

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1986-1987

28 JANUARI 1987

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 15 december 1970 op de uitoefening van de beroepswerkzaamheden in de kleine en middelgrote handels- en ambachtsondernemingen, gewijzigd bij de wetten van 22 februari 1977 en van 4 augustus 1978

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
LANDBOUW EN DE MIDDENSTAND
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **VANDERMARLIERE**

**I. INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN DE STAATSSECRETARIS**

De tekst die u is voorgelegd, behandelt één van de ideeën van onze tijd, door sommigen flexibiliteit of deregulering genoemd, en waarvan de bedoeling is meer vrije ruimte te scheppen voor economische en professionele initiatieven.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Sondag, voorzitter; Basecq, Bataille, Bens, Content, De Cooman, Demuyter, Eicher, J. Gillet, Knuts, Matthys, Meyntjens, Nicolas, Ottenbourgh, Poulain, Smeers, Smitz, Van den Broeck, V. Van Eetvelt, Van Nevel en Vandermarliere, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren de Clippele, de Wasseige, Flandre, Glibert, Vanhaverbeke en Willemsens.

R. A 13650*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

334 (1985-1986) : N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1986-1987

28 JANVIER 1987

Projet de loi modifiant la loi du 15 décembre 1970 sur l'exercice des activités professionnelles dans les petites et moyennes entreprises du commerce et de l'artisanat, modifiée par les lois du 22 février 1977 et du 4 août 1978

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'AGRICULTURE ET DES
CLASSES MOYENNES
PAR M. **VANDERMARLIERE**

**I. INTRODUCTION
DU SECRETAIRE D'ETAT**

Le texte qui vous est soumis fait droit à une préoccupation de notre époque, que d'aucuns ont baptisée flexibilité ou dérégulation et qui consiste en fait à donner plus d'espace et de liberté en vue d'initiatives économiques et professionnelles.

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Sondag, président; Basecq, Bataille, Bens, Content, De Cooman, Demuyter, Eicher, J. Gillet, Knuts, Matthys, Meyntjens, Nicolas, Ottenbourgh, Poulain, Smeers, Smitz, Van den Broeck, V. Van Eetvelt, Van Nevel et Vandermarliere, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. de Clippele, de Wasseige, Flandre, Glibert, Vanhaverbeke et Willemsens.

R. A 13650*Voir :***Document du Sénat :**

334 (1985-1986) : N° 1 : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

De Regering heeft dit idee in haar programma opgenomen, waar deze wil tot flexibiliteit terug te vinden is op het gebied van het scheppen van arbeidsplaatsen en bij de sociale verhoudingen in de onderneming.

Het scheppen van arbeidsplaatsen betreft niet enkel het scheppen van bezoldigde arbeidsplaatsen. De Regering heeft zich willen toelagen op de mogelijkheden die de zelfstandige arbeidssector biedt.

« Do your own job » zegt men momenteel in de Verenigde Staten.

Diverse maatregelen werden genomen en zullen de eerstkomende maanden worden genomen teneinde de vestiging als zelfstandige en de oprichting van K.M.O.'s te vergemakkelijken.

Wij zijn er ons dan ook ten zeerste van bewust dat men niet zo maar zelfstandige wordt, en dat we uiteindelijk een zeer slechte dienst bewijzen door om het even wie zich waar dan ook te laten vestigen om wat dan ook te doen. De werkloosheidsstatistiek doen dalen om deze van de resultaat leiden.

Het ontwerp dat u wordt voorgelegd, behandelt deze dubbele zorg, nl. bepaalde strakke voorschriften te versoepelen die voortspuiten uit de wet op de toegang tot de ambachtelijke en handelsberoepen en tegelijk zorgen dat de basisprincipes van de wet niet worden aangetast.

Wij hebben in de Kamer een uitstekend bezinningswerk volbracht, en wij zijn ervan overtuigd dat in de Senaat hetzelfde zal gebeuren.

Alvorens dieper in te gaan op de analyse van de voorgestelde maatregelen, wat wij trouwens zullen doen bij de bespreking van de artikelen, zouden wij nu reeds de doeleinden willen aangeven die door het ontwerp worden nagestreefd.

Ten eerste, werden op het vlak van de procedure voor de reglementering diverse aanpassingen voorgesteld die de versoepeling van de te strakke voorschriften beogen, en die aan de uitvoerende macht, die borg staat voor het algemeen belang, een meer actieve rol toebedeelt. Dit behelst de artikelen 1 en 2 van het ontwerp.

