

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1956-1957.

10 APRIL 1957.

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 29 augustus 1919
op het regime van de alcohol.

WETSVOORSTELLEN

tot wijziging van de wet van 29 augustus 1919
op het regime van de alcohol.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE (1)
UITGEBRACHT DOOR DE HEER TAHON.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN.

Uw Commissie werd belast met de bespreking :

1°) van het wetsontwerp tot wijziging van de wet van
29 augustus 1919 op het regime van de alcohol (Stuk
n° 513/1);

(1) Samenstelling van de Commissie:

A. — Leden-titularissen : de heren Joris, voorzitter; Charpentier, De Gryse, M^{re} De Riemaecker-Legot, de heren Dewulf, du Bus de Warnaffe, Fimmers, Gendebien, Hermans, Lambotte, Nossent, Robyns. — Daman, Deruelles, Hossey, Housiaux, M^{re} Lambert, de heren Merlot (Joseph-Jean), Messinne, Pierson, Rombaut, M^{re} Vanderveken-Van de Plas. — de heren Janssens, Tahon.

B. — Plaatsvervangende leden : de heren De Vleeschauwer, Kiebooms, Lefèvre, Lefèvre (Théodore), Meyers, Wigny. — Fayat, M^{re} Fontaine-Borquet, de heren Soudan, Tielmans (François), Vangraefschepc. — Cooremans.

Zie :

- 1) 513 (1955-1956) :
— N° 1 : Wetsontwerp.
— N° 2 tot 6 : Amendementen.
- 2) 58 (B. Z. 1954) :
— N° 1 : Wetsvoorstel van de heer Charpentier.
- 3) 144 (1954-1955) :
— N° 1 : Wetsvoorstel van de heer Lahaye.
- 4) 445 (1955-1956) :
— N° 1 : Wetsvoorstel van de heer Tahon.

Chambre des Représentants

SESSION 1956-1957.

10 AVRIL 1957.

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 29 août 1919
sur le régime de l'alcool.

PROPOSITIONS DE LOI

modifiant la loi du 29 août 1919
sur le régime de l'alcool.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
LA JUSTICE (1) PAR M. TAHON.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a été chargée de l'examen :

1°) du projet de loi modifiant la loi du 29 août 1919 sur
le régime de l'alcool (Doc. n° 513/1);

(1) Composition de la Commission :

A. — Membres titulaires : MM. Joris, président; Charpentier, De Gryse, M^{re} De Riemaecker-Legot, MM. Dewulf, du Bus de Warnaffe, Fimmers, Gendebien, Hermans, Lambotte, Nossent, Robyns. — Daman, Deruelles, Hossey, Housiaux, M^{re} Lambert, MM. Merlot (Joseph-Jean), Messinne, Pierson, Rombaut, M^{re} Vanderveken-Van de Plas. — MM. Janssens, Tahon.

B. — Membres suppléants : MM. De Vleeschauwer, Kiebooms, Lefèvre, Lefèvre (Théodore), Meyers, Wigny. — Fayat, M^{re} Fontaine-Borquet, MM. Soudan, Tielmans (François), Vangraefschepc. — Cooremans.

Voir :

- 1) 513 (1955-1956) :
— N° 1 : Projet de loi.
— N° 2 à 6 : Amendements.
- 2) 58 (S. E. 1954) :
— N° 1 : Proposition de loi de M. Charpentier.
- 3) 144 (1954-1955) :
— N° 1 : Proposition de loi de M. Lahaye.
- 4) 445 (1955-1956) :
— N° 1 : Proposition de loi de M. Tahon.

• 2°) van een wetsvoorstel van de heer Charpentier tot wijziging van de wet van 29 augustus 1919 op het regime van de alcohol (Stuk n° 58/1);

3°) van een wetsvoorstel van de heer Lahaye houdende wijziging van de wet van 29 augustus 1919 op het regime van de alcohol (Stuk n° 144/1);

4°) van een wetsvoorstel van de heer Tahon tot wijziging van artikel 2 der wet van 29 augustus 1919 op het alcohol-regime (Stuk n° 445/1).

* * *

Zij besloot het wetsontwerp van de Regering als basis voor de bespreking te nemen.

Dit ontwerp heeft in hoofdzaak ten doel :

1°) het toezicht op de private-clubs te verscherpen;

2°) de verkoop van sterke dranken in flessen met een te kleine inhoud te verbieden;

3°) het onder zich hebben van alcohol in de particuliere woningen van de slijters van ter plaatse te verbruiken dranken toe te staan.

Zoals de Regering in de memorie van toelichting zegt, heeft zij gemeend dat een verzachting van de wet mogelijk geworden is doordat de bevolking sedert het begin van deze eeuw andere gewoonten heeft aangenomen, waardoor het alcoholverbruik aanzienlijk is afgenomen.

Van 10 liter 62 alcohol van 50° in 1895 is het gemiddeld verbruik per inwoner inderdaad gevallen op 3 liter 18 in 1930 en 1 liter 39 in 1954. Daarenboven heeft het verbod aan de slijters geen sterke dranken in hun particuliere woning onder zich te hebben van meet af protest vanwege de betrokkenen uitgelokt.

Tegen het regeringsontwerp werd een wetsvoorstel ingediend dat ertoe strekt de prohibitie welke door de wet van 29 augustus 1919 werd ingevoerd te vervangen door een regime van gecontroleerde vrijheid, gesteund op het verlenen van vergunningen, maar dan onder strenge voorwaarden.

Volgens de indiener van dit voorstel is het verbod op een voor het publiek toegankelijke plaats sterke dranken te verkopen, een ongezonde regeling, die aanleiding geeft tot ontduiking en het ontstaan van geheime slijterijen in de hand werkt.

