

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1988-1989**

8 JUIN 1989

Projet de loi contenant le budget de la
Gendarmerie de l'année budgétaire
1989

Projet de loi ajustant le budget de la Gen-
darmerie de l'année budgétaire 1988

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DEFENSE
PAR M. DE BREMAEKER

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Péciaux, président; Borremans, Bosmans, De Beul, Egelmeeers, Eicher, Evrard, Flagothier, Guillaume, Kelchtermans, Kenzeler, Ottenbourg, Peetermans, Saulmont, Schellens, Mme Tyberghien-Vandenbussche, MM. Vanderborght, Van Nevel et De Bremaeker, rapporteur.

3. Autre sénateur : M. Janzegers.

R. A 14733*Voir :***Document du Sénat :**

649 - 1 (1988-1989) : Projet de loi.

R.A. 14684*Voir :***Document du Sénat :**

601 - 1 (1988-1989) : Projet de loi.

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1988-1989**

8 JUNI 1989

Ontwerp van wet houdende de begroting
van de Rijkswacht voor het begro-
tingsjaar 1989

Ontwerp van wet houdende aanpassing
van de begroting van de Rijkswacht
voor het begrotingsjaar 1988

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
DEFENSIE UITGEBRACHT
DOOR DE HEER DE BREMAEKER

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Péciaux, voorzitter; Borremans, Bosmans, De Beul, Egelmeeers, Eicher, Evrard, Flagothier, Guillaume, Kelchtermans, Kenzeler, Ottenbourg, Peetermans, Saulmont, Schellens, mevr. Tyberghien-Vandenbussche, de heren Vanderborght, Van Nevel en De Bremaeker, rapporteur.

3. Andere senator : de heer Janzegers.

R. A. 14733*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

649 - 1 (1988-1989) : Ontwerp van wet.

R.a. 14684*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

601 - 1 (1988-1989) : Ontwerp van wet.

SOMMAIRE

	Pages
I. Introduction du Ministre	3
II. Discussion générale	13
III. Votes :	
1. Ajustement 1988	24
2. Budget 1989	24

INHOUDSOPGAVE

	Blz.
I. Inleiding van de Minister	3
II. Algemene bespreking	13
III. Stemmingen :	
1. Aanpassing 1988	24
2. Begroting 1989	24

EXPOSE DU MINISTRE DE LA DEFENSE NATIONALE

1. Introduction

Tout comme les départements ministériels, la gendarmerie a été amenée en 1989 à participer à l'effort d'assainissement des finances publiques.

Au-delà des données budgétaires, celui-ci implique un travail de réflexion en profondeur.

Il portera notamment sur les missions, sur les méthodes de gestion et sur la définition du programme d'équipement.

L'adéquation des structures et des missions de la gendarmerie devra également être appréciée, en étroite collaboration avec les autres ministres de tutelle. Le débat de fond que j'avais annoncé au Parlement il y a quelques temps se déroulera bien comme prévu. Le Ministre rappellera simplement ici la décision prise par le gouvernement lors de sa réunion du 11 mai 1989, en conformité avec l'Accord de Gouvernement, de préparer d'urgence un projet de loi visant à organiser le contrôle tant des services de police que des services de renseignements.

Sa responsabilité de Ministre de la Défense nationale quant à l'organisation de la gendarmerie s'exerce tout spécialement au profit de ses collègues de l'Intérieur et de la Justice.

2. Personnel

a) Situation actuelle des effectifs

Les effectifs de la gendarmerie se maintiennent à un niveau très acceptable. Les déficits sont peu importants, bien que l'on ne doive pas nier les difficultés permanentes de recrutement ni la nécessité pour certains membres du corps opérationnel d'effectuer des tâches à caractère administratif et logistique. Nous y reviendrons.

Les données globales des effectifs arrêtées à la date du 1^{er} avril 1989 se répartissent comme suit :

Gendarmerie :

15 289 membres au total sur un maximum autorisé de 15 390 :

soit :

— Officiers :

- prévus : 790
- présents : 689
- déficit : 101

UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING

1. Inleiding

Zoals alle ministeriële departementen, heeft de Rijkswacht eveneens aan de inspanning deelgenomen betreffende de gezondmaking van de openbare financiën.

Bovenop de budgettaire gegevens, brengt dit een dieper denkwerk met zich mee.

Men zal het voornamelijk hebben over de opdrachten, beleidsmethoden, en over de omschrijving van het uitrustingsprogramma.

De volmaakte gelijkwaardigheid van de Rijkswachtstructuren en opdrachten zal eveneens moeten beoordeeld worden, in nauwe samenwerking met de andere voorgedijministers. Het debat over de grond ervan zal, zoals ik enige tijd geleden in het Parlement had aangekondigd, plaatsvinden zoals voorzien. De Minister zal hier enkel de beslissing herhalen, genomen door de regering op 11 mei 1989, conform het regeerakkoord, om dringend een wetsontwerp voor te bereiden om de controle zowel op de politiediensten als op de inlichtingsdiensten te regelen.

Zijn verantwoordelijkheid als Minister van Landsverdediging inzake de organisatie en de werking van de Rijkswacht levert voornamelijk baat op voor zijn collega's van Binnenlandse Zaken en Justitie.

2. Personeel

a) Huidig aantal manschappen

Het aantal manschappen van de Rijkswacht worden op een aanvaardbaar peil behouden. Het tekort is niet zo belangrijk, alhoewel men niet kan ontkennen dat er permanente recruteringproblemen bestaan, alsook de noodzaak om het operationeel korps, administratieve en logistieke taken te laten uitvoeren. Wij zullen hierop terugkomen.

De globale gegevens die op 1 april 1989 werden vastgelegd, kunnen als volgt worden verdeeld :

Rijkswacht :

In totaal 15 289 leden, op een mogelijk maximum van 15 390 :

ofwel :

— Officieren :

- voorzien : 790
- aanwezig : 689
- tekort : 101

— Sous-officiers :

- prévus : 14600
- présents : 14600
- déficit : —

Il y avait en plus à ce moment 593 élèves du corps opérationnel à l'instruction et 45 membres suivaient une formation continuée soit 4,37 p.c. sur les 10 p.c. autorisés hors cadre.

Les chiffres ci-dessus appellent quelques commentaires.

Le déficit en officiers se résorbe très lentement. Selon les prévisions, le maximum autorisé sera atteint en 1995, ce qui permettra un encadrement adéquat du personnel sous-officier.

En ce qui concerne les militaires des autres forces armées affectés à la gendarmerie dans le cadre du corps administratif et logistique, les chiffres sont les suivants :

— Officiers :

- présents : 42
- Non-officiers :
- présents : 474

Le Ministre rappelle que dans la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie, modifiée par la loi du 29 décembre 1975, il est prévu pour le corps administratif et logistique 1580 personnes dont 80 ont le rang d'officier.

L'important déficit a comme conséquence que de nombreuses tâches à caractère administratif et logistique doivent être assurées par des membres du corps opérationnel de la gendarmerie.

b) Le corps administratif et logistique

Il y a donc urgence à la mise en place du corps administratif et logistique qui permettra à l'ensemble des membres du corps opérationnel de la gendarmerie de remplir les fonctions pour lesquelles ils ont été spécialement préparés.

La définition du statut du personnel qui sera appelé à travailler au sein de ce corps créé par la loi du 29 décembre 1975, modifiant la loi organique du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie, fait l'objet de ses préoccupations les plus immédiates.

c) Miliciens à la gendarmerie

Après deux années d'expérience, quelques dizaines de jeunes choisissent toujours d'effectuer leur temps de milice à la gendarmerie.

— Onderofficiers :

- voorzien : 14600
- aanwezig : 14600
- tekort : —

Bovendien waren er in die periode 593 leerlingen van het operationele korps in opleiding en volgden 45 leden een voortgezette opleiding, dit wil zeggen 4,37 pct. van de toegestane 10 pct. buiten kader.

De cijfers hierboven vermeld vergen enige uitleg.

Het tekort aan officieren wordt zeer traag geresorbeert. Volgens de voorspellingen zal het toegelaten maximum bereikt worden in 1995, hetgeen een adequate encadrering van het personeel onderofficiers zal toelaten.

Voor de militairen van de anderen krijgsmachten die aan de Rijkswacht werden toegewezen in het kader van het administratieve en logistieke korps zien de cijfers er als volgt uit :

— Officiers :

- aanwezig : 42
- Niet-officiers :
- aanwezig : 474

De Minister herhaalt dat in de wet van 2 december 1957 op de Rijkswacht, gewijzigd door de wet van 29 december 1975, voorzien is dat het administratief en logistiek korps uit 1580 personen bestaat waarvan 80 met de rang van officier.

Dit belangrijk tekort heeft tot gevolg dat vele administratieve en logistieke taken door leden van het operationele korps van de Rijkswacht moeten vervuld worden.

b) Het administratief en logistiek korps

Het is dus dringend om het administratieve en logistieke korps op de richten, dat aan alle personeelsleden van het operationele korps zou moeten toelaten de functies te vervullen waarvoor zij speciaal werden opgeleid.

De definitie van het statuut van het personeel dat zal geroepen worden om te werken in de schoot van dit korps, opgericht door de wet van 29 december 1975, die de organieke wet wijzigt van 2 december 1957 op de Rijkswacht, behoort tot zijn onmiddellijke bezorgdheden.

c) Dienstplichtigen bij de Rijkswacht

Na twee jaren ondervinding, kiezen nog steeds enkele tientallen jongeren om hun militietijd bij de Rijkswacht door te brengen.

Cependant, le contingent annuel de 400 octroyé à la gendarmerie par la décision du Conseil des ministres du 23 mai 1986 n'a jamais pu être atteint.

Le nombre de miliciens était de 220 unités environ en 1988, ce chiffre n'atteint actuellement que 242 unités et ce malgré les efforts d'information qui ont été faits en direction des jeunes.

Un réexamen global des missions opérationnelles et administratives qui doivent être remplies par la gendarmerie permettra de voir dans quelle mesure cette expérience doit être prolongée et nous amènera à fixer définitivement les besoins et les méthodes les plus adéquates pour y répondre.

d) Prestations supplémentaires

Tout comme pour le budget de 1988, le Ministre a voulu que dans un souci de transparence budgétaire, les moyens prévus à l'article *ad hoc* (article 11.04) correspondent au volume statistique des prestations supplémentaires.

Ces prestations dont le niveau s'est élevé en 1988 à environ 1,8 million d'heures, sont essentiellement liées au caractère aléatoire des réquisitions de la gendarmerie émanant des autorités administratives en vue de maintenir ou de rétablir l'ordre public.

A cet égard, je persiste à penser que ce phénomène chronique des prestations supplémentaires nous interpelle directement, en ce qui concerne plus spécifiquement le maintien de l'ordre, vu l'ampleur des dispositifs à mettre en place et leurs inévitables conséquences financières.

e) Discussions sectorielles

Dans le cadre des problèmes sectoriels relatifs au personnel de la gendarmerie, le Gouvernement vient de marquer son accord sur l'octroi de certains avantages nouveaux pour un montant de 300 millions en 1989 et 527 millions en 1990.

Ces mesures sont de diverses natures :

— Les mesures pécuniaires touchent les prestations de week-end ainsi que les prestations de nuit.

Les prestations de week-end seront dorénavant payées sur base du taux horaire selon les modalités suivantes :

- 1^{er} mai 1989 : 115 p.c. du taux horaire;
- 1^{er} janvier 1990 : + 15 p.c., soit 130 p.c. du taux horaire;
- 1^{er} juin 1990 : + 15 p.c., soit 145 p.c. du taux horaire.

Nochtans werd het jaarlijks contingent van 400, aan de Rijkswacht toegestaan ingevolge de beslissing van de Ministerraad van 23 mei 1986, nooit bereikt.

Het aantal dienstplichtigen bedroeg in 1988 ongeveer 220, doch op dit ogenblik zijn er maar 242 eenheden en dit nadat inspanningen werden geleverd om de jongeren hieromtrent te informeren.

