

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1988-1989

25 SEPTEMBRE 1989

Projet de loi relatif aux agents des administrations et de certains organismes d'intérêt public

EXPOSE DES MOTIFS

Il est proposé de simplifier et d'uniformiser l'ensemble des régimes de travail existant dans la Fonction publique.

En effet, à l'heure actuelle, il existe un trop grand nombre de formes d'emploi dans les services publics, ce qui ne contribue pas à une gestion efficace du personnel. En outre, les régimes de travail ne procurent pas aux personnes occupées les mêmes droits et avantages, notamment en matière de sécurité sociale.

Ces diverses formes d'emploi sont les suivantes :

1° le recrutement de personnel statutaire pour occuper des emplois vacants au cadre organique; jusqu'à l'entrée en vigueur de l'article 196 de la loi-programme du 30 décembre 1988, ce recrutement était fondé sur une autorisation préalable délivrée par le C.M.C.E.S., après avis de la Commission consultative des recrutements sélectifs.

Ledit article 196 prévoit le remplacement de cette procédure par un système d'enveloppe de recrutement qui confère aux gestionnaires des services une plus grande autonomie.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1988-1989

25 SEPTEMBER 1989

Ontwerp van wet betreffende het personeel van de overheidsbesturen en van sommige instellingen van openbaar nut

MEMORIE VAN TOELICHTING

Voorgesteld wordt om het geheel van de in het Openbaar Ambt bestaande arbeidsstelsels te vereenvoudigen en eenvormig te maken.

Thans bestaan er inderdaad te veel tewerkstellingstypes in de openbare diensten, wat niet bevorderlijk is voor een doeltreffend beheer van het personeel. Bovendien bieden de stelsels van tewerkstelling aan de gebezigde personen niet dezelfde rechten en voordelen, o.a. wat de sociale zekerheid betreft.

Deze verschillende vormen van tewerkstelling zijn de volgende :

1° de werving van statutair personeel om in de organieke personeelsformatie vacante betrekkingen te bekleden; tot bij de inwerkingtreding van artikel 196 van de programmawet van 30 december 1988 steunde deze aanwerving op een voorafgaandelijke toestemming van het M.C.E.S.C. na advies van de Adviescommissie voor selectieve wervingen.

Genoemd artikel 196 voorziet in de vervanging van deze procedure door een systeem van wervingsenvelop dat aan de beheerders van de diensten meer autonomie verleent.

2° le recrutement de temporaires, engagés pour deux ans maximum; ils sont désignés par le Secrétaire permanent de recrutement sur base des arrêtés du Régent des 30 avril 1947 et 10 avril 1948. Ils occupent :

— soit des emplois sur des cadres temporaires;

— soit des emplois inoccupés du cadre organique suite à l'absence du titulaire (congé pour prestations réduites, congé ou absence non rémunérée ou situation y assimilée) ou en attendant la constitution d'une réserve de recrutement;

3° l'engagement de contractuels pour effectuer des tâches précises (nettoyage, restaurants, recherche scientifique, etc.), moyennant l'accord de l'Inspection des Finances;

4° l'engagement de cadres spéciaux temporaires dans certains secteurs;

5° l'engagement de jeunes stagiaires légaux, à concurrence de 3 p.c. de l'effectif;

6° la mise au travail de chômeurs :

— soit sur des emplois du cadre organique, en remplacement d'agents momentanément absents du service (maladie, accouchement, détachement dans un cabinet ministériel), moyennant l'accord des Ministres de la Fonction publique, du Budget et de l'Emploi et du Travail (arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage, art. 161 sq.);

— soit pour remplacer des statutaires qui interrompent leur carrière (arrêté royal du 3 juillet 1985, art. 5);

— soit en dépassement du cadre organique préalablement autorisé par le Conseil des Ministres (dérogation temporaire) (art. 51, § 2, de la loi du 28 décembre 1973 relative aux propositions budgétaires 1973-1974);

— soit sur des emplois définitivement vacants du cadre organique.

*
* *

L'accord de programmation sociale 1987-1988 dans la fonction publique prévoyait l'instauration d'un statut unique, c'est-à-dire le principe selon lequel il n'y aurait plus à l'avenir que des statutaires et des contractuels dans la fonction publique.

Cet accord devait toutefois être finalisé par une négociation au sein du Comité des services publics nationaux, communautaires et régionaux.

2° het aanwerven van tijdelijken, aangeworven voor hoogstens 2 jaar; zij worden aangeduid door het Vast Wervingssecretariaat op basis van de besluiten van de Regent van 30 april 1947 en 10 april 1948. Zij bezetten :

— hetzij betrekkingen op tijdelijke personeelsformaties;

— hetzij niet bezette betrekkingen op de organieke personeelsformatie ingevolge de afwezigheid van de titularis (verlof voor verminderde prestaties, niet-bezoldigd verlof of afwezigheid of hiermee gelijkgestelde toestand) of in afwachting van het aanleggen van een wervingsreserve;

3° het aanwerven van contractuelen voor het uitvoeren van bepaalde opdrachten (schoonmaak, restaurants, wetenschappelijk onderzoek, enz.), mits het akkoord van de Inspectie van Financiën;

4° het aanwerven van bijzondere tijdelijke kaders in sommige sectoren;

5° het aanwerven van wettelijke jonge stagiairs, ten belope van 3 pct. van het personeelsbestand;

6° het tewerkstellen van werklozen :

— hetzij op betrekkingen op de organieke personeelsformatie ter vervanging van tijdelijk uit de dienst afwezige ambtenaren (ziekte, bevallingsverlof, detachering naar een ministerieel kabinet), mits het akkoord van de Ministers van Openbaar Ambt, Begroting en Tewerkstelling en Arbeid (koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende de arbeidsvoorziening en werkloosheid, art. 161 sq.);

— hetzij voor vervanging van statutaire ambtenaren die hun loopbaan onderbreken (koninklijk besluit van 3 juli 1985, art. 5);

— hetzij in overschrijding van de organieke personeelsformatie voorafgaandelijk toegestaan door de Ministerraad (tijdelijke afwijking) (art. 51, § 2, van de wet van 28 december 1973 betreffende de budgettaire voorstellen 1973-1974);

— hetzij op definitief vacante betrekkingen van de personeelsformatie.

*
* *

Het akkoord inzake sociale programmatie 1987-1988 in het openbaar ambt voorzag in het invoeren van een enig statuut, d.w.z. het principe volgens hetwelk er in de toekomst nog slechts statutairen en contractuelen zouden zijn in de openbare diensten.

Dit akkoord moest in elk geval tot een goed einde worden gebracht door onderhandeling in het comité voor de nationale, de gemeenschaps- en de gewestelijke overheidsdiensten.

Par ailleurs, l'accord de Gouvernement a prévu entre-temps que: «L'interdiction d'occuper des C.M.T. dans des administrations locales est étendue aux ministères, parastataux et provinces. Dans le secteur public (ministères, parastataux et provinces) l'harmonisation s'effectuera par une extension du régime des contractuels subventionnés.»

La négociation prévue par l'accord de programmation sociale 1987-1988 est terminée et le présent projet contient la concrétisation de l'accord intervenu.

*
* *

Dans le cadre du statut unique, deux catégories de personnel seulement coexisteront dans les administrations et les autres services des ministères ainsi que dans les organismes d'intérêt public soumis à l'autorité, au pouvoir de contrôle ou de tutelle de l'Etat qui relèvent du Comité des services publics nationaux, communautaires et régionaux et qui sont repris à l'article 1^{er} de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, à l'exception toutefois de ceux qui exercent une activité financière, industrielle ou commerciale, à savoir, d'une part, les statutaires recrutés pour répondre aux besoins permanents et, d'autre part, les contractuels.

Comme il a été repris également à l'article 94, § 2, de la loi-programme du 30 décembre 1988, des contractuels ne pourront être engagés que:

a) pour répondre à des besoins exceptionnels et temporaires en personnel, qu'il s'agisse soit de la mise en œuvre d'actions limitées dans le temps, soit d'un surcroît extraordinaire de travail;

b) pour remplacer des agents qui n'assument pas leur fonction ou ne l'assument qu'à temps partiel, en ce compris les agents qui interrompent leur carrière au sens de l'arrêté royal du 3 juillet 1985 relatif à l'interruption de la carrière professionnelle dans les administrations et les autres services des ministères, et ce sans préjudice de la possibilité telle que déjà réglementée de remplacer un agent statuaire par un autre agent statuaire;

c) pour accomplir des tâches auxiliaires ou spécifiques.

Le présent projet poursuit dans ce contexte deux objectifs. Tout d'abord, il fixe le cadre légal dans lequel s'inscrit le principe du statut unique (uniformisation des statuts précaires): tel est l'objet du chapitre I^{er}.

Het regeerakkoord heeft trouwens ondertussen voorzien dat «het verbod om T.W.W.'ers te werk te stellen bij de lokale besturen, wordt uitgebreid tot de ministeries, parastatalen en de provincies. In de publieke sector (ministeries, parastatalen en provincies) zal een verdere harmonisering doorgevoerd worden door de uitbreiding van het stelsel van gesubsidieerde contractuelen.»

De door het akkoord inzake sociale programmatie 1987-1988 voorziene onderhandeling is beëindigd en het huidige ontwerp bevat de verwezenlijking van het bekomen akkoord.

*
* *

In het kader van het enig statuut zullen er nog slechts twee categorieën van personeel bestaan in de besturen en de andere diensten van de ministeries alsook in de instellingen van openbaar nut onder het gezag, de controle of het toezicht van de Staat en die vallen onder het Comité voor de nationale, de gemeenschaps- en de gewestelijke overheidsdiensten en die opgenomen zijn in artikel 1 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, met uitzondering evenwel van deze die een financiële, industriële of commerciële activiteit uitoefenen, te weten enerzijds de statutairen aangeworven om te voldoen aan de permanente behoeften en anderzijds de contractuelen.

Zoals ook in artikel 94, § 2, van de programmawet van 30 december 1988 opgenomen werd, zullen contractuelen slechts aangeworven mogen worden om:

a) te beantwoorden aan uitzonderlijke en tijdelijke personeelsbehoeften, slaande ofwel op het verwezenlijken van in de tijd beperkte acties ofwel op een buitengewone toename van het werk;

b) ambtenaren te vervangen die hun ambt niet of slechts deeltijds waarnemen, met inbegrip van deze die hun loopbaan onderbreken in de zin van het koninklijk besluit van 3 juli 1985 betreffende de onderbreking van de beroepsloopbaan in de besturen en andere diensten van de ministeries en dit onverminderd de reeds reglementair voorziene mogelijkheid tot vervanging van een statutair ambtenaar door een andere statutaire ambtenaar;

c) bijkomende of specifieke opdrachten te vervullen.

Dit ontwerp streeft in deze kontekst twee doeleinden na. Het legt vooreerst het wettelijk kader vast waarin het principe van het enig statuut (eenvormigheid van de precaire statuten) wordt gevat: dat is het voorwerp van hoofdstuk I.

Ensuite, le chapitre II du présent projet vise à garantir la continuité du service public en accordant aux personnes actuellement occupées dans les administrations, organismes et services précités en qualité de temporaire, de contractuel, de précaire ou de chômeur mis au travail, la possibilité d'être recrutées à titre définitif et d'occuper ainsi un emploi, avec priorité d'affectation dans le service qui les occupe actuellement.

Il faut préciser immédiatement qu'il ne s'agit pas d'une opération de régularisation comparable à celles qui ont été menées en 1953, 1965 et 1972; en effet, pourront seuls bénéficier de la mesure les lauréats d'un concours normal organisé par le Secrétariat permanent de recrutement et moyennant le respect de toutes les conditions générales d'admissibilité et de la condition particulière de possession du diplôme requis pour occuper l'emploi statutaire prévu au cadre organique. En outre, le stage statutaire requis devra être effectué.

Il convient dans ce contexte de rappeler que tous les gouvernements qui se sont succédé depuis 1972 ont non seulement renoncé à toute nouvelle mesure générale de régularisation mais ont fait approuver par le Parlement des dispositions légales pour normaliser les recrutements et déclarer nuls les recrutements effectués en méconnaissance des règles statutaires.

Les dispositions transitoires viendront à expiration à une date qui sera fixée par arrêté royal; après cette date, les personnes concernées qui n'auront pas fait état de leur réussite à un concours de recrutement seront licenciées; toutefois, il sera loisible aux autorités compétentes de leur offrir un contrat de travail.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article permet d'abroger la possibilité de dépasser les cadres organiques des services publics dès que seront supprimées les dispositions réglementaires qui permettent de mettre des chômeurs au travail dans les administrations.

Ceci ne signifie pas que toute possibilité de mettre du personnel non statutaire au travail au-delà du cadre organique soit désormais interdite. Ces mises au travail devront préalablement être approuvées par le Conseil des Ministres. Celui-ci déterminera en outre la durée des engagements et les crédits budgétaires nécessaires pour les besoins exceptionnels et temporaires. Pour les tâches auxiliaires et spécifiques, il conviendra de se conformer aux arrêtés royaux qui fixeront les conditions et modalités d'engagement en vertu de l'article 4 du présent projet.

Vervolgens, beoogt het hoofdstuk II van dit ontwerp het waarborgen van de continuïteit van de openbare dienst door aan de thans als tijdelijke, contractuele, preciaire of tewerkgestelde werkloze gezegde personen de mogelijkheid te geven in vast verband te worden aangeworven en aldus een betrekking te bekleden, met een voorrang tot affectatie in de dienst die hen thans tewerkstelt.

Er moet onmiddellijk op gewezen worden dat het hier geen regularisatie-operatie betreft die kan vergeleken worden met deze gevoerd in 1953, 1965 en 1972; inderdaad alleen de laureaten van een door het Vast Wervingssecretariaat georganiseerd normaal vergelijkend examen zullen van de maatregel kunnen genieten en mits het naleven van alle algemene aanwervingsvoorwaarden en van de bijzondere voorwaarde inzake het bezit van het vereiste diploma voor het bezetten van de statutaire in de organieke personeelsformatie voorziene betrekking. Bovendien zal de vereiste statutaire stage moeten volbracht worden.

In dit verband dient eraan te worden herinnerd dat de opeenvolgende regeringen sinds 1972 niet alleen afgezien hebben van elke nieuwe algemene regularisatiemaatregel maar door het Parlement wettelijke beschikkingen hebben laten goedkeuren om de aanwervingen normaal te laten verlopen en de aanwervingen nietig te verklaren die gebeuren met miskenning van de statutaire regels.

De overgangsmaatregelen zullen een einde nemen op een bij koninklijk besluit te bepalen datum; na deze datum zullen de betrokken personen die niet het bewijs geleverd hebben van het slagen voor een vergelijkend wervingsexamen ontslagen worden; de bevoegde overheid zal echter de mogelijkheid hebben om hen een arbeidsovereenkomst aan te bieden.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel laat toe de mogelijkheid tot overschrijding van de organieke personeelsformaties van de openbare diensten op te heffen van zodra de reglementaire beschikkingen afgeschaft zullen zijn die toelaten werklozen in de besturen tewerk te stellen.

Dit wil niet zeggen dat alle mogelijkheid om niet-statutair personeel hoven de organieke personeelsformatie aan te werven van nu af aan verboden wordt. Deze tewerkstellingen zullen voorafgaandelijk door de Ministerraad goedgekeurd moeten worden. De Ministerraad zal bovendien de duur van de indienstneming en het nodig budgettair krediet voor de buitengewone en tijdelijke behoeften vaststellen. Voor de bijkomende en specifieke opdrachten zal men de koninklijke besluiten moeten naleven die de voorwaarden en modaliteiten van indienstneming krachtens artikel 4 van dit ontwerp zullen bepalen.

Ce régime de travail aura l'avantage d'être uniforme et d'offrir tous les avantages de la sécurité sociale, ce qui constitue une nette amélioration par rapport aux systèmes actuellement en vigueur. En outre, une prime pourra être allouée par le Ministre de l'Emploi et du Travail.

Article 2

Par analogie avec l'article 1^{er}, cet article abroge les dispositions légales qui avaient permis de créer des services temporaires. Toutefois, l'article 18, § 2, du projet prévoit des mesures transitoires en vue d'assurer la continuité de ces services.

Article 3

Cette disposition vise d'abord à combler une lacune découlant de la modification apportée par l'article 196 de la loi-programme du 30 décembre 1988 au chapitre 1^{er} de l'arrêté royal n° 56 du 16 juillet 1982 relatif au recrutement dans certains services publics: désormais les articles 8 et suivants de cet arrêté royal s'appliqueront sans le moindre doute aussi bien aux ministères et aux organismes d'intérêt public visés à l'article 1^{er} qu'aux organismes visés à l'article 2.

Article 4

En vertu de l'alinéa 2 de l'article 8 en vigueur de l'arrêté royal n° 56 du 16 juillet 1982, le Roi peut organiser d'autres modes de recrutement que ceux prévus dans les statuts du personnel, c'est-à-dire des recrutements par contrat de travail.

Pour être en concordance avec l'article 94, § 2, de la loi-programme, le Gouvernement estime que, dans les ministères et les organismes d'intérêt public nationaux où des contractuels subventionnés peuvent être recrutés, le Roi ne pourra créer d'autres catégories de contractuels que les trois catégories prévues dans cet article.

Les contrats de travail sont évidemment régis par la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail. Mais le Roi est compétent pour fixer les modalités d'engagement (par exemple les conditions auxquelles doivent satisfaire les candidats) et pour concrétiser les « tâches auxiliaires ou spécifiques » pour l'exécution desquelles des contractuels peuvent être engagés.

Dans les organismes d'intérêt public nationaux auxquels s'applique l'arrêté royal n° 56 et où des contractuels subventionnés ne peuvent être engagés, c'est-à-dire les organismes exerçant une activité

Dit arbeidsstelsel zal het voordeel hebben eenvormig te zijn alsook alle voordelen van de sociale zekerheid te bieden, wat een duidelijke verbetering is, vergeleken met de thans van kracht zijnde systemen. Bovendien zal de Minister van Tewerkstelling en Arbeid een premie kunnen toekennen.

Artikel 2

Per analogie met artikel 1, heft dit artikel de wettelijke bepalingen op die de oprichting van tijdelijke diensten mogelijk hebben gemaakt. Artikel 18, § 2, van het ontwerp voorziet echter in overgangsmaatregelen om de continuïteit van deze diensten te waarborgen.

Artikel 3

Deze beschikking heeft tot doel in een leemte te voorzien die resulteert uit de wijziging welke artikel 196 van de programmawet van 30 december 1988 in hoofdstuk I van het koninklijk besluit nr. 56 van 16 juli 1982 betreffende de werving in sommige overheidsdiensten aangebracht heeft: het zal nu geen twijfel meer laten dat de artikelen 8 en volgende van dat koninklijk besluit zowel voor de ministeries en instellingen van openbaar nut bedoeld in artikel 1 gelden, als voor de instellingen bedoeld in artikel 2.

Artikel 4

Krachtens het vigerende tweede lid van artikel 8 van het koninklijk besluit nr. 56 van 16 juli 1982 kan de Koning andere wijzen van aanwerven organiseren dan in de personeelsstatuten bepaald zijn, d.w.z. aanwervingen met een arbeidsovereenkomst.

Om in overeenstemming te blijven met artikel 94, § 2, van de programmawet vindt de Regering, dat in de ministeries en de nationale instellingen van openbaar nut waar gesubsidieerde contractuelen kunnen worden aangenomen, 's Konings bevoegdheid niet mag worden aangewend om andere categorieën van contractuelen in het leven te roepen dan de drie categorieën die in dat artikel voorkomen.

De arbeidsovereenkomsten worden vanzelfsprekend beheerst door de wet van 3 juli 1978 op de arbeidsovereenkomsten. De Koning krijgt wel de bevoegdheid om de nadere regelen van de indienstneming te bepalen (bijvoorbeeld de voorwaarden waaraan de kandidaten moeten voldoen) en om de « bijkomende of specifieke opdrachten » waarvoor contractuelen kunnen worden ingezet, concreet te maken.

In de nationale instellingen van openbaar nut die onder het koninklijk besluit nr. 56 vallen en waar geen gesubsidieerde contractuelen kunnen worden aangenomen, d.w.z. instellingen die een industriële

industrielle ou commerciale, des contractuels peuvent être engagés dans les cas déterminés par arrêté royal.

Article 5

La modification apportée à l'article 10, § 1^{er}, alinéa 2, de l'arrêté royal n° 56 déjà cité a pour effet que le visa de l'inspecteur des finances, du commissaire du Gouvernement ou du délégué du Ministre des Finances doit être apposé sur le projet de contrat: ce contrôle vise à vérifier la conformité de chaque engagement par rapport aux hypothèses légales prévues à l'article 8, § 2, de l'arrêté royal précité.

Article 6

L'article 6 du présent projet complète, dans les articles 10 et 12 de l'arrêté royal n° 56 du 16 juillet 1982, la référence au chapitre III, afin de perfectionner le contrôle.

*
* *

Le chapitre II du présent projet vise à concrétiser les droits de priorité au recrutement des temporaires, contractuels et chômeurs mis au travail actuellement en fonction dans les administrations et autres services des ministères et dans les organismes d'intérêt public soumis à l'autorité, au pouvoir de contrôle ou de tutelle de l'Etat visés à l'article 94, § 2, de la loi-programme du 30 décembre 1988 (article 7).

Pour rappel, ces services recouvrent:

- les ministères;
- les établissements scientifiques de l'Etat;
- les services des Exécutifs des Communautés et des Régions;
- les organismes nationaux d'intérêt public qui sont visés à l'article 1^{er} de la loi du 16 mars 1954, autres que les entreprises publiques industrielles, commerciales ou financières et auxquels le statut syndical instauré par la loi du 19 décembre 1974 est rendu applicable.

En ce qui concerne les Communautés et Régions, il a été convenu lors des négociations relatives à la conclusion d'un accord de programmation sociale 1989, que le statut unique figurerait parmi les principes généraux du statut administratif et pécuniaire du personnel de l'Etat qui seront applicables de plein droit au personnel des Communautés et des Régions (article 87, § 3, nouveau de la loi spéciale du 8 août 1980, inséré par l'article 12, § 4, de la loi spéciale du 8 août 1988).

of handelsactiviteit uitoefenen, kunnen contractuelen in dienst genomen worden in de gevallen bij koninklijk besluit te bepalen.

