

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1988-1989

17 JUILLET 1989

Proposition de loi réduisant le précompte mobilier à 10 p.c.

(Déposée par M. Buchmann)

DEVELOPPEMENTS

Ce n'est plus un secret pour personne que, dans la perspective de la libération imminente des mouvements de capitaux européens, fixée au 1^{er} juillet 1990, et compte tenu de l'imbrication toujours plus étroite des marchés des capitaux, la politique belge en matière d'imposition des revenus mobiliers devient et est déjà, en fait, intenable.

En effet, la Belgique est affligée d'un précompte mobilier de 25 p.c., qui l'empêche de soutenir la concurrence avec les pays voisins où le précompte mobilier est sensiblement moins élevé, voire même inexistant.

Au début de cette année, l'on décida d'instaurer un précompte mobilier de 10 p.c. en République fédérale d'Allemagne à l'issue de débats longs et pénibles. Celui-ci fut toutefois promptement supprimé lorsqu'il s'avéra que les capitaux fuyaient le pays et que les taux d'intérêt augmentaient. En France, le précompte mobilier sera ramené à 15 p.c. et rendu libératoire dès le 1^{er} janvier 1990; au Luxembourg et aux Pays-Bas, il n'y a pas de prélèvement à la source sur les revenus mobiliers.

Cette situation entraîne pour la Belgique une fuite croissante des capitaux tandis que le produit du précompte mobilier s'amenuise d'année en année. C'est une illustration parfaite de la courbe de Laffer.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1988-1989

17 JULI 1989

Voorstel van wet houdende verlaging van de roerende voorheffing tot 10 pct.

(Ingediend door de heer Buchmann)

TOELICHTING

Het is geen geheim meer dat de positie van België op het vlak van de belastingheffing op roerende inkomsten onhoudbaar wordt en het in feite reeds is, gelet op de nakende vrijmaking van het Europese kapitaalverkeer met ingang van 1 juli 1990 en de toenemende vervlechting van de kapitaalmarkten.

België zit inderdaad opgescheept met een roerende voorheffing van 25 pct. en kan daardoor niet meer concurreren met zijn buurlanden waar een gevoelig lagere of geen roerende voorheffing bestaat.

In de Bondsrepubliek Duitsland werd begin dit jaar, na langdurige en moeilijke debatten, een roerende voorheffing van 10 pct. ingevoerd, maar die werd al vlug weer afgeschaft toen bleek dat het kapitaal het land uitvluchtte en de rente steeg. In Frankrijk wordt de roerende voorheffing met ingang van 1 januari 1990 verlaagd tot 15 pct. en bevrijdend gemaakt en in Luxemburg en Nederland kent men geen bronheffing op roerende inkomsten.

Deze situatie heeft tot gevolg dat in België de kapitaalvlucht meer en meer toeneemt en de opbrengst van de roerende voorheffing van jaar tot jaar vermindert of een perfect effect van de Laffercurve.

Il est clair que, pour ne pas manquer le rendez-vous du 1^{er} juillet 1990, la Belgique doit prendre sans délai des mesures en vue de se doter, d'ici cette date, d'un système de précompte mobilier qui soit concurrentiel au niveau de la Communauté européenne.

La présente proposition vise à ramener le taux du précompte mobilier à 10 p.c., avec maintien de son caractère libératoire; cette mesure devrait s'appliquer aux revenus qui auront été attribués ou mis en paiement à partir du 1^{er} janvier 1990.

L'incidence budgétaire de cette mesure sera à la fois positive et négative.

D'une part, l'on peut escompter le rapatriement en Belgique d'une partie de l'épargne actuellement placée à l'étranger, qui sera soumise à un précompte mobilier de 10 p.c.

D'autre part, cette mesure préviendra une plus grande fuite des capitaux vers l'étranger à partir du 1^{er} juillet 1990.

Indépendamment de ces aspects positifs, il faut également tenir compte de la diminution nette actuelle du produit du précompte mobilier, qui ne pourra être enrayée que par une réduction du précompte mobilier.

Par ailleurs, l'on pourra combler l'écart grâce au supplément de recettes fiscales, que l'on prévoit à la suite de l'évolution économique particulièrement favorable. Ce supplément ne servirait sinon qu'à arrêter les efforts d'économie, qui doivent être poursuivis en toute hypothèse.

