

**Kamer
der Volksvertegenwoordigers**

**Chambre
des Représentants**

ZITTING 1955-1956.

14 DECEMBER 1955.

SESSION 1955-1956.

14 DÉCEMBRE 1955.

WETSONTWERP

betreffende het ouderdomspensioen
der zelfstandige arbeiders.

PROJET DE LOI

relatif à la pension de vieillesse des travailleurs
indépendants.

I. — AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER DE CLERCK
OP DE DOOR DE COMMISSIE
AANGENOMEN TEKST.

I. — AMENDEMENTS
PRÉSENTÉS PAR M. DE CLERCK
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 3.

1. — In § 1, littera a), op de tweede regel het bedrag « 18.000 fr. » vervangen door « 20.000 fr. » en op de zevende en zestiende regel het bedrag « 9.000 fr. » vervangen door « 10.000 fr. ».

2. — In dezelfde paragraaf, littera b), op de tweede regel het bedrag « 12.000 fr. » vervangen door « 13.400 fr. ».

Art. 11.

In het eerste lid de bedragen « 18.000, 9.000 en 12.000 » respectievelijk vervangen door : « 20.000, 10.000 en 13.400 ».

Art. 3.

1. — Au § 1^{er}, littera a), 2^{me} ligne, remplacer le montant de « 18.000 frs » par « 20.000 frs » et, aux 7^{me} et 15^{me} lignes, remplacer le montant de « 9.000 frs » par « 10.000 frs ».

2. — Au même paragraphe, littera b), 2^{me} ligne, remplacer le montant de « 12.000 frs » par « 13.400 frs ».

Art. 11.

Au premier alinéa, remplacer respectivement les montants de « 18.000, 9.000 et 12.000 » par « 20.000, 10.000 et 13.400 ».

A. DE CLERCK,
J. DE SAEGER,
P. DE PAEPE,
K. BERGHMANS,
M. M. VAN DAELE-HUYS,
K. GOETGHEBEUR,
E. VAN HAMME,
A. DE NOLF,
A. DE GRYSSE,
F. HERMANS.

Zie :

281 (1954-1955) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 tot 8 : Amendementen.
- N° 9 : Verslag.
- N° 10 tot 13 : Amendementen.

Voit :

281 (1954-1955) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 à 8 : Amendements.
- N° 9 : Rapport.
- N° 10 à 13 : Amendements.

II. — AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER DE SAEGER
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 2.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Iedere zelfstandige arbeider of helper die de leeftijd van volle 65 jaar of, indien het een vrouw betreft, van volle 60 jaar niet heeft bereikt, is ten vroegste vanaf zijn twintigste verjaardag gehouden te storten voor zijn pensioen.

Het bedrag van de verplichte stortingen wordt berekend tegen 1,5 % van het belastbare bedrijfsinkomen, begrensd op 200.000 frank, en met inachtneming van een bijdrage-minimum van 600 frank per jaar.

Elke volledige storting van één jaar geeft recht op een pensioengedeelte, dat toegekend wordt zonder onderzoek naar de bestaansmiddelen, berekend a rato van 1/45^e van het basispensioen.

De financiering van de pensioenen van de zelfstandige arbeiders geschiedt volgens de techniek van het omslagstelsel. »

VERANTWOORDING

Ons amendement beoogt een andere verzekeringstechniek in de plaats te stellen van deze voorzien in het ontwerp, daar deze laatste aan de zelfstandigen te zware lasten zal opleggen, de perequatie van hun pensioenen niet kan verzekeren en het « Solidariteits- en Waarborgfonds » vanaf het eerste jaar in deficit stelt met ongeveer één milliard frank.

Dit amendement is een principiële-amendement. Zijn aanvaarding zou meebrengen dat de tekst van de navolgende artikelen volledig zou dienen omgewerkt te worden, taak die aan de commissie zou kunnen opgedragen worden.

Wij hebben gemeend dat aan de Kamer de gelegenheid moet worden geboden te kiezen tussen een stelsel van zuivere repartitie aan de éne kant en het gemengde systeem voorgesteld door de regering aan de andere kant.

Art. 3.

De tekst van § 1, littera b), aanvullen met wat volgt :

« Deze tarieven mogen niet duurder zijn dan de algemeen geldende tarieven inzake levensverzekeringen. »

VERANTWOORDING

De levensverzekeringscontracten zijn onderworpen aan een voorafgaandelijk geneeskundig onderzoek. Het verzekeringstarief is berekend op deze geselecteerde risico's. Personen die in de private levensverzekeringstak worden afgewezen, bvb. om gezondheidsredenen, hebben geen andere keuze meer dan de wettelijke verzekering. Daardoor bestaat het gevaar dat het overlijdensrisico — en bijgevolg de last van de overlevingspensioenen — zwaarder zou zijn in de wettelijke verzekering dan in de levensverzekering. Dit zou aanleiding kunnen geven tot een duurder verzekeringstarief. Welnu, indien de wetgever een veralgemeende verplichting oplegt zich te verzekeren tegen de geldelijke gevolgen van ouderdom en vroegtijdige dood, dan ware het nogal onrechtvaardig de zieken méér te doen betalen dan de gezonden.