Ten tweede, willen wij een aantal hindernissen uit de weg ruimen die de inspanningen ter bevordering van de beroepsmutaties in de wet staan, meer bepaald door het bewijzen van de kennis van het bedrijfsbeheer te vergemakkelijken en door de vereiste van een stage ter aanvulling van de theoretische studies te versoepelen. Dit behelst de artikelen 3 en 4 van het ontwerp.

Tenslotte beogen de artikelen 5, 6 en 7 het voortbestaan of het overnemen van de ondernemingen te vergemakkelijken.

Kortom, zonder te willen raken aan de kwaliteit die gëeist wordt van een toekomstige zelfstandige, willen wij een einde maken aan sommige achterhaalde strakke regels.

Le Gouvernement a repris cette idée à son programme où l'on retrouve cette volonté de flexibilité en ce qui concerne la création d'emplois et les relations sociales dans l'entreprise.

Cette création d'emplois ne concerne pas uniquement les emplois salariés. Le Gouvernement a voulu être attentif aux possibilités offertes par le secteur du travail indépendant.

« Do your own job », dit-on maintenant aux Etats-Unis.

Diverses mesures ont dû être prises et d'autres le seront dans les prochains mois pour faciliter l'installation comme indépendant et la création de P.M.E.

Cela dit, nous sommes parfaitement conscients qu'on ne s'improvise pas indépendant et que nous rendrions finalement un très mauvais service en laissant n'importe qui s'installer n'importe où pour faire n'importe quoi. Faire baisser les statistiques du chômage pour augmenter celles des faillites, mènerait à une situation intolérable.

Le projet qui vous est soumis fait droit à une double préoccupation, à savoir assouplir certaines dispositions strictes issues de la loi d'accès aux professions artisanales et commerciales et veiller, en même temps, à ne pas porter atteinte aux principes de base de la loi.

Nous avons accompli à la Chambre un excellent travail de réflexion et nous sommes persuadés que l'on en fera de même au Sénat.

Avant d'analyser plus en détail les mesures proposées — nous le ferons lors de la discussion des articles — nous voudrions dès à présent indiquer les objectifs poursuivis par le projet.

Pour ce qui est, tout d'abord, de la procédure en réglementation, divers aménagements sont proposés, qui visent à assouplir des formules trop rigides et qui attribuent au pouvoir exécutif, qui est le garant de l'intérêt général, un rôle plus actif. Ils sont prévus aux articles 1^{er} et 2 du projet.

D'autre part, nous entendons éliminer un certain nombre d'obstacles qui entravent les efforts de mutation professionnelle, notamment en facilitant l'administration de la preuve des connaissances en matière de gestion d'entreprises et en assouplissant l'exigence du stage complémentaire aux études théoriques. Tel est l'objet des articles 3 et 4 du projet.

Enfin, les articles 5, 6 et 7 visent à faciliter la permanence ou la cession des entreprises.

En résumé, tout en restant intransigeant quant à la qualité à exiger du futur indépendant, nous entendons supprimer certaines règles d'une rigidité anachronique.

Commentaar van de artikelen

ARTIKEL 1

Artikel 1 van het ontwerp kwam niet voor in de tekst die door de Regering bij de Kamer werd ingediend.

Tijdens de besprekingen in de Kamer werd eensgezindheid bereikt om aan de Minister van Middenstand de bevoegdheid te geven op eigen initiatief een procedure tot reglementering in te zetten voor het indienen van een verzoekschrift, maar enkel in die sectoren waar er geen representatieve beroepsverbonden bestaan.

De regel blijft dus wel degelijk dat de initiatiefbevoegdheid bij de beroepsverbonden blijft, maar men kan begrijpen dat de wanordelijke ontwikkeling van bepaalde nieuwe sectoren (bijvoorbeeld de software) waarvoor nog geen representatieve bonden bestaan, een tussenkomst zou kunnen vereisen.

Anderzijds zou een door een representatief beroepsverbond ingediend verzoekschrift, zelfs indien dit gegrond was, bij de Hoge Raad om diverse redenen geblokkeerd kunnen worden. De Koning zou geen gevolg kunnen geven aangezien de wet een gunstig advies van de Hoge Raad vereist. Deze situatie wordt verholpen door een wetsbepaling die meer in overeenstemming is met de respectieve rollen van de uitvoerende macht en de adviserende organen.