Een nieuw algemeen onderzoek van de operationele en administratieve opdrachten die door de Rijkswacht moeten vervuld worden, zal toelaten na te gaan in welke mate deze ervaring moet verlengd worden en zal ons ertoe leiden definitief de behoeften te bepalen en de meest adequate methodes om eraan te voldoen.

d) Bijkomende prestaties

Zoals voor het budget 1988, heeft de Minister om de begroting doorzichtig te houden, de middelen voorzien in het artikel *ad hoc* (artikel 11.04) dat overeenkomt met het werkelijk statistische volume van de bijkomende prestaties.

Deze prestaties waarvan het niveau in 1988 ongeveer 1,8 miljoen uren bedroegen, zijn essentieel gebonden aan het onzekere karakter van deze opvoedingen van de Rijkswacht uitgaande van administratieve overheden, ten einde de openbare orde te behouden of te herstellen.

In dit opzicht, blijf ik volharden dat die chronische langdurige extra prestaties ons rechtstreeks inlichten over het specifieke van de handhaving openbare orde, gezien de omvang van de op te stellen dispositieven en hun onvermijdelijke financiële gevolgen.

e) Sectoriële discussies

In het kader van de sectoriële problemen betreffende het Rijkswachtpersoneel, gaf de Regering haar akkoord voor het toestaan van bepaalde nieuwe voordelen voor een bedrag van 300 miljoen in 1989 en 527 miljoen in 1990.

Deze maatregelen zijn van verschillende aard :

— De weddemaatregelen raken de weekendprestaties en de nachtprestaties.

De weekendprestaties zullen voortaan op uur basis betaald worden volgens onderstaande modaliteiten :

- 1 mei 1989 : 115 pct. van het uurloon;
- 1 januari 1990 : + 15 pct., dus 130 pct. van het uurloon;
- 1 juni 1990 : + 15 pct., dus 145 pct., van het uurloon.

Les prestations nocturnes seront payées suivant le même principe, à toutes les catégories qui les presentent selon les modalités suivantes :

- 1^{er} mai 1989 : 25 p.c. du taux horaire;
- 1^{er} janvier 1990 : + 15 p.c. (de 25 p.c.);
- 1^{er} juin 1990 : + 15 p.c. (de 25 p.c.).

— Des mesures seront prises visant à améliorer la protection juridique du personnel pour des faits qui se sont passés dans l'exercice de leur service.

— En concertation avec son collègue des Pensions, la recherche d'une solution au problème des pensions de survie des veuves de moins de 45 ans.

— La mise au point d'une assistance aux membres de la gendarmerie, victimes d'actes de violence et à leurs ayants droit.

— L'étude d'un système disciplinaire propre à la gendarmerie.

— Enfin, une étude du problème de la parité des traitements « police-gendarmerie » pour laquelle sera créé un groupe de travail intercabinets où seront représentés outre le Ministre de la Défense nationale, le Premier Ministre, les Ministres de l'Intérieur, de la Justice, de la Fonction publique et du Budget.

La décision du Conseil des Ministres sur la réalisation de ces points est toutefois subordonnée à l'engagement des organisations syndicales à respecter une paix sociale pendant deux ans.

f) Formation du personnel

La politique suivie en matière de formation du personnel n'a pas varié depuis l'an dernier.

La diversification de la formation des officiers déjà entamée se poursuit afin de mieux rencontrer les aspects « policiers » des missions à exécuter.

Les cours annuels de recyclage auxquels sont soumis les membres des unités territoriales sont dispensés normalement. Cependant, une évaluation de l'efficacité et de l'opportunité de ces cycles de formation continuée sera réalisée cette année.

3. Organisations des unités

Des modifications importantes sont intervenues au cours des années antérieures. Je me dois cependant de vous signaler que l'étude sur la réorganisation des unités territoriales a mis en évidence des problèmes organisationnels et humains importants, nécessitant de reconsidérer les options qui avaient été initialement arrêtées.

De nachtprestaties zullen volgens hetzelfde principe betaald worden, aan alle categorieën die ze presenteren volgens onderstaande modaliteiten :

- 1 mei 1989 : 25 pct. van het uurloon;
- 1 januari 1990 : + 15 pct. (van de 25 pct.);
- 1 juni 1990 : + 15 pct. (van de 25 pct.).

— Maatregelen zullen genomen worden om de juridische bescherming van het personeel te verbeteren, voor feiten gebeurd in de uitoefening van de dienst.

— In overleg met zijn collega van Pensioenen, zoeken naar een oplossing voor het overlevingspensioen van weduwen minder dan 45 jaar.

— Het op punt stellen van een bijstand voor leden van de Rijkswacht, slachtoffer van gewelddaden en hun rechthebbende.

— De studie van een disciplinair systeem eigen aan de Rijkswacht.

— Tenslotte, een studie over de weddepariteit « Politie-Rijkswacht », voor dewelke een interkabinets werkgroep zal opgericht worden, waar benevens de Minister van Landsverdediging, de Eerste Minister, de Ministers van Binnenlandse Zaken, Justitie, Openbaar Ambt en Budget zullen vertegenwoordigd zijn.

De beslissing van de Ministerraad om deze punten te verwezenlijken is hoe dan ook ondergeschikt aan de verbintenis van de syndicale organisaties om de sociale vrede gedurende twee jaren te eerbiedigen.

f) Opleiding van het personeel

De gevolgde politiek betreffende de opleiding van het personeel werd sinds vorig jaar niet gewijzigd.

De diversificatie van de opleiding voor officieren is reeds begonnen en wordt vervolgd ten einde beter tegemoet te komen aan de politieaspecten van de uit te voeren opdrachten.

Evenwel zal dit jaar een evaluatie qua doeltreffendheid en opportuniteit verwezenlijkt worden betreffende de voortgezette vorming.

3. Organisatie van de eenheden

Belangrijke wijzigingen werden in de vorige jaren doorgevoerd. Er dient echter vermeld te worden dat de studie over de reorganisatie van de territoriale eenheden belangrijke organisatorische en menselijke problemen aangetoond hebben, wat ons noodzaakte de oorspronkelijke vastgelegde opties te herzien.

4. Equipement et matériel

La gendarmerie a bénéficié au cours des années précédentes d'investissements importants, ce qui a permis de rattrapper le retard en matière d'équipements et de matériel de base et de réaliser, par là même, une meilleure sécurité pour nos concitoyens.

Tout comme en 1988, l'effort d'équipement se poursuivra en 1989 dans les limites d'une enveloppe budgétaire raisonnable.

C'est ainsi que de nouvelles priorités ont dû être définies. Certains programmes ont été abandonnés ou reportés.

L'accent a été mis en 1988 sur les programmes de transmissions et d'informatique. Il en ira de même en 1989.

a) Transmissions

Les principaux investissements concernent les réseaux radio pour les unités territoriales, la transmission simultanée d'images et de textes ainsi que le remplacement de centraux téléphoniques vétustes.

b) Informatique

Le plan directeur informatique de la Gendarmerie a fait l'objet d'un réexamen critique afin de le ramener à une dimension compatible d'une part avec les possibilités d'investissement et d'autre part avec les coûts de fonctionnement y afférents.

Les objectifs majeurs sont maintenus. Il s'agit principalement de :

- le remplacement progressif des différents systèmes informatiques actuels par du matériel plus moderne;
- la décentralisation jusqu'au niveau le plus bas possible.

Leur mise en œuvre sera réalisée notamment par les programmes suivants :

- au niveau des ordinateurs centraux : le renouvellement des anciennes unités et l'extension des capacités;
- au niveau du réseau : le renouvellement et l'extension de capacité des ordinateurs nœuds de réseau;
- au niveau de l'informatique décentralisée, le développement de plates-formes bureautiques simples.

5. Infrastructure

Le Ministre ayant la Régie des Bâtiments dans ses attributions met à la disposition de la gendarmerie

4. Uitrusting en materieel

De Rijkswacht heeft in de loop van de vorige jaren kunnen genieten van belangrijke investeringen, hetgeen toegelaten heeft de achterstand te kunnen inhalen qua uitrusting en basismaterieel en terzelfder tijd een betere veiligheid voor onze medeburgers te kunnen verwezenlijken.

Zoals in 1988 zal de inspanning voor deze uitrusting zich in 1989 voortzetten, binnen de limieten van een redelijke budgettaire enveloppe.

Het is zo dat nieuwe prioriteiten dienden te worden bepaald. Bepaalde programma's werden ofwel geschrapt, ofwel verdaagd.

Het accent in 1988 werd op de transmissie en informatica programma's gelegd. Zo zal het ook in 1989 zijn.

a) Transmissie

De belangrijkste investeringen gaan over de radionetten voor de territoriale eenheden, de simultane transmissies van tekst en beelden, evenals de vervanging van oude telefooncentrales.

b) Informatica

Het beleidsplan voor informatica van de Rijkswacht heeft het voorwerp uitgemaakt van een kritisch heronderzoek, ten einde deze terug te brengen tot een dimensie die verenigbaar is, enerzijds met de investeringsmogelijkheden en anderzijds met de betreffende werkingskosten.

De hoofddoelstellingen werden behouden, het gaat voornamelijk over :

- geleidelijke verjonging van verschillende huidige informaticasystemen door meer modern materieel;
- de decentralisatie tot op het laagst mogelijke niveau.

Hun verwezenlijking zal door volgende programma's gebeuren :

- de centrale computers : het vernieuwen van oude eenheden en de uitbreiding van de capaciteit;
- het net : het vernieuwen en de uitbreiding van de capaciteit van de network computers;
- gedecentraliseerde informatica : de ontwikkeling van eenvoudige bureautica-platforms.

5. Infrastructuur

De Minister bevoegd voor de Regie der Gebouwen stelt de gebouwen en de terreinen die nodig zijn voor

les bâtiments et les terrains nécessaires à l'installation des états-majors, des unités et des services ainsi qu'au logement du personnel en-dessous du rang d'officier.

La gendarmerie évalue ses besoins en la matière et les consigne dans un plan quinquennal proposé par le M.D.N. selon un rang de priorité.

En fonction des crédits disponibles, ces besoins sont concrétisés dans des programmes physiques annuels établis par la Régie des Bâtiments.

Le Ministre estime que les deux axes selon lesquels des efforts importants doivent être déployés sont :

- la poursuite du programme de rénovation des grands quartiers;
- l'amélioration du confort des logements des familles et particulièrement des gendarmes célibataires.

Pour 1989, 1 064 millions ont été prévus au budget de la Régie des Bâtiments à titre d'investissement pour la gendarmerie.

Par ailleurs, il convient de rappeler que les crédits nécessaires aux dépenses locatives et aux redevances dues à la Régie des Bâtiments pour couvrir les frais d'entretien et d'administration des immeubles occupés sont inscrits au budget de la Gendarmerie.

Tout comme pour 1988, ces crédits s'élèvent à 490 millions.

de inrichting van de staven, de eenheden en de diensten, net als voor het logeren van het personeel onder de graad van officier, ter beschikking van de Rijkswacht.

De Rijkswacht evalueert de behoeften op dat gebied, en legt ze vast in het vijfjarenplan voorgesteld door M.L.V. in volgorde van prioriteit.

In functie van de beschikbare kredieten, wordt aan deze behoeften vaste vorm gegeven in de jaarlijkse fysieke programma's opgesteld door de Regie der Gebouwen.

De Minister is van oordeel dat de twee grote lijnen volgens dewelke belangrijke inspanningen dienen ontwikkeld te worden zijn :

- het renovatieprogramma van de grote kwartieren voortzetten;
- het verbeteren van het confort van de logementen voor families en in het bijzonder voor vrijgezellen-rijkswachters.

Voor 1989, werden 1 064 miljoen op het budget van de Regie der Gebouwen voorzien als investering voor de Rijkswacht.