Artikel 5

De wijziging aangebracht aan het artikel 10, § 1, tweede lid van voornoemd koninklijk besluit nr. 56, heeft tot gevolg dat het visum van de inspecteur van financiën, de Regeringscommissaris of de afgevaardigde van de Minister van Financiën geplaatst moet worden op het ontwerp van overeenkomst: de controle heeft tot doel de overenstemming na te gaan van elke indienstneming met de wettelijke gevallen die voorzien zijn door artikel 8, § 2, van voornoemd besluit.

Artikel 6

Artikel 6 vervolledigt in de artikelen 10 en 12 van het koninklijk besluit nr. 56 van 16 juli 1982, de verwijzing naar het hoofdstuk III om de controle sluitend te maken.

*
* *

Hoofdstuk II van dit ontwerp beoogt de concretisering van de prioriteitsrechten voor de werving van de tijdelijken, de contractuelen en de tewerkgestelde werklozen die thans in dienst zijn van de besturen en andere diensten van de ministeries alsook in de instellingen van openbaar nut onder het gezag, de controle of het toezicht van de Staat die bedoeld zijn in artikel 94, § 2, van de programmawet van 30 december 1988 (artikel 7).

Ter herinnering omvatten deze diensten:

- de ministeries;
- de wetenschappelijke inrichtingen van de Staat;
- de diensten van de Executieven van de Gemeenschappen en de Gewesten;
- de nationale instellingen van openbaar nut die bedoeld zijn in artikel 1 van de wet van 16 maart 1954 met uitzondering van de industriële, commerciële of financiële openbare ondernemingen waarop het door de wet van 19 december 1974 ingesteld syndicaal statuut van toepassing is.

Wat de Gemeenschappen en de Gewesten betreft, werd overeengekomen gedurende de onderhandelingen betreffende het afsluiten van een akkoord voor sociale programmatie 1989, dat het enig statuut deel zou uitmaken van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van het Rijkspersoneel die van rechtswege van toepassing zullen zijn op het personeel van de Gemeenschappen en de Gewesten (nieuw artikel 87, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, ingevoegd door het artikel 12, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1988).

Dans l'état actuel de la législation spéciale de réformes institutionnelles (articles 87, § 3 et 13, § 3) et en attendant la promulgation des principes généraux précités, seul le personnel des Services des Exécutifs peut être visé par le présent projet.

Pour des raisons d'égalité de traitement, d'équité et en vue de sauvegarder la continuité du régime juridique à l'égard des intéressés, ce chapitre II est également rendu applicable aux personnes occupées par les services publics nationaux susvisés, mais qui, par suite des réformes institutionnelles, sont transférées vers des organismes pararégionaux ou paracommunautaires.

En vertu de l'article 8 du présent projet, peuvent invoquer le bénéfice des droits de priorité au recrutement et, le cas échéant, à l'affectation dans le service qui les occupe actuellement :

— tous les temporaires, qu'ils aient été nommés à un emploi du cadre organique ou à un emploi d'un cadre temporaire; à cet égard, il convient de signaler que des mesures réglementaires ont été prises pour assurer le maintien en service des temporaires dont l'engagement était jusqu'à présent limité à deux ans, de telle sorte qu'ils puissent faire valoir leurs droits (arrêté royal du 29 juin 1989, publié au *Moniteur belge* du 4 août 1989); parmi ces temporaires, nous comprenons également les bénéficiaires de l'article 212 de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980, tel que modifié par l'arrêté par l'arrêté royal n° 474 du 28 octobre 1986;

— les contractuels et les précaires, autres que ceux pour lesquels la réglementation a prévu un engagement « à condition qu'aucun statut ne les régisse » (personnel de nettoyage, de mess, personnel chargé de programmes de recherche) et à l'exclusion des jeunes stagiaires dont l'engagement est légalement limité à un an et des contractuels des services pour lesquels une disposition légale ou réglementaire prévoit le recours au contrat de travail comme forme exclusive de mise au travail.

L'article 9 du présent projet fixe les conditions auxquelles doivent satisfaire les personnes susvisées pour bénéficier des droits de priorité au recrutement et à l'affectation. Elles doivent soit être en service ou mises au travail au moment où le présent projet entre en vigueur, soit compter au moins douze mois de service ou de mise au travail durant la période de vingt-quatre mois qui précède cette entrée en vigueur.

In de huidige stand van de bijzondere wetgeving tot hervorming der instellingen (artikelen 87, § 3 en 13, § 3) en in afwachting van de afkondiging der voornoemde algemene principes, kan alleen maar het personeel van de Diensten van de Executieven betrokken worden bij het huidig ontwerp.

Om redenen van gelijke behandeling, billijkheid en om de continuïteit in de rechtsregeling tegenover de betrokkenen te vrijwaren is dit hoofdstuk II ook van toepassing op de personen tewerkgesteld bij hogeredoelde nationale overheidsdiensten doch die, ingevolge de hervormingen der instellingen, worden overgedragen aan pararegionale of paracommunautaire instellingen.

Krachtens artikel 8 van dit ontwerp, mogen het voordeel van het recht om prioritair aangeworven te worden en, desgevallend, om aangewezen te worden in de dienst waar ze momenteel tewerkgesteld zijn, inroepen :

— alle tijdelijken, hetzij in een betrekking van de organieke personeelsformatie, hetzij in een betrekking van een tijdelijke personeelsformatie benoemd; wat dit betreft dient te worden aangestipt dat reglementaire beschikkingen getroffen werden om de indiensthouding te waarborgen van de tijdelijken waarvan de indienstneming tot nu toe beperkt was tot twee jaar, zodat zij hun rechten kunnen doen gelden (koninklijk besluit van 29 juni 1989, verschenen in het *Belgisch Staatsblad* van 4 augustus 1989); tussen deze tijdelijken begrijpen we eveneens de begunstigen van het artikel 212 van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980, zoals gewijzigd door het koninklijk besluit nr. 474 van 28 oktober 1986;

— de contractuelen en de precieren, andere dan die waarvoor de reglementering een indienstneming heeft voorzien « op voorwaarde dat zij aan geen enkel statuut zijn onderworpen » (schoonmaakpersoneel, restaurantpersoneel, personeel belast met research-programma's) en met uitsluiting van de jonge stagiairs waarvan de indienstneming tot één jaar wordt beperkt door de wet, en van de contractuelen van de diensten waarvoor een wettelijke of reglementaire beschikking voorziet in het gebruik van de arbeids-overeenkomst als exclusieve tewerkstellingswijze.

Artikel 9 van dit ontwerp bepaalt de voorwaarden waaraan de hierboven bedoelde personen moeten voldoen om de prioriteitsrechten tot werving en tot aanwijzing te genieten. Ze moeten ofwel in dienst of tewerkgesteld zijn op het ogenblik dat dit ontwerp in werking treedt, ofwel ten minste twaalf maanden dienst of tewerkstelling tellen gedurende de periode van vierentwintig maanden die deze inwerking-treding voorafgaat.

Elles doivent en outre :

— ou bien avoir réussi un concours de recrutement organisé par le Secrétariat permanent au recrutement et être reprises dans une réserve dont le délai de validité est ou non expiré;

— ou bien réussir un concours de recrutement normal : ces concours seront donc identiques à ceux qui sont actuellement organisés à l'intention de candidats extérieurs à l'administration.

Les bénéficiaires des droits de priorité doivent invoquer le bénéfice de la loi avant la fin de la période prévue à l'article 9, 3^o, du projet : cette période sera fixée par arrêté royal de manière à pouvoir, le cas échéant, être adaptée souplement en fonction de l'évolution de l'intégration des cadres temporaires dans les cadres organiques, de l'adaptation des cadres linguistiques correspondants et des possibilités d'affectation des lauréats par le Secrétariat permanent de recrutement. En tout état de cause, cette période cessera ses effets au plus tard le 31 décembre 1991.

Il va de soi que pour permettre un exercice optimal des droits de priorité, il convient d'étaler leur validité dans le temps; par ailleurs, il convient de laisser subsister les réserves de recrutement existantes. C'est la raison pour laquelle le Secrétariat permanent de recrutement puisera d'abord dans les réserves existantes et organisera ensuite, à la demande de chaque ministre, des concours pour des grades déterminés. Pour faire valoir leurs droits, les personnes concernées doivent, conformément à l'article 10 du projet, s'inscrire à un concours de recrutement, même si elles peuvent et doivent invoquer le bénéfice d'une réussite antérieure à un concours identique.

Le Secrétariat permanent de recrutement fera état, lors de chaque appel annonçant l'organisation d'un concours, de la possibilité de faire valoir, au moment de l'inscription, un droit de priorité et d'invoquer le bénéfice de la dispense de représenter le concours si le candidat est déjà lauréat. Dans ce dernier cas, aucun droit d'inscription ne sera dû.

En tous les cas, le Secrétariat permanent de recrutement sera tenu d'organiser un concours de recrutement en vue de la nomination aux grades communs classés dans les rangs 10, 20, 30, 42, 41 et 40 (essentiellement, les grades de secrétaire d'administration, de rédacteur, de commis et de messenger-huissier), de manière à permettre à chacun de s'inscrire au concours.

Chaque service public qui demande l'organisation d'un concours au Secrétariat permanent de recrutement devra confirmer par écrit à celui-ci que les personnes qui font état d'une dispense ou d'une priorité remplissent les conditions légales (service soumis à

Ze moeten bovendien :

— ofwel geslaagd zijn voor een vergelijkend wervingsexamen georganiseerd door het Vast Wervingssecretariaat en opgenomen zijn in een reserve waarvan de geldigheidsduur al dan niet verstreken is;

— ofwel slagen voor een normaal vergelijkend wervingsexamen : deze examens zullen derhalve gelijkaardig zijn aan deze die thans georganiseerd worden voor de kandidaten buiten de administratie.

De begunstigden van de prioriteitsrechten moeten vóór het einde van de periode voorzien in artikel 9, 3^o, van het ontwerp het voordeel van de wet invoeren : deze periode zal bij koninklijk besluit zo bepaald worden dat ze — als het geval zich voordoet — op soepele wijze kan aangepast worden in functie van de evolutie van de integratie van de tijdelijke personeelsformatie in de organieke personeelsformatie, van de aanpassing van de overeenkomstige taalkaders en van de mogelijkheden tot aanwijzing van de laureaten door het Vast Wervingssecretariaat. In elk geval zal deze periode ten laatste op 31 december 1991 afgesloten worden.

Het spreekt vanzelf dat het past — om een optimale uitoefening toe te laten van de prioriteitsrechten —, de geldigheid ervan in de tijd te spreiden; het past anderzijds de bestaande wervingsreserves te laten voortbestaan. Daarom zal het Vast Wervingssecretariaat eerst putten uit de bestaande reserves en vervolgens op aanvraag van elke minister, vergelijkende examens organiseren voor welbepaalde graden. Om hun rechten te doen gelden moeten de betrokkenen, conform artikel 10 van het ontwerp, zich inschrijven voor een vergelijkend wervingsexamen, zelfs indien ze het voordeel van een vroeger slagen voor een gelijkaardig examen kunnen en moeten invoeren.

Het Vast Wervingssecretariaat zal bij elke oproep, die de organisatie van een examen aankondigt, gewag maken van de mogelijkheid om, op het ogenblik van de inschrijving, zich te beroepen op een prioriteitsrecht en op het voordeel van de vrijstelling van het examen indien de kandidaat reeds geslaagd is. In dit laatste geval is geen inschrijvingsgeld verschuldigd.

In ieder geval, zal het Vast Wervingssecretariaat ertoe gehouden worden één vergelijkend wervingsexamen in te richten voor de benoeming tot de gemene graden die in de rangen 10, 20, 30, 42, 41 en 40 gerangschikt zijn (voornamelijk, de graden van bestuurssecretaris, opsteller, klerk en bodekamerbewaarder), om aan iedereen de mogelijkheid te bieden zich voor het examen in te schrijven.

Elke openbare dienst die aan het Vast Wervingssecretariaat de organisatie van een vergelijkend examen vraagt zal schriftelijk aan deze dienst moeten bevestigen dat de personen die zich beroepen op een vrijstelling of een prioriteit, aan de wettelijke

l'application de la loi, qualité de temporaire, de contractuel ou de chômeur mis au travail, durée de la mise au travail).

Le droit de priorité se rapporte au quota de 50 p.c. d'emplois réservés visé par l'article 6, § 1^{er}, des lois coordonnées sur le personnel d'Afrique, et qui n'est plus utilisé, faute de bénéficiaires (article 11, § 1^{er}). Pour l'application du projet, le quota est étendu aux emplois des niveaux 3 et 4 (article 13).

Ceci signifie que le personnel concerné par le présent projet obtient les mêmes chances de recrutement que les lauréats extérieurs à l'administration.

Comment se répartissent les lauréats au sein de ce quota ?

Les lauréats sont classés selon l'ordre suivant (articles 11 et 12) :

- 1^o les cadres d'Afrique;
- 2^o les lauréats faisant partie d'une réserve de recrutement existante;
- 3^o ceux qui font partie d'une réserve expirée;
- 4^o ceux qui sont lauréats des concours annoncés avant le 31 décembre 1991 à la demande des départements;
- 5^o les bénéficiaires d'autres droits de priorité (anciens combattants, mineurs licenciés, coopérants, militaires temporaires, demandes de mobilité).

Comment s'opère le classement des lauréats entre eux ?

1^o s'ils font partie de réserves de recrutement différentes, priorité sera accordée aux personnes figurant dans la réserve du concours clos à la date la plus ancienne (article 16 du projet);

2^o s'ils sont lauréats d'une même réserve, ils sont classés entre eux selon le nombre de points obtenus (article 15, § 1^{er}).

En outre, pour l'admission au stage dans son département ou organisme d'origine, le lauréat bénéficie d'une priorité absolue au sein du quota d'emplois réservés.

La technique d'attribution des emplois réservés et des emplois non réservés est basée sur l'alternance : les emplois sont attribués alternativement à des prioritaires et à des non-prioritaires (article 15, § 3). Si tous les lauréats appartenant à un groupe ont été affectés, les emplois qui restent vacants sont attribués à ceux de l'autre groupe (article 15, § 4). De la sorte, un équilibre entre les intérêts de l'un et l'autre groupe est assuré.

voorwaarden voldoen (een dienst die onderworpen is aan de toepassing van de wet, de hoedanigheid van tijdelijke, van contractueel of tewerkgestelde werkkloze, de duur van de tewerkstelling).

Het prioriteitsrecht heeft betrekking op het quotum van 50 pct. voorbehouden betrekkingen dat bedoeld wordt in artikel 6, § 1, van de gecoördineerde wetten betreffende het personeel in Afrika, en dat, bij gebrek aan begunstigen, niet meer gebruikt wordt (artikel 11, § 1). Voor de toepassing van het ontwerp wordt het quotum uitgebreid tot de betrekkingen van de niveaus 3 en 4 (artikel 13).

Dit betekent dat het door dit ontwerp bedoelde personeel dezelfde wervingskansen bekomt als de geslaagden van buiten de administratie.

Hoe worden de geslaagden binnen het quotum gerangschikt ?

De geslaagden worden in de volgende orde gerangschikt (artikelen 11 en 12) :

- 1^o de kaders van Afrika;
- 2^o de geslaagden die deel uitmaken van een bestaande wervingsreserve;
- 3^o zij die deel uitmaken van een vervallen reserve;
- 4^o de geslaagden van de examens, aangekondigd vóór 31 december 1991 op aanvraag van de ministeries;
- 5^o de begunstigen van andere prioriteitsrechten (oudstrijders, ontslagen mijnwerkers, ontwikkelingssamenwerkers, tijdelijke militairen, mobiliteitsaanvragen).

Hoe gebeurt de rangschikking van de geslaagden onderling ?

1^o als ze deel uitmaken van verschillende wervingsreserves, zal de prioriteit toegekend worden aan de personen die opgenomen zijn in de reserve van het examen dat afgesloten werd op de verst afgelegen datum (artikel 16 van het ontwerp);

2^o als ze zich als geslaagd in éénzelfde reserve bevinden, worden ze onderling gerangschikt volgens het bekomen aantal punten (artikel 15, § 1).

Bovendien geniet de geslaagde voor de toelating tot de stage in zijn ministerie of instelling van oorsprong, een absolute prioriteit binnen het quotum van de voorbehouden betrekkingen.

De toewijzingstechniek van de voorbehouden en niet-voorbehouden betrekkingen is gebaseerd op de beurtwisseling : de betrekkingen worden afwisselend toegewezen aan prioriteitsgerechtigden en niet-prioriteitsgerechtigden (artikel 15, § 3). Als alle geslaagden die tot een groep behoren geaffecteerd zijn, worden de betrekkingen die vacant blijven, toegekend aan de geslaagden van de andere groep (artikel 15, § 4). Alzo is er een evenwicht tussen de belangen van de twee groepen.

Le prioritaire doit d'ailleurs remplir les conditions générales d'admissibilité requises de tout candidat: être Belge, de conduite irréprochable, jouir des droits civils et politiques, satisfaire aux lois sur la milice. En outre, il doit produire le diplôme requis pour l'accès au grade pour lequel il se porte candidat. Il est dispensé de la limite d'âge.

Enfin, il doit accomplir le stage statutaire requis (article 17 du projet).

Le protocole de négociation syndicale relatif au statut unique prévoit d'une part le maintien en service des temporaires au-delà de leur durée d'engagement (2 ans) et d'autre part le licenciement des personnes qui n'auront pas été classées en ordre utile à un concours de recrutement, mais aussi la possibilité de leur maintien en service comme contractuels.

En exécution de ce protocole, l'article 18 du projet organise les modalités de l'accord obtenu.

Les contractuels et les temporaires peuvent être maintenus en service selon le cas jusqu'à l'expiration de la durée de validité de leur contrat ou jusqu'à l'expiration de leur statut de temporaire et, au plus tard à la date ultime visée à l'article 9, 3^o, du projet qui est le 31 décembre 1991, que la personne soit ou non lauréate d'un concours de recrutement (§ 3 de l'article 18).

L'engagement de nouveaux temporaires, fondé sur les arrêtés du Régent du 30 avril 1947 et du 10 avril 1948, est bloqué. Toutefois, étant donné que les services temporaires visés à l'article 2 sont fondés sur une législation qui est spécifique, il est prévu de maintenir ces services jusqu'au 31 décembre 1990 (voir le § 2 de l'article 18). Toutefois, cette date peut être prorogée jusqu'à la date visée à l'article 9, 3^o, du projet.

Les chômeurs mis au travail acquièrent la qualité de contractuels en vertu du § 1^{er} pour la période restant à courir de l'autorisation qui avait présidé à leur mise au travail. Toutefois, ceux d'entre eux qui occupent des emplois définitivement vacants au cadre organique et qui n'auront pu être remplacés par des agents statutaires pourront bénéficier d'une prolongation de leur engagement jusqu'au moment où ce remplacement sera effectué (§ 5, alinéa 2, de l'article 18).

Sous réserve des dérogations précitées, il appartient à l'autorité qui nomme ou, à défaut, au secrétaire permanent de recrutement, de procéder au licenciement des personnes encore en service à la date ultime visée à l'article 9, 3^o.

De prioriteitsgerechtigde moet overigens aan de vereiste algemene toelatingsvoorwaarden voldoen die aan elke kandidaat opgelegd worden: Belg zijn, van onberispelijk gedrag zijn, de burgerlijke en politieke rechten genieten, aan de dienstplichtwetten voldoen. Daarenboven moet hij het vereiste diploma voorleggen om toegelaten te worden tot de graad waarvoor hij zijn kandidatuur stelt. Hij wordt vrijgesteld van de leeftijdsgrens.

Tenslotte moet hij de vereiste statutaire stage doorlopen (artikel 17 van het ontwerp).

Het protocol van de syndicale onderhandelingen betreffende het enig statuut voorziet enerzijds in de indiensthouding van de tijdelijken boven de duur van hun indienstneming (2 jaar) en anderzijds in het ontslag van de personen die niet batig gerangschikt zijn in een vergelijkend wervingsexamen, maar ook in de mogelijkheid van hun indiensthouding als contractuelen.

Ter uitvoering van dit protocol organiseert artikel 18 van het ontwerp de modaliteiten van het bekomen akkoord.

De contractuelen en de tijdelijken mogen in dienst gehouden worden naargelang van het geval tot het vervallen van de geldigheidsduur van hun arbeids-overeenkomst of tot de vervaltijd van hun statuut van tijdelijke en, ten laatste tot op de uiterste datum bedoeld in artikel 9, 3^o, van het ontwerp, nl. 31 december 1991, onverschillig of de persoon al dan niet geslaagd is voor een vergelijkend wervingsexamen (§ 3 van artikel 18).

Het aanwerven van nieuwe tijdelijken, gebaseerd op de besluiten van de Regent van 30 april 1947 en van 10 april 1948, wordt geblokkeerd. Aangezien de tijdelijke diensten bedoeld in artikel 2 gebaseerd zijn op een specifieke wetgeving, is echter voorzien deze diensten te behouden minstens tot 31 december 1990 (zie § 2 van artikel 18). Deze datum kan echter verlengd worden tot de in artikel 9, 3^o, van het ontwerp bedoelde datum.

De tewerkgestelde werklozen verwerven de hoedanigheid van contractuelen krachtens § 1, voor de resterende periode, die loopt vanaf de toelating die aan de basis ligt van hun tewerkstelling. Degenen onder hen echter die definitief openstaande betrekkingen bekleden op de organieke personeelsformatie en die niet door statutaire ambtenaren zullen kunnen vervangen worden zullen een verlenging van hun aanwerving kunnen genieten tot op het ogenblik waarop deze vervanging zal verwezenlijkt worden (§ 5, tweede lid, van artikel 18).

Onder voorbehoud van de voormelde uitzonderingen staat het de overheid die benoemt of, indien zij in gebreke blijft, de vaste wervingssecretaris toe, over te gaan tot de afdanking van de personen die nog in dienst zijn op de uiterste datum bedoeld in artikel 9, 3^o.

Le § 4 de l'article 18 permet d'appliquer les délais de préavis prévus par la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, ce qui permettra aux temporaires d'obtenir un délai de préavis supérieur à celui actuellement prévu par la réglementation (à savoir 3 mois). Cette uniformisation s'inscrit dans la philosophie du statut unique.

