

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1988-1989

22 DECEMBRE 1988

**Proposition de loi-cadre visant à instaurer
une tarification progressive de l'électricité
à usage domestique**

(Déposée par MM. Lannoye et Gryp)

DEVELOPPEMENTS

La demande d'électricité dans le secteur domestique (consommation des ménages) a enregistré une croissance importante et continue depuis la première crise de l'énergie. Depuis 1974, année qui a suivi le premier choc pétrolier et qui a vu coupler au réseau la première centrale nucléaire (Doel 1), la demande du secteur domestique a été multipliée par 2,5 alors que la demande totale ne l'a été que par 1,3.

Alors que la part du secteur domestique ne représentait que 15 p.c. du total en 1974, elle est maintenant de 27,5 p.c. (chiffres 1987).

Cette évolution est due pour une part au fait que la plupart des ménages ont complété leur équipement en appareils électro-ménagers énergivores (lave-vaisselle, machines à laver, surgélateurs, téléviseurs, ...) pour lesquels l'électricité est un vecteur obligé; mais elle est pour l'essentiel liée au développement des usages thermiques de l'électricité (cuisinière, chauffage, chauffage des locaux), celle-ci se substituant aux combustibles classiques. Aujourd'hui, la demande liée à ce type d'usage représente près de 50 p.c. du total au sein du secteur domestique, soit l'équivalent de la production de Tihange 1.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1988-1989

22 DECEMBER 1988

**Voorstel van kaderwet tot invoering van
een progressief tarief voor het huishou-
delijk elektriciteitsverbruik**

(Ingediend door de heren Lannoye en Gryp)

TOELICHTING

De vraag naar elektriciteit in de huishoudelijke sector (gezinsverbruik) is sinds de eerste energiecrisis aanzienlijk blijven stijgen. Sinds 1974, het jaar na de eerste olieschok, waarin de eerste kerncentrale (Doel 1) op het net werd aangekoppeld, is het gezinsverbruik met de factor 2,5 toegenomen, terwijl de totale vraag slechts met 1,3 steeg.

Het aandeel van het gezinsverbruik bedroeg in 1974 niet meer dan 15 pct. van het totale verbruik en is thans tot 27,5 pct. (1987) gestegen.

Die ontwikkeling is ten dele te wijten aan het feit dat de meeste gezinnen hun uitrusting aan energieverblindende elektrische huishoudapparaten (vaatwasmachine, wasmachine, diepvriezer, televisietoestel,...) waarvoor elektriciteit een verplichte vector is, nog hebben uitgebreid. Hoofdzakelijk echter houdt ze verband met de ontwikkeling van de elektriciteit voor verwarmingsdoeleinden (fornuis, waterverwarming, verwarming van lokalen), waar ze de plaats van klassieke brandstoffen inneemt. De vraag naar dat soort van verbruik bedraagt thans haast 50 pct. van het totaal in de gezinssector, d.i. het equivalent van de produktie van Tihange 1.

A l'heure où les instances internationales les plus autorisées insistent à nouveau sur la nécessité de promouvoir une utilisation efficiente de l'énergie, tant pour des raisons de maintien des équilibres écologiques au niveau planétaire que dans un souci d'optimisation dans l'affectation des ressources financières disponibles, une telle évolution apparaît comme néfaste à moyen et même à court terme.

En effet, si certains usages thermiques de l'électricité semblent rationnels au plan micro-économique eu égard au fait qu'ils valorisent une production d'électricité excédentaire issue d'un parc surdimensionné et particulièrement rigide (le nucléaire ne peut fonctionner qu'en base), ils n'en constituent pas moins un gaspillage aux plans macro-économique et énergétique.

Deux mécanismes sont à mettre en cause :

— la désinformation des consommateurs matraqués par une publicité tapageuse, inspirée par le souci unique de rentabiliser des investissements nucléaires de plus en plus contestés;

— la structure tarifaire actuelle, qui fait que le coût moyen du kWh est d'autant plus faible que la consommation est élevée.

Dans la mesure où l'électricité est une forme d'énergie noble, coûteuse à la production et faisant appel actuellement à des ressources non renouvelables, des mécanismes qui poussent à sa consommation (pour ne pas dire à son gaspillage) doivent être considérés comme éminemment nocifs.