Daarenboven, is het gepast te herinneren dat de nodige kredieten voor de huur en bijdragen verschuldigd aan de Regie der Gebouwen om de onderhouds- en administratieve kosten te dekken van de bewoonde gebouwen, ingeschreven zijn op het budget van de Rijkswacht.

Zoals in 1988, bedragen deze kredieten 490 miljoen.

6. Analyse du budget

Les grandes évolutions du budget de la Gendarmerie ressortent clairement des graphiques qui figurent ci-après :

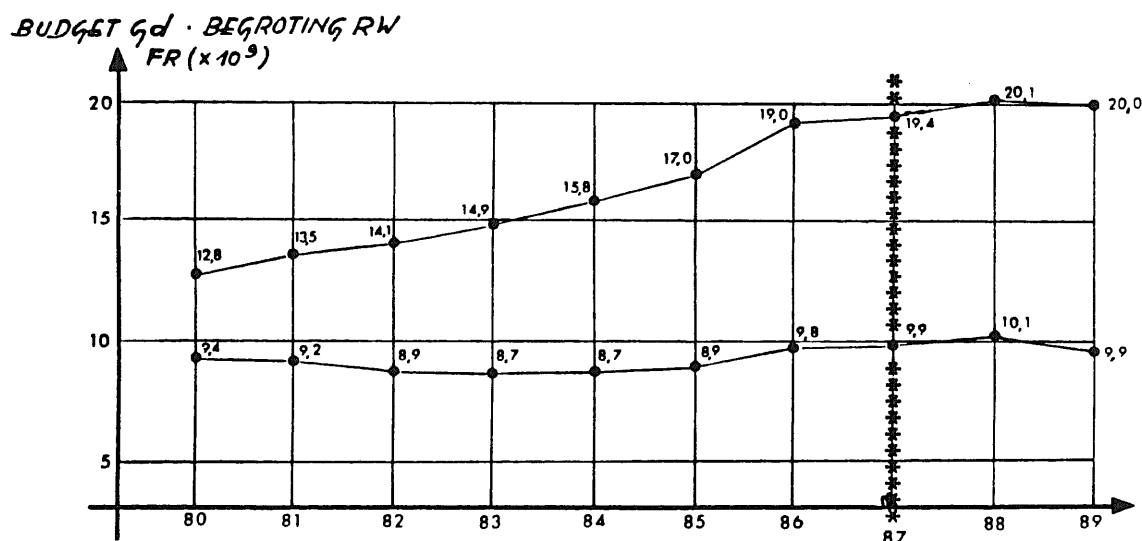
TABLEAU N° 1

6. Analyse van de begrotingsvoorstellen

De grote veranderingen in de begroting van de Rijkswacht komen duidelijk tot uiting in de volgende grafieken.

TABEL Nr. 1

EVOLUTION DU BUDGET DE LA GENDARMERIE EN TERMES REELS - NOMINAUX
EVOLUTIE VAN DE BEGROTING VAN DE RIJKSWACHT IN REELE & NOMINALE TERMEN



80-87: BUDGETS ADAPTES * AANGEPASTE BEGROTINGEN

88-89: BUDGET INITIAL * INITIELE BEGROTING

Le graphique indique l'évolution du budget de la Gendarmerie depuis 1980 exprimée en termes réels et nominaux.

Il ressort de ce graphique que, en valeurs nominales, le budget de la Gendarmerie a connu une croissance relativement constante jusqu'en 1985 — la croissance accélérée de 1986 s'explique par les décisions prises par le Gouvernement dans le cadre de la sécurité du citoyen après les événements du Heysel, les attentats des C.C.C. et de la bande du Brabant wallon.

Pour 1988, le budget initial de 20 116,6 millions de francs a été ramené par le contrôle budgétaire à 19 777,5 millions de francs dans le cadre de l'assainissement budgétaire.

Deze grafiek geeft de evolutie weer van de begroting van de Rijkswacht sedert 1980 — in reële en in nominale termen.

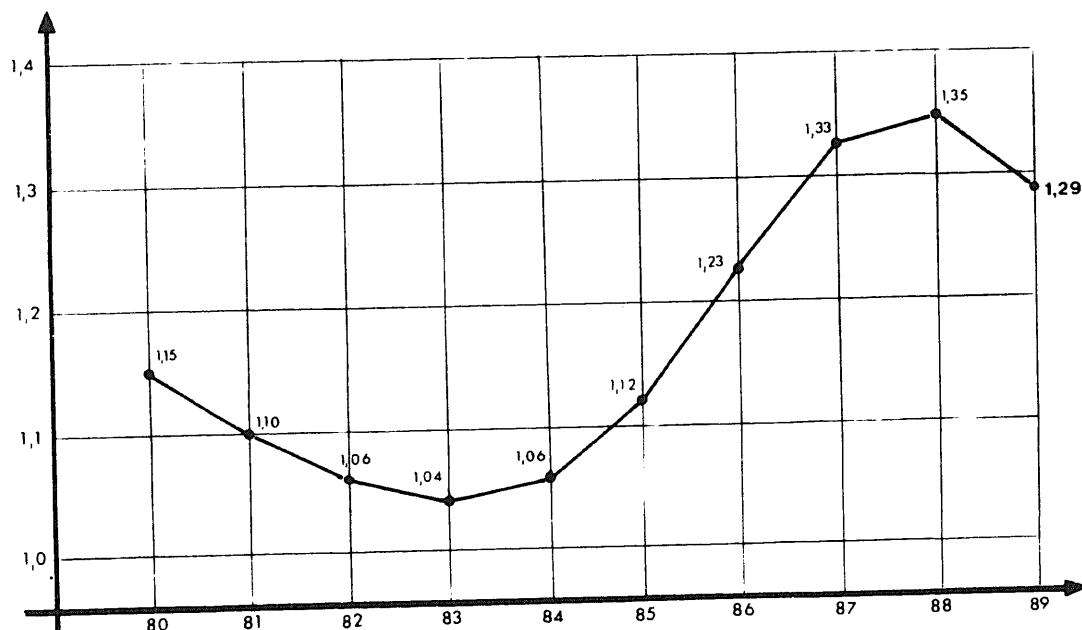
Uit deze grafiek blijkt dat de begroting van de Rijkswacht in nominale waarde tot in 1985 een relatief constante groei vertoont. De versnelde groei van 1986 wordt verklaard door de beslissingen die de Regering nam in het kader van de veiligheid van de burgers na de gebeurtenissen op de Heizel, de aanslagen van de C.C.C. en van de Bende van Nijvel.

Voor 1988 werd de initiële begroting van 20 116,6 miljoen frank door de begrotingscontrole teruggebracht tot 19 777,5 miljoen frank in het kader van de begrotingssanering.

TABLEAU N° 2

TABEL Nr. 2

EVOLUTION DU BUDGET DE LA GENDARMERIE EXPRIME EN % DU BUDGET DE L'ETAT
1980 - 1989 (HORS DETTE)



1980 - 1987 : BUDGETS ADAPTES - AANGEPASTE BEGROTINGEN

1988 - 1989 : BUDGET INITIAL - INITIELE BEGROTING

EVOLUTIE VAN DE BEGROTING RIJKSWACHT VERGELEKEN MET DE STAATSBEGROT.
(ZONDER RIJKSSCHULD)

TABLEAU N° 3

TABEL Nr. 3

EVOLUTION DU BUDGET DE LA GENDARMERIE & DU BUDGET DE L'ETAT (HORS DETTE & AVEC DETTE)

EVOLUTIE VAN DE BEGROTING RIJKSWACHT & VAN DE STAATSBEGROTING (ZONDER & MET RIJKSSCHULD)

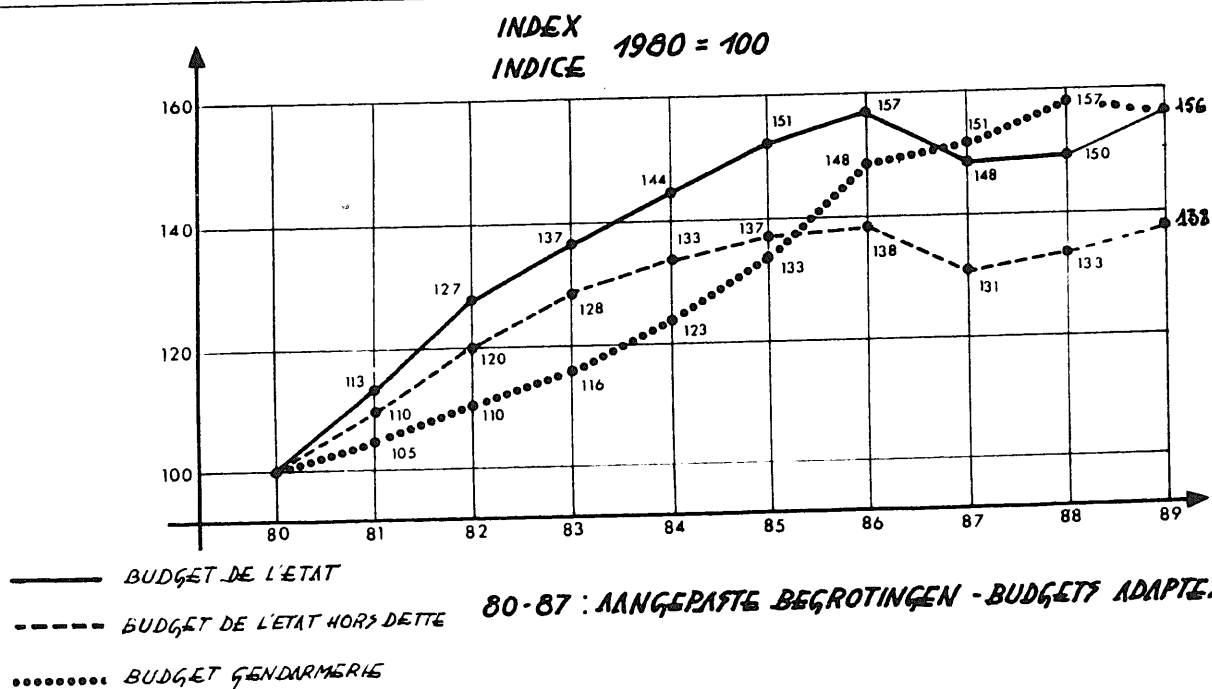
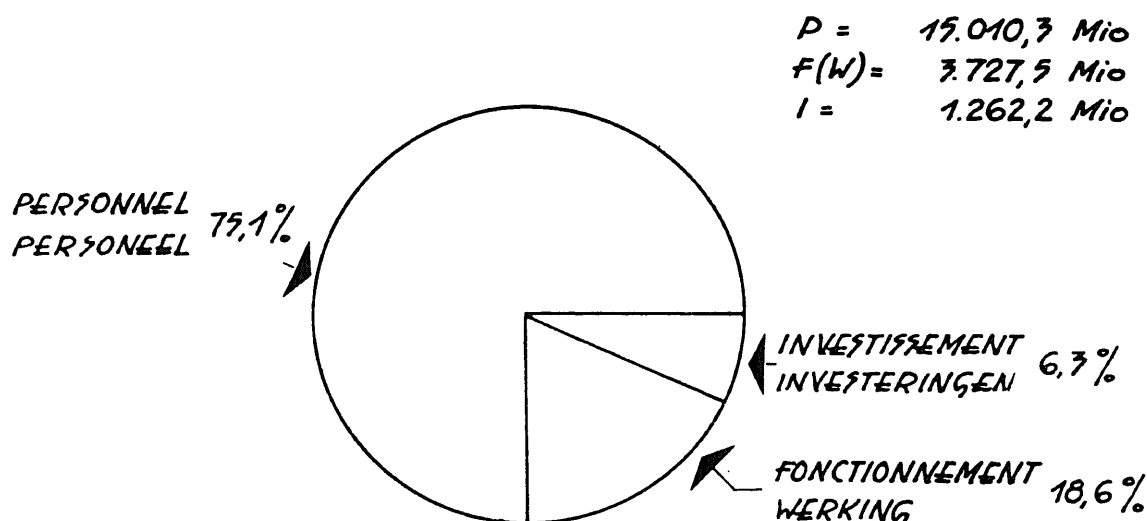


TABLEAU N° 4

TABEL Nr. 4

INITIELE BEGROTING RW 1989BUDGET INITIAL Gd 198920.000,0 Mio

Ce dernier graphique fournit la ventilation fonctionnelle des crédits de paiement au budget initial de 1989.