Art. 4bis (nieuw).

Een artikel 4bis inlassen, dat luidt als volgt :

« Het Solidariteits- en Waarborgfonds zal aan ieder gerechtigde een aanvullende rente verlenen berekend op grondslag van de verplichte bijdragen welke werkelijk werden gestort in uitvoering van de wet van 11 maart 1954. »

VERANTWOORDING

Ons amendement beoogt te voldoen aan een wens eenparig uitgesproken door de Kamercommissie die destijds het regeringsontwerp heeft onderzocht dat later de wet van 11 maart 1954 is geworden.

II. — AMENDEMENTS
PRÉSENTÉS PAR M. DE SAEGER
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 2.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Tout travailleur indépendant ou aidant qui n'a pas atteint l'âge de 65 ans révolus ou, s'il s'agit d'une femme, de 60 ans révolus, est tenu, au plus tôt à partir de son vingtième anniversaire, de verser en vue de sa pension.

Le montant des versements obligatoires est calculé sur la base de 1,5 % des revenus professionnels imposables, avec un maximum de 200.000 francs et compte tenu d'un minimum de cotisation de 600 francs par an.

Tout versement complet d'une année donne droit à une quotité de la pension, accordée sans enquête sur les ressources et calculée à raison de 1/45^e de la pension de base.

Le financement des pensions des travailleurs indépendants s'opère selon la technique du système de répartition. »

JUSTIFICATION.

Notre amendement tend à substituer une autre technique d'assurance à celle que prévoit le projet, parce que cette dernière imposera des charges trop lourdes aux indépendants, qu'elle ne peut assurer la péréquation de leurs pensions et que, dès la première année, elle met le Fonds de Solidarité et de Garantie en déficit d'environ 1 milliard de francs.

Le présent amendement est un amendement de principe. Son adoption entraînerait une refonte complète du texte des articles suivants, tâche qui pourrait être confiée à la Commission.

Nous avons estimé que l'occasion doit être fournie à la Chambre de choisir entre un système de répartition pure, d'une part, et le système mixte proposé par le Gouvernement, d'autre part.

Art. 3.

Compléter comme suit le texte du § 1^{er}, litt. b :

« Ces tarifs ne peuvent pas être supérieurs aux tarifs généralement admis en matière d'assurance-vie. »

JUSTIFICATION.

Les contrats d'assurance-vie sont subordonnés à un examen médical préalable. Le tarif d'assurance est calculé sur la base de ces risques sélectionnés. Les personnes non admises dans le secteur privé d'assurance-vie, p. ex. pour raisons de santé, n'ont pas d'autre choix que l'assurance légale. Le danger existe donc, que le risque de décès, — et par conséquent la charge des pensions de survie, — pèsera plus lourdement dans le secteur de l'assurance légale que dans celui de l'assurance-vie. Ceci pourrait donner lieu à un tarif d'assurance plus élevé. Or, si le législateur impose une obligation généralisée de s'assurer en vue de la vieillesse et du décès prématuré, il serait injuste d'exiger que les malades paient plus que les bien-portants.

Art. 4bis (nouveau).

Insérer un article 4bis, libellé comme suit :

« Le Fonds de Solidarité et de Garantie accordera à tous les bénéficiaires un complément de rente calculé sur la base des cotisations obligatoires réellement versées en exécution de la loi du 11 mars 1954. »

JUSTIFICATION.

Notre amendement tend à satisfaire au désir unanime de la Commission de la Chambre qui a examiné à l'époque le projet gouvernemental, devenu plus tard la loi du 11 mars 1954.

Art. 7bis (nieuw).

Een artikel 7bis inlassen dat luidt als volgt :

« De verzekeringsinstellingen gemachtigd om contracten van wettelijke verzekering af te sluiten, mogen geen enkel zelfstandige arbeider of helper die zich in deze tak voor het afsluiten van een verzekering aanbiedt, weigeren. »

VERANTWOORDING

Er wordt nergens gepreciseerd of ook in de wettelijke verzekering een voorafgaandelijk geneeskundig onderzoek zal worden toegepast. Ware zulks het geval dan zouden sommige personen in de onmogelijkheid zijn zich te laten verzekeren, waardoor zij onder toepassing zouden vallen van de strafbepalingen voorzien in artikel 9. Dit kan zeker de bedoeling van de wetgever niet zijn. Daarom lijkt het ons logisch een bepaling te voorzien die meebrengt dat, zo men verplicht is zich te verzekeren, men ook de zekerheid heeft dat de gemachtigde instellingen verplicht zijn de gevraagde verzekering af te sluiten.

Art. 10.

De tekst van dit artikel aanvullen met wat volgt :

« Wanneer een zelfstandige arbeider of een helper het bewijs heeft geleverd van deze hoedanigheid voor een tijdspanne van één jaar na 1925, dan wordt van rechtswege verondersteld dat hij diezelfde hoedanigheid heeft gehad voor al de jaren begrepen tussen zijn 35^e verjaardag en 1 januari 1926.

