

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1990-1991**

21 NOVEMBRE 1990

**Proposition de loi modifiant l'article 22
de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967
organisant le statut social des travail-
leurs indépendants**

RAPPORT

**FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION DE L'AGRICULTURE
ET DES CLASSES MOYENNES
PAR M. CRUCKE**

L'auteur de la proposition déclare vouloir obtenir de meilleures conditions matérielles pour les jeunes indépendants faisant leur entrée dans la vie professionnelle ainsi que pour les personnes ayant quitté le secteur des indépendants et désirant le réintégrer. La réglementation actuelle impose des conditions spécifiques en matière de cotisations sociales. Le montant de la cotisation s'élève actuellement à 12 359 francs par trimestre, ce qui correspond à un montant annuel de quelque 50 000 francs.

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Houssa, président; Bayenet, Bock, Bouchat, Bourgois, Capoen, Content, De Cooman, Delloy, de Seny, Eicher, Ghesquière, Glibert, Larcier, Leclercq, Mahoux, Van Aperen, Mme Van den Bogaert-Ceulemans, MM. Van den Broeck, Van Nevel et Crucke, rapporteur.
2. Membres suppléants : MM. Cools, de Clippele, de Wasseige et Henneuse.
3. Autres sénateurs : MM. Antoine et Duquesne.

R. A 14866*Voir :*

Document du Sénat :

780-1 (1988-1989) : Proposition de loi.

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1990-1991**

21 NOVEMBER 1990

**Voorstel van wet tot wijziging van arti-
kel 22 van het koninklijk besluit nr. 38
van 27 juli 1967 houdende inrichting
van het sociaal statuut der zelfstan-
digen**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
LANDBOUW EN DE MIDDENSTAND
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER CRUCKE**

De auteur van het voorstel verklaart betere materiële voorwaarden na te streven voor jonge zelfstandigen die hun intrede in het beroepsleven doen evenals voor mensen die de zelfstandige sector hebben verlaten en er willen terugkeren. De huidige reglementering legt specifieke voorwaarden op inzake bijdragen in de sociale sector. Het bedrag ervan beloopt thans 12 359 frank per kwartaal, hetgeen op jaarbasis ongeveer 50 000 frank uitmaakt.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Houssa, voorzitter; Bayenet, Bock, Bouchat, Bourgois, Capoen, Content, De Cooman, Delloy, de Seny, Eicher, Ghesquière, Glibert, Larcier, Leclercq, Mahoux, Van Aperen, mevr. Van den Bogaert-Ceulemans, de heren Van den Broeck, Van Nevel en Crucke, rapporteur.
2. Plaatsvervangers : de heren Cools, de Clippele, de Wasseige en Henneuse.
3. Andere senatoren : de heren Antoine en Duquesne.

R. A 14866*Zie :*

Gedr. St. van de Senaat :

780-1 (1988-1989) : Voorstel van wet.

Les intéressés peuvent obtenir une dispense de cotisations, mais celle-ci les exclut du bénéfice de la pension. Ils se trouvent donc pris entre le marteau et l'enclume.

L'auteur propose de ne pas percevoir ces cotisations dès le début de l'activité professionnelle, mais seulement au moment de leur calcul définitif sur la base du revenu réel.

*
* *

Le Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes et aux Victimes de la guerre déclare que la proposition de loi ne tient manifestement pas compte de deux éléments importants :

Premièrement, le régime des débuts d'activité a été considérablement modifié par l'arrêté royal du 3 avril 1989. Sans cet arrêté, la cotisation provisoire des débutants aurait été de :

15 427 francs en 1989 et
16 051 francs en 1990.

Or, elle a été réduite la première année à :

11 879 francs en 1989, soit - 3 548 francs, et
12 359 francs en 1990, soit - 3 692 francs.

Deuxièmement, le sursis pur et simple qui est proposé risque d'aggraver la situation des jeunes indépendants au moment de la régularisation de la quatrième année d'activité, qui est l'année de tous les dangers. C'est ce qu'a voulu éviter l'arrêté du 3 avril 1989 en prévoyant une formule de cotisation progressive.

En cas de dispense de cotisation la première année (proposition de loi), un indépendant dont le revenu serait de 500 000 francs (hypothèse modérée) devrait payer la quatrième année (en francs, par trimestre) :

500 000 × 115,30 p.c. × 15,30 p.c. . . .	22 051
500 000 × 15,30 p.c. (pour la première année)	19 125
Total	41 176

La nouvelle formule ramène cette cotisation à :

500 000 × 115,30 p.c. × 15,30 p.c. . . .	22 051
19 125 - 11 879 (1989)	7 146
Total	29 197

La proposition, dont on peut parfaitement comprendre la motivation, ne serait donc, après mûre réflexion et concertation avec les caisses d'assurances sociales, qu'un allègement immédiat, préjudiciable au statut social (1/3 des assujettis sont des débutants), mais aussi aux indépendants eux-mêmes lors des régularisations sociales et fiscales.