L'article 4 du présent projet fixe de manière limitative la liste des cas dans lesquels des engagements de contractuels sont possibles (*cf. supra*). Il en découle que tout nouvel engagement de personnes sous contrat doit correspondre à l'un de ces cas (article 18, § 5, alinéa 1^{er}). Toutefois, l'article 18, § 6, permet au Roi de maintenir en service, sous contrat, et dans les conditions fixées par un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, certains temporaires ou certains contractuels, et notamment ceux qui s'avèrent utiles à la poursuite des missions exercées par les services visés à l'article 2.

En outre, les temporaires et les contractuels ayant atteint l'âge de cinquante ans sont maintenus d'office en service, sous contrat et selon les mêmes conditions réglementaires, après la date ultime de la période transitoire.

Le texte du projet a été adapté pour tenir compte de l'avis du Conseil d'Etat.

Le Ministre de la Fonction publique,

R. LANGENDRIES.

De § 4 van artikel 18 laat toe de opzegtermijnen toe te passen, die voorzien zijn door de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, wat het mogelijk zal maken de tijdelijken een opzegtermijn te verlenen die groter is dan deze die nu voorzien is door de reglementering (nl. 3 maanden). Deze éénvormigheid ligt in de lijn van de filosofie van het enig sta-tuut.

Artikel 4 van dit ontwerp bepaalt op limitatieve wijze de lijst van de gevallen waarin de wervingen van contractuelen mogelijk zijn (*cf. hierboven*). Daaruit vloeit voort dat elke nieuwe werving van personen met een arbeidsovereenkomst moet overeenkomen met één van deze gevallen (artikel 18, § 5, eerste lid). Artikel 18, § 6, laat echter aan de Koning toe sommige tijdelijken of sommige contractuelen in dienst te houden met een arbeidsovereenkomst en onder de voorwaarden bepaald door een in Ministerraad beraadslaagd koninklijk besluit, en onder meer diegenen die nodig bevonden worden voor de voortzetting van de door de in artikel 2 bedoelde diensten uitgeoefende opdrachten.

Daarenboven worden ambtshalve en volgens dezelfde reglementaire voorwaarden, na de uiterste datum van de overgangperiode, de tijdelijken en de contractuelen die vijftig jaar geworden zijn in dienst gehouden.

De tekst van het ontwerp werd aangepast om rekening te houden met het advies van de Raad van State.

De Minister van Openbaar Ambt,

R. LANGENDRIES.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,

Roi des Belges,

A tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre de la Fonction publique et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de la Fonction publique est chargé de présenter en Notre Nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

CHAPITRE I^{er}**De la situation statutaire ou contractuelle des agents****Article 1^{er}**

L'article 51, § 2, de la loi du 28 décembre 1973 relative aux propositions budgétaires 1973-1974, modifié par la loi du 2 juillet 1981, est complété par les alinéas suivants :

« Le présent paragraphe cesse d'être applicable aux administrations et autres services des ministères et aux organismes d'intérêt public soumis à l'autorité, au pouvoir de contrôle ou de tutelle de l'Etat qui sont visés par l'article 94, § 2, de la loi-programme du 30 décembre 1988, à la date de l'abrogation des articles 161 à 171 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage.

Toutefois, dans les services publics visés à l'alinéa 5, l'effectif d'agents statutaires et contractuels ne peut dépasser celui prévu au cadre organique, sauf pour les stagiaires visés par le chapitre II de l'arrêté royal n° 230 du 21 décembre 1983 relatif au stage et à l'insertion professionnelle des jeunes et pour des besoins et des tâches visés à l'article 8, § 2, a) et c), de l'arrêté royal n° 56 du 16 juillet 1982 relatif au recrutement dans certains services publics.

Un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres détermine le nombre de personnes qui peuvent être occupées pour répondre aux besoins visés à l'article 8, § 2, a), précité ainsi que la durée de leur occupation.

ONTWERP VAN WET

BOUDEWIJN,

Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Minister van Openbaar Ambt en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Openbaar Ambt is gelast in Onze Naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK I**De statutaire of contractuele positie van het personeel****Artikel 1**

Artikel 51, § 2, van de wet van 28 december 1973 betreffende de budgettaire voorstellen 1973-1974, gewijzigd bij de wet van 2 juli 1981, wordt aangevuld met de volgende leden :

« Deze paragraaf is niet meer van toepassing op de besturen en andere diensten van de ministeries noch op de instellingen van openbaar nut onder het gezag, de controle of het toezicht van de Staat en die bedoeld zijn in artikel 94, § 2, van de programmawet van 30 december 1988 op de datum van de opheffing van de artikelen 161 tot 171 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende de arbeidsvoorziening en de werkloosheid.

In de in het vijfde lid bedoelde overheidsdiensten mag het bestand van statutair en contractueel personeel het bestand waarin door de organieke formatie is voorzien echter niet overschrijden, behalve voor de stagiairs bedoeld in hoofdstuk II van het koninklijk besluit nr. 230 van 21 december 1983 betreffende de stage en de inschakeling van jongeren in het arbeidsproces en voor behoeften en opdrachten bedoeld in artikel 8, § 2, a) en c), van het koninklijk besluit nr. 56 van 16 juli 1982 betreffende de werving in sommige overheidsdiensten.

Een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit bepaalt het aantal personen dat kan worden tewerkgesteld om te voorzien in de behoeften bedoeld in het reeds vermelde artikel 8, § 2, a), en de duur van hun tewerkstelling.

Art. 2

L'article 212 de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980, modifié par l'arrêté royal n° 474 du 28 octobre 1986, est abrogé.

Art. 3

Dans l'arrêté royal n° 56 du 16 juillet 1982 relatif au recrutement dans certains services publics, modifié par la loi-programme du 30 décembre 1988, il est inséré un article 3, rédigé comme suit :

« Article 3. — Les articles 8 et suivants sont applicables aux administrations et autres services des ministères et aux organismes d'intérêt public visés aux articles 1^{er} et 2. »

Art. 4

L'article 8 du même arrêté est remplacé par les dispositions suivantes :

« Article 8. — § 1^{er}. Nonobstant toute autre disposition, les recrutements sont effectués selon les règles prévues dans les statuts du personnel.

§ 2. Par dérogation au paragraphe 1^{er}, dans les administrations et autres services des ministères ainsi que dans les organismes d'intérêt public soumis à l'autorité, au pouvoir de contrôle ou de tutelle de l'Etat et visés à l'article 94, § 2, de la loi-programme du 30 décembre 1988, il peut être procédé à l'engagement de personnes sous le régime du contrat de travail aux fins exclusives :

a) de répondre à des besoins exceptionnels et temporaires en personnel, qu'il s'agisse soit de la mise en œuvre d'actions limitées dans le temps, soit d'un surcroît extraordinaire de travail;

b) de remplacer des agents qui n'assument pas leur fonction ou ne l'assument qu'à temps partiel, en ce compris les agents qui interrompent leur carrière au sens de l'arrêté royal du 3 juillet 1985 relatif à l'interruption de la carrière professionnelle dans les administrations et les autres services des ministères, et ce sans préjudice de la possibilité de remplacer un agent statutaire par un autre agent statutaire;

c) d'accomplir des tâches auxiliaires ou spécifiques.

Après négociation avec les organisations syndicales représentatives et sur proposition du Ministre qui a la Fonction publique dans ses attributions, le Roi détermine :

1° les conditions et modalités de l'engagement des personnes sous contrat de travail dont question à

Art. 2

Artikel 212 van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980, gewijzigd door het koninklijk besluit nr. 474 van 28 oktober 1986, wordt opgeheven.

Art. 3

In het koninklijk besluit nr. 56 van 16 juli 1982 betreffende de werving in sommige overheidsdiensten, gewijzigd bij de programmawet van 30 december 1988, wordt een artikel 3 ingevoegd, luidend als volgt :

« Artikel 3. — De artikelen 8 en volgende zijn van toepassing op de besturen en andere diensten van de ministeries en op de instellingen van openbaar nut bedoeld in de artikelen 1 en 2. »

Art. 4

Artikel 8 van hetzelfde besluit wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« Artikel 8. — § 1. Niettegenstaande elke andere bepaling geschieden de aanwervingen volgens de in de personeelsstatuten gestelde regels.

§ 2. In afwijking van paragraaf 1 kunnen in de besturen en andere diensten van de ministeries alsook in de instellingen van openbaar nut onder het gezag, de controle of het toezicht van de Staat en bedoeld in artikel 94, § 2, van de programmawet van 30 december 1988, personen onder het stelsel van een arbeidsovereenkomst in dienst worden genomen uitsluitend om :

a) aan uitzonderlijke en tijdelijke personeelsbehoeften te voldoen; het betreft ofwel in de tijd beperkte acties ofwel een buitengewone toename van het werk;

b) ambtenaren te vervangen die hun betrekking niet of slechts deeltijds bekleeden, met inbegrip van de ambtenaren die hun loopbaan onderbreken in de zin van het koninklijk besluit van 3 juli 1985 betreffende de onderbreking van de beroepsloopbaan in de besturen en andere diensten van de ministeries, onverminderd de mogelijkheid om een statutair personeelslid door een ander statutair personeelslid te vervangen;

c) bijkomende of specifieke opdrachten te vervullen.

Na onderhandeling met de representatieve vakorganisaties en op de voordracht van de Minister tot wiens bevoegdheid het Openbaar Ambt behoort bepaalt de Koning :

1° de voorwaarden en de wijze waarop personen met inachtneming van de dwingende bepalingen van

l'alinéa 1^{er} et ce, dans le respect des dispositions impératives de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail;

2^o les tâches auxiliaires ou spécifiques visées à l'alinéa 1^{er}, c.

Les arrêtés royaux visés à l'alinéa 2 sont applicables de plein droit, aux organismes d'intérêt public visés à l'alinéa 1^{er} sans qu'il faille solliciter, de leur part, les avis ou attendre les propositions, qui sont prescrits par les dispositions légales ou réglementaires.

§ 3. Par dérogation au paragraphe 1^{er}, dans les organismes d'intérêt public auxquels s'appliquent l'article 1^{er} ou l'article 2 du présent arrêté mais qui ne sont pas visés au paragraphe 2, il peut être procédé à l'engagement de personnes sous le régime du contrat de travail dans les cas et aux conditions que le Roi détermine par arrêté délibéré en Conseil des Ministres sur proposition ou de l'accord du Ministre qui a la Fonction publique dans ses attributions, les recrutements d'agents définitifs exceptés.»

Art. 5

L'article 10, § 1^{er}, alinéa 2, du même arrêté est complété comme suit :

« Pour les contrats visés à l'article 8, § 2, le visa est apposé sur le projet de contrat. »

Art. 6

Dans les articles 10, § 1^{er}, alinéa 3, et 12, alinéa 1^{er}, du même arrêté, modifiés par la loi-programme du 30 décembre 1988, les mots « Chapitre III et les règles des statuts du personnel auxquelles ce chapitre renvoie » sont remplacés par les mots « les dispositions du chapitre III, les arrêtés pris en exécution de celui-ci et les règles des statuts du personnel auxquelles ce chapitre renvoie ».

CHAPITRE II

Mesures transitoires

Art. 7

Le présent chapitre est applicable aux administrations et autres services des ministères ainsi qu'aux organismes d'intérêt public soumis à l'autorité, au pouvoir de contrôle ou de tutelle de l'Etat, visés à l'article 94, § 2, de la loi-programme du 30 décembre 1988.

de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten in dienst worden genomen met een arbeidsovereenkomst als bedoeld in het eerste lid;

2^o de in het eerste lid, c, bedoelde specifieke en bijkomende opdrachten.

De in het tweede lid bedoelde koninklijke besluiten vinden van rechtswege toepassing op de in het eerste lid bedoelde instellingen van openbaar nut, zonder dat het nodig is om de bij de wets- of verordeningbepalingen voorgeschreven adviezen of voorstellen van die instellingen te vragen of af te wachten.

§ 3. In afwijking van paragraaf 1 kunnen in de instellingen van openbaar nut waarop artikel 1 of 2 van dit besluit van toepassing is maar die niet in paragraaf 2 bedoeld zijn, personen onder het stelsel van een arbeidsovereenkomst in dienst worden genomen in de gevallen en onder de voorwaarden die de Koning bij een in Ministerraad overlegd besluit bepaalt op de voordracht of met het akkoord van de Minister tot wiens bevoegdheid het Openbaar Ambt behoort, behalve voor de aanwervingen van vaste personeelsleden.»

Art. 5

Artikel 10, § 1, tweede lid, van hetzelfde besluit wordt aangevuld als volgt :

« Voor de overeenkomsten bedoeld in artikel 8, § 2, wordt het visum op de ontwerp-overeenkomst geplaatst. »

Art. 6

In de artikelen 10, § 1, derde lid, en 12, eerste lid, van hetzelfde besluit, gewijzigd bij de programmawet van 30 december 1988, worden de woorden « hoofdstuk III en de regels van de personeelsstatuten waarnaar dat hoofdstuk verwijst » vervangen door de woorden « de bepalingen van hoofdstuk III, de besluiten vastgesteld ter uitvoering van dat hoofdstuk en de regels van de personeelsstatuten waarnaar dat hoofdstuk verwijst ».

HOOFDSTUK II

Overgangsbepalingen

Art. 7

Dit hoofdstuk is van toepassing op de besturen en andere diensten van de ministeries alsook in de instellingen van openbaar nut onder het gezag, de controle of het toezicht van de Staat, bedoeld in artikel 94, § 2, van de programmawet van 30 december 1988.

Sans préjudice des articles 8 et 9, ce chapitre est également applicable aux personnes qui ont été occupées pendant au moins une partie de la période comprise entre le 1^{er} janvier 1989 et la date d'entrée en vigueur de cette disposition, dans un organisme d'intérêt public visé par le premier alinéa, et qui, indépendamment de la date d'entrée en vigueur de cette disposition, ont été transférées vers un organisme d'intérêt public soumis à l'autorité, au pouvoir de contrôle ou de tutelle des Communautés et des Régions.

Art. 8

Peuvent invoquer le bénéfice du présent chapitre :

1^o les membres du personnel qui ont été nommés :

— soit à titre temporaire sur base de l'arrêté du Régent du 30 avril 1947 fixant le statut des agents temporaires;

— soit à titre temporaire sur base de l'arrêté du Régent du 10 avril 1948 portant le statut du personnel ouvrier temporaire;

— soit sur base de l'article 212 de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980, tel que modifié par l'arrêté royal n^o 474 du 28 octobre 1986; ✎

2^o les membres du personnel engagés à titre contractuel ou précaire, à l'exception des membres du personnel visés par :

a) les articles 5 et 5bis de l'arrêté royal du 7 mars 1974 relatif au recrutement des agents dans les administrations et les autres services des ministères;

b) l'article 5 de l'arrêté royal du 1^{er} mars 1976 relatif au recrutement des agents de certains organismes d'intérêt public;

c) l'arrêté royal n^o 230 du 21 décembre 1983 relatif au stage et à l'insertion professionnelle des jeunes;

d) des dispositions légales ou réglementaires qui autorisent l'engagement de personnes par contrat de travail et dont la liste est établie par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres;

3^o les personnes qui ont été mises au travail en application, soit de l'article 51, § 2, de la loi du 28 décembre 1973 relative aux propositions budgétaires 1973-1974, soit des articles 161 à 171 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage, soit de l'article 5 de l'arrêté royal du 3 juillet 1985 relatif à l'interruption de la carrière professionnelle dans les administrations et les autres services des ministères.

Onverminderd de artikelen 8 en 9, is dit hoofdstuk eveneens van toepassing op de personen die in de loop van ten minste een deel van de periode tussen 1 januari 1989 en de datum van inwerkingtreding van deze bepaling, tewerkgesteld geweest zijn in een instelling van openbaar nut bedoeld in het eerste lid, en die onafgezien van de datum van inwerkingtreding van deze bepaling, zijn overgedragen aan een instelling van openbaar nut onder het gezag, de controle of het toezicht van de Gemeenschappen en de Gewesten.

Art. 8

Op de toepassing van dit hoofdstuk kunnen zich beroepen :

1^o de personeelsleden die benoemd zijn :

— hetzij tijdelijk op grond van het besluit van de Regent van 30 april 1947 houdende vaststelling van het statuut van het tijdelijk personeel;

— hetzij tijdelijk op grond van het besluit van 10 april 1948 houdende statuut van het tijdelijk werkliedenpersoneel;

— hetzij op grond van het artikel 212 van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980, zoals gewijzigd door het koninklijk besluit nr. 474 van 28 oktober 1986;

2^o de contractueel of precair aangeworven personeelsleden met uitzondering van de personeelsleden bedoeld in :

a) de artikelen 5 en 5bis van het koninklijk besluit van 7 maart 1974 betreffende de aanwerving van ambtenaren in de besturen en andere diensten van de ministeries;

b) artikel 5 van het koninklijk besluit van 1 maart 1976 betreffende de aanwerving van ambtenaren van bepaalde instellingen van openbaar nut;

c) het koninklijk besluit nr. 230 van 21 december 1983 betreffende de stage en de inschakeling van jongeren in het arbeidsproces;

d) wets- of verordeningsbepalingen die de aanwerving van personen bij arbeidsovereenkomst toestaan en waarvan de lijst bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit wordt opgemaakt;

3^o de personen die tewerkgesteld zijn geweest met toepassing hetzij van artikel 51, § 2, van de wet van 28 december 1973 betreffende de budgettaire voorstellen 1973-1974, hetzij van de artikelen 161 tot 171 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende de arbeidsvoorziening en werkloosheid, hetzij van artikel 5 van het koninklijk besluit van 3 juli 1985 betreffende de onderbreking van de beroepsloopbaan in de besturen en de andere diensten van de ministeries.

Art. 9

Les personnes visées à l'article 8 peuvent invoquer le bénéfice du présent chapitre pour autant :

1° qu'elles soient en service ou mises au travail dans un ou plusieurs services publics visés à l'article 7 à la date d'entrée en vigueur de la présente loi ou qu'elles aient été en service ou mises au travail dans un ou plusieurs services visés à l'article 7 pendant une période de douze mois au moins, cette période se situant dans les vingt-quatre mois qui précèdent la date d'entrée en vigueur de la présente loi;

2° a) qu'elles aient été lauréates d'un concours de recrutement organisé par le secrétariat permanent de recrutement, dont le délai de validité n'est pas expiré à la date d'entrée en vigueur de la présente loi;

b) ou bien qu'elles aient été lauréates d'un concours de recrutement organisé par le secrétariat permanent de recrutement, dont le délai de validité est expiré avant la date d'entrée en vigueur de la présente loi;

c) ou bien qu'elles soient lauréates d'un concours organisé, après la date d'entrée en vigueur de la présente loi, par le secrétariat permanent de recrutement. Ce concours sera également accessible aux candidats qui ne peuvent invoquer les dispositions du présent chapitre.

A la date limite d'inscription à ce concours, les intéressés doivent être porteurs d'un diplôme ou d'un certificat d'études éventuellement requis en exécution des articles 16, 6°, et 17, § 1^{er}, A, B, E et F, de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat.

3° qu'elles aient invoqué le bénéfice du présent chapitre au plus tard à une date qui sera fixée par arrêté royal et qui ne peut être postérieure au 31 décembre 1991.

Art. 10

Les personnes visées à l'article 8 qui remplissent les conditions fixées à l'article 9 doivent régulièrement s'inscrire à un concours de recrutement organisé par le secrétariat permanent de recrutement et dont l'appel est publié dans la période qui prend cours à la date d'entrée en vigueur de la présente loi et qui se termine au plus tard à la date visée à l'article 9, 3°.

Le secrétariat permanent de recrutement est tenu d'organiser un concours de recrutement pour la nomination aux grades communs des rangs 10, 20, 30, 42, 41 et 40 même si des réserves suffisantes sont disponibles pour satisfaire aux autorisations accordées pour le recrutement dans ces grades.

Art. 9

De in artikel 8 bedoelde personen kunnen zich op de toepassing van dit hoofdstuk beroepen voor zover zij:

1° in dienst of tewerkgesteld zijn in een of meer openbare diensten als bedoeld in artikel 7 op de dag dat deze wet in werking treedt, of in dienst geweest of tewerkgesteld geweest zijn in een of meer diensten als bedoeld in artikel 7 gedurende een tijdspanne van ten minste twaalf maanden, derwijze dat die tijdspanne valt binnen de vierentwintig maanden die aan de datum van inwerkingtreding van deze wet voorafgaan;

2° a) geslaagd zijn voor een door het vast wervingssecretariaat georganiseerd vergelijkend wervingsexamen waarvan de geldigheidsduur niet verstreken is op de datum van inwerkingtreding van deze wet;

b) ofwel geslaagd zijn voor een door het vast wervingssecretariaat georganiseerd vergelijkend wervingsexamen waarvan de geldigheidsduur verstreken is vóór de datum van inwerkingtreding van deze wet;

c) ofwel slagen voor een vergelijkend examen dat na de datum van inwerkingtreding van deze wet georganiseerd wordt door het vast wervingssecretariaat. Dat examen zal ook toegankelijk zijn voor gegadigden die zich niet kunnen beroepen op de bepalingen van dit hoofdstuk.

Op datum van het afsluiten van de inschrijvingen voor dat vergelijkend examen moeten de belanghebbers houder zijn van een diploma of studiegetuigschrift dat eventueel vereist is met toepassing van de artikelen 16, 6°, en 17, § 1, A, B, E en F, van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende statuut van het Rijkspersoneel.

3° op de voorzieningen van dit hoofdstuk aanspraak gemaakt hebben uiterlijk op een datum die bij koninklijk besluit wordt vastgesteld en die niet later dan 31 december 1991 mag vallen.

Art. 10

De in artikel 8 bedoelde personen die aan de in artikel 9 gestelde voorwaarden voldoen, moeten zich regelmatig aanmelden voor een door het vast wervingssecretariaat uitgeschreven vergelijkend wervingsexamen waarvan de oproep wordt bekendgemaakt binnen de periode die aanvangt op de datum van inwerkingtreding van deze wet en eindigt uiterlijk op de datum bedoeld in artikel 9, 3°.

Het vast wervingssecretariaat is ertoe gehouden een vergelijkend wervingsexamen te organiseren voor de benoeming in de gemene graden van de rangen 10, 20, 30, 42, 41 en 40, zelfs indien voldoende reserves beschikbaar zijn om aan de voor deze graden toegestane machtigingen te voldoen.

