

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1960-1961.

21 DECEMBER 1960.

WETSONTWERP

voor economische expansie, sociale vooruitgang
en financieel herstel.

Titel I. — Economische expansie.

AMENDEMENT VOORGESTELD
DOOR DE HEER DEHANDSCHUTTER
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 7bis (nieuw).

Aan « Titel I », een artikel 7bis (nieuw) toevoegen dat luidt als volgt :

« Teneinde de uitwerking te verzekeren van het vijf-jarenplan, waar het gaat om waterbeheersing in het belang van de agrarische produktie, ontginning van gronden en ruilverkaveling, de kultuurtechnische maatregelen in te passen in het beleid van andere departementen en in het landbouwbeleid, en de regering van advies te dienen bij de uitvoering van het aldus uitgewerkt plan, wordt bij het Ministerie van Landbouw een centrale kultuurtechnische commissie opgericht waarin de vertegenwoordigers der belanghebbende departementen, provincies en ondergeschikte besturen samen met deze van het landbouwbedrijfsleven zitting hebben.

Waar het door de Koning nodig wordt geacht, kunnen, b. v. voor een of meer bepaalde stroomgebieden, gelijkaardige kultuurtechnische commissies worden opgericht.

Samenstelling en bevoegdheid, zo van de centrale als van de andere kultuurtechnische commissies worden door de Koning nader omschreven.

Zie :

649 (1959-1960) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 : Amendementen.
- N° 25 : Verslag.
- N° 31 : Tekst aangenomen door de Commissies.

Chambre des Représentants

SESSION 1960-1961.

21 DÉCEMBRE 1960.

PROJET DE LOI

d'expansion économique, de progrès social
et de redressement financier.

Titre I. — Expansion économique.

AMENDEMENT
PRÉSENTÉ PAR M. DEHANDSCHUTTER
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 7 bis (nouveau).

Compléter le « Titre I » par un article 7bis (nouveau), libellé comme suit :

« En vue d'assurer l'élaboration du plan quinquennal en ce qui concerne le détournement des eaux dans l'intérêt de la production agricole, la mise en valeur des terres et le remembrement, d'intégrer les mesures techniques en matière de culture dans la politique des autres départements et dans la politique agricole, et de conseiller le Gouvernement dans l'exécution du plan ainsi élaboré, il est institué auprès du ministère de l'Agriculture une commission technique centrale de la culture au sein de laquelle siègent des représentants des départements, provinces et pouvoirs subordonnés intéressés, ainsi que des représentants des organisations agricoles.

Si le Roi l'estime nécessaire, des commissions techniques analogues pourront être créées, par exemple pour un ou plusieurs bassins déterminés.

Le Roi précisera la composition et les attributions, tant de la commission centrale que des autres commissions techniques.

Voit :

649 (1959-1960) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Amendements.
- N° 25 : Rapport.
- N° 31 : Texte adopté par les Commissions.

De Minister van Landbouw wordt gelast met de uitvoering van het plan dat door de centrale kultuurtechnische commissie is uitgewerkt.

Hij beschikt te dien einde over een nieuwe kultuurtechnische dienst, die de bestaande diensten voor ruilverkaveling en landelijke waterbouwkunde opslorpt, en waarvan de samenstelling door de Koning wordt bepaald.

Hij beschikt tevens, om het plan ten uitvoer te brengen, over de machten die aan de Koning worden toegekend door de wetten betreffende de onbevaarbare waterlopen, de ruilverkaveling, de watering en de polders. Hij kan, hetzij aan openbare instellingen, hetzij aan particulieren geldelijke steun verlenen, tot het bedrag dat hij bepaalt, bij de uitvoering van werken die in het raam van het plan passen; de uitvoering van dergelijke werken opleggen en er de kosten van dragen, in een en ander geval mits mogelijkheid van geleidelijke terugvordering wanneer zulks gerechtvaardigd is. Hij kan daartoe de nodige waarborgen nemen; onroerende goederen onteigenen of in gebruik nemen in de vormen voorzien door de wetten van 17 en 18 juli 1959; diezelfde goederen, na gezondmaking, vervreemden of aan hun vervreemding voorwaardelijk verbinden; zich in de plaats stellen van nalatige ondergeschikte besturen en van particulieren om op hun kosten onbevaarbare waterlopen te verbeteren of dijken te versterken.