Vrijstelling van bijdragen kan worden verleend, maar ontnemt het recht op pensioen. De betrokkenen staan dus langs twee kanten voor schut.

Voorgesteld wordt de bijdragen niet te heffen van bij de aanvang van de beroepsactiviteiten, maar wel op het tijdstip van de definitieve berekening ervan op basis van het reële inkomen.

*
* *

De Staatssecretaris voor Middenstand en Oorlogsslachtoffers zegt dat het wetsvoorstel duidelijk geen rekening houdt met twee belangrijke elementen :

Ten eerste, werd de regeling voor beginnende zelfstandigen ingrijpend gewijzigd door het koninklijk besluit van 3 april 1989. Zonder dat besluit zou de voorlopige bijdrage van de beginnende zelfstandige hebben bedragen :

15 427 frank in 1989 en
16 051 frank in 1990.

Voor het eerste jaar werd zij echter beperkt tot :

11 879 frank in 1989, d.i. - 3 548 frank en
12 359 frank in 1990, d.i. - 3 692 frank.

Ten tweede, dreigt uitstel zonder meer, als bepaald in het voorstel, de situatie van de jonge zelfstandigen te verslechteren wanneer zij in het vierde jaar van hun beroepsbezigheid, dat het moeilijkste jaar is, de bijdragen moeten regulariseren. Het koninklijk besluit van 3 april 1989 heeft dat willen vermijden door te voorzien in een formule van progressieve bijdragen.

Bij vrijstelling van de bijdrage het eerste jaar (wetsvoorstel) zou een zelfstandige met een bescheiden inkomen van 500 000 frank (veronderstelling) het vierde jaar moeten betalen (in frank per kwartaal) :

500 000 × 115,30 pct. × 15,30 pct. . . .	22 051
500 000 × 15,30 pct. (voor het eerste jaar)	19 125
Totaal	41 176

De nieuwe formule beperkt die bijdrage tot :

500 000 × 115,30 pct. × 15,30 pct. . . .	22 051
19 125 - 11 879 (1989)	7 146
Totaal	29 197

Na rijp beraad en na overleg met de sociale verzekeringskassen blijkt dus dat het voorstel, waarvan een motivering ten grondslag ligt waarvoor begrip kan worden opgebracht, alleen zou zorgen voor een onmiddellijke verlichting die nadelig is voor het sociaal statuut (1/3 van de bijdrageplichtigen zijn beginners), maar ook voor de zelfstandigen zelf bij de sociale en fiscale regularisering.

Le Gouvernement doit donc en demander le rejet.

L'auteur de la proposition réplique qu'il ne nie pas que l'actuel responsable de la politique en matière de classes moyennes a prouvé plusieurs fois par le passé qu'il prend à cœur les intérêts de celles-ci. Néanmoins, il ne peut pas être d'accord sur ce qui a été dit. La cotisation minimale n'a en fait été diminuée que par rapport aux augmentations possibles.

Depuis la date du dépôt de sa proposition, la cotisation a d'ailleurs été portée de 11 879 francs à 12 359 francs, soit une augmentation de 480 francs.

Dès lors qu'on verse une cotisation par trimestre, la régularisation entraîne la déduction de montants moins élevés, mais en bout de course c'est quand même, en fonction du revenu réel, le même montant qui sera réclamé. L'indépendant prévoyant qui constate que le développement de ses affaires entraînera le dépassement du montant de revenu minimum, se constituera des réserves.

Une réponse satisfaisante eût été de déclarer que l'indépendant qui remplit les conditions pour obtenir une dispense de cotisations, ne perd pas ses droits à la pension pour la période couverte par la dispense. Devant une telle solution, l'auteur se serait incliné.

Le Secrétaire d'Etat est convaincu que son attitude est la meilleure. Le système existant a d'ailleurs été largement concerté avec les intéressés. La cotisation de la première année n'a jamais été aussi faible qu'actuellement. La régularisation de la quatrième année se fait sur la base du revenu professionnel de la première, mais qui n'est pas bruté.

En réponse à une question, le Secrétaire d'Etat rappelle qu'un tiers des indépendants se trouve en début d'activité, d'où un problème financier considérable pour le statut social des indépendants s'il devait y avoir dispense systématique.

Un membre met l'accent sur les difficultés qu'ont certains indépendants débutants à payer leur cotisation.

Un autre intervenant estime normal de payer une cotisation pour bénéficier des avantages du système de sécurité sociale.

Un membre souligne que la proposition parle d'une demande de report et que la décision de la Commission des dispenses de cotisations n'est pas arrêtée à l'avance.

Le Secrétaire d'Etat répond que la moitié des débutants font une demande de report de paiement et l'obtiennent. Cela a abouti à ce qu'on réduise le montant de la cotisation en début d'activité profession-

De Regering vraagt dus dat het zou worden verworpen.

De indiener van het voorstel antwoordt dat hij niet ontkent dat de Staatssecretaris die thans verantwoordelijk is voor het middenstandsbeleid, in het verleden vaak heeft bewezen dat hij de belangen van die middenstand zeer ter harte neemt. De indiener is het echter niet eens met wat hij heeft gezegd. De minimumbijdrage is immers alleen verlaagd in verhouding tot de mogelijke verhogingen.

