

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1956-1957.

6 DECEMBER 1956.

WETSONTWERP

tot wijziging van de gemeentewet en van de wet
van 24 december 1948 betreffende de gemeente-
lijke en provinciale financiën.

AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER KIEBOOMS.

Art. 2.

De tekst van dit artikel aanvullen met wat volgt :

« en worden vervangen door de woorden : « alwaar de
sekretaris geen voltijdse betrekking bekleedt. »

VERANTWOORDING.

De nieuwe tekst wil verhinderen dat een gemeentesekretaris die reeds een full-time ambt waarneemt, voor een gekumuleerde betrekking in een andere gemeente zou worden aangeduid. Hierdoor wordt het algemeen aanvaard beginsel gaaf gehouden, dat aan de ambtenaren, die een ambt met volle dagtaak-prestaties bekleden, verbod oplegt een neven-betrekking in de publieke of openbare sektor te vervullen. Wij laten ons daarbij leiden door sociale opvattingen, die een eerlijke verdeling voorschrijven van de mogelijkheden, die onze arbeidsmarkt aan de werknemers kan bieden.

Art. 3.

In het laatste lid van dit artikel de tweede volzin vervangen door wat volgt :

« In dit geval wordt hem, zo hij het ambt meer dan één maand uitoefent, een vergoeding uitgekeerd, die zal worden vastgesteld op grond van de beschikkingen, geldende voor het rijkspersoneel met betrekking tot de uitoefening van een hogere functie. »

VERANTWOORDING.

De besluitwet van 10 januari 1947 bepaalt dat de wedden en vergoedingen van de ambtenaren in gemeentedienst uitgekeerd worden volgens de voor het rijkspersoneel geldende regelen. De vergoeding voor het uitoefenen van een hogere functie werd voor het rijkspersoneel vastgesteld bij Regentsbesluit van 30 maart 1950. De toepassing ervan werd bij ministeriële onzendbrief van 29 december 1951, na deze van 19 mei 1950, uitgebreid tot de ambtenaren van de provincie- en gemeentebesturen. Een bijzondere regime voor de gemeentesekretarissen, zoals door het wetsontwerp wordt voorzien, zou ontegensprekelijk schaden aan het nut van een algemene reglementering.

Zie :

560 (1955-1956) :

- N° 1 : Ontwerp overgemaakt door de Senaat.
- N° 2 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1956-1957.

6 DÉCEMBRE 1956.

PROJET DE LOI

modifiant la loi communale et la loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales.

AMENDEMENTS PRÉSENTÉS PAR M. KIEBOOMS.

Art. 2.

Compléter le texte de cet article par ce qui suit :

« et remplacés par les mots : « dont le secrétaire n'occupe pas un emploi à prestations complètes. »

JUSTIFICATION.

Le texte nouveau tend à éviter que le secrétaire communal, exerçant déjà un emploi comportant des prestations complètes, puisse être désigné pour un emploi cumulatif dans une autre commune. Ainsi sera sauvegardé le principe généralement admis, interdisant aux fonctionnaires qui exercent un emploi comportant des prestations complètes d'exercer un emploi accessoire dans le secteur public. Nous nous inspirons, à cet égard, de considérations sociales qui exigent une répartition équitable des possibilités que peut offrir aux travailleurs notre marché de l'emploi.

Art. 3.

Au dernier alinéa de cet article, remplacer la deuxième phrase par ce qui suit :

« Dans ce cas, s'il exerce les fonctions pendant plus d'un mois, il perçoit une allocation qui sera fixée conformément aux dispositions en vigueur pour les agents de l'État en ce qui concerne l'exercice de fonctions supérieures. »

JUSTIFICATION.

L'arrêté-loi du 10 janvier 1947 prévoit que les traitements et indemnités des agents des communes sont octroyés conformément aux règles en vigueur pour les agents de l'État. L'indemnité prévue pour l'exercice de fonctions supérieures a été fixée, en ce qui concerne les agents de l'État, par l'arrêté du Régent du 30 mars 1950. La circulaire ministérielle du 29 décembre 1951, faisant suite à celle du 19 mai 1950, en a étendu l'application aux agents des administrations communales et provinciales. L'application d'un régime spécial aux secrétaires communaux, tel qu'il est prévu par le projet, ne pourrait qu'amoindrir l'utilité d'une réglementation générale.

Voir :

560 (1955-1956) :

- N° 1 : Projet transmis par le Sénat.
- N° 2 : Amendements.

Art. 5.