De Koning kan zo nodig deze machten uitbreiden.

Voor de uitvoering van het plan dat door de centrale kultuurtechnische commissie is uitgewerkt beschikt de Minister van Landbouw over een krediet van 2 miljard frank dat over een termijn van 5 jaar kan worden benut.

Dit bedrag mag zo nodig tot 3 miljard worden opgevoerd door de Koning. »

VERANTWOORDING.

De wetten van 17 en 18 juli 1959 en het wetsontwerp 649 voorzien in bijzondere vormen van tegemoetkoming ten voordele van industriële en ambachtelijke bedrijven teneinde hun mededingingsvermogen te verhogen en hun expansie in de hand te werken. Nieuwe gunstmaatregelen zullen volgens het ontwerp aan de reeds bestaande worden toegevoegd. In de verruimde markt wordt ook de landbouw gekonfronteerd met het vraagstuk der buitenlandse mededinging en met de dwingende noodzaak buiten 's lands grenzen afzet te zoeken voor zijn producten.

Waar de Regering tevens de infrastructuur van nijverheid en handel wil vestigen door een grootscheepse politiek van openbare werken, waarvoor zeer ruime kredieten ter beschikking gesteld worden, past het dat zij ook de agrarische infrastructuur haar actieve zorg zou wijden. Dit nog des te meer, daar ons land op dit gebied een belangrijke achterstand heeft in te lopen.

Niettegenstaande de tijdens de jongste jaren tot stand gekomen wetgeving hiervoor reeds in zekere mate de basis legt — wetten van 15 maart 1950 en 16 februari 1954 op de onbevaarbare waterlopen; wet van 25 juni 1956 op de ruilverkaveling; wetten van 5 juli 1956 en 3 juni 1957 op de watering; wet van 3 juni 1957 op de polders — dient vastgesteld dat de totnogtoe bereikte uitlagen beneden de verwachtingen zijn gebleven. Kultuurtechnische werken op ruime schaal blijven nog steeds uit.

De overvloedige neerslag heeft dit jaar nogmaals zeer duidelijk de gebreken in de ontwatering van landbouwgronden aangetoond. Minstens 150.000 ha zijn nog steeds in hoge mate waterziek. De laaggelegen gronden langs de zee en de aan de tij onderhevige rivieren, zijn, spijs de les van 1953, niet afdoende tegen de hoge waterstanden beschermd; voor uitgestrekte gebieden wordt de afwatering aanzienlijk bemoeilijkt wegens de verhoging van het waterpeil in sommige rivieren en kanalen om hen toegankelijk te maken voor schepen met grotere tonnage; de meeste niet bevaarbare waterlopen tenslotte, bereiken de debietnormen niet die vereist zijn om een normale waterafvoer te verzekeren.

Op administratief gebied is er gebrek aan coördinatie tussen de verschillende plaatselijke besturen, de provinciale technische diensten, de betrokken departementen van Landbouw en Openbare Werken. Te kleine polders en watering en polders blijken niet opgewassen tegen hun taak. De Landelijke Waterdienst is al te weinig uitgebouwd en op private studiebureau's wordt weinig of geen beroep gedaan. Tot samenhangende saneringsplannen per stroomgebied wordt het nog steeds niet gebracht.

De Minister beschikt niet over de nodige machten om tegen nalatigheid en gebrek aan medewerking in te gaan en ook niet om het initiatief van de vooruitstrevenden op doelmatige wijze aan te moedigen.

Le Ministre de l'Agriculture est chargé de l'exécution du plan élaboré par la commission technique centrale.

A cette fin, il dispose d'un nouveau service technique de culture englobant les services existants du remembrement et de l'hydraulique agricole, et dont la composition sera déterminée par le Roi.

Il dispose également, pour la réalisation de ce plan, des pouvoirs reconnus au Roi par les lois relatives aux cours d'eau non navigables, au remembrement, aux polders et wateringues. Il peut accorder une aide financière soit à des établissements publics, soit à des particuliers, à concurrence du montant qu'il détermine, pour l'exécution des travaux s'inscrivant dans le cadre du plan, imposer l'exécution des travaux de l'espèce et en supporter les frais; il peut, dans chacun de ces cas, exiger le remboursement progressif lorsque cette mesure est justifiée. A cette fin, il peut prendre les garanties nécessaires, exproprier ou exploiter des biens immobiliers dans la forme prévue par les lois des 17 et 18 juillet 1959; aliéner ces biens ou en assortir l'aliénation de conditions, après les avoir assainis; se substituer aux pouvoirs subordonnés faisant preuve de carence et aux particuliers pour améliorer, à leurs frais, des cours d'eau non navigables ou renforcer des digues.