De Commissie heeft gemeend de indiener van dit voorstel niet te kunnen volgen en zij verwierp het wetsvoorstel met 10 tegen 3 stemmen.

Vervolgens ging de Commissie over tot de artikelsgewijze bespreking van het wetsontwerp van de Regering.

Het eerste artikel strekt ertoe, het 2^{de} lid van § 1 van het eerste artikel van de wet van 29 augustus 1919 aan te vullen en als voor het publiek toegankelijke plaatsen te beschouwen — en er derhalve de verkoop en het verbruik van sterke dranken te verbieden — de privé-clubs die geen voldoende waarborgen bieden, d.w.z. deze waar de leden worden toegelaten vóór het verstrijken van een termijn van acht dagen, te rekenen van het indienen van hun aanvraag tot toetreding, en deze waar deze aanvraag en de beslissing erover op hun datum niet aangetekend zijn in een speciaal register, dat ter beschikking wordt gehouden van de ambtenaren die, krachtens artikel 11 van de wet, met het opsporen en vaststellen van de overtredingen zijn belast.

Aan de Commissie werden verscheidene amendementen op dit artikel voorgelegd.

2°) d'une proposition de loi de M. Charpentier modifiant la loi du 29 août 1919 sur le régime de l'alcool (Doc. n° 58/1);

3°) d'une proposition de M. Lahaye modifiant la loi du 29 août 1919 sur le régime de l'alcool (Doc. n° 144/1);

4°) d'une proposition de loi de M. Tahon modifiant l'article 2 de la loi du 29 août 1919 sur le régime de l'alcool (Doc. n° 445/1).

* * *

Elle a décidé de prendre comme base de discussion le projet de loi du Gouvernement.

Ce projet tend essentiellement à :

1°) renforcer le contrôle sur les cercles privés;

2°) interdire la vente de boissons spiritueuses dans des flacons d'un contenu trop réduit;

3°) autoriser la détention d'alcool dans les habitations privées des débitants de boissons à consommer sur place.

Le Gouvernement, ainsi qu'il l'exprime dans l'exposé des motifs, a estimé qu'une atténuation des rigueurs de la loi était rendue possible par la modification, depuis le début du siècle, des habitudes de la population, qui a provoqué une notable diminution de la consommation d'alcool.

De 10 litres 62 d'alcool à 50° qu'elle était en 1895, la consommation moyenne par tête d'habitant est, en effet, tombée à 3 litres 18 en 1930 et à 1 litre 39 en 1954. Par ailleurs, l'interdiction de détenir des boissons spiritueuses dans leur habitation privée, faite aux débitants, a suscité dès l'origine des protestations de la part des intéressés.

Au projet du Gouvernement a été opposée une proposition qui tend à substituer au régime de prohibition de la loi du 29 août 1919 un régime de liberté contrôlée basé sur l'octroi de licences moyennant des conditions rigoureuses.

Selon l'auteur de cette proposition, la prohibition de la consommation de boissons spiritueuses dans un lieu public est un régime malsain qui provoque la fraude et encourage la création de débits clandestins.

La Commission n'a pas cru pouvoir suivre l'auteur de cette proposition dans la voie qu'il préconise et l'a repoussée par 10 voix contre 3.

La Commission a alors procédé à l'examen du projet de loi gouvernemental article par article.

L'article premier du projet complète l'alinéa 2 du § 1 de l'article 1^{er} de la loi du 29 août 1919 de manière à considérer comme endroits accessibles au public — et par conséquent à y interdire la vente et la consommation de boissons spiritueuses — les cercles privés ne présentant pas de garanties suffisantes, c'est-à-dire ceux où les membres sont admis avant l'expiration d'un délai de huit jours à dater de l'introduction de leur demande d'admission et ceux où cette demande et la décision sur celle-ci ne sont pas consignées à leur date dans un registre spécial tenu à la disposition des agents chargés, par l'article 11 de la loi, de la recherche et de la constatation des infractions.

La Commission a été saisie de plusieurs amendements à cet article.

Zij verwierp :

1°) met 6 tegen 5 stemmen en 1 onthouding een amendement dat ertoe strekt verbruik, verkoop en aanbidding van sterke dranken in de lokalen van alle verenigingen of groeperingen alleen toe te laten indien de Minister van Justitie daartoe vooraf vergunning verleent, na het advies te hebben ingewonnen van een commissie van advies, samengesteld uit magistraten, ambtenaren en afgevaardigden van de betrokken beroepsverenigingen;

2°) eenparig, een amendement dat ertoe strekt als voor het publiek toegankelijke plaatsen te beschouwen, de lokalen waarin de leden van een of verscheidene clubs, verenigingen of groeperingen, van welke aard ook, bijeenkomen, en tevens de Procureur des Konings ertoe te machtigen, na voorafgaand onderzoek, afwijkingen op deze regel toe te staan.

Zij keurde de volgende amendementen goed :

1°) met eenparigheid van stemmen, een in de Commissie ingediend amendement van de Regering, dat ertoe strekt in de Franse tekst, tussen de woorden « sont » en « considérés » het woord « aussi » in te voegen, dat in de uit de wet overgenomen tekst was weggefallen;

2°) met 12 tegen 2 stemmen en 3 onthoudingen, een amendement dat in de Commissie werd ingediend en dat ertoe strekt het woord « danszalen » in te voegen in de opsomming van de voor het publiek toegankelijke plaatsen, welke voorkomt in het 1^{ste} lid van § 1 der wet van 29 augustus 1919, tussen de woorden « vermaakplaatsen » en « magazijnen »;

3°) met eenparigheid van stemmen, een amendement dat ertoe strekt in de Nederlandse tekst van § 1, eerste lid, van het eerste artikel der wet, het woord « namelijk » te vervangen door de woorden « onder meer », om aan te duiden dat de daaropvolgende opsomming bij wijze van voorbeeld wordt gegeven.

