

# BELGISCHE SENAAAT

—  
**BUITENGEWONE ZITTING 1988**  
 —

—  
 3 AUGUSTUS 1988  
 —

**Voorstel van wet tot aanvulling van artikel 116, § 2, van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel**

(Ingediend door  
 Mevr. Tyberghien-Vandenbussche c.s.)  
 —

## TOELICHTING

—

### I. De huidige pensioenwetgeving

De personeelsleden van de openbare diensten die nog in dienst zijn en ten minste vijf jaren aanneembare diensten tellen (zonder bonificaties), kunnen vanaf de leeftijd van zestig jaar een «vervroegd» rustpensioen bekomen.

Een «vervroegd» pensioen kan ook vóór de leeftijd van zestig jaar toegekend worden aan sommige personen die nog genieten van het overgangssysteem voorzien door de eenheidswet van 14 februari 1961. Zo kunnen de leden van het personeel van het gemeentelijk onderwijs, van de vrije gesubsidieerde lagere en normaalscholen (uitgezonderd de religieuze), of van het geaggregeerd provinciaal normaal-onderwijs en de eraan verbonden oefenscholen, die op 31 december 1960 in dienst waren en dertig jaren aanneembare diensten tellen, een pensioen bekomen vanaf de leeftijd van vijftig jaar (verworven rechten).

# SENAT DE BELGIQUE

—  
**SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1988**  
 —

—  
 3 AOUT 1988  
 —

**Proposition de loi complétant l'article 116, § 2, de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier**

(Déposée par  
 Mme Tyberghien-Vandenbussche et consorts)  
 —

## DEVELOPPEMENTS

—

### I. La législation actuelle en matière de pensions

Les agents des services publics qui sont encore en service et comptent au moins cinq années de services admissibles (sans bonifications) peuvent obtenir une pension de retraite «anticipée» à partir de l'âge de soixante ans.

Une pension «anticipée» peut également être accordée avant l'âge de soixante ans à certaines personnes qui bénéficient encore du système transitoire prévu par la loi unique du 14 février 1961. C'est ainsi que les membres du personnel de l'enseignement communal, des écoles primaires et normales subventionnées libres (à l'exception des religieux), ou de l'enseignement normal provincial agréé et des écoles d'application y rattachées, qui se trouvaient en service au 31 décembre 1960 et comptent trente années de services admissibles, peuvent obtenir une pension à partir de l'âge de cinquante ans (droits acquis).

## II. Twee categorieën gediscrimineerden

A. Van de onderwijzers, die op datum van 31 december 1960 hun militaire dienst vervulden, worden sommigen ingevolge de spitsvondige interpretatie van de administratie der Pensioenen en van het Rekenhof, verstoken van verworven rechten en anderen weer niet.

Onderwijzers waarvan de statutaire band met de inrichtende macht op geciteerde datum bestond en die dan hun militaire dienst vervulden, behouden hun verworven recht om vanaf de leeftijd van vijftig jaar een pensioen te bekomen, voor zover aan de voorwaarde van dienstjaren voldaan is.

Deze jurisprudentie kan in zekere mate goed toegepast worden voor de leerkrachten die als tijdelijk of voorlopig onderwijzer aan een gemeenteschool fungeerden, omdat uit de bewoordingen van de beslissing van het schepencollege of de gemeenteraad kan vastgesteld worden of de betrokkene voor een bepaalde periode ofwel voor een onbepaalde duur werd aangesteld en hierdoor kan afgeleid worden of de bedoelde statutaire band al dan niet op 31 december 1960 bestond.

Dit is evenwel niet het geval voor de leerkrachten die vóór 31 december 1960 als tijdelijk, voorlopig of zelfs als vastbenoemd onderwijzer aangesteld werden in het vrij lager onderwijs. Hun diensten werden uitsluitend verantwoord door de vroegere «Bijlage III» of het huidige «Document 5», hetgeen gewone dienstattesten zijn waarop de begin- en de einddatum zijn aangeduid. Daarenboven werden de onderwijzers bijna altijd «verplicht» hun ontslag te tekenen als ze militaire diensten moesten vervullen. Deze onderwijzers verliezen dus praktisch allemaal hun verworven rechten, zelfs als ze na hun militaire diensten onmiddellijk opnieuw in dienst traden in het onderwijs, omdat de administratie der Pensioenen de einddatum van hun waarnemende, voorlopige of vastbenoemde diensten als een ontslag beschouwt waardoor de statutaire band met de inrichtende macht verloren gaat.