Le Roi peut, en cas de besoin, étendre ces pouvoirs.

En vue de l'exécution du plan élaboré par la commission technique centrale de la culture, le Ministre de l'Agriculture dispose d'un crédit de 2 milliards de francs, qui peut être utilisé au cours d'un délai de cinq ans.

Le Roi peut, le cas échéant, porter ce crédit à 3 milliards. »

JUSTIFICATION.

Les lois des 17 et 18 juillet 1959 ainsi que le projet de loi n° 649 prévoient des modalités spéciales d'intervention en faveur des entreprises industrielles et artisanales afin d'accroître leur pouvoir compétitif et de favoriser leur expansion. Aux termes du projet, de nouvelles mesures de faveur viendront s'ajouter à celles déjà existantes. Sur le marché élargi, l'agriculture se trouve également confrontée avec le problème de la concurrence étrangère et avec l'impérieuse nécessité de rechercher, en dehors des frontières nationales, des débouchés pour ses produits.

Puisque le Gouvernement entend renforcer l'infrastructure de l'industrie et du commerce par une vaste politique de travaux publics, pour lesquels de larges crédits sont prévus, il convient également qu'il se soucie activement de l'infrastructure agricole. Cette action se justifie d'autant plus, que notre pays doit combler un retard important dans ce domaine.

Bien que la législation intervenue au cours de ces dernières années en jette les bases dans une certaine mesure — lois des 15 mars 1950 et 16 février 1954 sur les cours d'eau non navigables, loi du 25 juin 1956 sur le remembrement, lois des 5 juillet 1956 et 3 juin 1957 sur les wateringues, loi du 3 juin 1957 sur les polders —, il faut bien constater que les résultats obtenus jusqu'ici sont en deçà des prévisions. Des travaux techniques de culture sur une grande échelle se font toujours attendre.

Les pluies abondantes de cette année ont à nouveau fait ressortir clairement les lacunes dans le drainage des terres agricoles. 150.000 hectares au moins ont encore une teneur en eau particulièrement élevée. Malgré la leçon de 1953, les terres situées en contre-bas de la mer et des rivières subissant l'influence des marées ne sont pas protégées efficacement contre les crues; il existe de grandes étendues où l'écoulement des eaux rencontre des difficultés considérables à cause du relèvement du niveau de l'eau de certains canaux et rivières en vue de leur mise au gabarit de navires d'un tonnage plus grand; enfin, la plupart des cours d'eau non navigables n'atteignent pas les normes de débit nécessaires à assurer un écoulement normal.

Dans le domaine administratif, il y a un manque de coordination entre les différentes administrations locales, les services techniques provinciaux, les départements intéressés de l'Agriculture et des Travaux publics. Les petits polders et wateringues ne paraissent pas en mesure de remplir leur tâche. Le service de l'Hydraulique agricole est insuffisamment développé et les appels aux bureaux d'études privés sont rares ou nuls. On n'est pas encore parvenu à élaborer des projets coordonnés d'assainissement par bassin.

Le Ministre ne dispose pas des pouvoirs nécessaires pour remédier aux carences et au défaut de collaboration, ni pour encourager efficacement l'initiative des partisans du progrès.

Deze leemten dienen dringend verholpen te worden. Bovendien moet een nieuw impuls gegeven worden aan kulturetechnische werken tot verbetering van de agrarische infrastructuur en moeten daartoe middelen ter beschikking worden gesteld. Aan beide bekommernissen wil dit amendement tegemoetkomen.

Il convient de remédier d'urgence à ces lacunes. D'autre part, il importe de donner une impulsion nouvelle aux travaux techniques de culture en vue d'améliorer l'infrastructure agricole, et à cette fin des moyens doivent être mis à la disposition. C'est cette double préoccupation que tend à rencontrer le présent amendement.

E. DEHANDSCHUTTER,
J. VAN DEN EYNDE,
J. DUPONT,
E. COOREMAN,
A. d'ALCANTARA,
F. DEVILERS,
G. LOOS,
J. SMEDTS,
J. MERTENS.