Artikel 2

Wij zouden willen wijzen op de huidige staat van de procedure tot reglementering van een handels- of ambachtelijk activiteit.

Wanneer een beroepsverbond een verzoekschrift indient in de vereiste vorm, dient de Minister de procedure tot reglementering in te zetten door het verzoekschrift in het *Belgisch Staatsblad* bekend te maken.

De ervaring leert dat het bijzonder moeilijk is de procedure stop te zetten als ze eenmaal is ingezet.

Hoe kan anders worden verklaard dat activiteiten als die van handelaar in fourage en stro uiteindelijk toch gereglementeerd werden?

Artikel 2 heeft derhalve tot doel aan de uitvoerende macht, die borg staat voor het algemeen belang, beoordelingsbevoegdheid te verlenen inzake de economische en sociale opportuniteit van een eventuele reglementering.

De Minister zal uiteraard zijn beslissing moeten verantwoorden bij het beroepsverbond dat het verzoekschrift heeft ingediend. Alvorens een beslissing te nemen, zal hij de Hoge Raad voor de Middenstand om advies vragen.

Als voorbeeld van een reden tot afwijzing noemen wij de ongepastheid van een reglementering voor een beroep dat aan het verdwijnen is of voor een beroep waarvoor maar weinig opleidingsmogelijkheden bestaan.

Commentaire des articles

ARTICLE 1^{er}

L'article 1^{er} du projet ne figurait pas dans le texte déposé par le Gouvernement à la Chambre.

Lors des discussions à la Chambre, l'unanimité s'est faite pour donner au Ministre des Classes moyennes le pouvoir d'entamer d'initiative une procédure en réglementation mais uniquement dans les secteurs où il n'existe pas de fédérations professionnelles représentatives pour introduire une requête.

Selon la règle, le pouvoir d'initiative appartient donc toujours aux fédérations professionnelles, mais on peut comprendre que le développement anarchique de certains secteurs nouveaux (ex. le logiciel), pour lesquels il n'existe pas encore de fédérations représentatives, pourrait nécessiter une intervention.

D'autre part, une requête, même fondée, introduite par une fédération professionnelle représentative aurait pu être bloquée pour diverses raisons au niveau du Conseil supérieur. Le Roi n'aurait pu donner suite, étant donné que la loi exigeait un avis favorable du Conseil supérieur. Il est remédié à cette situation par une disposition qui tient compte davantage des rôles respectifs du pouvoir exécutif et des organes consultatifs.

Article 2

Nous voudrions rappeler quelle est la situation actuelle en matière de réglementation d'une activité commerciale ou artisanale.

Lorsqu'une requête est déposée dans les formes voulues par une fédération professionnelle, le Ministre doit entamer la procédure en réglementation en publiant la requête au *Moniteur*.

L'expérience prouve qu'une fois la procédure lancée, il est bien difficile de l'arrêter.

Comment peut-on expliquer sinon que des activités comme celle de négociant en fourrages et paille aient finalement quand même été réglementées?

L'article 2 vise donc à attribuer au pouvoir exécutif, qui est le garant de l'intérêt général, un pouvoir d'appréciation concernant l'opportunité économique et sociale d'une éventuelle réglementation.

Le Ministre devra bien sûr justifier sa décision auprès de la fédération professionnelle requérante. Avant de prendre une décision, il consultera le Conseil supérieur des Classes moyennes.

A titre d'exemple de motif de rejet, nous citerons l'inadéquation d'une réglementation pour une activité en voie de disparition ou pour laquelle il n'existe que peu de possibilités de formation.

Artikel 3

Dit artikel moet de gegadigden die een gereguleerd beroep willen uitoefenen, in staat stellen gemakkelijker het bewijs te leveren dat zij de verplichte kennis van het bedrijfsbeheer bezitten.

Wij herinneren eraan dat die kennis dezelfde is voor de 40 beroepen die thans gereguleerd zijn.

Vooreerst worden de houders van een diploma van het hoger technisch onderwijs, met andere woorden zij die het hoger onderwijs voor sociale promotie hebben gevolgd, geacht te voldoen aan de voorwaarden inzake kennis van het bedrijfsbeheer.