Een in commissie voorgesteld amendement, dat ertoe strekt de geamendeerde tekst van de Regering aan te vullen met een bepaling, krachtens welke de Koning aan de gestelde voorwaarden nog andere voorwaarden mag toevoegen, die door de private clubs moeten worden nageleefd opdat hun lokalen niet worden beschouwd als voor het publiek toegankelijke plaatsen, werd door de indiener ingetrokken.

In stemming gebracht, werd het door de Commissie gewijzigde eerste artikel van het ontwerp met 18 tegen 2 stemmen goedgekeurd.

* * *

Artikel 2 heeft tot doel te vermijden dat geestrijke dranken in kleine hoeveelheden en bijgevolg voor een gering bedrag zouden kunnen aangekocht worden. Tevens wil het de naleving van de tweede paragraaf van artikel 1 van de wet van 1919 verzekeren, door deze paragraaf aan te vullen met een bepaling waarbij de betrokken handelaars verbod wordt opgelegd sterke dranken in maten met een nuttig inhoudsvermogen van minder dan vijfendertig centiliter onder zich te hebben, te verkopen, te koop te stellen of aan te bieden.

Daar deze minimumhoeveelheid ontoereikend werd geacht om het beoogde doel te bereiken, heeft de Commissie met 13 tegen 2 stemmen en twee onthoudingen een amendement goedgekeurd, waarbij deze hoeveelheid op 70 centiliter wordt gebracht.

Bovendien wijzigt dit artikel de derde paragraaf van het eerste artikel van de wet van 1919, waarbij een afwijking van de in de tweede paragraaf vermelde verbodsbepalingen wordt verleend.

Elle a rejeté :

1°) par 6 voix contre 5 et une abstention, un amendement tendant à subordonner la consommation, la vente et l'offre de boissons spiritueuses dans les locaux de tout groupement ou association à une autorisation préalable accordée par le Ministre de la Justice, après avoir recueilli l'avis du Procureur du Roi et d'une commission consultative composée de magistrats, de fonctionnaires et de délégués des associations professionnelles intéressées;

2°) à l'unanimité, un amendement tendant à considérer comme endroits accessibles au public les locaux où se réunissent les membres d'un ou plusieurs cercles, associations ou groupements quelconques, tout en permettant au Procureur du Roi d'accorder des dérogations à cette règle, après enquête préalable.

Elle a adopté les amendements suivants :

1°) à l'unanimité, un amendement du Gouvernement, déposé en commission, visant à insérer entre les mots « sont » et « considérés », le mot « aussi », omis dans le texte repris de la loi;

2°) par 12 voix contre 2 et 3 abstentions, un amendement, déposé en commission, visant à insérer le mot « dancings », dans l'énumération des endroits accessibles au public figurant à l'alinéa 1 du § 1^{er} de la loi du 29 août 1919, entre les mots « lieux de divertissements » et « magasins »;

3°) à l'unanimité, un amendement, tendant à remplacer dans le texte néerlandais de l'alinéa 1 du § 1^{er} de l'article 1^{er} de la loi, le mot « namelijk » par « ondermeer » afin de marquer le caractère exemplatif de l'énumération qui suit.

Un amendement déposé en commission tendant à compléter le texte amendé du Gouvernement par une disposition permettant au Roi d'ajouter aux conditions prévues d'autres conditions auxquelles les cercles privés devront se soumettre pour que leurs locaux ne soient pas considérés comme endroits accessibles au public, a été retiré par son auteur. »

Mis aux voix, l'article 1^{er} du projet, amendé par la Commission, a été adopté par 18 voix contre 2.

* * *

L'article 2 du projet tend à éviter que des boissons spiritueuses puissent être acquises par quantités minimales, et par conséquent à bas prix, et à assurer ainsi le respect de l'article 1^{er}, § 2, de la loi de 1919, en complétant ce paragraphe par une disposition interdisant aux commerçants qui y sont visés de détenir, de vendre, d'exposer en vente ou d'offrir des boissons spiritueuses dans des conditionnements d'une capacité inférieure à trente-cinq centilitres.

La Commission a estimé cette capacité minima insuffisante pour atteindre le but visé et a adopté par 13 voix contre 2 et 2 abstentions un amendement portant cette capacité à 70 centilitres.

Cet article modifie également le § 3 de l'article 1^{er} de la loi de 1919, qui prévoit une dérogation aux interdictions prévues par le § 2.

De Regering heeft dit gedeelte van artikel 2 gewijzigd om de afwijking te beperken tot hetgeen strikt noodzakelijk is voor de uitoefening van het beroep van apotheker.

Ingevolge de gewijzigde tekst zijn de apothekers niet meer gemachtigd geestrijke dranken onder zich te hebben in maten met een nuttig inhoudsvermogen van minder dan zeventig centiliter. De afgifte daarvan is slechts mogelijk, buiten de in § 2 opgelegde voorwaarden, op voorschrift van een doctor in de geneeskunde, die het beroep van dokter uitoefend.

Een lid dat voorstelde in de tekst te preciseren dat de afwijking toepasselijk is in geval van afgifte op voorschrift van een tandarts of een veearts, werd niet door de Commissie gevolgd, aangezien de tekst ook geldt voor de tandartsen en de veeartsen.

Het door de Commissie gewijzigde artikel 2 van het ontwerp werd eenparig goedgekeurd.

Ingevolge artikel 3 van het ontwerp wordt het bij artikel 2 van de wet opgelegde verbod beperkt in die zin, dat de slijters van ter plaatse te verbruiken dranken geen sterke dranken mogen onder zich hebben in de lokalen waarin de verbruikers toegelaten worden, noch in die welke op dezelfde verdieping gelegen zijn.