Les lauréats des concours de recrutement, visés à l'article 9, 2^o, *a*) et *b*), doivent s'inscrire régulièrement à un concours et invoquer le bénéfice du présent chapitre lors de leur inscription; ils sont dispensés de participer à ce concours et de payer le droit d'inscription.

Art. 11

§ 1^{er}. Les personnes visées à l'article 9 sont recrutées dans le grade pour lequel elles ont concouru dans les limites du quota prévu à l'article 6, § 1^{er}, des lois relatives au personnel d'Afrique coordonnées le 21 mai 1964, immédiatement après les membres du personnel de carrière des cadres d'Afrique.

§ 2. Elles sont classées dans le quota selon l'ordre suivant:

1^o les lauréats des concours de recrutement dont l'appel a été publié avant la date d'entrée en vigueur de la présente loi et dont la durée de validité n'est pas expirée à cette date;

2^o les lauréats des concours de recrutement dont la durée de validité est expirée avant la date d'entrée en vigueur de la présente loi;

3^o les lauréats des concours de recrutement annoncés durant la période qui prend cours à la date d'entrée en vigueur de la présente loi et qui se termine à la date visée à l'article 9, 3^o.

Art. 12

Ne peuvent être invoqués à l'encontre des bénéficiaires du présent chapitre les droits de priorité accordés par:

a) les lois coordonnées des 3 août 1919 et 27 mai 1947 assurant aux Belges mobilisés la réintégration dans leurs fonctions et accordant aux invalides de guerre, anciens combattants, membres de la résistance, prisonniers politiques, veuves et orphelins de guerre, déportés, réfractaires au travail et autres victimes des guerres 1914-1918 et 1940-1945 un droit de priorité pour l'accèsion aux emplois publics;

b) l'arrêté royal n^o 3 du 18 avril 1967 facilitant le recrutement ou l'engagement, dans les services publics, de personnes licenciées à la suite de la fermeture totale ou partielle de charbonnages;

c) la loi du 26 mars 1968 facilitant le recrutement dans les services publics des personnes ayant accompli des services à la coopération avec les pays en voie de développement;

De geslaagden voor de vergelijkende wervingsexamens bedoeld in artikel 9, 2^o, *a*) en *b*), moeten zich regelmatig aanmelden voor een vergelijkend examen en zich bij hun inschrijving beroepen op de toepassing van dit hoofdstuk; zij worden vrijgesteld van deelneming aan dat vergelijkend wervingsexamen en van betaling van het inschrijvingsgeld.

Art. 11

§ 1. De onder artikel 9 bedoelde personen worden binnen de perken van het bij artikel 6, § 1, van de op 21 mei 1964 gecoördineerde wetten betreffende het personeel van Afrika bepaalde quotum, aangeworven in de graad waarvoor zij het examen hebben afgelegd, onmiddellijk na het beroepspersoneel van de kaders van Afrika.

§ 2. Zij worden, in onderstaande volgorde, opgenomen in het quotum:

1^o de geslaagden voor de vergelijkende wervingsexamens waarvan de oproep werd bekendgemaakt vóór de datum van inwerkingtreding van deze wet en waarvan de geldigheidsduur niet verstreken is op deze datum;

2^o de geslaagden voor de vergelijkende wervingsexamens waarvan de geldigheidsduur verstreken is vóór de datum van inwerkingtreding van deze wet;

3^o de geslaagden voor de vergelijkende wervingsexamens die worden aangekondigd in de periode die aanvangt op de datum van inwerkingtreding van deze wet en die eindigt op de datum bedoeld in artikel 9, 3^o.

Art. 12

Tegen de begunstigen van dit hoofdstuk mogen niet worden ingeroepen de prioriteitsrechten die verleend zijn door:

a) de gecoördineerde wetten van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947 tot verzekering van de wederopneming der gemobiliseerde Belgen in hun bediening en tot toekenning aan de oorlogsinvaliden, oudstrijders, leden van de weerstand, politieke gevangenen, oorlogsweduwen en -wezen, gedeporteerden, arbeidsweigeraars en andere slachtoffers van de oorlogen 1914-1918 en 1940-1945 van een prioriteitsrecht voor de toegang tot de openbare betrekkingen;

b) het koninklijk besluit nr. 3 van 18 april 1967 ter bevordering van een gemakkelijker werving of indienstneming, in overheidsdienst, van personen ontslagen wegens gehele of gedeeltelijke sluiting van steenkolenmijnen;

c) de wet van 26 maart 1968 waarbij de aanwerving in openbare dienst wordt vergemakkelijkt van personen die bij de technische coöperatie met de ontwikkelingslanden diensten hebben gepresteerd;

d) la loi du 13 juillet 1976 relative aux effectifs en officiers et aux statuts du personnel des forces armées;

e) l'arrêté royal du 22 octobre 1982 portant les mesures d'exécution relatives à la mobilité du personnel de certains services publics.

Art. 13

Pour l'application du présent chapitre, le quota auquel l'article 11, § 1^{er}, fait référence est étendu aux emplois du niveau 3 et du niveau 4.

Art. 14

§ 1^{er}. Chaque fois qu'il est procédé à un recrutement en vue de conférer un emploi permanent vacant dans un service visé à l'article 7, le quota réservé est fixé à 50 p.c. des emplois à conférer.

§ 2. Lorsque le nombre de ces emplois est un nombre impair, le quota réservé est ramené à l'unité immédiatement inférieure à la moitié de ce nombre à moins que, lors du recrutement antérieur, un emploi analogue ait été attribué à une personne qui ne bénéficiait pas du présent chapitre.

Art. 15

§ 1^{er}. Les lauréats d'une même réserve sont classés sur la base du nombre de points qu'ils ont obtenus.

§ 2. Pour l'admission au stage dans les ministères ou organismes d'intérêt public où ils sont ou ont été en service ou mis au travail dans les conditions fixées à l'article 9, 1^o, les personnes bénéficiant du présent chapitre sont classées, dans le quota réservé, avant les autres lauréats, pour autant que l'emploi à conférer corresponde à l'emploi occupé.

§ 3. Les emplois sont attribués alternativement aux bénéficiaires du présent chapitre et aux autres lauréats.

§ 4. Les emplois du quota qui resteraient vacants à défaut de lauréats visés aux articles 11, § 1^{er}, et 13, sont attribués aux lauréats de l'autre groupe et inversement.

Art. 16

Les règles fixées par l'article 18, §§ 2 et 3, de l'arrêté royal du 17 septembre 1969 concernant les concours

d) de wet van 13 juli 1976 betreffende de gestrekte aan officieren en de statuten van het personeel van de krijgsmacht;

e) het koninklijk besluit van 22 oktober 1982 houdende de uitvoeringsmaatregelen betreffende de mobiliteit van het personeel van sommige overheidsdiensten.

Art. 13

Voor de toepassing van dit hoofdstuk wordt het quotum waarnaar artikel 11, § 1, verwijst, uitgebreid tot de betrekkingen van niveau 3 en van niveau 4.

Art. 14

§ 1. Telkens als een aanwerving plaatsvindt met het oog op het verlenen van een openstaande vaste betrekking in een dienst vermeld in artikel 7 wordt het voorbehouden quotum vastgesteld op 50 pct. van de te verlenen betrekkingen.

§ 2. Wanneer het aantal van deze betrekkingen oneven is, wordt het voorbehouden quotum teruggebracht tot de eenheid die onmiddellijk lager ligt dan de helft van dit aantal tenzij, bij de vroegere aanwerving, soortgelijke betrekking werd toegekend aan een persoon die het voordeel van dit hoofdstuk niet genoot.

Art. 15

§ 1. De geslaagden in een zelfde reserve worden gerangschikt op grond van het aantal punten die zij behaald hebben.

§ 2. Voor de toelating tot de stage in de ministeries of de instellingen van openbaar nut waar zij in dienst of tewerkgesteld zijn of geweest zijn, onder de in artikel 9, 1^o, bepaalde voorwaarden, worden de personen die onder de regeling van dit hoofdstuk vallen, binnen het voorbehouden quotum gerangschikt vóór de andere geslaagden, voor zover de te verlenen betrekking met de bezette betrekking overeenstemt.

§ 3. De betrekkingen worden afwisselend toegewezen aan de begunstigden van dit hoofdstuk en aan de andere geslaagden.

§ 4. De betrekkingen van het quotum die vacant zouden blijven bij gebrek aan geslaagden bedoeld in artikel 11, § 1, en artikel 13, worden toegekend aan de geslaagden van de andere groep en omgekeerd.

Art. 16

De regelen ingesteld bij artikel 18, §§ 2 en 3, van het koninklijk besluit van 17 september 1969 betreffende

et examens organisés en vue du recrutement et de la carrière des agents de l'Etat, restent applicables aux réserves de recrutement visées à l'article 11, § 2, 1^o et 3^o.

Au deuxième alinéa du § 2 de l'article 18 précité, les mots « et sans préjudice des articles 5 et 6 de la loi du 26 mars 1968 facilitant le recrutement dans les services publics des personnes ayant accompli des services à la coopération avec les pays en voie de développement » ne sont toutefois pas applicables aux emplois qui appartiennent au quota réservé prévu à l'article 11, § 1^{er}.

Art. 17

Pour être admis au stage, les personnes bénéficiant du présent chapitre sont dispensées de la condition d'admissibilité prévue à l'article 16, 5^o, de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat.

Art. 18

§ 1^{er}. Les personnes visées à l'article 8, 3^o, qui remplissent les conditions imposées par l'article 9, 1^o, sont, à la date d'entrée en vigueur de la présente loi, engagées dans les liens du contrat de travail visé à l'article 94, § 2, de la loi-programme du 30 décembre 1988.

La durée de validité de ce contrat est limitée à la partie restant à courir à cette date, de la période autorisée pour leur mise au travail.

§ 2. Par dérogation aux dispositions de l'article 2 de la présente loi, les services temporaires visés par cet article se prolongent jusqu'au 31 décembre 1990. Toutefois, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, mettre cette date en concordance avec celle prévue à l'article 9, 3^o.

Le personnel occupé dans lesdits services à la date d'entrée en vigueur de la présente loi reste soumis jusqu'à la date visée à l'alinéa 1^{er} aux dispositions statutaires qui lui étaient applicables le jour précédant la date d'entrée en vigueur de la présente loi.

§ 3. Sans préjudice du § 5, alinéa 2, les bénéficiaires du présent chapitre, lauréats ou non du concours de recrutement visé à l'article 9, 2^o, de la présente loi peuvent rester en service jusqu'à l'expiration de la durée de validité de leur contrat ou jusqu'à l'expiration de leur statut d'agent temporaire qui leur est actuellement applicable, et en aucun cas au-delà de la date visée à l'article 9, 3^o.

§ 4. Si l'autorité qui exerce le pouvoir de nomination n'a pas signifié elle-même la fin des fonctions, le

de vergelijkende examens en examens georganiseerd voor de werving en de loopbaan van het rijkspersoneel, blijven van toepassing op de wervingsreserves bedoeld in artikel 11, § 2, 1^o en 3^o.

In het voormelde artikel 18, § 2, tweede lid, zijn de woorden « en onverminderd de artikelen 5 en 6 van de wet van 26 maart 1968 waarbij de aanwerving in openbare dienst wordt vergemakkelijkt van personen die bij de technische coöperatie met de ontwikkelingslanden diensten hebben gepresteerd » evenwel niet van toepassing op de betrekkingen die behoren tot het voorbehouden quotum, bepaald in artikel 11, § 1.

Art. 17

Om tot de stage te worden toegelaten worden de personen op wie dit hoofdstuk van toepassing is, vrijgesteld van de toelatingsvereiste gesteld onder 5^o van artikel 16 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel.

Art. 18

§ 1. De personen bedoeld in artikel 8, 3^o, die de door artikel 9, 1^o, gestelde voorwaarden vervullen worden op de datum van inwerkingtreding van deze wet aangeworven bij arbeidsovereenkomst zoals bedoeld in artikel 94, § 2, van de programmawet van 30 december 1988.

De geldigheidsduur van deze overeenkomst is beperkt tot het gedeelte van de toegestane periode dat op die datum nog overblijft.

§ 2. In afwijking van de bepalingen van artikel 2 van deze wet, blijven de door dit artikel bedoelde tijdelijke diensten bestaan tot 31 december 1990. De Koning kan echter, bij een in Ministerraad overlegd besluit, deze datum in overeenstemming brengen met die waarin voorzien wordt in artikel 9, 3^o.

Het personeel dat op de datum van inwerkingtreding van deze wet in deze diensten gebezigd is blijft tot de in het eerste lid bedoelde datum onderworpen aan de statutaire bepalingen die op dat personeel van toepassing waren op de dag die aan de datum van inwerkingtreding van deze wet voorafgaat.

§ 3. Onverminderd § 5, tweede lid, mogen de begunstigen van dit hoofdstuk, al dan niet geslaagd voor het vergelijkend wervingsexamen bedoeld in artikel 9, 2^o, van deze wet in dienst blijven tot bij het verstrijken van de geldigheidsduur van hun contract of tot bij het verstrijken van hun statuut van tijdelijk ambtenaar dat thans op hen van toepassing is, en in geen enkel geval na de in artikel 9, 3^o, bedoelde datum.

§ 4. Indien de tot benoemen bevoegde overheid niet zelf het einde van de functies heeft betekend, doet de

secrétaire permanent au recrutement notifie la fin des fonctions par lettre recommandée à la poste, en respectant les délais de préavis prévus par la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail.

§ 5. Après les délais prévus par le paragraphe 3, des personnes peuvent être engagées sous contrat dans les cas et dans les conditions prévues à l'article 8, § 2, de l'arrêté royal n° 56 du 16 juillet 1982 relatif au recrutement dans certains services publics.

Pour les contractuels visés au paragraphe 1^{er} qui, occupant des emplois définitivement vacants au cadre des administrations, services et organismes visés à l'article 7 de la présente loi, n'auront pu être remplacés par des agents statutaires avant l'expiration du délai dont question au § 1^{er}, alinéa 2, du présent article, la durée de validité de leur contrat peut être prorogée pour une nouvelle période qui ne peut en aucun cas être postérieure à la date d'entrée en service des agents statutaires qui seront appelés à les remplacer.

§ 6. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, désigner parmi les membres du personnel et les personnes qui tombent sous l'application du présent chapitre, ceux qui, en dérogation aux cas limitativement énumérés à l'article 8, § 2, de l'arrêté royal n° 56 du 16 juillet 1982 relatif au recrutement dans certains services publics, sont maintenus en service sous contrat aux conditions fixées par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

Les membres du personnel et les personnes qui tombent sous l'application du présent chapitre et qui ont, à la date visée à l'article 9, 3^o, cinquante ans sont maintenus d'office en service aux conditions fixées dans l'alinéa précédent.

Donné à Bruxelles le 13 septembre 1989.

BAUDOUIN.

Par le Roi:

Le Ministre de la Fonction publique,

R. LANGENDRIES.

vaste wervingssecretaris dit bij een ter post aangetekende brief met inachtneming van de bij de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten voorziene opzegtermijnen.

§ 5. Na de in paragraaf 3 bedoelde termijnen kunnen personen met een arbeidsovereenkomst in dienst worden genomen in de gevallen en onder de voorwaarden vermeld in artikel 8, § 2, van het koninklijk besluit nr. 56 van 16 juli 1982 betreffende de werving in sommige overheidsdiensten.

Voor de in paragraaf 1 bedoelde contractuelen die betrekkingen bekleden die definitief vacant zijn in de personeelsformatie van de in artikel 7 van deze wet bedoelde besturen, diensten en instellingen die niet zouden kunnen worden vervangen door statutaire ambtenaren vóór het verstrijken van de termijn waarvan sprake in § 1, tweede lid, van dit artikel, mag de geldigheidsduur van hun contract verlengd worden voor een nieuwe periode die in geen geval de datum van indiensttreding van de statutaire ambtenaren die hun vervangen mag overschrijden.

§ 6. De Koning mag, bij een in Ministerraad overlegd besluit, van de personeelsleden en de personen die onder de toepassing van dit hoofdstuk vallen diegenen aanwijzen die, in afwijking van de in artikel 8, § 2, van het koninklijk besluit nr. 56 van 16 juli 1982 betreffende de werving in sommige overheidsdiensten limitatief opgesomde gevallen, onder arbeidsovereenkomst in dienst worden gehouden onder de bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit vastgelegde voorwaarden.

De personeelsleden en de personen die onder de toepassing van dit hoofdstuk vallen en die, op de in artikel 9, 3^o, bedoelde datum, vijftig jaar oud zijn worden ambtshalve in dienst gehouden onder de in het voorgaande lid vastgelegde voorwaarden.

Gegeven te Brussel, 13 september 1989.

BOUDEWIJN.

Van Koningswege:

De Minister van Openbaar Ambt,

R. LANGENDRIES.

AVANT-PROJET DE LOI
SOU MIS AU CONSEIL D'ETAT

BAUDOUIN,

Roi des Belges,

A tous, présents et à venir,
SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre de la Fonction publique et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de la Fonction publique est chargé de présenter en Notre nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

CHAPITRE I^{er}

Du statut unique

Article 1^{er}

Dans l'arrêté royal n° 56 du 16 juillet 1982 relatif au recrutement dans certains services publics, modifié par la loi-programme du 30 décembre 1988, sont apportées les modifications suivantes :

1° dans le chapitre I^{er}, il est inséré un article 3, rédigé comme suit :

« Article 3. — Les articles 8 et suivants sont applicables aux administrations et autres services des ministères et aux organismes d'intérêt public visés aux articles 1^{er} et 2. »;

2° l'article 8 est complété par les alinéas suivants :

« L'alinéa 2 n'est toutefois pas applicable dans les services publics visés à l'article 94, § 2, de la loi-programme du 30 décembre 1988. Dans ces services, il ne peut être procédé, outre le recrutement d'agents statutaires, qu'à l'engagement de personnes sous contrat de travail, et ce, aux fins exclusives :

a) de réponse à des besoins exceptionnels et temporaires en personnel, qu'il s'agisse soit de la mise en œuvre d'actions limitées dans le temps, soit d'un surcroît extraordinaire de travail;

b) de remplacement d'agents qui n'assument pas leur fonction ou ne l'assument qu'à temps partiel, en ce compris les agents qui interrompent leur carrière au sens de l'arrêté royal du 3 juillet 1985 relatif à l'interruption de la carrière professionnelle dans les administrations et les autres services des ministères, et ce sans préjudice de la possibilité telle que déjà réglementée de remplacer un agent statutaire par un autre agent statutaire;

c) d'accomplissement de tâches auxiliaires ou spécifiques.

Sur proposition du Ministre qui a la Fonction publique dans ses attributions, le Roi détermine :

1° les conditions et modalités de l'engagement des personnes sous contrat de travail dont question à l'alinéa 3 et ce, sans préjudice de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail;

VOORONTWERP VAN WET
VOORGELEGD AAN DE RAAD VAN STATE

BOUDEWIJN,

Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Minister van Openbaar Ambt en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Openbaar Ambt is gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK I

Van het enig statuut

Artikel 1

In het koninklijk besluit nr. 56 van 16 juli 1982 betreffende de werving in sommige overheidsdiensten, gewijzigd bij de programmawet van 30 december 1988, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in het hoofdstuk I wordt een artikel 3 ingevoegd dat als volgt luidt :

« Artikel 3. — De artikelen 8 en volgende zijn van toepassing op de besturen en andere diensten van de ministeries en op de instellingen van openbaar nut bedoeld in de artikelen 1 en 2. »;

2° artikel 8 wordt aangevuld door de volgende leden :

« Het tweede lid is echter niet van toepassing op de in artikel 94, § 2, van de programmawet van 30 december 1988 bedoelde overheidsdiensten. In deze diensten kunnen er, buiten de werving van statutaire personeelsleden, slechts personen bij arbeidsovereenkomst worden in dienst genomen en dit, uitsluitend om :

a) aan uitzonderlijke en tijdelijke personeelsbehoeften te voldoen; het betreft ofwel in de tijd beperkte acties ofwel een buitengewone toename van het werk;

b) ambtenaren te vervangen die hun betrekking niet of slechts deeltijds bekleeden, met inbegrip van de ambtenaren die hun loopbaan onderbreken in de zin van het koninklijk besluit van 3 juli 1985 betreffende de onderbreking van de beroepsloopbaan in de besturen en andere diensten van de ministeries, onverminderd de reeds voorziene mogelijkheid om een statutair personeelslid door een andere statutair personeelslid te vervangen;

c) om bijkomende of specifieke opdrachten te vervullen.

Op voorstel van de Minister tot wiens bevoegdheid het Openbaar Ambt behoort bepaalt de Koning :

1° de voorwaarden en modaliteiten van aanwerven van personen bij arbeidsovereenkomst waarvan sprake in het derde lid en dit onverminderd de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten;

2° les tâches auxiliaires ou spécifiques visées à l'alinéa 3, c), et ce, après négociation avec les organisations syndicales représentatives.

Les arrêtés royaux visés à l'alinéa 4 sont applicables de plein droit, sans qu'il faille solliciter les avis ou attendre les propositions prescrits par des dispositions légales ou réglementaires, aux organismes d'intérêt public visés à l'alinéa 3.»

3° l'article 10, § 1^{er}, alinéa 2, est complété comme suit :

« Pour les services publics visés à l'article 94, § 2, de la loi-programme du 30 décembre 1988, le visa doit être apposé sur le projet de contrat. »;

4° dans les articles 10, § 1^{er}, alinéa 3 et 12, alinéa 1^{er}, les mots « chapitre III et les règles des statuts du personnel auxquelles ce chapitre renvoie » sont remplacés par les mots « chapitre III, les règles des statuts du personnel auxquelles ce chapitre renvoie et les arrêtés qui en assurent l'exécution ».

Art. 2

L'article 51, § 2, de la loi du 28 décembre 1973 relative aux propositions budgétaires 1973-1974, modifié par la loi du 2 juillet 1981, est complété par l'alinéa suivant :

« Les dispositions du présent paragraphe cessent d'être applicables aux administrations, services et organismes d'intérêt public visés par l'article 94, § 2, de la loi-programme du 30 décembre 1988, à la date de l'abrogation des articles 161 à 171 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage.