La répartition fonctionnelle des crédits de paiement pour 1988 accordés à la Gendarmerie, à savoir 20 000,0 millions de francs, se présente comme suit :

personnel : 15 013,3 millions, soit 75,1 p.c.

fonctionnement : 3 727,5 millions, soit 18,6 p.c.

investissement : 1 262,2 millions, soit 6,3 p.c.

Volet personnel : 15 010,3 millions.

Les dépenses relatives au personnel comprennent, comme grands postes :

1. la rémunération (art. 11.03) : 13 292,9 millions de francs, soit 88,6 p.c.;

2. les indemnités (art. 11.04), principalement pour les prestations de week-end, nuits et autres : 1 686,6 millions de francs, soit 11,2 p.c.

Volet fonctionnement : 3 727,5 millions.

Peuvent être cités ici comme postes les plus importants :

1. les dépenses relatives à l'occupation de locaux (art. 12.02) : 340,8 millions, soit 9,1 p.c.;

2. la consommation d'énergie (art. 12.03) : 166,4 millions, soit 4,5 p.c.;

Deze grafiek geeft de functionele uitsplitsing van de betalingskredieten op de oorspronkelijke begroting 1989 weer.

De functionele verdeling van de betalingskredieten die voor 1988 aan de Rijkswacht werden toegekend, namelijk 20000,0 miljoen frank, ziet eruit als volgt :

personeel : 15 010,3 miljoen of 75,1 pct.

werking : 3 727,5 miljoen of 18,6 pct.

investerings : 1 262,2 miljoen of 6,3 pct.

Gedeelte personeel : 15 010,3 miljoen.

De uitgaven in verband met het personeel bevatten als belangrijkste posten :

1. de bezoldiging (art. 11.03) met 13 292,9 miljoen frank of 88,6 pct.;

2. de toelagen (art. 11.04) hoofdzakelijk voor weekend, nacht- en bijkomende prestaties met 1 686,6 miljoen frank of 11,2 pct.

Gedeelte werking : 3 727,5 miljoen.

Als voornaamste uitgaveposten kunnen hier worden vermeld :

1. de uitgaven in verband met het betrekken van de lokalen (art. 12.02) : 340,8 miljoen of 9,1 pct.;

2. het energieverbruik (art. 12.03) : 166,4 miljoen of 4,5 pct.;

3. les dépenses relatives au traitement de l'information (art. 12.04) : 298,2 millions, soit 8 p.c.;

4. indemnités diverses (par exemple: l'indemnité de logement et l'indemnité pour frais de tenue et d'équipement) (art. 12.05) : 1 450,4 millions, soit 38,9 p.c.;

5. loyer de biens immobiliers (art. 12.06) : 490,9 millions, soit 13,2 p.c.;

6. dépenses spécifiques (achat et entretien de matériel et munitions) (art. 12.26 et 12.27) : 460,0 millions, soit 12,3 p.c.;

7. utilisation de moyens de transport (entretien et carburants) (art. 12.28 et 12.29) : 454,2 millions, soit 12,2 p.c.

Volet investissements: 1 262,2 millions.

Le programme d'investissement de la gendarmerie tient dans deux articles:

1. l'article 74.01, avec les crédits non dissociés pour des matériels dont la procédure d'achat et de liquidation ne dépasse pas deux ans: 234,0 millions, soit 18,5 p.c.;

2. l'article 74.02, avec les crédits dissociés, qui permet l'étalement des paiements sur plusieurs années: 1 028,2 millions, soit 81,5 p.c.

La masse d'engagements (crédits non dissociés et crédits d'engagement) réservée aux investissements, telle que reprise au budget initial, s'élève à 1 200 millions de francs.

Dès lors, les autorisations d'engagement pour 1989 seront affectées comme suit:

— moyens de transport terrestre: 279,3 millions de francs;

— matériel de transmission: 380,7 millions de francs;

— informatique: 206,0 millions de francs;

— équipements et divers: 100,0 millions de francs.

7. Projet de loi ajustant le budget de la Gendarmerie de l'année budgétaire 1988

Le projet de loi relatif au feuillet d'ajustement 1988 discuté simultanément avec le budget 1989, reprend les résultats du contrôle budgétaire de mars 1988.

Les propositions d'ajustement peuvent être résumées comme suit:

— une réduction nette des crédits de paiement de 339,1 millions, résultat d'une diminution de crédits de 698,8 millions et d'une majoration de crédits de 359,7 millions. Cette réduction ramène l'enveloppe de crédits de paiement mis à la disposition de la Gendarmerie à 19 777,5 millions.

3. de uitgaven voor informatieverwerking (art. 12.04): 298,2 miljoen of 8 pct.;

4. allerhande vergoedingen (bijvoorbeeld de huisvestingstoelage en de vergoeding voor kledij- en uitrustingskosten (art. 12.05): 1450,4 miljoen of 38,9 pct.;

5. huur van onroerende goederen (art. 12.06): 490,9 miljoen of 13,2 pct.;

6. specifieke uitgaven (aankoop en onderhoud van materieel en munitie) (art. 12.26 en 12.27): 460,0 miljoen of 12,3 pct.;

7. gebruik van vervoermiddelen (onderhoud en brandstoffen) (art. 12.28 en 12.29): 454,2 miljoen of 12,2 pct.

Gedeelte investeringen: 1 262,2 miljoen.

Het investeringsprogramma van de Rijkswacht is vervat in twee artikelen:

1. artikel 74.01, met de niet-gesplitste kredieten voor materiële waarvoor de aankoop- en vereffeningprocedure de twee jaren niet overschrijdt: 234,0 miljoen of 18,5 pct.

2. artikel 74.02, met de gesplitste kredieten die een spreiding van de betalingen over verscheidene jaren mogelijk maken: 1 028,2 miljoen of 81,5 pct.

De totale vastleggingen (niet-gesplitste kredieten en vastleggingskredieten) bestemd voor investeringen, zoals die voorkomen in het initiële budget, bedraagt 1 200 miljoen frank.

De machtigingen tot vastlegging in 1989 krijgen de volgende bestemming:

— vervoermiddelen te land: 279,3 miljoen frank;

— transmissiematerieel: 380,7 miljoen frank;

— informatica: 206,0 miljoen frank;

— uitrusting en diversen: 100,0 miljoen frank.

7. Wetsontwerp houdende aanpassing van de begroting van de Rijkswacht voor het begrotingsjaar 1988

Het wetsontwerp betreffende het aanpassingsblad 1988 wordt simultaan besproken met het budget 1989 en herneemt de resultaten van de budgettaire controle van maart 1988.

De aanpassingsvoorstellen kunnen als volgt worden samengevat:

— een netto vermindering van de betalingskredieten van 339,1 miljoen, is het resultaat van een kredietvermindering van 628,8 miljoen, en een verhoging van de kredieten met 359,7 miljoen. Deze vermindering brengt de enveloppe der betalingskredieten die ter beschikking van de Rijkswacht worden gesteld op 19 777,5 miljoen;

— les crédits d'engagement sont réduits de 397,5 millions, ce qui ramène leur enveloppe globale à 1 168,7 millions.

II. DISCUSSION GENERALE

Au sujet de l'article 74.02, un membre aimerait savoir à quoi se rapportent les crédits d'engagement de 966 millions pour 1989.

Le Ministre répond que l'article 74.02 concerne les investissements.

Les tableaux 31 et 32 portent sur les crédits d'ordonnancement qui s'élèvent à 1 028,2 millions, soit 604,4 millions destinés à du matériel de transport et 387,8 millions destinés à l'achat d'autres matériels.

Le programme d'investissement de 1989 est de 966 millions, mais concerne des crédits d'engagement.

A la demande du même membre, le Ministre déclare que pour l'article 12.26 qui concerne les crédits de fonctionnement, le montant a diminué de 398,4 millions en 1988 à 310 millions en 1989.

L'allocation réelle est de 333 millions, étant donné que ce poste bénéficie d'un report de fonds de 23 millions.

Le détail des sous-postes constituant l'article est repris dans le programme justificatif pp. 29 et 30.

Les réductions mises en évidence par le membre n'affectent pas des postes spécifiques mais ont été réparties sur l'ensemble de l'article.

Plusieurs membres remarquent que, dans beaucoup de cas, la réputation de la gendarmerie pâtit de la publicité donnée à nombre de faits mineurs qui sont ensuite ressassés à l'infini. Le membre exprime l'espoir que le nécessaire sera fait dans les mois qui viennent afin d'améliorer l'image de la gendarmerie auprès du public.

Il faudrait également réaliser la démilitarisation de la gendarmerie.

L'intervenant termine en exprimant son inquiétude face à l'évolution d'une certaine forme de profitariat au sein de la gendarmerie.

A propos de la démilitarisation de la gendarmerie, le Ministre déclare qu'il n'y a pas actuellement de réflexion à ce sujet. C'est un débat d'ensemble qui devra se passer et les préoccupations du Ministre vont dans deux directions, essentiellement : améliorer le contrôle sur la gendarmerie et lui donner une image de marque, et donner confiance dans les gendarmes et dans la gendarmerie, car la gendarmerie est au service de la population. Les affaires de compromission dont nous entendons parler aujourd'hui font partie de l'héritage du passé, passé où certaines prati-

— de vastleggingskredieten zijn verminderd met 397,5 miljoen, hetgeen de globale enveloppe terugbrengt op 1 168,7 miljoen.

II. ALGEMENE BESPREKING

In verband met artikel 74.02 wenst een lid te vernemen waarop de vastleggingskredieten van 966 miljoen voor 1989 betrekking hebben.

De Minister antwoordt dat artikel 74.02 op de investeringen betrekking heeft.

De tabellen 31 en 32 hebben betrekking op de ordonnanceringskredieten die 1 028,2 miljoen bedragen: 604,4 miljoen is bestemd voor transportmaterieel en 387,8 miljoen voor de aankoop van ander materieel.

Het investeringsprogramma voor 1989 is 966 miljoen, maar betreft vastleggingskredieten.

Op verzoek van hetzelfde lid verklaart de Minister dat voor artikel 12.26, dat betrekking heeft op de werkingskredieten, het bedrag gedaald is van 398,4 miljoen in 1988 tot 310 miljoen in 1989.

De reële toelage is 333 miljoen, aangezien op die post fondsen ten belope van 23 miljoen zijn overgedragen.

Voor de opsplitsing van dat artikel wordt verwezen naar het verantwoordingsprogramma op blz. 29 en 30.

De verminderingen waarop het lid wijst, hebben geen betrekking op specifieke posten maar werden verdeeld over het gehele artikel.

Meerdere leden wijzen erop dat in veel gevallen de reputatie van de Rijkswacht te lijden heeft door het bekend maken van tal van kleine feiten die dan tot in den treure worden herhaald. Het lid spreekt de hoop uit dat in de loop van de komende maanden het nodige zou worden gedaan om de Rijkswacht een verbeterd imago te bezorgen.

Ook zou moeten gewerkt worden aan de demilitarisering van de Rijkswacht.

Het lid eindigt met zijn bezorgdheid te uiten over de evolutie van een zekere vorm van profitariaat bij de Rijkswacht.