Ook wordt het bewijs van de kennis van het bedrijfsbeheer door de praktijkervaring vergemakkelijkt. Praktijkervaring wordt voortaan in aanmerking genomen, zelfs wanneer die als nevenberoep werd opgedaan.

Artikel 4

Dit artikel versoepelt de vereiste van een stage ter aanvulling van de theoretische studies.

De toegang tot de stage levert vaak moeilijkheden op.

De stage lijkt niet langer verantwoord te zijn wanneer de kandidaat-zelfstandige houder is van een diploma waaruit blijkt dat de gevolgde opleiding in ruime mate op de praktijk steunt.

Zulks is het geval met het diploma van opleiding tot ondernemingshoofd verstrekt in het kader van de Permanente Vorming van de Middenstand en met het getuigschrift van hoger secundair onderwijs. De houders van die diploma's worden voortaan van die stage vrijgesteld.

Bovendien zal de stage niet meer kunnen worden opgelegd aan personen boven 30 jaar (op dit ogenblik 35 jaar). Die bepaling moet de omschakeling en de beroepsmobiliteit vergemakkelijken.

Artikel 5

Dit artikel bevat één van de wijzigingen die tot doel heeft het voortbestaan of het overnemen van ondernemingen te vergemakkelijken.

Artikel 10 van de wet voorziet in bepaalde voorlopige vrijstellingen ten gunste van de overnemers van ondernemingen of van de kinderen van een overleden ondernemingshoofd.

Zij beschikken over een bepaalde termijn om aan de gestelde eisen te voldoen.

Tijdens die periode kunnen zij de onderneming leiden op grond van die tijdelijke vrijstelling van het activiteitsattest.

Tot op heden konden zij de tijdens de door de afwijking bestreken periode opgedane ervaring niet laten gelden.

Het artikel heeft tot doel het verbod tot valorisatie van die praktijkervaring op te heffen, aangezien het bewijs is geleverd dat zij in staat zijn hun onderneming te beheren.

Article 3

Cet article vise à faciliter l'administration de la preuve des connaissances requises en matière de gestion d'entreprises par les candidats à l'exercice d'une profession réglementée.

Nous rappelons que ces connaissances sont les mêmes pour les 40 activités actuellement réglementées.

Pour commencer, les porteurs d'un diplôme de l'enseignement technique supérieur, c'est-à-dire les personnes qui ont achevé l'enseignement supérieur de promotion sociale, sont censés remplir les conditions de connaissances en matière de gestion d'entreprises.

D'autre part, la preuve de l'acquisition des connaissances de gestion par la pratique est également facilitée. L'expérience pratique est désormais prise en considération, même si l'intéressé l'a acquise dans l'exercice d'une activité accessoire.

Article 4

Cet article assouplit l'exigence du stage complémentaire aux études théoriques.

L'accession au stage soulève souvent des difficultés.

La condition de stage paraît ne plus se justifier lorsque le candidat indépendant est porteur d'un diplôme qui atteste que la formation reçue est largement basée sur la pratique.

C'est le cas des porteurs du diplôme de formation de chef d'entreprise du réseau de la formation permanente des Classes moyennes et du certificat d'études secondaires supérieures. Les titulaires de ces diplômes sont désormais dispensés de ce stage.

De plus, le stage ne pourra plus être imposé aux personnes de plus de 30 ans (35 ans actuellement). Cela devrait faciliter la reconversion et la mobilité professionnelles.

Article 5

Cet article contient une des modifications ayant pour but de faciliter la permanence ou la cession des entreprises.

L'article 10 de la loi prévoit certaines dispenses provisoires en faveur des cessionnaires d'entreprises ou des enfants d'un chef d'entreprise décédé.

Ils disposent d'un certain délai pour se mettre en règle.

Durant ce délai, ils peuvent diriger l'entreprise sous le couvert de cette dispense temporaire d'attestation d'activité.

Jusqu'à présent, ils ne pouvaient pas valoriser la pratique acquise pendant le délai de la dérogation.

L'article vise à supprimer l'interdiction de valoriser cette pratique, la preuve étant faite qu'ils sont capables de gérer leur entreprise.

Artikel 6

Dit artikel heeft tot doel het voortbestaan van het gezinsbedrijf te vrijwaren.

Momenteel krijgt de langstlevende echtgenoot het activiteitsattest zonder enig bewijs.

De ervaring heeft een grote leemte aan het licht gebracht ingeval de overledene hoofd was van een vennootschap, hoewel de vennootschapsvorm in de K.M.O.'s steeds vaker voorkomt.