I. — A) In hoofdorde.

a) In § 1, van artikel 111, de tekst van het eerste lid en de tabel der weddeschalen vervangen door wat volgt :

De gemeenteraad bepaalt de weddeschaal van de gemeentesekretaris met goedkeuring door de bestendige deputatie van de provinciale raad, overeenkomstig onderstaande tabel :

1. Gemeenten met 300 inwoners en minder : 65 % van keuropsteller.
2. Gemeenten met 301 tot 500 inwoners : 70 % van keuropsteller.
3. Gemeenten met 501 tot 750 inwoners : 80 % van keuropsteller.
4. Gemeenten met 751 tot 1.000 inwoners : 90 % van keuropsteller.
5. Gemeenten met 1.001 tot 1.250 inwoners : 100 % van keuropstellers.
6. Gemeenten met 1.251 tot 1.500 inwoners : 105 % van keuropsteller.
7. Gemeenten met 1.501 tot 1.750 inwoners : 90 % van onderbureauchef.
8. Gemeenten met 1.751 tot 2.000 inwoners : 95 % van onderbureauchef.
9. Gemeenten met 2.001 tot 2.500 inwoners : 100 % van onderbureauchef.
10. Gemeenten met 2.501 tot 3.000 inwoners : 105 % van onderbureauchef.
11. Gemeenten met 3.001 tot 4.000 inwoners : 80 % van bureauchef.
12. Gemeenten met 4.001 tot 5.000 inwoners : 90 % van bureauchef.
13. Gemeenten met 5.001 tot 6.000 inwoners : 95 % van bureauchef.
14. Gemeenten met 6.001 tot 8.000 inwoners : 100 % van bureauchef.
15. Gemeenten met 8.001 tot 10.000 inwoners : 105 % van bureauchef.
16. Gemeenten met 10.001 tot 15.000 inwoners : 100 % van afdelingshoofd.
17. Gemeenten met 15.001 tot 25.000 inwoners : 100 % van directeur.
18. Gemeenten met 25.001 tot 50.000 inwoners : 90 % van directeur van administratie.
19. Gemeenten met 50.001 tot 80.000 inwoners : 100 % van directeur van administratie.
20. Gemeenten met 80.001 tot 125.000 inwoners : 95 % van directeur-generaal.
21. Gemeenten met 125.001 tot 175.000 inwoners : 100 % van directeur-generaal.
22. meer dan 175.000 inwoners : 100 % van sekretaris-generaal.

Na uitputting van hun weddeschaal, verkrijgen de secretarissen in de klassen van 1.001 tot 2.000 inwoners een doorlopende weddeschaal, gaande tot het maximum van onderbureauchef.

De hogervermelde weddeschalen worden in navolgende groepen ingedeeld :

In de gemeenten met minder dan 300 inwoners tot 1.500 inwoners : groep D.

In de gemeenten met 1.501 tot 3.000 inwoners : groep E.

In de gemeenten met 3.001 tot 15.000 inwoners : groep F.

Art. 5.

1. — A) En ordre principal :

a) Au § 1^{er} de l'article 111, remplacer le texte du premier alinéa, ainsi que le tableau des échelles de traitements, par ce qui suit :

« Le conseil communal fixe l'échelle du traitement du secrétaire communal, avec l'approbation de la députation permanente du conseil provincial, conformément au tableau ci-dessous :

1. Communes de 300 habitants et moins : 65 % de rédacteur sélectionné.
- Communes de 301 à 500 habitants : 70 % de rédacteur sélectionné.
3. Communes de 501 à 750 habitants : 80 % de rédacteur sélectionné.
4. Communes de 751 à 1.000 habitants : 90 % de rédacteur sélectionné.
5. Communes de 1.001 à 1.250 habitants : 100 % de rédacteur sélectionné.
6. Communes de 1.251 à 1.500 habitants : 105 % de rédacteur sélectionné.
7. Communes de 1.501 à 1.750 habitants : 90 % de sous-chef de bureau.
8. Communes de 1.751 à 2.000 habitants : 95 % de sous-chef de bureau.
9. Communes de 2.001 à 2.500 habitants : 100 % de sous-chef de bureau.
10. Communes de 2.501 à 3.000 habitants : 105 % de sous-chef de bureau.
11. Communes de 3.001 à 4.000 habitants : 80 % de chef de bureau.
12. Communes de 4.001 à 5.000 habitants : 90 % de chef de bureau.
13. Communes de 5.001 à 6.000 habitants : 95 % de chef de bureau.
14. Communes de 6.001 à 8.000 habitants : 100 % de chef de bureau.
15. Communes de 8.001 à 10.000 habitants : 105 % de chef de bureau.
16. Communes de 10.001 à 15.000 habitants : 100 % de chef de division.
17. Communes de 15.001 à 25.000 habitants : 100 % de directeur.
18. Communes de 25.001 à 50.000 habitants : 90 % de directeur d'administration.
19. Communes de 50.001 à 80.000 habitants : 100 % de directeur d'administration.
20. Communes de 80.001 à 125.000 habitants : 95 % de directeur général.
21. Communes de 125.001 à 175.000 habitants : 100 % de directeur général.
22. Communes de plus de 175.000 habitants : 100 % de secrétaire général.

Arrivés au maximum de leur barème, les secrétaires appartenant aux catégories de 1.001 à 2.000 habitants bénéficieront d'un barème continu, allant jusqu'au maximum de sous-chef de bureau.

Les barèmes précités appartiennent aux groupes suivants :

Dans les communes de 300 à 1.500 habitants : groupe D.

Dans les communes de 1.501 à 3.000 habitants : groupe E.

Dans les communes de 3.001 à 15.000 habitants : groupe F.

In de gemeenten met 15.001 tot 25.000 inwoners : groep G.

In de gemeenten met 25.001 tot 175.000 en meer inwoners : groep H. »

VERANTWOORDING.