Par ailleurs, l'omniprésence de la fée électricité dans un contexte d'appauvrissement et d'exclusion sociale a débouché sur une multiplication de situations de ruptures de paiement, dramatiquement ressenties dans de nombreuses familles. Il n'est pas acceptable, dès lors qu'une dépendance organisée à l'égard de l'électricité s'est généralisée, que le petit consommateur paie le kWh, au tarif dit social, près de deux fois plus cher que le détenteur d'un équipement tout électrique.

Si on veut donner au système tarifaire un double objectif, celui d'inciter les consommateurs à des choix optimaux au plan collectif tout en veillant à une répartition des charges qui soit socialement équitable, il s'impose d'inverser la structure actuelle : de dégressive, la tarification doit devenir progressive.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

L'instauration d'un tarif dit social, du minimelec et de plans de paiement pour éviter au maximum les

Nu zeer gezaghebbende internationale instanties andermaal onderstrepen dat een efficiënt energieverbruik moet worden aangemoedigd, zowel om het ecologisch evenwicht op mondiaal vlak te handhaven als om de beschikbare financiële middelen naar best vermogen te besteden, lijkt een dergelijke evolutie op middellange en zelfs op korte termijn nefast te zijn.

Hoewel sommige vormen van elektriciteitsverbruik voor verwarming micro-economisch gezien rationeel blijken omdat ze een nuttige afzet vormen voor productie-overschotten van een overdreven groot en bijzonder star productiepotentieel (kernenergie kan alleen voor de basisproductie dienen), vormen ze toch op macro-economisch en op energievak een verspilling.

Twee factoren zijn daarvoor verantwoordelijk :

— de desinformatie van de verbruikers die murw geslagen worden door een schreeuwerige reclame, die uitsluitend tot doel heeft al maar meer aangevochten investeringen inzake kernenergie te rendabiliseren;

— de huidige tariefstructuur die meebrengt dat de gemiddelde kostprijs per kWh kleiner wordt naarmate het verbruik stijgt.

Aangezien elektriciteit een edele en inzake productie dure vorm van energie is die thans een beroep doet op niet-vernieuwbare energiebronnen, moeten de factoren die het verbruik (om niet te zeggen de verspilling) ervan stimuleren, als bijzonder schadelijk worden beschouwd.

Overigens heeft de alomtegenwoordigheid van de elektriciteitsfee in een context van verpaupering en sociale uitsluiting geleid tot een groot aantal situaties waarin de betaling van het verbruik werd stopgezet. Voor tal van gezinnen is dat een drama. Aangezien de georganiseerde afhankelijkheid van de elektriciteit thans een algemeen verschijnsel is, is het niet aanvaardbaar dat de kleine verbruiker het kWh betaalt tegen het zogeheten sociale tarief dat haast twee keer duurder is dan wat de verbruiker betaalt wiens hele uitrusting op elektriciteit draait.

Indien men de tariefregeling een dubbel doel wil meegeven, met name de verbruikers stimuleren om op collectief vlak de beste keuze te maken en tegelijkertijd oog hebben voor een sociaal billijke verdeling van de kosten, moet de huidige structuur worden omgekeerd. De degressieve tarifiering moet progressief worden.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

De invoering van een zogeheten sociaal tarief, van het minimelec en van de betalingsschema's om

ruptures d'approvisionnement chez les plus démunis, institutionnalise la société duale en matière de consommation d'électricité; il est plus sain de traiter tous les citoyens de la même manière en établissant une première tranche de consommation à faible coût.

Au-delà de cette première tranche, une certaine progressivité s'applique, d'abord modérée (seconde tranche) puisqu'elle correspond à des usages « normaux », ensuite plus forte (troisième tranche) puisqu'elle a pour objectif de lutter contre le gaspillage.

Article 2

Les clients types retenus par la C.G.E.E. et le Comité de contrôle de l'électricité et du gaz sont les suivants :

	Prix en FB/kWh hors T.V.A.
Client BT1 : 300 kWh/an (tarif social spécifique)	4,49
Client BT2 : 1 700 kWh/an (résidentiel)	5,84
Client BT3 : 3 500 kWh/an dont 1 300 kWh en exclusif de nuit (résidentiel)	4,42
Client BT4 : 5 000 kWh/an dont 2 300 kWh en exclusif de nuit (résidentiel)	3,87

A ces quatre catégories, on peut ajouter un client BT5, équipé en tout électrique et dont la consommation est de 20 000 kWh/an, dont 15 000 kWh en exclusif de nuit (prix du kWh : 2,85 FB).