Het hier nagestreefde doel bestaat erin de langstlevende echtgenoot het voordeel te laten genieten van de te zijnen gunste getroffen wettelijke bepaling, wanneer de werkzaamheid binnen een vennootschap wordt uitgeoefend. Om misbruiken te voorkomen wordt evenwel geëist dat hij ten minste de helft van het bedrijfskapitaal bezit.

Artikel 7

Wie op de overgangsbepalingen aanspraak kan maken, kan op dit ogenblik de door hen verkregen afwijking niet aan een ander overdragen.

De regel, die in beginsel gegrond was, is te streng gebleken in het bijzondere geval waarin de houder van het door de gemeente afgeleverde attest zijn onderneming tot een vennootschap omvormt.

Die absurde situatie wordt thans verholpen.

II. ALGEMENE BESPREKING

Verscheidene leden spreken de mening uit dat dit ontwerp enige bezinning vereist en dat het niet in zeven haasten mag worden goedgekeurd.

De Staatssecretaris herinnert eraan dat de regeringsverklaring reeds een verbetering van de werkomstandigheden in deze sector op het oog had.

Een lid wijst erop dat de middenstand met ongeduld op de goedkeuring van dit ontwerp wacht. Dit zou dus zo spoedig mogelijk moeten gebeuren.

Een ander lid wenst te vernemen in welke zin het aantonen van de theoretische kennis vergemakkelijkt wordt, zoals door de Staatssecretaris werd beweerd.

De Staatssecretaris verwijst naar zijn toelichting bij artikel 3.

Een lid herinnert eraan dat tijdens de bespreking van andere ontwerpen de Commissie zich heeft uitgesproken voor een versoepeling van bepaalde vestigingsvoorwaarden in deze sector.

De Staatssecretaris verwijst naar zijn toelichting bij de eerste twee artikelen. Artikel 1 kwam niet voor in het ontwerp zoals dat in de Kamer was ingediend.

Article 6

Cet article vise à assurer la pérennité des entreprises familiales.

A l'heure actuelle, le conjoint survivant obtient, sans preuve, l'attestation d'activité.

L'expérience a révélé qu'il y a une lacune sérieuse pour le cas où le chef d'entreprise décédé était à la tête d'une société, et ce, bien que la forme sociétaire soit de plus en plus fréquente dans les P.M.E.

L'objectif est de faire bénéficier le conjoint survivant de la disposition légale en sa faveur, lorsque l'activité est exercée en société. Pour prévenir les abus, on a toutefois exigé qu'il possède au moins la moitié du capital de l'entreprise.

Article 7

Les personnes auxquelles s'appliquent les dispositions transitoires ne peuvent pas transmettre actuellement à autrui le bénéfice des dérogations consenties en leur faveur.

La règle, fondée dans son principe, s'est avérée trop sévère dans le cas particulier où le titulaire de l'attestation communale transforme son entreprise en société.

Il est maintenant remédié à cette situation absurde.

II. DISCUSSION GENERALE

Plusieurs membres de la Commission estiment que ce projet demande une certaine réflexion et ne doit pas être voté dans la hâte.

Le Secrétaire d'Etat rappelle que la déclaration gouvernementale prévoyait déjà l'amélioration de la situation dans ce secteur.

Un membre fait remarquer que l'adoption de ce projet est attendue avec impatience par les classes moyennes. Elle devrait donc se faire le plus rapidement possible.

Un autre membre désire savoir en quoi consistent les facilités apportées dans le domaine des connaissances théoriques évoquées par le Secrétaire d'Etat.

Le Secrétaire d'Etat renvoie à l'introduction de l'article 3 qu'il a donnée précédemment.

Un membre rappelle que lors de l'examen d'autres projets la Commission s'est prononcée en faveur de l'assouplissement de certaines règles d'accès à la profession dans ce secteur.

Le Secrétaire d'Etat renvoie aux introductions des deux premiers articles. L'article 1^{er} ne figurait pas dans le projet déposé à la Chambre.

Als regel blijft gelden dat de beroepsorganisatie het initiatief nemen, maar voor sommige sectoren kan de Minister rechtstreeks regelingen treffen.

Het doel van artikel 2 bestaat erin de uitvoerende macht te laten oordelen over de opportuniteit om tot een beroepsreglementering over te gaan, na het advies van de Hoge Raad voor de Middenstand te hebben ingewonnen.

