

Chambre des Représentants

18 JUIN 1953.

PROJET DE LOI

fixant la limite assignée à l'émission de monnaies
divisionnaires.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA
COMMISSION DES FINANCES (1),
PAR M. PARISIS.

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 12 juin 1930 a créé le Fonds monétaire. En vertu de cette loi et des modifications législatives ultérieures, le produit des émissions de monnaies d'appoint, ainsi que celui des monnaies divisionnaires sont versés à ce Fonds, géré par la Trésorerie et placé sous la surveillance du Fonds d'amortissement et le contrôle de la Cour des Comptes.

Le Gouvernement de l'époque entendait de la sorte « assigner aux ressources ainsi puisées dans la circulation un régime tel que, tout en concourant à l'assainissement de notre situation financière, elles assurent à la monnaie une valeur parfaitement stable et saine reposant, non sur une fiction mais sur des réalités tangibles » (projet n° 143, Chambre, 4 mars 1930).

Par monnaies d'appoint il faut entendre les monnaies de 5, 10 et 25 centimes. Dès 1930, les ateliers monétaires ont dû interrompre leur frappe en raison du prix du métal et de l'augmentation des frais de fabrication.

Les prix de revient, à l'époque, des pièces de 5, 10 et 25 centimes, étaient respectivement de fr. 0.08, 0.12 et 0.18.

Par monnaies divisionnaires, il faut entendre :

1° La circulation pour compte de l'Etat, des pièces de monnaie de 50 centimes, de un, de cinq et de vingt francs. A l'origine, en 1930, leur émission ne devait pas dépasser 1,200,000,000 de francs;

(1) Composition de la Commission : M. Van Belle, président; MM. Couplet, De Saeger, Discry, Eeckman, Eyskens, Fimmers, Lamalle, Meyers, Oblin, Parisis, Philippart, Scheyven. — De Sweemer, Detiège, Embise, Fiévet, Martel, Merlot, Paque, Soudan, Tielemans. — Liebaert, Masquelier.

Voir :

407 : Projet de loi.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

18 JUNI 1953.

WETSONTWERP

houdende vaststelling van de grens toegewezen
aan de uitgifte van deelmunt.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN (1), UITGEBRACHT
DOOR DE HEER PARISIS.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Bij de wet van 12 Juni 1930 werd het Muntfonds opgericht. Krachtens deze wet en de later door de wetgever aangebrachte wijzigingen, dient de opbrengst van de uitgiften van pasmunt en van deelmunt gestort in dit Fonds, dat door de Schatkist wordt beheerd, en onder het toezicht van het Delgingsfonds en de controle van het Rekenhof is geplaatst.

De toenmalige Regering wenste daardoor « de middelen, aldus aan de circulatie ontleend, aan zulke regeling te onderwerpen dat, terwijl tevens tot verdere financiële sanering worde bijgedragen, de munt volkomen gezond en stabiel worde gemaakt, met te bewerken dat hare waarde niet meer op ingebeelde, doch op werkelijke vaste gronden zou zijn gevestigd » (ontwerp n° 143, Kamer, 4 Maart 1930).

Als pasmunt dienen beschouwd, de muntstukken van 5, 10 en 25 centimes. Reeds in 1930 moest de aanmuntning er van worden geschorst, wegens de prijs van het metaal en de verhoging van de fabricagekosten.

De kostprijs van de stukken van 5, 10 en 25 centimes was toen respectievelijk fr. 0.08, 0.12 en 0.18.

Onder deelmunt dient verstaan :

1° De omloop, voor rekening van de Staat, van de muntstukken van 50 centimes, van een, van vijf en van twintig frank. Aanvankelijk, in 1930, mocht hun uitgifte 1,200,000,000 frank niet te boven gaan;

(1) Samenstelling van de Commissie : de heer Van Belle, voorzitter; de heren Couplet, De Saeger, Discry, Eeckman, Eyskens, Fimmers, Lamalle, Meyers, Oblin, Parisis, Philippart, Scheyven. — De Sweemer, Detiège, Embise, Fiévet, Martel, Merlot, Paque, Soudan, Tielemans. — Liebaert, Masquelier.