Tijdens de bespreking werden door de Regering en een lid van de Commissie amendementen ingediend, luidens welke het verbod alleen zou gelden voor de lokalen die toegankelijk zijn voor de verbruikers.

Indien verbod wordt opgelegd sterke dranken onder zich te hebben in de lokalen die op dezelfde verdieping gelegen zijn als die welke toegankelijk zijn voor de verbruikers, dan zouden de slijters in sommige gevallen het door het ontwerp toegekende recht geestrijke dranken in huis te hebben niet kunnen uitoefenen.

Anderzijds moet daaraan worden toegevoegd dat het amendement, waarbij de bepalingen ten gunste van de slijters worden verruimd, tevens het ontwerp aanvult met een in artikel 5 toe te voegen tekst, krachtens welke elke overtreding tot gevolg zal hebben dat de slijter, gedurende een bepaalde tijd en ten minste gedurende één jaar, volstrekt geen sterke dranken meer onder zich zal mogen hebben.

Na beraadslaging over de vraag of het al dan niet gewenst is dat de slijters van ter plaatse te verbruiken dranken sterke dranken in huis hebben, werd het behoud van de huidige regeling met 9 tegen 9 stemmen verworpen.

Een lid diende een amendement in waarbij de slijters die alcohol onder zich willen hebben, verplicht worden daartoe een aanvraag in te dienen, zodat men zou beschikken over een volledige lijst van de slijters die alcohol onder zich hebben. Dit amendement werd met 15 stemmen tegen 1 verworpen.

Anderzijds werd in een amendement voorgesteld eveneens het onder zich hebben van sterke dranken in de onmiddellijk aangrenzende plaatsen te verbieden.

Een amendement waarbij aan de slijters verbod werd opgelegd meer dan één liter sterke drank in huis te hebben, werd door de indiener ingetrokken.

Nadat het principe was aanvaard dat het verboden is sterke dranken onder zich te hebben in de onmiddellijk aangrenzende plaatsen, heeft de commissie getracht de beste formule te vinden om deze lokalen aan te duiden.

Verscheidene formules werden voorgesteld.

Een amendement werd ingediend om de aangenomen Nederlandse tekst te vertalen door de woorden « contigus et communicants ».

In een subamendement werd vervolgens voorgesteld het woord « et » te vervangen door « ou ».

Daarna stelde een lid voor de tekst van het amendement

Cette partie de l'article 2 a été amendée par le Gouvernement de manière à limiter la dérogation à ce qui est strictement indispensable à l'exercice de la profession de pharmacien.

En vertu du texte amendé, les pharmaciens ne sont pas autorisés à détenir des boissons spiritueuses dans des conditionnements d'une capacité utile inférieure à septante centilitres. Quant à la délivrance, elle n'est autorisée, en dehors des conditions prévues au § 2, que si elle a lieu sur la prescription d'un docteur en médecine exerçant la profession de médecin.

La suggestion faite par un membre de préciser dans le texte que la dérogation est applicable aux cas où la délivrance a lieu sur la prescription d'un dentiste ou d'un vétérinaire n'a pas été suivie par la Commission, le mot « médecin » figurant dans le texte visant aussi les dentistes et les vétérinaires.

L'article 2 du projet, amendé par la Commission, a été adopté à l'unanimité.

L'article 3 du projet tend à limiter l'interdiction faite, par l'article 2 de la loi, aux débitants de boissons à consommer sur place de détenir des boissons spiritueuses, aux endroits où le public est admis et aux locaux situés au même étage.

Au cours de la discussion, le Gouvernement et un membre de la Commission ont déposé des amendements limitant l'interdiction aux seuls endroits où le public est admis.

Interdire la détention de boissons spiritueuses dans les locaux situés au même étage que ceux où sont admis les consommateurs pourrait aboutir, dans certains cas, à rendre inopérant l'exercice du droit de détenir des boissons spiritueuses que le projet accorde aux débitants.

Il y a lieu de remarquer, d'autre part, que si l'amendement du gouvernement élargit la disposition en faveur des débitants, il complète le projet par un texte à insérer à l'article 5, en vertu duquel toute infraction aura pour conséquence de frapper le débitant de l'interdiction absolue de détenir des boissons spiritueuses pendant une durée, qui ne peut être inférieure à un an.

Après discussion sur l'opportunité de permettre la détention de boissons spiritueuses par les débitants de boissons à débiter sur place, le maintien du régime actuel a été rejeté par 9 voix contre 9.

Un membre a déposé un amendement suivant lequel les débitants qui désirent détenir de l'alcool seraient tenus d'en faire la demande, de telle façon qu'on disposerait d'une liste complète des débitants détenant de l'alcool à leur domicile. Cet amendement a été repoussé par 15 voix contre 1.

D'autre part, il a été proposé, par voie d'amendement, de prévoir aussi l'interdiction pour les débitants de détenir des boissons spiritueuses dans les locaux immédiatement contigus (onmiddellijk aangrenzende plaatsen).

Un amendement tendant à ne permettre aux débitants de ne détenir au maximum qu'un litre de boissons spiritueuses, a été retiré par son auteur.

Ayant admis en principe l'interdiction de détenir des boissons spiritueuses dans les locaux immédiatement contigus, la Commission s'est efforcée de trouver la formule la plus adéquate pour désigner ces locaux.

Plusieurs formules ont été proposées.

Un amendement a été déposé tendant à traduire le texte adopté en néerlandais par les mots « contigus et communicants ».

Par un sous-amendement, il fut proposé ensuite de remplacer le mot « et » par « ou ».

Un membre a ensuite proposé de remplacer le texte de

te vervangen door « aangrenzende lokalen, die onmiddellijk op welke wijze ook met de slijterij in verbinding staan », terwijl twee andere leden voorstelden de tekst als volgt te doen luiden : « alsmede in de aangrenzende lokalen, die op welke wijze ook met de slijterij in verbinding staan ».