Wat de demilitarisering van de Rijkswacht betreft, verklaart de Minister dat daar momenteel niet aan gedacht wordt. Het zal een veelomvattend debat moeten worden en de Minister wil vooral op twee punten verandering brengen: de controle op de Rijkswacht verbeteren en haar imago oppoetsen en het vertrouwen herstellen in de rijkswachters en de Rijkswacht, die tenslotte ten dienste staat van de bevolking. De troebele praktijken waarover nu zoveel te doen is, zijn een erfenis van het verleden toen een aantal van die praktijken als normaal werden

ques étaient considérées comme normales. A cet égard, l'armée n'est pas non plus à l'abri de ce type de problèmes. Mais, à partir du moment où l'on a commencé à réprimer ce qui constitue assurément des abus, il faut tirer un trait et se dire que pour l'avenir, si cela devait se reproduire, ce serait inacceptable, car l'honneur des gendarmes et de la gendarmerie est en cause.

Au sujet du fonctionnement de la gendarmerie, un commissaire s'interroge sur la nature exacte des rapports existants entre la gendarmerie et la Sûreté de l'Etat. Comment la collaboration fonctionne-t-elle et qui est responsable ?

Le même membre pose également des questions au sujet du contrôle du groupe Diane et du groupe du Contrôle routier.

A propos du contrôle, le Ministre déclare que depuis plusieurs mois, les trois Ministres de tutelle de la gendarmerie travaillent avec leurs services à l'élaboration et au dépôt d'un projet de loi dans ce sens. Les travaux avancent et n'ont pas attendu la décision prise en Conseil des Ministres d'accélérer la procédure. Mais le problème est délicat. Le Ministre a pris l'initiative d'une rencontre avec ses collègues concernés afin de présenter rapidement au Conseil des Ministres un document contenant les principes de ce contrôle, le reste étant un travail légistique qui ne devrait pas amener trop de difficultés. On va dans le sens de l'établissement d'un contrôle démocratique d'émanation parlementaire. La question se pose cependant de savoir s'il faut prévoir le même type de contrôle sur les services de police et sur les services de renseignement dans lesquels il faut également inclure le service général des renseignements dépendant de la Défense nationale. Les missions effectuées sont ici essentiellement différentes et il est peut-être opportun de prévoir un type de contrôle différent sur ces services.

L'intervenant fait encore part de son inquiétude au sujet des données enregistrées dans l'ordinateur de la gendarmerie, et plus particulièrement au sujet des renseignements d'ordre politique.

Un membre émet des doutes sur l'absence d'informations à caractère politique dans la base des données informatisées de la gendarmerie.

A cet égard, le Ministre précise que l'ordinateur de la gendarmerie ne contient aucune information de ce type.

Ce même membre s'inquiétant de connaître la destination des fonds prévus pour le développement de photos et l'achat de matériel photographique, apprendra que l'essentiel est consacré à la répression des excès de vitesse, le reste étant consacré aux missions judiciaires. Les photos de personnes et des dossiers photographiques complets sont réalisés selon des directives qui viennent des parquets pour les personnes arrêtées et pour les accidents de roulage.

beschouwd. Ook in het leger kunnen dit soort problemen voorkomen. Maar als men een begin maakt met het beteugelen van wat ongetwijfeld als misbruiken beschouwd kunnen worden, moet men een grens trekken en verklaren dat bepaalde praktijken in de toekomst, onaanvaardbaar zullen zijn omdat de eer van de rijkswachters en van de Rijkswacht op het spel staat.

In verband met de werking van de Rijkswacht stelt een commissielid zich vragen omtrent de juiste verhouding Rijkswacht-Staatsveiligheid. Op welke manier wordt er samengewerkt en wie is verantwoordelijk ?

Hetzelfde lid stelt ook vragen i.v.m. het toezicht op de groep Diane en de groep van de Wegencontrole.

Over het toezicht deelt de Minister mee dat de drie toezichthoudende Ministers samen met hun diensten reeds verscheidene maanden bezig zijn met het opstellen van een ontwerp van wet in die zin. De voorbereiding vordert goed en men heeft de beslissing van de Ministerraad niet afgewacht om de procedure te versnellen. Het gaat echter om een netelig probleem. Op eigen initiatief heeft de Minister overleg gepleegd met zijn betrokken collega's teneinde aan de ministerraad spoedig een document voor te leggen dat de beginselen van het toezicht bevat; voor het overige moet de tekst wettechnisch in orde gebracht worden, wat niet te veel moeilijkheden zou mogen meebrengen. Het is de bedoeling een democratische controle te organiseren uitgaande van het Parlement. Het is evenwel de vraag of men diezelfde controle moet invoeren voor de politiediensten en de inlichtingendiensten, met inbegrip van de algemene inlichtingendienst die van Landsverdediging afhangt. Deze diensten hebben in hoofdzaak andere taken en het is wellicht wenselijk dat een verschillende soort van controle wordt overwogen.

Het lid spreekt nog zijn bezorgdheid uit over de data opgenomen in de computer van de Rijkswacht en meer in het bijzonder over de politieke gegevens.

Een lid heeft er zijn twijfels over dat in de geautomatiseerde gegevensbank van de Rijkswacht geen politieke informatie voorhanden zou zijn.

De Minister verklaart echter dat de computer van de Rijkswacht geen enkele informatie van die aard bevat.

Hetzelfde lid spreekt zijn bezorgheid uit over de bestemming die wordt gegeven aan de fondsen voor het ontwikkelen van foto's en de aankoop van fotomateriaal. Er wordt hem geantwoord dat die goeder worden besteed aan het beteugelen van de snelheidsovertredingen en dat de rest naar gerechtelijke opdrachten gaat. Foto's van personen en volledige fotodossiers worden gemaakt volgens de richtlijnen van de parketten over gearresteerde personen en verkeersongevallen.

Un autre membre plaide encore en faveur d'une meilleure collaboration entre les différents services de police, en particulier en ce qui concerne le travail de nuit et de week-end. Il serait préférable que les citoyens ne doivent avertir qu'un seul service et que celui-ci transmette toutes les informations aux autres services concernés.

En ce qui concerne le manque de coopération entre les services de police, le Ministre déclare que c'est un de ses soucis, partagé également par le commandement de la gendarmerie. Des efforts considérables ont été faits dans toutes les régions du pays à la suite des actes de violence grave que nous avons connus (tueurs du Brabant wallon, attentats des C.C.C.). Et cependant les résultats enregistrés sur ce plan sont fort différents selon les régions car ils dépendent des hommes en place et c'est au niveau humain que des différences fondamentales peuvent se faire jour. Cette coopération entre les services doit se faire également sur le plan technique. Encore faut-il que les divers services disposent des moyens nécessaires à cette coordination. Si le Ministre pouvait disposer de certains avantages qui s'inscrivent dans le cadre d'un financement alternatif, pour 1989 à la gendarmerie, il compte l'affecter essentiellement à l'informatisation des services et à de meilleures relations entre les services de la gendarmerie et les services de police. Le Gouvernement devra débattre de ce point prochainement.

Pour finir, deux membres posent des questions sur le Fonds de remploi de crédits budgétaires inscrits à l'article 63.05. Entre le début de 1987 et décembre 1989, le crédit aura été ramené de 3 565 000 à 593 000 francs. Comment explique-t-on que les achats annuels pour un montant de 2 millions de francs, et chaque fois renouvelés, liés aux prestations de la gendarmerie en faveur de tiers ne soient récupérés annuellement que jusqu'à concurrence d'un million de francs?

Les mêmes membres demandent également quelles sont les prestations en faveur de tiers qui ont été fournies en 1988 et quelles sont celles qui sont prévues pour 1989.

Le Ministre leur répond qu'à l'article 63.05 A du titre IV — Section particulière, qui concerne le remploi du montant des prestations pour compte de tiers, il est exact que les récupérations sont extrêmement réduites. Elles concernent pour l'essentiel des transports de personnes (blessées ou à opérer d'urgence) par hélicoptère, des prestations du carrousel à cheval de la gendarmerie ou de la musique de la gendarmerie à l'occasion de certaines cérémonies ou de certains événements culturels. Les montants figurant au titre IV ne comprennent pas les frais de personnel qui sont cependant supportés par les bénéficiaires de ces prestations, mais dont le montant est versé au budget des Voies et Moyens.

Een ander lid breekt nog een lans voor een betere samenwerking tussen de verschillende politionele diensten, inzonderheid voor wat betreft het nacht- en weekendwerk. Het zou verkieslijk zijn dat de burgers slechts één dienst zouden hoeven te verwittigen en dat deze dienst alle gegevens zou doorgeven aan andere betrokken diensten.

De Minister antwoordt dat niet alleen hij maar ook het opperbevel van de Rijkswacht zich bezorgd maakt over de gebrekkige samenwerking tussen de politiediensten. Als gevolg van de zware gewelddaden in de voorbije jaren (Bende van Nijvel, aanslagen van de C.C.C.) werden in alle streken van het land ernstige inpanningen geleverd. Desondanks lopen de resultaten op dat vlak naargelang van de streken, sterk uiteen, omdat zij van de manschappen ter plaatse afhangen, want de menselijke factor doet de belangrijkste verschillen ontstaan. Ook op het technische vlak moet er samenwerking komen tussen de diensten. Het is echter wel noodzakelijk dat de verschillende diensten kunnen beschikken over de middelen die nodig zijn om die coördinatie tot stand te brengen. Indien de Minister, in het kader van een alternatieve financiering, voor 1989 bepaalde voordelen ten gunste van de Rijkswacht zou kunnen verkrijgen, zou hij die in hoofdzaak besteden aan het uitrusten van de diensten met computers en aan het tot stand brengen van betere betrekkingen tussen de diensten van Rijkswacht en Politie. Eerlang zal de Regering dat punt moeten behandelen.

Om te besluiten stellen twee leden nog vragen over het wederbeleggingsfonds waarvan sprake is in artikel 63.05. Van begin 1987 tot december 1989 daalt dit krediet van 3 565 000 frank tot 593 000 frank. Hoe valt het te verklaren dat de telkens terugkerende jaarlijkse aankopen van 2 miljoen slechts voor jaarlijks 1 miljoen worden goedge maakt in verband met de prestaties die de Rijkswacht verricht ten voordele van derden.

Ze wensen ook te weten welke prestaties ten voordele van derden uitgevoerd werden in 1988 en welke gepland zijn voor 1989.

De Minister antwoordt hun dat wat betreft artikel 63.05 A in Titel IV — Afzonderlijke sectie, (de wederbelegging van het bedrag van de prestaties voor rekening van derden) het juist is dat daarvan weinig terugverdiend wordt. Dat is voornamelijk het geval bij het vervoer van personen (gewonden of spoedgevallen) per helikopter, de optredens van de ruitrij-carrousel van de Rijkswacht en van de muziekkapel van de Rijkswacht ter gelegenheid van bepaalde plechtigheden of culturele evenementen. De bedragen onder titel IV hebben geen betrekking op de personeelskosten, die nochtans worden vergoed door de personen die van die prestaties gebruik maken, maar die bedragen worden gestort op de Rijksmiddelenbegroting.

Le Ministre profite, dans le même contexte de prestations, de l'opportunité qui lui est faite pour annoncer qu'un débat de fond devra avoir lieu à propos de manifestations où la gendarmerie est présente et où des organisateurs, en définitive, ne participent pas aux frais. Le Ministre pense notamment à des matchs de football à risque. C'est évidemment une problématique qui dépasse l'examen du budget, mais à laquelle il sera prêté attention afin de rechercher les solutions les plus adéquates avec le commandement de la gendarmerie et les deux autres Ministres de tutelle, de la Justice et de l'Intérieur, qui sont les bras qui actionnent ce type de mécanisme. Ces missions seront évaluées afin de voir si les moyens engagés sont en rapport avec les besoins particuliers sans pour autant toucher au caractère opérationnel de la gendarmerie.

Un membre exprime ses inquiétudes au sujet de la sécurité au niveau de la transmission. Il demande, en se fondant sur des bruits selon lesquels la gendarmerie n'aurait pas toujours eu le contrôle de la gestion des propres lignes de transmission dans le cadre de la lutte contre les C.C.C., si elle ne peut pas assurer une meilleure surveillance de ses lignes.