BT2 correspond à un consommateur peu équipé eu égard au standard actuel (éclairage, frigo, T.V., radio, divers...).

BT3 correspond à un consommateur totalement équipé (appareils d'efficacité énergétique moyenne), hors usages thermiques.

BT4 correspond à un consommateur totalement équipé avec en sus soit une cuisinière électrique, soit un chauffe-eau.

Il est à remarquer que les appareils électroménagers modernes sont de moins en moins énergivores et que le client BT3 équipé de manière optimale, c'est-à-dire avec des appareils plus performants, ne consommerait que 2 000 kWh/an.

Article 3

L'instauration d'un tarif « heures creuses », applicable à la nuit et éventuellement même à certaines

stopzetting van stroomlevering bij de minstbegoeden maximaal te voorkomen, geeft aan de dualiteit inzake elektriciteitsverbruik een institutioneel karakter; het is beter alle burgers over dezelfde kam te scheren en een eerste verbruikstranche met geringe kostprijs vast te stellen.

Na die eerste tranche wordt een zekere progressiviteit toegepast, eerst gematigd (tweede tranche) aangezien ze met het « normale » verbruik overeenstemt, nadien sterker (derde tranche), omdat die de verspilling moet tegengaan.

Artikel 2

De type-klienten van het Beheercomité der Elektriciteitsondernemingen en van het Controlecomité voor de elektriciteit en het gas zijn de volgende :

	Prijs in BF/kWh exclus. B.T.W.
Klant BT1 : 300 kWh/jaar (specifiek sociaal tarief)	4,49
Klant BT2 : 1 700 kWh/jaar (woning)	5,84
Klant BT3 : 3 500 kWh/jaar waarvan 1 300 kWh uitsluitend nachttarief (woning)	4,42
Klant BT4 : 5 000 kWh/jaar waarvan 2 300 kWh uitsluitend nachttarief (woning)	3,87

Bij de vier categorieën kan nog een klant BT5 worden gevoegd die volledig elektrisch uitgerust is, met een verbruik van 20 000 kWh/jaar, waarvan 15 000 kWh uitsluitend nachttarief (prijs/kWh : 2,85 BF).

BT2 komt overeen met een gebruiker die vergeleken bij het huidige standaardtype weinig toestellen bezit (verlichting, koelkast, T.V., radio, diverse...).

BT3 komt overeen met een volledig uitgeruste gebruiker (apparaten met een gemiddelde energetische efficiëntie), doch zonder verwarmingstoestellen.

BT4 komt overeen met een volledig uitgeruste gebruiker die bovendien over een elektrisch fornuis of over een waterverwarmer beschikt.

Het valt op te merken dat de moderne elektrische huishoudapparaten hoe langer hoe minder energie verslinden en dat een optimaal met energievriendelijke apparaten uitgeruste klant nog slechts 2 000 kWh per jaar verbruikt.

Artikel 3

De invoering van een « dalurentarief » dat 's nachts en eventueel ook op bepaalde uren van de

heures de la journée, a pour but d'écarter la consommation, ce qui permet de réduire l'importance de la capacité de production totale. C'est la même raison qui conduit à supprimer le compteur appelé « exclusif nuit » afin d'éviter de créer des pointes de consommation durant la nuit.

Dans l'état actuel de la demande, le client moyen, hors usages thermiques, consomme 2 310 kWh/an. Si les usages thermiques sont pris en compte, cette moyenne remonte à 4 370 kWh/an.

Article 4

La perception d'une redevance fixe est un élément essentiel dans la dégressivité du système actuel de tarification, puisque sa part est d'autant plus lourde que la consommation est faible. Il s'agit donc de supprimer cette redevance fixe pour l'incorporer dans le tarif de base.

Article 6

L'article 20 de la loi du 7 décembre 1988 portant réforme de l'impôt sur les revenus permet la déduction fiscale pour investissements U.R.E. Il s'agit de donner son sens le plus large à la notion d'utilisation rationnelle de l'énergie.

Article 7

Parrallèlement à un changement de la structure tarifaire, il s'impose d'aider au maximum à la reconversion des équipements gaspilleurs. Les avantages fiscaux ne peut suffire; la création de fonds spécifiques par les pouvoirs régionaux devrait permettre une aide directe aux propriétaires soucieux d'éviter les surcoûts liés à la nouvelle tarification.