Uw Commissie heeft ten slotte met 11 tegen 8 stemmen de als volgt luidende tekst aangenomen : « aangrenzende lokalen die, op welke wijze ook, met de slijterij in verbinding staan ».

Artikel 4 van het ontwerp strekt tot aanpassing van artikel 12, betreffende het betreden van de door de drankslijters betrokken lokalen, aan de nieuwe beschikkingen van artikel 3.

Het aldus gewijzigde artikel 12 der wet mag worden behouden ondanks de in artikel 3 aangebrachte wijzigingen.

Krachtens dit artikel, gelden drie verschillende regelingen voor het betreden van deze lokalen.

De met het opsporen en het vaststellen der overtredingen belaste ambtenaren mogen alle lokalen betreden, waartoe de klanten en verbruikers vrije toegang hebben, gedurende heel de tijd dat deze lokalen voor klanten of verbruikers toegankelijk zijn.

Zij zullen slechts de aanpalende en op welke wijze ook in verbinding staande lokalen mogen betreden tussen acht uur en twintig uur, met machtiging van de vrederechter en mits zij met tweeën zijn. Er valt hierbij op te merken dat uwe Commissie met 8 tegen 4 stemmen een amendement heeft aanvaard tot vervanging, in het tweede lid, van de woorden « 18 uur » door « 20 uur », omdat het vooral 's avonds is, dat er overtredingen kunnen worden begaan.

Wat de andere gedeelten van het gebouw betreft, deze zal men slechts mogen binnentreden overeenkomstig de regelen van het gemeen recht.

In verband met dit artikel, is de Commissie overgegaan tot het onderzoek van een amendement, hetwelk ertoe strekt aan het bestuur der belastingen het initiatief te ontnemen dat aan dit bestuur bij de wet van 1919 toegekend is inzake het opsporen en vervolgen der overtredingen.

Daar dit amendement echter, zoals het was opgesteld, deze hervorming niet invoerde, werd het door zijn indiener ingetrokken, verstaan zijnde dat deze zich het recht voorbehoudt nieuwe, vollediger amendementen in te dienen.

Artikel 4 werd eenparig aangenomen.

Artikel 5 van het ontwerp heeft ten doel de toepassing van het bij § 4 van artikel 14 der wet van 1919 opgelegde verbod van exploitatie van de handel of de slijterij te versoepelen.

Zoals het door de Regering werd geamendeerd, bestaat dit artikel uit twee delen :

Het eerste, dat door de Commissie het eerst werd besproken, strekt ertoe in artikel 14 een § 2bis in te voegen, waarbij wordt bepaald dat, indien het midrijf wordt gepleegd door een slijter, de rechter deze slijter het verbod oplegt gedurende een termijn van niet minder dan één jaar sterke dranken onder zich te hebben in al de lokalen van zijn inrichting en in de aanpalende woning.

Zoals in verband met artikel 3 werd opgemerkt, is deze bepaling een volstrekt noodzakelijk corollarium van het aan de slijters toegekende recht, voor hun persoonlijk gebruik sterke dranken onder zich te hebben.

Dit eerste deel van het door de Regering geamendeerde artikel 5 werd met 15 stemmen tegen 1 stem en 1 onthouding aangenomen.

Het tweede gedeelte strekt ertoe de §§ 4 en 5 van artikel 14 der wet te wijzigen.

§ 4 wordt zo gewijzigd, dat het verbod tot exploitatie van de handel of de slijterij enkel kan worden uitgesproken

l'amendement susdit par « aangrenzende lokalen, die onmiddellijk op welke wijze ook met de slijterij in verbinding staan », tandis que deux autres membres suggéraient de libeller le texte comme suit : « ainsi que dans les locaux contigus permettant n'importe quelle communication ».

Votre Commission a finalement adopté, par 11 voix contre 8, le texte libellé comme suit : « contigus et communicants d'une façon quelconque ».

L'article 4 du projet tend à adapter l'article 12, concernant la visite des locaux occupés par les débitants de boissons, aux nouvelles dispositions de l'article 3.

L'article 12 de la loi ainsi modifié, peut être maintenu malgré les modifications apportées à l'article 3.

Il y aura, en vertu de cet article, trois régimes différents en ce qui concerne la visite des locaux.

Les agents chargés de rechercher et de constater les infractions à la loi pourront pénétrer dans tous les locaux où les clients et les consommateurs ont accès, pendant tout le temps où ces locaux sont accessibles aux clients ou aux consommateurs.

Ils ne pourront pénétrer dans les locaux contigus et communicants avec les premiers qu'entre huit et vingt heures, avec l'autorisation du juge de paix et à condition d'être deux. Il est à noter ici, que votre Commission a adopté par 8 voix contre 4 un amendement tendant à remplacer au second alinéa les mots « 18 heures » par « 20 heures » parce que c'est surtout le soir que les infractions risquent de se commettre.

Quant aux autres parties du bâtiment, il ne pourra y être accédé que conformément aux règles du droit commun.

A propos de cet article, la Commission a procédé à l'examen d'un amendement tendant à enlever à l'administration fiscale l'initiative qui lui est reconnue par la loi de 1919 en ce qui concerne la recherche et la poursuite des infractions.

Mais cet amendement qui, tel qu'il était rédigé, ne réalisait pas cette réforme, a été retiré par son auteur, celui-ci se réservant le droit d'introduire de nouveaux amendements plus complets.

L'article 4 a été adopté à l'unanimité.

L'article 5 du projet tend à assouplir l'application de l'interdiction d'exploiter le commerce ou le débit prévue par le § 4 de l'article 14 de la loi de 1919.

