

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1985-1986

4 JUIN 1986

**Projet de loi ajustant le budget des Dotations
aux Communautés et aux Régions de l'année
budgétaire 1985**

**RAPPORT
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR Mme BUYSE**

La Commission a examiné le présent projet en sa réunion du 4 juin 1986.

Une discussion s'engage à propos de l'article 2 du projet.

Cet article accorde à la Communauté germanophone une dotation complémentaire en vue de couvrir les charges du passé antérieures au 31 décembre 1983.

Alors que pour les autres Communautés et Régions, cette matière est réglée par une disposition légale, à savoir la loi du 5 mars 1984 relative aux soldes et aux charges du passé des Communautés et des Régions et aux secteurs économiques nationaux, une dotation complémentaire « similaire » est accordée à la Communauté germanophone sur la base d'une adjonction budgétaire qui, en outre, ne mentionne pas la globalité des dotations complémentaires.

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. de Clippele, président; Basecq, Cooreman, De Clercq, Desmarets, De Smeyter, Friederichs, A. Geens, Hatry, Ottenbourg, Vanhaverbeke, Van houtte, Wintgens et Mme Buyse, rapporteur.

2. Membre suppléant : M. Didden.

3. Autre sénateur : M. Vaes.

R. A 13573

Voir :

Document du Sénat :

6-IVbis (1985-1986) : N° 1 : Projet de loi.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1985-1986

4 JUNI 1986

**Ontwerp van wet houdende aanpassing van de
begroting der Dotaties aan de Gemeenschap-
pen en aan de Gewesten voor het begrotings-
jaar 1985**

**VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIEN UITGEBRACHT
DOOR Mevr. BUYSE**

In haar vergadering van 4 juni 1986 heeft de Commissie een onderzoek gewijd aan dit ontwerp.

Er ontspint zich een discussie rond artikel 2 van het ontwerp.

Dit artikel stelt aan de Duitstalige Gemeenschap een bijkomende dotatie ter beschikking tot dekking van de lasten van het verleden voorafgaand aan 31 december 1983.

Terwijl voor de andere Gemeenschappen en Gewesten deze aangelegenheid wordt geregeld door een wetsbepaling, met name de wet van 5 maart 1984 betreffende de saldi en de lasten van het verleden van de Gemeenschappen en de Gewesten en de nationale economische sectoren, wordt een « gelijkaardige » bijkomende dotatie aan de Duitstalige Gemeenschap toegekend op grond van een budgettaire beschikking, die daarenboven geen melding maakt van de globaliteit van de bijkomende dotaties.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren de Clippele, voorzitter; Basecq, Cooreman, De Clercq, Desmarets, De Smeyter, Friederichs, A. Geens, Hatry, Ottenbourg, Vanhaverbeke, Van houtte, Wintgens en mevr. Buyse, verslaggeefster.

2. Plaatsvervanger : de heer Didden.

3. Andere senator : de heer Vaes.

R. A 13573

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

6-IVbis (1985-1986) : N° 1 : Ontwerp van wet.

D'après certains membres, l'article 2 du projet règle cette question d'une façon très incomplète. Ils attirent l'attention sur les lacunes suivantes :

- a) la succession juridique de l'Etat par la Communauté germanophone n'est pas prévue explicitement;
- b) il n'y a pas de règlement légal pour les soldes qui figuraient dans la comptabilité de l'Etat au 31 décembre 1983;
- c) les soldes et les dotations complémentaires correspondantes ne sont pas fixés explicitement;
- d) l'éventuelle position débitrice du compte courant n'est pas réglée organiquement.

Le Ministre du Budget donne les explications suivantes :