L'instauration d'une période transitoire évite de pénaliser ceux qui soit ont fait un mauvais choix (en parfaite méconnaissance de cause), soit subissent un choix fait par d'autres (les locataires en général et les habitants de logements sociaux en particulier).

P. LANNOYE.

dag toegepast wordt, heeft tot doel het verbruik af te toppen, hetgeen de omvang van de totale productiecapaciteit kan doen verminderen. Om dezelfde reden moet de aparte teller voor uitsluitend nachtgebruik worden afgeschaft om te voorkomen dat er tijdens de nacht verbruikspieken ontstaan.

Zoals de vraag thans ligt, verbruikt de modale klant, verwarming niet inbegrepen, 2 310 kWh/jaar. Wordt met verwarming rekening gehouden, dan stijgt dat gemiddelde tot 4 370 kWh/jaar.

Artikel 4

De inning van een vaste retributie vormt een essentieel onderdeel in de degressiviteit van de huidige tariefregeling, aangezien ze des te zwaarder doorweegt naarmate het verbruik lager ligt. Die vaste retributie moet bijgevolg worden afgeschaft en in het basistarief doorberekend.

Artikel 6

Artikel 20 van de wet van 7 december 1988 houdende hervorming van de inkomstenbelasting maakt fiscale aftrek voor R.E.V.-investeringen mogelijk. Aan het begrip « rationeel energieverbruik » moet de meest ruime betekenis worden gegeven.

Artikel 7

Paralleel met de verandering van de tariefstructuur moet de omschakeling van verspillende toestellen zoveel mogelijk in de hand worden gewerkt. Fiscale voordelen kunnen niet volstaan; de oprichting van specifieke fondsen door de gewestelijke instanties zal een rechtstreekse steun kunnen bieden aan eigenaars die de meerkosten als gevolg van de nieuwe tarifiering willen ontlopen.

De invoering van een overgangperiode voorkomt dat zij die ofwel een verkeerde keuze hebben gemaakt (bij totaal gebrek aan kennis van zaken), ofwel de gevolgen dragen van een keuze die door anderen is gemaakt (huurders in het algemeen en bewoners van sociale woningen in het bijzonder), daarvan de nadelige gevolgen moeten dragen.

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

La structure tarifaire adoptée pour la fourniture d'électricité au secteur domestique (tarification basse-tension pour usages résidentiels) est basée sur les principes suivants :

- l'égalité de traitement entre consommateurs;
- la progressivité du coût du kWh au-delà d'un certain niveau de consommation (première tranche);
- l'existence de trois tranches de consommation : une première tranche à laquelle est appliqué un tarif social uniforme; une seconde tranche à laquelle est appliqué un tarif normal progressif; une troisième tranche à laquelle correspond un tarif anti-gaspi, dissuasif et, lui aussi, progressif.

ART. 2

Les limites de chacune de ces tranches tarifaires sont déterminées sur base des chiffres de consommation des clients types et après enquête auprès des consommateurs. Cette enquête sera effectuée sous le contrôle du Ministre ayant les Affaires économiques dans ses attributions et des associations de consommateurs regroupées au sein du Centre de Recherches et d'Information des Organisations de Consommateurs, dans un délai de trois mois après l'entrée en vigueur de la présente loi.

ART. 3

Dans chaque tranche de consommation, un tarif de base et un tarif heures creuses, plus avantageux pour favoriser l'écroulement des pointes de consommation, sont établis.

Le client de type BT1 bénéficie d'une importante réduction de facture par rapport à la situation antérieure alors que, *a contrario*, le client de type BT4 subit une hausse significative; le client moyen est le pivot de l'opération : sa facture reste inchangée.

Les recettes totales des sociétés distributrices d'électricité, résultant du changement de tarification, restent inchangées.

Le Comité de contrôle du gaz et de l'électricité est chargé de vérifier la bonne exécution des mesures adoptées.

ART. 4

La redevance pour les compteurs est supprimée.