Tel qu'il a été amendé par le Gouvernement, cet article contient deux parties :

La première, que la Commission a d'abord examinée, tend à insérer dans l'article 14 un § 2bis portant que si l'infraction à la loi est commise par un débitant de boissons à consommer sur place, le juge prononce l'interdiction pour ce débitant de détenir des boissons spiritueuses dans toutes les parties de son établissement ainsi que dans l'habitation y attenante pendant un terme qui ne peut être inférieur à un an.

Ainsi qu'il a été signalé à propos de l'article 3, cette disposition est le corollaire indispensable du droit reconnu aux débitants de détenir des boissons spiritueuses pour leur usage personnel.

Cette première partie de l'article 5 amendé par le Gouvernement a été adoptée par 15 voix contre 1 et une abstention.

La seconde partie tend à modifier les §§ 4 et 5 de l'article 14 de la loi.

Le § 4 est modifié de telle manière que l'interdiction d'exploiter le commerce ou le débit ne puisse être pronon-

in geval van nieuwe herhaling, gepleegd na de derde veroordeling en vóór het verstrijken van één jaar sedert de vorige veroordeling. Om de slijters echter tot het naleven van de wet aan te sporen, zijn het verbod en de aanplakking van het vonnis dan verplicht en moeten zij voor twee achtereenvolgende maanden worden uitgesproken.

Verder wordt nog een tweede lid toegevoegd om aan te vullen wat in de wet ontbrak. Dit lid voorziet in het geval, waarin het misdrijf wordt gepleegd in de lokalen van een vereniging, groepering of club, welke krachtens het eerste artikel als voor het publiek toegankelijke plaatsen worden beschouwd. Het bepaalt dat de rechter in geval van herhaling, als bedoeld in het eerste lid, de sluiting van die lokalen en de aanplakking van het vonnis moet bevelen.

§ 5 wordt derwijze aangevuld dat de uitvoeringsmaatregelen, waarin hij voorziet voor de in het tweede lid van § 4 bedoelde sluiting, toepasselijk worden gemaakt.

Een lid heeft een amendement ingediend om te doen bepalen dat de sluiting van de in het tweede lid van de nieuwe § 4 bedoelde lokalen ook moet worden bevolen, zo de verschillende veroordelingen tegen verschillende personen zijn uitgesproken. Er moet immers vermeden worden dat groeperingen aan de sluiting van hun lokalen kunnen ontkomen door van zaakvoerder te veranderen voordat het vereiste aantal veroordelingen is bereikt.

Dit amendement wordt met 13 stemmen tegen 1 stem aangenomen.

Een amendement tot verhoging van de in § 1 van artikel 14 der wet van 1919 bepaalde geldboeten werd door zijn indiener ingetrokken.

Een tweede amendement, dat ertoe strekte de duur van de sluiting te verlengen en die straf reeds bij de eerste herhaling verplicht te maken, werd eenparig verworpen.

Een amendement, waarbij wordt voorgesteld de woorden « en vóór het verstrijken van één jaar sedert de voorgaande veroordeling » weg te laten, werd met 12 tegen 4 stemmen en een subamendement, strekkende tot het vervangen van « derde veroordeling » door « tweede veroordeling », met 11 tegen 4 stemmen aangenomen.

Het geamendeerde tweede gedeelte van artikel 5 werd met 13 stemmen tegen 1 stem aangenomen.

Het geamendeerde artikel 5 van het ontwerp werd met 10 stemmen tegen 1 stem en 3 onthoudingen aangenomen.

Artikel 6 van het ontwerp is een overgangsbepaling, krachtens welke het verbod sterke dranken in maten met een nuttig inhoudsvermogen van minder dan zeventig centiliter onder zich te hebben, te verkopen, te koop te stellen of aan te bieden slechts in werking treedt zes maanden nadat deze wet in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

Dit artikel werd eenparig aangenomen.

De Commissie heeft met 14 stemmen tegen 1 stem en 1 onthouding een amendement verworpen, dat ertoe strekte, aan het ontwerp een artikel 7 toe te voegen waarbij het aan de personen die daartoe een vergunning mochten verkregen hebben, zou geoorloofd zijn ter plaatse te verbruiken sterke dranken te slijten tijdens de duur van de Tentoonstelling van 1958.

Er werden aan uwe Commissie nog andere amendementen voorgelegd, onder meer amendementen tot wijziging van de artikelen 10, 11 en 14 der wet van 29 augustus 1919 op het regiem van de alcohol en die ten doel hadden :

1°) het afschaffen van de bevoegdheid der ambtenaren van het bestuur van douanen en accijnzen voor de opsporing en de vaststelling van de overtredingen en het uitdrukkelijk toekennen van de bevoegdheden daartoe aan de gerechtelijke officieren en agenten bij de parketten;

2°) het toevertrouwen van de uitoefening van de publieke vordering aan de parketten en het verbieden van elke dading dienaangaande.

cée qu'en cas de nouvelle récidive commise après la troisième condamnation et avant l'expiration d'un an depuis la condamnation précédente mais, afin d'inciter les débitants à respecter la loi, l'interdiction et l'affichage du jugement sont alors obligatoires et doivent être prononcés pour deux mois consécutifs.

Un alinéa 2 est en outre ajouté afin de combler une lacune de la loi. Cet alinéa vise le cas où l'infraction est commise dans les locaux d'une association, d'un groupement ou d'un cercle considérés comme endroits accessibles au public en vertu de l'article 1^{er} et prévoit que le juge prononcera obligatoirement, dans les conditions de récidive prévues à l'alinéa 1^{er}, la fermeture de ces locaux et l'affichage du jugement.

Le § 5 est complété de façon à rendre applicables les mesures d'exécution qu'il prévoit à la fermeture visée à l'alinéa 2 du § 4.