Aan dit alles kan nog toegevoegd worden dat:

1. Het vervullen van militaire dienst een verplichting is waaraan de opgeroepene zich niet kan onttrekken, met het gevolg dat de onderwijzers wat verworven rechten betreft gediscrimineerd worden ten aanzien van hun vrouwelijke collega's, en degenen die geen legerdienst moeten vervullen.

2. De periode dat onderwijzers hun verworven rechten door het vervullen van militaire diensten op 31 december 1960 zullen verliezen, zich slechts uitstrekt over een paar schooljaren, zodat een eventuele wijziging of aanvulling van artikel 116, § 2, van de wet van 14 februari 1961 financieel weinig weerslag kan hebben op de begroting van Pensioenen.

## II. Deux catégories discriminées

A. Parmi les instituteurs qui accomplissaient leur service militaire à la date du 31 décembre 1960, certains sont privés de droits acquis et d'autres pas, par suite d'une interprétation subtile de l'Administration des pensions et de la Cour des comptes.

Les instituteurs dont le lien statutaire avec le pouvoir organisateur existait à la date précitée et qui accomplissaient alors leur service militaire, conservent leur droit acquis à obtenir une pension à partir de l'âge de cinquante ans, pour autant que la condition des années de service est remplie.

Cette jurisprudence peut, dans une certaine mesure, être appliquée correctement aux enseignants qui étaient attachés en tant qu'instituteurs temporaires ou intérimaires à une école communale, puisque l'énoncé de la décision du collège échevinal ou du conseil communal permet d'établir si l'intéressé avait été désigné pour une période déterminée ou pour une durée illimitée et d'en déduire si le lien statutaire en question existait ou non au 31 décembre 1960.

Tel n'est toutefois pas le cas pour les enseignants qui étaient affectés dans l'enseignement primaire libre avant le 31 décembre 1960 en qualité d'instituteurs temporaires, intérimaires, voire à titre définitif. Leurs services n'étaient attestés que par l'ancienne «Annexe III» ou l'actuel «Document 5», c'est-à-dire de simples attestations de services mentionnant les dates de début et de fin de ceux-ci. En outre, les instituteurs étaient presque toujours «contraints» de signer une déclaration de démission lorsqu'ils étaient appelés à remplir des obligations militaires. Ces instituteurs perdent donc pratiquement tous leurs droits acquis, même lorsqu'ils ont repris du service dans l'enseignement immédiatement après leur service militaire, du fait que l'Administration des pensions considère la date finale de leurs services temporaires, intérimaires ou définitifs comme une démission, qui leur fait perdre le lien statutaire avec le pouvoir organisateur.

A tout cela, on peut ajouter que:

1. L'accomplissement du service militaire est une obligation à laquelle l'appelé ne peut se soustraire, avec la conséquence que, pour ce qui est des droits acquis, les instituteurs sont discriminés par rapport à leurs collègues féminins et à ceux qui ne doivent accomplir aucun service militaire.

2. La période pour laquelle des instituteurs perdent leurs droits acquis du fait de l'accomplissement d'obligations militaires à la date du 31 décembre 1960, ne s'étend que sur quelques années scolaires, de telle sorte qu'une disposition modifiant ou complétant l'article 116, § 2, de la loi du 14 février 1961, ne peut guère avoir d'incidence financière sur le budget des Pensions.

3. De betrokkenen eigenlijk door een gedwongen maatregel, namelijk het vervullen van de militaire dienstplicht, gestraft worden om tien jaar langer te fungeren in het basisonderwijs, alvorens op hun verzoek een pensioen te kunnen bekomen.

B. Onderwijzers en onderwijzeressen, die op datum van 31 december 1960 in het gesubsidieerd vrij middelbaar of technisch onderwijs fungeerden (en vanzelfsprekend als onderwijzer(es) betaald werden) bij het toenmalig gebrek aan regenten en regentessen, en die naderhand hun verdere loopbaan in het basisonderwijs ononderbroken hebben doorgebracht, zijn eveneens uitgesloten van de voordelen van de overgangsmaatregel.

Zij werden aangeworven op een ogenblik dat de thans vigerende wet van 14 februari 1961 niet bestond, en hebben dus wat betreft pensioengerechtigde leeftijd volledig te goeder trouw gehandeld. Wat een oplossing bracht in een noodsituatie, is nu een struikelblok geworden. Omwille van hun depannage in een hogere onderwijssector, worden zij thans met een tien jaar langere verplichte arbeidsduur in het basisonderwijs gestraft.