Toutefois, dans les services publics visés à l'alinéa précédent, l'effectif d'agents statutaires et contractuels ne peut dépasser celui prévu au cadre organique, sauf pour les stagiaires visés par le chapitre II de l'arrêté royal n° 230 du 21 décembre 1983 relatif au stage et à l'insertion professionnelle des jeunes et pour des besoins ou des tâches visés à l'article 8, alinéa 3, littéras a et c de l'arrêté royal n° 56 du 16 juillet 1982 relatif au recrutement dans certains services publics. Pour ces besoins et ces tâches, des cadres temporaires peuvent être créés par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres. »

Art. 3

L'article 212 de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980, modifié par l'arrêté royal n° 87 du 31 juillet 1982, par l'arrêté royal n° 188 du 30 décembre 1982, par la loi du 31 juillet 1984 et par l'arrêté royal n° 474 du 28 octobre 1986 est abrogé.

CHAPITRE II

Mesures transitoires

Art. 4

Le présent chapitre est applicable aux administrations et autres services des ministères ainsi qu'aux organismes d'intérêt public visés à l'article 94, § 2, de la loi-programme du 30 décembre 1988.

2° de in het derde lid, c), bedoelde specifieke en bijkomende taken en dit, na onderhandeling met de representatieve vakorganisaties.

De in het vierde lid bedoelde koninklijke besluiten zijn van rechtswege toepasselijk op de in het derde lid bedoelde instellingen van openbaar nut, zonder dat men de adviezen moet vragen of op de voorstellen moet wachten die voorzien zijn door wettelijke of reglementaire beschikkingen.»;

3° artikel 10, § 1, tweede lid, wordt als volgt aangevuld :

« Voor de in artikel 94, § 2, van de programmawet van 30 december 1988 bedoelde openbare diensten, moet het visum op het ontwerp van overeenkomst worden geplaatst. »;

4° in de artikelen 10, § 1, derde lid, en 12, eerste lid, worden de woorden « hoofdstuk III en de regels van de personeelsstatuten waarnaar dat hoofdstuk verwijst » vervangen door de woorden : « hoofdstuk III, de regels van de personeelsstatuten waarnaar dat hoofdstuk verwijst en de besluiten genomen ter uitvoering ervan ».

Art. 2

Artikel 51, § 2, van de wet van 28 december 1973 betreffende de budgettaire voorstellen 1973-1974, gewijzigd bij de wet van 2 juli 1981, wordt aangevuld met het volgende lid :

« De bepalingen van deze paragraaf zijn niet meer van toepassing op de besturen, diensten en instellingen van openbaar nut bedoeld in artikel 94, § 2, van de programmawet van 30 december 1988 op de datum van de opheffing van de artikelen 161 tot 171 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende de arbeidsvoorziening en werkloosheid.

In de in het voorgaande lid bedoelde overheidsdiensten mag echter het effectief van statutaire en contractuele ambtenaren niet het in het organieke kader voorziene effectief overschrijden, behalve voor de stagiairs bedoeld in hoofdstuk II van het koninklijk besluit nr. 230 van 21 december 1983 betreffende de stage en de inschakeling van jongeren in het arbeidsproces en voor behoeften of taken bedoeld in artikel 8, derde lid, littéras a en c van het koninklijk besluit nr. 56 van 16 juli 1982 betreffende de aanwerving in sommige openbare diensten. Voor deze behoeften en deze taken kunnen tijdelijke kaders worden opgericht door een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit. »

Art. 3

Artikel 212 van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980, gewijzigd door het koninklijk besluit nr. 87 van 31 juli 1982, door het koninklijk besluit nr. 188 van 30 december 1982, door de wet van 31 juli 1984 en door het koninklijk besluit nr. 474 van 28 oktober 1986, wordt opgeheven.

HOOFDSTUK II

Overgangsbepalingen

Art. 4

Dit hoofdstuk is van toepassing op de besturen en andere diensten van de ministeries alsook in de instellingen van openbaar nut bedoeld in artikel 94, § 2, van de programma-wet van 30 december 1988.

Art. 5

Peuvent invoquer le bénéfice du présent chapitre :

1° les membres du personnel qui ont été nommés à titre temporaire à un emploi du cadre permanent ou temporaire;

2° les membres du personnel engagés à titre contractuel ou précaire, à l'exception des membres du personnel visés par :

a) les articles 5 et 5bis de l'arrêté royal du 7 mars 1974 relatif au recrutement des agents dans les administrations et les autres services des ministères;

b) l'article 5 de l'arrêté royal du 1^{er} mars 1976 relatif au recrutement des agents de certains organismes d'intérêt public;

c) l'arrêté royal n° 230 du 21 décembre 1983 relatif au stage et à l'insertion professionnelle des jeunes;

d) des dispositions légales autorisant l'engagement de personnes par contrat de travail ou des dispositions réglementaires dont la liste sera établie par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres;

3° les personnes qui ont été mises au travail dans le cadre de l'application, soit de l'article 51, § 2, de la loi du 28 décembre 1973 relative aux propositions budgétaires 1973-1974, soit des articles 161 à 171 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage, soit de l'article 5 de l'arrêté royal du 3 juillet 1985 relatif à l'interruption de la carrière professionnelle dans les administrations et les autres services des ministères.

Art. 6

Les personnes visées à l'article 5 peuvent invoquer le bénéfice du présent chapitre pour autant :

1° qu'elles soient en service ou mises au travail dans un ou plusieurs services publics visés à l'article 4 à la date d'entrée en vigueur de la présente loi ou qu'elles aient été en service ou mises au travail dans un ou plusieurs services visés à l'article 4 pendant une période de douze mois au moins, cette période se situant dans les vingt-quatre mois qui précèdent la date d'entrée en vigueur de la présente loi.

2° a) qu'elles aient été lauréates d'un concours de recrutement organisé par le Secrétariat permanent de recrutement, dont le délai de validité n'est pas expiré à la date d'entrée en vigueur de la présente loi;

b) ou bien qu'elles aient été lauréates d'un concours de recrutement organisé par le Secrétariat permanent de recrutement, dont le délai de validité est expiré avant la date d'entrée en vigueur de la présente loi;

c) ou bien qu'elles réussissent un concours de recrutement organisé par le Secrétariat permanent de recrutement, également accessible aux candidats qui ne peuvent invoquer les dispositions du présent chapitre. Elles subissent le même concours que ceux-ci.

A la date limite d'inscription à ce concours, les intéressés doivent être porteurs d'un diplôme ou d'un certificat d'études éventuellement requis en exécution des articles 16, 6° et 17, § 1^{er}, A, B, E et F, de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat.

3° qu'elles aient invoqué le bénéfice du présent chapitre au plus tard à une date qui sera fixée par arrêté royal et qui ne peut être postérieure au 31 décembre 1991.

Art. 5

Kunnen het voordeel van dit hoofdstuk inroepen :

1° de personeelsleden die tijdelijk benoemd zijn in een betrekking van de tijdelijke of de vaste personeelsformatie;

2° de contractueel of precair aangeworven personeelsleden met uitzondering van de personeelsleden bedoeld in :

a) de artikelen 5 en 5bis van het koninklijk besluit van 7 maart 1974 betreffende de aanwerving van ambtenaren in de besturen en andere diensten van de ministeries;

b) artikel 5 van het koninklijk besluit van 1 maart 1976 betreffende de aanwerving van ambtenaren van bepaalde instellingen van openbaar nut;

c) het koninklijk besluit nr. 230 van 21 december 1983 betreffende de stage en de inschakeling van jongeren in het arbeidsproces;

d) wettelijke bepalingen die de indienstneming bij arbeidsovereenkomst machtigen of reglementaire bepalingen waarvan de lijst bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit zal opgesteld worden;

3° de personen die tewerkgesteld zijn geweest in het raam van de toepassing hetzij van artikel 51, § 2 van de wet van 28 december 1973 betreffende de budgettaire voorstellen 1973-1974, hetzij van de artikelen 161 tot 171 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende de arbeidsvoorziening en werkloosheid, hetzij van artikel 5 van het koninklijk besluit van 3 juli 1985 betreffende de onderbreking van de beroepsloopbaan in de besturen en de andere diensten van de ministeries.

Art. 6

De personen bedoeld in artikel 5 kunnen genieten van dit hoofdstuk voor zover :

1° zij in dienst zijn of tewerkgesteld zijn in een of meerdere openbare diensten zoals bedoeld in artikel 4 op de datum van inwerkingtreding van deze wet of zij in een of meerdere openbare diensten zoals bedoeld in artikel 4 in dienst geweest zijn of tewerkgesteld geweest zijn gedurende een periode van ten minste twaalf maanden, deze periode zich strekkende binnen de vierentwintig maanden die de datum van inwerkingtreding van deze wet voorafgaan.

2° a) zij lauréat geweest zijn van een door het Vast Wervingssecretariaat georganiseerd wervingsexamen waarvan de geldigheidsduur niet verstreken is op de datum van inwerkingtreding van deze wet;

b) ofwel zij lauréat geweest zijn van een door het Vast Wervingssecretariaat georganiseerd wervingsexamen waarvan de geldigheidsduur verstreken is vóór de datum van inwerkingtreding van deze wet;

c) ofwel zij slagen in een door het Vast Wervingssecretariaat georganiseerd wervingsexamen dat ook toegankelijk is voor kandidaten die de beschikkingen van dit hoofdstuk niet kunnen inroepen. Zij moeten zich onderwerpen aan hetzelfde examen als deze laatsten.

Op datum van het afsluiten van de inschrijvingen van dit examen moeten de belanghebbenden in het bezit zijn van een diploma of getuigschrift dat eventueel vereist is in toepassing van de artikelen 16, 6° en 17, § 1, A, B, E en F, van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende statuut van het Rijkspersoneel.

3° dat zij het voordeel van dit hoofdstuk ingeroepen hebben ten laatste op een bij koninklijk besluit vastgestelde datum die niet verder kan gaan dan 31 december 1991.

Art. 7

Les personnes visées à l'article 5 qui remplissent les conditions fixées à l'article 6 doivent régulièrement s'inscrire à un concours de recrutement organisé par le Secrétariat permanent de recrutement et dont l'appel est publié dans la période qui prend cours à la date d'entrée en vigueur de la présente loi et qui se termine au plus tard à la date visée à l'article 6, 3°.

Le Secrétariat permanent au recrutement est tenu d'organiser obligatoirement un concours de recrutement pour la nomination aux grades communs des rangs 10, 20, 30, 42, 41 et 40, même si des réserves suffisantes sont disponibles pour satisfaire aux autorisations accordées pour le recrutement dans ces grades.

Les lauréats des concours de recrutement, visés à l'article 6, 2°, a) et b), doivent s'inscrire régulièrement à un nouveau concours et invoquer le bénéfice du présent chapitre lors de leur inscription.

Les lauréats visés à l'alinéa 3 du présent article sont dispensés de participer au concours de recrutement et du paiement du droit d'inscription normalement dû pour participer auxdits concours.

Art. 8

§1^{er}. Les personnes visées à l'article 6 sont recrutées dans le grade pour lequel elles ont concouru dans les limites du quota prévu à l'article 6, § 1^{er}, des lois relatives au personnel d'Afrique coordonnées le 21 mai 1964, immédiatement après les membres du personnel de carrière des cadres d'Afrique.

§ 2. Elles sont classées dans le quota selon l'ordre suivant :

1° les lauréats des concours de recrutement dont l'appel a été publié avant la date d'entrée en vigueur de la présente loi et dont la durée de validité n'est pas expirée à cette date;

2° les lauréats des concours de recrutement dont la durée de validité est expirée avant la date d'entrée en vigueur de la présente loi;

3° les lauréats des concours de recrutement annoncés durant la période qui prend cours à la date d'entrée en vigueur de la présente loi et qui se termine à la date visée à l'article 6, 3°.

Art. 9

Ne peuvent être invoqués à l'encontre des bénéficiaires du présent chapitre les droits de priorité accordés par :

a) les lois coordonnées des 3 août 1919 et 27 mai 1947 assurant aux Belges mobilisés la réintégration dans leurs fonctions et accordant aux invalides de guerre, anciens combattants, membres de la résistance, prisonniers politiques, veuves et orphelins de guerre, déportés, réfractaires au travail et autres victimes des guerres 1914-1918 et 1940-1945 un droit de priorité pour l'accèsion aux emplois publics;

b) l'arrêté royal n°3 du 18 avril 1967 facilitant le recrutement ou l'engagement, dans les services publics, de personnes licenciées à la suite de la fermeture totale ou partielle de charbonnages;

c) la loi du 26 mars 1968 facilitant le recrutement dans les services publics des personnes ayant accompli des services à la coopération avec les pays en voie de développement;

Art. 7

De in artikel 5 bedoelde personen die aan de in artikel 6 gestelde voorwaarden voldoen, moeten zich regelmatig inschrijven voor een door het Vast Wervingssecretariaat uitgeschreven vergelijkend wervingsexamen waarvan de oproep wordt bekendgemaakt binnen de periode die aanvangt op de datum van inwerkingtreding van deze wet en eindigt uiterlijk op de datum bedoeld in artikel 6, 3°.

Het Vast Wervingssecretariaat is ertoe gehouden een vergelijkend wervingsexamen in te richten voor de benoeming in de gemene graden van de rangen 10, 20, 30, 42, 41 en 40, zelfs indien voldoende reserves beschikbaar zijn om aan de voor deze graden toegestane machtigingen te voldoen.

De geslaagden voor de vergelijkende wervingsexamens bedoeld in artikel 6, 2°, a) en b), moeten zich voor een nieuw examen regelmatig inschrijven en zich bij hun inschrijving beroepen op het door dit hoofdstuk toegekende voordeel.

De geslaagden bedoeld in het derde lid van dit artikel zijn vrijgesteld van deelneming aan het vergelijkend wervingsexamen en van het inschrijvingsgeld dat normaal verschuldigd is voor deelname aan deze examens.

Art. 8

§ 1. De onder artikel 6 bedoelde personen worden binnen de perken van het bij artikel 6, § 1, van de op 21 mei 1964 gecoördineerde wetten betreffende het personeel van Afrika bepaalde quotum, aangeworven in de graad waarvoor zij het examen hebben afgelegd, onmiddellijk na het beroepspersoneel van de kaders van Afrika.

§ 2. Zij worden, in onderstaande volgorde, opgenomen in het quotum :

1° de geslaagden voor de vergelijkende wervingsexamens waarvan de oproep werd bekendgemaakt vóór de datum van inwerkingtreding van deze wet en waarvan de geldigheidsduur niet verstreken is op deze datum;

2° de geslaagden voor de vergelijkende wervingsexamens waarvan de geldigheidsduur verstreken is vóór de datum van inwerkingtreding van deze wet;

3° de geslaagden voor de vergelijkende wervingsexamens die worden aangekondigd in de periode die aanvangt op de datum van inwerkingtreding van deze wet en die eindigt op de datum bedoeld in artikel 6, 3°.

Art. 9

Tegen de begunstigden van dit hoofdstuk mogen niet worden ingeroepen de prioriteitsrechten die verleend zijn door :

a) de gecoördineerde wetten van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947 tot verzekering van de wederopneming der gemobiliseerde Belgen in hun bediening en tot toekenning aan de oorlogsinvaliden, oud-strijders, leden van de weerstand, politieke gevangenen, oorlogsweduwen en -wezen, gedeporteerden, arbeidsweigeraars en andere slachtoffers van de oorlogen 1914-1918 en 1940-1945 van een prioriteitsrecht voor de toegang tot de openbare betrekkingen;

b) het koninklijk besluit nr. 3 van 18 april 1967 ter bevordering van een gemakkelijker werving of indienstneming, in overheidsdienst, van personen ontslagen wegens gehele of gedeeltelijke sluiting van steenkolenmijnen;

c) de wet van 26 maart 1968 waarbij de aanwerving in openbare dienst wordt vergemakkelijkt van personen die bij de technische coöperatie met de ontwikkelingslanden diensten hebben gepresteerd;

d) la loi du 13 juillet 1976 relative aux effectifs en officiers et aux statuts du personnel des forces armées;

e) l'arrêté royal du 22 octobre 1982 portant les mesures d'exécution relatives à la mobilité du personnel de certains services publics.

Art. 10

Pour l'application du présent chapitre, le quota auquel l'article 8, § 1^{er}, fait référence est étendu aux emplois du niveau 3 et du niveau 4.

Art. 11

§ 1^{er}. Chaque fois qu'il est procédé à un recrutement en vue de conférer un emploi permanent vacant dans un service visé à l'article 4, le quota réservé est fixé à 50 p.c. des emplois à conférer.

§ 2. Lorsque le nombre de ces emplois est un nombre impair, le quota réservé est porté à l'unité immédiatement inférieure à la moitié de ce nombre à moins que, lors du recrutement antérieur, un même emploi ait été attribué à une personne qui ne bénéficiait pas du présent chapitre.

Art. 12

§ 1^{er}. Les lauréats sont classés entre eux selon le nombre de points obtenus.

§ 2. Pour l'admission au stage dans les ministères ou organismes d'intérêt public où ils sont ou ont été en service ou mis au travail dans les conditions fixées à l'article 6, 1^o, les bénéficiaires sont classés avant tous les autres lauréats au sein du quota des emplois réservés, pour autant que l'emploi à conférer corresponde à l'emploi occupé.

§ 3. Les emplois sont attribués alternativement aux bénéficiaires du présent chapitre et aux autres lauréats.

§ 4. Les emplois du quota qui resteraient vacants à défaut de lauréats visés aux articles 9, § 1^{er}, et 11, sont attribués aux lauréats de l'autre groupe et inversement.

Art. 13

Les règles fixées par l'article 18, §§ 2 et 3, de l'arrêté royal du 17 septembre 1969 concernant les concours et examens organisés en vue du recrutement et de la carrière des agents de l'Etat, restent applicables aux réserves de recrutement visées à l'article 8, § 2, 1^o et 3^o.

Au deuxième alinéa du § 2 de l'article 18 précité, les mots « et sans préjudice des articles 5 et 6 de la loi du 26 mars 1968 facilitant le recrutement dans les services publics des personnes ayant accompli des services à la coopération avec les pays en voie de développement » sont toutefois supprimés pour les réserves qui font partie du quota institué par l'article 8, § 1^{er}.

Art. 14

Pour être admis au stage, les bénéficiaires du présent chapitre doivent remplir les conditions d'admissibilité prévues à l'article 16, 1^o, 2^o, 3^o et 4^o, de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat.

d) de wet van 13 juli 1976 betreffende de getalsterkte aan officieren en de statuten van het personeel van de krijgsmacht;

e) het koninklijk besluit van 22 oktober 1982 houdende de uitvoeringsmaatregelen betreffende de mobiliteit van het personeel van sommige overheidsdiensten.

Art. 10

Voor de toepassing van dit hoofdstuk wordt het quotum waarnaar artikel 8, § 1, verwijst, uitgebreid tot de betrekkingen van niveau 3 en van niveau 4.

Art. 11

§ 1. Telkens een aanwerving plaatsvindt met het oog op het verlenen van een openstaande vaste betrekking in een dienst vermeld in artikel 4 wordt het voorbehouden quotum vastgesteld op 50 pct. van de te verlenen betrekkingen.

§ 2. Wanneer het aantal van deze betrekkingen onpaar is, wordt het voorbehouden quotum teruggebracht tot de eenheid die onmiddellijk lager ligt dan de helft van dit aantal tenzij, bij de vroegere aanwerving, eenzelfde betrekking werd toegekend aan een persoon die het voordeel van dit hoofdstuk niet genoot.

Art. 12

§ 1. De geslaagden worden onderling gerangschikt volgens het bekomen aantal punten.

§ 2. Voor de toelating tot de stage in de ministeries of de instellingen van openbaar nut waar zij in dienst of tewerkgesteld zijn of geweest zijn, onder de in artikel 6, 1^o, vastgelegde voorwaarden, worden de begunstigden voor alle andere geslaagden gerangschikt binnen het quotum van de voorbehouden betrekkingen, voor zover de te begeven betrekking met de bezette betrekking overeenstemt.

§ 3. De betrekkingen worden afwisselend toegewezen aan de begunstigden van dit hoofdstuk en aan de andere geslaagden.

§ 4. De betrekkingen van het quotum die vacant zouden blijven bij gebrek aan geslaagden bedoeld in artikel 9, § 1, en artikel 11, worden toegekend aan de geslaagden van de andere groep en omgekeerd.

Art. 13

De regelen ingesteld bij artikel 18, §§ 2 en 3, van het koninklijk besluit van 17 september 1969 betreffende de vergelijkende examens en examens georganiseerd voor de werving en de loopbaan van het rijkspersoneel, blijven van toepassing op de wervingsreserves bedoeld in artikel 8, § 2, 1^o en 3^o.

Nochtans wat de reserves betreft die deel uitmaken van het quotum ingesteld bij artikel 8, § 1, worden, in het tweede lid van § 2 van bovenvermeld artikel 18 de woorden « en onverminderd de artikelen 5 en 6 van de wet van 26 maart 1968 waarbij de aanwerving in openbare dienst wordt vergemakkelijkt van personen die bij de technische coöperatie met de ontwikkelingslanden diensten hebben gepresteerd » geschrapt.

Art. 14

Om tot de stage te worden toegelaten moeten de begunstigden van dit hoofdstuk voldoen aan de toelaatbaarheidsvereisten voorzien in artikel 16, 1^o, 2^o, 3^o en 4^o, van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het Rijkspersoneel.

Art. 15

§ 1^{er}. Les personnes visées à l'article 5, 3^o, qui remplissent les conditions dont question à l'article 6, 1^o, sont, à la date d'entrée en vigueur de la présente loi, engagées dans les liens du contrat de travail visé à l'article 94, § 2, de la loi-programme.

La durée de validité de ce contrat est limitée à la période restante, à cette date, de la période autorisée pour leur mise au travail.

§ 2. En dérogation aux dispositions de l'article 3 de la présente loi, les services temporaires visés par cet article 3 subsistent jusqu'au 31 décembre 1990. Toutefois, le Roi peut, par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, rendre cette date équivalente à celle prévue à l'article 6, 3^o.

Le personnel occupé dans lesdits services à la date d'entrée en vigueur de la présente loi reste soumis jusqu'à la date visée à l'alinéa premier aux dispositions statutaires qui lui étaient applicables le jour précédant la date d'entrée en vigueur de la présente loi.

§ 3. Sans préjudice du § 5, alinéa 2, les bénéficiaires du présent chapitre, lauréats ou non du concours de recrutement visé à l'article 6, 2^o, de la présente loi peuvent rester en service jusqu'à l'expiration de la durée de validité de leur contrat ou jusqu'à l'expiration de leur statut d'agent temporaire qui leur est actuellement applicable, et en aucun cas au-delà de la date visée à l'article 6, 3^o.