Un membre a déposé un amendement tendant à ce que la fermeture des locaux visés à l'alinéa 2 du § 4 nouveau doive être prononcée même si les diverses condamnations ont été prononcées à charge de différentes personnes. Il faut, en effet, éviter que les groupements puissent échapper à la fermeture de leurs locaux en changeant de gérant avant que le nombre de condamnations requis soit atteint.

Cet amendement est adopté par 13 voix contre 1.

Un amendement tendant à augmenter les peines d'amende prévue au § 1^{er} de l'article 14 de la loi de 1919 a été retiré par son auteur.

Un second amendement tendant à augmenter la durée de la peine de fermeture et à la rendre obligatoire dès la première récidive a été rejeté à l'unanimité.

Un amendement tendant à supprimer les mots « et avant l'expiration d'un an depuis la condamnation précédente » et un sous-amendement tendant à remplacer les mots « troisième condamnation » par « deuxième condamnation » ont été adoptés, l'amendement par 12 voix contre 4 et le sous-amendement par 11 voix contre 4.

La seconde partie de l'article 5, amendée, a été adoptée par 13 voix contre 1.

L'article 5 du projet, amendé, a été adopté par 10 voix contre 1 et 3 abstentions.

L'article 6 du projet est une disposition transitoire portant que l'interdiction de détenir, de vendre, d'exposer en vente ou d'offrir des boissons spiritueuses dans des conditionnements, d'une capacité utile inférieure à septante centilitres n'entre en vigueur que six mois après la publication de la nouvelle loi au *Moniteur*.

Cet article a été adopté à l'unanimité.

La Commission a repoussé par 14 voix contre 1 et 1 abstention un amendement tendant à ajouter au projet un article 7 permettant aux personnes ayant obtenu licence à cette fin, de débiter des boissons spiritueuses à consommer sur place pendant la durée de l'exposition de 1958.

D'autres amendements ont encore été présentés à votre commission, notamment des amendements tendant à modifier les articles 10, 11 et 14 de la loi du 29 août 1919 sur le régime de l'alcool et qui avaient pour objet :

1°) de supprimer la compétence des agents des douanes et accises pour la recherche et la constatation des infractions et d'attribuer expressément compétence à cette fin aux officiers et agents judiciaires près les parquets;

2°) de confier l'exercice de l'action publique aux parquets et d'interdire toute transaction en la matière.

Deze amendementen gaven aanleiding tot een vinnige bespreking in de schoot van de Commissie.

De gerechtelijke politie bij de parketten is thans, krachtens de algemene principes, reeds bevoegd om de overtredingen der wet van 29 augustus 1919 op te sporen en vast te stellen, en men kan er niet aan denken haar uitsluitend de taak toe te vertrouwen welke op dit ogenblik door 600 beambten van het Ministerie van Financiën wordt waargenomen.

Zij beschikt daartoe niet over het nodige personeel noch het nodige materieel.

Zij werd ten andere niet opgericht voor dit soort werk. Haar taak bestaat in hoofdzaak in het verrichten van onderzoeken in verband met ernstige of ingewikkelde zaken.

Evenmin mag uit het oog worden verloren dat de belastingambtenaren deze opdracht thans tegelijk met andere opdrachten van dezelfde aard aanvullen, bij voorbeeld het toezicht op de slijterijen van gegiste dranken, met betrekking tot de betaling van de openingstaxe, het constateren van vergrotingen, enz...

Al die amendementen werden óf verworpen óf door hun indieners ingetrokken.

De amendementen, welke er toe strekten noch tijdens de vervolgingen, noch na de uitspraak enige dading toe te staan, werden door uw Commissie met 13 tegen 9 stemmen en 1 onthouding verworpen, omdat verscheidene leden erop gewezen hadden dat het niet wenselijk is de dadingen voor die misdrijven te weren, terwijl het wordt aanvaard voor gemeenrechtelijke misdrijven van ergere aard. Wijst de huidige strekking in de strafwetgeving ten andere niet op een veelvuldiger gebruik van compromisoplossingen?

Darenboven zou de afschaffing van het recht om een dading te treffen maar weinig bijdragen tot een afdoenden betreugeling, daar dadingen doorgaans niet worden toegestaan in geval van herhaling.

Het door de Commissie geamendeerde wetsontwerp werd in zijn geheel met 12 tegen 8 stemmen en 2 onthoudingen aangenomen. De tekst ervan is na dit verslag afgedrukt.

Door de aanneming van het ontwerp worden al de voorstellen verworpen, die werden ingediend om de wet van 29 augustus 1919 « op het regiem van de alcohol » te wijzigen.

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,

V. TAHON.

De Voorzitter,

L. JORIS.

Ces amendements ont été vivement discutés au sein de la Commission.

La police judiciaire des parquets est déjà actuellement compétente, en vertu des principes généraux, pour rechercher et constater les infractions à la loi du 29 août 1919 et l'on ne peut songer à lui confier exclusivement la tâche assumée, à l'heure actuelle, par 600 agents du Ministère des Finances.

Elle ne dispose pas pour cela des effectifs et du matériel nécessaires.

Elle n'a d'ailleurs pas été constituée pour ce genre de travail. Sa mission est essentiellement de mener les enquêtes relatives aux affaires graves ou complexes.

Il ne faut pas perdre de vue non plus que les agents du fisc assument actuellement cette mission en même temps que d'autres missions connexes telles que la surveillance des débits de boissons fermentées au point de vue du paiement de la taxe d'ouverture, de la constatation des agrandissements, etc.

Tous ces amendements ont été, soit repoussés, soit retirés par leurs auteurs.

Les amendements qui visaient à ne permettre aucune transaction ni au cours ni après le jugement des poursuites ont été repoussés par votre Commission, par 13 voix contre 9 et 1 abstention, plusieurs membres ayant fait remarquer qu'il est inopportun de supprimer les transactions pour ces délits alors qu'elle est autorisée en ce qui concerne les délits de droit commun qui sont plus graves. La tendance actuelle de la législation pénale n'est-elle pas, d'ailleurs, dans le sens d'un recours plus fréquent à des solutions de compromis?