### III. Financiële repercussie

Dit wetsvoorstel kan geen geweldige financiële weerslag hebben, want de leerkrachten van de basisschool die op datum van 31 december 1960 hun militaire dienst vervulden en zodoende uitgesloten zijn van de overgangsmatregelen in de huidige pensioenwetgeving, lopen niet zo dik. Hetzelfde mag gezegd van hen die tijdelijk in het technisch of middelbaar onderwijs fungeerden en naderhand hun ware bestemming in het basisonderwijs hebben gevonden. Gelet op het feit dat er hier kwestie is van elementaire rechtvaardigheid, mag de besparingspolitiek hier niet meespelen.

M. TYBERGHIEN-VANDENBUSCHE.

\*  
\* \*

3. En réalité, les intéressés sont pénalisés par une mesure de contrainte, à savoir l'accomplissement du service militaire, et obligés d'accomplir dix années de plus dans l'enseignement primaire avant de pouvoir solliciter une pension.

B. Les instituteurs et institutrices qui, à la date du 31 décembre 1960, étaient occupés dans l'enseignement moyen ou technique subventionné libre (et, bien entendu, rémunérés en tant qu'instituteurs-institutrices) en raison de la pénurie momentanée de régents et de régentes, et qui ont ensuite poursuivi sans interruption leur carrière dans l'enseignement primaire, sont également exclus des avantages de la mesure transitoire.

Ils ont été recrutés à un moment où la loi du 14 février 1961 actuellement en vigueur n'existait pas et ont dès lors agi en toute bonne foi en ce qui concerne l'âge de l'admission à la pension. Ce qui était à l'époque une solution à un état de nécessité est devenu aujourd'hui un inconvénient. Pour avoir accepté de dépanner un secteur supérieur de l'enseignement, ils sont aujourd'hui astreints à dix années de prestations supplémentaires dans l'enseignement primaire.

### III. Incidence financière

La présente proposition de loi ne saurait avoir d'incidence financière importante, car les enseignants de l'école primaire qui accomplissaient leur service militaire à la date du 31 décembre 1960 et qui ont ainsi été exclus des mesures transitoires de la législation actuelle en matière de pensions, ne sont pas bien nombreux. On peut en dire autant de ceux qui ont fonctionné temporairement dans l'enseignement technique ou moyen et retrouvé ensuite leur véritable affectation dans l'enseignement primaire. Etant donné qu'il s'agit d'une question relevant de la plus élémentaire équité, la politique d'austérité ne saurait être invoquée en l'occurrence.

\*  
\* \*

**VOORSTEL VAN WET****ENIG ARTIKEL**

In het artikel 116, § 2, van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel, wordt tussen het eerste en het tweede lid, het volgend lid ingevoegd:

« Worden voor de toepassing van deze paragraaf eveneens beschouwd als zijnde in dienst:

— De personeelsleden in dienst vóór 31 december 1960, die op deze datum hun militaire dienstplicht vervulden, ongeacht of hierdoor al dan niet een einde werd gemaakt aan hun statutaire of contractuele band met de inrichtende macht en die na het beëindigen van de dienstplicht hun loopbaan in het onderwijs hebben hernomen;

— De personeelsleden van het lager onderwijs die op 31 december 1960 tijdelijk fungeerden in het gesubsidieerd vrij middelbaar of technisch onderwijs en die naderhand hun loopbaan onafgebroken in het lager onderwijs hebben voortgezet. »

M. TYBERGHIEN-VANDENBUSCHE.  
M. PANNEELS-VAN BAELEN.  
E. LEEMANS.

**PROPOSITION DE LOI****ARTICLE UNIQUE**

A l'article 116, § 2, de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier, il est inséré entre le premier et le deuxième alinéa un alinéa nouveau, rédigé comme suit:

« Sont également considérés comme étant en service pour l'application du présent paragraphe:

— Les membres du personnel en service avant le 31 décembre 1960 qui accomplissaient leur service militaire à cette date, après qu'il eut été mis fin ou non, de ce fait, à leur lien statutaire ou contractuel avec le pouvoir organisateur, et qui ont repris leur carrière dans l'enseignement au terme du service militaire;

— Les membres du personnel de l'enseignement primaire qui, à la date du 31 décembre 1960, se trouvaient temporairement en fonction dans l'enseignement moyen ou technique subventionné libre et ont par la suite poursuivi leur carrière sans interruption dans l'enseignement primaire. »