§ 4. Si l'autorité qui exerce le pouvoir de nomination n'a pas signifié elle-même la fin des fonctions, le secrétaire permanent au recrutement notifie la fin des fonctions, en respectant les délais de préavis prévus par la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail.

§ 5. Après les délais dont question au § 3, de nouveaux engagements de personnes sous contrat sont possibles mais exclusivement dans les cas et aux conditions prévues à l'article 8, alinéa 3, de l'arrêté royal n^o 56 du 16 juillet 1982 relatif au recrutement dans certains services publics.

Pour les contractuels visés au § 1^{er} du présent article qui occupent des emplois définitivement vacants au cadre des administrations, services et organismes visés à l'article 4 de la présente loi, qui n'auront pu être remplacés par des agents statutaires avant l'expiration du délai dont question au § 1^{er}, alinéa 2, du présent article, la durée de validité de leur contrat peut être prorogée pour une nouvelle période qui ne peut en aucun cas être postérieure à la date d'entrée en service des agents statutaires qui doivent les remplacer.

§ 6. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, désigner parmi les membres du personnel et les personnes qui tombent sous l'application du présent chapitre, ceux qui, en dérogation aux cas limitativement énumérés à l'article 8, alinéa 3, de l'arrêté royal n^o 56 du 16 juillet 1982 relatif au recrutement dans certains services publics, sont maintenus en service sous contrat aux conditions fixées par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

Les membres du personnel et les personnes qui tombent sous l'application du présent chapitre et qui ont, à la date visée à l'article 6, 3^o, cinquante ans sont maintenus d'office en service aux conditions fixées dans l'alinéa précédent.

CHAPITRE III

Stage des jeunes

Art. 16

Dans l'article 4 de l'arrêté royal n^o 230 du 21 décembre 1983 relatif au stage et à l'insertion professionnelle des jeunes, il est inséré un § 3, rédigé comme suit :

Art. 15

§ 1. De personen bedoeld in artikel 5, 3^o, die de voorwaarden vervullen waarvan sprake in artikel 6, 1^o, worden op de datum van inwerkingtreding van deze wet aangeworven bij arbeidsovereenkomst zoals bedoeld in artikel 94, § 2 van de programmawet.

De geldigheidsduur van deze overeenkomst is beperkt tot de nog lopende periode, vanaf deze datum, van de toegestane periode van hun tewerkstelling.

§ 2. In afwijking van de bepalingen van artikel 3 van de wet, blijven de door dit artikel 3 bedoelde tijdelijke diensten bestaan tot 31 december 1990. De Koning kan echter, bij een in Ministeraad overlegd besluit, deze datum in overeenstemming brengen met deze voorzien in artikel 6, 3^o.

Het personeel dat op de datum van inwerkingtreding van deze wet in deze diensten gebezigd is blijft tot de in het eerste lid bedoelde datum onderworpen aan de statutaire bepalingen die op hem van toepassing waren op de dag die de datum van inwerkingtreding van deze wet voorafgaat.

§ 3. Onverminderd § 5, tweede lid, mogen de begunstigden van dit hoofdstuk, al dan niet laureaat van het wervingsexamen bedoeld in artikel 6, 2^o, van deze wet in dienst blijven tot bij het verstrijken van de geldigheidsduur van hun contract of tot bij het verstrijken van hun statuut van tijdelijk ambtenaar dat thans op hen van toepassing is, en in geen enkel geval na de in artikel 6, 3^o bedoelde datum.

§ 4. Indien de tot benoemen bevoegde overheid niet zelf het einde van de functies heeft betekend, doet de Vaste Wervingssecretaris dit bij een ter post aangetekende brief met inachtneming van de bij de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten voorziene opzegtermijnen.

§ 5. Na de termijnen bedoeld in § 3, zijn nieuwe aanwervingen van personen bij overeenkomst mogelijk maar uitsluitend in de gevallen en onder de voorwaarden voorzien in artikel 8, derde lid, van het koninklijk besluit nr. 56 van 16 juli 1982 betreffende de werving in sommige overheidsdiensten.

Voor de contractuelen bedoeld in § 1 van dit artikel die betrekkingen bezetten die definitief vacant zijn op het kader van de besturen, diensten en instellingen bedoeld in artikel 4 van deze wet die niet zouden kunnen vervangen worden door statutaire ambtenaren voor het verstrijken van de termijn waarvan sprake in § 1, tweede lid, van dit artikel, mag de geldigheidsduur van hun contract verlengd worden voor een nieuwe periode die in geen geval de datum van indiensttreding van de statutaire ambtenaren die hen vervangen mag overschrijden.

§ 6. De Koning mag, bij een in Ministerraad overlegd besluit, tussen de personeelsleden en de personen die onder de toepassing van dit hoofdstuk vallen diegenen aanwijzen die, in afwijking van de in artikel 8, derde lid, van het koninklijk besluit nr. 56 van 16 juli 1982 betreffende de werving in sommige overheidsdiensten limitatief opgesomde gevallen, onder arbeidsovereenkomst in dienst worden gehouden onder de bij een in Ministeraad overlegd koninklijk besluit vastgelegde voorwaarden.

De personeelsleden en de personen die onder de toepassing van dit hoofdstuk vallen en die, op de in artikel 6, 3^o, bedoelde datum, vijftig jaar oud zijn worden ambtshalve in dienst gehouden onder de in het voorgaande lid vastgelegde voorwaarden.

HOOFDSTUK III

Stage van jongeren

Art. 16

In artikel 4 van het koninklijk besluit nr. 230 van 21 december 1983 betreffende de stage en de inschakeling van jongeren in het arbeidsproces wordt een § 3 ingevoegd, luidend als volgt :

« § 3. Par dérogation au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, le nombre total de stagiaires engagés dans les administrations et autres services des ministères et dans les organismes d'intérêt public visés par l'article 94, § 2, de la loi-programme du 30 décembre 1988, doit correspondre à un engagement à temps plein d'un pourcentage de l'effectif. Ce pourcentage, qui ne peut être inférieur à 2 p.c. de l'effectif du personnel de l'administration à partir du 1^{er} janvier 1990 et à 1 p.c. à partir du 1^{er} janvier 1991, est fixé par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. Il peut être différencié par organisme précité. »

Sans préjudice de l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, les administrations, services et organismes visés à l'alinéa 1^{er}, doivent, pour les stages organisés par le présent arrêté, engager des jeunes demandeurs d'emploi inoccupés depuis au moins vingt-quatre mois. Le Roi peut par arrêté délibéré en Conseil des ministres réduire la période d'inoccupation requise.

Les arrêtés royaux pris en exécution des alinéas 1^{er} et 2 sont applicables de plein droit, sans qu'il faille solliciter les avis ou attendre les propositions prescrits par des dispositions légales ou réglementaires, aux organismes d'intérêt public visés à l'article 94, § 2, de la loi-programme du 30 décembre 1988. »

Art. 17

Les stagiaires qui, à la date d'entrée en vigueur de la présente loi, sont occupés dans un ministère ou un des organismes d'intérêt public visés à l'article 94, § 2, de la loi-programme du 30 décembre 1988, peuvent mener leur stage à terme et ce, nonobstant l'article 4, § 3, de l'arrêté royal n° 230 du 21 décembre 1983 relatif au stage et à l'insertion professionnelle des jeunes.

« § 3. In afwijking van § 1, eerste lid, dient het totaal aantal stagiairs aangeworven in de besturen en andere diensten van de ministeries alsook in de instellingen van openbaar nut bedoeld in artikel 94, § 2, van de programmawet van 30 december 1988, overeen te stemmen met het voltijds aanwerven van een percentage van het effectief. Dit percentage, dat niet lager mag zijn dan 2 pct. van het personeelseffectief van de administratie vanaf 1 januari 1990 en dan 1 pct. vanaf 1 januari 1991, wordt bij een in Minister-raad overlegd koninklijk besluit vastgelegd. Het kan per genoemde instelling gedifferentieerd worden. »

Onverminderd artikel 1, eerste lid, moeten de onder het eerste lid bedoelde besturen, diensten en instellingen wat de door dit besluit georganiseerde stages betreft, jonge werkzoekende aanwerven die sinds minstens 24 maanden niet tewerkgesteld zijn. De Koning kan bij een in Ministerraad overlegd besluit de vereiste periode van niet-tewerkstelling verkorten.

De in uitvoering van het eerste en tweede lid genomen koninklijke besluiten zijn, zonder dat men de adviezen moet vragen of op de voorstellen moet wachten die door wettelijke of reglementaire beschikkingen zijn voorzien, van rechtswege toepasselijk op de instellingen van openbaar nut bedoeld in artikel 94, § 2, van de programmawet van 30 december 1988. »

Art. 17

De stagiairs die op de datum van inwerkingtreding van deze wet tewerkgesteld zijn in een ministerie of één van de instellingen van openbaar nut bedoeld in artikel 94, § 2, van de programmawet van 30 december 1988, kunnen hun stage voleindigen niettegenstaande artikel 4, § 3, van het koninklijk besluit nr. 230 van 21 december 1983 betreffende de stage en de inschakeling van jongeren in het arbeidsproces.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Fonction publique, le 18 avril 1989, d'une demande d'avis sur un projet de loi « relative à certains agents des administrations de l'Etat et de certains organismes d'intérêt public », a donné le 31 mai 1989 l'avis suivant :

OBSERVATIONS GENERALES

1. Plusieurs articles du projet, notamment les articles 1^{er}, 2, 4, 16 et 17, contiennent des dispositions relatives aux services publics visés à l'article 94, § 2, de la loi-programme du 30 décembre 1988, c'est-à-dire aux « ministères et autres services des ministères, les organismes d'intérêt public qui relèvent du comité des services publics nationaux, communautaires et régionaux et qui sont repris à l'article 1^{er} de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, à l'exception de ceux qui exercent une activité financière, industrielle et commerciale ».

Selon l'article 3 de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, le comité des services publics nationaux, communautaires et régionaux est compétent « pour les questions intéressant le personnel des administrations, organismes et services visés à l'article 1^{er}, § 1^{er}, 1^o et 2^o », c'est-à-dire les administrations et autres services de l'Etat, y compris les établissements d'enseignement et les services qui assistent le pouvoir judiciaire ainsi que les organismes d'intérêt public, « et, par voie de conséquence, le personnel des services des Exécutifs des Communautés et des Régions ».

Les dispositions précitées du projet, telles qu'elles sont libellées — ainsi d'ailleurs que l'intitulé du projet — donnent à penser que les règles qu'elles énoncent s'appliqueraient à l'ensemble des administrations, services et organismes pour lesquels le comité des services publics nationaux, communautaires et régionaux est compétent, y compris les organismes d'intérêt public relevant des Communautés et des Régions.

Or, comme l'a déjà indiqué le Conseil d'Etat dans des avis récents (1), comme l'indique l'exposé des motifs du présent projet en page 14 et comme l'a admis le délégué du Ministre, il résulte de la combinaison des articles 9, 13, § 6, 87, § 4, et 96 de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, modifiée par celle du 8 août 1988, et de l'article 11, § 1^{er}, de la loi précitée du 16 mars 1954, que les exécutifs des Communautés et des Régions sont, dans l'état actuel de la législation, compétents pour fixer le statut administratif et pécuniaire du personnel des organismes publics dépendant des Communautés et des Régions, moyennant l'accord du ministre national de la Fonction publique (2).

(1) Voir l'avis L. 18.986/VR au sujet d'un projet de loi portant diverses réformes institutionnelles (Doc. parl. Chambre 1988-1989, 790/1 à 4; Doc. parl. Sénat, 711/1 à 4).

(2) Au demeurant, les chambres législatives ont été récemment saisies d'un projet de loi modifiant la loi du 19 décembre 1974 et celle du 1^{er} septembre 1980 et, suivant l'article 1^{er} de ce projet, le comité des services publics nationaux, communautaires et régionaux restera compétent pour les questions concernant le personnel des organismes d'intérêt public dépendant des Communautés et des Régions (Doc. parl. Sénat, sess., 1988-1989, n° 640/1 — Avis du Conseil d'Etat n° L. 18.937/2).

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 18 april 1989 door de Minister van Openbaar Ambt verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet « betreffende sommige ambtenaren van de Rijksbesturen en sommige instellingen van openbaar nut », heeft op 31 mei 1989 het volgend advies gegeven :

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. In verscheidene artikelen van het ontwerp, inzonderheid in de artikelen 1, 2, 4, 16 en 17, staan bepalingen betreffende de overheidsdiensten bedoeld in artikel 94, § 2, van de programmawet van 30 december 1988, dat wil zeggen betreffende de « ministeries en andere diensten van de ministeries alsook de instellingen van openbaar nut die vallen onder de bevoegdheid van het comité voor de nationale, de gemeenschaps- en de gewestelijke overheidsdiensten en die vermeld zijn in artikel 1 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, met uitzondering van deze die een financiële, industriële of handelsactiviteit uitoefenen ».

Luidens artikel 3 van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, is het comité voor de nationale, de gemeenschaps- en de gewestelijke overheidsdiensten bevoegd « voor zaken die betrekking hebben op het personeel van de in artikel 1, § 1, 1^o en 2^o, bedoelde besturen, instellingen en diensten » — dat wil zeggen de rijksbesturen en andere rijksdiensten, met inbegrip van onderwijsinstellingen en van diensten die de rechterlijke macht ter zijde staan, alsook de instellingen van openbaar nut — « en bijgevolg ook op het personeel van de diensten van de Gemeenschaps- en Gewestexecutieven ».

De bovengenoemde bepalingen van het ontwerp — en overigens ook het opschrift — geven, zoals ze zijn geformuleerd, de indruk dat de erin vervatte regels van toepassing zouden zijn op alle besturen, diensten en instellingen waarvoor het comité voor de nationale, de gemeenschaps- en de gewestelijke overheidsdiensten bevoegd is, met inbegrip van de instellingen van openbaar nut die onder de Gemeenschappen en de Gewesten ressorteren.

Gelijk de Raad van State er in recente adviezen al op heeft gewezen (1), zoals in de memorie van toelichting bij het onderhavige ontwerp op bladzijde 14 wordt gezegd en zoals de gemachtigde van de Minister heeft toegegeven, blijkt nu uit het samenlezen van de artikelen 9, 13, § 6, 87, § 4, en 96, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980, gewijzigd bij die van 8 augustus 1988, met artikel 11, § 1, van de bovengenoemde wet van 16 maart 1954, dat de Gemeenschaps- en de Gewestexecutieven, zoals de wetgeving nu is, bevoegd zijn om het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van het personeel van de overheidsinstellingen die ressorteren onder de Gemeenschappen en de Gewesten, vast te stellen op voorwaarde dat de nationale Minister van Openbaar Ambt zijn goedkeuring verleent (2).

(1) Zie advies L. 18.986/VR over een ontwerp van wet houdende diverse hervormingen der instellingen (Gedr. St. Kamer, 1988-1989, 790/1 tot 4; Gedr. St. Senaat, 711/1 tot 4).

(2) Trouwens is onlangs aan de wetgevende kamers een ontwerp van wet voorgesteld tot wijziging van de wet van 19 december 1974 en van de wet van 1 september 1980, en volgens artikel 1 van dat ontwerp blijft het comité voor de nationale, de gemeenschaps- en de gewestelijke overheidsdiensten bevoegd voor de kwesties die betrekking hebben op het personeel van de instellingen van openbaar nut die onder de Gemeenschappen en de Gewesten ressorteren (Gedr. St. Senaat, zitting 1988-1989, nr. 640/1 — Advies van de Raad van State nr. L. 18.937/2).

Il s'ensuit que le système de référence à la loi-programme du 30 novembre 1988 pour l'application des règles énoncées dans les articles précités du projet est inadéquat. Il s'impose de rédiger ces articles de manière plus précise, en visant les administrations, services et organismes concernés.

2. La méthode adoptée, spécialement dans les dispositions figurant aux chapitres I^{er} et III du projet, et consistant notamment à modifier des dispositions de nature législative, applicables à des situations, par ailleurs, réglées par des dispositions réglementaires, n'est pas heureuse. Elle aboutit à une dispersion des règles applicables dans des textes épars et de nature différente.

Par ailleurs, il faut rappeler que c'est, en principe, au Roi qu'il revient constitutionnellement de fixer le statut administratif des agents de l'Etat.

Il eût été plus judicieux, après abrogation des dispositions législatives concernées par le projet, de fixer dans la loi les règles qu'elle doit comporter, notamment celles relatives aux priorités contenues dans le chapitre II du projet, et de laisser au Roi le soin d'élaborer par arrêté royal des textes uniformes.

Cette manière de procéder, outre qu'elle eût été respectueuse des pouvoirs du Roi, eût permis une lecture aisée et complète des dispositions applicables.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

L'intitulé vise « certains agents des administrations ». Il semble, toutefois, que le projet entende fixer la situation juridique de tous les agents.

Pour tenir compte de cette observation et de celle figurant sub 1 des observations générales ci-avant, mieux vaudrait écrire :

« Projet de loi relatif aux agents des administrations et de certains organismes d'intérêt public. »

Ordre des chapitres

Le chapitre I^{er} contient des dispositions modificatives et abrogatoires dont le chapitre II règle l'application à des situations transitoires.

Mieux vaudrait, dès lors, diviser le texte du projet en deux chapitres. Le premier chapitre réglerait la situation juridique nouvelle des agents et comporterait une section 1 portant des dispositions modificatives et abrogatoires (actuel chapitre I^{er}) et une section 2 portant des dispositions transitoires (actuel chapitre II). Le second chapitre traiterait du stage (actuel chapitre III). Il y aurait lieu, en ce cas, de revoir les références faites, dans le texte, au chapitre I^{er} et au chapitre II.

Les dispositions contenues dans le chapitre I^{er} concernent la situation juridique des agents; cette situation, suivant ces dispositions, comportera désormais deux régimes: un régime statutaire et un régime contractuel. C'est donc à tort que, dans le texte en projet, ledit chapitre est intitulé « Du statut unique ». Mieux vaut remplacer ces termes impropres par l'intitulé suivant :

Daaruit volgt dat het stelsel van de verwijzing naar de programawet van 30 november 1988 om de in de vorenvermelde artikelen van het ontwerp geformuleerde regels toe te passen, irrelevant is. Het is noodzakelijk die artikelen preciezer te redigeren, met vermelding van de betrokken besturen, diensten en instellingen.

2. De methode waarvoor, vooral in de bepalingen van hoofdstukken I en III van het ontwerp, is geopteerd en die inzonderheid bestaat in het wijzigen van wetsbepalingen die van toepassing zijn op toestanden die overigens door verordeningsbepalingen zijn geregeld, is niet geslaagd. Zij heeft tot gevolg dat de toepasselijke regels over verspreide teksten van verschillende aard worden versnipperd.

Bovendien dient erop te worden gewezen dat het volgens de Grondwet in principe de taak is van de Koning om het administratief statuut van het rijkspersoneel vast te stellen.

Het zou verstandiger zijn geweest eerst de wetsbepalingen op te heffen waarop het ontwerp betrekking heeft, dan in de wet de regels vast te stellen die erin moeten staan, in het bijzonder de voorrangregels van hoofdstuk II van het ontwerp, en het aan de Koning over te laten bij koninklijk besluit gelijkvormige teksten op te stellen.

Die methode zou niet alleen rekening hebben gehouden met de bevoegdheden van de Koning, maar zou ook een gemakkelijke en volledige lezing van de toepasselijke bepalingen mogelijk hebben gemaakt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

Het opschrift vermeldt « sommige ambtenaren van de rijksbesturen », maar het ontwerp heeft blijkbaar tot doel de rechtspositie van alle personeelsleden te regelen.

Om rekening te houden met deze opmerking en met de hiervoren onder 1 gemaakte algemene opmerking zou het beter zijn te schrijven :

« Ontwerp van wet betreffende het personeel van de overheidsbesturen en van sommige instellingen van openbaar nut. »

Volgorde van de hoofdstukken

In hoofdstuk I staan wijzigings- en opheffingsbepalingen; de toepassing ervan op toestanden tijdens de overgangperiode wordt in hoofdstuk II geregeld.

De tekst van het ontwerp kan dan ook beter in twee hoofdstukken worden verdeeld. Het eerste hoofdstuk zou de nieuwe rechtspositie van het personeel regelen en zou bestaan uit een afdeling 1 met wijzigings- en opheffingsbepalingen (hoofdstuk I nu) en een afdeling 2 met overgangsbepalingen (hoofdstuk II nu). Het tweede hoofdstuk zou gaan over de stage (hoofdstuk III nu). In dat geval zouden de verwijzingen in de tekst naar hoofdstuk I en hoofdstuk II moeten worden aangepast.

De bepalingen van hoofdstuk I handelen over de rechtspositie van het personeel; volgens die bepalingen zouden in die positie voortaan twee regelingen bestaan: een statutaire regeling en een contractuele regeling. In de ontworpen tekst draagt het genoemde hoofdstuk dan ook ten onrechte het opschrift: « Van het enig statuut ». Die onjuiste bewoordingen kunnen beter door het volgende opschrift worden vervangen :

« Chapitre I^{er} — De la situation statutaire ou contractuelle des agents. »

La section 1 de ce chapitre pourrait s'intituler :

« Section 1: Dispositions modificatives et abrogatoires. »

La section 2 serait intitulée :

« Section 2: Dispositions transitoires. »

Ordre des articles

Dans le chapitre I^{er}, section 1, qui contient des dispositions modificatives et abrogatoires, les règles de la légistique imposent, pour respecter l'ordre chronologique, d'intervenir l'ordre des articles, les articles 2 et 3 devenant 1^{er} et 2, et de scinder l'article 1^{er} en quatre articles devenant les articles 3 à 6.

Dispositif

Article premier
(devenant les articles 3 à 6)

La phrase liminaire serait mieux rédigée comme suit :

« Article 3. — Dans l'arrêté royal n° 56 du 16 juillet 1982... du 30 décembre 1988, il est inséré un article 3 rédigé comme suit : « Article 3. ... »

Le 2° (devenant l'article 4)

La phrase liminaire serait mieux rédigée comme suit :

« Article 4. — L'article 8 du même arrêté est complété par les alinéas suivants : ... »

En insérant dans l'article 8 de l'arrêté royal n° 56 du 16 juillet 1982 relatif au recrutement dans certains services publics de nouveaux alinéas, le texte de cet article devient difficilement lisible. En effet, les nouveaux alinéas en projet dérogent à l'alinéa 2 de l'article 8 qui, lui-même, déroge à l'alinéa 1^{er} de cet article.