Sommige sectoren wensen beschermd te worden. De moeilijkheid ligt er juist in te weten wanneer een regeling nodig is.

Alle inspanningen moeten erop gericht zijn de creativiteit van de zelfstandigen tot ontplooiing te laten komen. De toegang tot het beroep wordt echter vaak afgeremd.

Een lid wenst te weten wat er zal opgenomen worden in de wet en wat in de uitvoeringsbesluiten.

De Staatssecretaris antwoordt dat voor de toegang tot het beroep twee zaken nodig zijn :

— kennis inzake bedrijfsbeheer, die voor alle gereglementeerde beroepen dezelfde is. In de wet worden een aantal diploma's genoemd die getuigen dat de houder ervan een zekere kennis inzake bedrijfsbeheer bezit. In artikel 3 van het ontwerp wordt aan de bestaande lijst een diploma toegevoegd.

Het programma dat erop betrekking heeft, is vastgesteld bij koninklijk besluit van 1971.

— de beroepskennis die voor elk gereglementeerd beroep door de betrokken beroepsorganisatie wordt voorgesteld en in een koninklijk besluit is opgenomen.

De vestigingswet is een kaderwet die enkel een aantal algemene voorwaarden oplegt en voor de verschillende beroepen door een veertigtal uitvoeringsbesluiten wordt gevolgd.

Zowel voor de kennis inzake bedrijfsbeheer als voor de beroepskennis kan een examen worden afgelegd voor de centrale examencommissie.

Een lid haalt het geval aan van een zeer bekwame schrijnwerker die zich wenst te vestigen, maar geen diploma bezit. Zal hij zich mogen laten bijstaan ?

De Staatssecretaris antwoordt dat het best mogelijk is dat binnen hetzelfde bedrijf de ene persoon de nodige kennis inzake bedrijfsbeheer heeft, terwijl de andere de vereiste beroepskennis bezit. Die personen moeten in principe hun werkzaamheden als hoofdberoep uitoefenen.

Krachtens artikel 5, § 3, van de wet kan de Minister hierop nochtans afwijkingen toestaan, voor zover althans geen misbruiken worden gepleegd. Dat dient via de Kamer van ambachten en neringen te gebeuren. Deze doet geen uitspraak over de opportuniteit van de afwijking, maar stuurt het dossier door aan de Minister die beslist (artikel 5, § 3, derde en vierde lid).

La règle reste l'initiative des organisations professionnelles, mais on permet que certains secteurs soient réglementés à l'intervention directe du Ministre.

Le but de l'article 2 est de donner à l'Exécutif le pouvoir de décider de l'opportunité d'une procédure tendant à une réglementation professionnelle après qu'il a recueilli l'avis du Conseil supérieur des Classes moyennes.

Certains secteurs éprouvent un désir de protection. Le problème est de savoir quand il devient nécessaire de réglementer.

Tous les efforts doivent porter sur l'épanouissement de la créativité des indépendants. Or l'accès à ces professions comporte souvent beaucoup de barrages.

Un membre s'enquiert de ce qui doit être repris dans la loi et de ce qui figurera dans les arrêtés royaux d'exécution.

Le Secrétaire d'Etat explique que l'accès à la profession comporte deux branches :

— les connaissances en gestion des entreprises, communes à toutes les professions réglementées. La loi cite un certain nombre de diplômes qui attestent que leur porteur possède certaines connaissances de gestion. L'article 3 du projet en ajoute un à cette liste.

Le programme est fixé par un arrêté royal de 1971.

— les connaissances professionnelles qui, pour chaque réglementation, sont proposées par l'organisation professionnelle concernée et reprises dans un arrêté royal.

La loi d'accès est une loi-cadre qui se borne à fixer un certain nombre de conditions générales et est suivie d'une quarantaine d'arrêtés d'exécution relatifs à des professions déterminées.

Tant pour les connaissances de gestion que pour les connaissances professionnelles, il est toujours loisible de se présenter au jury central.

Un membre cite le cas d'un menuisier, très compétent mais sans diplôme, qui veut s'installer. Pourra-t-il se faire seconder ?

Le Secrétaire d'Etat répond qu'au sein d'une même entreprise, il peut y avoir une personne possédant des connaissances de gestion et une autre personne ayant des connaissances professionnelles. Ces personnes doivent, en principe, exercer à titre principal.