Door de weddeschalen vast te stellen in percentsgewijze-verhouding ten opzichte van de pilootgraden van het administratief rijkspersoneel wordt de tussenkomst van de wetgever in onderhavige wet bindend voor alle toekomstige weddeschommelingen. De assimilatie aan de rijksweddeschalen zal in de toekomst elke tussenkomst van de wetgever, en van welkdanige instantie ook overbodig maken; de weddeschalen zullen automatisch worden aangepast, zonder dat er kan geraakt worden aan de basis, die door de wetgever in deze wet wordt gelegd.

Het vertrekpunt wordt gevonden in de gemeenteklasse van 1.001 tot 1.250 inwoners, alwaar de secretaris als volle-beroepsambtenaar wordt beschouwd. Ten deze verwijzen wij naar de rechtspraak genomen door de H.H. provinciegouverneurs van Luxemburg en Limburg, die de full-time betrekking vanaf 1.001 inwoners aanvaardt.

De aangegeven groepsindeling beantwoordt aan een noodzakelijke vereiste, passend in de structuur der weddeschalen ingevoerd met het nieuw geldelijk statuut sinds 1 januari 1951.

b) In dezelfde § 1, de tekst van het derde lid weglaten.

VERANTWOORDING.

Deze weglating dringt zich op ingevolge het amendement op het eerste lid van § 1, waarbij de weddeschalen percentsgewijze in verhouding tot de rijksweddeschalen worden uitgedrukt, derwijze dat in de toekomst eventuele weddeschommelingen automatisch zullen kunnen worden doorgevoerd. Het lijkt overigens niet gepast dat de wetgever afstand zou doen van zijn bevoegdheid tot vaststelling der weddeschalen door de latere wijzigingen over te laten aan de Koning.

B) In bijkomende orde.

In dezelfde § 1, de tabel der weddeschalen wijzigen als volgt:

Dans les communes de 15.001 à 25.000 habitants : groupe G.

Dans les communes de 25.001 à 175.000 habitants : groupe H.

JUSTIFICATION.

§ 1-2-2

En fixant les barèmes en pourcentages par rapport aux grades pilotes du personnel administratif de l'Etat, l'intervention du législateur dans la loi en question devient obligatoire pour toutes les variations barémiques futures. L'assimilation aux barèmes de l'Etat rendra superflue à l'avenir toute intervention du législateur ainsi que de toute autre autorité; les barèmes seront automatiquement adaptés, sans qu'il puisse être porté atteinte aux principes de base que le législateur a consacrés par cette loi.

Le point de départ se trouve dans la catégorie de communes de 1.001 à 1.250 habitants, où le secrétaire est considéré comme un fonctionnaire professionnel à prestations complètes. A ce sujet, nous nous référons à la jurisprudence établie par MM. les gouverneurs des provinces de Luxembourg et de Limbourg, qui admettent les fonctions à prestations complètes à partir de 1.001 habitants.

Le classement proposé répond à une exigence impérieuse qui découle de la structure des barèmes instaurée par le nouveau statut pécuniaire depuis le 1^{er} janvier 1951.

b) Au même § 1^{er}, supprimer le texte du troisième alinéa.

JUSTIFICATION.

Cette suppression est nécessaire par suite de l'amendement au premier alinéa du paragraphe 1^{er}, exprimant les barèmes en pourcentages, en comparaison des barèmes de l'Etat, de façon à permettre à l'avenir l'application automatique des variations barémiques éventuelles. D'autre part, il ne convient pas que le législateur renonce à son droit de fiscales échelles des traitements en laissant au Roi le soin des modifications ultérieures.

B) Subsidiarement.

Au même § 1^{er}, modifier comme suit le tableau des barèmes :

Gemeenten met : Communes de :	Weddeschalen Echelles	Percentages Pourcent.	Functies in Rijksdienst van : Fonctions à l'Etat :
300 inwoners en minder - hab. et moins	38.220 tot - à 58.500	65 %	Opsteller - Rédacteur
301 tot - à 500 inwoners - habitants	41.160 » 63.000	70 %	id.
501 » 750 » »	47.040 » 72.000	80 %	id.
751 » 1.000 » »	52.920 » 81.000	90 %	id.
1.001 » 1.250 » »	58.800 » 90.000	100 %	id.
1.251 » 1.500 » »	62.400 » 93.600	100 %	Keuropsteller - Rédacteur sélectionné
1.501 » 2.000 » »	68.400 » 104.400	90 %	Onderbureaucheef - S.-chef de bureau
2.001 » 2.500 » »	72.200 » 110.200	95 %	id.
2.501 » 3.000 » »	76.000 » 116.000	100 %	id.
3.001 » 4.000 » »	83.600 » 127.600	110 %	id.
4.001 » 5.000 » »	96.900 » 137.000	85 %	Bureaucheef - Chef de bureau
5.001 » 6.000 » »	102.600 » 145.800	90 %	id.
6.001 » 8.000 » »	108.300 » 153.900	95 %	id.
8.001 » 10.000 » »	114.000 » 162.000	100 %	id.
10.001 » 15.000 » »	119.700 » 170.100	105 %	id.
15.001 » 20.000 » »	132.000 » 180.000	100 %	Afdelingshoofd - Chef de division
20.001 » 25.000 » »	145.200 » 198.000	110 %	id.
25.001 » 35.000 » »	161.500 » 212.800	95 %	Directeur
35.001 » 50.000 » »	178.500 » 235.200	105 %	id.
50.001 » 80.000 » »	201.600 » 256.600	90 %	Dir. van administr. - Dir. d'administr.
80.001 » 150.000 » »	224.000 » 284.000	100 %	id.
+ dan 150.000 inw. - + que 150.000 hab.	268.800 » 331.800	105 %	Directeur-generaal - Directeur général

VERANTWOORDING.