Zie :

407 : Wetsontwerp.

H.

2° La circulation de billets de 50 francs émis pour compte de la Trésorerie. Le plafond d'émission ne pouvait, à l'origine, dépasser 525,000,000 de francs;

3° La frappe de pièces de 50 et de 100 francs qui fut entamée après la guerre en vertu d'un arrêté-loi.

Dès 1940, le plafond d'émission de ces différentes monnaies divisionnaires avait été successivement relevé et finalement supprimé.

La loi du 30 mai 1949 a fixé à nouveau un plafond d'émission des monnaies d'appoint et divisionnaires à un total de 6,000,000,000 de francs.

Ce plafond fut fixé sur proposition du Parlement, car le Gouvernement de l'époque avait demandé la prorogation pure et simple du régime qui caractérisa les années 1940 à 1948.

Le Gouvernement demande aujourd'hui de porter ce plafond d'émission de monnaies divisionnaires à 7,500,000,000 de francs.

Il s'agit, déclare un commissaire, d'une possibilité gouvernementale supplémentaire de financement du budget.

Un autre commissaire examine la justification donnée par l'exposé des motifs à pareille mesure.

Le Gouvernement propose, en effet, de tenir compte du coefficient d'augmentation de la circulation fiduciaire.

La circulation de billets de la Banque Nationale est passée de 15,000,000,000 de francs au 30 juin 1930 à près de 98,000,000,000 de francs au 31 décembre 1952, soit le coefficient 6.5.

La limite d'émission de monnaies divisionnaires, fixée à 1,200,000,000 de francs le 12 juin 1930, serait portée à 7,500,000,000 de francs, soit le même coefficient 6.5.

Un commissaire estime qu'il faut approuver la mesure proposée par le Gouvernement, tout en rejetant la justification proposée et en y substituant une autre.

La circulation de monnaies de métal plaît au public. Malheureusement un grand nombre de citoyens thésaurisent ces pièces. Il en est résulté une telle insuffisance que la Banque Nationale a dû contingerer à ses guichets la délivrance des monnaies d'argent.

C'est pour parer à cette insuffisance que l'autorisation sollicitée peut être accordée par le Parlement.

De plus, la frappe de ces monnaies d'argent est plus économique, en raison du peu d'usure de cette monnaie. Enfin, cette frappe demandera un nombre de mois considérable avant que ces monnaies n'apparaissent dans la circulation.

Un autre commissaire s'inquiète du coût de la frappe de ces monnaies. En réponse à cette question, le Ministre des Finances fournit un tableau relatant le nombre de billets imprimés ou de pièces frappées pendant les années 1948 à 1952, avec l'indication des dépenses d'impression ou de frappe. Il ajoute les précisions suivantes :

Les monnaies divisionnaires comprennent aussi bien des billets que des pièces.

Si l'on veut établir une comparaison entre le coût respectif des pièces et des billets, il y a lieu de ne pas perdre de vue :

a) que le métal incorporé dans les pièces est — sous réserve du frai, qui est insignifiant — entièrement récupé-

2° De omloop van biljetten van 50 frank, uitgegeven voor rekening van de Schatkist. De uitgifte mocht aanvankelijk 525,000,000 frank niet overschrijden;

3° Het aanmunten van stukken van 50 en van 100 frank werd na de oorlog aangevat krachtens een besluitwet.

Sedert 1940 werd het maximumbedrag voor de uitgifte van die verschillende soorten deelmunt herhaaldelijk verhoogd en ten slotte afgeschaft.

Bij de wet van 30 Mei 1949 werd voor de uitgifte van pasmunt en van deelmunt opnieuw een maximum vastgesteld, dat in totaal 6,000,000,000 frank beliep.

Dit maximumbedrag werd vastgesteld op voorstel van het Parlement, want de toenmalige Regering vroeg de eenvoudige verlenging van het stelsel, dat de jaren 1940 tot 1948 kenmerkte.

Thans vraagt de Regering het maximumbedrag voor de uitgifte van deelmunt tot 7,500,000,000 frank te verhogen.

Volgens een Commissielid is het de bedoeling aan de Regering een bijkomende mogelijkheid te verschaffen tot financiering van de begroting.