D'autre part, la suppression du droit de transiger ne renforcerait guère la répression, les transactions n'étant généralement pas accordées en cas de récidive.

L'ensemble du projet de loi, amendé par la Commission, a été adopté par 12 voix contre 8 et 2 abstentions. Il figure après ce rapport.

L'adoption du projet entraîne le rejet de toutes les propositions déposées en vue de modifier la loi du 29 août 1919 sur le régime de l'alcool.

Le présent rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

V. TAHON.

Le Président,

L. JORIS.

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Eerste artikel

§ 1 van artikel 1 van de wet van 29 augustus 1919 op het regime van de alcohol wordt door volgende bepalingen vervangen :

« § 1. — Verbruik, verkoop en aanbieding, zelfs kosteloos, in onverschillig welke hoeveelheid, van ter plaatse te verbruiken sterke dranken worden verboden in alle voor het publiek toegankelijke plaatsen, met name in de drankslijterijen, spijshuizen, vermaakplaatsen, dancings, magazijnen, kramen, schepen, treinen, trams, stations, werkhuizen of werkplaatsen, alsmede op de openbare weg.

Worden eveneens als voor het publiek toegankelijke plaatsen beschouwd, de lokalen waar de leden van een vergadering of groepering, uitsluitend of hoofdzakelijk, bijeenkomen om sterke of gegiste dranken te gebruiken of om aan hazardspel te doen, alsook de lokalen van private clubs waarvan de leden toegelaten worden vóór het verstrijken van een termijn van acht dagen te rekenen vanaf de indiening van hun vraag tot toetreding, of deze waar deze vraag en de beslissing daarover niet met aanduiding van de datum worden opgetekend in een speciaal register dat ter beschikking van de in artikel 11 van deze wet vermelde ambtenaren wordt gehouden.

Art. 2.

De §§ 2 en 3 van artikel 1 van dezelfde wet worden door de volgende bepalingen vervangen :

« § 2. — Alleen de handelaars, andere dan de slijters van ter plaatse te verbruiken dranken, zijn gemachtigd tot verkoop of aanbieding van buiten hun inrichting te verbruiken sterke dranken, voor zoveel elke verkoop of levering ten minste twee liter bedraagt.

Het is hun verboden sterke dranken in maten met een nuttig inhoudsvermogen van minder dan zeventig centiliter onder zich te hebben, te verkopen, te koop te stellen of aan te bieden.

» § 3. — De bij § 2 van dit artikel opgelegde verbodsbepalingen zijn niet van toepassing op de apotheker wat de sterke dranken betreft die op voorschrift van een geneesheer dienen afgeleverd. »

Art. 3.

Artikel 2 van dezelfde wet wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Artikel 2. — De slijters van ter plaatse te verbruiken dranken mogen geen sterke dranken, in welke hoeveelheid ook, onder zich te hebben in de lokalen, waarin de verbruikers toegelaten worden, alsmede in de aangrenzende lokalen, die op welke wijze ook met de slijterij in verbinding staan ».

Art. 4.

Artikel 12 van dezelfde wet wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Artikel 12. — Gedurende gans de tijd dat de slijterij voor de klanten of verbruikers toegankelijk is, moet de

TEXTE PRESENTE PAR LA COMMISSION.

Article premier.

Le § 1^{er} de l'article 1^{er} de la loi du 29 août 1919 sur le régime de l'alcool est remplacé par les dispositions suivantes :

« § 1^{er}. — La consommation, la vente et l'offre, même à titre gratuit, par quelque quantité que ce soit, de boissons spiritueuses à consommer sur place, sont interdites dans tous les endroits accessibles au public, notamment dans les débits de boissons, hôtels, restaurants, lieux de divertissements, dancings, magasins, échoppes, bateaux, trains, trams, gares, ateliers ou chantiers, ainsi que sur la voie publique.

Sont aussi considérés comme endroits accessibles au public, les locaux où les membres d'une association ou d'un groupement se réunissent, uniquement ou principalement, en vue de consommer des boissons spiritueuses ou fermentées ou de se livrer à des jeux de hasard, ainsi que les locaux des cercles privés dont les membres sont admis avant l'expiration d'un délai de huit jours à dater de l'introduction de leur demande d'admission ou dans lesquels cette demande et la décision de celle-ci ne sont pas consignées à leur date, dans un registre spécial tenu à la disposition des agents visés à l'article 11 de la présente loi.

Art. 2.

Les §§ 2 et 3 de l'article 1^{er} de la même loi sont remplacés par les dispositions suivantes :

« § 2. — Les commerçants autres que les débiteurs de boissons à consommer sur place sont seuls autorisés à vendre ou à offrir des boissons spiritueuses à consommer en dehors de leur établissement, pour autant que chaque vente ou livraison comporte au moins deux litres.

Il leur est interdit de détenir, de vendre, d'exposer en vente ou d'offrir des boissons spiritueuses dans des conditionnements d'une capacité utile inférieure à septante centilitres ».

« § 3. — Les interdictions établies par le § 2 du présent article ne sont pas applicables aux pharmaciens qui délivrent des boissons spiritueuses sur la prescription d'un médecin ».

Art. 3.

L'article 2 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Article 2. — Les débiteurs de boissons à consommer sur place ne peuvent détenir aucune quantité de boissons spiritueuses dans les locaux où sont admis les consommateurs, ni dans les locaux contigus et communicants d'une façon quelconque ».

Art. 4.

L'article 12 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Article 12. — Pendant tout le temps que le débit est accessible aux clients ou consommateurs, le débitant doit