Dit amendement heeft slechts zin, indien het voorgaande amendement tot wijziging van het eerste lid van § 1 niet wordt aanvaard. Verwijzende naar de argumenten ter verantwoording van dit voorgaande amendement, achten wij de weddeschalen die in het wetsontwerp voorkomen, niet in overeenstemming met de waarde van het ambt van gemeentesekretaris. Een verbetering dezer weddeschalen dringt zich vooral op voor de sekretarissen der lagere gemeenteklassen. De in dit amendement voorgedragte weddeschalen houden het midden tussen de cijfers van het wetsontwerp en deze, die als de desiderata van de belanghebbenden en hun beroepsorganisaties worden vooropgesteld.

II. — A) In hoofddorde.

a) In dezelfde § 1, het vierde lid vervangen door wat volgt :

« Het verschil tussen het maximum en het minimum van de weddeschaal wordt, zonder nieuwe beraadslaging van de gemeenteraad, automatisch toegekend bij wijze van :

10 jaarlijkse verhogingen van $2/30^e$ en 10 jaarlijkse verhogingen van $1/30^e$ voor de categorieën tot 1.000 inwoners.

20 jaarlijkse verhogingen van $1/20^e$ voor de categorieën van 1.001 tot 2.000 inwoners.

10 tweejaarlijkse verhogingen van $1/10^e$ voor de categorieën van 2.001 tot 3.000 inwoners.

8 tweejaarlijkse verhogingen van $1/8^e$ voor de categorieën van 3.001 tot 15.000 inwoners.

6 tweejaarlijkse verhogingen van $1/6^e$ voor de categorieën van 15.001 tot 25.000 inwoners.

5 tweejaarlijkse verhogingen van $1/5^e$ voor de categorieën van 25.001 tot 175.001 en meer inwoners. »

VERANTWOORDING.

De loopbanen die in dit amendement worden voorzien, stemmen overeen met de loopbaanspreiding, die aan de onderscheiden graden bij het Rijkspersoneel werden verbonden. Zij passen geheel in het raam van onze opvatting, dat in elke gemeenteklasse de weddeschaal en de loopbaanspreiding van de sekretarissen dier klasse dezelfde moeten zijn. Dit leidt tot de vereenvoudiging der salarisregeling voor de gemeentesekretarissen en aanverwante graden.

Op grond van de ministeriële instructies, vervat in de M.O. dd. 20 januari 1953 en 13 mei 1953, genieten sinds 1951 alle sekretarissen en aanverwante graden, wier maximumwedde lager ligt dan het maximum van onderbureauchef, van het verhogingsregime dat wij in de gemeenteklassen tot 2.000 inwoners toekennen. Het gaat dus slechts om het behoud van een bestaande toestand, waarmede ook het lager administratief-, werklieden- en politiepersoneel begunstigd is.

b) In dezelfde § 1, het zesde lid, weglaten.

VERANTWOORDING.

Ingevolge het amendement sub II - A - a) tot wijziging van het vierde lid van § 1 dient het zesde lid van § 1 te worden weggelaten.

B) In bijkomende orde.

In dezelfde § 1, na het vierde lid een nieuw lid invoegen, dat luidt als volgt :

« In afwijking op het voorgaande lid, worden, voor wat betreft de weddeschalen wier maximum dit van onderbureauchef niet bereikt, de verhogingen jaarlijks verleend volgens een berekening die toelaat de $2/3^e$ van het verschil tussen het maximum en het minimum van de weddeschaal te bekomen in de eerste helft van de loopbaan en het overige $1/3^e$ in de tweede helft. »

JUSTIFICATION.

Cet amendement n'a de sens que si l'amendement précédent tendant à modifier le premier alinéa du paragraphe 1^{er} n'est pas adopté. En nous référant aux arguments justifiant l'amendement précédent, nous estimons que les échelles de traitements prévues par le projet de loi ne correspondent pas à l'importance des fonctions de secrétaire communal. Une amélioration de ces échelles de traitements s'impose, surtout en faveur des secrétaires des communes des catégories inférieures. Les échelles de traitements proposées dans le présent amendement tiennent le milieu entre les chiffres du projet de loi et ceux présentés par les intéressés et par leurs organisations professionnelles.

II. — A) En ordre principal.

a) Au même § 1^{er}, remplacer le quatrième alinéa par ce qui suit :

« La différence entre le maximum et le minimum du traitement est accordée automatiquement, sans nouvelle délibération du conseil communal, à raison de :

10 augmentations annuelles de $2/30^e$ et 10 augmentations annuelles de $1/30^e$ pour les catégories de communes de 1.000 habitants ou moins.