Sedert de indiening van zijn voorstel werd de bijdrage trouwens van 11 879 frank op 12 359 frank gebracht, d.i. een verhoging met 480 frank.

Aangezien men de bijdragen per kwartaal stort, is men bij de regularisering minder hoge bedragen verschuldigd, maar uiteindelijk wordt ten opzichte van de reële inkomsten hetzelfde bedrag gevorderd. De vooruitziende zelfstandige die vaststelt dat zijn zaken zich in die mate ontwikkelen dat het bedrag van het minimuminkomen zal worden overschreden, zal een reserve aanleggen.

Een bevredigend antwoord was geweest te verklaren dat de zelfstandige die voldoet aan de voorwaarden om vrijstelling van de bijdragen te verkrijgen, zijn rechten op het pensioen voor de door de vrijstelling bestreken periode niet verliest. De indiener zou met een dergelijke oplossing akkoord gegaan zijn.

De Staatssecretaris is ervan overtuigd dat zijn standpunt het beste is. Over het bestaande systeem werd trouwens ruim overleg gepleegd met de betrokkenen. De bijdrage voor het eerste jaar is nooit zo laag geweest als nu. De regularisering tijdens het vierde jaar geschiedt op basis van de niet-gebruteerde bedrijfsinkomsten voor het eerste jaar.

In antwoord op een vraag herhaalt de Staatssecretaris dat een derde van de zelfstandigen aan het begin van hun beroepsactiviteiten staan, en dat daardoor, indien er systematisch vrijstelling zou worden verleend, aanzienlijke financiële problemen zouden ontstaan voor het sociale statuut van de zelfstandigen.

Een lid wijst op de moeilijkheden die sommige beginnende zelfstandigen hebben gehad om hun bijdrage te betalen.

Een andere spreker vindt het normaal dat bijdragen worden betaald om de voordelen van het stelsel van de sociale zekerheid te kunnen genieten.

Een lid onderstreept dat het in het voorstel gaat om een verzoek tot uitstel en dat de beslissing van de Commissie voor bijdragen niet op voorhand vaststaat.

De Staatssecretaris antwoordt dat de helft van de beginners een verzoek tot uitstel van betaling doen en het bekomen. Dit heeft ertoe geleid het bedrag van de bijdrage bij het begin van de beroepsactiviteit te ver-

nelle. Autrefois, la période de dispense entraînait en ligne de compte pour le calcul de la pension mais il a fallu mettre fin à cette manière de procéder pour des raisons d'ordre budgétaire. Aujourd'hui, tous les travailleurs indépendants s'accordent à dire que leur cotisation est déjà trop élevée et qu'il ne peut dès lors être question de l'augmenter encore afin d'accorder une dispense aux indépendants débutants.

L'auteur de la proposition souligne qu'il ne s'agit pas de dispenser des travailleurs indépendants, dès lors qu'on procède à une régularisation sur le revenu définitif.

La proposition ne vise pas à instaurer un système général qui serait appliqué automatiquement.

Quel est le taux d'intérêt créditeur lorsque le revenu forfaitaire qui sert de base au calcul de la cotisation provisoire est supérieur au revenu réel ?

Le Secrétaire d'Etat rétorque que ce problème ne se pose pas, parce que la cotisation est calculée en fonction du plancher.

*
* *

Mis au voix, l'article 1^{er} est rejeté par 13 voix contre 5, ce qui implique le rejet de la proposition de loi.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 13 membres présents.

Le Rapporteur,
O. CRUCKE.

Le Président,
J. HOUSSA.

minderen. Vroeger was het zo dat de periode van vrijstelling wel meetelde voor de berekening van het pensioen, maar om redenen van budgettaire aard werd die werkwijze stopgezet. Alle zelfstandigen zijn het er thans over eens dat hun bijdragen reeds te hoog liggen, zodat er geen sprake kan zijn die bijdragen nog op te trekken om vrijstelling te verlenen aan degenen die met een zelfstandige beroepsactiviteit van start gaan.

De indiener van het voorstel onderstreept dat de zelfstandigen geen vrijstelling wordt verleend, aangezien er een regularisering volgt over de definitieve bedrijfsinkomsten.

Het voorstel heeft niet de bedoeling een algemene regeling in te stellen die routinematig zou worden toegepast.

Wat is de creditrente wanneer de forfaitaire bedrijfsinkomsten die als berekeningsgrondslag voor de voorlopige bijdrage dienen, hoger zijn dan de reële bedrijfsinkomsten ?

De Staatssecretaris antwoordt dat dit probleem zich niet voordoet, aangezien de bijdrage wordt berekend op de benedengrens.

*
* *

Artikel 1 wordt verworpen met 13 tegen 5 stemmen, wat inhoudt dat ook het voorstel van wet wordt verworpen.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd door de 13 aanwezige leden.

De Rapporteur,
O. CRUCKE.

De Voorzitter,
J. HOUSSA.