

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1954-1955.

18 JANUARI 1955.

WETSONTWERP

tot wijziging van artikel 54 van de wet van
23 December 1946 houdende instelling van een
Raad van State.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE ZAKEN (1), UITGEBRACHT
DOOR DE HEER TIELEMANS (Fr.)

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

De organieke wet van 23 December 1946 houdende instelling van de Raad van State bepaalt bij art 54, 2° lid :
« De Koning kan in bijzondere gevallen, leden van de Raad van State bij beredeneerd besluit machtigen de betrekking van hoogleraar of docent bij het hoger onderwijs te blijven vervullen. »

Reeds bij de oprichting van de Raad van State werd het noodzakelijk geoordeeld de bij artikel 54, lid 1, vastgelegde onverenigbaarheid met alle bezoldigde openbare of private ambten en bedieningen te temperen met hierboven vermelde bepaling, die moest toelaten onder de specialisten van het publiek en administratief recht van onze universiteiten elementen te putten die aan deze hoge instelling de grootste diensten hebben weten te bewijzen.

De huidige wetgeving laat niet toe leden van de Raad van State te benoemen tot hoogleraar of docent bij het universitair onderwijs.

Kan men langer het hoger onderwijs de medewerking onttrekken van hen die door hun activiteit een elite

(1) Samenstelling van de Commissie : de heren Philippart, voorzitter; Bijneus, Develter, Kiebooms, Kofferschlager, Lefère, Meyers, Moyersoen, Streel, Van Acker (Benoît), Van den Eynde, Verroken. — Bertelson, Bracops, De Cooman, Demets, De Pauw, Merlot (Joseph-Jean), Peereboom, Sainte, Tielemans (François), Van Cleemput. — Blum, Cooremans.

Zie :

195 (1954-1955) :

— N° 1 : Ontwerp overgemaakt door de Senaat.

Chambre des Représentants

SESSION 1954-1955.

18 JANVIER 1955.

PROJET DE LOI

modifiant l'article 54 de la loi du 23 décembre
1946 portant création d'un Conseil d'Etat.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR (1)

PAR M. TIELEMANS (Fr.)

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi organique du 23 décembre 1946, portant création d'un Conseil d'Etat, dispose en son article 54, alinéa 2, que « le Roi peut, dans des cas particuliers, autoriser, par arrêté motivé, des membres du Conseil d'Etat à continuer l'exercice des fonctions de professeur ou de chargé de cours dans l'enseignement supérieur ».

Dès la création du Conseil d'Etat, il a été jugé nécessaire d'atténuer l'incompatibilité prévue à l'article 54, alinéa 1^{er}, avec toutes fonctions et tous emplois rétribués, publics ou privés, par la disposition ci-dessus, qui devait permettre de recruter parmi les spécialistes du droit public et administratif de nos universités, des éléments qui ont su rendre les plus grands services à cette haute institution.

La législation actuelle ne permet pas de nommer les membres du Conseil d'Etat aux fonctions de professeur ou de chargé de cours dans l'enseignement universitaire.

Peut-on encore priver plus longtemps l'enseignement supérieur de la collaboration de ceux qui, en raison même

(1) Composition de la Commission : MM. Philippart, président; Bijneus, Develter, Kiebooms, Kofferschlager, Lefère, Meyers, Moyersoen, Streel, Van Acker (Benoît), Van den Eynde, Verroken. — Bertelson, Bracops, De Cooman, Demets, De Pauw, Merlot (Joseph-Jean), Peereboom, Sainte, Tielemans (François), Van Cleemput. — Blum, Cooremans.

Voir :

195 (1954-1955) :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

moeten vormen op gebied van publiek en administratief recht? Het doel van dit ontwerp dat reeds door de Senaat werd gestemd, is juist een einde te stellen aan deze bestaande toestand, die trouwens een onrechtvaardigheid daarstelt aangezien bepaalde leden van de Raad van State hun universitaire carrière mogen voortzetten, wanneer de onverenigbaarheid andere definitief uit de universiteiten weert.