L'article 5, § 3, de la loi permet cependant au Ministre d'accorder des dérogations à cette condition d'exercice à titre principal, s'il n'y a pas d'abus. Cela se passe par l'intermédiaire de la Chambre des métiers et négoce qui n'a pas à porter de jugement sur l'opportunité de la dérogation, mais qui transmet le dossier au Ministre qui décide (article 5, § 3, alinéas 3 et 4).

In verband met de reglementering van een beroepswerkzaamheid waarvoor de Minister het initiatief neemt, merkt een ander lid op dat de wet ook to. doel heeft de kandidaat tegen zichzelf te beschermen en hem aan bepaalde deontologische regels te onderwerpen ten einde de verbruikers te beschermen.

De Staatssecretaris wijst erop dat een onderscheid moet worden gemaakt tussen de vrije beroepen die aan de deontologische controle van de raad van hun orde zijn onderworpen en de ambachtelijke beroepen.

Hetzelfde lid vraagt hoe de toestand van de vastgoedmakers eruit ziet.

De Staatssecretaris antwoordt dat het om een dienstverlenend intellectueel beroep gaat, dat door een andere vestigingwet wordt geregeld.

Een lid stelt vast dat het regelen van de toegang tot een beroep in feite neerkomt op een belemmering van de toegang.

Een ander lid verwijst naar de Nederlandse wetgeving ter zake. Hij is het eens met de vorige spreker en hoopt dat de Commissie niet is bijeengekomen om terug te keren naar de situatie van dertig jaar geleden.

De Staatssecretaris herinnert eraan dat het doel van dit ontwerp er juist in bestaat de vestigingsvoorwaarden te versoepelen en geenszins de toegang tot het beroep te bemoeilijken. De principes in dat verband dienen integendeel te worden bevestigd.

Het is een erg eenvoudig ontwerp. Het zou jammer zijn de inwerkingtreding ervan te vertragen.

Hetzelfde lid is van oordeel dat met het ontwerp de toegang tot het beroep al te zeer vergemakkelijkt wordt. Hij vreest dat het tot een opstapeling van faillissementen zal leiden.

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Een lid is het niet eens met de tekst van artikel 2 van de wet van 15 december 1970, zoals opgenomen door dit artikel. Hij houdt het bij de oorspronkelijke tekst, waarin sprake was van een « gunstig » advies, althans voor de georganiseerde sectoren.

De Staatssecretaris legt uit waarom de Kamer de oorspronkelijke tekst gewijzigd heeft. Hij wil de uitvoerende macht versterken met het oog op het algemeen belang. Hij onderscheidt twee veronderstellingen.

A. Het gaat om een reeds georganiseerde sector

Voor elke federatie die een aanvraag indient bij de Minister, moet de Hoge Raad adviseren. Tot op heden is de Minister verplicht dit advies te volgen.

Tegen deze handelwijze rijzen twee bezwaren :

1° principieel : boven de uitvoerende macht staat een al te grote privé-macht;

Un autre membre remarque, à propos de la réglementation d'une activité professionnelle à l'initiative du Ministre, que la loi aussi a pour but de protéger le candidat contre lui-même et de le soumettre à une certaine déontologie pour protéger le consommateur.

Le Secrétaire d'Etat souligne qu'il ne faut pas confondre les professions libérales soumises au contrôle déontologique du Conseil de l'Ordre et les professions artisanales.

Le même membre demande quelle est la situation des agents immobiliers.

Le Secrétaire d'Etat fait remarquer qu'il s'agit là d'une profession intellectuelle prestataire de services soumise à une autre loi d'accès.

Un commissaire constate que sous prétexte de régler l'accès à la profession on limite plutôt cet accès.

Un autre membre, citant l'exemple de la législation actuelle aux Pays-Bas, abonde dans son sens et espère que la Commission ne s'est pas réunie pour retourner trente ans en arrière.

Le Secrétaire d'Etat rappelle que le but de ce projet est essentiellement d'apporter plus de facilité et plus de souplesse dans ce domaine, et nullement de remettre en cause l'accès à la profession, dont les principes doivent être au contraire affirmés.

Il s'agit en fait d'un projet très simple dont il serait dommage de retarder la mise en application.

Le même membre trouve en effet que ce projet permet trop de facilités d'accès. Il craint qu'il ne provoque la multiplication des faillites.