Een ander lid van de Commissie onderzoekt de verantwoording, die voor dergelijke maatregel in de memorie van toelichting gegeven wordt.

De Regering stelt inderdaad voor rekening te houden met de coëfficiënt van verhoging van de papieromloop.

De omloop van biljetten van de Nationale Bank is van 15,000,000,000 frank, op 30 Juni 1930, gestegen tot bijna 98,000,000,000 frank op 31 December 1952, zegge coëfficiënt 6.5.

De grens voor uitgifte van deelmunt, op 1,200,000,000 frank vastgesteld op 12 Juni 1930, zou dan tot 7,500,000,000 frank verhoogd worden, zegge dezelfde coëfficiënt 6.5.

Het Commissielid is van oordeel, dat de door de Regering voorgestelde maatregel moet worden aangenomen, maar dat de verantwoording dient verworpen en vervangen door een andere.

De omloop van metalen muntstukken valt in de smaak van het publiek. Jammer genoeg worden deze stukken door een groot aantal mensen opgepot. Dit heeft een zo groot tekort tot gevolg, dat de Nationale Bank verplicht was de aflevering van zilveren munt aan haar loketten te contingeren.

Om dit tekort te verhelpen, mag het Parlement dan ook de gevraagde machtiging verlenen.

Bovendien is de aanmunting van die zilveren muntstukken voordeliger, daar de stukken bijna niet aan sleet onderhevig zijn. Ten slotte zal, wegens de tijd die de aanmunting vergt, een groot aantal maanden verlopen eer deze muntstukken in omloop komen.

Een ander Commissielid maakt zich bezorgd over de *aanmuntingskosten* voor deze stukken. In antwoord op zijn vraag dienaangaande, verstrekt de Minister van Financiën een tabel, waarop het aantal biljetten en stukken zijn aangegeven, die tijdens de jaren 1948-1952 werden gedrukt of aangemunt, met vermelding van de uitgaven voor het drukken of aanmunten.

Hij voegt er de volgende nadere bijzonderheden aan toe :

De deelmunt omvat zowel biljetten als stukken. Wil men een vergelijking maken tussen de respectieve kostprijzen van stukken en biljetten dan mag niet uit het oog worden verloren :

a) dat het in de stukken verwerkte metaal — afgezien van de sleet, die onbeduidend is —, volledig kan worden

nable lorsque les pièces sont retirées de la circulation. L'achat de ce métal ne représente donc pas une dépense définitive;

b) que les pièces sont pratiquement inusables, alors que les billets se détériorent très rapidement. L'expérience établit que la vie moyenne des coupures de 20 ou de 50 francs n'est guère que d'un an;

c) qu'en dehors du coût de la fabrication des billets (papier et impression) le Trésor paie à la Banque Nationale une indemnité forfaitaire annuelle proportionnelle à la circulation journalière moyenne des billets du Trésor et fixée à 10 centimes pour 100 francs. Cette indemnité couvre les faits de manipulation, de contrôle, de brûlement des billets retirés, etc.

Compte tenu de ce qui précède, on peut établir la comparaison suivante entre le coût respectif des billets et des pièces de 50 ou de 20 francs, seules monnaies représentées à la fois par des pièces et des billets du Trésor :

1° Les frais de fabrication d'une pièce de 50 francs représentent un peu moins de 25 centimes.

Pour une pièce de 20 francs, les frais de fabrication représentent environ 18 centimes.

Il s'agit ici de dépenses *une fois faites*, puisque les pièces ont une durée pratiquement illimitée.

2° La confection d'un billet de 50 francs revient à un peu plus de 25 centimes, à quoi il faut ajouter 5 centimes pour l'indemnité payée à la Banque Nationale, soit 30 centimes au total.

La confection d'un billet de 20 francs coûte un peu plus de 23 centimes, plus 2 centimes au titre de l'indemnité payée à la Banque Nationale, soit 25 centimes au total.

Il s'agit ici d'une dépense *annuelle*, puisque les billets dont il s'agit ne durent qu'un an environ.

Le projet a été adopté par 11 voix contre 4.

Le rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. PARISIS.