20 augmentations annuelles de $1/20^e$ pour les catégories de 1.001 à 2.000 habitants.

10 augmentations biennales de $1/10^e$ pour les catégories de 2.001 à 3.000 habitants.

8 augmentations biennales de $1/8^e$ pour les catégories de 3.001 à 15.000 habitants.

6 augmentations biennales de $1/6^e$ pour les catégories de 15.001 à 25.000 habitants.

5 augmentations biennales de $1/5^e$ pour les catégories de 25.001 à 175.000 habitants et plus. »

JUSTIFICATION.

Les carrières prévues dans cet amendement correspondent à l'amplitude des carrières rattachées aux divers grades des agents de l'Etat. Elles répondent entièrement à notre conception selon laquelle, dans chaque catégorie de communes, le barème et l'amplitude de la carrière des secrétaires doivent être identiques. Ainsi serait simplifié le barème des secrétaires communaux et des grades connexes.

En vertu des instructions ministérielles faisant l'objet des C.M. des 20 janvier 1953 et 13 mai 1953, tous les secrétaires et grades connexes dont le traitement maximum est inférieur au maximum de chef de bureau, bénéficient, depuis 1951, du régime d'augmentations que nous accordons dans les catégories de communes de 2.000 habitants et moins. Il s'agit donc uniquement de maintenir une situation acquise, dont bénéficient également le personnel administratif subalterne, le personnel ouvrier et la police.

b) Au même § 1^{er}, supprimer le sixième alinéa.

JUSTIFICATION.

Par suite de l'amendement sub II - A - a), modifiant le quatrième alinéa du paragraphe 1^{er}, il y a lieu de supprimer le sixième alinéa du paragraphe 1^{er}.

B) Subsidiairement.

Au même § 1^{er}, après le quatrième alinéa, ajouter un nouvel alinéa, libellé comme suit :

« Par dérogation à l'alinéa précédent, les augmentations sont accordées annuellement en ce qui concerne les barèmes dont le maximum n'atteint pas celui de sous-chef de bureau, de manière à atteindre les $2/3$ de la différence entre le maximum et le minimum du barème pendant la première moitié de la carrière et le tiers restant au cours de la seconde moitié. »

VERANTWOORDING.

Inzake de tussenverhogingen der weddeschalen begunstigen wij de sekretarissen en aanverwante graden van lagere rang met een verhogingsregime, dat een familiale en sociale inslag heeft. Zoals hoger gezegd, werd dit verhogingsstelsel ingevoerd bij M.O. dd. 20 januari 1953 en 13 mei 1953. Alhoewel de heer Minister van Binnenlandse Zaken in de Senaatscommissie zich akkoord heeft verklaard met het in stand houden van bedoeld verhogingsregime is het uit familiale overweging gewenst dat de wetgever de toepassing van dit stelsel in de wet voorschrijft.

III. — A) In hoofdorde.

In dezelfde § 1, het laatste lid vervangen door wat volgt :

« Wanneer, ten gevolge van herklassering, een gemeente overgaat naar een hogere categorie, ontvangt de sekretaris de weddeschaal verbonden aan die categorie. Zijn wedde wordt opnieuw vastgesteld volgens de regelen vermeld in § 2 van dit artikel. Indien de nieuw vastgestelde wedde lager zou zijn dan degene, die hij voordien genoot, behoudt de sekretaris zijn vroegere wedde en bekomt hij verder op de normale datum de verhogingen van zijn nieuwe weddeschaal.

» Wanneer ten gevolge van herklassering, een gemeente overgaat naar een lagere klasse, blijft de sekretaris onder persoonlijke titel zijn vroegere weddeschaal genieten.

VERANTWOORDING.

De bedoeling van dit amendement is er op gericht het weddestelsel van de sekretarissen aan te passen aan de regelen van het algemeen geldelijk statuut met betrekking tot de indeling der weddeschalen in weddegroepen en de berekening van het weddecomplement bij overgang van ene groep tot een andere.

B) In bijkomende orde.

In dezelfde § 1, het laatste lid aanvullen met wat volgt :

« In dit geval behoudt de sekretaris het voordeel van de weddeschaal verbonden aan de gemeenteklasse, waartoe de gemeente vóór haar deklassering behoorde. »

VERANTWOORDING.

De wet dient meer uitdrukkelijk in de verworven rechten van de betrokken sekretarissen te voorzien. In het voorkomend geval heeft de sekretaris niet alleen recht op het behoud van zijn verworven jaarwedde doch tevens op de weddeschaal die overeenstemt met deze verbonden aan de groep waarin zijn gemeente, tevoren was gerangschikt.

IV. — A) In hoofdorde.

§ 2 van artikel 111 vervangen door wat volgt :

« In geval van bevordering tot het ambt van gemeentesekretaris of bij overgang tot een erkende overheidsdienst wordt, op de datum van de bevordering of overgang, de wedde aldus vastgesteld :

» Aan het minimum van de bij deze wet bepaalde weddeschaal wordt een bedrag toegevoegd, dat berekend wordt op grond van navolgende beschikkingen :

» a) voor al de jaren doorgebracht in een functie die behoort tot een lagere groep dan die waarin de weddeschaal van de sekretaris is ondergebracht, wordt een som toegekend, gelijk aan het aantal gepresteerde volle jaren vermenigvuldigd met het bedrag van het minder jaar, dat bij artikel 33 van het koninklijk besluit van 16 februari 1953 houdende geldelijk statuut van het Rijkspersoneel, is gehecht aan de groep, waarin de weddeschaal van de sekretaris is ingedeeld.