Il conviendrait, dès lors, que cet article soit récrit en veillant à donner une version synthétique des règles à insérer dans l'article 8 précité.

Par ailleurs, pour éviter la confusion que pourrait susciter la rédaction de la deuxième phrase de l'alinéa premier du 2° (nouvel alinéa 3 de l'article 8 de l'arrêté royal n° 56), mieux vaut écrire :

« ... Dans ces services, il peut être procédé à l'engagement de personnes sous le régime du contrat de travail aux fins exclusives : ... »

D'autre part, le texte français, sous les lettres *a*), *b*) et *c*), n'est pas en concordance avec le texte néerlandais.

Il est, dès lors, suggéré d'écrire, au début de chacune de ces lettres :

« *a*) de répondre à des besoins... »

« *b*) de remplacer des agents... »

« *c*) d'accomplir des tâches... ».

A la fin du *b*), il vaudrait mieux écrire : « ..., et ce sans préjudice de la possibilité de remplacer un agent statutaire par un autre agent statutaire; ».

« Hoofdstuk I — De statutaire of contractuele positie van het personeel. »

Afdeling 1 van dat hoofdstuk zou als volgt kunnen heten :

« Afdeling 1: Wijzigings- en opheffingsbepalingen. »

en afdeling 2:

« Afdeling 2: Overgangsbepalingen. »

Volgorde van de artikelen

In hoofdstuk I, afdeling 1, met wijzigings- en opheffingsbepalingen, is het volgens de regels van de wetgevingstechniek, om de chronologie te respecteren, noodzakelijk de volgorde van de artikelen om te keren zodat de artikelen 2 en 3 de artikelen 1 en 2 worden, en artikel 1 in vier artikelen op te splitsen die dan de artikelen 3 tot 6 worden.

Bepalend gedeelte

Artikel 1
(dat de artikelen 3 tot 6 wordt)

Het zou beter zijn de inleidende volzin als volgt te stellen :

« Artikel 3. — In het koninklijk besluit nr. 56 van 16 juli 1982... van 30 december 1988, wordt een artikel 3 ingevoegd luidend als volgt: « Artikel 3. ... »

2° (dat artikel 4 wordt)

Het zou beter zijn de inleidende volzin als volgt te stellen :

« Artikel 4. — Artikel 8 van hetzelfde besluit wordt aangevuld met de volgende leden : ... ».

Door het invoegen van nieuwe leden in artikel 8 van het koninklijk besluit nr. 56 van 16 juli 1982 betreffende de werving in sommige overheidsdiensten, wordt de tekst van dat artikel moeilijk leesbaar. De ontworpen nieuwe leden wijken immers af van het tweede lid van artikel 8, dat zelf afwijkt van het eerste lid van dat artikel.

Derhalve zou dit artikel herschreven moeten worden waarbij erop moet worden toegezien dat een synthetische versie wordt gegeven van de regels die in het voormelde artikel 8 moeten worden ingevoegd.

Om de verwarring te vermijden waartoe de redactie van de tweede volzin van het eerste lid van 2° (nieuw derde lid van artikel 8 van het koninklijk besluit nr. 56) aanleiding zou kunnen geven, zou het bovendien beter zijn te schrijven :

« In die diensten kunnen personen onder het stelsel van een arbeidsovereenkomst in dienst worden genomen uitsluitend om : ... ».

Daar komt nog bij dat de Franse tekst onder de letters *a*), *b*) en *c*) niet in overeenstemming is met de Nederlandse tekst.

Bijgevolg wordt voorgesteld in de Franse tekst aan het begin van elk van die letters te schrijven :

« *a*) de répondre à des besoins ... »

« *b*) de remplacer des agents ... »

« *c*) d'accomplir des tâches ... ».

Aan het slot van *b*) zou het beter zijn te schrijven : « ..., onverminderd de mogelijkheid om een statutair personeelslid door een ander statutair personeelslid te vervangen; ».

Dans la disposition du c), le mot « om » devrait être omis.

La phase introductive du nouvel alinéa 4 de l'article 8 en projet serait mieux rédigée comme suit :

« Après négociation avec les organisations syndicales représentatives et sur proposition du Ministre qui a la fonction publique dans ses attributions, le Roi détermine : ... »

Le texte néerlandais du 1^o doit être rédigé comme il est proposé dans la version néerlandaise du présent avis. La fin du 1^o de cet alinéa 4, en son texte français, serait mieux rédigée comme suit : « ... et ce dans le respect des dispositions impératives de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail ; ».

Le texte français du nouvel alinéa 5 de l'article 8 en projet serait mieux rédigé comme suit :

« Les arrêtés royaux visés à l'alinéa 4 sont applicables de plein droit aux organismes d'intérêt public visés à l'alinéa 3 sans qu'il faille solliciter, de leur part, les avis ou attendre les propositions, qui sont prescrits par les dispositions légales ou réglementaires. »

Le 3^o (devenant l'article 5)

La phrase liminaire du 3^o serait mieux rédigée comme suit :

« Article 5. — L'article 10, § 1^{er}, alinéa 2, du même arrêté est complété comme suit :

« Pour les contrats visés à l'article 8, alinéa 3, modifié par la loi-programme du 30 décembre 1988, le visa est apposé sur le projet de contrat. »

Le 4^o (devenant l'article 6)

Le 4^o serait mieux rédigé comme suit :

« Article 6. — Dans les articles 10, § 1^{er}, alinéa 3, et 12, alinéa 1^{er}, du même arrêté, modifiés par la loi-programme du 30 décembre 1988, les mots « chapitre III et les règles des statuts du personnel auxquelles ce chapitre renvoie » sont remplacés par les mots « les dispositions du chapitre III, les arrêtés pris en exécution de celui-ci et les règles des statuts du personnel auxquelles ce chapitre renvoie. »

Art. 2 (devenant l'article 1^{er})

La fin de la phrase liminaire serait mieux rédigée comme suit : « ... est complété par les alinéas suivants : ».

Le nouvel alinéa 5 du paragraphe 2 de l'article 51 en projet serait mieux rédigé comme suit :

« Le présent paragraphe cesse d'être applicable... (la suite comme au projet). »

Dans la mesure où le texte en projet vise l'article 94, § 2, de la loi-programme du 30 décembre 1988, il appelle l'observation générale faite en tête du présent avis.

Au début de l'alinéa 6 en projet, il y a lieu de remplacer les mots « visés à l'alinéa précédent » par les mots « visés à l'alinéa 5 » et après les mots « pour des besoins ou des tâches... », il y a lieu de supprimer le mot « littéras ».

In de bepaling onder c) moet het woord « om » vervallen.

Het zou beter zijn de inleidende volzin en 1^o van het nieuwe vierde lid van het ontworpen artikel 8 als volgt te redigeren :

« Na overleg met de representatieve vakorganisaties en op de voordracht van de Minister tot wiens bevoegdheid het openbaar ambt behoort, bepaalt de Koning :

1^o de voorwaarden en de wijze waarop personen met inachtneming van de dwingende bepalingen van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten in dienst worden genomen met een arbeidsovereenkomst als bedoeld in het derde lid ; ».

Het zou beter zijn het nieuwe vijfde lid van het ontworpen artikel 8 als volgt te redigeren :

« De in het vierde lid bedoelde koninklijke besluiten vinden van rechtswege toepassing op de in het derde lid bedoelde instellingen van openbaar nut zonder dat het nodig is om bij de wets- of verordeningbepalingen voorgeschreven adviezen of voorstellen van die instellingen te vragen, of af te wachten. »

3^o (dat artikel 5 wordt)

Het zou beter zijn de inleidende volzin van de bepaling onder 3^o als volgt te redigeren :

« Artikel 5. — Artikel 10, § 1, tweede lid, van hetzelfde besluit wordt aangevuld als volgt :

« Naar de overeenkomsten bedoeld in artikel 8, derde lid, gewijzigd bij de programmawet van 30 december 1988, wordt het visum op de ontwerp-overeenkomst geplaatst. »

4^o (dat artikel 6 wordt)

Het zou beter zijn de bepaling onder 4^o als volgt te redigeren :

« Artikel 6. — In de artikelen 10, § 1, derde lid, en 12, eerste lid, van hetzelfde besluit, gewijzigd bij de programmawet van 30 december 1988, worden de woorden « hoofdstuk III en de regels van de personeelsstatuten waarnaar dat hoofdstuk verwijst » vervangen door de woorden « de bepalingen van hoofdstuk III, de besluiten vastgesteld ter uitvoering van dat hoofdstuk en de regels van de personeelsstatuten waarnaar dat hoofdstuk verwijst. »

Art. 2 (dat artikel 1 wordt)

Het zou beter zijn het slot van de inleidende volzin als volgt te redigeren : « ... wordt aangevuld met de volgende leden : ».

Het zou beter zijn het nieuwe vijfde lid van paragraaf 2 van het ontworpen artikel 51 als volgt te redigeren :

« Deze paragraaf is niet meer van toepassing ... (voorts zoals in het ontwerp). »

In zoverre de ontworpen tekst verwijst naar artikel 94, § 2, van de programmawet van 30 december 1988, behoort daarbij de algemene opmerking te worden gemaakt die vooraan in dit advies is gemaakt.

Het zou beter zijn het ontworpen zesde lid te stellen zoals hieronder wordt voorgesteld, met dien verstande evenwel dat de opmerking die verderop in ten aanzien van de eerste volzin van het ontworpen zesde lid gemaakt wordt, nog moet worden verdisconteerd :

Le texte néerlandais de l'alinéa 6 en projet devrait être rédigé comme il est proposé dans la version néerlandaise du présent avis.

Par ailleurs, la dernière phrase de cet alinéa 6 prévoit que, pour les besoins et tâches visés, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, créer « des cadres temporaires ». Ces derniers termes sont ambigus; ces cadres sont-ils temporaires, c'est-à-dire créés pour une période limitée dans le temps, ou sont-ce des cadres occupés par des agents pour des périodes déterminées?

Au demeurant, s'agissant de besoins ou de tâches visées aux lettres *a*) et *c*) de l'article 8, alinéa 3, en projet (article 1^{er}, 2^o, du projet devenant l'article 4) c'est-à-dire notamment de « tâches auxiliaires ou spécifiques » (lettre *c*), le texte en projet pourrait donner à penser qu'il ne s'agirait pas de cadres temporaires limités dans le temps, mais de cadres spéciaux créés en vue de l'occupation temporaire d'agents recrutés sous le régime des contrats de travail. D'autre part, l'exposé des motifs fait état de l'attribution au Roi de pouvoirs, à la fois, très larges (Il pourrait fixer les cadres linguistiques...) et limités (Il ne peut créer les « cadres temporaires » que par arrêté délibéré en Conseil des Ministres).

La dernière phrase de l'alinéa 6 en projet doit être plus précise, de manière à exprimer correctement l'intention de l'auteur du projet. Si cette intention est bien que les agents visés sont des agents contractuels et qu'ils ne peuvent être recrutés que dans un cadre spécialement créé par le Roi, il faut le dire.

Art. 3
(devenant l'article 2)

Dans l'article 3 en projet, il y a lieu de rappeler la seule modification résultant de l'arrêté royal n° 474 du 28 octobre 1986; toutes les modifications antérieures sont devenues sans objet.

Le chapitre II devient la section 2 du chapitre I^{er}, intitulé « Dispositions transitoires ».

Art. 4
(devenant l'article 7)

Dans la mesure où le texte en projet vise l'article 94, § 2, de la loi-programme du 30 décembre 1988, il appelle l'observation générale qui a été faite en tête du présent avis.

Art. 5
(devenant l'article 8)

Le texte néerlandais de la phrase introductive serait mieux rédigé comme il a été proposé dans la version néerlandaise du présent avis.

La remarque qui a été faite sous l'article 2 du projet, à propos de l'expression « cadre temporaire », vaut également pour l'article 5, 1^o. Par ailleurs, à cet endroit, il faut écrire: « ... du cadre permanent ou du cadre temporaire » en faisant référence, pour ce dernier cadre, à l'article 2 du projet qui devrait le définir.

« In de in het vijfde lid bedoelde overheidsdiensten mag het bestand van statutair en contractueel personeel het bestand waarin door de organieke formatie is voorzien echter niet overschrijden, behalve voor de stagiairs bedoeld in hoofdstuk II van het koninklijk besluit nr. 230 van 21 december 1983 betreffende de stage en de inschakeling van jongeren in het arbeidsproces en voor behoeften en opdrachten bedoeld in artikel 8, derde lid, *a* en *c*, van het koninklijk besluit nr. 56 van 16 juli 1982 betreffende de werving in sommige overheidsdiensten. Voor deze behoeften en opdrachten kunnen bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit tijdelijke formaties worden opgericht. »

Bovendien bepaalt de laatste volzin van dit zesde lid dat de Koning, voor de bedoelde behoeften en opdrachten bij een in Ministerraad overlegd besluit « tijdelijke kaders » kan oprichten. Die laatste woorden zijn dubbelzinnig; zijn deze formaties tijdelijk, dat wil zeggen, opgericht voor een beperkte tijd, of zijn het formaties die gedurende bepaalde tijdvakken door personeelsleden worden bezet?

Ten aanzien van de in *a*) en *c*) van het ontworpen artikel 8, derde lid, (artikel 1, 2^o van het ontwerp dat artikel 4 wordt) bedoelde behoeften of opdrachten, in het bijzonder de « bijkomende of specifieke opdrachten » (letter *c*) van de ontworpen tekst trouwens de indruk kunnen wekken dat het niet zou gaan om in de tijd beperkte tijdelijke formaties, maar om speciale formaties opgericht om onder het stelsel van de arbeidsovereenkomsten aangeworven personeel tijdelijk tewerk te stellen. Daar komt nog bij dat in de memorie van toelichting gewag wordt gemaakt van het toekennen aan de Koning van zowel zeer ruime bevoegdheden (Hij zou de taalkaders kunnen vaststellen...) als beperkte (Hij kan de « tijdelijke kaders » alleen bij een in Ministerraad overlegd besluit oprichten).

De laatste volzin van het ontworpen zesde lid moet nauwkeuriger worden geformuleerd, zodat de bedoeling van de steller van het ontwerp correct wordt weergegeven. Indien het wel degelijk de bedoeling is dat de bedoelde personeelsleden contractueel in dienst genomen personeelsleden zijn en dat ze alleen in een door de Koning speciaal opgerichte formatie kunnen worden aangeworven, behoort dit te worden vermeld.

Art. 3
(dat artikel 2 wordt)

In het ontworpen artikel 3 behoeft alleen te worden verwezen naar de wijziging die het gevolg is van het koninklijk besluit nr. 474 van 28 oktober 1986; alle vroegere wijzigingen zijn onwerkzaam geworden.

Hoofdstuk II wordt afdeling 2 van hoofdstuk I, met als opschrift « Overgangsbepalingen ».

Art. 4
(dat artikel 7 wordt)

In zoverre de ontworpen tekst verwijst naar artikel 94, § 2, van de programmawet van 30 december 1988, is daarbij de algemene opmerking te maken die vooraan in dit advies gemaakt is.

Art. 5
(dat artikel 8 wordt)

In de inleidende volzin schrijve men, in de Nederlandse tekst: « Op de toepassing van deze afdeling kunnen zich beroepen: ».

De opmerking die onder artikel 2 van het ontwerp gemaakt is bij de uitdrukking « tijdelijk kader », geldt eveneens voor artikel 5, 1^o. Bovendien schrijve men op die plaats: « ... van de vaste of de tijdelijke personeelsformatie », met verwijzing, voor die laatste formatie, naar artikel 2 van het ontwerp, dat een definitie ervan zou moeten geven.

Au 2^o, *d*), l'habilitation donnée au Roi d'établir la liste des dispositions visant les agents engagés à titre contractuel ou précaire, qui ne peuvent invoquer le bénéfice des dispositions transitoires, est à ce point large qu'elle Lui permettrait de réduire considérablement le champ d'application de la loi. Pour circonscrire quelque peu ladite habilitation, on pourrait écrire :

« *d*) des dispositions légales ou réglementaires qui autorisent l'engagement de personnes par contrat de travail et dont la liste est établie par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. »

Au début du 3^o, il vaut mieux écrire, dans le texte français :

« 3^o Les personnes qui ont été mises au travail en application... (la suite comme au projet). »

Art. 6
(devenant l'article 9)

Le texte néerlandais de la phrase introductive et du 1^o serait mieux rédigé comme il a été proposé dans la version néerlandaise du présent avis.

...

...

...

Au 2^o, lettre *c*, alinéa 1^{er}, le texte français en projet vise le cas d'agents qui « réussissent » un concours de recrutement; n'est donc pas utilisée l'expression dont il est fait usage aux lettres *a*) et *b*): « aient été lauréates d'un concours... ». Or, à l'article 8, § 2, du projet, le classement des personnes visées prend pour base la qualité de « lauréats des concours », à la fois pour celles visées aux *a* et *b* de l'article 6 et pour celles visées au *c* de cet article. Il semble donc s'imposer d'écrire dans le texte français :

...

a) ...

b) ...

« *c*) ou bien qu'elles soient lauréates d'un concours organisé, après la date d'entrée en vigueur de la présente loi, par le Secrétariat permanent de recrutement.

Ce concours sera également accessible aux candidats qui ne peuvent invoquer les dispositions de la présente section.

A la date limite d'inscription à ce concours... ».

In de bepaling onder 2^o, *d*), is de aan de Koning verleende machtiging om de lijst op te stellen van de bepalingen die betrekking hebben op de contractueel of tot wederopzeggens aangeworven personeelsleden, welke geen aanspraak kunnen maken op de toepassing van de overgangsbepalingen, zodanig ruim dat zij Hem in staat zou stellen de werkingssfeer van de wet aanzienlijk te beperken. Wil men die machtiging ietwat afbakenen, dan zou men kunnen schrijven :

« *d*) wets- of verordeningsbepalingen die de aanwerving van personen bij arbeidsovereenkomst toestaan en waarvan de lijst bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit wordt opgemaakt. »

Vooraan in de bepaling onder 3^o schrijve men :

« 3^o De personen die tewerkgesteld zijn geweest met toepassing van hetzij ... (voorts zoals in het ontwerp). »

Art. 6
(dat artikel 9 wordt)

In de inleidende volzin schrijve men, in de Nederlandse tekst :

« De in artikel 5 bedoelde personen kunnen zich op de toepassing van deze afdeling beroepen, voor zover zij : ».

De Nederlandse tekst van 1^o zou als volgt gesteld moeten worden :

« 1^o in dienst of tewerkgesteld zijn in een of meer openbare diensten als bedoeld in artikel 4 op de dag dat deze wet in werking treedt, of in dienst geweest of tewerkgesteld geweest zijn in een of meer diensten als bedoeld in artikel 4 gedurende een tijdspanne van ten minste twaalf maanden, derwijze dat die tijdspanne valt binnen de vierentwintig maanden die aan de datum van inwerkingtreding van deze wet voorafgaan ».

In de bepaling onder 2^o, *c*, eerste lid, heeft de ontworpen Franse tekst het geval op het oog van personeelsleden die « slagen » (« réussissent ») voor een wervingsexamen; er wordt dus geen gebruik gemaakt van de uitdrukking « lauréat geweest zijn van ... » (« aient été lauréates d'un concours ... »), waarmee wordt gewerkt in *a* en *b*. In artikel 8, § 2, van het ontwerp echter worden de aldaar bedoelde personen gerangschikt op grond van hun hoedanigheid van « geslaagden voor de ... examens » (« lauréats des concours »), zowel voor die welke bedoeld zijn in *a* en *b* van artikel 6, als voor die welke bedoeld zijn in *c* van dat artikel. De Franse tekst van *c* zou dus moeten worden geredigeerd zoals wordt voorgesteld in de Franse versie van dit advies.

De Nederlandse tekst van artikel 6, 2^o, behoort als volgt te worden geredigeerd :

« *a*) geslaagd zijn voor een door het Vast Wervingssecretariaat georganiseerd vergelijkend wervingsexamen ...;

b) ofwel geslaagd zijn voor een door het Vast Wervingssecretariaat vergelijkend wervingsexamen ...;

c) ofwel slagen voor een vergelijkend examen dat na de datum van inwerkingtreding van deze wet georganiseerd wordt door het Vast Wervingssecretariaat.

Dat examen zal eveneens toegankelijk zijn voor gegadigden die zich niet kunnen beroepen op de bepalingen van deze afdeling.

Op de datum van het afsluiten van de inschrijvingen voor dat vergelijkend examen moeten de belanghebbenden houder zijn van een diploma of studiegetuigschrift dat eventueel vereist is met toepassing van de artikelen 16, 6^o, en 17, § 1, A, B, E en F, van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het Rijkspersoneel ».

Le texte néerlandais du 3^o devrait être rédigé comme il a été indiqué dans la version néerlandaise du présent avis.

...

Art. 7
(devenant l'article 10)

Le texte néerlandais de l'alinéa 1^{er} devrait être rédigé en tenant compte de la remarque qui a été faite dans la version néerlandaise du présent avis.

Le début de l'alinéa 2 de l'article en projet serait mieux rédigé comme suit :

« Le Secrétariat permanent de recrutement est tenu d'organiser un concours... (la suite comme au projet). »

Les deux derniers alinéas du même article doivent être fusionnés en un seul alinéa qui serait rédigé comme suit :

« Les lauréats des concours de recrutement visés à l'article 6, 2^o, a) et b), doivent s'inscrire régulièrement à un concours et invoquer le bénéfice du présent chapitre lors de leur inscription; ils sont dispensés de participer à ce concours et de payer le droit d'inscription. »

Art. 11
(devenant l'article 14)

Le texte néerlandais du paragraphe 1^{er} devrait être rédigé en tenant compte de la remarque qui a été faite dans la version néerlandaise du présent avis.

Au paragraphe 2, mieux vaut écrire dans le texte français : « ... le quota réservé est ramené à l'unité... ».

Le texte néerlandais du paragraphe 2 devrait être rédigé en tenant compte de la remarque qui a été faite dans la version néerlandaise du présent avis.

Au même paragraphe, les termes « un même emploi » sont équivalents. Mieux vaudrait dire « un emploi analogue ».

