prestations accordées, pour les différentes catégories d'enfants, par les lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés. »

Art. 2

Le Roi arrête les dispositions nécessaires pour que les augmentations des prestations découlant de l'article précédent soient effectives et complètes au 31 décembre 1990.

J. BOCK.

J. DELRUELLE-GHOBERT.