Een lid van de commissie heeft volgende opmerking voorgebracht: door de te verlenen machtiging zou de onafhankelijkheid van de leden van de Raad van State in het gedrang kunnen komen. Zij die te oordelen hebben over de handelingen van de Uitvoerende Macht zouden door een eventuele benoeming afhankelijk worden van deze Macht.

Als tweede argument tegen het ontwerp roept het lid van de commissie in, de vertraging vastgesteld in de behandeling van de zaken hangend voor de Raad van State.

Benoemingen van zekere leden zouden de reeds bestaande achterstand nog verhogen.

Eindelijk verklaart hij zich in principe tegen iedere cumul.

De Minister is van oordeel dat de onafhankelijkheid, bij een benoeming tot professor van ons universitair onderwijs, niet in het gedrang zal komen. De professor wordt immers benoemd op voorstel van de rechtsfaculteiten, de machtiging om een betrekking in het hoger onderwijs te vervullen zal trouwens dienen met redenen omkleed te worden.

De Minister wijst op het feit dat dezelfde onverenigbaarheid niet bestaat voor wat aangaat de magistraten die toch ook te oordelen hebben over daden gesteld door de Uitvoerende Macht.

De enkele uren per week besteed aan het universitair onderwijs kunnen anderzijds de werking van bepaalde leden van de Raad van State niet belemmeren. Deze toestand bestaat reeds voor vijf leden die machtiging hebben bekomen om hun betrekking in het universitair onderwijs verder te blijven vervullen.

Wel integendeel zal hun contact met het universitair onderwijs niet alleen ten goede komen aan dit onderwijs maar tevens aan de administratieve rechtsmacht waarvan zij lid zullen kunnen blijven.

Het enig artikel van het wetsontwerp wordt, na deze bespreking, aangenomen met 14 stemmen tegen 4.

Dit verslag werd bij eenparigheid goedgekeurd.

De Verslaggever,

Fr. TIELEMANS.

De Voorzitter,

M. PHILIPPART.

de leurs activités, sont appelés à constituer une élite dans le domaine du droit public et administratif? Le présent projet, déjà voté par le Sénat, a précisément pour objet de mettre fin à la situation existante, qui constitue d'ailleurs une injustice, étant donné que certains membres du Conseil d'Etat peuvent poursuivre leur carrière universitaire, tandis que d'autres sont, pour incompatibilité, définitivement écartés des universités.

Un commissaire fait l'observation ci-après: l'autorisation en question est de nature à compromettre l'indépendance des membres du Conseil d'Etat. Ceux qui ont pour mission de juger des actes du Pouvoir Exécutif dépendraient, par une nomination éventuelle, de ce pouvoir.

Comme deuxième argument contre le projet, ce commissaire signale le retard constaté dans l'examen des affaires pendantes devant le Conseil d'Etat.

En nommant professeurs certains membres, le retard existant ne ferait qu'accroître.

Enfin, il est opposé en principe à tout cumul.

M. le Ministre estime que l'indépendance ne sera pas compromise par une nomination comme professeur dans notre enseignement universitaire. En effet, les professeurs sont nommés sur la proposition des facultés de droit, et l'autorisation de remplir une fonction dans l'enseignement supérieur devra d'ailleurs être motivée.

M. le Ministre fait remarquer que la même incompatibilité n'existe pas pour les magistrats, qui eux aussi, cependant, sont appelés à apprécier des actes du Pouvoir Exécutif.

D'autre part, les quelques heures consacrées par semaine à l'enseignement universitaire ne sont pas de nature à entraver l'activité de certains membres du Conseil d'Etat. Cette situation existe déjà pour cinq membres qui ont obtenu l'autorisation de continuer leurs fonctions dans l'enseignement universitaire.

Bien au contraire, leur contact avec l'enseignement universitaire ne peut être que profitable, non seulement à cet enseignement, mais aussi à la juridiction administrative dont ils pourront rester membres.

Après cette discussion, l'article unique du projet de loi est adopté par 14 voix contre 4.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,

Fr. TIELEMANS.

Le Président,

M. PHILIPPART.