En réponse aux interrogations d'un membre à propos de la sécurité de transmission des émissions radio, le Ministre précise les éléments suivants :

1. Situation actuelle

a. Les communications radio ne sont pas protégées contre :

- l'écoute;
- le brouillage.

b. Actuellement, les moyens de protection sont :

(1) contre l'écoute :

utilisation de la procédure radio : messages courts, emploi de codes, de mots codes, ...

(2) contre le brouillage :

a) pendant les heures de service : intervention du C.C.R.M. (Centre de Contrôle Radio Mobile) ou des services spécialisés de la R.T.T.;

b) en dehors des heures de service : néant.

c. Remarques

Aucun brouillage volontaire n'a été enregistré ces dernières années dans la bande de fréquence de la gendarmerie. Il convient cependant de relever qu'à l'heure actuelle, les réseaux radio de la gendarmerie territoriale fonctionnent en clair, ce qui ne sera plus le cas à l'avenir.

De Minister maakt van de gelegenheid gebruik om aan te kondigen dat i.v.m. die prestaties een ernstig debat moet worden gevoerd over evenementen waar de Rijkswacht aanwezig is maar de organisatoren niet bijdragen in de kosten. De Minister denkt met name aan voetbalwedstrijden met een risicofactor. Het is uiteraard een problematiek die buiten het kader van het onderzoek van de begroting valt, maar waaraan aandacht zal worden besteed ten einde passende oplossingen te zoeken in samenspraak met het opperbevel van de Rijkswacht en de twee andere toezichthoudende Ministers, namelijk die van Justitie en van Binnenlandse Zaken, die de noodzakelijke schakels vormen om dit soort problemen op te lossen. De opdrachten zullen worden geëvalueerd ten einde te zien of de ingezette middelen in verhouding staan tot de specifieke noden. Het operationeel karakter van de Rijkswacht zal echter niet worden aangetast.

Een lid spreekt zijn bezorgdheid uit over de veiligheid in de transmissie. Hij vraagt of de Rijkswacht geen beter toezicht kan uitoefenen op zijn eigen transmissielijnen, aangezien er geruchten zijn als zou in destrijd tegen de C.C.C. het beheer over de transmissielijnen niet altijd in eigen handen zijn geweest.

In antwoord op vragen van een lid over de veiligheid van de transmissie van de radio-uitzendingen, geeft de Minister de volgende toelichting :

1. Huidige toestand

a. De radioverbindingen zijn niet beschermd tegen :

- af luisteren;
- stoorsignalen.

b. De beschermingsmiddelen zijn momenteel :

(1) tegen het af luisteren :

gebruik van typische middelen voor radioverbindingen : korte berichten, gebruik van codes, code-woorden,...

(2) tegen stoorsignalen :

a) tijdens de diensturen : optreden van de C.C.R.M. (Controlecentrum voor de radioverbinding der mobiele diensten) of van de gespecialiseerde diensten van de R.T.T.;

b) buiten de diensturen : nihil.

c. Opmerkingen

De jongste jaren werd nooit vastgesteld dat de Rijkswachtfrequentie opzettelijk werd gestoord. Toch moet worden opgemerkt dat de radio-netwerken van de territoriale Rijkswacht zonder code functioneren, wat in de toekomst niet meer het geval zal zijn.

2. Planification

a) Protection contre l'écoute :

- utilisation de réseaux radio numériques avec chiffrement de la parole;
- 2 100 millions de francs prévus de 1989 (162 millions de francs) à 1993;
- ce marché est suspendu suite à la suppression inopinée de 20 fréquences par la R.T.T.

b. Protection contre les brouilleurs radio ;

(1) En 1986, la satisfaction de ce besoin avait été planifiée pour 1988 et 1989 (deux fois 50 millions de francs) et devait suivre l'acquisition des nouveaux réseaux radio locaux cryptés de la gendarmerie.

(2) Vu le retard du marché radio et l'incertitude sur la bande de fréquence dans laquelle ce matériel sera déployé, l'acquisition du matériel de goniométrie a été reportée à 1993 (106 millions de francs).

3. Description du système

Le matériel destiné à la protection contre les brouillages radio est basé sur la détection et la localisation des brouilleurs par goniométrie. Ce matériel comprend un réseau national de stations fixes réparties sur le territoire national ainsi que plusieurs goniomètres mobiles pour la localisation précise des brouilleurs.

En ce qui concerne la B.S.R., un membre déclare que l'on s'est aperçu ces derniers temps que plusieurs membres de celle-ci enfreignaient la loi. Quelle est la structure de la B.S.R. et qui la contrôle ?

Le Ministre répond qu'en ce qui concerne la B.S.R., le membre solliciteur saura que chaque commandant de district dispose d'une unité de B.S.R. qui est chargée des enquêtes judiciaires particulières et de la recherche de renseignements en matière d'ordre public.

L'organisation de ces unités (le nombre de membres, les moyens) est préparée par l'Etat-Major de la gendarmerie et est soumise à l'approbation du Ministre de la Défense nationale.

2. Achat matériel roulant

Deux membres demandent des informations au sujet de l'article 12.28 relatif à l'utilisation de moyens de transport sur terre et dans les airs. En ce qui con-

2. Planning

a) Bescherming tegen het afluisteren :

- gebruik van digitale radionetwerken met codering van het woord;
- 2 100 miljoen frank uitgetrokken van 1989 (162 miljoen frank) tot 1993;
- die aankoop is opgeschort als gevolg van de onverwachte schrapping van 20 frequenties door de R.T.T.

b. Bescherming tegen stoorsignalen :

(1) In 1986 was gepland dat dit probleem zou worden opgelost tegen 1988 en 1989 (twee keer 50 miljoen frank) en dat nieuwe lokale coderadionetwerken zouden worden aangekocht voor de Rijkswacht.

(2) Gelet op de vertraging bij de aankoop van radionetwerken en de onzekerheid over de frequentie die voor dit materiaal zou worden gebruikt, is de aankoop van goniometrisch materiaal uitgesteld tot 1993 (106 miljoen frank).

3. Beschrijving van het systeem

Het materiaal bestemd voor de bescherming tegen radiostoorsignalen is gebaseerd op de opsporing en ontdekking van stoorsignalen door middel van goniometrie. Dat materiaal omvat een nationaal netwerk van vaste stations die over het grondgebied van het land zijn verspreid, alsook verscheidene mobiele goniometers.

Wat betreft de B.O.B., verklaart een lid, is de laatste tijd gebleken dat meerdere leden in overtreding waren met de wet. Hoe is de structuur van de B.O.B. en wie oefent toezicht uit ?

De Minister antwoordt dat het lid zal vernemen dat elke district-commandant over een B.O.B.-eenheid beschikt belast met specifieke gerechtelijke onderzoeken en het verzamelen van inlichtingen in verband met de openbare orde.

De organisatie van die eenheden (aantal leden, middelen) wordt voorbereid door de Generale Staf van de Rijkswacht en ter goedkeuring voorgelegd aan de Minister van Landsverdediging.

2. Aankoop van rollend materieel

Twee leden vragen inlichtingen over artikel 12.28 betreffende het gebruik van vervoermiddelen te land en in de lucht. In verband hiermee zijn ze in het bijzon-

cerne ce dernier article, ils voudraient savoir plus précisément comment s'explique la baisse de la consommation énergétique qui est tombée, pour 1989, au deux tiers au total de celle de 1988.

A propos de l'article 12.28 (moyens de transport), le Ministre explique que deux éléments ont influencé la fixation du crédit :

— d'abord, les reports de fonds de 1987 à 1989, soit 32,8 millions qui ramènent l'allocation à 446,4 millions, soit une réduction de 24,3 millions;

— cette réduction est justifiée par l'évolution des plans en cette matière.

A la question posée par un membre, le Ministre répond que le budget prévu pour la recherche scientifique concerne la mise au point de programmes d'instruction informatisés pour l'Ecole royale de la gendarmerie.

Répondant à une question précise sur ce point, le Ministre communique ci-dessous, le programme physique en matière de bâtiments pour les cinq années à venir :

Tableau récapitulatif

(en millions de francs)

	1991-1995
— Brabant flamand	653
— Anvers	451
— Limbourg	403
— Flandre orientale	670
— Flandre occidentale	292
Total Flandre	2 469
— Bruxelles	
Total	1 775
— Brabant wallon	223
— Hainaut	775
— Namur	184
— Liège	680
— Luxembourg	208
Total Wallonie	2 070
Total Royaume	6 314

Un membre se dit satisfait de constater que les chevaux de la gendarmerie n'ont pas été retirés de certaines régions. Il estime toutefois qu'il est dommage que l'usage polyvalent du manège de Wilrijk soit freiné en raison des frais assez élevés qu'il entraîne.

der geïnteresseerd in de reden van het dalend energieverbruik, aangezien het totaal voor 1989 slechts tweederden bedraagt van het totaal voor 1988.

In verband met artikel 12.28 (vervoermiddelen) zegt de Minister dat twee elementen het bedrag van het krediet hebben beïnvloed :

— ten eerste de fondsen overgedragen van 1987 naar 1989, namelijk 32,8 miljoen die de toelage op 446,4 miljoen brengen, een vermindering met 24,3 miljoen;

— die vermindering is gerechtvaardigd door de evolutie van de plannen ter zake.

Op de vraag van een lid antwoordt de Minister dat de kredieten uitgesproken voor wetenschapsbeleid betrekking hebben op de uitwerking van geïnformateerde instructieprogramma's voor de Koninklijke Rijkswachtschool.

In antwoord op een specifieke vraag daarover deelt de Minister het volgende feitelijke programma voor de gebouwen mee voor de komende vijf jaren :

Samenvattende tabel

(in miljoenen franken)

	1991-1995
— Vlaams Brabant	653
— Antwerpen	451
— Limburg	403
— Oost-Vlaanderen	670
— West-Vlaanderen	292
Totaal Vlaanderen	2 469
— Brussel	
Totaal	1 775
— Waals Brabant	223
— Henegouwen	775
— Namen	184
— Luik	680
— Luxemburg	208
Totaal Wallonië	2 070
Totaal Koninkrijk	6 314

Een lid spreekt er zijn tevredenheid over uit dat de paarden van de Rijkswacht niet teruggetrokken werden uit bepaalde gebieden. Wel is het jammer dat een polyvalent gebruik van de manege te Wilrijk wordt afgeremd door de vrij hoge aangerekende kosten.

Le Ministre fait part au membre que le manège de Wilrijk doit faire l'objet d'une réaffectation en plusieurs phases. La première consistant en l'installation d'un stand de tir est réalisée depuis juillet 1988. La deuxième verra l'aménagement d'une zone polyvalente dans la partie non occupée par le stand de tir et ce en y installant un plancher. La troisième phase comprendra l'aménagement de magasins supplémentaires au-dessus du stand de tir. Dans l'état actuel des choses, le stand de tir est déjà occupé en permanence par des unités de gendarmerie, ce qui rend impossible sa mise à disposition d'autres services de police. Par contre, la salle polyvalente pourrait, dans la mesure du possible, être mise à la disposition d'autres services de police.

Un membre plaide également pour une politique plus sociale et plus humaine en faveur du personnel.

Un autre membre attire l'attention sur la modicité des pensions de survie des veuves de gendarmes qui décèdent dans l'exercice de leurs fonctions.

Ils demandent également si les gendarmes qui conservent des lésions subies dans l'exercice de leurs fonctions sont exclus du corps.

Un commissaire demande si les mesures mentionnées à la page 21 du programme justificatif et qui seront prises en faveur du personnel de la gendarmerie, à savoir :

- la limitation de la responsabilité civile aux seuls cas où un vol ou une faute grave de l'intéressé a pu être constaté;

- l'assistance juridique gratuite qu'il convient d'accorder à tout gendarme poursuivi pour des faits survenus pendant le service;

- l'indemnisation du dommage occasionné au personnel pendant l'exécution du service,

seront appliquées dans le courant de 1989, et il insiste d'autant plus que déjà plusieurs Ministres de la Défense nationale ont promis de les appliquer.