Deze laatste bepaling is evenwel niet van toepassing voor de personen die reeds van een gelijkaardig wettelijk vermoeden hebben genoten in een ander pensioenregime, dat hen voordelig is. »

VERANTWOORDING

Sedert geruime tijd wordt in onze pensioenwetgeving, zowel van arbeiders als van vrije verzekerden, uitgegaan van de stelling dat geen bewijzen meer worden gevraagd voor de periode die aan de datum van 1 januari 1926 voorafgaat.

Art. 16.

Op de twaalfde regel, na het woord « evenwel » invoegen wat volgt :

« worden bovengenoemde wetten betreffende de verzekering tegen de geldelijke gevolgen van ouderdom en vroegtijdige dood gewijzigd als volgt : »

VERANTWOORDING

Inzake onderzoek naar de bestaansmiddelen lijkt het ons ongepast twee verschillende stelsels toe te passen naargelang het gaat om geweten zelfstandigen aan de éne kant en de vrije verzekerden die deze hoedanigheid van zelfstandige niet hebben of niet meer kunnen bewijzen aan de andere kant.

Onze tekst beoogt dan ook eenvoudig de voorziene verbeteringen uit te breiden tot alle vrije verzekerden zonder onderscheid.

Art. 7bis (nouveau).

Insérer un article 7bis, libellé comme suit :

« Les organismes d'assurance autorisés à passer des contrats d'assurance légale ne peuvent refuser aucun travailleur indépendant ni aidant qui se présenterait dans cette branche en vue de souscrire un contrat d'assurance. »

JUSTIFICATION.

Il n'est nulle part précisé si l'assurance légale impliquerait également l'examen médical préalable. S'il en était ainsi, certaines personnes se trouveraient dans l'impossibilité de se faire assurer et, de ce fait, leur seraient applicables les dispositions pénales de l'article 9. Telle ne peut être l'intention du législateur. Il nous semble logique dès lors d'insérer une disposition prévoyant que, s'il y a obligation de s'assurer, on peut également avoir la certitude que les institutions autorisées sont tenues de contracter l'assurance demandée.

Art. 10.

Compléter comme suit le texte de cet article :

« Lorsqu'un travailleur indépendant ou un aidant aura fourni la preuve de cette qualité pour une période d'une année ultérieure à 1925, il sera présumé de plein droit avoir eu cette qualité pour l'ensemble des années comprises entre son 35^e anniversaire et le 1^{er} janvier 1926.

Cette dernière disposition n'est toutefois pas applicable aux personnes qui ont déjà bénéficié d'une présomption légale analogue dans le cadre d'un autre régime de pensions qui leur était plus favorable. »

JUSTIFICATION.

Depuis longtemps déjà, notre législation en matière de pension, aussi bien celle concernant les travailleurs que celle relative aux assurés libres, part de l'hypothèse qu'il n'est plus demandé de preuves pour la période antérieure au 1^{er} janvier 1926.

Art. 16.

A la douzième ligne, insérer à la suite du mot « toutefois » le texte suivant :

« les lois susvisées relatives à l'assurance en vue de la vieillesse et du décès prématuré sont modifiées comme suit : »

JUSTIFICATION.

Il ne nous paraît pas opportun d'appliquer deux systèmes différents en matière d'enquête sur les ressources, selon qu'il s'agit d'anciens travailleurs indépendants, d'une part, et d'assurés libres n'ayant pas ou ne pouvant plus prouver la qualité de travailleur indépendant, d'autre part.

Notre texte vise à étendre purement et simplement, sans discrimination, les améliorations prévues à l'ensemble des assurés libres.

J. DE SAEGER,
A. DE CLERCK,
P. DE PAEPE,
F. HERMANS,
A. DE NOLF,
A. DE GRYSSE,
E. VAN HAMME,
P. EECKMAN,
P. VAN GOEY.

III. — AMENDEMENT
PRÉSENTÉ PAR M. HICGUET
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 7.

« In fine » du dernier alinéa, supprimer les mots :

« aux caisses mutuelles d'allocations familiales et aux secrétariats sociaux agréés ».

JUSTIFICATION.

La raison de cette suppression réside dans le fait que ces organismes ont été créés dans des buts bien déterminés, autres que l'application d'une loi visant la pension des travailleurs indépendants.

III. — AMENDEMENT
VOORGESTELD DOOR DE HEER HICGUET
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 7.

« In fine » van het laatste lid, de woorden weglaten :

« op de erkende onderlinge kassen voor kinderbijlagen en op de erkende sociale secretariaten »

VERANTWOORDING

De reden van die weglating is het feit dat die organismen voor wel bepaalde doch andere doeleinden werden opgericht dan de toepassing van een wet betreffende het pensioen der zelfstandige arbeiders.

R. HICGUET,
L. D'HAESELEER,
A. BONJEAN,
F. MASQUELIER.