Les sociétés distributrices d'électricité sont tenues de remplacer progressivement les compteurs à tarif

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

De tariefstructuur voor de levering van elektriciteit voor huishoudelijk gebruik (laagspanningstarief voor woningen) steunt op de volgende beginselen :

- gelijke behandeling van de verbruikers;
- progressieve kostprijs per kWh boven een bepaald verbruiksniveau (eerste tranche);
- er bestaan drie verbruikstranches : een eerste tranche waarop een eenvormig sociaal tarief wordt toegepast; een tweede tranche waarop een normaal progressief tarief wordt toegepast; een derde tranche die overeenstemt met een antiververspillingsstarief dat afschrikt en eveneens progressief is.

ART. 2

De begrenzing van elk van die tarieftranches wordt vastgesteld op grond van de cijfers van het verbruik van de modale klant en na een onderzoek bij de verbruikers. Dat onderzoek wordt binnen drie maanden na de inwerkingtreding van deze wet, verricht onder toezicht van de Minister die de Economische Zaken onder zijn bevoegdheid heeft, en van de verbruikersverenigingen die gegroepeerd zijn in het Onderzoeks- en Informatiecentrum van de Verbruikersvereniging.

ART. 3

In elke verbruikstranche worden een basistarief en een voordeliger dalurentarief vastgesteld om de aftopping van de verbruikspieken in de hand te werken.

De klant van type BT1 krijgt een aanzienlijke factuurverlaging t.o.v. de vroegere toestand, terwijl *a contrario* voor de klant van type BT4 een aanzienlijke stijging wordt toegepast; de modale klant is de spil van de operatie : zijn factuur blijft onveranderd.

De totale ontvangsten van de elektriciteitsdistributiemaatschappijen blijven als gevolg van de tariefwijziging onveranderd.

Het Controlecomité voor de elektriciteit en het gas wordt belast met de controle over de behoorlijke uitvoering van deze maatregelen.

ART. 4

De retributie voor de tellers wordt afgeschaft.

De elektriciteitsdistributiemaatschappijen zijn verplicht ze geleidelijk te vervangen door dubbeluren-

unique par des compteurs bi-horaires. Le compteur « exclusif nuit » est supprimé.

ART. 5

Le tarif de base de l'électricité fournie aux ménages est ajusté une fois l'an par arrêté royal et ce au 1^{er} mars. Les hausses, valables pour un an de consommation, ne peuvent être appliquées que sur la consommation qui suit cette date et seulement après un relevé de compteur.

ART. 6

Les investissements des particuliers visant à supprimer les usages thermiques de l'électricité ou à valoriser les ressources renouvelables, bénéficient des réductions fiscales prévues par l'article 20 de la loi du 7 décembre 1988 portant réforme de l'impôt sur les revenus et modifications des taxes assimilées au timbre.

ART. 7

A titre transitoire, la limite inférieure de la troisième tranche est doublée pendant une période de cinq ans à dater de l'entrée en vigueur de la présente loi pour les logements équipés, à la date de sa promulgation, en cuisinières et chauffe-eau électriques ou chauffage électrique intégral.

ART. 8

Les arrêtés d'exécution de la présente loi sont pris dans les trois mois de la fin de l'enquête prévue à l'article 2.

P. LANNOYE.
E. GRYP.

tellers met eenvorming tarief. De tellers voor « uitsluitend nachttarief » worden afgeschaft.

ART. 5

Het basistarief voor de aan de gezinnen geleverde elektriciteit wordt bij koninklijk besluit eenmaal per jaar op 1 maart aangepast. De stijgingen gelden slechts voor een verbruiksjaar en mogen alleen worden toegepast op het verbruik na die datum en alleen op grond van een staat van de teller.

ART. 6

Voor investeringen van particulieren om elektriciteitsverbruik voor verwarmingsdoeleinden af te schaffen of vernieuwbare energiebronnen te ontwikkelen, geldt de in artikel 20 van de wet van 7 december 1988 houdende hervorming van de inkomstenbelasting bepaalde belastingaftrek.

ART. 7

Bij wijze van overgangsbepaling wordt de ondergrens van de derde tranche verdubbeld gedurende een termijn van 5 jaar te rekenen van de dag van de inwerkingtreding van deze wet voor woningen die op de dag van de bekendmaking ervan uitgerust zijn met een elektrisch fornuis en een elektrische waterverwarmer of met een geheel elektrische verwarming.

ART. 8

De besluiten ter uitvoering van deze wet worden uitgevaardigd binnen drie maanden na het einde van het in artikel 2 bedoelde onderzoek.