III. DISCUSSION DES ARTICLES

Article 1^{er}

Un membre déclare qu'il ne peut marquer son accord sur le texte de l'article 2 de la loi du 15 décembre 1970, repris à cet article. Il s'en tient au texte initial qui prévoyait un avis « favorable », du moins pour les secteurs organisés.

Le Secrétaire d'Etat explique pour quelle raison la Chambre a renoncé au texte initial. Il entend renforcer le pouvoir exécutif dans l'intérêt général. Il distingue deux hypothèses.

A. Il s'agit d'un secteur organisé

Le Conseil supérieur doit donner un avis pour chaque fédération qui adresse une demande au Ministre. Jusqu'ici, le Ministre est tenu de suivre cet avis.

Cette manière de faire appelle deux objections :

1° une objection de principe : le pouvoir exécutif a, au-dessus de lui, un pouvoir privé trop étendu;

2° praktisch : zo blijven dossiers geblokkeerd, ten voordele van beter georganiseerde beroepen. Hij geeft daarvan voorbeelden.

B. Het gaat om een niet-georganiseerde sector

Het algemeen belang vereist het ingrijpen van de uitvoerende macht.

Zoals de zaken nu staan, heeft de Minister op dit terrein een louter negatieve macht : als de Hoge Raad ongunstig adviseert, kan hij niets doen; als hij gunstig adviseert, kan de Minister nog weigeren. Het is dus een echt blokkeringsmechanisme.

Hetzelfde lid meent dat sommige federaties veel te hoge bekwaamheidsvereisten stellen, zoals bijvoorbeeld in de bouwsector.

Hij handhaaft zijn amendement, het woord « gunstig » vóór « advies » weder in te voegen.

Dit amendement wordt verworpen met 11 stemmen tegen 1, bij 1 onthouding.

Het artikel wordt aangenomen met dezelfde stemming.

Artikel 2

De Staatssecretaris verklaart dat dit artikel tot doel heeft de uitvoerende macht een beoordelingsrecht te geven over de economische opportuniteit.

Het artikel wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 1.

Artikel 3

De Staatssecretaris verduidelijkt dat door dit artikel de theoretische eisen verlicht worden. De beheersbekwaamheid moet in elk geval minder hoog aangeslagen worden dan de beroepsbekwaamheid.

Het artikel wordt aangenomen met 12 stemmen, bij 1 onthouding.

Artikelen 4 tot 7

Deze artikelen worden aangenomen met 12 stemmen, bij 1 onthouding.

Het ontwerp in zijn geheel wordt eveneens aangenomen met 12 stemmen, bij 1 onthouding.

Dit verslag is goedgekeurd met eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

De Rapporteur,
J. VANDERMARLIERE.

De Voorzitter,
J. SONDAG.

2° une objection pratique : des dossiers restent ainsi bloqués au bénéfice de professions mieux organisées. Il en donne des exemples.

B. Il s'agit d'un secteur non organisé

L'intérêt général exige l'intervention du pouvoir exécutif.

Dans l'état actuel des choses, le Ministre n'a sur ce terrain qu'un pouvoir purement négatif : si l'avis du Conseil supérieur est défavorable, il ne peut rien; si l'avis est favorable, le Ministre peut encore refuser. Il s'agit donc d'un authentique mécanisme de blocage.

Le même intervenant est d'avis que certaines fédérations, comme dans le secteur de la construction, par exemple, posent des exigences trop élevées en matière d'aptitude.

Il maintient son amendement, qui consiste à rétablir le mot « favorable » après le mot « avis ».

Cet amendement est rejeté par 11 voix contre 1 et 1 abstention.

L'article est adopté par un vote identique.

Article 2

Le Secrétaire d'Etat explique que cet article a pour but de conférer au pouvoir exécutif un droit d'appréciation concernant l'opportunité économique.

L'article est adopté par 11 voix contre 1.

Article 3

Le Secrétaire d'Etat précise que cet article allège les exigences théoriques. Les aptitudes en matière de gestion doivent en tout cas être moins déterminantes que les aptitudes professionnelles.

L'article est adopté par 12 voix et 1 abstention.

Articles 4 à 7

Ces articles sont adoptés par 12 voix et 1 abstention.

L'ensemble du projet a également été adopté par 12 voix et 1 abstention.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

Le Rapporteur,
J. VANDERMARLIERE.

Le Président,
J. SONDAG.