Art. 12
(devenant l'article 15)

Au paragraphe 1^{er}, pour tenir compte de l'exposé des motifs, mieux vaut écrire : « Les lauréats d'une même réserve sont classés sur la base du nombre de points qu'ils ont obtenus. »

Au paragraphe 2, il est préférable d'écrire après les mots « ... à l'article 6, 1^o, » : « les personnes bénéficiant de la présente section sont classées, dans le quota réservé, avant les autres lauréats, pour autant ... ».

Au paragraphe 4, il y a lieu de lire : « visés aux articles 8, § 1^{er}, et 10, ... ».

De Nederlandse tekst van 3^o zou als volgt gesteld moeten worden :

« 3^o op de voorzieningen van dit hoofdstuk aanspraak gemaakt hebben uiterlijk op een datum die bij koninklijk besluit wordt vastgesteld en die niet later dan 31 december 1991 mag vallen. »

Art. 7
(dat artikel 10 wordt)

In het eerste lid schrijve men : « ... zich regelmatig aanmelden voor ... » in plaats van « ... zich regelmatig inschrijven voor ... ».

Het begin van het tweede lid van het ontworpen artikel zou beter als volgt worden geredigeerd :

« Het Vast Wervingssecretariaat is ertoe gehouden een vergelijkend wervingsexamen te organiseren voor ... (voorts zoals in het ontwerp). »

De laatste twee leden van hetzelfde artikel moeten worden samengevoegd tot één enkel lid, dat als volgt geredigeerd zou worden :

« De geslaagden voor de vergelijkende wervingsexamens bedoeld in artikel 6, 2^o, a) en b), moeten zich regelmatig aanmelden voor een vergelijkend examen en zich bij hun inschrijving beroepen op de toepassing van dit hoofdstuk; zij worden vrijgesteld van deelneming aan dat vergelijkend examen en van betaling van het inschrijvingsgeld. »

Art. 11
(dat artikel 14 wordt)

In paragraaf 1 schrijve men : « Telkens als ... » in de plaats van « Telkens een ... ».

In de Franse tekst van paragraaf 2 schrijve men : « ... le quota réservé est ramené à l'unité ... ».

In dezelfde paragraaf zijn de termen « een zelfde betrekking » dubbelzinnig. Men schrijve : « een soortgelijke betrekking ».

Tenslotte schrijve men « oneven » in plaats van « onpaar ».

Art. 12
(dat artikel 15 wordt)

Om rekening te houden met de memorie van toelichting, schrijve men in paragraaf 1 : « De geslaagden in een zelfde reserve worden gerangschikt op grond van het aantal punten die zij behaald hebben. »

In paragraaf 2 is het beter te schrijven : « ... onder de in artikel 6, 1^o, bepaalde voorwaarden, worden de personen die onder de regeling van deze afdeling vallen, binnen het voorbehouden quotum gerangschikt vóór de andere geslaagden, voor zover de te verlenen betrekking ... ».

In paragraaf 4 schrijve men : « bedoeld in de artikelen 8, § 1, en 10 ... ».

Art. 13
(devenant l'article 16)

A l'article 2, *in fine*, mieux vaut écrire :

« ... de développement, ne sont, toutefois, pas applicables aux emplois qui appartiennent au quota réservé prévu à l'article 8, § 1^{er}. »

Art. 14
(devenant l'article 17)

Le texte en projet est superflu si l'auteur du projet entend rendre applicables les conditions prévues à l'article 16, 1^o à 4^o, de l'arrêté royal du 2 octobre 1937.

Comme l'intention est de dispenser les bénéficiaires des dispositions transitoires des conditions prévues sub 5^o et 6^o de l'article 16 du statut, mieux vaut écrire :

« Pour être admis au stage, les personnes bénéficiant de la présente section sont dispensées des conditions d'admissibilité prévues à l'article 16, 5^o et 6^o, de l'arrêté royal du ... »

Art. 15
(devenant l'article 18)

Au paragraphe 1^{er} de l'article en projet, il y a lieu d'écrire : « ... les conditions imposées par l'article 6, 1^o, ... »

A la fin du paragraphe 1^{er}, il y a lieu d'écrire : « à la partie restant à courir » au lieu de « période restante ».

L'alinéa 1^{er} du paragraphe 2 du même article serait mieux rédigé en son texte français comme suit :

« § 2. Par dérogation aux dispositions de l'article 3 de la présente loi, les services temporaires visés par cet article se prolongent jusqu'au 31 décembre 1990. Toutefois, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, mettre cette date en concordance avec celle prévue à l'article 9, 3^o. »

Le texte néerlandais de l'alinéa 2 du paragraphe 2 devrait être rédigé en tenant compte de la remarque qui a été faite dans la version néerlandaise du présent avis.

Le texte néerlandais du paragraphe 3 devrait être rédigé en tenant compte de la remarque qui a été faite dans la version néerlandaise du présent avis.

Le début du paragraphe 5 serait mieux rédigé comme suit :

« § 5. Après les délais prévus par le paragraphe 3, des personnes peuvent être engagées sous contrat dans les cas et dans les conditions prévus à l'article 8, alinéa 3, ... »

Le début de l'alinéa 2 du même paragraphe serait mieux rédigé comme suit :

« Pour les contractuels visés au paragraphe 1^{er} qui, occupant des emplois ... de l'article 4 de la présente loi, n'auront pu être remplacés ... à la date d'entrée en service des agents statutaires qui seront appelés à les remplacer. »

Art. 13
(dat artikel 16 wordt)

In het tweede lid schrijve men :

« In het voormelde artikel 18, § 2, tweede lid, zijn de woorden « en onverminderd de artikelen 5 en 6 van de wet van 26 maart 1968 waarbij de aanwerving in openbare dienst wordt vergemakkelijkt van personen die bij de technische coöperatie met de ontwikkelingslanden diensten hebben gepresteerd » evenwel niet van toepassing op de betrekkingen die behoren tot het voorbehouden quotum, bepaald in artikel 8, § 1. »

Art. 14
(dat artikel 17 wordt)

De ontworpen tekst is overbodig indien de steller van het ontwerp de vereisten gesteld in artikel 16, 1^o tot 4^o, van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 mede van toepassing wil verklaren.

Daar het in de bedoeling ligt aan de personen op wie de overgangsbepalingen van toepassing zijn vrijstelling te verlenen van de onder 5^o en 6^o van artikel 16 van het statuut gestelde vereisten, zou het beter zijn te schrijven :

« Om tot de stage te worden toegelaten worden de personen op wie deze afdeling van toepassing is, vrijgesteld van de toelatingsvereisten gesteld onder 5^o en 6^o van artikel 16 van het koninklijk besluit van ... »

Art. 15
(dat artikel 18 wordt)

In paragraaf 1 van het ontworpen artikel behoort er te worden geschreven : « ... de door artikel 6, 1^o, gestelde voorwaarden ... »

Aan het slot van paragraaf 1 schrijve men « tot het gedeelte van de toegestane periode ..., dat op die datum nog overblijft » in plaats van « tot de nog lopende periode ... ».

Het zou beter zijn aan het slot van het eerste lid van paragraaf 2 te schrijven :

« ... met die waarin voorzien wordt in artikel 9, 3^o. »

Aan het slot van het tweede lid van paragraaf 2 schrijve men : « ... die op dat personeel van toepassing waren op de dag die aan de datum van inwerkingtreding van deze wet voorafgaat. »

In paragraaf 3 schrijve men : « ... al dan niet geslaagd voor het vergelijkend wervingsexamen bedoeld in ... ».

Het zou beter zijn het begin van paragraaf 5 als volgt te redigeren :

« § 5. Na de in paragraaf 3 bedoelde termijnen, kunnen personen met een arbeidsovereenkomst in dienst worden genomen in de gevallen en onder de voorwaarden vermeld in artikel 8, derde lid, ... »

Het zou beter zijn het tweede lid van dezelfde paragraaf als volgt te redigeren :

« Voor de in paragraaf 1 bedoelde contractuelen die betrekkingen bekleden, die definitief vacant zijn in de personeelsformatie van de in artikel 4 van deze wet bedoelde besturen, diensten en instellingen en niet zouden kunnen worden vervangen door ..., mag ... (voorts zoals in het ontwerp). »

Le texte néerlandais du paragraphe 6 devrait être rédigé en tenant compte de la remarque qui a été faite dans la version néerlandaise du présent avis.

Art. 16 et 17
(devenant les articles 19 et 20)

Ces articles concernent les stagiaires engagés en application de l'arrêté royal n° 230 du 21 décembre 1983 relatif au stage et à l'insertion professionnelle des jeunes.

L'article 16 règle le pourcentage desdits stagiaires engagés dans les administrations, services et organismes, auxquels la loi en projet sera applicable. L'article 17 énonce, pour les stagiaires occupés à la date d'entrée en vigueur de cette loi, une règle dérogeant à la disposition nouvelle introduite par l'article 16, dans l'arrêté royal n° 230.

Ces dispositions contiennent ainsi des mesures s'inscrivant dans un programme de remise au travail de chômeurs complets indemnisés ou de personnes y assimilées, dans les administrations et services de l'autorité nationale ou placés sous sa tutelle.

Conformément à l'article 6, § 1^{er}, IX, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, tel qu'il a été modifié par l'article 4, § 13, de la loi du 8 août 1988, le législateur national reste compétent pour prendre de telles mesures, pour autant qu'il demeure dans les limites de ses compétences et respecte les formalités préalables éventuellement imposées par le législateur spécial.

Or, en faisant référence, pour délimiter son champ d'application, aux « organismes d'intérêt public visés à l'article 94, § 2, de la loi-programme du 30 décembre 1988 », la nouvelle disposition que l'article 16 du projet vise à insérer dans l'article 4 de l'arrêté royal n° 230, englobe les organismes d'intérêt public des Communautés et des Régions. Non seulement, comme l'observation générale en a été faite en tête du présent avis, une telle référence à l'article 94, § 2, de ladite loi-programme est inadéquate, car il n'appartient pas au législateur national de régler la situation des membres du personnel des organismes d'intérêt public dépendant des Communautés et des Régions, mais, en outre, il n'appartient pas à ce législateur de se substituer aux législateurs régionaux, qui, en vertu de l'article 6, § 1^{er}, IX, précité de la loi spéciale du 8 août 1980, sont seuls compétents pour élaborer des programmes de remise au travail de chômeurs complets ou assimilés dans des organismes qui ne relèvent pas de l'autorité nationale.

Au surplus, à supposer même que fût abandonnée toute référence à l'article 94, § 2, de la loi-programme du 30 décembre 1988, et que les textes en projet ne fussent pas déclarés applicables aux organismes d'intérêt public dépendant des Communautés et des Régions, il resterait que, suivant le paragraphe 3bis inséré par l'article 4, § 15, de ladite loi du 8 août 1988, les initiatives concernant les programmes de remise au travail des chômeurs requièrent une concertation associant les exécutifs concernés et l'autorité nationale. Or aucun élément ne permet de constater que pareille concertation ait eu lieu. La circonstance, invoquée par le délégué du Ministre, que certaines personnes, qui ont participé aux négociations au sein du Comité des services publics nationaux, communautaires et régionaux, appartenaient aux Communautés et aux Régions, ne permet pas de considérer que la concertation imposée par le législateur aurait eu lieu.

Il s'ensuit que les articles 16 et 17 n'ont pas été soumis à une formalité préalable substantielle. Celle-ci doit être accomplie avant l'adoption du projet.

In paragraaf 6 schrijve men: « ... van de personeelsleden », in plaats van « tussen de personeelsleden ».

Art. 16 en 17
(die de artikelen 19 en 20 worden)

Die artikelen hebben betrekking op de stagiairs die in dienst worden genomen met toepassing van het koninklijk besluit nr. 230 van 21 december 1983 betreffende de stage en de inschakeling van jongeren in het arbeidsproces.

Artikel 16 schrijft voor welk percentage stagiairs in dienst wordt genomen bij de besturen, diensten en instellingen waarop de ontworpen wet van toepassing zal zijn. Artikel 17 schrijft, ten behoeve van de stagiairs die reeds in dienst zijn op de datum dat deze wet in werking treedt, een regel voor die afwijkt van de nieuwe bepaling die door artikel 16 wordt opgenomen in het koninklijk besluit nr. 230.

Die bepalingen bevatten aldus maatregelen die passen in het kader van een programma voor wedertewerking van uitkeringsgerechtigde volledig werklozen of van daarmee gelijkgestelde personen in de besturen en diensten van de nationale overheid of die onder het toezicht van deze overheid ressorteren.

Ingevolge artikel 6, § 1, IX, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980, zoals het gewijzigd is door artikel 4, § 13, van de wet van 8 augustus 1988, blijft de nationale wetgever bevoegd om zodanige maatregelen te nemen, in zoverre hij binnen de grenzen van zijn bevoegdheid blijft en mits hij de eventueel door de bijzondere wetgever opgelegde voorafgaande vormvoorschriften in acht neemt.

De nieuwe bepaling die artikel 16 van het ontwerp beoogt in te voegen in artikel 4 van het koninklijk besluit nr. 230 bakent haar toepassingsfeer af door te verwijzen naar « de instellingen van openbaar nut bedoeld in artikel 94, § 2, van de programmawet van 30 december 1988 », is daardoor echter mede van toepassing op de instellingen van openbaar nut van de Gemeenschappen en de Gewesten. Gelet op de algemene opmerking die daarover aan het begin van dit advies is gemaakt, is een dergelijke verwijzing naar artikel 94, § 2, van de genoemde programmawet niet geschikt, daar het de nationale wetgever niet toekomt de positie te regelen van het personeel van de instellingen van openbaar nut die onder de Gemeenschappen en de Gewesten ressorteren en daar die wetgever bovendien niet bevoegd is om zich in de plaats te stellen van de wetgevers voor de Gewesten, die krachtens het voormelde artikel 6, § 1, IX, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 de enige wetgevers zijn die bevoegd zijn om programma's uit te werken voor de wedertewerking van volledig werklozen of daarmee gelijkgestelde personen in instellingen die niet onder de nationale overheid ressorteren.

Gesteld dat enige verwijzing naar artikel 94, § 2, van de programmawet van 30 december 1988 achterwege wordt gelaten en de ontworpen teksten niet toepasselijk worden gemaakt op de instellingen van openbaar nut die onder de Gemeenschappen en de Gewesten ressorteren, dan nog zou er overigens volgens paragraaf 3bis, ingevoegd bij artikel 4, § 15, van de genoemde wet van 8 augustus 1988, voor de initiatieven betreffende de wedertewerkstellingsprogramma's voor werklozen overleg plaats moeten vinden tussen de betrokken executieven en de nationale overheid. Nergens valt uit af te leiden dat dergelijk overleg plaats zou hebben gevonden. De omstandigheid waarop de gemachtigde van de Minister zich beroept, dat sommige personen die hebben deelgenomen aan de onderhandelingen binnen het Comité voor de nationale, de gemeenschaps- en de gewestelijke overheidsdiensten tot de Gemeenschappen en Gewesten behoorden, is nog geen reden om aan te nemen dat het door de wetgever voorgeschreven overleg plaats zou hebben gevonden.

Daaruit volgt dat voor de artikelen 16 en 17 niet is voldaan aan een voorafgaand substantieel vormvoorschrift. Daaraan moet worden voldaan alvorens het ontwerp wordt goedgekeurd.

Sous réserve des observations qui précèdent, notamment quant à la référence faite dans la disposition en projet, sous l'article 16, à l'article 94, § 2, de la loi-programme du 30 décembre 1988, il y aurait lieu, à la fin de la phrase liminaire de l'article 16, d'écrire: « ... des jeunes, modifié par la loi du 22 janvier 1985, il est inséré un paragraphe 3, rédigé comme suit: ... ».

De plus, le texte du paragraphe 3 en projet serait mieux rédigé comme suit:

« § 3. Par dérogation au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, l'engagement de stagiaires dans ... s'effectue dans les limites d'un pourcentage de l'effectif des agents de ces administrations, services et organismes, en prenant en considération, pour le calcul de l'effectif des agents et de celui des stagiaires, des services à temps plein. Ce pourcentage ... » (la suite comme au projet).

La chambre était composée de:

M. J.-J. STRYCKMANS, président de chambre,

MM. C.-L. CLOSSET et J.-C. GEUS, conseillers d'Etat,

MM. F. RIGAUX et F. DELPEREE, assesseurs de la section de législation,

Mme J. GIELISSEN, greffier assumé.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par Mme A. DEBUSSCHERE, auditeur adjoint.

Le Greffier,

J. GIELISSEN.

Le Président,

J.-J. STRYCKMANS.

Pour expédition délivrée au Ministre de la Fonction publique.

Le 29 juin 1989.

Le Greffier en chef du Conseil d'Etat,

G. SCHOETERS.

Onder voorbehoud van de vorenstaande opmerkingen, met name met betrekking tot de verwijzing die in de ontworpen bepaling onder artikel 16 wordt gemaakt naar artikel 94, § 2, van de programmawet van 30 december 1988, zou het beter zijn aan het slot van de inleidende volzin van artikel 16 te schrijven: « ... jongeren, gewijzigd bij de wet van 22 januari 1985, wordt een paragraaf 3 ingevoegd, die als volgt luidt: ... ».

Bovendien zou het beter zijn de ontworpen paragraaf 3 als volgt te redigeren:

« § 3. In afwijking van § 1, eerste lid, wordt het aantal stagiairs dat in dienst wordt genomen in ... beperkt tot een percentage van de personeelsbezetting van die besturen, diensten en instellingen en wordt bij de berekening van het aantal personeelsleden en van het aantal stagiairs rekening gehouden met de voltijdse dienstbetrekkingen. Dit percentage dat niet lager mag zijn dan 2 pct. van het personeelsbestand ... (voorts zoals in het ontwerp).

De kamer was samengesteld uit:

De heer J.-J. STRYCKMANS, kamervoorzitter,

De heren C.-L. CLOSSET en J.-C. GEUS, staatsraden,

De heren F. RIGAUX en F. DELPEREE, assessoren van de afdeling wetgeving,

Mevr. J. GIELISSEN, toegevoegd griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer J.-J. STRYCKMANS.

Het verslag werd uitgebracht door mevrouw A. DEBUSSCHERE, adjunct-auditeur.

De Griffier,

J. GIELISSEN.

De Voorzitter,

J.-J. STRYCKMANS.

Voor uitgifte afgeleverd aan de Minister van Openbaar Ambt.

De 29 juni 1989.

De Hoofdgriffier van de Raad van State,

G. SCHOETERS.

777-1 (1988-1989)

Commissiestuk nr. 1
Binnenlandse Aangelegenheden

- A -

777-1 (1988-1989)

Document de commission n° 1
Intérieur

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1988 - 1989

30 november 1989

Ontwerp van wet betreffende het personeel van de overheidsbesturen en van sommige instellingen van openbaar nut.

**AMENDEMENTEN VAN
DE H. CARDOEN c.s.**

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1988 - 1989

30 novembre 1989

Projet de loi relatif aux agents des administrations et de certains organismes d'intérêt public.

**AMENDEMENTS PROPOSES
PAR M. CARDOEN et consorts**

ART. 18

A. In § 6, tweede lid, van dit artikel, de woorden "of die vijf jaar dienst tellen" tussen de woorden "vijftig jaar oud zijn" en de woorden "worden ambtshalve in dienst gehouden" in te voegen.

Verantwoording : De continuïteit van de openbare dienst verantwoordt dat het niet-statutair personeel dat een professionele ervaring van vijf jaar in dienst verworven heeft ambtshalve in dienst wordt gehouden.

B. In hetzelfde lid van § 6 van dit artikel, de woorden "of die geslaagd zijn voor een door het Vast Wervingssecretariaat georganiseerd vergelijkend wervingsexamen" tussen de woorden "vijftig jaar oud zijn" en de woorden "worden ambtshalve in dienst gehouden" in te voegen.

Verantwoording :

Het niet-statutair personeel dat de inspanning gedaan heeft om aan een vergelijkend wervingsexamen deel te nemen en dat het bewijs heeft geleverd van zijn bekwaamheid om een vaste betrekking te bekleden mag, na het verstrijken van de overgangperiode, het voordeel van zijn tewerkstelling niet verliezen en dit om redenen onafhankelijk van haar wil ; een algemene maatregel van ambtshalve indiensthouding bij middel van een arbeidsovereenkomst op het einde van deze periode blijkt derhalve billijk.

ART. 18

A. Au § 6, alinéa 2, de cet article, insérer les mots "ou comptent cinq années de service" entre les mots "cinquante ans" et les mots "sont maintenus".

Justification : La continuité du service public justifie que le personnel non-statutaire qui a acquis une expérience professionnelle de cinq années de service soit maintenu d'office en service.

B. A l'alinéa 2 du § 6 de cet article, insérer les mots "ou qui sont lauréats d'un concours de recrutement organisé par le secrétariat permanent de recrutement" entre les mots "cinquante ans" et les mots "sont maintenus".

Justification :

Le personnel non statutaire qui a fait l'effort de participer à un concours de recrutement et a fait la preuve de ses capacités à occuper un emploi permanent ne peut pas perdre son emploi à l'issue de la période transitoire et ce pour des motifs indépendants de sa volonté; une mesure générale de maintien en service d'office et sous contrat de travail au terme de cette période s'avère dès lors équitable.

G. CARDOEN.
P. TANT.
J. VAN EETVELT.

777-1 (1988-1989)
Commissiestuk nr. 2
Binnenlandse Aangelegenheden

777-1 (1988-1989)
Document de commission n° 2
Intérieur

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1989 - 1990

30 november 1989

Ontwerp van wet betreffende het personeel van de
overheidsbesturen en van sommige instellingen van
openbaar nut.

**AMENDEMENT VAN
DE HH. LUYTEN EN VAN HOOLAND**

ART. 7

Het tweede lid van dit artikel te doen vervallen.

VERANTWOORDING

De tekst, zoals geformuleerd in dit tweede lid, is
een beperking van de autonomie van Gewesten en
Gemeenschappen.

**W. LUYTEN
B. VAN HOOLAND.**

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1989 - 1990

30 novembre 1989

Projet de loi relatif aux agents des administrations
et de certains organismes d'intérêt public.

**AMENDEMENT PROPOSE PAR
MM. LUYTEN ET VAN HOOLAND**

ART. 7

Supprimer le deuxième alinéa de cet article.

JUSTIFICATION