Le Président,
F. VAN BELLE.

teruggewonnen wanneer de stukken aan de omloop worden onttrokken. De aankoop van dit metaal vormt dus geen definitieve uitgave;

b) dat de stukken practisch onverslijtbaar zijn, terwijl de biljetten zeer snel onbruikbaar worden. Uit de ervaring blijkt, dat de gemiddelde levensduur van de biljetten van 20 en 50 frank niet meer dan een jaar bedraagt;

c) dat, buiten de kosten voor het vervaardigen van de biljetten (papier en drukwerk), de Schatkist aan de Nationale Bank een jaarlijkse forfaitaire vergoeding uitkeert, naar verhouding van de gemiddelde dagelijkse omloop van de Schatkistbiljetten; deze vergoeding is vastgesteld op 10 centimes per 100 frank. Zij dient ter bestrijding van de kosten voor behandeling, contrôle, verbranding van aan de omloop onttrokken biljetten, enz.

Rekening houdend met wat voorafgaat, kunnen wij de volgende vergelijking maken tussen de respectieve kostprijzen van de biljetten en stukken van 50 frank of van 20 frank, de enige betaalmiddelen die zowel in de vorm van stukken als van Schatkistbiljetten voorkomen :

1° De kosten voor de vervaardiging van een stuk van 50 frank bedragen iets minder dan 25 centimes.

Voor een stuk van 20 frank belopen die kosten ongeveer 18 centimes.

Het geldt hier *eens voor al gedane* uitgaven, vermits de stukken practisch onverslijtbaar zijn.

2° De vervaardiging van een biljet van 50 frank kost iets meer dan 25 centimes, waarbij 5 centimes dienen gevoegd uit hoofde van de aan de Nationale Bank uitgekeerde vergoeding, zegge in totaal 30 centimes.

De vervaardiging van een biljet van 20 frank kost iets meer dan 23 centimes, plus 2 centimes als vergoeding aan de Nationale Bank, zegge 25 centimes in totaal.

Hier geldt het een *jaarlijkse* uitgave, vermits de biljetten in kwestie maar ongeveer een jaar meegaan.

Het ontwerp werd aangenomen met 11 tegen 4 stemmen.

Het verslag werd eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
A. PARISIS.

De Voorzitter,
F. VAN BELLE.

Nature de la monnaie	Nombre d'unités frappées Aantal aangemunte stukken	Valeur du métal incorporé récupérable Waarde van het verwerkte terugwinbare metaal	Frais de fabrication Fabricagekosten	Aard van de munt
Pièce de 100 francs en argent	11,875,000	200,687,500	3,752,819 03	Stuk van 100 frank in zilver.
Pièce de 50 francs en argent	18,066,000	202,519,860	4,436,120 58	Stuk van 50 frank in zilver.
Pièce de 20 francs en argent	30,987,500	224,659,375	5,654,810 87	Stuk van 20 frank in zilver.
Pièce de 5 francs en cupro-nickel	139,032,000	16,266,744	28,306,101 06	Stuk van 5 frank in cupro-nikkel.
Pièce de 1 franc en cupro-nickel	230,755,000	21,690,970	36,127,217 52	Stuk van 1 frank in cupro-nikkel.

Billets du Trésor Schatkistbiljetten	Nombre d'unités Aantal biljetten	Prix du papier non récupérable Prijs van het niet-terugwinbare papier	Frais d'impression Drukkosten	Total (*) Totaal (*)
50 fr.	57,850,000	4,927,406 60	9,829,550	14,756,956 60
20 fr.	66,600,000	6,539,750 30	9,018,000	15,557,750 30

(*) Non compris l'indemnité forfaitaire payée annuellement à la Banque Nationale et fixée à 10 centimes pour 100 francs de circulation journalière moyenne. Cette indemnité a atteint pour les cinq dernières années un montant total de fr. 13,941,762.78.

(*) Niet inbegrepen de forfaitaire vergoeding, die jaarlijks aan de Nationale Bank wordt uitbetaald, en die is vastgesteld op 10 centimes per 100 frank gemiddelde dagelijkse omloop. Deze vergoeding beliep voor de laatste vijf jaar in totaal fr. 13,941,762.78.