JUSTIFICATION.

En ce qui concerne les augmentations intermédiaires des barèmes, nous accordons aux secrétaires et aux grades connexes inférieurs un régime d'augmentations s'inspirant de considérations d'ordre social et familial. Comme il a été dit ci-dessus, ce régime d'augmentations a été instauré par C.M. des 20 janvier 1953 et 13 mai 1953. Bien que, à la commission sénatoriale, le Ministre de l'Intérieur se soit rallié au maintien dudit régime d'augmentations, il est souhaitable, pour des raisons d'ordre familial, de prévoir l'application de ce régime dans la loi.

III. — A) En ordre principal :

Au § 1^{er}, remplacer le dernier alinéa par ce qui suit :

« Lorsque, par suite d'un reclassement, une commune passe dans une catégorie supérieure, le secrétaire bénéficie du barème de cette catégorie. Son traitement est réadapté selon les règles prévues au § 2 du présent article. Au cas où le nouveau traitement serait inférieur à celui dont il bénéficiait antérieurement, le secrétaire conservera son traitement précédent et obtient, aux dates normales, les augmentations prévues par son nouveau barème.

Lorsque, par suite d'un reclassement, la commune passe dans une catégorie inférieure, le secrétaire conserve son barème antérieur à titre personnel ».

JUSTIFICATION.

Le présent amendement tend à adapter le barème des secrétaires aux règles prévues par le statut pécuniaire général en ce qui concerne la division des barèmes en catégories de traitements et le calcul du complément de traitement lors du passage d'une catégorie à une autre.

B) En ordre subsidiaire :

Au même § 1^{er}, compléter le dernier alinéa comme suit :

« Dans ce cas, le secrétaire conserve le bénéfice de l'échelle du traitement de la catégorie de communes à laquelle la commune appartenait avant son déclassement ».

JUSTIFICATION.

La loi doit prévoir d'une manière plus explicite quels sont les droits acquis des secrétaires intéressés. En l'occurrence, le secrétaire devrait avoir droit, non seulement au maintien de son traitement annuel acquis, mais également au barème correspondant à celui de la catégorie dans laquelle sa commune était classée antérieurement.

IV. — A) En ordre principal :

Remplacer le § 2 de l'article 111 par ce qui suit :

« En cas de promotion aux fonctions de secrétaire communal ou de passage dans un service public reconnu, le traitement est établi comme suit, à la date de la promotion ou du passage :

Le minimum du barème établi en vertu de la présente loi est majoré d'un montant, calculé conformément aux dispositions suivantes :

a) pour toutes les années passées dans des fonctions appartenant à une catégorie inférieure à celle correspondant au barème du secrétaire, il est accordé une somme égale au nombre d'années complètes prestées, multipliée par le montant de l'année mineure rattachée, en vertu de l'article 33 de l'arrêté royal du 16 février 1953 portant statut pécuniaire du personnel des Ministères, à la catégorie à laquelle appartient le barème du secrétaire.

» In afwijking van deze algemene regel, wordt het bedrag per mindere jaren voor de categorieën beneden 1.000 inwoners vastgesteld pro rata van het percentage van assimilatie met de functie van keuropsteller.

» b) Voor al de jaren doorgebracht in een functie, die behoort tot dezelfde groep als die waarin de weddeschaal van de sekretaris is ondergebracht, wordt een som toegekend, gelijk aan het aantal van de gepresteerde volle jaren vermenigvuldigd met het quotiënt, dat bekomen wordt door deling van het verschil tussen het maximum en het minimum van de weddeschaal van de sekretaris door de duurtijd van de loopbaan.

» Aan de sekretaris wordt verder, op de normale datum, de in artikel 111, § 1, voorziene weddeverhoging toegekend. Eventueel in de gemeenten beneden 1.000 inwoners, zal voor het toekennen van de volgende weddeverhogingen enkel beschikt worden over het na de berekening van het complement niet gebruikt gedeelte van de aangesneden verhogingsreeks.

» Alle beschikkingen van het geldelijk statuut van het Rijkspersoneel, met uitzondering van degene, die in het bijzonder door deze wet worden bepaald, zijn mutatis mutandis toepasselijk op de weddetoestandsregeling van de sekretaris en van de andere functionarissen waarvan deze wet melding maakt. De modaliteiten van toepassing zullen worden vastgesteld door een koninklijk besluit, dat binnen drie maanden na de bekendmaking van deze wet in het Belgisch Staatsblad moet worden genomen.»

VERANTWOORDING.

De structuur van de in deze wet vastgestelde weddeschalen dient in overeenstemming te worden gebracht met het algemeen geldelijk statuut van het Rijks- en gemeentepersoneel. Wij hebben de regelen van dit algemeen geldelijk statuut in ons amendement overgenomen tot gelijkshakeling der voorkomende statutaire beschikkingen van de ambtenaren in overheidssdienst.