1. Effectivement, la succession juridique de l'Etat par la Communauté germanophone n'est pas prévue explicitement. Les modalités et les montants ont toutefois été fixés d'un commun accord.
2. Il n'y a en effet pas de règlement légal pour les soldes qui figuraient dans la comptabilité de l'Etat au 31 décembre 1983. Seule la disposition prévue au budget des Dotations aux Communautés et Régions demande au Parlement l'autorisation de verser une dotation complémentaire, indépendante de la dotation légale prévue à l'article 58 de la loi du 31 décembre 1983.
3. Les soldes et les dotations complémentaires correspondantes ne sont pas fixées explicitement. D'après l'Administration, il semblerait impossible de faire figurer, dans une loi budgétaire (loi annuelle), une disposition qui engagerait pour les années à venir et qui mentionnerait la totalité des dotations complémentaires. Seule la dotation complémentaire pour l'année considérée peut donc figurer dans cette disposition légale. L'exposé des motifs donne, par contre, le détail de la procédure envisagée.
4. L'éventuelle position débitrice du compte courant n'est pas réglée organiquement. En ce qui concerne la position débitrice du compte courant en faveur de la Communauté germanophone, il y a lieu de signaler qu'une disposition légale figure au budget initial des Dotations aux Communautés et aux Régions réglant cette procédure. De telles dispositions figurent (ou ont figuré) dans de nombreux budgets départementaux et il n'était pas nécessaire de prévoir une telle disposition dans une loi normative. Il est d'ailleurs toujours possible que des dispositions relatives à la position débitrice ne se justifient plus ultérieurement, auquel cas la loi budgétaire ne les reprend plus.

**

Les articles ainsi que l'ensemble du projet ont été adoptés à l'unanimité des 12 membres présents.

La Commission a fait confiance au rapporteur pour la rédaction de son rapport.

Le Rapporteur,
M. BUYSE.

Le Président,
J.-P. de CLIPPELE.

Volgens sommige leden regelt artikel 2 van het ontwerp deze aangelegenheid op onvolledige wijze. Zij stippen volgende lacunes aan :

- a) er is geen uitdrukkelijke rechtsopvolging voorzien tussen de Staat en de Duitstalige Gemeenschap;
- b) er is geen wettelijke regeling van de saldi die per 31 december 1983 in de Rijkscomptabiliteit voorkwamen;
- c) de saldi, noch de overeenstemmende bijkomende dotaties worden uitdrukkelijk vastgesteld;
- d) de mogelijke debetpositie van de rekening-courant wordt niet organiek geregeld.

De Minister van Begroting geeft volgende uitleg :

1. Er is inderdaad geen uitdrukkelijke rechtsopvolging voorzien van de Staat door de Duitstalige Gemeenschap. De modaliteiten en de bedragen werden niettemin met wederzijds akkoord vastgelegd.
2. Er bestaat inderdaad geen wettelijke regeling van de saldi die per 31 december 1983 in de Rijkscomptabiliteit voorkwamen. Alleen wordt door de voorziene beschikking in de begroting van de Gemeenschappen en de Gewesten aan het Parlement de machtiging gevraagd een bijkomende dotatie te storten, los van de wettelijke dotatie voorzien in artikel 58 van de wet van 31 december 1983.
3. De saldi, noch de overeenstemmende bijkomende dotaties worden uitdrukkelijk vastgesteld. Volgens de Administratie is het niet mogelijk in een begrotingswet (een jaarlijkse wet), een beschikking in te lassen die verbintenissen voor de komende jaren vastlegt en die de totaliteit van de bijkomende dotaties zou vermelden. Alleen de bijkomende dotatie voor het betrokken jaar mag dus in deze wettelijke beschikking opgenomen worden. De memorie van toelichting geeft daarentegen het detail van de voorgenomen procedure.
4. Wat betreft de debetpositie van de rekening-courant ten voordele van de Duitstalige Gemeenschap dient opgemerkt dat een wettelijke beschikking in de initiale begroting van de Dotaties aan de Gemeenschappen en de Gewesten deze procedure regelt. Dergelijke beschikkingen zijn terug te vinden (of hebben zich bevonden) in verschillende departementale begrotingen zonder dat een dergelijke beschikking in een normatieve wet werd voorzien. Het is daarenboven steeds mogelijk dat beschikkingen betreffende de debetpositie zich in de toekomst niet meer rechtvaardigen, waarbij de begrotingswet deze dan niet meer herneemt.

**

De artikelen alsmede het geheel van het ontwerp worden aangenomen met algemene stemmen van de twaalf aanwezige leden.

De Commissie schenkt vertrouwen aan de verslaggeefster voor het opstellen van haar verslag.

De Verslaggeefster,
M. BUYSE.

De Voorzitter,
J.-P. de CLIPPELE.