Toujours en ce qui concerne le service juridique, un membre s'étonne de constater que moins de crédits sont prévus pour 1989 que pour les années précédentes. L'assistance juridique devrait également être mise en œuvre au niveau moral.

L'intervenant souhaite, dans la même perspective, que l'on procède de préférence à la désignation d'un avocat en concertation avec la victime.

A propos de la politique sociale du personnel, c'est bien entendu l'O.R.A.F. qui est responsable pour ce type de problèmes au sein de la gendarmerie. Il reste cependant beaucoup à faire dans ce domaine à la gendarmerie comme au sein des autres forces armées. Les problèmes sociaux sont trop souvent perçus de

De Minister deelt mee dat de manege van Wilrijk in verscheidene fasen een nieuwe bestemming zal krijgen. De eerste fase, nl. de installatie van een schietstand, is reeds verwezenlijkt sedert juli 1988. De tweede fase zal bestaan in de inrichting van een polyvalente ruimte in het gedeelte dat niet wordt ingenomen door de schietstand, waar een vloer zal worden gelegd. De derde fase behelst de inrichting van bijkomende opslagplaatsen boven de schietstand. Momenteel wordt de schietstand reeds voortdurend gebruikt door Rijkswachteenheden zodat hij niet ter beschikking kan worden gesteld van andere politiediensten. De polyvalente zaal daarentegen zou, voor zover mogelijk, ter beschikking van andere politiediensten kunnen worden gesteld.

Een lid breekt ook een lans voor een meer sociaal-menselijk gerichte politiek ten aanzien van het personeel.

Een ander lid vestigt de aandacht op het karig overlevingspensioen van weduwen van rijkswachters die omkomen tijdens de uitoefening van hun functie.

Het vraagt tevens of rijkswachters die ietsels overhouden uit hun dienst, uit het korps worden verwijderd.

Aangaande de in het verantwoordingsprogramma op blz. 21 vermelde maatregelen die ten gunste van het Rijkswachtperoneel zullen worden genomen, nl.

- de beperking van de burgerlijke aansprakelijkheid tot de gevallen waarin bedrog of een zware fout van de belanghebbende werd vastgesteld;

- de gratis juridische bijstand aan elke rijkswachter die vervolgd wordt omwille van feiten die zich voordeden tijdens de dienst;

- de vergoeding van de schade tijdens de uitvoering van de dienst berokkend aan het personeel van de Rijkswacht,

hoopt een commissielid dat deze maatregelen in de loop van 1989 verwezenlijkt zullen worden, aangezien reeds meerdere Ministers van Landsverdediging hebben beloofd hier werk te zullen van maken.

Nog in verband met de juridische dienst spreekt een lid er zijn verwondering over uit dat voor 1989 minder kredieten zijn uitgetrokken dan vorige jaren. Ook voor wat betreft het morele vlak zou de juridische bijstand ingeschakeld moeten worden.

In hetzelfde kader spreekt het lid de wens uit dat een advocaat liefst zou worden aangewezen in overleg met het betrokken slachtoffer.

Wat het sociale aspect van het personeelsbeleid betreft is uiteraard het H.I.B. verantwoordelijk voor dit soort problemen binnen de Rijkswacht. Er blijft evenwel nog heel wat te doen op dat vlak, bij de Rijkswacht zowel als bij de andere onderdelen van de Krijgsmacht. De sociale problemen worden vaak op

manière passive. On ne va pas à la rencontre des problèmes. C'est une vision dynamique du traitement de ces problèmes qu'il faut faire passer et particulièrement dans un système où la discipline et la hiérarchie ne poussent pas à une bonne organisation des relations sociales, à une bonne application d'un service social moderne.

Un commissaire demande des explications concernant la programmation sectorielle à la gendarmerie, qui s'étend sur deux années. Les prestations nocturnes et de week-end retiennent également son attention. Si des indemnités spéciales sont exprimées en fonction du traitement, la valeur d'une appréciation en pourcentage du traitement présentera les mêmes caractéristiques que le traitement de base.

A propos de la discussion sectorielle, le Ministre déclare que, tout comme un membre le souligne, outre l'aspect quantitatif, il importe de prendre en compte le qualitatif. Une meilleure organisation, une meilleure prise en compte des problèmes sociaux que les gendarmes peuvent rencontrer est essentielle, mais il faut savoir que les organisations syndicales s'inquiètent surtout de savoir si cela procure quelque avantage au gendarme. Le dossier est sur le point d'aboutir. Les avantages qui devraient être octroyés sous peu constituent un premier pas très important fait par le Gouvernement en direction des gendarmes, et en tous cas, un premier pas après de longues années de disette au niveau social.

Un membre remarque, à propos de la rémunération des gendarmes, qu'outre leur traitement, ils perçoivent une indemnité pour frais de tenue vestimentaire et de transport. De plus, ils peuvent prendre leur retraite après 30 ans de service.

Un commissaire désire obtenir des précisions quant au fonctionnement des syndicats au sein de la gendarmerie. Il existe déjà plusieurs syndicats, comment fonctionnent-ils? Sont-ils placés sur un pied d'égalité?

A la question posée par un membre à propos des syndicats à la gendarmerie, le Ministre rappelle le climat dans lequel les problèmes de scission se sont fait jour et signale que le rapport y relatif est pratiquement prêt à l'administration et qu'il sera bientôt en mesure de prendre une décision à ce sujet.

Pour l'avenir, il importera de réfléchir à ce délicat problème, délicat car il peut concerner la liberté syndicale et il faudra réfléchir, pour l'image de marque de la gendarmerie et pour le bien-être des gendarmes, aux conditions dans lesquelles on peut agréer un syndicat à la gendarmerie. Les conditions actuelles sont extrêmement souples et une floraison de syndicats n'est peut-être pas une bonne chose. A l'inverse, le Ministre estime que se retrouver avec un syndicat

een al te passieve manier aangepakt. Men zoekt niet naar de kern van de problemen. Men moet komen tot een dynamische aanpak van die problemen, vooral in een systeem waar de discipline en de hiërarchische structuur niet bevorderlijk zijn voor een goede organisatie van de sociale betrekkingen, voor de totstandkoming van een goed werkende en moderne sociale dienst.

Een lid vraagt uitleg over de sectoriële programmering bij de Rijkswacht die over 2 jaren gespreid is. Ook de weekendprestaties en het nachtwerk vragen zijn aandacht. Indien speciale vergoedingen uitgedrukt worden in functie van de wedde, dan zal de waarde van een procentuele appreciatie op de wedde dezelfde kenmerken dragen als de basiswedde.

Wat de discussie over de sectoriële programmering betreft is de Minister het met het lid eens dat naast het kwantitatieve aspect ook op het kwalitatieve aspect gelet moet worden. Een betere organisatie, meer aandacht voor de specifieke sociale problemen van de rijkswachters is essentieel, maar toch moet worden aangestipt dat de vakverenigingen vooral bezorgd zijn om het feit of het de rijkswachter wat opbrengt. Het dossier is bijna afgehandeld. De voordelen die binnenkort zouden moeten worden toegekend, vormen een eerste belangrijk gebaar van de Regering naar de rijkswachters toe en zijn alleszins een eerste stap na jarenlange windstilte op sociaal gebied.

Een lid merkt op in verband met de bezoldiging van de rijkswachters, dat zij bovendien hun loon nog een kleding- en vervoervergoeding krijgen. Zij kunnen bovendien na 30 jaren dienst met pensioen gaan.

Een commissielid wenst meer duidelijkheid over de werking van de vakbonden bij de Rijkswacht. Er zijn al meerdere vakbonden, welke is hun werking? Worden zij op gelijke voet behandeld?

Op de vraag van een lid in verband met de vakbonden van de Rijkswacht, herinnert de Minister aan het heersende klimaat toen de verdeeldheid aan het licht is getreden. Hij deelt mee dat het desbetreffende rapport bijna rond is bij de administratie en dat hij binnenkort in staat zal zijn daarover een beslissing te nemen.

In de toekomst zal het nodig zijn na te denken over dit tere probleem, teer omdat de vakbondsvrijheid aan de orde is, en ten bate van het imago van de Rijkswacht en het welzijn van de rijkswachters, zal men moeten uitmaken onder welke voorwaarden een vakbond bij de Rijkswacht kan worden erkend. De huidige voorwaarden zijn uiterst soepel en een wildgroei van vakbonden is wellicht geen goede zaak. Omgekeerd meent de Minister dat één enkele

unique n'est pas non plus la solution la meilleure. C'est la raison pour laquelle le Ministre, dans le cadre des discussions sectorielles, a concerné plus particulièrement les deux syndicats principaux, le Syndicat national du personnel de la gendarmerie et la Fédération syndicale de la gendarmerie belge, en menant les discussions de concert avec les deux syndicats.

Un membre fait part de son inquiétude quant aux chiffres peu élevés en matière de recrutement à la gendarmerie et se demande pourquoi si peu de candidats répondent aux critères imposés.

Le Ministre répond aux préoccupations de ce membre qui s'interroge sur le nombre d'échecs au recrutement. A ce propos, il importe de maintenir des critères de sélection sévères, car le personnel actif devrait rester à l'abri des reproches. Cela touche aussi à l'image de marque de la gendarmerie. Un problème sérieux se pose cependant au niveau médical. C'est pourquoi les critères d'acuité visuelle seront adaptés sous peu afin de faire chuter notablement le pourcentage d'échecs sur ce plan, sans toucher pour autant aux critères d'opérationnalité de la gendarmerie.

Deux commissaires abordent le problème des femmes dans le corps de gendarmerie. Ils constatent que leur nombre demeure restreint. Bien que, en principe, elles doivent recevoir le même traitement que les hommes, elles constituent néanmoins un groupe à part.

En réponse aux questions posées à propos des femmes à la gendarmerie, le Ministre signale qu'à propos du malaise qu'elles ressentent au sein du corps, il a demandé un rapport au commandant de la force et estime qu'une formule doit être recherchée dans un assouplissement des règles de recrutement pour les femmes, au point de vue physique. Les femmes hésitent à s'engager à la gendarmerie, sachant que les horaires de prestations sont irréguliers et préjudiciables à une vie de famille qu'elles ressentent plus que les hommes.

Les éléments relatifs aux échecs encourus par les femmes au cours de la formation sont repris ci-dessous en fonction de la formation suivie.

1. Candidate officier

Une candidate (la seule à ce jour) a été admise en division « Toutes Armes » en 1987. Elle a échoué en fin d'année scolaire, mais a été autorisée à recommencer cette première année de formation en 1988.

2. Candidates sous-officier d'élite

a) Remarque: ne sont prises en considération que les candidates suivant les 2^o et 3^o années de formation. Celles suivant la première année ont été incluses dans le point 3 ci-après.

vakbond wellicht ook niet de beste oplossing is. Daarom heeft de Minister voor de sectoriële besprekingen de twee belangrijkste vakbonden geraadpleegd, het Nationaal Syndicaat van het Rijkswacht-personeel en de Syndicale Federatie van de Belgische Rijkswacht en besprekingen gevoerd met beide vakbonden.

Een lid uit zijn bezorgdheid over de lage recruteringcijfers bij de Rijkswacht en vraagt zich af hoe het komt dat zoveel kandidaten de opgelegde maatstaven niet aankunnen.

De Minister antwoordt het lid dat zich zorgen maakt over het groot aantal afwijzingen bij de aanwerving. Het is van belang dat strenge selectiecriteria worden gehanteerd, want het actief personeel moet onberispelijk zijn. Dat heeft ook te maken met het imago van de Rijkswacht. Er is evenwel een ernstig probleem op medisch gebied. Daarom zullen de criteria inzake gezichtsscherpte binnenkort worden aangepast zodat er minder personen om die reden moeten worden afgewezen, maar aan de andere wervingscriteria voor de Rijkswacht zal niet worden geraakt.