B) In bijkomende orde.

In dezelfde § 2, 2°, in fine de woorden « die slechts bij de wet kunnen worden gewijzigd » weglaten.

VERANTWOORDING.

Wij achten het ongepast dat eventueel wijzigingen van de complementberekening aan de bevoegdheid van de wetgever zouden worden onderworpen, nadat de regelen tot berekening van dit complement eerst door de Koning zijn vastgesteld. Dit zou beduiden dat telkens een wijziging in de structuur van het geldelijk statuut van het Rijkspersoneel wordt aangebracht, steeds de wetgever terzake voor de sekretarissen zou moeten tussenkomen. Het ware redelijker, daar aan de Koning de zorg wordt overgelaten deze regelen te bepalen, ook alle latere wijzigingen bij koninklijk besluit in te dienen.

V. — De tekst van § 5 vervangen door wat volgt :

« De wedde van de sekretaris slaat op alle prestaties waartoe de belanghebbende normaal kan gehouden zijn. Het bijhouden van de registers van de burgerlijke stand, in de gemeenten van minder dan 2.000 inwoners geeft aanleiding tot het toekennen aan de sekretaris, die met deze taak is gelast, van een vergoeding, waarvan het bedrag door de Koning zal worden vastgesteld. »

VERANTWOORDING.

De werkzaamheden die aan de sekretaris die geen bediende ter beschikking heeft, worden opgelegd voor het bijhouden van de registers van de burgerlijke stand, moeten beschouwd worden als buitengewone werkzaamheden. Zij geven derhalve recht op een billijke vergoeding. Zelfs om bezuinigingsredenen kan de ambtenaar van de burgerlijke stand niet verplicht worden zijn keuze te laten vallen op een bediende waarin hij geen volledig vertrouwen heeft. Het staat hem vrij voor deze werkzaamheden de gemeentesekretaris of zelfs een privaat persoon aan te duiden. Daaruit volgt dat de taak van bediende van

Par dérogation à cette règle générale, le nombre des années mineures pour les catégories de moins de 1.000 habitants est établi au prorata du pourcentage d'assimilation aux fonctions de rédacteur sélectionné.

b) Pour toutes les années passées dans des fonctions appartenant au groupe dans lequel est classée l'échelle de traitement du secrétaire, il sera accordé une somme égale au nombre d'années complètes prestées, multiplié par le quotient obtenu par la division de la différence entre le maximum et le minimum de l'échelle de traitement du secrétaire par la durée de la carrière.

En outre, le secrétaire bénéficiera, à la date normale, de l'augmentation de traitement prévue à l'article 111, § 1°. Toutefois, dans les communes de moins de 1.000 habitants, les augmentations de traitement ultérieures ne seront accordées qu'à concurrence du solde de la tranche d'augmentation entamée, restant disponible après le calcul du complément.

Toutes les dispositions du statut pécuniaire du personnel des ministères, à l'exception de celles fixées par la présente loi, sont applicables, mutatis mutandis, à la situation pécuniaire du secrétaire et des autres fonctionnaires mentionnés dans cette loi. Les modalités d'exécution seront fixées par un arrêté royal qui sera pris dans les trois mois suivant la publication de la présente loi au Moniteur belge. »

JUSTIFICATION.

La structure des barèmes fixés dans la présente loi doit être mise en concordance avec le statut pécuniaire général du personnel des ministères et des communes. Nous avons repris dans notre amendement les règles de ce statut pécuniaire général en vue de réaliser l'assimilation avec les dispositions statutaires applicables aux fonctionnaires de l'Etat.

B) Subsidiairement.

Au même § 2, 2°, in fine, supprimer les mots : « et qui ne pourront être modifiées que par la loi ».

JUSTIFICATION.

Nous estimons qu'il ne convient pas d'accorder au législateur le pouvoir d'apporter des modifications éventuelles au calcul du complément, alors que les règles pour le calcul de ce complément ont d'abord été fixées par le Roi. Si l'on appliquait une telle mesure, il en résulterait que chaque modification du statut pécuniaire des agents de l'Etat exigerait une intervention du législateur en faveur des secrétaires. Le Roi ayant été chargé de déterminer les règles en question, il serait logique d'apporter également les modifications éventuelles par arrêté royal.

V. — Remplacer le texte du § 5 par ce qui suit :

« Le traitement du secrétaire couvre toutes les prestations auxquelles l'intéressé peut normalement être astreint. La tenue des registres de l'état civil dans les communes de moins de 2.000 habitants donne lieu à l'octroi, au secrétaire chargé de cette tâche, d'une indemnité dont le montant sera fixé par le Roi. »

JUSTIFICATION.