Enfin, l'on pourra également compenser le coût supplémentaire résultant de la loi proposée en procédant non seulement à la transformation des I.P.C. en S.A., de manière à les rendre concurrentielles dans le cadre de la libération du marché européen des capitaux, mais aussi en réservant le produit de la vente d'actions de ces institutions en vue de compenser les moins-values qui résulteraient de cette même loi.

Il est en tout cas inacceptable que l'on compense les moins-values par la suppression d'une série de mesures existantes visant à promouvoir l'épargne, comme 1) celles qui organisent la déduction fiscale en matière d'assurances-vie, 2) celles qui organisent l'épargne-pension, et 3) celles qui permettent la possession de plusieurs livrets d'épargne exonérés du précompte mobilier.

*
* *

Het is duidelijk dat België, wil het de afspraak op 1 juli 1990 niet missen, onverwijld maatregelen moet nemen om tegen gezegde datum een stelsel van roerende voorheffing te hebben dat concurrentieel is binnen de Europese Gemeenschap.

Met dit voorstel wordt het tarief van de roerende voorheffing verlaagd tot 10 pct., met behoud van het bevrijdend karakter ervan; deze maatregel heeft uitwerking op de inkomsten die zijn toegekend of betaalbaar gesteld met ingang van 1 januari 1990.

De budgettaire weerslag van deze maatregel zal zowel positieve als negatieve kanten kennen.

Enerzijds mag worden verwacht dat een aantal nu in het buitenland geplaatste spaargelden terug naar België zullen keren waarop in de toekomst een roerende voorheffing van 10 pct. zal worden betaald.

Anderzijds zal met deze maatregel worden voorkomen dat vanaf 1 juli 1990 een nog grotere kapitaalvlucht naar het buitenland zou ontstaan.

Naast deze positieve kanten dient echter ook rekening gehouden met de netto-vermindering van de opbrengst van de roerende voorheffing die thans optreedt en die slechts kan worden gestopt door de roerende voorheffing te verlagen.

Het verschil kan bovendien worden opgevangen uit de verwachte fiscale meerontvangsten die het gevolg zijn van de bijzonder gunstige economische ontwikkeling. Anders zullen deze fiscale meerontvangsten toch maar worden aangewend om de bezuinigingsinspanningen stop te zetten die hoe dan ook moeten worden verdergezet.

Tenslotte kan het saldo van de kostprijs van onderhavig wetsvoorstel mede worden opgevangen door niet alleen de O.K.I.'s om te vormen tot N.V.'s om ze concurrentieel te maken voor de open Europese kapitaalmarkt maar de opbrengst van de verkoop van de aandelen van deze instellingen te reserveren om de minwaarden van dit wetsvoorstel op te vangen.

Hoe dan ook is het onaanvaardbaar de minwaarden te compenseren door het afbouwen van diverse maatregelen die thans bestaan om het sparen aan te moedigen, zoals (1) de fiscale aftrek voor levensverzekeringen, (2) het pensioensparen en (3) de praktijk meerdere van roerende voorheffing vrijgestelde spaarboekjes aan te houden.

J. BUCHMANN.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

L'article 174 du Code des impôts sur les revenus, modifié par l'article 30 de la loi du 28 décembre 1983, est remplacé par la disposition suivante :

« *Article 174.* — Le taux du précompte mobilier est fixé à 10 p.c. »

Art. 2

Les modifications suivantes sont apportées à l'article 191 du même Code, modifié par l'article 31 de la loi du 28 décembre 1983 :

1^o au 3^o, le taux de « 25 p.c. » est remplacé par le taux de « 10 p.c. »;

2^o au 6^o, la fraction « 25/75 » est remplacée par la fraction « 10/90 ».

Art. 3

La présente loi est applicable aux revenus distribués ou mis en paiement à partir du 1^{er} janvier 1990.

VOORSTEL VAN WET

Artikel 1

Artikel 174 van het Wetboek van de Inkomstenbelasting, gewijzigd bij artikel 30 van de wet van 28 december 1983, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« *Artikel 174.* — De aanslagvoet van de roerende voorheffing is vastgesteld op 10 pct. »

Art. 2

In artikel 191 van hetzelfde Wetboek, gewijzigd bij artikel 31 van de wet van 28 december 1983, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1^o in het 3^o, wordt het cijfer « 25 pct. » vervangen door het cijfer « 10 pct. »;

2^o in het 6^o, wordt de breuk « 25/75 » vervangen door de breuk « 10/90 ».

Art. 3

Deze wet is van toepassing op de inkomsten die zijn toegekend of betaalbaar gesteld met ingang van 1 januari 1990.

J. BUCHMANN.