Twee commissieleden hebben het ook over de vrouwen die opgenomen werden in het korps van de Rijkswacht. Het valt op dat hun aantal beperkt blijft. Ofschoon zij in principe op gelijke wijze als de mannen behandeld moeten worden, vormen zij toch een aparte groep.

In antwoord op vragen over de vrouwen bij de Rijkswacht, zegt de Minister in verband met hun onwennigheid binnen de Rijkswacht dat hij een rapport gevraagd heeft aan de bevelhebber van de Rijkswacht en dat er een formule moet worden gezocht voor een versoepeling van de aanwervingscriteria voor vrouwen, vooral op het gebied van de lichamelijke geschiktheid. De vrouwen aarzelen om bij de Rijkswacht te gaan omdat zij weten dat de diensturen onregelmatig zijn en nadelig voor hun gezinsleven, en dat zij daarvan sterker de weerslag ondervinden dan de mannen.

De elementen met betrekking tot de mislukkingen van vrouwen tijdens de opleiding staan hieronder vermeld, onderverdeeld naar de gevolgde opleiding.

1. Vrouwelijke kandidaat officier

Eén candidate (tot op heden de enige) werd toegelaten tot de divisie « Alle Wapens » in 1987. Zij is niet geslaagd op het einde van het schooljaar, maar kreeg de toestemming om dat eerste opleidingsjaar te herbeginnen in 1988.

2. Vrouwelijke kandidaten keuronderofficier

a) Opmerking: alleen de kandidaten die het tweede en derde opleidingsjaar volgen, werden in aanmerking genomen. Zij die het eerste jaar volgen, werden opgenomen bij het hieronder staande punt 3.

b) Admises en octobre 1985 en 2^e année:
(1) 2 candidates néerlandophones (dont une doubleuse).

1 candidate francophone.

(2) Ont réussi les deux années de formation et ont été nommées au grade de M.D.L.Chef au 1^{er} octobre 1987.

c) Admises en 2^e année en 1986:

Personne.

d) Admises en 2^e année en 1987:

1 candidate néerlandophone ayant réussi cette année de formation et suivant actuellement la troisième année.

e) Admises en 2^e année en 1988:

Personne.

3. Candidates sous-officier subalterne

a) Admises en 1986:

(1) mars 1986

2 candidates néerlandophones: ont réussi sans échec

(2) juin 1986

1 candidate néerlandophone: idem

(3) septembre 1986

Personne.

(4) décembre 1986

2 candidates néerlandophones:

— une a échoué au 2^e trimestre, a été autorisée à recommencer et a été nommée en mars 1988;

— une a échoué définitivement.

b) Admises en 1987:

(1) mars 1987

1 candidate néerlandophone: a réussi sans échec.

(2) juin 1987

2 candidates néerlandophones:

— une a réussi sans échec;

— une a encouru un échec au premier trimestre et a refusé de poursuivre la formation.

(3) septembre 1987

a) 4 candidates néerlandophones admises ont réussi sans échec. L'une d'entre elles a renoncé à poursuivre sa formation de S.Offr.E (2^e et 3^e années)

b) In oktober 1985 tot het tweede jaar toegelaten:

(1) Twee Nederlandstalige kandidaten (een zitten-blijver).

Eén Franstalige kandidaat.

(2) Voor de twee opleidingsjaren zijn geslaagd en werden benoemd tot de graad van opperwachmeester op 1 oktober 1987.

c. In 1986 tot her tweede jaar toegelaten:

Niemand.

d) In 1987 tot het tweede jaar toegelaten:

Eén Nederlandstalige kandidaat die geslaagd is voor dit opleidingsjaar en momenteel in het derde jaar zit.

e) In 1988 tot het tweede jaar toegelaten:

Niemand.

3. Vrouwelijke kandidaten lager onderofficier

a) In 1986 toegelaten:

(1) maart 1986

Twee Nederlandstalige kandidaten: geslaagd zonder mislukking.

(2) juni 1986

Eén Nederlandstalige kandidaat: idem.

(3) september 1986

Niemand.

(4) december 1986

Twee Nederlandstalige kandidaten:

— één is mislukt tijdens het tweede kwartaal, heeft de toestemming gekregen om te herbeginnen en werd in maart 1988 benoemd;

— één is definitief afgewezen.

b) In 1987 toegelaten:

(1) maart 1987

Eén Nederlandstalige kandidaat: geslaagd zonder mislukking.

(2) juni 1987

Twee Nederlandstalige kandidaten:

— één geslaagd zonder mislukking;

— één is gezakt tijdens het eerste kwartaal en heeft geweigerd de opleiding voort te zetten.

(3) september 1987

a) Vier Nederlandstalige kandidaten toegelaten: geslaagd zonder mislukking. Een van hen heeft haar opleiding voor lager onderofficier stopgezet (tweede en derde jaar).

b) 2 candidates francophones:
— une a réussi sans échec;
— une a encouru un échec au premier trimestre et a refusé de poursuivre la formation.

c) 1 candidate germanophone: a réussi sans échec.

(4) décembre 1987

6 candidates néerlandophones:

— 5 ont réussi sans échec;
— une a quitté l'E.R.Gd sur demande.

c) Admises en 1988:

(1) mars 1988

1 candidate néerlandophone a réussi sans échec;

1 candidate francophone a réussi sans échec.

(2) juin 1988

Personne.

(3) septembre 1988

3 candidates néerlandophones, formation en cours, pas d'échec à l'heure actuelle;

1 candidate francophone, formation en cours, pas d'échec à l'heure actuelle.

(4) décembre 1988

3 candidates néerlandophones:

— deux suivent encore la formation;
— une a quitté sur demande.

1 candidate francophone: formation en cours.

d) Admises en mars 1989:

2 candidates néerlandophones: formation en cours.

Certaines observations portent sur les nominations effectuées par le dernier commandant de la gendarmerie.

A propos des nominations internes à la gendarmerie, le Ministre précise que la décision de nouvelles têtes aux fonctions de commandant de région est de la compétence du commandant de la gendarmerie. Cette pratique n'est nullement le signe d'une nouvelle concentration de pouvoir au niveau national. Au contraire, une plus grande décentralisation est recherchée dans la pratique quotidienne et il sera veillé à ce qu'il en soit ainsi.

Un membre demande des explications au sujet des réductions observables à l'article 11.12 relatif au salaire en nature.

L'article 11.12 qui concerne le salaire en nature, déclare le Ministre, bénéficie également d'un report de fonds de 16,2 millions. Par rapport à 1988, il n'y a pas de réduction des moyens budgétaires.

b) Twee Franstalige kandidaten:
— één geslaagd zonder mislukking;
— één is mislukt tijdens het eerste kwartaal en heeft geweigerd de opleiding voort te zetten.

c) Eén Duitstalige kandidaat: geslaagd zonder mislukking.

(4) december 1987

Zes Nederlandstalige kandidaten:

— vijf geslaagd zonder mislukking;
— één heeft op eigen verzoek de Koninklijke Rijkswachtschool verlaten.

c) In 1988 toegelaten:

(1) maart 1988

Eén Nederlandstalige kandidaat geslaagd zonder mislukking;

Eén Franstalige kandidaat geslaagd zonder mislukking.

(2) juni 1988

Niemand.

(3) september 1988

drie Nederlandstalige kandidaten, opleiding aan de gang, tot op heden geslaagd;

Eén Franstalige kandidaat, opleiding aan de gang, tot op heden geslaagd.

(4) december 1988

Drie Nederlandstalige kandidaten:

— twee van hen volgen nog een opleiding;
— één heeft gevraagd haar opleiding stop te zetten.

Eén Franstalige kandidaat: opleiding aan de gang.

d) In maart 1989 toegelaten:

Twee Nederlandstalige kandidaten: opleiding aan de gang.

Een reeks opmerkingen heeft betrekking op de door de laatste bevelhebber gedane benoemingen.

In verband met de interne benoemingen bij de Rijkswacht merkt de Minister op dat de nieuwe benoemingen tot de functie van regionaal commandant behoren tot de bevoegdheid van de commandant van de Rijkswacht. Dat wijst er niet op dat er een nieuwe machtsconcentratie op nationaal niveau aan de gang zou zijn. Er wordt integendeel gestreefd naar een grotere decentralisering in de praktijk en er wordt ook op toegezien dat zulks gebeurt.

Een lid vraagt uitleg over de verminderings die zijn waar te nemen op artikel 11.12 aangaande het loon in natura.

De Minister antwoordt dat op artikel 11.12 (loon in natura) ook een bedrag van 16,2 miljoen is overgedragen. In vergelijking met 1988 worden de budgettaire middelen niet beperkt.

A la demande d'un membre, il est rappelé que les tâches exercées par du personnel civil à la gendarmerie sont de différents niveaux :

- spécialistes (informaticiens, ingénieurs, licenciés),
- dactylos,
- personnel d'entretien,
- palefreniers.

Un commissaire s'inquiète de savoir si les gendarmes appelés à se déplacer en chemin de fer sont indemnisés.

Le Ministre lui répond que l'article 32.01 concerne le subsidie à la S.N.C.B. pour le transport des gendarmes en mission, amenés à se déplacer en chemin de fer.

Au sujet du mariage des gendarmes, l'intervenant souhaite qu'il soit mis fin aux enquêtes effectuées à cette occasion auprès de membres de la famille.

Le Ministre lui signale qu'il a décidé de supprimer l'enquête préalable au mariage d'un membre du corps, et ce parfois contre l'avis syndical, selon deux étapes :

- suppression de l'enquête de moralité, qui fait partie intégrante de l'enquête préalable au mariage;
- et ensuite, suppression totale de l'enquête.

*
* *

VOTES

1. Projet de loi ajustant le budget de la Gendarmerie de l'année budgétaire 1988.

Le tableau de la loi, les articles 1^{er} à 3, ainsi que l'ensemble du projet de loi ont été adoptés à l'unanimité des 12 membres présents.

2. Projet de loi contenant le budget de la Gendarmerie de l'année budgétaire 1989.

Le tableau de la loi, les articles 1^{er} à 9, ainsi que l'ensemble du projet de loi ont été adoptés à l'unanimité des 12 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

Le Rapporteur,
J. DE BREMAEKER.

Le Président,
H. PECRIAUX.

Op verzoek van een lid herinnert hij eraan dat het burgerlijk personeel bij de Rijkswacht taken van verschillende aard uitvoert :

- specialisten (informatici, ingenieurs, licentiaten),
- typisten,
- onderhoudspersoneel,
- stalknechten.

Een commissielid vraagt of rijkswachters die met het spoor reizen, een vergoeding ontvangen.

De Minister antwoordt dat artikel 32.01 betrekking heeft op de vergoeding aan de N.M.B.S. voor het vervoer van rijkswachters die een opdracht uitvoeren en daartoe met het spoor moeten reizen.

In verband met huwelijken van de rijkswachters spreekt dit lid de wens uit dat de daarmee gepaard gaande onderzoeken bij familieleden zouden worden stopgezet.

De Minister antwoordt dat hij besloten heeft het onderzoek dat aan het huwelijk van een lid van het korps voorafgaat, af te schaffen soms tegen het advies van de vakbonden, en wel in twee fazen :

- eerst afschaffing van het onderzoek naar het goed gedrag dat deel uitmaakt van het onderzoek dat aan het huwelijk voorafgaat;
- en vervolgens de volledige afschaffing van het onderzoek.

*
* *

STEMMINGEN

1. Ontwerp van wet houdende aanpassing van de begroting van de Rijkswacht voor het begrotingsjaar 1988.

De wetstabel, de artikelen 1 tot 3, evenals het ontwerp van wet in zijn geheel worden aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

2. Ontwerp van wet houdende de begroting van de Rijkswacht voor het begrotingsjaar 1989.

De wetstabel, de artikelen 1 tot 9, evenals het ontwerp van wet in zijn geheel worden aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

Dit verslag is goedgekeurd met eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

De Rapporteur,
J. DE BREMAEKER.

De Voorzitter,
H. PECRIAUX.