Les prestations imposées au secrétaire n'ayant pas d'employé à sa disposition pour la tenue des registres de l'état civil doivent être considérées comme des prestations extraordinaires qui, dès lors, donnent droit à une indemnité équitable. L'officier de l'état civil ne peut être obligé, même pour des raisons d'économie, de porter son choix sur un employé n'ayant pas son entière confiance. Il lui est loisible de désigner à ces fonctions le secrétaire communal ou même un particulier. Il s'ensuit que la charge d'employé de l'état civil ne constitue nullement une partie intégrante des fonctions de secrétaire communal. Dès

de burgerlijke stand in geen geval een integrerend deel uitmaakt van het ambt van gemeentesekretaris. Dientengevolge moet voorzeker in de gevallen waar een sekretaris geen hulp heeft van een bediende een vergoeding worden toegekend aan de sekretaris die met het bijhouden van de registers wordt belast.

Art. 11.

Het eerste lid van dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

De weglating vloeit voort uit ons amendement op artikel 5, § 2. Indien dit niet aangenomen werd, vervalt dit amendement op artikel 11.

Art. 12.

A) In hoofdorde.

In het eerste lid van dit artikel de jaartallen « 1955 » en « 1957 » respectievelijk vervangen door « 1954 » en « 1958 ».

VERANTWOORDING.

Sinds jaren erkent eenieder dat de sekretarissen en aanverwante graden niet de bezoldiging genieten die overeenstemt met de waarde en het prestige van hun ambt. Het valt buiten de wil van de betrokken ambtenaren dat eerst thans de wettelijke bepalingen hunner wedde-regeling zullen gewijzigd worden.

De heer Minister van Binnenlandse Zaken in functie heeft reeds in juni 1954 tijdens het congres van de Federatie van de Gemeentesekretarissen een verbetering der weddeschalen in het onmiddellijk vooruitzicht gesteld. Het is daarom gepast dat de terugwerkende kracht met ingang van 1 januari 1954 wordt verleend. Deze terugwerkende kracht zal enigszins het gevoelig financieel verlies dat de betrokkenen reeds jaren ondergaan, vergoeden. De sekretarissen hebben inderdaad in algemene zin niet genoten van de weddeaanpassingen die op 1 september 1947, op 1 juli 1948 en op 1 januari 1951 aan al het ander personeel in openbare dienst werden verleend.

De inwerkingtreding van de bepalingen van artikel 9 dient op 1 januari 1958 te worden verplaatst, gezien deze bepalingen een weerslag hebben op de gemeentelijke begrotingen, welke op dit ogenblik reeds zijn opgesteld.

B) In bijkomende orde.

In het eerste lid de woorden : « 1 januari 1955 » en het jaartal « 1957 » respectievelijk vervangen door : 1 mei 1954 » en « 1958 ».

VERANTWOORDING.

Dit amendement wordt verantwoord door de argumenten aangehaald bij het amendement in hoofdorde, met dien verstande dat wij hierbij verwijzen naar de terugwerkende kracht die de wetgever heeft verleend aan de weddeschalen van het gemeentelijk onderwijzend personeel, waarvoor de terugwerkende kracht op 1 mei 1954 werd vastgesteld.

lors il y a lieu, dans les cas où un secrétaire n'est pas assisté par un employé, d'octroyer une indemnité au secrétaire chargé de la tenue des registres.

Art. 11.

Supprimer le premier alinéa de cet article.

JUSTIFICATION.

Cette suppression résulte de notre amendement à l'article 5, § 2. Si cet amendement n'est pas accepté, le présent amendement devient sans objet.

Art. 12.

A) En ordre principal :

Au premier alinéa de cet article, remplacer les millésimes « 1955 » et « 1957 » respectivement par « 1954 » et « 1958 ».

JUSTIFICATION.

Depuis des années, il est généralement admis que le secrétaire et les grades assimilés ne bénéficient pas du barème correspondant à l'importance et au prestige de leurs fonctions. C'est indépendamment de la volonté des intéressés qu'il n'est procédé que maintenant à la modification des dispositions légales de leur barème.

En juin 1954 déjà, au cours du congrès de la Fédération des Secrétaires communaux, l'actuel Ministre de l'Intérieur a annoncé une amélioration prochaine des barèmes. Il y a lieu, dès lors, d'accorder la rétroactivité à partir du 1^{er} janvier 1954. Celle-ci compenserait en quelque sorte la perte pécuniaire sérieuse subie par les intéressés depuis des années. En effet, les secrétaires n'ont pas bénéficié, en général, des adaptations de traitements accordés les 1^{er} septembre 1947, 1^{er} juillet 1948 et 1^{er} janvier 1951 aux autres agents des services publics.

L'entrée en vigueur des dispositions de l'article 9 doit être reportée au 1^{er} janvier 1958 étant donné que les budgets communaux sont déjà établis à l'heure actuelle.

B) En ordre subsidiaire :

Au premier alinéa, remplacer les mots : « 1^{er} janvier 1955 », ainsi que le millésime « 1957 » respectivement par les mots : « 1^{er} mai 1954 » et par le millésime « 1958 ».

JUSTIFICATION.

Cet amendement se justifie par les arguments invoqués pour l'amendement en ordre principal, étant entendu que nous nous référons à ce sujet à la rétroactivité que le législateur a accordée aux barèmes du personnel enseignant communal, pour lequel la rétroactivité a été fixée au 1^{er} mai 1954.

L. KIEBOOMS,
B. VAN ACKER,
J. VAN DEN EYNDE,
P. KOFFERSCHLAGER.